

# 中国管理科学研究院农业经济技术研究所

# 通 讯

第 11 期（总第 395 期）

内部资料 注意保存

2022 年 11 月 5 日

- 
- ◆ 党的二十大报告全文.....习近平(1)
  - ◆ 欢庆党的二十大胜利召开.....郭书田(24)
  - ◆ 我们党的一个伟大创造.....丁玉华(25)
  - ◆ 陈大斌先生的“忧乐农缘”.....赵树凯(29)
  - ◆ 理直气壮为农业现代化高歌.....张蓝水(33)
  - ◆ 以中国式现代化开启乡村振兴新篇章.....胡兆荣(37)
  - ◆ 分类改造盐碱地, 夯实粮食安全根基.....孙振等(39)
  - ◆ 为全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗.....丁薛祥(45)
  - ◆ 水土生态是当代生物多样性保护的核心问题.....孙发政(50)
  - ◆ 在高原藏犏牛地区脱贫致富创繁华产业得升华.....陈幼春(54)

# 高举中国特色社会主义伟大旗帜

## 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗

### ——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

习近平

同志们：

现在，我代表第十九届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第二十次全国代表大会，是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。

大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，弘扬伟大建党精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

中国共产党已走过百年奋斗历程。我们党立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业，责任无比重大，使命无上光荣。全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

#### 一、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革

十九大以来的五年，是极不寻常、极不平凡的五年。党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，召开七次全会，分别就宪法修改，深化党和国家机构改革，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标，全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验等重大问题作出决定和决议，就党和国家事业发展作出重大战略部署，团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进。

五年来，我们坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导，全力推进全面建成小康社会进程，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，主动构建新发展格局，蹄疾步稳推进改革，扎实推进全过程人民民主，全面推进依法治国，积极发展社会主义先进文化，突出保障和改善民生，集中力量实施脱贫攻坚战，大力推进生态文明建设，坚决维护国家安全，防范化解重大风险，保持社会大局稳定，大力度推进国防和军队现代化建设，全方位开展中国特色大国外交，全面推进党的建设新的伟大工程。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年、中华人民共和国成立七十周年，制定第三个历史决议，

在全党开展党史学习教育，建成中国共产党历史展览馆，号召全党学习和践行伟大建党精神，在新的征程上更加坚定、更加自觉地牢记初心使命、开创美好未来。特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持动态清零不动摇，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。面对香港局势动荡变化，我们依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，落实“爱国者治港”原则，香港局势实现由乱到治的重大转折，深入推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门发展经济、改善民生、保持稳定。面对“台独”势力分裂活动和外部势力干涉台湾事务的严重挑衅，我们坚决开展反分裂、反干涉重大斗争，展示了我们维护国家主权和领土完整、反对“台独”的坚强决心和强大能力，进一步掌握了实现祖国完全统一的战略主动，进一步巩固了国际社会坚持一个中国的格局。面对国际局势急剧变化，特别是面对外部讹诈、遏制、封锁、极限施压，我们坚持国家利益为重、国内政治优先，保持战略定力，发扬斗争精神，展示不畏强权的坚定意志，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。五年来，我们党团结带领人民，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就。

同志们！十八大召开至今已经十年了。十年来，我们经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。

十年前，我们面对的形势是，改革开放和社会主义现代化建设取得巨大成就，党的建设新的伟大工程取得显著成效，为我们继续前进奠定了坚实基础、创造了良好条件、提供了重要保障，同时一系列长期积累及新出现的突出矛盾和问题亟待解决。党内存在不少对坚持党的领导认识模糊、行动乏力问题，存在不少落实党的领导弱化、虚化、淡化问题，有些党员、干部政治信仰发生动摇，一些地方和部门形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风屡禁不止，特权思想和特权现象较为严重，一些贪腐问题触目惊心；经济结构性体制性矛盾突出，发展不平衡、不协调、不可持续，传统发展模式难以为继，一些深层次体制机制问题和利益固化藩篱日益显现；一些人对中国特色社会主义政治制度自信不足，有法不依、执法不严等问题严重存在；拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义等错误思潮不时出现，网络舆论乱象丛生，严重影响人们思想和社会舆论环境；民生保障存在不少薄弱环节；资源环境约束趋紧、环境污染等问题突出；维护国家安全制度不完善、应对各种重大风险能力不强，国防和军队现代化存在不少短板弱项；香港、澳门落实“一国两制”的体制机制不健全；国家安全受到严峻挑战，等等。当时，党内和社会上不少人对党和国家前途忧心忡忡。面对这些影响党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的突出矛盾和问题，党中央审时度势、果敢抉择，锐意进取、攻坚克难，团结带领全党全军全国各族人民撸起袖子加油干、风雨无阻向前行，义无反顾进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

十年来，我们坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的基本路线、基本方略，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果，经受住了来自政治、经

济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

——我们创立了新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，提出一系列治国理政新理念新思想新战略，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，坚持不懈用这一创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，为新时代党和国家事业发展提供了根本遵循。

——我们全面加强党的领导，明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，系统完善党的领导制度体系，全党增强“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央权威和集中统一领导，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，我们这个拥有九千六百多万名党员的马克思主义政党更加团结统一。

——我们对新时代党和国家事业发展作出科学完整的战略部署，提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，确定稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，明确我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，并紧紧围绕这个社会主要矛盾推进各项工作，不断丰富和发展人类文明新形态。

——我们经过接续奋斗，实现了小康这个中华民族的千年梦想，我国发展站在了更高历史起点上。我们坚持精准扶贫、尽锐出战，打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全国八百三十二个贫困县全部摘帽，近一亿农村贫困人口实现脱贫，九百六十多万贫困人口实现易地搬迁，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出了重大贡献。

——我们提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，制定一系列具有全局性意义的区域重大战略，我国经济实力实现历史性跃升。国内生产总值从五十四万亿元增长到一百一十四万亿元，我国经济总量占世界经济的比重达百分之十八点五，提高七点二个百分点，稳居世界第二位；人均国内生产总值从三万九千八百元增加到八万一千元。谷物总产量稳居世界首位，十四亿多人的粮食安全、能源安全得到有效保障。城镇化率提高十一点六个百分点，达到百分之六十四点七。制造业规模、外汇储备稳居世界第一。建成世界最大的高速铁路网、高速公路网，机场港口、水利、能源、信息等基础设施建设取得重大成就。我们加快推进科技自立自强，全社会研发经费支出从一万亿元增加到二万八千亿元，居世界第二位，研发人员总量居世界首位。基础研究和原始创新不断加强，一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、新能源技术、大飞机制造、生物医药等取得重大成果，进入创新型国家行列。

——我们以巨大的政治勇气全面深化改革，打响改革攻坚战，加强改革顶层设计，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，坚决破除各方面体制机制弊端，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，新一轮党和国家机构改革全面完成，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

——我们实行更加积极主动的开放战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，共建“一带一路”成为受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我国成为一百四十多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

——我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，社会主义协商民主广泛开展，人民当家作主更为扎实，基层民主活力增强，爱国统一战线巩固拓展，民族团结进步呈现新气象，党的宗教工作基本方针得到全面贯彻，人权得到更好保障。社会主义法治国家建设深入推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系加快建设，司法体制改革取得重大进展，社会公平正义保障更为坚实，法治中国建设开创新局面。

——我们确立和坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，新时代党的创新理论深入人心，社会主义核心价值观广泛传播，中华优秀传统文化得到创造性转化、创新性发展，文化事业日益繁荣，网络生态持续向好，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。我们隆重庆祝中国人民解放军建军九十周年、改革开放四十周年，隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利七十周年、中国人民志愿军抗美援朝出国作战七十周年，成功举办北京冬奥会、冬残奥会，青年一代更加积极向上，全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬。

——我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善。人均预期寿命增长到七十八点二岁。居民人均可支配收入从一万六千五百元增加到三万五千一百元。城镇新增就业年均一千三百万人以上。建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，教育普及水平实现历史性跨越，基本养老保险覆盖十亿四千万人，基本医疗保险参保率稳定在百分之九十五。及时调整生育政策。改造棚户区住房四千二百多万套，改造农村危房二千四百多万户，城乡居民住房条件明显改善。互联网上网人数达十亿三千万人。人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效。

——我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，生态文明制度体系更加健全，污染防治攻坚向纵深推进，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清。

——我们贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，在原则问题上寸步不让，以坚定的意志品质维护国家主权、安全、发展利益，国家安全得到全面加强。共建共治共享的社会治理制度进一步健全，民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力得到有效遏制，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，有力应对一系列重大自然灾害，平安中国建设迈向更高水平。

——我们确立党在新时代的强军目标，贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，召开古田全军政治工作会议，以整风精神推进政治整训，牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，统筹加强各方向各领域军事斗争，大抓实战化军事训练，大刀阔斧深化国防和军队改革，重构人民军队领导指挥体制、现代军事力量体系、

军事政策制度，加快国防和军队现代化建设，裁减现役员额三十万胜利完成，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，现代化水平和实战能力显著提升，中国特色强军之路越走越宽广。

——我们全面准确推进“一国两制”实践，坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，推动香港进入由乱到治走向由治及兴的新阶段，香港、澳门保持长期稳定发展良好态势。我们提出新时代解决台湾问题的总体方略，促进两岸交流合作，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

——我们全面推进中国特色大国外交，推动构建人类命运共同体，坚定维护国际公平正义，倡导践行真正的多边主义，旗帜鲜明反对一切霸权主义和强权政治，毫不动摇反对任何单边主义、保护主义、霸凌行径。我们完善外交总体布局，积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，推动构建新型国际关系。我们展现负责任大国担当，积极参与全球治理体系改革和建设，全面开展抗击新冠肺炎疫情国际合作，赢得广泛国际赞誉，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

——我们深入推进全面从严治党，坚持打铁必须自身硬，从制定和落实中央八项规定开局破题，提出和落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设统领党的建设各项工作，坚持思想建党和制度治党同向发力，严肃党内政治生活，持续开展党内集中教育，提出和坚持新时代党的组织路线，突出政治标准选贤任能，加强政治巡视，形成比较完善的党内法规体系，推动全党坚定理想信念、严密组织体系、严明纪律规矩。我们持之以恒正风肃纪，以钉钉子精神纠治“四风”，反对特权思想和特权现象，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。我们开展了史无前例的反腐败斗争，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当祛痼治乱，不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。经过不懈努力，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，风清气正的党内政治生态不断形成和发展，确保党永远不变质、不变色、不变味。

在充分肯定党和国家事业取得举世瞩目成就的同时，必须清醒看到，我们的工作还存在一些不足，面临不少困难和问题。主要有：发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强；确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题；重点领域改革还有不少硬骨头要啃；意识形态领域存在不少挑战；城乡区域发展和收入分配差距仍然较大；群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面面临不少难题；生态环境保护任务依然艰巨；一些党员、干部缺乏担当精神，斗争本领不强，实干精神不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出；铲除腐败滋生土壤任务依然艰巨，等等。对这些问题，我们已经采取一系列措施加以解决，今后必须加大工作力度。

同志们！新时代的伟大成就是党和人民一道拼出来、干出来、奋斗出来的！在这里，我代表中共中央，向全体中国共产党员，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示衷心的感谢！

新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具

有里程碑意义。走过百年奋斗历程的中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强，党同人民群众始终保持血肉联系，中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。中国人民的前进动力更加强大、奋斗精神更加昂扬、必胜信念更加坚定，焕发出更为强烈的历史自觉和主动精神，中国共产党和中国人民正信心百倍推进中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。改革开放和社会主义现代化建设深入推进，书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机，中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择，中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量，为人类和平与发展崇高事业作出新的更大的贡献！

## 二、开辟马克思主义中国化时代化新境界

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。

推进马克思主义中国化时代化是一个追求真理、揭示真理、笃行真理的过程。十八大以来，国内外形势新变化和实践新要求，迫切需要我们党从理论和实践的相结合上深入回答关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题。我们党勇于进行理论探索和创新，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，取得重大理论创新成果，集中体现为新时代中国特色社会主义思想。十九大、十九届六中全会提出的“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，必须长期坚持并不断丰富发展。

中国共产党人深刻认识到，只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力。

坚持和发展马克思主义，必须同中国具体实际相结合。我们坚持以马克思主义为指导，是要运用其科学的世界观和方法论解决中国的问题，而不是要背诵和重复其具体结论和词句，更不能把马克思主义当成一成不变的教条。我们必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，作出符合中国实际和时代要求的正确回答，得出符合客观规律的科学认识，形成与时俱进的理论成果，更好指导中国实践。

坚持和发展马克思主义，必须同中华优秀传统文化相结合。只有植根本国、本民族历史文化沃土，马克思主义真理之树才能根深叶茂。中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶，其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现，同科学社会主义价值观主张具有高度契合性。我们必须坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、

推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，不断赋予科学理论鲜明的中国特色，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础，让马克思主义在中国牢牢扎根。

实践没有止境，理论创新也没有止境。不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章，是当代中国共产党人的庄严历史责任。继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。

——必须坚持人民至上。人民性是马克思主义的本质属性，党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论，人民的创造性实践是理论创新的不竭源泉。一切脱离人民的理论都是苍白无力的，一切不为人民造福的理论都是没有生命力的。我们要站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧，形成为人民所喜爱、所认同、所拥有的理论，使之成为指导人民认识世界和改造世界的强大思想武器。

——必须坚持自信自立。中国人民和中华民族从近代以后的深重苦难走向伟大复兴的光明前景，从来就没有教科书，更没有现成答案。党的百年奋斗成功道路是党领导人民独立自主探索开辟出来的，马克思主义的中国篇章是中国共产党人依靠自身力量实践出来的，贯穿其中的一个基本点就是中国的问题必须从中国基本国情出发，由中国人自己来解答。我们要坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，以更加积极的历史担当和创造精神为发展马克思主义作出新的贡献，既不能刻舟求剑、封闭僵化，也不能照抄照搬、食洋不化。

——必须坚持守正创新。我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。我们要以科学的态度对待科学、以真理的精神追求真理，坚持马克思主义基本原理不动摇，坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，以满腔热忱对待一切新生事物，不断拓展认识的广度和深度，敢于说前人没有说过的新话，敢于干前人没有干过的事情，以新的理论指导新的实践。

——必须坚持问题导向。问题是时代的声音，回答并指导解决问题是理论的根本任务。今天我们所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大，给理论创新提出了全新要求。我们要增强问题意识，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。

——必须坚持系统观念。万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段，正在经历广泛而深刻的社会变革，推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身。我们要善于通过历史看现实、透过现象看本质，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，不断提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，为前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业提供科学思想方法。

——必须坚持胸怀天下。中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。我们要拓展世界眼光，深刻洞察人类发展进步潮流，积极回应各国人民普遍关切，为解决人类面临的共同问题作出贡献，以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果，推动建设更加美好的世界。



### 三、新时代新征程中国共产党的使命任务

从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。

——中国式现代化是人口规模巨大的现代化。我国十四亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。我们始终从国情出发想问题、作决策、办事情，既不好高骛远，也不因循守旧，保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、持续推进。

——中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程。我们坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，着力维护和促进社会公平正义，着力促进全体人民共同富裕，坚决防止两极分化。

——中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。物质贫困不是社会主义，精神贫乏也不是社会主义。我们不断厚植现代化的物质基础，不断夯实人民幸福生活的物质条件，同时大力发展社会主义先进文化，加强理想信念教育，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展。

——中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。人与自然是生命共同体，无止境地向自然索取甚至破坏自然必然会遭到大自然的报复。我们坚持可持续发展，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现中华民族永续发展。

——中国式现代化是走和平发展道路的现代化。我国不走一些国家通过战争、殖民、掠夺等方式实现现代化的老路，那种损人利己、充满血腥罪恶的老路给广大发展中国家人民带来深重苦难。我们坚定站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展，又以自身发展更好维护世界和平与发展。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

到二〇三五年，我国发展的总体目标是：经济实力、科技实力、综合国力大幅跃升，人均国内生产总值迈上新的大台阶，达到中等发达国家水平；实现高水平科技自立自强，进入创新型国家前列；建成现代化经济体系，形成新发展格局，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，全过程人民民主制度更加健全，基本建成法治国家、法治政府、法治社

会；建成教育强国、科技强国、人才强国、文化强国、体育强国、健康中国，国家文化软实力显著增强；人民生活更加幸福美好，居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高，基本公共服务实现均等化，农村基本具备现代生活条件，社会保持长期稳定，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；国家安全体系和能力全面加强，基本实现国防和军队现代化。

在基本实现现代化的基础上，我们要继续奋斗，到本世纪中叶，把我国建设成为综合国力和国际影响力领先的社会主义现代化强国。

未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，主要目标任务是：经济高质量发展取得新突破，科技自立自强能力显著提升，构建新发展格局和建设现代化经济体系取得重大进展；改革开放迈出新步伐，国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，更高水平开放型经济新体制基本形成；全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，中国特色社会主义法治体系更加完善；人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力不断增强；居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全；城乡人居环境明显改善，美丽中国建设成效显著；国家安全更为巩固，建军一百年奋斗目标如期实现，平安中国建设扎实推进；中国国际地位和影响进一步提高，在全球治理中发挥更大作用。

