

# 中国管理科学研究院农业经济技术研究所

# 通 讯

第 9 期（总第 393 期）

内部资料 注意保存

2022 年 9 月 5 日

- 
- ◆ 深切怀念我们的前辈高麟溢局长.....辛 梅(1)
  - ◆ 发展草业的几点建议.....郭书田(2)
  - ◆ 先生|林占熺：“与贫因为敌的菌草人生”.....马 宁 张永鹏(4)
  - ◆ 读懂“二舅”就读懂了中国农民.....施 维(6)
  - ◆ 菊花书记.....文 静(8)
  - ◆ 职业教育的“乡村焦虑”该如何抚平.....冯 克 李 浩(11)
  - ◆ 返乡创业的难点与痛点是什么.....王 壹(17)
  - ◆ 推行“解接结介”化解基层矛盾.....王振鹏(23)
  - ◆ 浅析林木种苗生产存在的问题及发展对策.....王明强(25)
  - ◆ 构建国家种业企业阵型 加快打造种业振兴骨干力量.....农业农村部官网(28)

# 深切怀念我们的前辈高麟溢局长

辛 梅

初秋是北京，诗情画意，浓浓的人间烟火情燎原于八宝山革命公墓，清晨伴侍郭老先生，来到国家最高荣誉的天堂，八宝山革命公墓，送别有着七十年党龄的老共产党员，原农牧渔业部农业局副局长、中国农业领域茶叶产业发展的奠基人，为国家茶叶产业的发展做出重大贡献的杰出农业科学专家，严谨的科研工作者，真正拥有科研专家知识的纯粹的共产党员高麟溢老先生。中国管理科学研究院农业经济技术研究所与郭书田老所长、胡兆荣所长发了表示哀悼的吊唁函并送了花圈，郭老先生乘坐轮椅参加了追悼会，并向高老女儿转达了陈耀邦、相重扬老部长的深切关心与怀念，祝高老走好！

出生成长于战火纷飞的硝烟年代，历经沧桑奋发图强考入复旦大学，大学毕业进入农业领域，专心致志的在茶叶方面做科研工作，几十年如一日，勤奋努力学习科学知识，为祖国茶叶产业的发展，做出了功在当下、名垂千秋的丰功伟绩，晚辈从高老身上看到了，共产党人，做官一生两袖清风，一心为公的高风亮节，学习高老一生奉献给科学知识的严谨认真态度，深刻体会高老一个纯粹的知识化老前辈，本着低调做人、高调做事的人生态度，奉行严内宽外，善行人间的家训家规传教子孙，高老这棵大树是枝繁叶茂花开世界。高老先生的一生，是凡普伟大的一生，入住中国最高荣誉小区，八宝山革命公墓，是高老先生人生的理想归属，先入住的老同学、老同事、老朋友，一定会热情的接待高麟溢老先生。听！欢迎高老的迎宾曲响彻云霄，代表我们永恒的思念。高麟溢老先生，您安祥休息吧，您永远活在我们心中。今年一月，全面介绍高老光辉一生的《茶人高麟溢与永嘉乌牛早》出版问世，高老亲笔签名赠送给郭老先生留念，这是我们晚辈学习高老优秀品德的最好教材。

（作者单位：中国管理科学研究院农业经济技术研究所。2022年8月21日）

# 发展草业的几点建议

郭书田

人类发展历史，始终与草为伴。中国的草业历史悠久，神农“尝百草”，李时珍的《本草纲目》讲的就是草。民以食为天，食以农为本，农以草为先，这是顺应自然规律的表述。新中国建立以来，特别是改革开放以来，草业有了很大发展，中国系统工程学会草业专业委员会，自著名的物理学家钱学森提出在第六次产业革命中“立草为业”，胡耀邦在任中共中央总书记时提出“种树种草，发展畜牧”，生态经济学家石山等提出“林草兴邦”以来，在李毓堂先生全力推动下，做了大量工作，积累了丰富经验，为促进草业发展做出了重要贡献，对此表示热烈祝贺！这次年会暨学术研讨会，将在总结经验的基础上，分析研究草业面临的形势与存在问题，集思广益，提出可行的重要举措，为促进草业更大更好的发展做出新的贡献，预祝大会圆满成功。在此提出发展草业的几点建议，供研究参考。

