

内部资料
注意保存

农业经济技术研究所主办 第4期（总第412期） 2024年4月5日

- ◆ 政府工作报告.....新华社(1)
- ◆ 农业农村部部长唐仁健在“部长通道”答记者问.....新华社(13)
- ◆ 从江村看中国乡村的变迁与振兴.....韩长赋(16)
- ◆ 锚定建设农业强国目标 更好保障国家粮食安全柯炳生(22)
- ◆ 给郭书兰的信.....郭书田(25)
- ◆ 加快发展新质生产力 扎实推进三农工作高质量发展胡兆荣(26)
- ◆ 中共中央关于大寨经验和陈永贵的总结评价.....赵树凯(28)
- ◆ 代际革命与农民的变迁.....刘守英(31)
- ◆ 加快发展农业新质生产力.....罗必良(35)
- ◆ 让“美食+文旅”为农产品出圈加把“火”韩松妍(37)

政府工作报告

——国务院总理李强 2024 年 3 月 5 日在第十四届全国人民代表大会第二次会议上

李 强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2023 年工作回顾

过去一年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过 126 万亿元，增长 5.2%，增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业 1244 万人，城镇调查失业率平均为 5.2%。居民消费价格上涨 0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系建设取得重要进展。传统产业加快转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，先进制造业和现代服务业深度融合，一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机 C919 投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过 60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕，航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展，人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长 28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——改革开放向纵深推进。新一轮机构改革中央层面基本完成，地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大政策。自贸试验区建设布局进一步完善。出口占国际市场份额保持稳定，实际使用外资结构优化，共建“一带一路”的国际影响力、感召力更为彰显。

——安全发展基础巩固夯实。粮食产量 1.39 万亿斤，再创历史新高。能源资源供应稳定。重要产业链供应链自主可控能力提升。经济金融重点领域风险稳步化解。现代化基础设施建设不断加强。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长 6.1%，城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展，脱贫地区农村居民收入增长 8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度，扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600 多万纳税人受益。

加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给，惠及上千万家庭。

回顾过去一年，多重困难挑战交织叠加，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。从国际看，世界经济复苏乏力，地缘政治冲突加剧，保护主义、单边主义上升，外部环境对我国发展的不利影响持续加大。从国内看，经历三年新冠疫情冲击，经济恢复发展本身有不少难题，长期积累的深层次矛盾加速显现，很多新情况新问题又接踵而至。外需下滑和内需不足碰头，周期性和结构性问题并存，一些地方的房地产、地方债务、中小金融机构等风险隐患凸显，部分地区遭受洪涝、台风、地震等严重自然灾害。在这种情况下，政策抉择和工作推进面临的两难多难问题明显增加。经过全国上下共同努力，不仅实现了全年预期发展目标，许多方面还出现积极向好变化。特别是我们深化了新时代做好经济工作的规律性认识，积累了克服重大困难的宝贵经验。实践充分表明，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国发展必将长风破浪、未来可期！

一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作。

一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点，我们统筹稳增长和增后劲，突出固本培元，注重精准施策，把握宏观调控时、度、效，加强逆周期调节，不搞“大水漫灌”和短期强刺激，更多在推动高质量发展上用力，全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，延续优化一批阶段性政策，及时推出一批新政策，打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效，加强重点领域支出保障，全年新增税费优惠超过 2.2 万亿元，增发 1 万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力，两次降低存款准备金率、两次下调政策利率，科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策，大宗消费稳步回升，生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用，制定促进民间投资政策，能源、水利等基础设施和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控，推动降低房贷成本，积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化解地方债务方案，分类处置金融风险，守住了不发生系统性风险的底线。

二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能。强化国家战略科技力量，加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台稳定工业经济运行、支持先进制造业举措，提高重点行业企业研发费用加计扣除比例，推动重点产业链高质量发展，工业企业利润由降转升。数字经济加快发展，5G 用户普及率超过 50%。深入实施新型城镇化战略，进一步放宽放开城市落户条件，增强县城综合承载能力，常住人口城镇化率提高到 66.2%。强化农业发展支持政策，有力开展抗灾夺丰收，实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制，在落实区域重大战略方面推出一批新举措，实施一批重大项目，区域发展协调性、平衡性不断增强。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案，清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策，建立政企常态化沟通交流机制，开展清理拖欠企业账款专项行动，加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构，电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近 30%。完善吸引外资政策，拓展制度型开放。扎实推进共建“一带一路”高质量发展，与共建国家贸易投资较快增长。

四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型。深入推进美丽中国建设。持续打好蓝天、碧

水、净土保卫战。加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。抓好水土流失、荒漠化综合防治。加强生态环保督察。制定支持绿色低碳产业发展政策。推进重点行业超低排放改造。启动首批碳达峰试点城市和园区建设。积极参与和推动全球气候治理。

五是着力抓好民生保障，推进社会事业发展。聚焦群众关切，办好民生实事。高度重视稳就业，出台支持企业稳岗拓岗政策，加强高校毕业生等重点群体就业促进服务，脱贫人口务工规模超过 3300 万。强化义务教育薄弱环节建设，做好“双减”工作，国家助学贷款提标降息惠及 1100 多万学生。落实新冠病毒感染“乙类乙管”措施，扎实做好流感、支原体肺炎等传染病防治。实施职工医保普通门诊统筹。加强社区综合服务设施建设，大力发展老年助餐服务。提高优抚标准。强化困难群众兜底保障。有效应对海河等流域特大洪涝灾害，做好甘肃积石山地震等抢险救援，加强灾后恢复重建。推动文化遗产发展，旅游市场全面恢复。群众体育蓬勃开展，成都大运会、杭州亚运会和亚残运会成功举办，我国体育健儿勇创佳绩。

六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。坚持把政治建设摆在首位，全面提高政府履职能力。深入推进法治政府建设。提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 25 部，实施提升行政执法质量三年行动。自觉依法接受监督。认真办理人大代表建议和政协委员提案。注重调查研究，努力使政策和工作符合实际、贴近群众。优化督查工作机制。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，有力推进金融单位、国有企业等巡视整改工作。创新和完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。狠抓安全生产和应急管理，开展重大事故隐患专项排查整治。推动完善国家安全体系。加强社会治安综合治理，有效打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，平安中国建设取得新进展。

一年来，中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人出访多国，出席金砖国家领导人会晤、亚太经合组织领导人非正式会议、东亚合作领导人系列会议等重大双边活动。成功举办中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，深化拓展全球伙伴关系，在解决国际和地区热点问题中发挥积极建设性作用。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示衷心感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示衷心感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济增长动能不足，地区热点问题频发，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固，有效需求不足，部分行业产能过剩，社会预期偏弱，风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，国际循环存在干扰。部分中小企业和个体工商户经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存，公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出，一

些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神，消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托！

二、2024年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

综合分析研判，今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。同时要坚持底线思维，做好应对各种风险挑战的充分准备。只要我们贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，一定能战胜困难挑战，推动经济持续向好、行稳致远。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

提出上述预期目标，综合考虑了国内外形势和各方面因素，兼顾了需要和可能。经济增长预期目标为5%左右，考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，也考虑了经济增长潜力和支撑条件，体现了积极进取、奋发有为的要求。实现今年预期目标并非易事，需要政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。

我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。稳是大局和基础，各地区各部门要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，谨慎出台收缩性抑制性举措，清理和废止有悖于高质量发展的政策规定。进是方向和动力，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取。强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。综合考虑发展需要和财政可持续，用好财政政策空间，优化政策工具组合。赤字率拟按3%安排，赤字规模4.06万亿元，比上年年初预算增加1800亿元。预计今年财政收入继续恢复增长，加上调入资金等，一般公共预算支出规模28.5万亿元、比上年增加1.1万亿元。拟安排地方政府专项债券3.9万亿元、比上年增加1000亿元。为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目建设的资金问题，从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债，专项用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设，今年先发行1万亿元。现在很多方面都需要增加财政投入，要大力优化支出结构，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障，严控一般性支出。中央财政加大对地方

均衡性转移支付力度、适当向困难地区倾斜，省级政府要推动财力下沉，兜牢基层“三保”底线。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严肃财经纪律，加强财会监督，严禁搞面子工程、形象工程，坚决制止铺张浪费。各级政府要习惯过紧日子，真正精打细算，切实把财政资金用在刀刃上、用出实效来。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。加强总量和结构双重调节，盘活存量、提升效能，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。畅通货币政策传导机制，避免资金沉淀空转。增强资本市场内在稳定性。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。优化融资增信、风险分担、信息共享等配套措施，更好满足中小微企业融资需求。

增强宏观政策取向一致性。围绕发展大局，加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切。实施政策要强化协同联动、放大组合效应，防止顾此失彼、相互掣肘。研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度，确保一旦需要就能及时推出、有效发挥作用。加强对政策执行情况的跟踪评估，以企业和群众满意度为重要标尺，及时进行调整和完善。精准做好政策宣传解读，营造稳定透明可预期的政策环境。

完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。强化系统观念，把握和处理重大关系，从整体上深入谋划和推进各项工作。坚持质量第一、效益优先，继续固本培元，增强宏观调控针对性有效性，注重从企业和群众期盼中找准工作着眼点、政策发力点，努力实现全年增长目标。坚持高质量发展和高水平安全良性互动，在坚守安全底线的前提下，更多为发展想办法、为企业助把力。坚持在发展中保障和改善民生，注重以发展思维看待补民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点。从根本上说，推动高质量发展要靠改革。我们要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

三、2024年政府工作任务

党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作。

（一）大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。

推动产业链供应链优化升级。保持工业经济平稳运行。实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。弘扬工匠精神。加强标准引领和质量支撑，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。

积极培育新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，完善产业生态，拓展应用场景，促进战略性新

兴产业融合集群发展。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。鼓励发展创业投资、股权投资，优化产业投资基金功能。加强重点行业统筹布局和投资引导，防止产能过剩和低水平重复建设。

深入推进数字经济创新发展。制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，加快工业互联网规模化应用，推进服务业数字化，建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中尽显身手。健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使用。适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态。我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

（二）深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑。坚持教育强国、科技强国、人才强国建设一体统筹推进，创新链产业链资金链人才链一体部署实施，深化教育科技人才综合改革，为现代化建设提供强大动力。

加强高质量教育体系建设。全面贯彻党的教育方针，坚持把高质量发展作为各级各类教育的生命线。制定实施教育强国建设规划纲要。落实立德树人根本任务，推进大中小学思想政治教育一体化建设。开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。减轻中小学教师非教学负担。办好特殊教育、继续教育，引导规范民办教育发展，大力提高职业教育质量。实施高等教育综合改革试点，优化学科专业和资源结构布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，建强应用型本科高校，增强中西部地区高校办学实力。加强学生心理健康教育。大力发展数字教育。弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。我们要坚持教育优先发展，加快推进教育现代化，厚植人民幸福之本，夯实国家富强之基。

加快推动高水平科技自立自强。充分发挥新型举国体制优势，全面提升自主创新能力。强化基础研究系统布局，长期稳定支持一批创新基地、优势团队和重点方向，增强原始创新能力。瞄准国家重大战略需求和产业发展需要，部署实施一批重大科技项目。集成国家战略科技力量、社会创新资源，推进关键核心技术协同攻关，加强颠覆性技术和前沿技术研究。完善国家实验室运行管理机制，发挥国际和区域科技创新中心辐射带动作用。加快重大科技基础设施体系化布局，推进共性技术平台、中试验证平台建设。强化企业科技创新主体地位，激励企业加大创新投入，深化产学研用结合，支持有实力的企业牵头重大攻关任务。加强健康、养老、助残等民生科技研发应用。加快形成支持全面创新的基础制度，深化科技评价、科技奖励、科研项目和经费管理制度改革，健全“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护，制定促进科技成果转化应用的政策举措。广泛开展科学普及。培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风。扩大国际科技交流合作，营造具有全球竞争力的开放创新生态。

全方位培养用好人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。推进高水平人才高地和吸引集聚人才平台建设，促进人才区域合理布局和协调发展。加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多一流科技领军人才和创新团队，完善拔尖创新人才发现和培养机制，建设基础研究人才培养平台，打造卓越工程师和高技能人才队伍，加大对青年科技人才支持力度。积极推进人才国际交流。加快建立

以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系，优化工作生活保障和表彰奖励制度。我们要在改善人才发展环境上持续用力，形成人尽其才、各展其能的良好局面。

（三）着力扩大国内需求，推动经济实现良性循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，更好统筹消费和投资，增强对经济增长的拉动作用。

促进消费稳定增长。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策，激发消费潜能。培育壮大新型消费，实施数字消费、绿色消费、健康消费促进政策，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，鼓励和推动消费品以旧换新，提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。推动养老、育幼、家政等服务扩容提质，支持社会力量提供社区服务。优化消费环境，开展“消费促进年”活动，实施“放心消费行动”，加强消费者权益保护，落实带薪休假制度。实施标准提升行动，加快构建适应高质量发展要求的标准体系，推动商品和服务质量不断提高，更好满足人民群众改善生活需要。

积极扩大有效投资。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持科技创新、新型基础设施、节能减排降碳，加强民生等经济社会薄弱领域补短板，推进防洪排涝抗灾基础设施建设，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，加快实施“十四五”规划重大工程项目。今年中央预算内投资拟安排 7000 亿元。合理扩大地方政府专项债券投向领域和用作资本金范围，额度分配向项目准备充分、投资效率较高的地区倾斜。统筹用好各类资金，防止低效无效投资。深化投资审批制度改革。着力稳定和扩大民间投资，落实和完善支持政策，实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与重大项目建设。进一步拆除各种藩篱，在更多领域让民间投资进得来、能发展、有作为。