全面建设社会主义现代化国家，是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国发展面临新的战略机遇。同时，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升，世界经济复苏乏力，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，世界进入新的动荡变革期。我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，党的建设特别是党风廉政建设和反腐败斗争面临不少顽固性、多发性问题，来自外部的打压遏制随时可能升级。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。前进道路上，必须牢牢把握以下重大原则。

——坚持和加强党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，使党始终成为风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨，确保我国社会主义现代化建设正确方向，确保拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心，集聚起万众一心、共克时艰的磅礴力量。

——坚持中国特色社会主义道路。坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚持独立自主、自力更生，坚持道不变、志不改，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

——坚持以人民为中心的发展思想。维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持深化改革开放。深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更

好转化为国家治理效能。

——坚持发扬斗争精神。增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气，不信邪、不怕鬼、不怕压，知难而进、迎难而上，统筹发展和安全，全力战胜前进道路上各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

同志们！今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，同时必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

#### **四、加快构建新发展格局，着力推动高质量发展**

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（一）构建高水平社会主义市场经济体制。坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。支持中小微企业发展。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。深化金融体制改革，建设现代中央银行制度，加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。健全资本市场功能，提高直接融资比重。加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断，依法规范和引导资本健康发展。

（二）建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性资源供应保障能力。推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。

加快发展物联网，建设高效顺畅的流通体系，降低物流成本。加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。

（三）全面推进乡村振兴。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营。深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系。

（四）促进区域协调发展。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区，推动成渝地区双城经济圈建设。健全主体功能区制度，优化国土空间发展格局。推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国。

（五）推进高水平对外开放。依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展数字贸易，加快建设贸易强国。合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。加快建设西部陆海新通道。加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。

## **五、实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑**

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，

开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。

我们要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。

（一）办好人民满意的教育。教育是国之大计、党之大计。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题。育人的根本在于立德。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。坚持以人民为中心发展教育，加快建设高质量教育体系，发展素质教育，促进教育公平。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，强化学前教育、特殊教育普惠发展，坚持高中阶段学校多样化发展，完善覆盖全学段学生资助体系。统筹职业教育、高等教育、继续教育协同创新，推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化职业教育类型定位。加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。引导规范民办教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。深化教育领域综合改革，加强教材建设和管理，完善学校管理和教育评价体系，健全学校家庭社会育人机制。加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，弘扬尊师重教社会风尚。推进教育数字化，建设全民终身学习的学习型社会、学习大国。

（二）完善科技创新体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，形成国家实验室体系，统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，加强科技基础能力建设，强化科技战略咨询，提升国家创新体系整体效能。深化科技体制改革，深化科技评价改革，加大多元化科技投入，加强知识产权法治保障，形成支持全面创新的基础制度。培育创新文化，弘扬科学家精神，涵养优良学风，营造创新氛围。扩大国际科技交流合作，加强国际化科研环境建设，形成具有全球竞争力的开放创新生态。

（三）加快实施创新驱动发展战略。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快实现高水平科技自立自强。以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目，增强自主创新能力。加强基础研究，突出原创，鼓励自由探索。提升科技投入效能，深化财政科技经费分配使用机制改革，激发创新活力。加强企业主导的产学研深度融合，强化目标导向，提高科技成果转化和产业化水平。强化企业科技创新主体地位，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

（四）深入实施人才强国战略。培养造就大批德才兼备的高素质人才，是国家和民族长远发展大计。功以才成，业由才广。坚持党管人才原则，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，引导广大人才爱党报国、敬业奉献、服务人民。完善人才战略布局，坚持各方面人才一起抓，建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。加快建设世界重要人才中心和创新高地，促进人才区域合理布局和协调发展，着力形成人才国际竞争的比较优势。加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。加强人才国际交流，用好用活各类人才。深化人才发展体制机制改革，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，求贤若渴，不拘一格，把各方面优秀人才集聚

到党和人民事业中来。

## 六、发展全过程人民民主，保障人民当家作主

我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家一切权力属于人民。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

我们要健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，发挥人民群众积极性、主动性、创造性，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

（一）加强人民当家作主制度保障。坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，维护国家法治统一、尊严、权威。加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，有效发挥桥梁纽带作用。坚持走中国人权发展道路，积极参与全球人权治理，推动人权事业全面发展。

（二）全面发展协商民主。协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。

（三）积极发展基层民主。基层民主是全过程人民民主的重要体现。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效。完善办事公开制度，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。全心全意依靠工人阶级，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，维护职工合法权益。

（四）巩固和发展最广泛的爱国统一战线。人心是最大的政治，统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。完善大统战工作格局，坚持大团结大联合，动员全体中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干。发挥我国社会主义新型政党制度优势，坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，加强同民主党派和无党派人士的团结合作，支持民主党派加强自身建设、更好履行职能。以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域

自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业。坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强党外知识分子思想政治工作，做好新的社会阶层人士工作，强化共同奋斗的政治引领。全面构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。加强和改进侨务工作，形成共同致力民族复兴的强大力量。

## **七、坚持全面依法治国，推进法治中国建设**

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

我们要坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，围绕保障和促进社会公平正义，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化。

（一）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治，以良法促进发展、保障善治。推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹推进立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。完善和加强备案审查制度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实重大决策程序制度。

（二）扎实推进依法行政。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，提高行政效率和公信力。深化事业单位改革。深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善行政执法程序，健全行政裁量基准。强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。完善基层综合执法体制机制。

（三）严格公正司法。公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。规范司法权力运行，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。强化对司法活动的制约监督，促进司法公正。加强检察机关法律监督工作。完善公益诉讼制度。

（四）加快建设法治社会。法治社会是构筑法治国家的基础。弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系，深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念。推进多层次多领域依法治理，提升社会治理法治化水平。发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

## **八、推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌**

全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信，围绕举

旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国，发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化，激发全民族文化创新创造活力，增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。

我们要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，坚持为人民服务、为社会主义服务，坚持百花齐放、百家争鸣，坚持创造性转化、创新性发展，以社会主义核心价值观为引领，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，满足人民日益增长的精神文化需求，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，不断提升国家文化软实力和中华文化影响力。

（一）建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态。意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制，巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系。深入实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系，培育壮大哲学社会科学人才队伍。加强全媒体传播体系建设，塑造主流舆论新格局。健全网络综合治理体系，推动形成良好网络生态。

（二）广泛践行社会主义核心价值观。社会主义核心价值观是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，用好红色资源，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。推动理想信念教育常态化制度化，持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，引导人民知史爱党、知史爱国，不断坚定中国特色社会主义共同理想。用社会主义核心价值观铸魂育人，完善思想政治工作体系，推进大中小学思想政治教育一体化建设。坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。

（三）提高全社会文明程度。实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展，在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，培育时代新风新貌。加强国家科普能力建设，深化全民阅读活动。完善志愿服务制度和工作体系。弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制。发挥党和国家功勋荣誉表彰的精神引领、典型示范作用，推动全社会见贤思齐、崇尚英雄、争做先锋。

（四）繁荣发展文化事业和文化产业。坚持以人民为中心的创作导向，推出更多增强人民精神力量的优秀作品，培育造就大批德艺双馨的文学艺术家和规模宏大的文化文艺人才队伍。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化经济政策。实施国家文化数字化战略，健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程。健全现代文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业项目带动战略。加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承，建好用好国家文化公园。坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国。

（五）增强中华文明传播力影响力。坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓，加快构建中国话语和中国叙事体系，讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能，形成同我国综合国力和国际地位相匹配的国际话



语权。深化文明交流互鉴，推动中华文化更好走向世界。

## 九、增进民生福祉，提高人民生活品质

江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。治国有常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。

我们要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。

（一）完善分配制度。分配制度是促进共同富裕的基础性制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。坚持多劳多得，鼓励勤劳致富，促进机会公平，增加低收入者收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，探索多种渠道增加中低收入群众要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。完善个人所得税制度，规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。

（二）实施就业优先战略。就业是最基本的民生。强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶。统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会。健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾。完善促进创业带动就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态。健全劳动法律法规，完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

（三）健全社会保障体系。社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，发展多层次、多支柱养老保险体系。实施渐进式延迟法定退休年龄。扩大社会保险覆盖面，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹。促进多层次医疗保障有序衔接，完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。加快完善全国统一的社会保险公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

（四）推进健康中国建设。人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。深化医药卫生体制改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理。

促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，坚持预防为主，加强重大慢性病健康管理，提高基层防病治病和健康管理能力。深化以公益性为导向的公立医院改革，规范民营医院发展。发展壮大医疗卫生队伍，把工作重点放在农村和社区。重视心理健康和精神卫生。促进中医药传承创新发展。创新医防协同、医防融合机制，健全公共卫生体系，提高重大疫情早发现能力，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，有效遏制重大传染性疾病传播。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

## 十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

（一）加快发展方式绿色转型。推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化。实施全面节约战略，推进各类资源节约集约利用，加快构建废弃物循环利用体系。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系，加快节能降碳先进技术研发和推广应用，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。

（二）深入推进污染防治。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加强污染物协同控制，基本消除重污染天气。统筹水资源、水环境、水生态治理，推动重要江河湖库生态保护治理，基本消除城市黑臭水体。加强土壤污染源头防控，开展新污染物治理。提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治。全面实行排污许可制，健全现代环境治理体系。严密防控环境风险。深入推进中央生态环境保护督察。

（三）提升生态系统多样性、稳定性、持续性。以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程。推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。实施生物多样性保护重大工程。科学开展大规模国土绿化行动。深化集体林权制度改革。推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，实施好长江十年禁渔，健全耕地休耕轮作制度。建立生态产品价值实现机制，完善生态保护补偿制度。加强生物安全管理，防治外来物种侵害。

（四）积极稳妥推进碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动。完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度“双控”制度。推动能源清洁低碳高效利用，推进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型。深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加大油气资源勘探开发和增储上产力度，加快规划建设新型能源体系，统筹水电开发和生态保护，积极安全有序发展核电，加强能源产供储销体系建设，确保能源安全。完善碳排放统计核算制度，健全碳排放权市场交易制度。提升生态系统碳汇能力。积极参与应对气候变化全球治理。

## 十一、推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。

我们要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

（一）健全国家安全体系。坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，完善高效权威的国家安全领导体制。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系，强化经济、重大基础设施、金融、网络、数据、生物、资源、核、太空、海洋等安全保障体系建设。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。完善国家安全力量布局，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。

（二）增强维护国家安全能力。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，加强重点领域安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全，加强海外安全保障能力建设，维护我国公民、法人在海外合法权益，维护海洋权益，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益。提高防范化解重大风险能力，严密防范系统性安全风险，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。全面加强国家安全教育，提高各级领导干部统筹发展和安全能力，增强全民国家安全隐患意识和素养，筑牢国家安全人民防线。

（三）提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强国家区域应急力量建设。强化食品药品安全监管，健全生物安全监管预警防控体系。加强个人信息保护。

（四）完善社会治理体系。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加快推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。发展壮大群防群治力量，营造见义勇为社会氛围，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

## 十二、实现建军一百年奋斗目标，开创国防和军队现代化新局面

如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。必须贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，坚持边斗争、边备战、边建设，坚持机械化信息化智能化融合发展，加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力，有效履行新时代人民军队使命任务。

全面加强人民军队党的建设，确保枪杆子永远听党指挥。健全贯彻军委主席负责制体制机制。深化党的创新理论武装，开展“学习强军思想、建功强军事业”教育实践活动。加强军史学习教育，繁荣发展强军文化，强化战斗精神培育。建强人民军队党的组织体系，推进政治整训常态化制度化，持之以恒正风肃纪反腐。

全面加强练兵备战，提高人民军队打赢能力。研究掌握信息化智能化战争特点规律，创新军事战略指导，发展人民战争战略战术。打造强大战略威慑力量体系，增加新域新质作战力量比重，加快无人智能作战力量发展，统筹网络信息体系建设运用。优化联合作战指挥体系，推进侦察预警、联合打击、战场支撑、综合保障体系和能力建设。深入推进实战化军事训练，深化联合训练、对抗训练、科技练兵。加强军事力量常态化多样化运用，坚定灵活开展军事斗争，塑造安全态势，遏控危机冲突，打赢局部战争。

全面加强军事治理，巩固拓展国防和军队改革成果，完善军事力量结构编成，体系优化军事政策制度。加强国防和军队建设重大任务战建备统筹，加快建设现代化后勤，实施国防科技和武器装备重大工程，加速科技向战斗力转化。深化军队院校改革，建强新型军事人才培养体系，创新军事人力资源管理。加强依法治军机制建设和战略规划，完善中国特色军事法治体系。改进战略管理，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。

巩固提高一体化国家战略体系和能力。加强军地战略规划统筹、政策制度衔接、资源要素共享。优化国防科技工业体系和布局，加强国防科技工业能力建设。深化全民国防教育。加强国防动员和后备力量建设，推进现代边海空防建设。加强军人军属荣誉激励和权益保障，做好退役军人服务保障工作。巩固发展军政军民团结。

人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队，有信心、有能力维护国家主权、统一和领土完整，有信心、有能力为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，有信心、有能力为世界和平与发展作出更大贡献！

### **十三、坚持和完善“一国两制”，推进祖国统一**

“一国两制”是中国特色社会主义的伟大创举，是香港、澳门回归后保持长期繁荣稳定的最佳制度安排，必须长期坚持。

全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一，坚持行政主导，支持行政长官和特别行政区政府依法施政，提升全面治理能力和管治水平，完善特别行政区司法制度和法律体系，保持香港、澳门资本主义制度和生活方式长期不变，促进香港、澳门长期繁荣稳定。

支持香港、澳门发展经济、改善民生、破解经济社会发展中的深层次矛盾和问题。发挥香港、澳门优势和特点，巩固提升香港、澳门在国际金融、贸易、航运航空、创新科技、文化旅游等领域的地位，深化香港、澳门同各国各地区更加开放、更加密切的交往合作。推进粤港澳大湾区建设，支持香港、澳门更好融入国家发展大局，为实现中华民族伟大复兴更好发挥作用。

发展壮大爱国爱港爱澳力量，增强港澳同胞的爱国精神，形成更广泛的国内外支持“一国两制”的统一战线。坚决打击反中乱港乱澳势力，坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。坚持贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，坚定不移推进祖国统一大业。

“和平统一、一国两制”方针是实现两岸统一的最佳方式，对两岸同胞和中华民族最有利。我们坚持一个中国原则和“九二共识”，在此基础上，推进同台湾各党派、各界别、各阶层人士就两岸关系和国家统一开展广泛深入协商，共同推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。我们坚持团结广大台湾同胞，坚定支持岛内爱国统一力量，共同把握历史大势，坚守民族大义，坚定反“独”促统。伟大祖国永远是所有爱国统一力量的坚强后盾！

两岸同胞血脉相连，是血浓于水的一家人。我们始终尊重、关爱、造福台湾同胞，继续致力于促进两岸经济文化交流合作，深化两岸各领域融合发展，完善增进台湾同胞福祉的制度和政策，推动两岸共同弘扬中华文化，促进两岸同胞心灵契合。

台湾是中国的台湾。解决台湾问题是中国人自己的事，要由中国人来决定。我们坚持以最大诚意、尽最大努力争取和平统一的前景，但决不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，这针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对广大台湾同胞。国家统一、民族复兴的历史车轮滚滚向前，祖国完全统一一定要实现，也一定能够实现！

#### **十四、促进世界和平与发展，推动构建人类命运共同体**

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。

中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体。

中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，始终根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。中国尊重各国主权和领土完整，坚持国家不分大小、强弱、贫富一律平等，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度，坚决反对一切形式的霸权主义和强权政治，反对冷战思维，反对干涉别国内政，反对搞双重标准。中国奉行防御性的国防政策，中国的发展是世界和平力量的增长，无论发展到什么程度，中国永远不称霸、永远不搞扩张。

中国坚持在和平共处五项原则基础上同各国发展友好合作，推动构建新型国际关系，深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系，致力于扩大同各国利益的汇合点。促进大国协调和良性互动，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。坚持亲诚惠容和与邻为善、以邻为伴周边外交方针，深化同周边国家友好互信和利益融合。秉持真实亲诚理念和正确义利观加强同发展中国家团结合作，维护发展中国家共同利益。中国共产党愿在独立自主、完全平等、互相尊重、互不干涉内部事务原则基础上加强同各国政党和政治组织交流合作，积极推进人大、政协、军队、地方、民间等各方面对外交往。

中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机

遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。中国坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化，推进双边、区域和多边合作，促进国际宏观经济政策协调，共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能，反对保护主义，反对“筑墙设垒”、“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压。中国愿加大对全球发展合作的资源投入，致力于缩小南北差距，坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展。

中国积极参与全球治理体系改革和建设，践行共商共建共享的全球治理观，坚持真正的多边主义，推进国际关系民主化，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，反对一切形式的单边主义，反对搞针对特定国家的阵营化和排他性小圈子。推动世界贸易组织、亚太经合组织等多边机制更好发挥作用，扩大金砖国家、上海合作组织等合作机制影响力，增强新兴市场国家和发展中国家在全球事务中的代表性和发言权。中国坚持积极参与全球安全规则制定，加强国际安全合作，积极参与联合国维和行动，为维护世界和平和地区稳定发挥建设性作用。

构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。万物并育而不相害，道并行而不相悖。只有各国行天下之大道，和睦相处、合作共赢，繁荣才能持久，安全才有保障。中国提出了全球发展倡议、全球安全倡议，愿同国际社会一道努力落实。中国坚持对话协商，推动建设一个持久和平的世界；坚持共建共享，推动建设一个普遍安全的世界；坚持合作共赢，推动建设一个共同繁荣的世界；坚持交流互鉴，推动建设一个开放包容的世界；坚持绿色低碳，推动建设一个清洁美丽的世界。

我们真诚呼吁，世界各国弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，促进各国人民相知相亲，尊重世界文明多样性，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明共存超越文明优越，共同应对各种全球性挑战。

我们所处的是一个充满挑战的时代，也是一个充满希望的时代。中国人民愿同世界人民携手开创人类更加美好的未来！

## **十五、坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程**

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。经过十八大以来全面从严治党，我们解决了党内许多突出问题，但党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在。全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。

我们要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

（一）坚持和加强党中央集中统一领导。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体加以落实。健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的团结统一。完

善党中央决策议事协调机构，加强党中央对重大工作的集中统一领导。加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实各级党委（党组）主体责任，提高各级党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持科学执政、民主执政、依法执政，贯彻民主集中制，创新和改进领导方式，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，调动各方面积极性。增强党内政治生活政治性、时代性、原则性、战斗性，用好批评和自我批评武器，持续净化党内政治生态。

（二）坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务。全面加强党的思想建设，坚持用新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，组织实施党的创新理论学习教育计划，建设马克思主义学习型政党。加强理想信念教育，引导全党牢记党的宗旨，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。坚持学思用贯通、知信行统一，把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，引导党员、干部不断学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，传承红色基因，赓续红色血脉。以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展主题教育。

（三）完善党的自我革命制度规范体系。坚持制度治党、依规治党，以党章为根本，以民主集中制为核心，完善党内法规制度体系，增强党内法规权威性和执行力，形成坚持真理、修正错误，发现问题、纠正偏差的机制。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。推进政治监督具体化、精准化、常态化，增强对“一把手”和领导班子监督实效。发挥政治巡视利剑作用，加强巡视整改和成果运用。落实全面从严治党政治责任，用好问责利器。

（四）建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。全面建设社会主义现代化国家，必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤，把新时代好干部标准落到实处。树立选人用人正确导向，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部，选优配强各级领导班子。坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，突出把好政治关、廉洁关。加强实践锻炼、专业训练，注重在重大斗争中磨砺干部，增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，带头担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。完善干部考核评价体系，引导干部树立和践行正确政绩观，推动干部能上能下、能进能出，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。抓好后继有人这个根本大计，健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，把到基层和艰苦地区锻炼成长作为年轻干部培养的重要途径。重视女干部培养选拔工作，发挥女干部重要作用。重视培养和用好少数民族干部，统筹做好党外干部工作。做好离退休干部工作。加强和改进公务员工作，优化机构编制资源配置。坚持严管和厚爱相结合，加强对干部全方位管理和经常性监督，落实“三个区分开来”，激励干部敢于担当、积极作为。关心关爱基层干部特别是条件艰苦地区干部。

（五）增强党组织政治功能和组织功能。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。各级党组织要履行党章赋予的各项职责，把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好，把各领域广大群众组织凝聚好。坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基

层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。全面提高机关党建质量，推进事业单位党建工作。推进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导，加强混合所有制企业、非公有制企业党建工作，理顺行业协会、学会、商会党建工作管理体制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。注重从青年和产业工人、农民、知识分子中发展党员，加强和改进党员特别是流动党员教育管理。落实党内民主制度，保障党员权利，激励党员发挥先锋模范作用。严肃稳妥处置不合格党员，保持党员队伍先进性和纯洁性。

（六）坚持以严的基调强化正风肃纪。党风问题关系执政党的生死存亡。弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究，扑下身子干实事、谋实招、求实效。锲而不舍落实中央八项规定精神，抓住“关键少数”以上率下，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义，坚决破除特权思想和特权行为。把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。全面加强党的纪律建设，督促领导干部特别是高级干部严于律己、严负其责、严管所辖，对违反党纪的问题，发现一起坚决查处一起。坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元，提高党性觉悟，增强拒腐防变能力，涵养富贵不能淫、贫贱不能移、威武不能屈的浩然正气。

（七）坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败是最彻底的自我革命。只要存在腐败问题产生的土壤和条件，反腐败斗争就一刻不能停，必须永远吹冲锋号。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，同时发力、同向发力、综合发力。以零容忍态度反腐惩恶，更加有力遏制增量，更加有效清除存量，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人，坚决治理政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，决不姑息。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪”，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题，坚持受贿行贿一起查，惩治新型腐败和隐性腐败。深化反腐败国际合作，一体构建追逃防逃追赃机制。深化标本兼治，推进反腐败国家立法，加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉，清清白白做人、干干净净做事，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动，不断取得更多制度性成果和更大治理效能。

同志们！时代呼唤着我们，人民期待着我们，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。全党必须牢记，坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路，团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路，全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。这是我们在长期实践中得出的至关紧要的规律性认识，必须倍加珍惜、始终坚持，咬定青山不放松，引领和保障中国特色社会主义巍巍巨轮乘风破浪、行稳致远。

团结就是力量，团结才能胜利。全面建设社会主义现代化国家，必须充分发挥亿万人民的创造伟力。全党要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，尊重人民首创精神，坚持一切为了人民、一切依靠人民，从群众中来、到群众中去，始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心，不断巩固全国各族人民大团结，加强海内外中华儿女大团结，形成同心共圆中国梦的强大合力。



青年强，则国家强。当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。全党要把青年工作作为战略性工作来抓，用党的科学理论武装青年，用党的初心使命感召青年，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。广大青年要坚定不移听党话、跟党走，怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。

同志们！党用伟大奋斗创造了百年伟业，也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。全党全军全国各族人民要紧密团结在党中央周围，牢记空谈误国、实干兴邦，坚定信心、同心同德，埋头苦干、奋勇前进，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

**（来源：新华社。2022年10月16日）**

## 欢庆党的二十大胜利召开

郭书田

党的二十大胜利召开，习近平总书记的重要报告，在我党与中华民族历史进程中，具有里程碑的重大意义，是全面建成社会主义现代化强国与全面推进中华民族伟大复兴奋斗目标的政治宣言与行动纲领，并作出战略部署，这是史无前例的伟大社会革命工程，昭示天下，我深受教育，倍受鼓舞。我在党的直接教育领导下参与见证了新中国诞生以来的巨大变革过程，亲眼目睹了取得的辉煌成就与显示出的大国担当形象，作为有70年党龄的一名党员，自然会加深热爱党、听党的话、跟党走、把一生献给党的激情。在党的二十大胜利召开之际，情不自禁的萌生了四种强烈的感受，一是幸福感，二是自豪感，三是受恩感，四是最重要的历史责任担当感。传承与弘扬中华民族五千多年来的传统文化与中国共产党百年来的革命文化，是实现这项伟大社会革命工程的重要基因，也是践行马克思主义中国化的两个结合的必由之路。我们老党员是党和国家宝贵的政治资源，对此肩负重任与担当。党的二十大邀请历届健在的党和国家领导人作为特约代表，并选为大会主席团常务委员，开创了先河，树立了榜样，这是一项具有深远意义的政治举措，体现了不忘初心、牢记使命的光辉思想，必然会呈现出巨大的政治能量。

**（作者：原农业部政策法规司原司长、高级经济师。2022年10月16日）**

# 我们党的一个伟大创造

## ——正确认识和把握资本的特性和行为规律

丁玉华

习近平同志在《正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》一文中，在第二个问题“正确认识和把握资本的特性和行为规律”中讲：“搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造”。文章指出：马克思、恩格斯没有设想社会主义条件下可以搞市场经济，当然也就无法预见社会主义国家如何对待资本。列宁、斯大林虽然领导苏联社会主义建设，但当时苏联实行的是高度集中的计划经济体制，基本上没有遇到大规模资本问题。搞社会主义市场经济是我们党的一个伟大创造。既然是社会主义市场经济，必然会产生各种形态的资本。资本主义社会的资本和社会主义社会的资本固然有很多不同，但资本都是要追逐利润的。“合天下之众者财，理天下之财者法。”我们要探索如何在社会主义市场经济条件下发挥资本的积极作用，同时有效控制资本的消极作用。

习近平同志在文章中指出：“近年来，由于认识不足、监管缺位，我国一些领域出现资本无序扩张，肆意操纵，牟取暴利。”要为资本设置“红绿灯”。“红绿灯”适用于道路上行驶的所有交通工具，对待资本也一样，各类资本都不能横冲直撞。要依法加强对资本的有效监管。社会主义市场经济是法治经济，资本活动要依法进行。

我于1979年至1980年，考入中共中央党校宣传理论干部班的政治经济学专业，学习两年。本期有五个专业班：哲学、政治经济学、科学社会主义、党史、党建，我们政经专业人数最多。当时政治经济学教研室主任是龚士其，副主任是王珏，50年代初政经教研室主任是郭大力，他是《资本论》最初中文译本的翻译家。

政经专业分资本主义部分和社会主义部分。资本主义部分，重点学习《资本论》一、二、三卷。不仅是通读三卷《资本论》，而对《资本论》一、二卷是逐节的由教员讲解。通常讲课的是刘炳瑛教授。最后由王珏副主任总结串讲，《资本论》共学习半年多。

《资本论》全称《资本论·政治经济学批判》。《资本论》是一部博大精深的辉煌巨著，是马克思主义的重要百科全书，更是研究资本主义社会经济形态的巅峰之作。《资本论》第一卷于1867年出版。

《资本论》共四卷。马克思把前三卷称为理论部分，把第四卷称为历史批判部分。因为第四卷以《剩

余价值理论》为书名，故通常所说的《资本论》指前三卷。第一卷从简单的商品入手，研究资本的生产过程，揭示了作为阶级关系的资本的本质，重点阐述了剩余价值理论。第二卷共分三篇，研究资本的流通过程和总过程的各种形式，进一步揭示资本的本质及其内在的深刻的矛盾。第三卷探讨剩余价值如何在资产阶级内部分配的问题。

书中一个重要的理论，就是“剩余价值”学说，揭露了资本家剥削工人的本质、手段，这使广大工人阶级认清了资本家的剥削方法，从而为争取更高的待遇准备了条件。

马克思在《资本论》中指出，资本主义必然灭亡和无产阶级的必然胜利都是不可改变的，是历史发展的必然趋势，这就是为无产阶级的革命斗争提供了理论武器，增强了无产阶级革命斗争的决心和信心。

2022年4月29日，习近平总书记在主持以依法规范和引导我国资本健康发展为主题的中央政治局第三十八次集体学习时发表重要讲话，提出一系列新观点新论断，极大深化了我们党对资本的特性和行为规律的认识。马克思、恩格斯没有设想社会主义条件下可以搞市场经济，无法预见社会主义国家如何对待资本。我们党在百年奋斗历程中坚持马克思主义基本原理，从我国国情和不同时期主要任务出发，不断深化对资本的认识，不断探索规范和引导资本健康发展的方针政策。

早在1979年11月26日，邓小平对美国客人说：说市场经济只限于资本主义社会、资本主义的市场经济，这肯定是不正确的。社会主义为什么不可以搞市场经济？市场经济，在封建社会时期就有了萌芽。社会主义也可搞市场经济。

1981年6月党的十一届六中全会通过的《中共中央关于建国以来党的若干历史问题的决议》的提法“必须在公有制基础上实行计划经济，同时发挥市场调节的辅助作用。要大力发展社会主义的商品生产和商品交换。”确立这个提法，比起只承认计划经济而排斥市场调节的传统观点，是党的理论和政策思想的一大前进。

过去长期以来的传统观念，是把社会主义同计划经济等同起来，同商品经济对立起来的。确认社会主义经济是有计划的商品经济这样一个新观念，是思想的一大解放，是马克思主义政治经济学和社会主义学说的一大发展。这个新观念是从实践中来的。关于社会主义经济是公有制基础上的商品经济的新观点，是在1984年《中共中央关于经济体制改革的决定》中确定的。

1985年在回答外国客人提问时，邓小平说：“问题是用什么方法才能更有力地发展社会生产力。”“我们过去一直搞计划经济，但多年的实践证明，在某种意义上说，只搞计划经济会束缚生产力的发展。把计划经济和市场经济结合起来，就更能解放生产力，加速经济发展。”

1992年，邓小平在视察南方谈话中指出：“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。社会主义本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消灭两极分化，最终达到共同富裕。”（引自《邓小平文选》第三卷第373

页)

党的十九大报告中指出：“必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，使市场在资源配置中起决定作用，更好发挥政府作用”。

专家认为，在社会主义市场经济中，要充分发挥政府的合理作用。在英国资本主义国家发展初期，经历了一个政府支持的过程，亚当·斯密提倡“自由贸易”，并将国家看作“守夜人”时，英国资本主义已处于世界领先地位，这时“自由贸易”是最合乎其利益要求的。对于后发展国家来说，当你一下子进入自由市场时，如果生产力达不到与发达国家竞争的水平，政府的支持就非常重要。在我国，自改革开放以来特别是进入新的时代以来，在发挥市场资源配置的作用下，“党加强对经济工作的战略谋划和统一领导，完善党领导经济工作体制机制”，在实施创新驱动战略，发挥科技作用的同时，“完善宏观经济治理，创新宏观调控思路和方式”，取得了经济建设上的巨大成就。

“资本是社会主义市场经济重要生产要素，在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展，既是一个重大经济问题，也是一个重大政治问题，既是一个重大实践问题，也是一个重大理论问题，关系坚持社会主义基本经济制度，关系改革开放基本国策，关系高质量发展和共同富裕，关系国家安全和社会稳定。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和完善社会主义基本经济制度，并把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。在这一过程中，我们党对资本性质的理解逐步深化，对资本作用的认识更趋全面，对资本规律的把握更加深入，对资本运行的治理能力不断提高。

中国式的现代化是中国共产党领导的，以人民为中心的现代化，从现代化动力机制看，我们党创造性地把社会主义与市场经济有机结合起来，探索建立了社会主义市场经济体制，既充分发挥市场经济提高资源配置效率的长处，又有效发挥社会主义制度集中力量办大事的优越性；既使市场在资源配置中起决定性作用，又更好发挥政府作用；既充分利用资本在促进生产力发展方面的积极作用，又有效防止资本野蛮生长，实现了有效市场和有为政府的更好结合，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，极大解放和发展了社会生产力。

努力建设中国特色现代资本市场。金融是现代经济的核心，资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的重要作用。如何进一步发挥好资本市场功能，服务经济高质量发展，是我国现代化建设必须回答好的重要课题。当前，我国已进入全面建设社会主义现代化国家，向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，我们必须坚持和加强党的领导，贯彻新发展理念，努力建设中国特色现代资本市场，推动经济高质量发展。我们联系农业农村实际情况，我举一个例子：农机企业和资本市场的双向奔赴。

2022年9月中旬，由中国农机化导报和第一拖拉机股份有限公司联合主办的第一届农机资本研讨

会在河南洛阳举办。此会旨在搭建资本和农机企业对接平台，实现资金、技术和资源的相互赋能，助力农机产业蓬勃发展。

据了解，这次会议包括中国一拖集团有限公司、潍柴雷沃重工股份有限公司、山东五征集团有限公司、江苏沃得农机股份有限公司、现代农装科技股份有限公司、北京德邦大为科技股份有限公司、凯斯纽荷兰（中国）管理有限公司、河北铠特农业机械有限公司、吉林四平东风联合收割机有限公司、潍坊百利拖拉机有限公司、雷肯农业机械（青岛）有限公司、上海联适导航有限公司、苏州久富农机有限公司等近 50 家知名农机企业以及中信证券、中信建设证券、德载厚资本国投创益产业基金管理有限公司、江苏金融租赁股份有限公司等投资机构参加会议。