（四）坚定不移深化改革，增强发展内生动力。推进重点领域和关键环节改革攻坚，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推动构建高水平社会主义市场经济体制。

激发各类经营主体活力。国有企业、民营企业、外资企业都是现代化建设的重要力量。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的良好环境。完善中国特色现代企业制度，打造更多世界一流企业。深入实施国有企业改革深化提升行动，做强做优主业，增强核心功能、提高核心竞争力。建立国有经济布局优化和结构调整指引制度。全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，进一步解决市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面存在的突出问题。提高民营企业贷款占比、扩大发债融资规模，加强对个体工商户分类帮扶支持。实施降低物流成本行动，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。弘扬优秀企业家精神，积极支持企业家专注创新发展、敢干敢闯敢投、踏踏实实把企业办好。

加快全国统一大市场建设。制定全国统一大市场建设标准指引。着力推动产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面制度规则统一。深化要素市场化配置综合改革试点。出台公平竞争审查行政法规，完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则。专项治理地方保护、市场分割、招商引资不正当竞争突出问题，加强对招投标市场的规范和管理。坚持依法监管，严格落实监管责任，提升监管精准性和有效性，坚决维护公平竞争的市场秩序。

推进财税金融等领域改革。建设高水平社会主义市场经济体制改革先行区。谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革部署，加大对高质量发展的财税金融支持。深化电力、油气、铁路和综合运输体系等改革，健全自然垄断环节监管体制机制。深化收入分配、社会保障、医药卫生、养老服务等社会民

生领域改革。

（五）扩大高水平对外开放，促进互利共赢。主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，巩固外贸外资基本盘，培育国际经济合作和竞争新优势。

推动外贸质升量稳。加强进出口信贷和出口信保支持，优化跨境结算、汇率风险管理等服务，支持企业开拓多元化市场。促进跨境电商等新业态健康发展，优化海外仓布局，支持加工贸易提档升级，拓展中间品贸易、绿色贸易等新增长点。积极扩大优质产品进口。完善边境贸易支持政策。全面实施跨境服务贸易负面清单。出台服务贸易、数字贸易创新发展政策。加快内外贸一体化发展。办好进博会、广交会、服贸会、数贸会、消博会等重大展会。加快国际物流体系建设，打造智慧海关，助力外贸企业降本提效。

加大吸引外资力度。继续缩减外资准入负面清单，全面取消制造业领域外资准入限制措施，放宽电信、医疗等服务业市场准入。扩大鼓励外商投资产业目录，鼓励外资企业境内再投资。落实好外资企业国民待遇，保障依法平等参与政府采购、招标投标、标准制定，推动解决数据跨境流动等问题。加强外商投资服务保障，打造“投资中国”品牌。提升外籍人员来华工作、学习、旅游便利度，优化支付服务。深入实施自贸试验区提升战略，赋予自贸试验区、海南自由贸易港等更多自主权，推动开发区改革创新，打造对外开放新高地。

推动高质量共建“一带一路”走深走实。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。稳步推进重大项目合作，实施一批“小而美”民生项目，积极推动数字、绿色、创新、健康、文旅、减贫等领域合作。加快建设西部陆海新通道。

深化多双边和区域经济合作。推动落实已生效自贸协定，与更多国家和地区商签高标准自贸协定和投资协定。推进中国—东盟自贸区3.0版谈判，推动加入《数字经济伙伴关系协定》、《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》。全面深入参与世贸组织改革，推动建设开放型世界经济，让更多合作共赢成果惠及各国人民。

（六）更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险。坚持以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，维护经济金融大局稳定。

稳妥有序处置风险隐患。完善重大风险处置统筹协调机制，压实企业主体责任、部门监管责任、地方属地责任，提升处置效能，牢牢守住不发生系统性风险的底线。优化房地产政策，对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持，促进房地产市场平稳健康发展。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，进一步落实一揽子化债方案，妥善化解存量债务风险、严防新增债务风险。稳妥推进一些地方的中小金融机构风险处置。严厉打击非法金融活动。

健全风险防控长效机制。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善全口径地方债务监测监管体系，分类推进地方融资平台转型。健全金融监管体制，提高金融风险防控能力。

加强重点领域安全能力建设。完善粮食生产收储加工体系，全方位夯实粮食安全根基。推进国家水网建设。强化能源资源安全保障，加大油气、战略性矿产资源勘探开发力度。加快构建大国储备体系，加强重点储备设施建设。提高网络、数据等安全保障能力。有效维护产业链供应链安全稳定，支撑国民

经济循环畅通。

（七）坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴。锚定建设农业强国目标，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

加强粮食和重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，巩固大豆扩种成果，推动大面积提高单产。适当提高小麦最低收购价，在全国实施三大主粮生产成本和收入保险政策，健全种粮农民收益保障机制。加大产粮大县支持力度，完善主产区利益补偿机制。扩大油料生产，稳定畜牧业、渔业生产能力，发展现代设施农业。支持节水农业、旱作农业发展。加强病虫害和动物疫病防控。加大种业振兴、农业关键核心技术攻关力度，实施农机装备补短板行动。严守耕地红线，完善耕地占补平衡制度，加强黑土地保护和盐碱地综合治理，提高高标准农田建设投资补助水平。各地区都要扛起保障国家粮食安全责任。我们这样一个人口大国，必须践行好大农业观、大食物观，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果。加强防止返贫监测和帮扶工作，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色优势产业，推进防止返贫就业攻坚行动，强化易地搬迁后续帮扶。深化东西部协作和定点帮扶。加大对国家乡村振兴重点帮扶县支持力度，建立健全农村低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制，让脱贫成果更加稳固、成效更可持续。

稳步推进农村改革发展。深化农村土地制度改革，启动第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。深化集体产权、集体林权、农垦、供销社等改革，促进新型农村集体经济发展。着眼促进农民增收，壮大乡村富民产业，发展新型农业经营主体和社会化服务，培养用好乡村人才。繁荣发展乡村文化，持续推进农村移风易俗。深入实施乡村建设行动，大力改善农村水电路气信等基础设施和公共服务，加强充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设，加大农房抗震改造力度，持续改善农村人居环境，建设宜居宜业和美乡村。

（八）推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

积极推进新型城镇化。我国城镇化还有很大发展提升空间。要深入实施新型城镇化战略行动，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。把加快农业转移人口市民化摆在突出位置，深化户籍制度改革，完善“人地钱”挂钩政策，让有意愿的进城农民工在城镇落户，推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。培育发展县域经济，补齐基础设施和公共服务短板，使县城成为新型城镇化的重要载体。注重以城市群、都市圈为依托，促进大中小城市协调发展。推动成渝地区双城经济圈建设。稳步实施城市更新行动，推进“平急两用”公共基础设施建设和城中村改造，加快完善地下管网，推动解决老旧小区加装电梯、停车等难题，加强无障碍环境、适老化设施建设，打造宜居、智慧、韧性城市。新型城镇化要处处体现以人为本，提高精细化管理和服务水平，让人民群众享有更高品质的生活。

提高区域协调发展水平。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。深入实施西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化等战略，提升东北和中西部地区承接产业转移能力。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区更好发挥高质量发展动力源作用。抓好标志性项目在雄安新区落地建设。持续推进长江经济带高质量发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，统筹推

进兴边富民行动。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设。制定主体功能区优化实施规划，完善配套政策。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

（九）加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。

推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划，统筹水资源、水环境、水生态治理，加强土壤污染源头防控，强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生态环境分区管控。组织打好“三北”工程三大标志性战役，推进以国家公园为主体的自然保护地建设。加强重要江河湖库生态保护治理。持续推进长江十年禁渔。实施生物多样性保护重大工程。完善生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿制度，充分调动各方面保护和改善生态环境的积极性。

大力发展绿色低碳经济。推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。落实全面节约战略，加快重点领域节能节水改造。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，推动废弃物循环利用产业发展，促进节能降碳先进技术研发应用，加快形成绿色低碳供应链。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。扎实开展“碳达峰十大行动”。提升碳排放统计核算核查能力，建立碳足迹管理体系，扩大全国碳市场行业覆盖范围。深入推进能源革命，控制化石能源消费，加快建设新型能源体系。加强大型风电光伏基地和外送通道建设，推动分布式能源开发利用，提高电网对清洁能源的接纳、配置和调控能力，发展新型储能，促进绿电使用和国际互认，发挥煤炭、煤电兜底作用，确保经济社会发展用能需求。

（十）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持以人民为中心的发展思想，履行好保基本、兜底线职责，采取更多惠民生、暖民心举措，扎实推进共同富裕，促进社会和谐稳定，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

多措并举稳就业促增收。就业是最基本的民生。要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。预计今年高校毕业生超过 1170 万人，要强化促进青年就业政策举措，优化就业创业指导服务。扎实做好退役军人就业安置工作，积极促进农民工就业，加强对残疾人等就业困难人员帮扶。分类完善灵活就业服务保障措施，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。坚决纠正性别、年龄、学历等就业歧视，保障农民工工资支付，完善劳动关系协商协调机制，维护劳动者合法权益。适应先进制造、现代服务、养老照护等领域人才需求，加强职业技能培训。多渠道增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，努力促进低收入群体增收。

提高医疗卫生服务能力。继续做好重点传染病防控。居民医保人均财政补助标准提高 30 元。促进医保、医疗、医药协同发展和治理。推动基本医疗保险省级统筹，完善国家药品集中采购制度，强化医保基金使用常态化监管，落实和完善异地就医结算。深化公立医院改革，以患者为中心改善医疗服务，推动检查检验结果互认。着眼推进分级诊疗，引导优质医疗资源下沉基层，加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。加强罕见病研究、诊疗服务和用药保障。加快补齐儿科、老年医学、精神卫生、医疗护理等服务短板，加强全科医生培养培训。促进中医药传承创新，加强中医优势专科建设。完善疾病预防控制体系。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，筑牢人民群

众健康防线。

加强社会保障和服务。实施积极应对人口老龄化国家战略。城乡居民基础养老金月最低标准提高20元，继续提高退休人员基本养老金，完善养老保险全国统筹。在全国实施个人养老金制度，积极发展第三支柱养老保险。做好退役军人、军属和其他优抚对象服务保障。加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给，大力发展银发经济。推进建立长期护理保险制度。健全生育支持政策，优化生育假期制度，完善经营主体用工成本合理共担机制，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。做好留守儿童和困境儿童关爱救助。加强残疾预防和康复服务，完善重度残疾人托养照护政策。健全分层分类的社会救助体系，统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策，把民生兜底保障安全网织密扎牢。

丰富人民群众精神文化生活。深入学习贯彻习近平文化思想。广泛践行社会主义核心价值观。发展哲学社会科学、新闻出版、广播影视、文学艺术和档案等事业。制定推动文化传承发展的政策举措。深入推进国家文化数字化战略。深化全民阅读活动。完善网络综合治理，培育积极健康、向上向善的网络文化。创新实施文化惠民工程，提高公共文化场馆免费开放服务水平。大力发展文化产业。开展第四次全国文物普查，加强文物系统性保护和合理利用。推进非物质文化遗产保护传承。深化中外人文交流，提高国际传播能力。加大体育改革力度。做好2024年奥运会、残奥会备战参赛工作。建好用好群众身边的体育设施，推动全民健身活动广泛开展。

维护国家安全和社会稳定。贯彻总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。提高公共安全治理水平，推动治理模式向事前预防转型。着力夯实安全生产和防灾减灾救灾基层基础，增强风险防范、应急处置和支撑保障能力。扎实开展安全生产治本攻坚三年行动，加强重点行业领域风险隐患排查整治，压实各方责任，坚决遏制重特大事故发生。做好洪涝、干旱、台风、森林草原火灾、地质灾害、地震等防范应对，加强气象服务。严格食品、药品、特种设备等安全监管。完善社会治理体系。强化城乡社区服务功能。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防化解，推动信访工作法治化。加强公共法律服务。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪活动，建设更高水平的平安中国。

各位代表！

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求。各级政府及其工作人员要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程。要把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，把为民造福作为最重要的政绩，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，全面履行好政府职责。

深入推进依法行政。严格遵守宪法法律。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受社会和舆论监督。加强审计监督。坚持科学、民主、依法决策，制定政策要遵循规律、广聚共识、于法有据。完善政务公开制度。全面推进严格规范公正文明执法。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。发扬自我革命精神，持之以恒正风肃纪反腐，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。政府工作人员要遵守法纪、廉洁修身、勤勉尽责，干干净净为人民做事。

全面提高行政效能。围绕贯彻好、落实好党中央决策部署，坚持优化协同高效，深入推进政府职能

转变，不断提高执行力和公信力。坚持正确的思想方法和工作方法，勇于打破思维定势和路径依赖，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，在抓落实上切实做到不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为，确保最终效果符合党中央决策意图，顺应人民群众期待。巩固拓展主题教育成果，大兴调查研究，落实“四下基层”制度。加快数字政府建设。以推进“高效办成一件事”为牵引，提高政务服务水平。坚决纠治形式主义、官僚主义，进一步精简文件和会议，完善督查检查考核，持续为基层和企业减负。落实“三个区分开来”，完善干部担当作为激励和保护机制。广大干部要增强“时时放心不下”的责任感，并切实转化为“事事心中有数”的行动力，提振干事创业的精气神，真抓实干、埋头苦干、善作善成，努力创造无愧于时代和人民的新业绩。