这是一场投资机构和农机企业的现场互动，思想和智慧在这里激情碰撞；这是一个寻求投资机会和渴望更大平台的双向奔赴，投资人和企业高层在这里紧密对接。

一拖是上市公司，是中国最早的农机制造企业，也是最早对接资本市场的企业，一拖借助资本市场资源平台优势，打造行业领先的研发、制造优势，推动我国农机行业加快转型升级。今年是一拖回归 A 股十周年，从资本市场融资 30 亿元，实现净利润 5.81 亿元。从 A 股上市的 79.5 亿元增至目前 94.9 亿元，最高达 127.7 亿元，十年回报现金分红 5.23 亿元，平均股利支付率达 28.7%，实现与投资者共享企业发展成果。

会上，农业农村部规划设计研究院一位所长围绕农业农村投资政策发言中表示，尤其是强化设施装备方面，农机购置补贴政策更是关注的重点。2021 年，中央财政共安排农机购置补贴资金 210.7 亿元，补贴购置各种农机具 209 万台（套），受益农民 174 万户，农业生产经营组织 5 万个。各地补贴购置拖拉机、水稻插秧机、谷物收获机、玉米收获机 40 多万台。全国农作物耕种收综合机械化率超过 72%。

中信证券投行委总监指出，目前全球农机巨头均已上市，凭借高效的融资渠道募资投入产品和渠道以增强竞争力，适时进入海外市场进而实现国际化。从我国农机行业 2021 年的经营数据看，A 股上市企业平均营业收入为 55.16 亿元，而同期境外上市跨国企业平均营业收入为 1521.19 亿元，仍有较大差距。如果排名前五的农机企业能够上市，就能快速获得资本市场的关注。同时，还强调关于农机购置补贴政策和保荐机构及申报重点核查等问题。

在此期间，农机企业和投资机构双向对接。例如，中国民贸会和星光机构达成合作协议。双方本着平等自愿，优势互补，实现双赢原则，结成战略合作伙伴关系。（以上农机资料摘自 2022 年 9 月 26 日《中国农机化导报》）

**（作者：农业农村部离退休干部局老干部。2022 年 10 月 11 日）**

## 陈大斌先生的“忧乐农缘”

赵树凯

认识陈大斌先生是在1982年秋，我刚到中央书记处农村政策研究室工作，在中央农村工作会上。我负责会议签到发证，会前闲谈几句，知他是我的学长，早我20年从山东大学中文系毕业。最近几年，我常去拜会请教，内心既充满对改革志士的敬重，也蕴含着一种特别的亲切。

大斌先生说，他此生与“农”有不解之缘。他生长在淮北农村，是农村“大跃进”、公社化的重灾区，那场曾经饿殍遍野的大饥荒是他的亲历，罹难者中有他的亲人；那里还是20世纪60年代初安徽包产到户发祥地，成为后来农村改革的历史基础。这些刻骨铭心的生活经验，深刻地塑造了他的思想情感。进入新华社后，他曾经在山西昔阳县大寨村驻点一年，在河南辉县驻点两年，对农村政策得失，特别是极“左”政策之恶，有切身体察和深刻思考。从1977年到1982年，大斌先生是新华社国内部副主任兼农村组组长。这五年，正是农村改革从发端到突破的关键时期，他主持新华社的农村报道，身处不同政策主张的斗争漩涡。在媒体界，他属于农村改革参与者中的代表性人物，关于农村改革的叙事有特殊的角度和深度。退休后，他致力于农村改革研究与写作，著述颇丰。

农村改革正进入历史研究，迄今为止的改革史叙事，多出自当年中央主管部门。通常，叙述者会从国家农委、中央农村政策研究室说起，但这并非从头道来。国家农委成立于1979年春天，而农村改革在此前两年即艰难破土，首推安徽和四川。不仅如此，改革发生之初，国家农委、农林部等中央机关并非倡导、支持者，而是抵触、指责者。最早支持安徽、四川等地方改革的高层力量是新华社、人民日报。当然，这两个媒体的表现也不能一概而论。在这两个媒体内部，有的唯“奉命行事”，有的是“自行其是”。那些有良知、有思想、有担当的媒体人，由喉舌变为大脑，由观潮人变为弄潮儿，倡导支持改革，成为重要的改革力量。对这些外界不甚知晓的情况，这篇文章做了比较系统而集中的展示，读者可以从这个新侧面领略农村改革的风雨历程。

大斌先生对农村改革的贡献，不在于他写了多少篇报道，而在于他对于当时农村报道的组织引导。他自己写的报道不是很多，但他在动员组织记者队伍、策划报道等方面做了大量工作。前不久，我翻看原新华社记者张广友的工作笔记，看到了1978年8月陈大斌主持召开新华社农村记者工作会议的讲话记录：“社会主义搞了28年，还有这么多农民处于饥饿状态，社会主义优越性在农村没有表现出来！”

光是讲社会主义教育是不行的，必须和物质利益结合起来，没有多劳多得、增产增收是不行的！”“革命是为大多数人谋福利的，生产上不去，粮食上不去，是不行的，直接涉及社会主义制度能否巩固的大问题！这些问题，我们要研究，要关心，绝不能无动于衷；我们要到社会现实中去，大声疾呼，改变这种状况！”这些讲话成为新华社内部农村报道的改革号角。

1981年3月，国务院副总理万里连续主持农业部党组扩大会议和国家农委党组扩大会议，严厉批评农口机关“思想僵化”，要求农口干部下乡调查，以端正思想作风，与此同时，万里赞扬了人民日报和新华社。

在现有改革史研究中，对媒体作用缺乏应有的专门关注，媒体作为独立力量在改革中的作用被严重忽略。通常，媒体被作为喉舌、工具来看待，但改革年代情况殊异。大致而言，从1977年夏季十一届三中全会开始，高层对农村发展存在着相互冲突的政策主张，这种冲突外人难以知晓，但中央媒体却置身其中，洞若观火，因为不同主张的电话、讲话、批示等信息都汇集于此。客观上，这种情况给媒体提供了选择性和自主性，或者说媒体人由此获得政策导向的自由空间。这种自由空间本质上是一种政治空间，使媒体一定程度上得以自主表达政策主张。在这种情况下，媒体报道不再是单纯的政策传声筒，而是相对独立的政治表达，在“宣传”中展示出政治主体性，成为强有力的改革推手。这是80年代农村改革的重要特点，也是80年代中国政治的重要特点。这是改革史研究应该特别重视的视角。

当年支持农村改革的媒体人物，人民日报社有胡绩伟、李克林，新华社有穆青、陈大斌等，还有若干在采编一线的新闻编辑。当时，新华社与人民日报在地方上的机构是一套人马、两块牌子，人民日报的地方报道依托新华社各地分社。新华社从总社到分社，从事农村报道的记者近300人，由国内部农村组协调统领。陈大斌作为农村组组长，直接负责组织新华社农村报道，同时作为国内部副主任，有农村报道稿件的签发权。农村方面那些响彻全国、被中央地方报纸广泛刊登的新华社电讯稿，许多都是由陈大斌组织采写并签发的。对下可以协调领导各地农村记者，对上可以直接签发稿件，这就是陈大斌在全国农村报道系统的中枢位置。在那个年代，没有互联网，没有自媒体，也没有市场化媒体，中央媒体社会影响力之巨大，非今天所能想象。

2003年10月，新华社原社长穆青去世，从全国人大常委会委员长位置退休后很少参加公开活动、已经87岁的万里，不顾家人和工作人员劝阻，坚持亲自前往吊唁。他说，在农村改革困难时期，穆青和新华社支持了他，穆青去世了，他一定要去表达敬意。新华社对安徽改革的支持，不仅有系列的肯定性报道，而且包括根据万里要求调整安徽分社人员。

大斌先生主持新华社农村报道五年，这里选取第一年，即1977年下半年到1978年上半年新华社农村组的几件事，展示其在改革最初关头的见识与担当。

“调整报道方向，与农业学大寨运动拉开距离”。1977年11月，高层专门召开会议，部署了普及大寨县进度要求，“农业学大寨”运动达到高峰。陈大斌参加了这次会议，及时向新华社领导穆青汇报，提出农村报道不能继续宣传“农业学大寨”，应当从实际出发，宣传落实农村经济政策，“宣传报道必须与‘农业学大寨’运动拉开距离”。新华社领导当即决定，对“农业学大寨”运动的宣传要降温。陈大斌受命主持召开新华社全国农村记者会议。会议没有按传统做法传达中央精神，让分社根据总社要求报题目，而是组织记者围绕农村严峻形势，集中揭露极“左”政策造成的严重“外伤”及“内伤”，深入讨论报道方针重大调整。从此之后，新华社农村报道基调大变，学大寨宣传被冷落，政策新突破成为重点主题，安徽、四川等地经验受到特别重视。这种变化显著影响了全国新闻界和社会舆论。晚年万里在总结领导安徽农村改革历程时反复强调，农村改革是从停止“农业学大寨”开始的。

“对宣传‘过渡’的稿子一概不发”。当时，农村政策的最敏感问题是，基本核算单位是否从生产队“过渡”到生产大队。1975年8月，副总理陈永贵向毛泽东建议：“农业要大干快上，缩小队与队之间的差别，实行大队核算，势在必行。”9月，高层根据毛泽东指示专门讨论，副总理纪登奎、华国锋和部分省委书记认为条件不成熟。邓小平在会上指出：“指导思想要有意识的向这个方向引导，向这个方向前进，这是很重要的一条，以后还要逐步过渡到公社所有制，真正实现一大二公。”1977年12月，中央批转普及大寨县座谈会纪要：“实现基本核算单位由生产队向大队过渡，进一步发挥人民公社一大二公的优越性，是前进方向，是大势所趋。”“今冬明春可以再选择一部分条件已经成熟的大队，例如10%左右，先行过渡。”虽然高层有此要求，但各地并未积极响应，安徽、四川等地不仅不把生产队向大队过渡，而且还把核算单位搞小，搞起了包产到组、包产到户。陈大斌深知，基本核算单位“过渡”严重伤害农民积极性，破坏农村经济，包产到户才是正确的政策选择。他在记者会上说：“这几年一说革命，就搞小队过渡到大队，就取缔农民家庭副业、关闭集市、没收自留地。1958年如果把自留地留下，也不至于饿死那么多人！”面对高层领导要求，陈大斌在报道上的应对办法是：对“宣传过渡的稿子一概不发”。

宣传“尊重生产队自主权”。既然基本核算单位要从生产队向大队过渡，政策上就不可能尊重生产队，当时安徽、四川等地的做法则相反，强调尊重生产队的自主权，调动农民的积极性。最早的典型经验产生在安徽滁县地区定远县，新华社、人民日报两位记者共同完成了报道《生产队有了自主权，农业必增产》。1978年2月15日新华社播发，2月16日人民日报在头版地位刊出，并配发了评论员文章热情赞扬，引发从中央到地方报刊报道连续不断。副总理陈永贵看了很不高兴，打电话给人民日报和新华社，批评说：“农民这些年是靠我们推着拉着才走上社会主义道路的。叫他自主，他会自主到哪里去？”面对来自农业主管方面的批评，陈大斌不为所动。



宣传“定额计酬”。在分配方面，大寨经验的核心是搞政治挂帅，推行“大寨工分”，集中表现为反对劳动定额计酬，更反对联系产量计酬。新华社、人民日报报道则重点宣传报道安徽、四川等地的联产计酬责任制，宣传放宽政策，允许农民养鸡养猪，搞家庭副业。副总理陈永贵要求，宣传定额不要和计酬联系，指责发展家庭副业，说“靠老太太养鸡养猪搞社会主义是好行小惠、言不及义”。国家农林部有关负责人批评新华社的报道否定大好形势，甚至是砍大寨红旗，当面告诫陈大斌“你们要适可而止”。针对这些来自上层的不满批评，陈大斌在农村记者会上说：“给8亿农民谋福利，怎么成了小惠？为农民谋福利是对的，是应该的，如果离开8亿农民，讲什么都是言不及义！四川超产部分三七开奖励，是政治思想工作 and 物质刺激相结合，把农民自己就调动起来有什么不好？农民一年挣了80元钱就是资本主义，还要批判，这个问题要很好地研究。”他组织记者围绕现实问题展开讨论，坚定站在农民立场，力挺地方上的政策突破。

大斌先生年届85岁，仍笔耕不辍，前些年新完成一部回忆录，书名为“忧乐农缘”。他说，这可能是他最后一本专著。这本书既是生动的个人自述，也是独具特色的改革史专著，不仅有生动而厚重的改革叙事，也有深刻犀利的政策反思，洋溢着为农民立命的拳拳之心。这本书开篇引用了《诗经》中的诗句“知我者谓我心忧，不知我者谓我何求”，深深打动了我。读大斌先生的著述，既探究改革，也领悟处世。大斌先生作为媒体业者，在农村改革风雨中的作为担当令人深思：知识人在社会变局中怎样心系民生、以文济世。

2022年3月于北京

（陈大斌，1938年生，安徽淮北人，山东大学中文系毕业，1969年任新华社国内部记者，1977年—1982年任新华社国内部副主任兼农村组组长，主持了中共十一届三中全会前后新华社的农村报道组织工作，参与了农村改革全过程的报道。1982—1998年任新华社《瞭望》周刊总编辑。主要著作有《从合作化到公社化—中国农村“左”倾错误的发生发展》《大寨神话—农业学大寨运动的兴起和衰落》《饥饿引发的变革》《中国农村改革纪事》等。）

（作者：国务院研究中心农村部研究室主任。来源：《中国农政》第一辑，中国出版集团研究出版社2022年11月）

# 理直气壮为农业现代化高歌

## ——驳“自然农法”

张蓝水

**[摘要]**：全球 76 亿人温饱特别是我国 14.5 亿人粮食安全的重任压在现代农业肩头，与此不协调的是以“不施肥、不撒药、不除草”为主要旗帜的自然农法。自然农法明显是个别人的闲情。地球人生存和发展有赖现代农业。只有理直气壮高举农业现代化旗帜，人类才能奔向美好未来。

**[关键词]**：自然农法 农业经济学 述评 农业现代化

在世界农业领域大力推进农业现代化，以满足地球近 76 亿人口对粮食的自然、正常需求，让人类大家庭成员都能消除饥饿、贫困，得以温饱。在这样的背景下，国外、国内都曾出现一种与争取高产、优质、高效为主脑的现代农业不协调的“自然农法”。

### 自然农法倡导者所打出的旗帜

苏州出版的《弘化》内刊以“回归自然”为 2014 年第 6 期主题，刊发一组文章，集中推介“自然农法”。自然农法说是日本自然学家和哲学家冈田茂吉（1882-1955）于 1935 年提出的。主张农民种庄稼要不使用化肥和农药获得产量。其自然农法强调利用自然系统机制和过程培育土壤，并“最大限度利用农业内部资源”。20 世纪 70 年代，另一位日本学者福冈正信主张“与自然共生的农法”，提出了“不耕地、不施肥、不用农药、不除草”的农法法则。此“法则”似乎细化、具体化了“自然农法”的哲学说教。

署名“大漠胡杨”的文章说：自然农法的目的是，健康的土地，生产健康的食物，孕育健康的人。自然农法的原则是维护土地的洁净。自然农法不是农业技术，更不是经济模式，更多是一种生活方式和人生哲学。奉行自然农法，必须放弃经济利益，追求的是人和自然的亲近，追求自然健康。农业“已不再仅仅是一项人类的产业，而是一种真正能使人获得健康的生活，我们甚至可以说，从自然农法里，我们重新发现（回到）一种更为贴近土地与生态伦理的生命艺术。”

一位自然农法实践者阿郎编著的《回归—阿郎自然农法》一书提出：自然农法的基本要求是“不撒药、不施肥、不除草、自留种、地连作”，“最大程度还原植物的自然生长状态，减少或不去人工干预作物的生长”。

书中批评传统农耕，“到近代，耕作方式越来越干预植物的自然生长状态。杂草被除得一干二净，作物与杂草竞争的能力慢慢消退；开始施化肥，作物自己寻找并吸收养分的能力慢慢消退；开始打农药，作物抵御病虫害的能力慢慢消退；使用商业种，种子对于土壤的适应性慢慢消退。本来具有野性活力的作物，慢慢地退化，开始依赖各种外来力量。”不知这些是否出于习惯性推理。在“不除草”中，阿郎提出“保证植物的长势超过杂草。一旦看见杂草有追上（作物）的势头，就要开始割草了。”并要求把割下的草放在作物行间，以腐化成作物的营养。

阿郎等认为：自然农法与老子的无为而治一脉相承，人的许多方面是由他赖以生存的“地”的条件所决定的，“地”的许多条件是由当地的气候条件决定的，植被的多少、土壤的酸碱度和肥沃程度等是由光照、降雨量、气温等气候条件决定，农业必须遵循自然规律、顺应自然规律，这就是中国自然农法的渊源。自然农法最大程度还原植物的自然生长状态，减少或不去人工干预作物的生长，站在自然的角度的观察、思考、顺应……不使用任何化学的、外来微生物制剂等其他外来的力量，以改变当地的生态环境，是一种环保的可持续的农业生产方式。

### 农业革命是人类的飞跃性进步

以色列学者赫拉利《人类简史》一书说，人类有 250 万年采集野生动植物为生，距今 1.2 万年，地球人口达 500 万~800 万，发生农业革命。公元 1 世纪，农业人口 2.5 亿，澳洲、美洲和非洲的采集人口尚有 100 万~200 万。

采集、狩猎显示为一种食物链，并不特别影响动植物生存。“狩猎采集者的活动范围可能有几十甚至上百平方公里。有山丘、溪流、树林，还有开阔的天空。”采集植物有几十种，加上狩猎陆生、水生动物，如此巨大范围活动，保障了族群的健康体魄。现采现吃，不能贮存。但能基本解决温饱，较少受到饥饿、疾病威胁。为生存得更好，需要记住多种动植物特征和行为方式。那时保存食物、积累财物均非易事，难以顾及未来。人类数量尚少，自然条件丰富，但难免环境突变，造成人数减少。

1.2 万年前的农业革命是人类生活方式的重大变革，是人类的巨大进步。大约 1 万年前，人类驯化了三类动植物：种植农作物；肉食、皮毛动物；役用动物。

实际上，农业让人类比采猎时期更辛苦。如种小麦，需开荒、整理土地，于是焚烧树林、清除树根石块，播种、浇水、防治病虫害，直到收运、贮存等劳作，不用说饲养家畜。当然，役用家畜大大减轻了人的劳动强度。

大面积开荒，天然资源减少；放弃移动采集，形成永久聚落，人类活动范围缩小；生产出现剩余，产生财富差距。守护财产、防范抢夺、构筑城堡，人类成了以自我为中心的生物。面对农业不确定性和灾害，总要多生产、多储备。

定居和财富积蓄，有利添丁、育幼，引发人口增长，继之食物需求增加。随之产生靠农民过活的精

英阶层，分化出政治、战争、艺术和哲学，建起宫殿、壁垒、庙宇等，社会呈多元化繁荣。人多，只能拓展农地，生物多样性受到影响，难免人群摩擦、争斗。且一旦出现不可抗灾害，种植绝收，没有可采猎的野生资源，造成大量减员。

全球 76 亿人，科技已高度发达，但尚无不食农产品过活之人。至今，工业能改变农产品性状、口味，尚未凭空造出人用食品。76 亿人的食品安全只能靠农业！世界还有不少人处在饥饿线。76 亿人温饱是世界巨大工程，农业的高产、优质产品是可靠根基。

### 自然农法难解人类温饱与发展

自然农法倡导者认为让农作物自然生长，产出品最适口、营养、健康，可以满足种植人的生存需求。面对 76 亿人温饱，世界要从传统农业向现代农业转型。自然农法成为不协调之音。没有现代农业的发展，都去搞自然农法，人类大多数都得挨饿，直至大量死亡。14.5 亿人的中国始终把粮食安全作为大政方针。自然农法只能是小众行为，甚至是个别人的私自事业。

1 万年前人类进入“农耕”社会，当时，世界人口充其量 800 万。诚然，化肥发明不足 200 年。可以推想，人类从采猎进入农耕，人口增加应是一个原因。自然食物资源难供正常生存需求，走向驯化作物和畜禽，以提高食物保障水平。有了温饱并有剩余，才分化出部分人从事社会、科技、文化等事业。

自然农法说充分发挥农业内力，“自留种”是让人信服的。但说农业不必投入外力，如“不施肥、不除草、不撒药、地连作”却值得商榷。

初开农地经多年经营，营养被汲取渐尽，仅成作物“定位器”，不可能再是“健康的土地，生产健康的食物”。随之古人想到施肥，有机肥不够，科技发明化肥。科学家分析作物营养物主在氮、磷、钾，直接施用氮、磷、钾化肥，对保产保质、增产增收起着重大作用。当前化肥（包括农药、除草剂）使用中的问题是人为过量，属施法之误，不是化肥之罪。用机器科学施用，就能克服弊端。“地连作”是农业之忌，农民早已讲求“倒茬”。此时让人想起东晋陶渊明“种豆南山下，草盛豆苗稀。晨兴理荒秽，戴月何锄归”诗句，可见那时农人就知杂草与作物争养分、水分、阳光的不利影响。

已有万年多农业史的中国要保证 14.5 亿人的粮食安全，目下还得靠施肥以增加土壤养分，除化肥外，还应增施有机肥，以提高土壤腐殖质，改善土壤疏松性、透气性，以利提高土壤温湿度；施除草剂以让农作物优先旺盛生长；施农药以防治农作物病虫害。没有科学合理的化肥与有机肥、农药、除草剂、薄膜的施用，难以保障国家粮食安全。

自然农法没有表述农作物产量，农业在中国如何担当养活 14.5 亿人，在全球如何担当养活 76 亿人的大任，还是得靠农业提供人类正常生活所需的足够量食品特别是粮食安全。可见，“不施肥、不除草、不撒药”为主要特征的自然农法从全国、全球来说显然是不可取的。至于“不耕地”与现代农业的少耕法和必要的深松，不相干！

占用大面积土地，生产少量自食农产品的自然农法实施者说，自然农法“不是农业技术，更不是经

济模式”“更多是一种生活方式和人生哲学”。“奉行自然农法，必须放弃经济利益”。没有农业的经济利益，何来人类温饱？自然农法成了少数人的享乐主义。

自然农法只是在思想上让人们警觉：农业应该科学地进行，而不是把农业拉回原始状态，为少数人自顾自地生存。人类决不会听任自然农法的说教。

### **地球人的温饱还得靠现代农业**

自然农法对机械化、化肥、农药等这些现代化农业科学技术似乎存有一种偏见与恐惧。他们把社会上少数人的弄虚作假和欺诈行为看成农业之罪。人们对城市“石油汽车”熟视无睹，对农村“石油农业（拖拉机、化肥、农药等）”却大惊小怪。其实这些未必是天生有害。拖拉机深施适量化肥和气雾叶面施肥，完全可以消除化肥浪费和环境污染。严格的科学管理和现代化装备是现代农业发展的前提，地球人的温饱和发展还得走农业现代化之路，绝不会是自然农法。

### **理直气壮高举农业现代化旗帜**

传统的农业业态中人力是主体。人类作为高级智能动物已是自然界生命之主体，精心管理着地球。人们经常议论北美洲英国移民初期对原住民印第安人的摧残和杀戮，却很少感知人类对地球其他生物生存环境摧残和剥夺的忏悔，近年似有所进步。

只要人类还生活在“从土里刨食”的年代，地球现有农业用地资源有限，而人口数量还在增长，只要人类社会仍然遵循“生的权利”信条，“高产”就永远是农业的目标。禀赋“人多地少”的国家就不可能允许大面积推广自然农法！也许只有少数不愁吃喝之人可以自己享受自然农法！自然农法可取之处是它对现存人类农业经营弊端的揭露。确实，人类需要深刻检讨、痛改前非，审慎、科学、良心地使用现代农业装备来实施现代农业高产技术，以达追求效果。在机器人普及的年代，应对地球村社会老龄化的劳动力和兵源紧缺，不见得非要大力增加人口，拖累地球。

科学家共识，20世纪农业机械化养活了60亿的地球人，农业的剩余推动了人类社会的巨大进步，发展了社会文明。农业现代化推动了人类城市化的进程，使人类社会进入到生龙活虎、空前繁荣的历史新阶段。农业现代化是解决粮食安全的根本途径。以机械化为龙头的现代农业对化肥、农药、除草剂、塑料薄膜等现代农业物料的投入大方向是无法改变的。科学严格的农业管理和科学合理的机械化，对现代农业物料投入必然是高产、优质、高效、低耗、安全的现代农业成果，是全人类共享的健康、幸福农业，定会超出自然农法流派的期望。

理直气壮高举农业现代化的光辉旗帜，不仅能解决76亿人类的生存温饱，而且将会让人类社会更加美好！

**（作者：经济日报高级编辑。2022年11月4日）**

# 以中国式现代化开启乡村振兴新篇章

## ——“二十大”报告学习心得

胡兆荣

党的“二十大”报告提出“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”这让我倍感振奋、深受鼓舞。

中国共产党历来就有重视“三农”工作的优良传统，中国共产党人对“三农”问题的探索和奋斗，进一步丰富和发展了我们党关于“三农”工作的思想理论，我们只有不断加强学习，才能更好地“不忘初心、牢记使命”，才能更好地服务新时代“三农”工作，才能更好的为实施乡村振兴尽职尽责。

中国共产党始终坚持以人民为中心的人权政治，人民至上，始终把人民放在心中最高位置。“江山就是人民，人民就是江山”，正是因为有了这种人民至上的执政理念，才有了短短几十年从中国从“东亚病夫”到“东方雄狮”的迅速崛起。

二十大报告指出：“在新中国成立特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化”。“中国式现代化”的内涵和本质要求，蕴含着与我国当前实施乡村振兴战略中五大振兴的逻辑关联性。以“中国式现代化”推动乡村振兴，开启了建设中国式乡村现代化的新征程。结合二十大报告的相关精神，我将对乡村振兴战略产生了更深刻的理解：

一、乡村振兴提出了以产业兴旺为基础。农民富不富，关键取决于农村生产力的发展。兴旺农村产业，农业现代化是关键基础，一二三产业融合发展是重要途径。在这一过程中，不仅要提升农业生产功能，还要实现生产功能、生活功能、生态功能的全面拓展。人们在满足衣食富足的条件下，才能顾及到礼仪，重视荣誉和耻辱，才能有效建设新时代富美乡村，实现人与自然的和谐统一。巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营。

二、乡村振兴提出了以生态宜居为目标。人民安居乐业了才能体现出人与自然和谐共生的场景，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。践行绿水青山就是金山银山的理念，

落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草沙系统治理，严守生态保护红线。

三、乡村振兴提出了以乡风文明为标准。乡风文明是乡村振兴的“灵魂”，乡风文明蕴含丰富的文化内涵，坚持强化社会主义核心价值观建设，以优秀乡风文明是实现乡村振兴的关键。“国家”谓为国之“大家”，是由千千万万个“小家”组成，小家的家风淳朴会直接影响“大家”的文明风尚。家风是引导家庭成员思想观念、价值观和行为的重要准则，可以说，家风和美能引领家族兴旺，家风不正则殃及子孙更危害社会。乡风文明囊括了农民的个体思想重塑、道德理念重建、行为操守的规范，以及人与人、人与自然、人与社会之间的耦合关系梳理，这便是道德建设与公共文化的传承。

四、乡村振兴提出了以治理有效为成果。乡村治理是国家治理的基石，没有乡村的有效治理，就没有乡村的全面振兴。近年来，党中央、国务院作出一系列重大决策部署，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，取得显著成效。以党组织为核心的农村基层党组织建设进一步加强，乡村治理内容逐步充实，乡村治理手段不断创新，乡村治理体系进一步完善，农村基本公共服务显著改善，农村社会保持和谐稳定，广大农民的获得感、幸福感、安全感不断增强。

五、乡村振兴提出了以生活富裕为成果。二十大报告指出：“我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善。人均预期寿命增长到七十八点二岁。人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效”。在实现生活富裕的乡村振兴过程中，真正让广大乡村地区成为看得见山、望得见水、记得住乡愁的美好家园，让人民群众真正看到坚持中国共产党的领导带来巨大变化，享受到“中国式现代化”带来的红利。

报告指出：“中国式现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色”，“中国式现代化是人口规模巨大的现代化”。“人口规模巨大”是中国国情的一大主要特征，它不仅意味着发展任务繁重艰巨，而且还意味着面对我国区域差异化和不平衡的巨大挑战。虽然我国经济发展取得了举世瞩目成就，目前人均国民收入已经历史性地迈上了1万美元的台阶，但由于人口规模巨大，人均发展水平仍然落后于世界经济发达国家。特别是对于经济欠发达地区的乡村，发展不平衡和不充分的挑战更大。我国乡村发展的历史方位，标识了乡村现代化的目标不可能一蹴而就。中国式乡村现代化，就是要对照实施乡村振兴战略分阶段目标，因时制宜，重点是实现从传统生产力向现代生产力的动能转换，实现乡村产业振兴。因此我们在探索中国式乡村现代化的实践中要以党的创新理论武装头脑，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实做到思想统一、行动统一，为“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”贡献出自己的力量！

**（作者：中国管理科学研究院农业经济技术研究所所长。2022年10月26日）**

## 分类改造盐碱地，夯实粮食安全根基

孙 振 祝大伟 李亚楠 翟钦奇

仓廩实，天下安。

“看看世界上真正强大的国家、没有软肋的国家，都有能力解决自己的吃饭问题。”习近平总书记始终把粮食安全作为治国理政的头等大事。

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“全方位夯实粮食安全根基”。

保障国家粮食安全的根本在耕地。全国有 15 亿亩盐碱地，其中 5 亿亩具有开发利用潜力。2021 年 10 月，习近平总书记在山东考察时强调，开展盐碱地综合利用对保障国家粮食安全、端牢中国饭碗具有重要战略意义。

今年的中央一号文件提出，“研究制定盐碱地综合利用规划和实施方案”“分类改造盐碱地”。

金秋时节，本报记者深入盐碱地较集中分布的环渤海地区、东北松嫩平原、内蒙古河套灌区、新疆地区，看各地如何根据不同盐碱区的特点，开展盐碱地改良科学研究、技术示范、开发利用等，唤醒“沉睡”的耕地资源，助力夯实粮食安全根基。从今天起，记者调查版陆续推出“盐碱地综合利用”系列报道，敬请关注。

干硬的土地上，有的泛着白花花的盐渍，阳光下有些晃眼。不少地块板结有裂缝，踩上去坑坑洼洼的。这是记者在秋日见到的盐碱地的样子。

赶上一场雨，它又变成另一番模样：黄蒙蒙的土地，又软又黏，踩上去既打滑又沾脚。车陷进泥里，3 个人一起推，脚陷进去半拃深，还是使不上劲。

这样黏重的地能打粮吗？

从渤海之滨到嫩江之畔，从河套平原到天山南北，穿行河北、内蒙古、吉林、新疆等四省区八县市采访，绿油油的玉米、红彤彤的高粱、黄澄澄的稻谷不时可见，丰收的景象令人欣喜：远望是米粮川，近看脚下泛着盐渍的田间小道，不难发现这曾是撂荒的盐碱地。

“盐碱地种出优质稻”“养出了大个虾”“长出 80 多种植物”……调研过程中，从一句句充满喜悦的话语中，记者切身感受到：科研成果正加快转化为现实生产力，盐碱地里产出了更多中国粮。

**环渤海地区盐碱地——**

**变以水压盐为“适盐用盐”“以盐制盐”，因地制宜构建分区分类增产增效模式**

村里的深水井关停了。这让河北省沧州市南皮县刘八里乡李家庵村村民李振宇颇为感慨：“过去，



深水井是庄稼的命根子。”

望着一张环渤海地区农作物需水量和降水量分布图，记者方才体会这话的含义：当地小麦、玉米两季作物全年需水量约 800 毫米，年降水量却仅 480 至 550 毫米，且分布不均，七成集中在 7 至 9 月。

干旱缺水，蒸发量大，盐分随蒸发聚集地表，造成环渤海地区部分土壤盐碱化。“以前种地，缺水了就抽深井水，既为灌溉，也为以水压盐，阻止盐分向地表聚集。”李振宇说，“那时，种一季小麦要灌 5 次水，每次每亩耗水量超过 50 立方米。”

“以水压盐，淋洗了地表盐分，改善了作物生长条件，也造成深层地下水位持续下降。”南皮县农业农村局副局长宋子良说，这些年，国家在河北开展地下水超采综合治理试点，深井水灌溉在当地渐成历史。

不再抽深井水灌溉压盐，盐分会不会重新聚集地表？一处洼地，解了记者之惑。这片洼地原是一个废砖厂，如今是个大水坑，集满一个夏天的降雨，也滋润了南皮县曲庄村谷物种植专业合作社负责人张培庚流转的 600 多亩农田。“一季小麦，一季玉米，都用这水灌溉。”张培庚说。

“别看水浑，盐碱土含有的矿物质融进了水里，能增加作物籽粒的矿物质含量。”张培庚称它为“微咸水”：经过一个冬天的沉淀，坑塘蓄积的雨水通过与浅层地下咸水水体交换，盐分达到约 3 克/升，虽高于淡水 1 克/升的含盐量，但不会危害作物生长。

“现在只在小麦拔节期浇一次水。”张培庚解释，这样浇水，一举三得：让作物耐受有限的盐分，又在生长关键期得到灌溉；在开春蒸发最强的时候浇灌，以水压盐，随后利用夏季降雨，充分淋洗微咸水灌溉留在地表的盐分；微咸水的调用，有利于降雨渗入地下，起到淡化浅层地下咸水、控制地表盐分的作用。