各位代表！

我们要以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族广泛交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，深入推进我国宗教中国化，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强和改进侨务工作，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，汇聚起海内外中华儿女共同致力民族复兴的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的成绩和进步，人民军队出色完成担负的使命任务。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，全面深入贯彻军委主席负责制，打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战。全面加强练兵备战，统筹推进军事斗争准备，抓好实战化军事训练，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。构建现代军事治理体系，抓好军队建设“十四五”规划执行，加快实施国防发展重大工程。巩固提高一体化国家战略体系和能力，优化国防科技工业体系和布局，加强国防教育、国防动员和后备力量建设。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”工作，巩固发展军政军民团结。

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则。支持香港、澳门发展经济、改善民生，发挥自身优势和特点，积极参与粤港澳大湾区建设，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂和外来干涉，推动两岸关系和平发展，坚定不移推进祖国统一大业，维护中华民族根本利益。深化两岸融合发展，增进两岸同胞福祉，同心共创民族复兴伟业。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚持走和平发展道路，坚定奉行互利共赢的开放战略，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，推动构建新型国际关系，反对霸权霸道霸凌行径，维护国际公平正义。中国愿同国际社会一道，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，弘扬全人类共同价值，推动全球治理体系变革，推动构建人类命运共同体。

各位代表！

使命重在担当，奋斗创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗！

（来源：新华社，2024年3月12日）

农业农村部部长唐仁健在“部长通道”答记者问

唐仁健

2024年3月5日上午（十四届全国人大二次会议开幕会结束后），在人民大会堂北大厅举行十四届全国人大二次会议首场“部长通道”集中采访活动，邀请部分列席会议的国务院有关部委主要负责人接受采访，农业农村部部长唐仁健回答记者提问。

人民日报社记者：您好唐部长，政府工作报告提出，我国今年粮食产量要继续保持保持在1.3万亿斤以上，我国粮食已连续9年稳定在1.3万亿斤以上，但社会上也有一些不同的声音。请问唐部长，我国粮食生产供给形势怎么样？接下来将采取哪些措施抓好今年的粮食生产？谢谢。

唐仁健：感谢各位记者朋友对“三农”工作的关心关注和支持，也感谢这位记者对粮食安全的提问。确实，悠悠万事，吃饭为大。在中国这么一个人口大国，如果吃饭出了问题，那是颠覆性的、不可承受的。所以习近平总书记反复强调，解决好吃饭问题始终是治国理政的头等大事。刚才总理在政府工作报告中对此也予以了重点的强调和安排。去年，大家都注意到，我们确实遭遇了频繁的、极端的自然灾害，像夏收时节的“烂场雨”，盛夏时候华北、东北局地的严重洪涝，还有西北的局部干旱，但是在党中央、国务院的坚强领导下，最后我们还是实现了“以秋补夏”“以丰补歉”，粮食总产量达到了13908亿斤，比上年增产了177.6亿斤，再创了历史新高，这样我们的人均粮食占有量就达到了493公斤，比上年又增加了7公斤，继续高于国际公认的400公斤的粮食安全线。

一个时期以来，我也注意到，实际上我们粮食是“二十连丰”，只要不超过1%的减产就算丰收，连续9年稳定在1.3万亿斤以上。另外，去年还遭了灾，还不轻，最后还丰收了，还再创历史新高。所以，有一些同志确实也从关心“三农”、关心我们的粮食安全出发有一些疑问，这些同志有的可能不干“三农”，有的也许干，但是离开这个行当可能多年，有的家可能就在农村，都了解农村。但是我这里想告诉大家，现在的农村跟以前完全不一样了，待会儿我会说到。所以，这里一个基本的意思，很明确无误的、负责任的告诉大家，我们粮食产量的数字是真实可靠、完全可信的。我想是不是有这么几条，大家都感觉感觉是不是这样的道理。

第一，产量数字的统计不是各级报上来的，也不是农业农村部门统计的，是国家统计局按照他们的法定职责，通过他们在各地的直属直管的调查总队，按严密的程序抽取了大量样本，最后按当季实割、实收、实产的数字计算出来的，这个数字各级党委政府包括农业农村部门是干预不了、影响不了的，增就是增，减就是减。去年“烂场雨”，我们夏粮不就减了25亿斤吗？照样有减。

第二，可能很多人的认识来自于这个，以前多年我们确实有一个比较流行的说法，粮食增产减产有周期，比如叫“两丰一歉一平”，这个在传统的生产技术条件下有可能确实是这样。但是现在我可以告诉大家，经过这么多年中国共产党人一代接一代的接续、矢志不渝的努力，咬定粮食安全不放松，特别是党的十八大以来，以空前的力度大抓特抓实抓粮食生产，我们现在农业的装备条件、抗灾能力也包括

生产经营的组织方式，不要说跟几十年前，跟十年前、跟几年前比恐怕都不可同日而语。比如机械化，我们现在三大主粮基本实现了全程机械化。比如小麦，大家都很关心，95%以上是机收，现在一台机器要顶过去100个劳动力的工作量，一个县要收麦子，以前没有半个月以上不可能，现在三五天就完事儿了。第二个现在的水利条件大大改善，现在已经有10亿亩的高标准农田，旱能浇、涝能排，2022年长江流域很多省遭遇历史极值的高温干旱，但是我们89%的中稻和95%的晚稻都有水可灌。所以农民讲，只要有水，温度高点没关系，可能还增产了。

第三，我想从大家的实际生活和身边的感受，包括疫情防控的三年、乌克兰危机发生以来这些年，我们周边什么时候你听到过你的亲戚朋友、同学同事说买不到粮食？另外，大家听说过哪个市县、哪个地方跟中央紧急调过粮？都没有。所以粮食是一个刚需品、必需品，只要少了，市场和价格一定会反映出来。联合国粮农组织的数据也表明，比如去年国际大米价格指数涨了21%，但是我们国内大米价格才涨了1.7%，这就是支撑，做不了假的。

第四，现在科技非常发达，在卫星卫片、遥感的条件下，哪个国家包括我们，其实种了多少粮、收了多少粮，只要有这个技术，都是清清楚楚的。如果想大面积地作假、去虚报这些数，不可能，这也是党中央、国务院绝不允许的。

说到今年，今天也巧，又正好是二十四节气的“惊蛰”。农谚讲“春雷响，万物长”，我们最近调度一下，已经返青的小麦，一二类苗比例88.2%，比去年本来就很好的苗情，还高了0.7个百分点，比近五年平均又高了1.8个百分点，所以我想告诉大家，现在的形势基础还是有的。那么往后怎么办，我想是抓四条：

第一，稳面积。这是基础、是前提，这两年我们的面积潜力已经挖了不少，但是有的地方还是有一些撂荒地可以尽量种起来，努力把粮食的播种面积稳定在17.7亿亩以上。

第二，提单产。总书记去年明确要求，把粮食增产的重心放到大面积提高单产上。我想这个思路基本上就是我们很多技术集成，通常农口叫良田、良种、良法、良机、良制“五良”集成，重点推广密植、水肥一体化等技术措施，在原来搞的试验田、示范田、指挥田的基础上，让单产能够大面积的提升。

第三，优服务。现在看得越来越清楚，把小农带向现代农业发展的轨道，主要靠社会化的服务体系，今后重点培育发展农民合作社、家庭农场等，增强集体经济组织的服务功能，改革激活农技推广体系，另外发展各种专业型、社会型、服务型的公司企业，这样构建起一个公益和半公益、经营性组织相互协同的服务体系，带动小农多种粮、种好粮。

第四，强政策。围绕中央提出的健全“两个机制”，就是种粮农民的收益保障机制和粮食主产区的利益补偿机制，今年已经定了几条大的政策，一是继续提高小麦和早稻的最低收购价。二是三大主粮的完全成本保险和种植收入保险，刚才总理政府工作报告也提到，实行全覆盖。三是大幅度地提高高标准农田建设的补助水平，同时取消对产粮大县的资金配套要求，这是多少年主产区期盼的。另外还有一些措施，现在正在研究当中，一旦研究定了，我们会及时地发布和实施。

当然，最后还要抓好防灾减灾，因为中国国家大，灾害什么时候都有。今年前段时间四场雨雪冰冻，对南方的油菜和蔬菜有点影响，对北方冬小麦总体是利好的，但同时也增加了病害的发生概率，所以我们下一步有针对性地在防虫治病方面加强措施。谢谢大家。

农民日报社记者：今年是打赢脱贫攻坚战后过渡期的第四年，请问部长，脱贫攻坚成果巩固得怎么样？下一步巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，特别是有力有效推进乡村全面振兴有哪些思路

和举措？谢谢。

唐仁健：巩固拓展脱贫攻坚成果、不发生规模性返贫，这是党中央给“三农”战线立下的第二条底线，第一个是粮食安全。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，这是党中央、习近平总书记非常关心牵挂的大事和要事。最近这三年，也就是实行过渡期以来这三年，我们保持过去的力度和劲头，也就是标准不降、措施不松、力度不减，守住了不发生规模性返贫的底线，没有发生整乡整村的返贫。

有几组数据和情况跟大家可以简单报告一下。一是去年 832 个脱贫县所有的农民包括脱贫人口，他们的人均可支配收入达到了 16396 元，近三年每年年均增加都在 1200 元左右。另外，他们收入的增速高于全国农民的平均增速。二是脱贫劳动力每年务工就业规模都保持在 3000 万人以上，这样就能保住现在 68.7%、大概快 70% 的收入大头，只要有意愿、只要有劳动能力，每个脱贫家庭都有一个人以上实现了就业。三是 832 个脱贫县，每个县现在都已经培育形成了大概 2 到 3 个以上的特色主导产业，这些产业现在 90% 以上的脱贫户都参与其中，能够分享收益。

从总体来讲，经过这么三年的努力，我们已经形成了一个大家可以放心的、比较完善的，早发现早帮扶、动态消除风险的有效机制和办法。下一步，我们要更多聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，请大家注意是要“衔接”，不是仅就巩固说巩固。打赢脱贫攻坚战后，总书记讲，我们的使命就是全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。怎么同乡村振兴有效衔接，怎么做好巩固之后还有拓展的文章，怎么全面推进乡村振兴？总的我想是这样，按照二十大、今年中央一号文件和刚才政府工作报告的部署和要求，学习好运用好 20 年前总书记在浙江的时候亲自谋划推动首创的“千村示范、万村整治”工程，我们简称“千万工程”的经验。现在推进乡村全面振兴的理念、思路和方法，在“千万工程”的经验里面全可以找到，所以我们要把这些理念、思路和方法全方位运用到推进乡村全面振兴的各环节和各方面。

具体来讲，结合一个时期总书记的重要论述和工作要求，我想，核心或者关键是不是把握好这三点：

第一，把正出发点。就是我们推进乡村振兴、推进乡村建设一定要明确，这是为农民而兴、为农民而建，而不是为别人，更不是为各级干部。所以我们在谋事情、作决策的时候，一定要真正搞清农民的真实需求和诉求是什么，摸清他们的真实意愿和意图是什么，不能自己拍脑袋，搞那种所谓主观主义的“一刀切”，搞那种形式主义的图虚名。有的地方出现盲目建亭台牌坊、打造“盆景”，有的地方可能还搞“人草大战”等等，这些都是不行的。乡村振兴要由农民说了算，由他们来定，我们进行鼓励、发动和引导，做好这个工作就行了。所以总书记在二十大上明确要求，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力，这也是题中的应有之义。

第二，把住关键点。这个关键是什么，就是“数量服从质量、进度服从实效，求好不求快”。这是总书记前年对农村厕所革命作出的重要批示，现在看对整个乡村建设、乡村振兴也是完全适用的。

第三，把好落脚点。按以上的目标和原则落下来到底干点什么事？就是总书记在四川等地考察的时候反复强调的一句話，“聚焦群众反映强烈、能抓得住、抓几年就能见到成效的几件事”。各地的情况、条件、内容是不一样的，我们就列好任务清单，建好项目库，咬准目标，一件一件办下去，办一件成一件。我想这样几年下来，几个五年规划期下来，积小胜为大胜，一定能增强农民群众的获得感和幸福感。

谢谢大家。

（来源：新华社，2024 年 3 月 6 日）

从江村看中国乡村的变迁与振兴

韩长赋

今年是实施乡村振兴战略的第一年。落实好党的十九大精神，实现乡村振兴开好局、起好步，需要深入调研、统筹谋划。农业农村部开展了百乡万户调查活动，组织干部开展驻村调研，全面摸清我国乡村发展的实际情况。近期，我到费孝通先生 80 年前调查过并写出《江村经济》一书的村——江村（苏州市吴江区开弦弓村）开展调研，对推进乡村振兴作了一些思考。

一、中国乡村面临千年未有之变局

乡村的巨变，既源于党领导农民坚持不懈的奋斗，也源于外部环境变化的推动，是内因与外因、主观与客观等多种因素相互作用的结果。

当前，中国之乡村，从内地到沿海，从城郊到农区，从山区到平原，都在发生着巨大而深刻的变化。农业生产从传统向现代转型，农村社会从封闭向开放转变，城乡关系从割裂向融合转化，每年有超过 1000 万农村居民市民化、1000 万农村人口脱贫，农村即将消除贫困、全面小康。可以说，中国乡村正面临千年未有之变局。江村也在微观层面，演绎着这个时代变局。乡村的巨变，既源于党领导农民坚持不懈的奋斗，也源于外部环境变化的推动，是内因与外因、主观与客观等多种因素相互作用的结果。

第一，改革开放带来的市场化国际化，让农业从计划封闭变成了自由开放。改革开放发端于农村，农村改革废除了人民公社、统购统销等计划经济体制，实行家庭承包经营，放开了农产品市场，农民获得了生产和分配的自主权、时间和劳动的自由支配权，想种啥就种啥、想吃啥就吃啥，这在车马归队、劳力归田的大集体时期是不可想象的。农产品供给更加丰富，流通范围大大拓宽。江村的太湖螃蟹、太湖三白销往全国各地，浙江白茶、山东苹果、赣南脐橙等则摆上了江村百姓的餐桌。加入世界贸易组织后，我国农业更是与全球农业融为一体。2017 年农产品进出口额超过 2000 亿美元，位居世界第二。不断加深的市场化国际化，既给推进乡村振兴提供了动力源泉，也带来了严峻挑战。

第二，快速推进的工业化城镇化，使农民从土里刨食、温饱不足变成了进城务工、走向小康。改革开放以来，大量农村富余劳动力洗脚上田、进城务工。2017 年，我国常住人口城镇化率达 58.25%，户籍人口城镇化率也达到了 42.35%，2.8 亿农民工成为产业工人的重要组成。农民“面朝黄土背朝天、割麦插秧累断腰”已成为历史，种田比以往更加省工省事省时。江村的村民跟我说，现在腰包更鼓了，日子更好了，笑容更多了，寿命更长了。近年来，一些地方甚至出现了“逆城市化”现象，不少城里人选择到农村当农民、搞农业，这表明农业农村正在逐渐成为稀缺资源。农民在城乡之间自由流动，带来了传统文化与现代文化相互融合，城市文化与农村文化相互碰撞，中国文化与世界文化相互促进，工业文明与农业文明相互作用，这不可避免地对农民的思想理念、价值观念产生深刻影响。

第三，加快发展的信息化智能化，将农村从信息孤岛变成了与世界互联互通。信息化特别是互联网、

智能手机的普及，打破了农村与外界联系的壁垒，打开了农民放眼看世界的通道，这对农业农村的影响是全方位的、革命性的。过去通讯不发达，农民对外界知之甚少。上世纪六七十年代，广播的普及使农民听到了外面的声音；改革开放以后，收音机、电视机逐步走进农民家庭；新世纪以来，手机、电脑、网络向农村覆盖。据统计，我国农村网民已超过 2 亿。现在，江村村民用手机上网，随时随地微信交流、视频对话。电子商务也在农村遍地开花，足不出户就把村里生产的农产品卖到世界各地。信息化正在深刻改变着农业农村的生产生活方式。

在中国乡村面临着千年巨变的关键时刻，我们党提出实施乡村振兴战略，并组建农业农村部牵头统筹。乡村振兴既是乡村发展到今天的历史契机和必然要求，也是今后继续推动乡村变迁的内在动力和基本方向。实施乡村振兴战略就要深入研究乡村，把握发展机遇，激发发展活力，引导加快变迁，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，进而实现农业农村现代化。在这个历史进程中，我们肩负着重大的历史责任、光荣的历史使命，必须深入了解这个变局、时刻关注这个变局、全面把握这个变局，以至引领和推动这个变局，使之遵循乡村自身演进规律，顺应历史发展方向。

二、江村变迁是我国乡村发展的缩影

今天的江村，与《江村经济》所描绘的情景相比，发生了翻天覆地的变化。对比江村 80 年来的变迁，变是绝对的，不变是相对的，统一于乡村发展历史进程中。

江村本名开弦弓村，紧邻太湖，一条自西向东流淌的小清河穿村而过，形状像一张拉开弦的弓，是典型的江南水乡、鱼米之乡。1936 年，费老到该村开展了两个月的乡村调查，写出了著名的《江村经济》，记录下了 80 多年前中国乡村的历史图景，后来人们都以江村称呼开弦弓村。费老的调查方法是典型性全景性的，对一个村庄进行解剖麻雀式的调研，涉及消费、生产、分配、贸易、土地、生活、婚姻、习俗等方方面面，以此一窥当时中国乡村的村落布局、经济发展、社会关系等全貌。调查采取的分析方法则是社会性历史性的，从村民之间的经济关系入手，分析经济制度、土地制度乃至婚姻制度等经济社会关系，契合了经济基础决定上层建筑的马克思主义哲学思想。费老那时仅是一个 27 岁的青年，就脚踏实地地开展实证调查，其精神直到今天仍值得我们学习。

在江村，我参观了江村历史文化陈列馆和费孝通纪念馆，召开了座谈会，走街串巷访谈农户。今天的江村，与《江村经济》所描绘的情景相比，发生了翻天覆地的变化：人们生活小康，家家住上楼房、通上自来水、装上抽水马桶、使上热水器、用上液化气，宽带、数字电视全覆盖，村道全部水泥硬化，90%的家庭购买了小汽车，村里充满生机活力，全然不是费老笔下木讷的村民形象。可以说，江村村民虽然还住在农村，保留着一些传统，但过的是城里人的生活。对比江村 80 年来的变迁，变是绝对的，不变是相对的，统一于乡村发展历史进程中。

第一，生产方式发生巨大变化，但家庭经营传统仍然在延续。80 年前，江村 80%农户养蚕，主要是男耕女织，男的种植稻桑，女的养蚕缫丝。在蚕丝专家费达生等的帮助下，村里成立生丝合作社，办起了生丝厂。新中国成立后，村办生丝厂合并归属人民公社，成为社办企业。改革开放后，丝织厂等村办企业兴起，上世纪 90 年代中期因经营不善破产。进入新世纪，村里个体、私营工商业蓬勃发展，基本形成了以丝织、针织为主体的家庭工业，全村 70%以上的劳动力从事二三产业。2017 年，全村农民人均收入 32432 元，村集体收入 265 万元。江村男耕女织、农工相辅的传统农耕生产格局已经被打破，基本实现了由农业村向工商业村的跨越，但传统仍在继承和延续。从过去的养蚕缫丝到现在的针织衫、窗帘

布等纺织品生产，产业优化升级，链条纵向延伸，但江村以纺织业为主业的传统没有变。村民蒋伟芳一家三代从事纺织行业，爷爷奶奶民国时期在费达生创办的生丝厂做工，父亲母亲在公社办的丝织厂上班，蒋伟芳现在是村里最大私营纺织厂的生产厂长，他们一家是江村上百年纺织传统的亲历者和见证者。从家家户户男耕女织到遍地开花的家庭作坊、“夫妻店”，以家庭为基本单元的生产组织形式没有变。目前，村里有近60户从事针织衫生产的家庭作坊，有的代工，有的自产自销。村民姚玉坤利用自家农房办起了针织衫加工作坊，他自己负责生产管理，儿子和女儿女婿搞电商销售，去年10月到现在就卖了20万件。电商发展使家庭作坊有了更多生存空间。

第二，土地制度发生深刻变革，但处理好农民与土地的关系仍然是时代命题。清末和民国时期实行封建土地私有制，江村的土地被分为田底、田面两层，约有三分之二的土地被地主占有，90%的家庭只能去承租土地或者成为佃户。1951年，江村进行了土地改革。人民公社时期，土地集体所有、集体经营。改革开放后，江村实行家庭联产承包责任制。上世纪90年代以来，承包户通过村民小组将土地逐步流转给30多个农户发展水产养殖业。从私有私营到公有公营再到公有私营，江村的土地制度发生了根本性变革，但农民重土惜地的观念没有改变，无论是费老描述的“地是活的家产，钱是会用光的，可地是用不完的”，还是现在村民认为的“家里可以没门，手里不能没田”，都是这一观念的生动体现。也正因此，80年来，围绕处理好农民与土地关系的实践和探索始终没有停止。我在江村历史文化陈列馆看到，清代同治、光绪时期的清田方单和民国时期的执业田单上，就已明确界定土地的四至，面积精确到分厘。土改结束后按户颁发的《土地房产所有证》上，面积精确到厘毫。今天开展的承包地确权登记颁证，也是利用现代测绘技术给农民确实权颁铁证，在此基础上推动土地所有权、承包权、经营权分置。与清末和民国时期田底（所有权）、田面（经营权）两权分离相比，现在的“三权”分置不仅优化了土地资源配置，提高了效率，更防止了土地兼并，保障了公平。村民陈月生说，自己常年在外做木匠，家里5亩承包地以每亩1000元的价格全流转出去了。座谈会上，大家表示拥护中央的30年延包政策，希望现有土地承包关系保持稳定，这样农户能获得稳定收益，养殖户也能安心搞生产。

第三，人口数量和结构发生较大调整，但人与人之间的社会关系仍然维持着传统的“差序格局”。1935年，江村有359户1458人。随着经济社会发展和人们生活水平起伏，村内人口经历了由高出生、低死亡、高自然增长向低出生、低死亡、低自然增长转变。目前，江村有420户1680人（不包括后来合并的村），较80年前分别增长了17%和15.2%；60岁以上人口占比32.4%，增长了近26个百分点。80年前，村里只有10家外来户，主要从事理发、银匠等特殊职业；现在，来江村的外地人主要是打工就业，最高曾达1000多人。尽管人口数量和结构都发生了很大变化，但社会人际关系仍然像费老所描述的那样，维持着以亲缘、血缘和地缘为中心的差序格局，每一户都可通过亲属、血缘关系的扩展，在村内延伸出一个庞大的社会关系网络。我在村民周小芳家看到一张五世同堂的照片，她的外婆、母亲、女儿和外孙女生活在本村的不同家庭，这种以亲缘和血缘关系为脉络联结起来的关系网络，在江村很普遍。江村至今仍保留着妇女开茶会的习俗，关系较好的邻里之间轮流举办茶会，吃茶话事、交流见闻，建立起一个个相对稳定的社交圈子。外来人则始终游离于外，现在的打工者与当年的手艺人一样，仍不能落户江村，与本地人的关系仍然泾渭分明。这其中的主要原因是，外来户不能获得耕地和宅基地。

第四，生活方式发生了重大变化，但传统家庭观念仍然根深蒂固。80年前，费老描述下的江村，人畜混住，人们每天为温饱奔波操劳，生活没有保障，甚至有溺女婴或流产来控制人口的传统。今天的

江村俨然已经是一个城镇小社区，村民白天去工厂上班，晚上回到村里生活居住，男女平等的观念深入人心。可以说，江村的生活方式已经与城里人没有多大不同，但婚姻、财产等家庭观念与传统仍没有断代。两头挂花幡、招女婿等传统婚姻习俗延续至今。由于现在大多家庭都是独生子女，这类婚姻模式越来越普遍。全村现有 139 个家庭采取两头挂花幡的婚姻模式，招女婿 190 人。我走访的两户人家都是独女户，结婚后新婚夫妻在男女双方家里都有住房，来回走动。在家庭财产处置方面，家长仍是绝对的权威，子女只有结婚后与父母分家，才能获得独立的经济地位。同样在自家的作坊里工作，村民姚玉坤给女儿女婿按月发工资，儿子因未婚而没有核算工资。也正因此，江村的家庭结构大体保持稳定，1935 年江村户均 4 人，2016 年户均 3.98 人，都是小规模家庭。

第五，乡村治理体制机制发生根本转变，但自治和德治仍是重要基础。早在 1929 年，江村实行地方自治，由当地有名望的乡绅担任村长。1935 年，江村实行乡镇保甲长纵横连保连坐。新中国成立后废除保甲制，建立行政村。人民公社时期，实行三级所有、队为基础、政社合一的人民公社管理体制。改革开放后，由生产大队改为行政村，实行村党组织领导下的村民自治。80 年来，江村治理体制机制不断变化和调整，但自治和德治在稳定乡村社会秩序方面发挥着不可替代的重要作用。88 岁的周梅生讲，邻里有矛盾纠纷，解放前靠宗族势力，现在是找村委会，只有大的经济民事纠纷，才走司法渠道。走访的几个村民小组，涉及承包地调整、集体收益分配等重大事项，村民都会集体讨论、民主决策，很少有纠纷和矛盾。江村的老干部、老党员、老教师等有资望的群体，通过村务监督委员会、村民民主理财小组等各类议事监督机构，广泛参与到村庄治理中来。村民周新根曾任生产队会计和乡镇企业领导，在村里很有威信，退休后被村民选为小组长。在江村，尊老爱幼、勤劳致富等传统美德得到大力弘扬，传统礼治、德治秩序焕发出持久的生命力，为健全和完善自治、法治、德治相结合的现代乡村治理体系进行了有益的探索。

三、全面看待农村，科学把握乡村发展规律

乡村全面振兴将是一个长期的历史过程，我们要充分尊重乡村发展演进规律，科学把握变与不变的关系，推进乡村振兴健康有序开展。

江村虽只是一个微观主体，但其 80 年的变迁基本反映了乡土中国的发展历程。从江村可以看到，中国广大农村发生了翻天覆地的变化，同时很多传统仍然保持着稳定和延续，呈现出传统与现代交融、平稳与跃升共进的状态。乡村全面振兴将是一个长期的历史过程，我们要充分尊重乡村发展演进规律，科学把握变与不变的关系，推进乡村振兴健康有序开展。