“过去是井灌井排、以水压盐，现在利用盐碱地浅层地下咸水资源丰富的特点，‘适盐用盐’‘以盐制盐’。”中国科学院南皮生态农业试验站站长孙宏勇介绍，近年来环渤海地区约 1200 万亩的中轻度盐碱地推广利用微咸水灌溉等技术，相较 2012 年，平均每亩节约淡水 60 多立方米、增产粮食 100 公斤。

对中重度盐碱地，怎样利用？记者从南皮县一路向东，先后来到沧州市所辖的黄骅市、海兴县。

黄骅市距渤海 30 多公里，地下咸水含盐量更高，土壤盐碱化程度更重。沟塘里，“微咸水”变成了“重咸水”，盐分超 10 克/升，一灌溉作物就枯了苗。黄骅市农业农村局高级农艺师张忠合介绍，当地因地制宜发展了 50 多万亩的耐盐碱旱作小麦，平均亩产约 500 斤，“产量虽不到正常耕地的 2/3，但售价高出一截，因为小麦施用化肥少，绿色无污染。”

在海兴县，一些重盐碱荒地种庄稼曾颗粒无收，如今搞起水产养殖和生态畜牧业。“天然的地下咸水，正适合海虾等生长。重盐碱地种庄稼不行，一些耐盐牧草却能成活，适合发展生态养殖。”海兴县副县长李兵介绍，目前全县水产养殖业年产值 2.15 亿元，带动 1.5 万余人就业；畜牧业年产值 16 亿元，带动 5 万余人就业。

打开渤海粮仓科技示范工程示意图：在环渤海地区，自西向东依次分布着节水优质农产品带、盐碱生态草牧业带、沿海生态保育带。2013年4月，面向国家粮食安全重大需求，科技部、中科院联合河北、山东、辽宁、天津共同启动渤海粮仓科技示范工程，针对环渤海地区4000万亩中低产田和1000万亩盐碱荒地，构建分区分类增产增效模式，已实现2020年比2012年粮食增产100亿斤的目标。

“我们根据不同区域水盐条件因地制宜推进综合利用，实现生态效益与经济效益的统一。”孙宏勇说。

### **松嫩平原盐碱地——**

#### **培育耕层、以稻治碱，河湖连通、涵养生态，沃土好水种出优质稻**

田间的微风，裹挟着泥土的清新。秋风吹过压弯了腰的稻穗，稻浪起伏。吉林省白城市镇赉县英台农机农民专业合作社理事长任志国告诉记者，这片6700多亩的稻田里，不少是他种的中晚熟品种，生长期长，产量高。记者不禁疑惑：一些稻穗根部泛起白色盐渍，显示这里曾是盐碱地，种稻已是不易，为何还能高产？

受季节性降水不均等影响，吉林省西部松嫩平原盐碱地是东北苏打盐碱地的集中分布区。地处松嫩平原腹地的白城，又是这一分布区的典型代表。

高产稻何以种出？

答案藏在田间。抓起一把深棕色的泥土，土质湿润疏松，可见团粒状颗粒，完全不同于先前见到的盐碱荒地。“下面是盐碱，上面是沃土，我们在地表培肥了10多厘米厚的耕层，透气性好，有机质含量高。”蹲在田头，任志国聊起实施多年的“以稻治碱”技术。

先淡化表层盐分，每年春季插秧前放水淋洗地表盐分；再肥沃耕层，秋收后旋耕翻耕，秸秆粉碎还田，提升土壤肥力——从2008年成立合作社，坚持10多年培育出这10多厘米厚的耕层，任志国最深的感受是：“向科技要粮潜力大。”

合作社成立的头几年，受制于技术，任志国和社员们只能种盐碱化程度轻的“好地”，对程度重的“望田兴叹”。这些年，吉林省农业科学院的专家和县农技人员上门，传授他整地、翻耕、培肥全套技术，也送来多种耐盐碱水稻品种。“地力培肥后，我们按专家的方法育苗、插秧，每公顷地产出中晚熟水稻超1万公斤，我们管它叫‘吨粮田’。”任志国说。

答案还藏在水里。把手伸进水田，晃几下，手心感到一股舒适的温凉。“这水来自嫩江，水温比过去灌溉用的深井水高。”任志国说，中晚熟稻生育期长，开春后就要育苗，5月初就要插秧，合适的水温更利于秧苗生长。

多年来，随着引嫩入白、引松入长及大安灌区、松原灌区等供水工程的实施，松嫩平原大片农田得到灌溉。2013年起在吉林西部实施的“河湖连通”工程，又将一个个湖泊、坑塘串点成线，涵养了生态，也连通了农田灌溉的毛细血管。

“按照‘盐随水来，盐随水去’的水盐运动规律，‘以稻治碱’说到底还是‘以水治碱’。”任志国说，“没有国家对农田水利设施持续投入，就没有这成片的水稻田。”

镇赉县农业农村局副局长冯明介绍，全县 305 万亩耕地中，半数以上为盐碱化耕地，通过多年来“以稻治碱”，今年全县水稻种植面积超过 155 万亩。

一条嫩江，引来高产田，也引来优质稻。在嫩江下游的大安市联合乡万福村，爱好摄影的圣力种植农民专业合作社负责人王千士递给记者一台长焦相机。拉近焦距，可以看到金灿灿的稻田里，不时闯进多种飞鸟。王千士在旁如数家珍：“苍鹭、白鹭、东方白鹳……每年深秋候鸟迁徙时，都会来稻田做客。”

在这片曾经的盐碱地里，王千士种上了绿色有机稻，不打农药，人工除草，水田里兼养鱼、蟹，“鲤鱼能吃虫，螃蟹生长过程中会换壳，换下的壳含有钙、磷等元素，直接还田，培肥地力。”

在白城，记者走访了多家企业、合作社，有的推行化肥减量，有的发展稻蟹共作，有的利用牛粪还田实现种养循环，方式虽不同，认识却一致：变盐碱地资源劣势为产业优势，用生态的方式产出优质的稻米。截至目前，白城市有 25 种水稻品牌获有机产品认证，“镇赉大米”“大安大米”成功注册地理标志证明商标。

镜头里，几只候鸟正啄食稻谷，王千士并不在意，“珍惜这好生态，才有这好稻米！”

### 内蒙古河套灌区盐碱地——

**坚持系统思维，变单纯改良盐碱地为“留、用、改”结合，采用科学灌溉方法，解开次生盐碱化症结**

坑坑洼洼的地面，踩上去有些硌脚，地表的裂缝纵横交错，“织”成了一张网；呼呼的风，把这干燥之地刮得更干燥了。在内蒙古自治区巴彦淖尔市五原县隆兴昌镇荣义村，一片盐碱地颇令记者不解：为何这块地不跟周边盐碱地一同改造？

“五原县地处河套灌区腹地，因地势低洼，周边地下咸水都往这里汇集，导致土壤盐碱化严重。而这一带处在地势最低点，我们专门留出来供土壤自由呼吸。”五原县农牧业技术推广中心主任李二珍介绍，县里在改造盐碱地过程中专门留出 10 多处这样的“生态涵养区”：遵循“盐随水来，盐随水去”运动规律，腾出难以改良的洼地供地下盐分汇集，保留土壤原始生态，也降低其他区域改良难度。

折射盐碱地治理理念之变的，除了“留”，还有“用”。

不远处，十几个干涸的坑塘里，泛着白花花的盐斑，摸一摸，像结了层“痂”。荣义村村民李忠义却把这儿当成宝——今年初，他在这里流转了 120 亩地，利用地下咸水养殖南美白对虾。

“都是一斤 17 尾左右的大虾，买家抢着上门收。”刚刚完成捕捞、销售，李忠义清空塘里的水，正利用紫外线晒塘、杀菌，“用好了，盐碱洼地是致富宝地。”

“过去，提起盐碱地治理，就是改良。”李二珍说，现在是“留、用、改”结合，注重遵循客观规律，强调绿色生态。

李二珍说，现在之所以懂得敬畏生态，是因为以前吃过这方面的亏。黄河“几”字弯顶端是位于巴

彦淖尔市的河套灌区，得益于黄河水灌溉，这片土地特别肥沃。但常年大水漫灌、只灌不排等不合理灌溉方式，导致严重的次生盐碱化以及农业面源污染。

“这里的特殊区位，决定我们必须坚持系统思维，用绿色生态的办法改良盐碱地。”五原县水利局党组成员邬庚宝介绍，河套灌区西边是乌兰布和沙漠，南边是库布其沙漠，东端是乌梁素海，河套灌区成为阻止沙漠扩散的天然生态屏障，是黄河流域生态保护的重点区域。

对盐碱地，如何用绿色生态的办法“改”？

行走在五原县的田间地头，远看路相连、渠相通、沟配套，近看又有奥妙：经除草、清淤后的排水沟，水流通畅，沟与沟相通，不再“只灌不排”；曾经的土渠加装了模袋混凝土等衬砌，防止水下渗流失。

“过去大水漫灌，现在不能这样干了。”邬庚宝说，河套灌区全年农业灌溉引黄用水量约 40.4 亿立方米，其中五原县 9 亿立方米，用水指标分配到乡、村、组、户，“拧紧农业灌溉水龙头，也就解开了次生盐碱化的症结。”

既节水，又增效。在隆兴昌镇义丰村一片 850 亩的玉米地里，一根根黑色管线伸进地头，根据作物株距设置的管线孔隙，将肥料随水输送至植株根系。义丰村党支部书记武云把这称为“滴灌驱盐”：在作物根系形成淡水层，提供养分，淡化盐分；肥水只汇集在耕层以下 20 厘米，不与深层地下水相接，降低农业面源污染，还能减施约一半的化肥。

滴灌驱盐见成效。武云说，和五原县许多村庄一样，过去村里的七成耕地都种了更耐盐碱的向日葵，如今大部分地里种上高粱、玉米，增加了农民收入。

义丰村种植结构之变，离不开政策和农艺措施的推动。武云介绍，2018 年初开始，县里对包括义丰村在内的 3 个村实施 5 万亩盐碱地改良示范，农技人员上门指导村民施有机肥等降低盐碱，带大家平整土地、深翻深耕，一连做了好几年。

结合盐碱地及中低产田改造，2018 年起巴彦淖尔市持续开展控水、控肥、控药、控膜行动，已在河套灌区推广水肥一体化技术应用 309.26 万亩，累计减少化肥用量 2.46 万吨；实施以盐碱地改良为重要内容的高标准农田建设 232 万亩，推动渠、沟、路等高标准配套。

“‘十四五’时期，我们将整体改造提升全市 1100 万亩耕地，其中包括 484 万亩盐碱化耕地，力争在河套灌区年产约 54 亿斤粮食的基础上，实现增产近 50 亿斤，相当于再造一座河套粮仓。”巴彦淖尔市农牧局副局长李斌说。

### **新疆地区盐碱地——**

#### **推广有机肥还田，培育种植“吃盐植物”**

在新疆喀什地区莎车县阿热勒乡色日克都维村的田间地头，每隔二三十米，就能看到一个个绿色薄膜覆盖的大包裹。村民艾麦尔艾力·巴拉提说，这里面是腐熟的有机肥，每年 4 到 9 月是堆肥高峰期，“农技人员说‘肥大吃碱’，真是这样，我家棉花地亩产提高了约 200 斤。”

新疆“三山夹两盆”的地貌，形成封闭性的内陆盆地，全年干旱少雨：北疆年降雨量不足 250 毫米，南疆不足 50 毫米，蒸发量都在 2000 毫米以上。这造成当地耕地盐碱化，也严重制约盐碱地改良——“盐随水来，盐随水去”，离开了水，如何去盐碱？

新疆维吾尔自治区土壤肥料工作站副站长汤明尧说，南疆地区农村 60%以上家庭都养牛羊，北疆也有不少规模化养殖场，将产生的大量牛羊粪与粉碎后的秸秆等沤成有机肥还田，既能提升农产品品质，又能培肥地力、降低盐碱化程度。

揭开肥堆上的薄膜，可见快要沤好的有机肥呈深棕色的团粒状，一颗一颗大小不一。“这些颗粒是宝贝，通过深翻掺和进盐碱土，原本紧致的土壤孔隙变大了，透气性也好了。”莎车县农业技术推广中心高级农艺师胡瑞英说着，抓了一把攥在手里：滴不出水，指缝却有水渍。“将湿未湿，这样的肥刚刚好，既能提供土壤水分，又不造成颗粒粘连影响透气性。”

这样“刚刚好”的肥，农技人员探索试验了 3 年。2016 年 4 月，莎车县试点推广有机肥，县农技人员带着群众开展技术试验，对比土壤改良、增产等情况，尝试了十几种方案。“力争探索最好的技术，培肥地力。”汤明尧说，2019 年 10 月起，有机肥替代化肥在新疆各地推广，年均施用有机肥超 5800 万吨，化肥使用量连续 3 年下降，让 1000 多万亩耕地盐碱化程度得到缓解。

为弥补缺水的短板，中科院新疆生态与地理研究所研究员田长彦把研究重点放在耐盐植物的选种培育上。在克拉玛依农业综合开发区植物园里，80 多种耐盐植物让记者目不暇接：几十厘米高的黄花补血草，直立在地上的盐爪爪，半人多高、开着红花的刚毛怪柳……有的用手一抓，手心竟沾上了白色的盐粒。

“能沾上盐粒的叫泌盐植物，盐分在‘地表—植物’间循环，适合用作绿化。”田长彦说，他更关注“吃盐植物”，植物边生长边吸盐，可用作盐碱地改良。

植物园不远处，一片 400 亩的棉花地即将丰收。“过去这里是盐碱荒地，我们种了 3 年的‘吃盐植物’盐地碱蓬，土壤盐分大幅降低，第四年就能种棉花，亩产 700 斤。”田长彦说。

棉花地对面，种了 400 亩的盐地碱蓬。这种近半人高、秋冬季节由绿变红的植物，看上去不起眼，用处可不少：能作青贮饲料，蛋白质含量高；能做成生物炭，中和南方酸化土壤；还可直接作蔬菜，“炒菜不放盐，盐分纯天然”。

田长彦在这里筛选耐盐碱的盐地碱蓬种质资源，“今年的中央一号文件提出‘推动由主要治理盐碱地适应作物向更多选育耐盐碱植物适应盐碱地转变’。这两年我们团队每年给合作对象寄耐盐植物种子，在不同地区、土质试验改良盐碱的成效，至今已在新疆 20 多个县区、团场示范种植。”

胡瑞英也领到了种子，并分给莎车县的几个合作社，先小面积试种，“大伙儿都盼着，这些希望的种子能破土而出，在盐碱荒地上长出一片新绿……”

（作者：《人民日报》记者。来源：《人民日报》2022 年 11 月 4 日 13 版）

# 为全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗

丁薛祥

实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民最伟大的梦想，也是贯穿党的百年奋斗的鲜明主题。党的二十大立足新时代新征程的历史方位，深刻分析我国发展面临的形势和挑战，全面部署未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，号召全党全军全国各族人民为全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。我们要认真学习贯彻，深刻认识力量源于团结、事业成于奋斗，以更加紧密的团结、更加顽强的奋斗，把民族复兴的历史伟业不断推向前进。

## 一、团结奋斗是中国共产党和中国人民的显著精神标识

中国是人口众多的国家，中华民族是有着伟大团结奋斗精神的民族，团结奋斗的价值理念深深融入并深刻影响着中国人的精神世界和日常行为。“人多力量大”、“人心齐，泰山移”、“众人拾柴火焰高”、“天时不如地利，地利不如人和”等耳熟能详的格言，启迪人们精诚团结、勠力同心；自强不息、发愤图强、励精图治、锲而不舍等脍炙人口的成语，激励人们顽强拼搏、不懈奋斗。在几千年历史长河中，中国人民依靠团结奋斗建立了统一的多民族国家，开发了辽阔壮美的大好河山，战胜了数不清的自然灾害。近代以后，面对国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的劫难，中国人民依靠团结奋斗同内忧外患作坚决斗争，捍卫了民族独立和尊严，书写了革新图强、共御外侮的壮丽史诗。

中国共产党继承和发扬中华民族团结奋斗的优良传统，始终把团结奋斗鲜明写在自己的历史答卷上，不断结合形势任务发展变化提出团结奋斗的新要求，开创团结奋斗的新局面。土地革命战争时期，我们党号召“唤起工农千百万，同心干”；抗日战争时期，我们党号召团结全党同志如同一个和睦的家庭一样，如同一块坚固的钢铁一样，倡导建立抗日民族统一战线，为打倒日本侵略者而浴血奋战；新中国成立后，我们党专门出台关于增强党的团结的文件，强调正确处理人民内部矛盾，号召团结全国人民，争取一切国际朋友的支援，为了建设一个伟大的社会主义国家而奋斗，为了保卫国际和平和发展人类进步事业而奋斗；党的十一届三中全会的历史转折点，我们党强调解放思想，实事求是，团结一致向前看，号召为把我国建成现代化的社会主义强国而奋斗。党的十八大以来，习近平总书记反复强调：“团结就是力量，奋斗开创未来；能团结奋斗的民族才有前途，能团结奋斗的政党才能立于不败之地。”“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。”党领导人民铸就的团结奋斗精神，印刻在“红军不怕远征难，万水千山只等闲”的红军战士身上，展现在“干惊天动地事，做隐姓埋名人”的“两弹一星”研