一要坚持循序渐进，保持足够的历史耐心。走在江村的里弄小巷，随处可见外观现代、装修精致的别墅楼房，一些传统砖木结构平房点缀其间，老人坐在门前晒太阳，他们住惯了老房子，不愿意搬到新房。传统与现代、变化与不变，共同阐释着江村 80 年来的变迁。这种变与不变的选择，已经渗透到江村的方方面面，最为典型的是村民对土地承包问题的处理。江村的土地以组为单位发包，二轮承包以来，应对农民市民化的新情况，各组采取了不同的办法，可谓一组一策。有的“生不增、死不减”，一直没有调整土地；有的每 5 年调整一次，动账不动地；还有的每年调整一次。从江村的土地、人口、婚姻、家庭等制度看，即便是处在长江三角洲经济发达地区、与外界联系紧密的这样一个村落，村庄的发展变化也是渐进的、自然的，而不是断代的、割裂的。在推进乡村振兴的过程中，要尊重实际，因地制宜、因势利导、循序渐进，既要着眼长远目标、不违背发展方向，又要立足当前实际、不违背发展规律。要

克服求大求快、急功近利、急于求成的思想，处理好快与慢、量与质、点与面的关系，既把握方向，又把握节奏，防止出现颠覆性错误、系统性风险，打牢乡村发展的根基。

二要坚持城乡融合，推动城乡发展一体化。在江村，人们已经习惯了现代化生活方式。水电路气房讯网等基础设施齐全，将近一半的自然村生活污水通过地下管道集中到处理池，实现了无害化处理。生活理念也日益跟城镇接轨，家家户户门前都有垃圾箱，生活垃圾分类处理，看电影、跳广场舞、打篮球、上网等成为村民的时尚。走在村里，城市文明对江村的影响和冲击无处不在。与此同时，新建起来的文化弄堂又保存着村里的历史档案、文化习俗，这是江村的“根”，维系着世代传承的脉络。村民姚富坤多次接待费老访问江村，现在是村里费孝通纪念馆的顾问，他热心于向外界介绍江村的传统民俗和乡土文化，被人们称为“农民教授”。在江村可以感受到，城市文明和乡村文明各有千秋，城市便利的生活条件、时尚的生活方式、丰富的文化产品是乡村所追崇的，而乡村宁静的自然环境、独有的生活习俗、丰厚的历史传承也是城里人所向往的。因此，才有农村人进城、城里人下乡的双向流动，城乡融合开始加快，城乡关系正在重塑，城市与乡村的鸿沟逐步打通。推进乡村振兴，要始终坚持城乡融合发展，既要推动城镇基础设施向乡村延伸、城镇公共服务向乡村拓展，也要尊重乡村文化、传承农耕文明，通过以城带乡、功能互补、有机衔接，实现城市经济和乡村经济融合互联、协同发展，城市文明和乡村文明共存共荣、互促互进。

三要坚持尊重农民，调动农民积极性主动性创造性。在江村座谈时，大家纷纷表示，村庄环境改善了，居住条件变好了，看病养老有保障了，挣钱渠道更多了，幸福指数更高了。78岁的姚大官家里四世同堂，每个月自己有几百元补贴，看病能报销一半，他感慨日子越过越好。谈到乡村振兴时，大家劲头十足，对未来发展充满信心。村民周小芳多次接待过费老，准备借助费老的名人效应办民宿。养殖大户倪林坤经营着140多亩蟹塘，想联合村里的养殖大户成立合作社，共同闯市场。农民群众对美好生活的向往，就是我们工作的根本出发点和落脚点。要想农民所想、急农民所急，凡是农民称道的、满意的、喜欢的，我们就要坚持下去；凡是农民急需的、期盼的、憧憬的，我们就要努力去解决。农民是乡村的主人，乡村是农民的家园。要充分调动和发挥农民振兴乡村的积极性主动性，尊重农民主体地位，不能代替农民、替农民决策，更不能排斥农民。

四要坚持统筹规划，一张蓝图干到底。从1936年费老初访到现在，江村的农房经历了平房、楼房、别墅等五代变迁。第一代房子保持了近40年，当时是因为贫穷；改革开放到现在的40年，房子却换了四代。一方面说明经济发展了，人民生活水平提升了；另一方面也因为没有规划，造成了巨大浪费。农房建设无序，没有统一规划设计和标准，以至于拆了建、建了拆，这是我调研时基层干部和村民反映最多的问题。市里的同志讲，目前农房建设没有法律规范、没有部门管理、没有总体规划、没有房型设计、没有建设标准、没有质量验收，这是推进乡村振兴面临的一个突出问题。记得我2000年去波兰考察，波兰是土地私有制，当地农民建房，可以自己决定内部结构、装修等，但建在哪儿、面积、外观等受到政府严格的规划管制。乡村振兴、乡村建设一定要规划先行，谋定而后动，想好了再干，防止折腾、防止浪费、防止走弯路，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，久久为功，必成美画。每个乡村都有自己的历史、个性和特点，要充分尊重乡村的自然机理和历史文脉，把挖掘原生态村居风貌和引入现代发展元素结合起来，建设美丽宜居乡村，而不是缩小版城市，让山水林田路村成为乡愁永远的记忆。

五要坚持人才首要，确保乡村发展后继有人。江村巨变的根本，是有一批文化素质高、市场意识强、

能吃苦敢拼搏的人才。村民周玉官上世纪 80 年代初高中毕业后回乡创办了江村第一个个体工商企业，曾得到费老的鼓励和指导，带动了一批江村人下海创业。这次到江村，我还惊喜地发现到处都有年轻人的身影。“70 后”沈斌先后在镇农办、燎原村工作过，去年来到江村任村支书，他一心想着推动江村大发展。“80 后”周春燕大学毕业后回村担任妇女主任，每天活跃在村里的大街小巷，为村民搞好服务。“90 后”姚凌超大学毕业后回村开网店，将村里生产的针织衫销往全国各地，成为新生代偶像。由于生活条件好、发展机会多，江村年轻人外流的不多。这些年轻人正在为这个传统村庄注入新的活力。这表明，乡村振兴的关键在人。要始终把人力资本开发放在首要位置，既搭好大舞台留住人才，又种好梧桐树引进人才，强化乡村振兴人才支撑。目前，农村还有 2 亿多劳动力，要加大培训力度，充分挖掘培养“土专家”“田秀才”、经理人等农村能人，培养一批新型职业农民和新型农业经营主体，把人力资源变成人力资本。今天的农村广阔天地，大有作为，要搭建乡村创新创业平台，吸引农民工、大学生、科技人员及乡村走出去的工商业主、退休人员等回流，鼓励引导各类人才投身振兴乡村的伟大事业。

（作者：原农业农村部部长。来源：经济日报，2018 年 6 月 15 日）

锚定建设农业强国目标 更好保障国家粮食安全

柯炳生

习近平总书记在2023年底中央农村工作会议召开之际作出重要指示，要求“树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系”。2024年中央一号文件对抓好粮食和重要农产品生产作了全面具体部署。本文就锚定建设农业强国目标，树立大农业观、大食物观，更好保障粮食安全，谈几点体会和认识。

大食物观是新时代的粮食安全观

为了更好地理解“大食物观”，首先需要厘清几个重要概念。

粮食：包括谷物、豆类、薯类。我国现在粮食生产构成的比例约为：水稻30%，小麦20%，玉米40%，其他粗粮2%，豆类3%，薯类折粮（5比1）占4%。

谷物：这是国际通行的分类方法，指所有禾本科作物的可食籽粒。包括稻谷、小麦、玉米三大作物，以及大麦、高粱、谷子、燕麦等其他各种杂粮。

口粮：这是我国近年来的特殊用法，只包括稻谷和小麦两种产品。在所有的官方文件中，都是如此。这是我国现阶段实际上的主粮。

食物：包括所有可以食用的东西，除了粮食之外，还包括畜产品、水产品、瓜果蔬菜等。大食物观，指的就是全部食物。

在吃得饱问题还没有获得很好解决时，粮食安全问题，主要就是粮食的安全保障问题；而在已经实现了全面小康、奔向现代化的新时代背景下，我国粮食安全的核心问题已经由如何让广大人民群众吃得饱转变为如何让广大人民群众吃得好。解决吃得饱，主要靠粮食；而解决吃得好，不仅仅要靠粮食，更要靠畜产品、水产品 and 瓜果蔬菜等，并且各种产品包括口粮，也要求更高的质量。这就是“大食物观”的本质要求。这也是“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”在粮食安全问题上的具体表现。

粮食安全的原本含义，就是大食物观意蕴的粮食安全，而不仅仅是口粮的安全。

从我国农产品生产、消费和贸易统计数据看，也充分反映出了大食物观的要求。1978-2022年期间，在生产方面，我国的人均粮食产量从317公斤增加到487公斤，增幅为54%；人均肉类产量从8.9公斤增加到65.4公斤，增幅为6.3倍；人均水产品产量从4.8公斤增加到48.6公斤，增幅为9.1倍，即人均肉类生产和水产品生产的增幅远远超过粮食生产的增幅。在消费方面，人均粮食消费从196公斤下降到137公斤；人均肉类消费从8.5公斤增加到47公斤，即人均粮食消费减少了30%，而人均肉类消费增加了4.5倍。在农产品贸易方面，2022年和2023年，我国农产品的净进口额分别为1377亿和1352亿美元，其中饲料粮（大豆、豆粕、玉米）和畜产品净进口额占比均为84%；这意味着我国农产品的进口主要是为了满足畜产品消费需求。此外，我国的大米、小麦和水果尽管也是净进口，其主要原因不是

国内生产数量不足，而是因为国内生产的质量不足，而进口产品的质量更好，价格也低。

综上，新时代国家粮食安全的本质要求，就是大食物观的要求，即：广大人民需要的是更少而更高质量的口粮，更多并且更高质量的畜产品、水产品和瓜果蔬菜产品。

建设农业强国就是补粮食安全短板

建设农业强国，直接关系到更好地保障国家粮食安全。建设农业强国的目标，就是以大食物观理念，补国家粮食安全的短板；并且在更好保障国家粮食安全的同时，实现农民增收和生态环境保护。

习近平总书记对建设农业强国提出了明确具体的要求：“要立足国情农情，体现中国特色，建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国”。这五强的要求，很全面，既包括了具体目标，也包括了实现路径。

笔者的理解是，供给保障强，要求的是数量要充足（在我国人均耕地面积很少的基本国情下，这意味着单产水平必须要高）；竞争能力强，要求的是质量要好，成本要低。这两句话合起来就是，我国的粮食等主要农产品，产量要高，质量要好，成本要低。在这三个方面，不仅要求不断提高自我发展水平，并且要远超过世界平均水平，达到世界先进水平。

产量要高，质量要好，这是保障国家粮食安全的要求；而成本要低，是保障农民增收以及减少资源投入的要求。在其他条件相同的情况下，成本的降低，就意味着农民收入的提高和生态环境的改善。这也是现在世界农业强国的共同特点和经验。

改革开放以来，我国的农业生产取得了举世公认的巨大成就。纵向比较，1978-2022年期间，我国的人均粮食生产增加了54%，人均肉类生产增加了6.3倍，人均养殖水产品增加了31.3倍；横向比较，我国现在用占世界9%的耕地，生产了世界21%的谷物，25%的肉类，33%的水果，养活了占世界18%的人口。

我国农业生产在单产、质量和成本方面，尽管已经有了很大的进步，在某些方面已经接近世界先进水平，但普遍水平同世界先进水平比较，仍然有明显差距。

在单产方面，以粮食为例：我国的平均单产水平同世界平均水平比，稻谷高出50%左右，小麦高于60%以上，但同世界先进水平比较，稻谷仍然低20%左右，小麦低近30%。在玉米和大豆方面，差距更为显著。我国玉米的单产水平，同世界平均水平比较，仅仅高出几个百分点，而同世界上最大的玉米生产国和出口国美国比较，差距非常明显，只达到美国的60%。我国大豆的单产水平，还不到世界平均水平的70%；同世界上最大的大豆生产国巴西和美国比较，也是不到60%。

在质量方面，我国2022年进口了263万吨大米、1210万吨小麦和839万吨水果，主要不是因为我国生产数量不足，而是因为质量原因：进口的这三种产品，都是优质产品。大量进口这三种产品不是因为国内短缺，而是为了满足吃得好的需要。

在成本方面，我国大部分农产品的价格，都高于国际价格，尤其是大田作物。例如，过去的30多年中，美国的小麦和玉米的价格，折算为人民币，从来没有超过每斤1元钱，大部分年份在每斤0.5元左右。我国粮食产品生产成本高的主要原因有二：一是由于土地稀缺，地租成本高，我国的地租通常在每亩500-1000元，而欧盟和美国通常在200元左右。二是由于农民工工资水平快速提高，拉动了农业劳动力成本快速上涨。例如，根据调查，延安市某苹果生产龙头企业2022年每亩苹果的生产成本约4000元左右，而套袋等人工费用就占到了70%左右。

建设农业强国关键在于改革与创新

如何加快建设农业强国，具体路径就是“科技装备强、经营体系强、产业韧性强”。科技装备强，要求的是投入要素要强，要使用世界先进的技术和装备；经营体系强，要求的是生产规模化，要通过各种方式提高农业经营规模；产业韧性强，是抗风险能力强，包括自然风险和市场风险。这三“强”，是实现产量高、质量好、成本低的主要途径和着力点。建设农业强国，关键是改革与创新；改革也是创新，是体制和机制的创新。

建设农业强国，需要四种创新：业态创新、科技创新、组织创新和政策创新。

在业态创新方面，我国农业现代化的发展方向，根据自然条件的不同，因地制宜，主要有四种业态：第一是大田种植业，主要特征是规模化和机械化，劳动生产率高，成本低；第二是设施园艺业，主要特征是蔬菜为主，少量水果、个别花卉为补充，集成技术（品种、设施、温控、水肥一体化等），土地生产率高、增加值高、生产供给时间长；第三是集约养殖业，主要特征是规模化、企业化（公司、公司+），也是集成技术（品种、圈舍、饲料、防疫等），饲料利用效率高、劳动生产率高、土地利用率高；第四是现代林果业，主要集中在山区和丘陵地区，区域规模化，矮化种植、生态化种植、水肥一体化、高增加值，有区域规模技术效应，有利于打造区域公用品牌。

在科技创新方面，主力军有两支：涉农高校和农科研院所。根据官方资料统计，2010-2020年国家三大科技奖的农业获奖项目中，科技进步奖256项，有244项是由高校和科研院所主持的，占95%；技术发明奖47项和自然科学奖15项，全部是由高校和科研院所主持的。企业当然也发挥了重要作用，除了有约5%的科技进步奖是由企业主持的之外，很多获奖项目也得到了各种企业的积极参与和协作。不过，也可以看出，从我国目前的实际情况出发，在农业科技创新领域中，高校和科研院所仍然是占据绝对主导地位的主力。其实，道理也不难理解，因为，目前我国最出色的农业科技人才，仍然是集中在高校和科研院所中，农业企业中已经开始聘用优秀的科技人才，但是，在农业领域，还找不到像华为那样的高科技人才密集的企业。

在组织创新方面，核心是扩大经营规模，从而能够最大化地运用先进技术。农业的适度规模，就是所有现有先进技术都可以得到最佳经济利用的最小规模。近年来，我国农业组织创新涌现出不少有效模式，包括：农业企业/公司+、新型合作社、家庭农场、托管服务等。在组织创新方面，龙头企业发挥着至关重要的引领性作用。

政策创新方面，核心是更好地发挥两个作用，即习近平总书记指出的“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用”。我国20世纪80年代发的5个中央一号文件，主要是解除各种限制，让市场发挥作用；2004年以来的中央一号文件，主要是更好发挥政府作用，解决那些靠市场机制解决不解决不好的问题。政府的作用，不是代替市场作用，而是以政府的作用力，补市场力、助市场力、融市场力。

在充分发挥政府作用方面，各级政府的分工是：中央统筹、省负总责、市县乡抓落实。其中，在加快建设农业强国的推动落实方面，县级政府的作用非常重要，尤其是在产业发展规划、农业品牌打造、科技服务组织、高标准农田建设、现代农业产业园建设、招商引智引资、村书记选拔配备等方面。

（作者：中国农业大学原校长。来源：《农村工作通讯》）

给郭书兰的信

郭书田

书兰：

你好！元旦期间，你送给我看的两本好书，一本是《金计初文集》，另一本是《中外文化比较研究》，读后收获颇大，等于上了一次文化大课。前者的作者是你在复旦的同学，又是好友，与你是同龄人，是研究世界史的新的历史学家，著作颇多，使我最感兴趣的是关于玛雅文化的起源与中国的关系，他的治学是很严谨的，对于众说纷纭的问题，不轻易表态，但从已有的史料可以证实。最近我看到，在我国与洪都拉斯建交以后，人员交往迅猛增加，有一位社科院农发所的退休研究人员刘燕生带回很多有关玛雅文化的历史的照片，在从墨西哥海湾捞出的船只有中国的，你说是相当于中国殷商时代，这些船只有大量出土的中国文化的物品，包括在石碑刻有甲骨文的遗物，还有象征中华文明的中国人的图腾“龙”的遗物，还有玉白等最为珍贵的人的头骨，与现代中国人极为相似。这些文物的出土，可以有利的证明在美洲玛雅文化时期，中国文化已经传入美洲，玛雅文化的“土著人种”包含有中国商代的中国人，历史研究，一是靠文字记载，二是靠随着考古工作的发展，不仅填补空白，又可矫正不合乎历史实际的误传。玛雅文化血脉中有中华文化的因素，在“印第安人”的“土著”人种中，有中国人的“DNA”，这个事实矫正了15世纪以来，一直认定是意大利航海家哥伦布第一个发现美洲大陆（1492年）的人，一直误传至今，历史学家与考古学家应该刊出有关历史实际的新结论，金计初的贡献是了不起的。

第二本是中国文化书院演讲实录（第二辑），是1985年举办的，1988年出版的。其中有两篇是大师级史学家写的，一是周谷城（1898-1996），二是季羨林（1911-2009），后者是你的领导与老师，是很难得的。二位去世时都是98岁，可见用心做学问的是能够长寿的，周谷城是湖南人，毛泽东在长沙一师，而周谷城是长沙一中，都是优秀的，二人又是好友。他的文集“论中西文化交融”，从宗教、语言、民族三方面论述了融合的必然性。让我惊奇的是，说起“文化”的定义，他认为没有必要，各有所见，他举中国两位数学家苏步青和华罗庚，没有对数学的定义做出表述。他借希腊文化中的“生态学”（Ecology）的定义，并将它移植在“文化”的定义上也是适用的，我认为“生态学”与“文化学”是两个不同内涵的学科体系，生态学是讲生态平衡的，他认为文化也是讲平衡的，他在文章中做了详细的证明，是独树一帜的。他特别声明，他的讲话没有引经据典，都是自己想的，讲的都是他自己的话，这是学风好与不好的重大区别，他的伟大之处就在于有自己创作的东西，这是最值得学习的。（郭书兰是社科院文献中心退休的副研究员）

（郭书田：原农业农村部政策法规司司长、农业经济技术研究所原所长，高级经济师。2024年1月16日）

加快发展新质生产力 扎实推进三农工作高质量发展

——在中国食药促进会高质量发展大会平行论坛上的讲话

胡兆荣

尊敬的各位领导、各位院士、各位嘉宾，大家下午好！

首先感谢论坛主办方和中国食药促进会领导给我这次和大家分享交流的机会，在此，我谨代表中国食品药品企业质量安全促进会三农工作委员会的全体同仁对关心和支持我委各项工作顺利开展的领导和同事们表示衷心的感谢和由衷的敬意，也对今天参会的各位领导、各位嘉宾和各界朋友表示诚挚的问候，你们辛苦了！

今天，我们相聚在春天，相聚在有山、有水、有园林，还有灵山大佛风景区，更有独特太湖文化的大美无锡。此时我仿佛身处“迟日江山丽，春风花草香”的仙境之中。

“三农工作委员会”于今年2月26日经上级主管部门核准成立，截止今日刚好一个月。我们从申请筹备到核准成立，也是一个多月，在这一个多月里，我们动员了近十家涉农企业及涉药企业，加入了“三农工作委员会”的发起单位，其中，中央企业一家，省属国有企业一家，国家级的农业产业化龙头企业六家，今天有我们推荐的两家理事单位来到了会议的现场，我再次向他们表示衷心的感谢。

“三农”是立国之本、强国之基，建国以来国家总共发布了26个中央一号文件，其中21年连续发布以“三农”为主题的中央一号文件，这一做法突显了“三农”在中国发展进程中的重要地位，也体现出国家对“三农”工作的高度重视，而且去年的中央一号文件首次提出“农业强国”，并指出必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。这更加彰显了“三农”之重，为此我们经前期筹备，申请成立了“中国食药促进会三农工作委员会”，这次“三农工作委员会”之所以能够在极短的时间内成立，除了我们殚精竭虑的努力工作之外，还体现了促进会领导及领导班子的超凡智慧和政治站位，我们一定不负众望，志在必得。

“三农工作委员会”成立一个月来，我们已与一家中央企业（中国农垦集团）达成了意向合作，与一家省属国有企业（四川德懋农业集团）召开了项目合作推进会，与一家省级经济开发区（内蒙古通辽市经济技术开发区）举行了项目座谈会，并约定了近期去该地考察调研，尽快在该市落地成果转化应用基地。

这段时间里，在促进会的正确领导下，在诸多部委和中央企业相关领导以及众多科研院所专家教授的指导和帮助下，在社会各界同仁的鼎力支持下，通过全体职员的团结努力和无私奉献，日前已取得了阶段性的成果。

目前，除了与国内大型的中央企业、国有企业、国家级的农业产业化龙头企业、国家药品龙头企业相继开展部分业务商榷外，我们还将聚心合力办好一年一度的“中国特色农产品高质量发展大会”和每

季度乃至每月的“中国地方特色农产品高质量发展研讨会（或论坛）”，今年“首届中国特色农产品高质量发展大会”将于六月底在陕西西安举行，届时请大家莅临指导，共商高质量发展大计。我们力争在本年度末以优异的成绩向促进会交上一份圆满的答卷，为“中国食药促进会”和“三农工作委员会”的长足发展贡献一份真诚的力量。

民以食为天，食以安为先。作为以食品药品安全为研究对象和开展业务的机构，正是践行以人民为中心，实施健康中国战略的担当作为体现。今年我们还要狠抓落实促进会谋划制定的顶层设计“13369999工程”发展战略，全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，猛踩油门，借道超车，先行推进促进会九大品牌建设工程的乡村振兴与大健康品牌建设。

“追风赶月莫停留，平芜尽处是春山”我们“三农工作委员会”要紧跟时代步伐，紧跟中国共产党的步伐，多思考、多谋划、多行动，把工作做深、做实、做细，让更多的安全食品和放心药品为民所需、为民所用，以更加昂扬的姿态，更加坚定地信心，以发展新质生产力为重要着力点，扎实推进食品、药品及“三农”工作高质量发展，要把学习贯彻全国两会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想结合起来，在推进科技创新和科技成果转化上同时发力，助力健康中国战略和乡村全面振兴战略的尽快实施，加快发展新质生产力，为加快建设社会主义现代化强国做出更大贡献。

最后，预祝本次大会圆满成功！并祝参会的各位领导和嘉宾工作顺利、家庭幸福、顺遂安康！

（作者：中国食药促进会三农工作委员会主任。2024年3月26日）

中共中央关于大寨经验和陈永贵的总结评价

农政书院

1980年11月23日，中共中央发出83号文件——《中共中央转发山西省委关于农业学大寨运动中经验教训的检查报告的批语》。

一、关于“大寨经验”。文件指出：

“文化大革命”以前，大寨的确是农业战线上的先进典型。周恩来同志所总结的大寨的基本经验以及这些经验在全国的推广，也曾经起过积极的作用。“文化大革命”以来，在大寨和昔阳县推行“左”倾路线以及由此造成的严重后果，主要应由陈永贵同志负责。中央希望大寨和昔阳县的干部和群众，在实事求是地批评陈永贵同志的错误(不要登报点名批判)，认真地总结经验教训以后，恢复过去自力更生、艰苦创业的好作风、好传统，结合自己的实际，切实贯彻执行党在三中全会以来制定的政策。^[1]

在“文化大革命”中，大寨的代表人物登上了更高的政治舞台。一九六七年一月，刘格平等人篡夺了山西省的党政权力之后，他就打着“造反派”的旗子杀了出来，夺昔阳县委的权，并一跃进入省核心小组。“左”倾路线需要一个能够体现它的典型；大寨由于其代表人物的关系，也就很自然地走向反面，成为农业战线推行“左”倾路线的典型。

由于大寨代表人物掌握了昔阳县的党政大权，在全县积极推行“左”倾路线，也就在更大范围内推广并且大大发展了大寨一系列“左”的东西。昔阳的经验就是大寨经验的推广和发展。我们讲到“文化大革命”以来的大寨经验，也就包括着昔阳县的经验。

大寨、昔阳经验中“左”的东西表现在政治、经济、思想、组织、作风等各个方面，但最集中的是所谓“三条根本经验”，即“大批修正主义、大批资本主义、大干社会主义”，简称“大批促大干”。这三条根本经验，归结到一点，就是所谓坚持无产阶级专政下的继续革命。从大寨、昔阳十多年的实践来看，这个“继续革命”的内容就是：

(1) 不断地人为地制造“阶级斗争”，形成阶级斗争扩大化。大寨的代表人物说，他们的脾气“就是爱斗，七斗八斗不停止”：“斗一步进十步，步步斗进一路”。他们混淆敌我，把各级党政领导同志当作“反革命修正主义分子”，把许多干部和群众当作“敌人”，进行无情的打击和残酷的斗争；对社员群众的一些生活小事也要进行批判。这样乱批乱斗的结果，使相当多的干部群众遭到迫害，有的被整死，有的造成残废，后果是严重的。

(2) 不断地变革生产关系，搞“穷过渡”。“文化大革命”初期，昔阳就在全县实行了大队核算。后来又在大寨公社实行公社所有制。大寨代表人物还想搞全县的全民所有制。他把这种作法叫做“穷过渡，富还债”。所谓“穷过渡”，就是不顾生产条件的过渡、脱离客观实际的过渡。农业合作化以来的实践证明，一切脱离生产力发展水平，盲目进行生产关系变革的做法，归根到底都只能阻碍和破坏生产

力的发展。

(3) 不断地“割资本主义尾巴”、“堵资本主义的路”。“文化大革命”中，昔阳把自留地、社员家庭副业都当作“资本主义尾巴”割掉；进而发展到“批判集体经济内部的资本主义”，限制社队工、副业，扼杀多种经营；取消集市贸易，阻止社员互通有无，堵塞城乡经济交流。他们说：“资本主义从哪里冒出来，我们就从哪里斗；资本主义打上什么旗号活动，我们就扯下它的什么旗号来斗。”实际上斗的不是资本主义，割掉的也不是“资本主义尾巴”，而是集体经济的必要补充，堵的也不是“资本主义的路”，而是发展社会主义经济的路，使农民由穷变富的路。