制者身上，书写在“杀出一条血路来”的改革开拓者身上，定格在 1800 多名为打赢脱贫攻坚战献出宝贵生命的党员、干部身上，激扬在面对新冠肺炎疫情坚守岗位、一往无前的最美逆行者身上……党的百年历史，就是一部党领导人民团结奋斗、赢得伟大胜利的历史。

综观古今中外，我们党是最讲团结、最能奋斗的最先进政治力量，这是由马克思主义政党的性质和宗旨决定的。我们党把实现共产主义作为最高理想，把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心使命，这种远大志向和抱负赋予共产党人团结一心、顽强拼搏的强大动力。我们党以全心全意为人民服务为根本宗旨，代表中国最广大人民的根本利益，没有任何自己的特殊利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，这种无私精神和品格使我们党一直得到人民群众的衷心拥护和坚定支持。正是怀有远大理想和为民情怀，使我们党能够始终保持同人民群众的血肉联系，把前进目标转化为广大人民的奋斗实践，团结带领人民跨过一道又一道难关，取得一次又一次胜利，创造一个又一个辉煌。

## 二、全面推进中华民族伟大复兴必须持续团结奋斗

经过长期努力，党和人民已胜利实现第一个百年奋斗目标，正意气风发向着第二个百年奋斗目标迈进，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。宏伟目标不会轻松实现，前进道路必然风雨兼程，需要全党全国各族人民团结奋斗的号角更加响亮、行动更加坚决、步调更加一致、意志更加顽强。

目标的宏伟性要求我们持续团结奋斗。实现中华民族伟大复兴是我们党矢志不渝的追求，是一场共产党人的接力跑。在这场接力跑中，几代共产党人团结带领人民砥砺前行，向历史交出了优异答卷。今天，党团结带领人民踏上新的赶考之路，民族复兴的光明前景愈来愈清晰，激励着我们满怀信心向前进。但要清醒地看到，“行百里者半九十”，越是接近目标，就越是处于吃劲阶段，越需要慎终如始，付出更多艰辛和努力。任何骄傲自满的情绪、麻痹厌战的想法、松劲懈怠的行为，都有可能影响我们的事业继续前进，甚至导致功败垂成、前功尽弃。只有咬定青山不放松，始终保持团结的状态、奋进的姿态，才能跑出属于我们这一代人的好成绩。

任务的艰巨性要求我们持续团结奋斗。中华民族伟大复兴走的是中国式现代化道路。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。这与西方国家以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化有着本质区别。中国式现代化作为人类历史上最为宏大而独特的实践创新，已经积累了丰富经验、形成了规律性认识，但仍有大量改革难题、发展课题、矛盾问题需要破解，任务极其艰巨，难度世所罕见。只有在党的领导下把 14 亿多中国人民的积极性、主动性、创造性充分激发出来、凝聚起来，民族复兴的宏伟蓝图才能一步步变成美好现实。

形势的复杂性要求我们持续团结奋斗。我们今天所要创造的复兴伟业，不是在风平浪静下的马到成功，不是在鲜花掌声中的乐享其成，前进道路上必然会遇到各种可以预见和难以预见的风险挑战甚至是

惊涛骇浪。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，世纪疫情影响深远，全球经济复苏乏力，各种传统和非传统安全问题相互交织，单边主义、保护主义、霸权主义等威胁加剧，敌对势力处心积虑阻滞中华民族伟大复兴的历史进程。从国内看，形势环境变化之快、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。只有凝聚全党全国各族人民的智慧和力量，准确识变、科学应变、主动求变，用团结奋斗筑起防范化解各种风险挑战的铜墙铁壁，才能打赢各类遭遇战、攻坚战、持久战。

### 三、团结奋斗根本在于用习近平新时代中国特色社会主义思想统一意志和行动

思想是行动的先导，理论是实践的指南。科学理论就像一面旗帜，旗帜立起来了，团结奋斗才有目标和方向；否则，就如同一艘航船没有导航仪，很容易迷失在茫茫大海中。全面推进中华民族伟大复兴，必须用科学理论统一意志和行动。

用习近平新时代中国特色社会主义思想指引团结奋斗的正确方向。习近平新时代中国特色社会主义思想回答了新时代举什么旗、走什么路的根本性问题，提出了一系列富有时代性、创造性、战略性的重大论断，在坚持什么、反对什么上旗帜鲜明、正本清源，集中体现了我们党的政治意志、政治立场、政治主张，充分彰显了当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义的真理力量。有了习近平新时代中国特色社会主义思想这一旗帜，全党全国各族人民思想上行动上就有了根本遵循，团结奋斗就有了思想根基和正确方向。要深刻领会这一重要思想的核心要义、丰富内涵、实践要求，用以武装头脑、教育人民，牢固树立对马克思主义的信仰、对共产主义和中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴的信心，进而巩固团结奋斗的共同思想基础。在涉及旗帜、道路、方向等重大原则问题上，眼睛要特别明亮，头脑要特别清醒，立场要特别坚定，绝不能有丝毫含糊、犹疑、动摇。

用习近平新时代中国特色社会主义思想激发团结奋斗的精神动力。习近平新时代中国特色社会主义思想是中华文化和中国精神的时代精华，闪耀着真理和人格的光芒，集中反映了中国共产党人的政治品格、价值追求、精神风范。要深刻感悟这一重要思想所蕴含的坚定理想信念、真挚为民情怀、高度历史自信、无畏担当精神，筑牢信仰之基、补足精神之钙，为团结奋斗注入强大精神动力。精神上站住了、站稳了，中华民族就能始终在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头，民族复兴伟业就能一往无前、无往不胜。

用习近平新时代中国特色社会主义思想解决团结奋斗的各种难题。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持理论和实践相结合、战略和战术相贯通、世界观和方法论相统一，既讲怎么看又讲怎么干，既部署“过河”的任务又指导解决“桥或船”的问题，为党领导人民团结奋斗提供了强大的思想武器，也提供了科学的工作指导。只要我们学深悟透这一重要思想，既知其言又知其义、既知其然又知其所以然，认识上的困惑就能及时消除，工作中的难题就能得到破解。要坚持把这一重要思想作为想问题、办事情、抓工作的根本遵循，深刻把握贯穿其中的立场观点方法，提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，更好破解改革发展稳定的重大问题、人民群众高度关注的利益问题、党的建设的突出问题，真正把理论武装成果转化为实实在在的工作成效。



#### 四、巩固和加强各方面团结，形成全党全社会心往一处想、劲往一处使的生动局面

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”党的百年奋斗深刻揭示，团结的面越宽、团结的人越多，我们的力量就越强、胜利的把握就越大。围绕明确奋斗目标形成的团结是最牢固的团结，依靠紧密团结进行的奋斗是最有力的奋斗。

巩固和加强党的团结统一。我们党是高度集中统一的马克思主义政党，思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，是党的事业不断发展壮大的根本所在。历史经验反复证明，只要全党步调一致、团结统一，我们就能无坚不摧，战胜一切艰难险阻和强大敌人；反之，党和国家事业就会遭受挫折。党的团结统一首先是政治上的团结统一。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定自觉地做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。做到“两个维护”，既要有正确的认识，也要有正确的行动，不能空喊口号，不能搞任何形式的“低级红”、“高级黑”。要认真贯彻执行民主集中制，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决同损害党的团结统一的行为作斗争，像爱护眼睛一样爱护党的团结统一。

巩固和加强党同人民的团结。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。辽沈战役胜利是东北人民全力支援拼出来的，淮海战役胜利是老百姓用小车推出来的，渡江战役胜利是老百姓用小船划出来的，就是最深刻、最朴实的结论。实现中华民族伟大复兴，是造福亿万人民群众的宏伟事业，也是需要亿万人民群众为之付出辛劳和智慧的光荣事业。新征程上，全党必须牢固树立马克思主义群众观点，无限热爱人民，时刻心系人民，一切为了人民，紧紧依靠人民，不断结合新的实际组织群众、宣传群众、服务群众，把人民群众最广泛地团结在党的周围，形成党群一心、同责共担、同舟共济、同甘共苦的生动局面。要践行以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。要积极发展全过程人民民主，使党的决策体现人民整体意志、符合人民根本利益，坚持由群众评判工作得失、检验工作成效。要坚持对上负责与对下负责相统一，持续改进作风，始终与群众想在一起、干在一起，把脚印留在基层，把口碑立在民心。只要始终保持党同人民群众的血肉联系，内部是鱼水情深，对外是钢铁长城，党的事业就兴旺发达，红色江山就坚如磐石。

巩固和加强海内外中华儿女大团结。建立最广泛的统一战线，是我们党克敌制胜的重要法宝，也是党执政兴国的重要法宝。实现中华民族伟大复兴，既要充分发挥党的先锋队作用，也要充分发挥中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素。当前，我国发展内外环境发生深刻变化，所有制形式更加多样，社会阶层更加多样，社会思想观念更加多样。越是利益多元、思想多样，越要凝聚思想共识、汇聚强大力量。新的征程上，必须坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，广聚天下英才，铸牢

中华民族共同体意识，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，形成携手并肩、和衷共济的生动局面。

## 五、在敢于斗争、善于斗争中激发团结奋斗的磅礴力量

斗争是矛盾运动规律的集中体现，斗争内嵌于团结奋斗之中。中国共产党追求的团结，是有原则的团结，不是一团和气，更不是团团伙伙，必须坚持真理、修正错误，勇于同各种错误言行作斗争，在斗争中巩固和增强团结。党的奋斗之路充满艰辛，必须依靠斗争激发志气、胆气、豪气，不断战胜各种困难挑战直至取得最后胜利，没有斗争的奋斗是空洞的、无力的。我们要发扬斗争精神，从思想上行动上把敢于斗争、善于斗争融入团结奋斗全过程。

大力彰显敢于斗争的鲜明品格。我们党在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大，斗争精神贯穿于各个历史时期和全部奋斗实践。习近平总书记强调：“我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。”新征程上，为了肩负的历史重任，为了党和人民的事业，无论敌人如何强大、道路如何艰险、挑战如何严峻，我们都必须毫不畏惧、绝不退缩，敢于斗争、敢于胜利。风险挑战面前，视而不见不行，躲避退让也不行，逡巡蹶足同样不行，唯有敢于斗争，才能闯关夺隘。对经济社会发展中的各种困难矛盾要敢于啃硬骨头，对事关政治原则的错误言行要敢于发声亮剑，对党内各种不正之风和消极腐败现象要敢于刮骨疗毒，对敌对势力抹黑党和国家形象、损害国家和人民利益的各种行径要毫不手软、敢战能胜。新时代的共产党人，应当摒弃一切畏首畏尾、一切消极懈怠、一切瞻前顾后，始终保持狭路相逢勇者胜、越是艰险越向前的大无畏气概。遇到矛盾问题绕着走，遇到困难挑战打退堂鼓，遇到失败挫折一蹶不振，不符合共产党人的要求，也是担当不起历史重任的。

科学把握善于斗争的方式方法。斗争是一门艺术，讲究策略和方法，既要有逢山开道、遇水架桥的硬功夫，又要有借力发力、四两拨千斤的巧功夫。要善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，把握大局大势，分清轻重缓急，合理选择斗争方式，拿捏好斗争的时、度、效。要坚持有理有利有节，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动，在斗争中促团结、谋合作、求共赢。要区分两类不同性质的矛盾，采用不同的斗争方式。对人民内部的矛盾、思想上的问题，要坚持从团结的愿望出发，运用“团结—批评—团结”的公式，采取讨论、批评、说理的方法解决，在新的基础上达到新的团结。斗争本领不是与生俱来的，党员、干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，多经“风吹浪打”，多捧“烫手山芋”，多当几回“热锅上的蚂蚁”，在斗争中练胆魄、磨意志、长才干、促团结，真正成为担得起民族复兴重任的骨干栋梁，以过硬的斗争本领不断创造团结奋斗新业绩。

（作者：中央书记处书记。来源：《人民日报》2022年11月2日）

# 水土生态是当代生物多样性保护的核心问题

孙发政

生物多样性是人类生存和发展的基础，包括物种多样性、遗传多样性、生态系统多样性和景观多样性 4 个层次。从水土生态理论来看，我们常说的自然，简约地说，不过是水土生态架构下的生物多样性。自然界的水（江、河、湖、海、雨水、大气水、地下水……）、土（土壤、岩土、岩石、矿物……）、植被（森林、草原、湿地、农作物、果园、园林绿地……）三大要素，既独立，又相互联系，构建起地球上的水土生态，是各类生态系统的骨架，生物多样性演化、繁衍和发展的基础。维护和修复地球上水土生态的原真、多样、清洁和完整，是当代生物多样性保护的核心问题。

## 一、水土生态构成生物生存的生境和栖息地，是生物多样性的前提和基础。

### 1. 广义水土生态与狭义水土生态

地球上水土的地方必然有植被的生长，植被的生长培育和保护着水土资源。在自然界，植被不是单独存在的，总是生活着一定数量的动物和无法数计的微生物。水、土与植被三大要素，相互联系、相互依存、相互制约、相互促进与发展的关系，是水土生态的深刻内涵；广义上讲，水土生态是指水、土、植被在其运动和演化过程中的一切关系的总和。从广义水土生态来看，地球上原生的冰川、沙漠、荒漠、盐湖等，也是水土生态的特殊表现形式。随着地球上水土生态的演化和发展，形成了众多的、丰富多彩的各类生态系统，分布在不同的地理位置，如山地生态系统、荒漠生态系统、草原生态系统、森林生态系统、湿地生态系统、海洋生态系统等生态系统。这些类型多样的生态系统，孕育、滋养着丰富的生物多样性。同时，生物多样性又支撑着地球上的水文过程、生态过程和物质循环过程。

### 2. 水土生态规律

地球上复杂多样的生态系统背后，存在着相对简单的普适规律，这就是水土生态规律。生态系统包括生命成分和无生命成分，有生命部分是由生物个体、种群、群落或几个群落所组成，如一个池塘里的全部植物、动物和微生物，无生命部分是由环境中影响生物的所有物质和能量所组成，即整个环境的综合。任何一个生态系统，都是由生物和环境系统共同组成，植被是初级生产者，是生物系统的关键因素，水土是环境系统的主导因素，水、土、植被三者构成了一切生态系统的骨架，是生物多样性的基础。对于水土生态的科学认识，以及探索水土生态与生物多样性的关系，及其耦合、演化与管控的一般规律，有着重要的现实意义。

### 3. 生物生境离不开水、土、植被三大要素

植被给动物和微生物制造食物，提供栖息地和多种多样的生境，植被结构愈复杂，动物和微生物的种类就愈丰富。植被还通过枯枝落叶、分泌物，改变土壤生物生境。水田、池塘、溪流、杂木林是蜻蜓、青蛙、蟾蜍等生物生境，也主要由水、土、植被三大要素构成，是水土生态的微观表现形式。广义上讲，森林和海洋之类的自然以及包括它们在内的地球都是生物生境，是水土生态的宏观表现形式。

### 4. 水土生态构成生物的栖息地

水是湿地的普遍特征，湿地既不同于陆地，也不同于水域，是陆地生态系统与水域生态系统之间的交错地带。湿地生态系统具有丰富的生物多样性，是地球上 4 类（森林、草原、海洋、湿地）重要的生态系统之一，为许多动植物提供了独特的生境。麋鹿是我国特有的本土湿地物种，一种野生鹿科动物，几乎与人类同期起源于距今 300 万年前，曾经广泛分布于我国东北、长江、黄河中部的平原沼泽地带。麋鹿种群在历史的长河中，因水土生态的恶化及人类的猎捕，1900 年在中国灭绝，1956 年春首次从英国引入，回归故土。北京历史上最大的南海子湿地、江苏大丰黄海滩涂湿地、长江洞庭湖湿地，都非常适合大型湿地动物麋鹿的栖息。如今这些广袤的湿地上，已生活着世界上规模最大的麋鹿野生种群。

## 二、水土生态是生物生存的物质和能量来源，是生物多样性的先决条件。

### 1. 植被是生态系统的能量来源

地球上大约 99% 的有机物质是植物，无论陆地或水生生态系统，植物的生物量都远远超过动物的生物量。绿色植物具有叶绿素，能够利用太阳光把二氧化碳和水制造成有机物，通过光合作用固定太阳能，使太阳辐射能转变成有机分子中的化学能，供生态系统其它组分利用，从一个生物转移到另一个生物，逐渐地降解为热。没有生产者植物，消费者动物和分解者微生物，就不可能获得生命中必不可少的能量，就没有能量来源，也就没有生物多样性和生态系统。所以，植被在生态系统中起着关键作用，是生物生存、繁衍和发展的能量来源。

### 2. 水与矿物营养交织循环是物质来源

生物除了需要能量外，还需要水和矿物养分。生物体内发生的大量化学反应所必不可少的元素，来源于矿物养分。生物维持生命所需要的基本元素，先是以矿物形式被植物从水、土和空气中吸收，然后以有机分子的形式，从一个营养级传递到下一个营养级。当动植物残体被微生物分解时，它们又以矿物养分的形式归还到水、土和空气中，再被植物吸收利用，如此循环。水是最好的溶剂，水循环提供的淡水，是所有陆地生物和淡水生物所依赖的。生态系统矿物元素的生物地球化学循环，必需与水循环交织进行。因此，保护好水循环完整性在内的水土生态，是生物多样性保护的核心。

### 3. 湿地动物麋鹿的营养与能量来源

没有水的循环就没有湿地生态系统的物质循环，就不可能有湿地生物多样性。湿地植被是动物生长和繁衍的物质与能量来源。湿地生产者包括草本植物、灌木、乔木、泥炭藓和浮游植物等，消费者主要

是鸟类和昆虫，以及适应湿生环境的哺乳动物、两栖类和爬行动物，以鱼类为代表的水生动物，及无脊椎底栖动物。细菌和真菌是湿地生态系统的主要分解者。我国特有物种鹿科麋鹿属哺乳动物麋鹿，主要采食水生和陆生的禾本科和豆科植物，食性较狭窄，适生在碧水清漪、水草丰美，芦苇丛生、草长莺飞的湿地上。从灭绝到半个多世纪后从境外引入，回到故土的麋鹿如鱼得水，如鸟归林，与獐同戏，与鹤共舞，种群已恢复到近万头。

### **三、人类是水土生态的受益者和操纵者，关乎地球上生物多样性的前途和命运。**

#### **1. 地球是唯一的生命绿洲**

45 亿年前地球是无机的物质世界，直到 30 多亿年前，海洋有了生物，经过漫长的演化和发展，生物由简单到复杂、单纯到多样。与此同时，地球表面的岩石逐渐演化为土壤，形成到现在已知的近 40 万种高等植物。由水、土、植被三大要素构建的水土生态，在内外营力和生物因素的共同作用下，不断地演化和发展，形成了丰富多彩的地貌景观和各类生态系统，为地球生物多样性奠定了物质和能量基础。

#### **2. 采猎文明与农业文明**

人类孕育于自然，在诞生初期同麋鹿动物一样，只是地球生物多样性的一员，不同的是食性不同，在生态系统中所处的食物链位置不同。这个时期，人类活动范围占地球表面的很少部分，在自然的水土生态环境里，依靠采集植物和狩猎动物为生，不生产，只消费，地球生态系统也有足够的能力供养人类，并保持生态平衡。经历了漫长的采猎文明之后，随着火的使用和工具的制造，人类获取食物的主要手段不再是游荡式的采集和狩猎，而是定居下来，耕种和驯养，由被动适应到主动改造，开始对自然的水土生态进行改变和破坏。由于刀耕火种，广种薄收，持续地开垦土地，使林地、草原、湿地等自然的水土生态遭到破坏，造成水土流失，有的弃耕土地，逐渐变成不毛之地。农业文明时期，人类对自然的水土生态的改变和破坏是局部的，对生物多样性的影响也是有限的。

#### **3. 依赖化石能源的工业文明**

自然的水土生态是地球历史长期演化的结果，密封在地下的化石燃料是远古时期生物惠赐给人类的遗产。由于人类无节制地开采利用这些含碳的石油、天然气、煤炭，造成水土生态改变和破坏，地下碳释放到大气中，加速地球变暖，气候变化。工业化和城市化以来，挖山填海，炸山平地，围湖造田，大规模的土地开发和土地钢筋水泥化，地球陆地上自然的水土生态遭到前所未有的、颠覆性的改变和破坏，引发了一系列的全球性的生态环境危机。生物多样性，即地球上的物种、基因、生态系统和景观的多样性，受到空前威胁，有些物种以地质史上最快的速率走向灭绝。据统计，20 世纪后期的几十年间，我国大约有 398 种脊椎动物濒危，200 种植物灭绝，4000—5000 种高等植物处于濒危或临近濒危状态。根据英国皇家植物园邱园发表的《2017 年全球植物现状报告》显示，全球已命名 391000 种维管束植物，其中约 21% 受到生存威胁；约有 60065 个树种，其中已评估 34204 个树种中有 46% 受到生存威胁；7 万多种药用植物中，1.5 万种受到生存威胁，723 种面临灭绝风险。

#### 4. 生态文明与生物多样性

人类进入工业文明，对水土生态的改变和破坏，是全球生态环境危机的根本原因。当代生物多样性大量丧失的原因是多方面的，生物生境和栖息地的减少、破坏及质量下降，是生物多样性丧失的最直接和最普遍的原因。因此，水土生态是生物多样性保护的核心问题。随着我国生态文明建设的深入，山更青，水更绿，天更蓝，一幅优美的水土生态画卷，徐徐展开。近 20 年来，我国森林植被面积在世界上增长最多，从 26.24 亿亩增加到 33.01 亿亩，覆盖率从 18.21% 增加到 22.96%，人工林面积达到 12 亿亩，居世界首位。“人与自然和谐共生”、“绿水青山就是金山银山”、“山水林田湖草是生命共同体”的理念，深入人心，为生物多样性保护奠定了良好基础。

#### 四、保护和修复地球上原生、多样、完整和清洁的水土生态，是当代生物多样性保护的核心。

##### 1. 保护纯天然水土生态

广义上讲，地球上广泛分布的地质地貌都是水土生态的表现形式，有其成因和历史，具有生态价值、经济价值、科学价值和旅游价值。复杂多样的生物生境，与地质地貌是紧密相连的，生物多样性在一定程度上依赖于地质地貌。纯天然的水土生态，如原始森林、冰川、冻原、沼泽等，是未曾受到过人类扰动的地质地貌或生态系统，具有特殊的生态功能和科研教学价值。天然水土生态在地球上已愈来愈少，十分宝贵，需要加以保护。

##### 2. 保护和修复自然水土生态

人类要生存，经济要发展。人类的历史是一部不断地与水土生态打交道的历史。人类的过往，已经在地球上创造了农田、牧地、林地等，一般来说，这些水土生态的地质地貌是自然的，没有经过人类的强烈扰动，历史上人类只是利用自然条件，种植农作物、牧草和林木等，发展农牧业和林业。需要控制当今城镇化扩张所带来的农田、牧地、林地等自然水土生态的改变和破坏，避免钢筋水泥化。江、河、湖、海等自然水土生态已经遭到破坏的，应遵循水土生态规律，科学地开展生态保护和修复。努力实现人与自然和谐共生，保护好自然水土生态情境下的生物多样性。

##### 3. 建设和再生人工水土生态

随着人类社会的经济发展，土地城市化、矿山开采、交通建设、房地产开发、水利工程和工业园区建设等，对自然水土生态和生物生境，造成了改变和破坏。这种情形下，需要建设和再生人工水土生态，由于地质地貌已经不再是原生的，土地被强烈扰动，岩土被搬运，有的还被大量钢筋水泥化，需要进行植被复绿，创造新的、人工的水土生态和生物生境。实现以生物量平衡为基础的生态补偿方法，破坏多少植被，恢复多少植被，对于保护生物多样性，也是一种较有效的方法。

**（作者：深圳市大自然生态园林技术有限公司董事长、研究员。来源：中国畜牧业 2022 年 18 期）**

## 在高原藏犏牛地区脱贫致富创繁华产业得升华

陈幼春

犏牛产业是牦牛业的一个瓶颈，鉴于黄牦牛之间杂交的雄性不育，导致这个事业至今一直迟后。

牦牛在全世界都叫“雅克”，源于藏语之音。适应于海拔从 3000 米到 5000 米的高山峻岭之间生存，是藏区民众的生活资料，既是生活工具又是食品来源。当地居民一天也离不开牦牛和犏牛。野牦牛留在“无人区”，成年公牦牛高达 2 米，体重 1000 千克以上，角巨大粗壮，约 90 厘米。中国农科院兰州畜牧所将其与家牦牛杂交育成了性能和耐粗食的新种促进牦牛业的发展。其后代犏牛更加健壮。

犏牛古称类牦牛，即偏向牦牛的杂交种，千百年来始终随牦牛繁育共存于高原，我国内地则无。在唐、宋各代多为贡品。查《后汉书·西羌传》，在 4600 年前藏族民众已经驯养牦牛，本草纲目列为家畜。西藏解放后国家重视藏区发展设立了牦牛种畜场，引进良种时也将黑白花牛和西门塔尔牛引入青藏地区，但是杂交工作都定留在古老的方式而失败。一直到 60 年代才有了生机。

在 60 年代我国引入西门塔尔牛的时期，原西藏工委农牧部同时引入了荷斯坦牛和西门塔尔牛纯种，开始引种试验。引到澎波农场后牛只出现高原反应，不到一周就普遍发病，而且病情日益恶化，其中以心脏病最为严重。在精心护理和多方治疗下均无收效，半年死亡 5 头，占总数的 1/3。因此，在我们的建议下，工委农牧部采纳了建议，将牛只引到林芝种畜场。澎波农场的海拔为 3800 米，而林芝县为 3100 米。这近 1000 米的差别牛只健康情况很快好转，狭长的牧场在禾本科和莎草为主的草地西门塔尔牛生长发育良好，由转场的 10 头到 1983 年发展到 198 头共增加了 18.8 倍，共 7 代推广了 125 头分布在 32 个地区，普遍反应良好，（见《西门塔尔牛的中国化，陈幼春，中国农业科技出版社 2007》）。虽然当年的管理比内地的种畜场依然比较粗放，对西藏来说是第一次，是一场革命，是破天荒的大事。要感谢杨国华局长和付寅生专家的指导。而荷斯坦牛的杂交工作一直不顺利而告中断。

藏酷牛，当地也意为“仓库”的别音，象征着未来发展的潜力。今天 2021 年近 40 年过去了。牦牛杂交育出藏酷牛十分了不起。与扶贫工作紧密相连。当地将这种犏牛称之为藏酷牛，很有深意。

在扶贫问题上据张振武，卢志军（赤峰市场网饮食服务有限公司）等在喜马拉雅山下的岗巴县考察后的报道，说牦牛产区生产的状况，一直是贫困的象征。当前在藏区实现精准扶贫有了新招。生产犏牛的杂交生产，养牛业进行多元化元素发展，变单纯的牦牛养殖与西门塔尔牛进行等杂交：是“黄牛+牦

牛”的混血牛，以提高奶和肉产量。成为青藏地区一个有创新价值的特色产业。藏酷牛业是个具有新科技含量的产业。牛群管理上采用 5G 云视通话，为牧民服务，小农户也能懂得和接受的方法。使用如智能化技术防治草原鼠害和扑杀蝗虫。以往母牦牛人工配种，在牦牛产区一直是难以实现，现在实现公母牛佩戴物联网传感，建立个体档案，有后代生长发育跟踪采集数据，用人工授精，然后按后代性能决定选配哪头公牛的精液。对产品：牛肉和奶粉、奶茶等分类管理，包括青稞产品生产火锅面等“特色高原食材”，多种类型又叫“食材筐”，并对三高人群做推荐，将世界屋脊青稞系列食品进入大城市。

藏酷牛是改革开放的新产品。不久前形成于青藏高原，主要在西藏的那曲县、甘肃玛曲县和青海的海晏县，有人称之为三区三县，来专门赞扬新种的形成。是牦牛与西门塔尔牛杂交的犏牛的繁育后代。人们要问犏牛不是不能繁育吗？何能形成新种的？

那曲县在西藏拉萨以北，是旅游胜地，城区海拔 4500 米，海拔 3500 至 6500 米，无城区海拔 4507 米，无霜期 180 天，温度 8.7℃，雨量 659 毫米，玛曲县在甘肃，西部接近青海东南角。海拔 3501 米至 3800 米。年雨量 505 毫米，无霜期 120 天。平均温度 2℃。海晏县在青海省青海湖东北海拔 3197 米，是 3200 米到 3900 米的地区，为有高原反应的地区。雨量不定，自 370 毫米到 1617 毫米不等，平均温度 -0.6℃。为高山草甸，山地为干草原类型。全都是高海拔地区。

由于管理的改善，领导部门和牧民两头都重视，引进农区乳用牛种，不再是普通黄牛品种，改良后的牦牛生产犏牛产业周期缩短了，死亡率下降，成本下降，圈养采用暖棚母牛一年一胎的目标达到，但是目前与企业的联系尚不紧密，杂交制种尚有各种意见。其实牦牛杂交并非一帆风顺，试用何种品种问题，依然在探索。

其实在四川省甘孜州犏牛产区已经有方案。尤其是双父系杂交育种体系的确立，即黄牛以西门塔尔牛和娟山牛为父系，同时以野牦牛改良的公牛的父系来实现藏酷牛的育种方案。由于用西门塔尔牛有一定的难产率，以娟珊牛杂交则可以改善顺产比例，并向奶用方向倾斜，但是肉用性能下降，再用安格斯牛改良乳用性能又下降。原来用荷斯坦牛改良是乳用性能很好，而适应性很低，肉用性能也同样不好。故黄牛的父系至今各地都在探索。按照四川省用蜀宣化牛杂交，在产奶和肉用两方面都发展良好。在 3200 米康巴农牧场，人工配种杂交本地牛，比引种成本低，出栏周期缩短，对深部贫困地区的为脱贫作出了有益贡献。从四川的实践以蜀宣化牛代替安格斯的方案可能是可行的。

根据甘孜州畜牧局代孜尧报道，将娟犏牛推广到雅江柯拉乡、色达县五七牧场等地产仔，已达 600 头以上；蜀娟犏牛充分用来生产牛奶，优良性能好，为提高当地民众生活和经济收入作用明显。既能充分利用其泌乳能力，又能生产了优质牛肉，在杂交牛 2-3 岁时出栏，公母全部育肥运出外地发挥了作用。蜀宣化牛平均日增重达到 1275.68 千克。一个泌乳期 297 天，产量达 4480 千克，乳脂率 4.2%，乳蛋白率 3.19%，屠宰率 57.6%。是良好的牛种。适合藏酷牛的配套用。从牦牛和家牛是牛的两个亚种来说，



在科学上可以称之为“牛双亚种杂交体系”，是成熟的育种体系，建议推广实施。目前犏牛生产有了先进的招数，但是发展也不平衡在青海、西藏、甘肃、四川、新疆、云南的藏区，都是经济相对迟后，大多交通不发达，只有拉萨近处是旅游胜地，对发展犏牛业是一个启发，扩大扶贫，不返贫，与发达地区同步发展才是良方。

看牦牛犏牛的奶，含有花生四烯酸，能防止血管硬化，防糖尿病 B，是天然良药；含有 B1、B2、B6、B12 等 B 族维生素，在抗疲劳和增强爆发力方面为特效。具有烟酸、叶酸、泛酸等特种酸类是良药，其矿物元素十余种，为普通牛奶所不及。是藏族、羌族民众不可或缺的食品，所以千百年来当地百姓是日常食料，出口到内地是其次的。当然在发展经济角度交流食品是必要的。

管理上我国 5G 技术引领世界的潮流，也已经服务于高原牧区，为脱贫致富作出了贡献，灭蝗、灭鼠害成绩斐然。畜牧技术上依然要努力，如人工授精的受胎率要提高，早期妊娠鉴定要及时，改良工作的人员要有保健措施，严寒地区做好防止关节炎的发生；传染病像鼠疫等传染病必须根除，使得我们的牧区平安幸福。

在学习民族共同体中央指示前的当前，各个民族都要富裕起来。将犏牛生产技术整套推广开来。藏酷牛产业的特点：一是土生土长于本地特色；二是有创新，如 5G 技术带动的灭蝗灭鼠，有利于生态保护，是绿色农业；三是脱贫奔小康向富裕，喜看将来一百年；四是为传统产业建立许多新岗位。

（作者：中国农科院北京畜牧兽医研究所原所长。2022 年 5 月 16 日）





---

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部  
送：有关部委司局、全国各省农委（农业农村厅）中国管理科学研究院及各研究所  
发：农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

---

总 顾 问：刘 坚 郭书田

副 主 编：辛 梅

邮 箱：zgynjs@163.com moagov@163.com

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

www.moagov.cn

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼

主 编：胡兆荣

编 辑：孙正恩 石 卉

邮 编：100125 100810

电 话：010—59195293 66117652

010—66067899 66167899

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