(4) 不断地鼓吹平均主义，破坏按劳分配。在劳动管理方面，大寨代表人物一贯反对定额管理、定额计酬。广大基层干部和群众把“大寨工”叫做“大概工”、“混混工”，一针见血地揭露了它的平均主义实质。昔阳县在农田基本建设中，“一平二调”的问题也是相当严重的，这是破坏党的“按劳分配”政策的另一个重要方面。以上各个方面的“继续革命”，实质就是从所有制到交换，分配，直到劳动管理等各个方面，不断地限制或剥夺农民。至于所谓“七斗八斗”，则反映了对农民的剥夺是使用强制手段进行的。^[2]

二、关于陈永贵。文件指出：

大寨代表人物在政治上、经济上搞“左”的东西，在组织上搞宗派。“文化大革命”以来，直到去年十一月调整县委领导班子以前，昔阳在使用干部方面，一直是是否所谓“十月事件的受害者”，以及对大寨的感情、态度如何来划线，把“文化大革命”以前的宗派主义和“文化大革命”中的资产阶级派性结合在一起，使许多造反起家而又没有改正错误的人长期受到提拔重用，而大批有威信的老干部和正派干部则受到排斥和打击。他们还在基层党组织中，年年整“五种人”，混淆两类矛盾，使昔阳各级党的组织受到严重的损害。

大寨、昔阳发生的一切问题，都和“文化大革命”分不开，和它的代表人物分不开。他在“文化大革命”中，依靠造反起家，顽固地推行“左”倾路线。他是一个派头头，眼中没有党，没有组织，把大寨、昔阳搞成谁也不能过问的独立王国。他实行封建家长式统治，一切都得由他个人专断。他作风霸道，飞扬跋扈，自认为一贯正确，一切都要以大寨的是非为是非，以大寨的标准为标准。人们对大寨、昔阳只能颂扬，不能说半个“不”字。如有不同意见，就是“感情问题”、“立场问题”，随之而来的便是“反大寨”的帽子、棍子。他思想路线极不端正，从思想上的形而上学，发展到弄虚作假，虚报产量，骗取荣誉。更为严重的是，直到三中全会以后，他还对抗党中央的路线，抵制落实政策，继续欺骗党中央，欺骗全国人民。

三、关于怎样对待先进典型。文件指出：

“山西省委总结了大寨大队从农业战线的先进典型变成执行“左”倾路线的典型的经验教训，批判了省委过去在这个问题上的错误。中央认为，这个检查报告的基本精神是好的。现将报告转发给你们，请在县委召开的农村干部会议上传达、讨论，认真总结一下学大寨和三中全会以来的农业战线上的经验教训，以利于进一步肃清农业战线上“左”倾路线的影响，更好地贯彻执行三中全会以来中央制定的各项农村政策，包括最近在中发(1980)75号文件中规定的政策。”^[3]

“表扬先进人物和先进典型。必须坚持辩证唯物主义的思想路线。实事求是的，把任何先进典型都看作是群众集体智慧和辛勤劳动的产物。历史已经证明，人为地树立先进典型，最终没有不失败的，先

进典型，同其他事物一样，是不断发展和变化的。对于先进典型，不应当人为地去“保”，更不允许动用国家财力物力和人力去支撑所谓先进典型的门面，甚至容许作假欺骗上级欺骗舆论。那种把先进典型的经验模式化、绝对化、永恒化的做法是错误的，有害的。宣传和介绍先进典型，一定要说真话，不能讲假话，那种只让人看几个事先安排好的点，只讲甚至夸大先进一面，隐瞒落后一面的做法是很错误的。这里误人害己的事情已经很多，今后要务必引以为戒。”^[4]

“任何先进技术经验经营管理经验，都必须同当地农民的经济利益联系起来，重视经济效果，在农民自愿接受的基础上，经过试验，逐步推广。切不可用一阵风的运动方式一哄而起，更不得乱扣政治帽子，采取行政压制等手段。”^[5]

【注 释】：

[1]-[5] 国家农业委员会办公厅编：《农业集体化重要文件汇编》（下册），中共中央党校出版社出版 1981 年 10 月第一版。

（来源：农政书院，2024 年 3 月 26 日）

代际革命与农民的变迁

刘守英

一、从乡土中国到城乡中国

从乡村变局观中国转型，两个维度尤为关键：一个是农民与土地的关系，这是乡土中国的“根”，另一个是农民与村庄的关系，这是乡土中国的“魂”。

历经近百年的结构变迁，中国的城乡关系在 2003-2010 年间发生了革命性的跃迁，我们告别了那个以农为本、以地为生、以村而治、根植于土的“乡土中国”，进入乡土变故土、告别过密化农业、乡村变故乡、城乡互动的“城乡中国”阶段。城乡中国是理解、分析和解决中国乡村现代化问题的基本结构形态。

这一变革的根源在于农民与土地、农民与村庄关系的根本性变化。而推动这一变革的主力军，正是农二代——这批继承了上一代离土、出村传统的农民，他们中的大多数选择了不回村、不返农的道路。这一选择导致了人地关系、农地制度、农业经营制度、农业发展方式以及村庄的演化与分化等方面的重大变革。

这些新的经济社会特征不仅昭示了费孝通先生所描述的“乡土中国”的告别，还将对未来相当长时期的农业、村庄乃至整个乡村现代化走向产生深远影响。农民的代际革命，以及他们与土地和村庄的黏度变化是研究乡村转型的根本维度。

二、三代农民何以立身？

改革开放以来，农民的离土出村成为推动中国从乡土中国向城乡中国转型的最主要力量之一。

自 20 世纪 90 年代末开始迁移的“农一代”，在经历了多年的城市漂泊和艰苦打拼后，往往选择“返乡”和“回村”。这主要是由于他们在城市面临诸多不公平待遇，如住房、教育、社会保障等方面的缺失，以及制度性歧视的存在。这使得他们难以真正融入城市社会。“农一代”很少有长期留在城市的期望，他们通常忍受更长的工作时间和相对艰苦的居住条件等，以便在尽可能短的时间积累更多的资金，攒足回家过日子的费用。

工业化和城市化的快速推进，为农民入城创造了机会。但是，中国农民撞城入城后，城市的权利依然只赋予本地市民，为经济社会发展做出巨大贡献的农民工群体没有享受到与城镇居民同等的基本权利和公共服务。他们只是充当了城市的过客，重归乡土。

2010 年前后，中国的城乡关系发生革命性跃迁。在城乡人口迁移中，80、90 后已经成为主力军。他们在经济社会等方面的行为特征呈现显著的代际分别，甚至具有不可逆性，成为引领中国城乡关系变革的重要力量。

他们保留着农民身份，但已不再务农。农二代差不多进入劳动年龄就开始离开家乡，他们的初次外

出务工平均年龄为 21.7 岁，与农业和土地的关系疏离，每年平均在外时间达 9 个月，不像他们的上一辈那样农忙时回家打理农事，他们之中 87.3% 的没有从事过任何农业生产劳动，平均每年花费在农业活动的时间仅 0.7 个月。

他们不再像农一代那样主要依赖建筑行业谋生，而是更多地转向制造业和服务业等更为正式的行业，从事机关、专业技术岗位的比例也在增加，还有部分开始选择自营劳动或作为雇主生产经营。

他们的受教育程度更高，平均受教育年限达到 9.515 年，90 后更高达 9.79 年，他们在城里也获得了比农一代更多的工作技能培训，人力资本的提高更有利于他们在城市工作和生活。

他们迁移的距离离家乡更远，跨省流动、前往东部地区以及大中城市务工经商是他们的主要选择。

他们既看重在外挣钱，也更加注重家庭生活的完整性和孩子的教育成长。他们中有很大比例的家庭将孩子带在身边，在流入地接受教育到初中程度，高中期间由父母一方回县城陪读，直到孩子完成高考。

他们的生活方式基本城市化，农二代在城市的消费方式已经与城市同龄人趋同，乐于通过商场、公园等城市公共设施从事休闲娱乐活动，在外面挣得的收入 70% 在城市消费。

他们不像农一代有钱就在农村盖房，而是选择将积累的资本在本地的县城和城镇买房，显示出将未来“落叶归根”于城而非村的倾向，2016 年农民工购房占农民工总数的 17.8%，其中购买商品房的为 16.5%。农二代购房意愿比本地农业户籍居民高出很多。

他们融入城市的意愿很强，农二代在工作地社保享有比例显著高于农一代，但是由于城乡之间的那堵墙隔离，他们对不被城市接纳的感受更强。

他们与乡村的情感联结渐行渐远，不少人在春节返乡时住在县城或乡镇的酒店，再开车回到村里，经过短暂停留后又回城。农二代的“出村不回村”，正在令乡土变“故土”，传统乡土社会的人际关系、礼治秩序、非正式规则等正面临严重冲击与挑战。

农二代已经不可能像他们的上一代那样回农村去了！对他们来说，家乡已成故乡，乡土已变故土，他们努力摆脱原来赖以生存的农业等行当，尽力带着一家子进入城市并成为其中的一分子，干着城市需要的职业，过着与城里人趋同的生活，从他们所体现出的种种特征来判断，这是离土出村不回村的一代人，他们的经济和社会行为变化，正在引发乡村经历一场历史转型，标志着一个与“乡土中国”不同的“城乡中国”的到来。如果有一天他们还要被迫回到自己的村庄，那将是中国转型的失败。

三、进城农民不是他者，农名工不是城市的过客

农二代面临的严峻现实是，他们如果不回村，进城就成为主要的选择。他们的未来，将取决于城市权利向农二代的开放。与已经走过的城市化上半场相比，下半场最显著的变化是进城农民的代际差异。若继续沿用对待农一代的公共政策来应对这一革命性变化，将给中国转型带来巨大挫折。

我们必须要考虑中国农民的未来。长期以来我们在农民问题上，一直没有一个让农民成为城里人的制度设计。

自 20 世纪 50 年代起，户籍制度将农民与城市人划为两类，限制了农民的流动与发展。尽管后来乡镇企业发展，农民可以在家乡从事工业，但他们仍被束缚在土地上，身份未变。再到后来，即便进城，也缺乏落户政策，使他们成为城市的漂泊者。

政策设计一直基于农民会回乡、应该回乡的假设，但这样的思维只会让农民永远停留在原地。农民的现代化必须通过他们从乡村到城市的转变来实现，这是现代化的基本形态。如果我们的政策不能促进

这种转变，那么现代化就无从谈起。

目前，两三亿人漂泊在外，漂不动了又回到乡村。一个国家如果大部分人口仍是农民，且无法被城市接纳，无法在城市化进程中实现转变，包括他的精神生活、文明形态、观念，创造财富的能力等，不能成为城市中平等的一员，那么国家的现代化进程将受到严重阻碍。因为没有一个国家的现代化是通过让农民留在乡村来实现的。

解决农民进城后的问题，关键在于让他们在城市中安定下来。农三代，那些在城市中出生、成长的孩子，他们对城乡间的不平等已不敏感，但制度上他们仍被区别对待。我们需要从教育平权开始，为他们提供平等的受教育机会，因为这是他们在城市立足的基础。

对于农二代，解决他们居住问题是关键。当前，我国已有大量工作机会，农二代也具备一定的购买力。只要我们制定合适的住房公共政策，他们便能在城市中找到归宿。

当农二代获得居住权，农三代获得教育权，他们的家庭便能在城市中稳定下来。有了这两个“稳住”，农民是否回乡或留在城市，便成为他们的自主选择。我们应做的，是确保农三代享有教育权，农二代享有居住权，这样农民在城市中的生活才能更加体面。

农民的去向，取决于我们对待农民的基本理念，“十四五”期间是农民现代化的一个重要窗口，农民现代化取决于对农民入城还是回村的政策选择，这些政策选择决定了中国现代化在的发展方向。

此外，社会进步的基本取向是公平。我们不能让一部分人独享城市的好处，而让其他人承担成本。农民从乡村人变为城市人，是社会进步的基本路径。每个人都应有进入城市、在城市工作、生活和接受教育的权利，不论他们是农民还是城市居民。我们必须利用公共政策，让农民能够体面地融入城市，特别要关注农三代的教育平权和农二代的居住平权。

从国家战略高度出发，我们必须改变将农民工视为过客的政策惯性，推动城市权利向农民开放，以包容、公平的态度促进进城农民融入城市社会。这是农民现代化的关键，也是中国现代化进程中不可回避的问题。

四、重塑乡村老人发展境遇

伴随快速工业化、城镇化，农二代、农三代相继离土出村，农村留守老人的生活境遇令人担忧。他们的日常生活照料和精神慰藉缺乏有力的保障，农村老年人服务供给不足、供需错位现象严重。最代表中国农业和农民的是40、50和60后，他们是真正搞农业的，他们热爱土地，乡土情结很重。他们选择以乡村为归宿，以土地为主要生活来源，以农业为主要职业。

然而，这些老人如今却陷入绝望之境。这份绝望并非源于物质匮乏，而是社会大变革所带来的情感失落。往昔，乡村中一家一户、世代相传，如今老人身边却常年无人陪伴。昔日，家中年轻一代外出打工，尚有孙辈留守，老人尚能在照顾孙辈中找寻到生活的价值；如今，年轻父母携子外出，初中时便有人回乡陪读，高中更是远赴县城，老人的传统血缘关系、情感联系被无情切断。他们不再仅仅是贫穷，更是陷入了极度的孤独之中。

面对乡村老人日益严峻的生存现状，传统的养儿防老模式在现代化的冲击下已难以为继。我们亟需深入剖析乡村老人的生活状况，重塑其生活境遇，提升生活质量，为乡村老人点燃希望。为此，我们必须进一步提高养老保障水平，改变乡村养老保险“广覆盖、低水平”的现状，逐步缩小城乡养老保障体系的差距。

同时，我们必须摒弃将老年人视为负担的陈旧观念，在乡村经济活动主体长期是老年人的现实下，积极开发乡村留守老人的人力资源。通过推动他们参与农业技术服务项目、社区服务，建立老年人协会等社会组织，让他们的晚年生活更加充实、有意义。

此外，我们还需完善乡村老人助餐补贴制度，扩大助餐范围，特别是针对独居、高龄、失能失智、失独等特殊困难的乡村老年群体，提供精准化的助餐优待。提高健康服务水平，确保基层医疗卫生机构正常运行，满足老年人基本就医需求，特别是急救呼叫和慢病治疗的需求。

最后，通过完善乡村留守老年人信息库、建立社会互助养老体系和完善家庭养老支持政策，丰富乡村老年人的精神文化生活，解决他们的“精神慰藉”问题。

中国已经向乡土中国告别，中国已经处于城乡中国阶段，中国还需要经过相当长时期的努力，历经结构进一步深化和二元体制的障碍解除，实现中国的结构现代化和伟大转型。

（作者：中国人民大学经济学院院长，教授、博士生导师。来源：《中国乡村转型与现代化》国家哲学社会科学成果文库）

加快发展农业新质生产力

罗必良

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，发展新质生产力则是推动高质量发展的内在要求和核心着力点。推进中国式农业现代化进程，实现“农业大国”向“农业强国”的历史性跨越，迫切需要加快发展以高质量为目标、以创新引领为导向、以科技赋能为内核的农业新质生产力，加快建设农业强国。

农业新质生产力的本质特征

习近平总书记指出：“生产力是推动社会进步的最活跃、最革命的要素，生产力发展是衡量社会发展的带有根本性的标准。”2024年政府工作报告提出要“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”。新质生产力是先进生产力的重要表现形式，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生出的当代先进生产力，是以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

农业新质生产力的基本内核在于，以农业科技化、数字化、网络化和智能化为主线，整合科技创新资源，引入新技术、新设备、新模式等手段，提升劳动、知识、技术、管理、数据和资本等农业要素优化组合而形成的全要素生产率，旨在促进农业生产力发展由量变到质变，加快推进农业深度转型升级，实现农业高质量发展。农业新质生产力的本质特征是，以高素质劳动力为主体特征、以颠覆性创新为技术特征、以多要素渗透融合为配置特征、以农业边界突破与产业链条延伸为结构特征、以数智化和绿色化转型为形态特征。

农业新质生产力的基本构成

遵循马克思的生产力理论，农业新质生产力的基本构成包括三个方面。一是新型劳动力。新型劳动者是新质生产力中最活跃、最能动的主体，培养壮大能够持续创造和熟练操作新型劳动工具、拓展和开发新型劳动对象、使用和维护新型基础设施的新型劳动者，是培育发展新质生产力的关键。在农业领域，劳动力要素实现跃升表现为知识型、技能型、创新型的农业劳动者发展成为农业发展的主体力量，同时高度智能的农业机械和仿真机器人部分替代传统农业劳动者，实现智能机器人与高素质劳动力协调发展与优势互补。二是新型劳动工具。机器人、物联网、自动化装备等新型劳动工具是新质生产力的重要载体。智能化的农业机械装备包括智能作物监控，无人机耕作、智能牲畜监测、自主农业机械、智能设施农业与设备管理等，将成为重要的生产方式；系统认知分析、精准动态感知、数据科学、基因编辑、微生物组等，将成为农业技术手段革命的突破性方向。三是新型劳动对象。一方面，大数据的收集处理与智能化利用，将催生新型劳动对象，并拓展农业的深度；另一方面，科技进步将突破土地等自然资源的有限性约束，丰富食物来源与功能服务，拓展农事活动的空间广域和技术边界。此外，由合成生物学、干细胞育种等颠覆性技术所推动的细胞工厂、人造食品等，将拓展农业发展的新业态；个性化营养与健康衍生的食品定制、疾病预防与药食集成等，将催生农业发展的新领域；由基因工程、智能装备改良农业自然属性，以全链条协同创新推动农业生产绿色低碳与可持续发展，将重构农业发展的新动能。

农业新质生产力的目标定位

发展农业新质生产力，建设农业强国，必须锚定几个基本目标：一是生产能力的大幅增强。保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是建设农业强国的头等大事。农业新质生产力必须着力促进粮食等重要农产品生产能力的大幅增强，夯实农业作为产品供给的重要功能。二是生产效率的大幅提升。新品种、新型农业机械、新型土壤改良剂、新型肥料、新农（兽）药、新型农艺技术等农业科技创新成果以及新型农业生产模式的推广应用，是改善农业生产效率的核心。农业新质生产力必须着力促进土地产出率、劳动生产率、资源利用率的大幅提升，进一步激发农业全要素生产率增长潜力。三是生产效益的大幅增加。利用新技术，创新新模式，发展新业态，深度开发农业多种功能与挖掘乡村多元价值，促进一二三产业融合发展、乡村产业全链条升级，提升市场竞争力和可持续发展能力。农业新质生产力必须以提高生产效益为核心，着力促进农业提质增效、农民增收致富、农村文明进步的大幅跃升。

农业新质生产力的发展重点

当前，我国农业仍然存在大而不强、多而不优等突出问题，要使我进入全球农业强国第一方阵，必须突破禀赋约束走农业绿色高效发展之路，提升农业生产效率稳定农产品安全供给，加强科技创新服务产业发展，以新质生产力服务农业强国建设目标。

一是面向全球未来农业产业高地，实施“未来农业科技行动计划”。超前部署规划一批未来农业原创性、颠覆性科技，在农业领域的合成生物学、生物信息学、生物制造、数字农业、绿色低碳农业、细胞农业、医学农业等前沿领域取得一批具有自主原创价值高、重大突破明显、产业引领性强的世界级成果，抢占世界未来农业高科技阵地与产业高地，夯实农业新质生产力的新动能，充分发挥科技创新对农业现代化和农业强国建设的引领作用。

二是面向构建现代农业产业体系，实施“农业新兴产业科技行动计划”。加速培育壮大生物种业、智能农机、农业数据产业、生物饲料、生物肥药、农业疫苗、新型食品等农业新兴产业集群，逐步构建形成“农业战略性新兴产业+传统优势产业+特色优质产业”的现代农业产业体系，全面提升我国农业产业国际竞争力。

三是面向农业现代化发展的新态势，实施“农业数字化生产力行动计划”。重点部署现代数字种业发展工程、畜禽养殖管理智能化工程、渔业智能化工程、智慧农机发展工程、病虫害疫情防控治理智能化工程、面源污染监测与防控数字化工程、重要农产品全产业链监测预警与质量安全监管数字化工程。

四是面向农业绿色发展战略布局，实施“绿色低碳农业发展科技行动计划”。加强农业节能、节水、节肥、节药等技术研发，重点部署耕地保护、地力提升、盐碱地利用、海洋农业、农业水资源高效利用、低碳循环农业、有机农业、气候智慧型农业、农业生物安全等科技领域，加快提升我国农业绿色发展科技水平，促进发展农业绿色生产力。

五是面向全面推进乡村振兴战略，实施“乡村全面振兴科技行动计划”。树立大国土观、大食物观和大农业观，既要向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源，减轻耕地在传统粮食生产中的生态压力，又要引领农科新兴产业、新业态的培育与发展，并进一步延伸到营养健康、医学和公共卫生、生态文明、农业文化等新领域与新业态，将发展农业新质生产力与全面推进乡村振兴战略紧密衔接起来。

（作者：华南农业大学文科资深教授、农业农村政策与改革创新实验室主任，广东经济学会会长。来源：《南方日报》2024年3月18日）

让“美食+文旅”为农产品出圈加把“火”

韩松妍

特色农产品带动美食文旅出圈、美食文旅反哺特色农产品的良性互动，给了我们一些思考和启示：“美食+文旅”不仅能打响小城、乡村的旅游品牌，也是“土特产”讲好品牌故事、提升附加值的有效手段。

土豆、金针菇、面筋……这些常见的食材被串成串供食客挑选，老板接过一把把“蔬菜花束”，放入事先熬制好的高汤中烫熟，再放进大钢盆，浇上蒜汁、花椒粉，与花生碎搅拌均匀，最后倒入“灵魂”调味料油泼辣子，香气便“炸”开来。垂涎欲滴的游客迫不及待地端走一大碗诱人的麻辣烫，掏出手机记录后便大快朵颐。这一幕最近在甘肃省天水市反复上演。继柳州螺蛳粉、淄博烧烤、哈尔滨冻梨之后，天水麻辣烫接下了“网红接力棒”，其带来的“流量”如“天河注水”般涌入这座西北古城。

“新晋顶流”天水麻辣烫背后藏着怎样的“流量密码”？其火爆与当地独具特色的农产品分不开。天水麻辣烫在人们以往熟知的西北美食中并不起眼，却是集甘肃特色农产品之大成的代表之一。一方水土孕育一方物产，依托独特的自然条件，甘肃形成了一批特色优势农业。比如，从外观上看，天水麻辣烫的红色仿佛“辣椒不要钱”一般，吃起来辣味却并不刁钻，以香为主，细品起来还有些许回甘，这样独特的口感源于“灵魂汁子”甘谷辣椒及其“灵魂伴侣”麦积花椒。而作为甘肃饮食的“顶梁柱”，沙绵醇厚的土豆以各种姿态出现在这一碗麻辣烫中，特别是绵软爽滑、挂足汁水的定西宽粉，成为天水麻辣烫的诱人之处。除此之外，还有康县黑木耳、张家川红花牛……这些地理标志农产品是甘肃特色优势农业产业的代表，也是天水麻辣烫的魅力所在。几十年来，天水结合当地特色农产品和饮食文化，把麻辣烫这种小吃打造成与众不同的地方风味，卖相极具视觉冲击力，这样的“甘味新貌”给外地消费者带来新鲜感的同时，也让人们的视觉、嗅觉和味觉得到全方位享受，满足了消费者体验探索特色美食和饮食文化的诉求。

在短视频传播助推下，一道独具特色的地方美食成为人们认识一方水土的切口，在人们心中树起了甘肃“土特产”的新形象。可贵的是，天水麻辣烫出圈所带“火”的不仅是地方文旅，还有当地特色农副产品的销售。数据显示，自今年2月26日至3月13日，甘谷干辣椒、甘肃麻辣烫调料在某电商平台的成交额分别环比增长超10倍、9.2倍，定西宽粉、甘肃花椒、甘肃黑木耳等相关食材的成交额环比也均有大幅增长，实现了特色农产品带动美食文旅出圈、美食文旅反哺特色农产品的联动。这样上游带动下游、下游反哺上游的良性互动，也给了我们一些思考和启示：“美食+文旅”不仅能打响小城、乡村的旅游品牌，也是“土特产”讲好品牌故事、提升附加值的有效手段。

让“美食+文旅”为农产品出圈加把“火”，一方面可以着力延长农业产业链，对“土特产”进行精深加工，将其打造成有标准、可溯源的工业化产品，并借力地方特色美食等广受消费者欢迎的载体，

通过新媒体传播等手段，提高“土特产”的品牌声量。以广西柳州为例，为配合当地螺蛳粉产业的高速发展，柳州加紧打造了一批螺蛳粉原材料基地，推动酸笋、酸豆角、木耳等相关产品生产模式工业化、质量模式标准化、管理模式现代化。随着螺蛳粉闻名全国，其上游农产品也打出了一波响亮的广告。

另一方面，可以将“土特产”与旅游休闲业态更紧密地结合。例如，品尝完天水麻辣烫的游客大都会抱着“来都来了”的心态，继续体验一把天水的文旅项目。当地文旅部门除了推出非遗旋鼓舞展演、甘肃社火表演等一系列文化活动，还组织了天水麻辣烫“吃货节”，不仅有麻辣烫美食展销、游客体验制作麻辣烫等环节，还拿出了甘谷辣椒、麦积花椒、秦安麻腐馍、武山粉条等当地农特产品，让游客“回味无穷”“吃不了兜着走”，深化了当地农产品品牌在消费者心中的印象。各地“土特产”若能在练好内功、做好产品的同时，借力文旅搞活营销，想必其内涵的产品价值会越来越多地被看见、被认可，收获良好的市场回应。

（作者：农民日报记者。来源：农民日报 2024 年 3 月 27 日）

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部
送：有关部委司局、全国各省农委（农业农村厅）中国管科院机关及各研究所、中国食药促进会
发：中国食药促进会秘书处及各部门、农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：刘 坚 郭书田 毛振宾
副 主 编：谢久忠 辛 梅
邮 箱：zgynjs@163.com moagov@163.com
网 址：www.zhongguanyuan.com.cn
www.moagov.cn

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼



主 编：胡兆荣
编 辑：孙正恩 石 卉
邮 编：100125 100810
电 话：010—59195293 66117652
010—66067899 66167899

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