**一、草业的战略地位。**我国长期以来，一直以发展耕地农业为主，以占世界 9%的耕地养活了占世界 22%的人口，是很了不起的成就。但是随着人口的增加与工业化、城市化的快速发展，耕地减少，人均耕地面积大幅下降，已成为经济社会发展的重大瓶颈。因此，应对这种发展战略做重大调整，在保持 18 亿亩耕地不变的前提下，由耕地农业为主转变为以耕地两翼即山区林地与牧区草地为主的新格局，林地有 40 亿亩，草地有 40 亿亩，比耕地多 4 倍，发展潜力与后劲极大。从第十四五计划开始，从基础设施、公共服务、社会保障，技术支持多方向这两地倾斜，大幅度提高它们的生产力，填平农业的短板，使中国从农业大国真正变为农业强国。

**二、提升草业的功能。**多年来草业在优化生态环境，发展牧区的经济与社会文化事业等取得了良好成效，随着国家经济的发展，人民消费结构已发生重大变化，应增加一项“保健”的新功能，建立与发展中草药基地，为发展中医提供优质的用药原料，特别是“药食同源”的草种。中医将是未来中国医业发展的根本方向。县级及以下村镇的医疗机构与医务人员将以中医为主。目前中国中医仍处于弱势状态，许多国家中医发展走在前头，这是不可逆转的大趋势，有人反对只是“蚍蜉撼树”而已，草业为此会做

出重大贡献。

**三、发展草业的两条途径。**一是以提高现有草地生产经营水平，提高产出率与劳动生产率以及科技贡献率。二是开发新草地资源，将大量的盐碱地、沙荒地、滩涂地以及工矿区废弃地，以发展林草业为主，变废为宝，形成规模巨大的新林草业基地，在这些地区发展草食性畜牧业，为改善食品消费结构，增加动物性食品比重，降低粮食消费比重，在动物性食品中降低耗粮型猪肉比重，提升草食性牛羊肉比重，发展草业大有作为。这是一件利国利民的大事，应纳入国家的长远规划与年度计划。

**四、改革草业的经营体制。**长期以来，我们在学习苏联的计划经济，实行一、二、三产业分割的体制，是违背经济与市场规律的，改革开放以来虽有变化，但尚未彻底解决。应通过进一步深化改革，在牧区草地建立一、二、三产业纵向一体化的经营体制，也就是利益共同体的体制与机制，这是草业经济走向良性循环的必由之路。我们欢迎城市工商业进入牧区，但往往由于他们追求利润最大的宗旨损害牧民利益而不成功。加拿大、澳大利亚、新西兰发展草食性畜牧业的经验值得借鉴。

**五、大力发展科技型草业。**草业的发展必须依靠科技的进步。在这方面，我们已有不少的好经验。福建农林大学林占熿教授对引进的草种加以改良，创造出“巨草”用于生产食用菌与药用药，以草代木，节省了大量的木材消耗，在9%以下盐碱地种植成功，形成了遍布全国各地的菌产业地，改善了生态环境，增加了农民收入，目前正在黄河流域两岸建立菌草业基地。中国农科院孙鸿良研究员多年来，对引进的籽粒苋品种加以改良，培育出多种新品种，在全国各地种植，能够在盐碱地、沙荒地、工矿区废弃地种植，可以节省大量饲料粮消耗。中国林科院任荣荣研究员培育成功饲料桑，开创了木本饲料的先河，在大江水库消落地种植成功，在林下种植短期草种，提供高蛋白优质饲料。食叶草与薰衣草在各地扩种，在农区实行“草田轮作制”是一种科学方法，我们要鼓励与积极支持这种创新，大面积推广。

**六、改变在对外贸易中的逆差地位。**近些年进口粮食与畜产品数量日益剧增，进口粮食（主要是作为饲料的大豆与玉米）1亿吨以上，相当于国内产量的1/6，进口各种农产品所需土地约为8亿亩，相当于国内耕地面积总量的40%。这种局面难以为继，大力发展草业在扭转这种局面中负有重任。在这方面应集中草业人力资源优势做出显著贡献。

以上如有不当，欢迎批评指正。

（作者：原农业部政策法规司长、高级经济师。2022年7月5日）

## 先生 | 林占熺：“与贫困为敌的菌草人生”

马 宁 张永鹏

先生，不仅是一种称谓，更蕴含着敬意与传承。可堪先生之名者，不仅在某一领域独树一帜，更有着温润深厚的德性、豁达包容的情怀，任风吹雨打，仍固守信念。捧着一颗心来，不带半根草去，为后生晚辈持起读书、做人的一盏灯。

中国之声特别策划《先生》，向以德性滋养风气的大师致敬、为他们的成就与修为留痕。今天让我们感受林占熺“与贫困为敌的菌草人生”。

林占熺，1943年生，全国脱贫攻坚先进个人，国家菌草工程技术研究中心首席科学家，联合国国际生态安全科学院院士。林占熺创立了菌草学学科，成功解决了菌业生产中存在的“菌林矛盾”这一世界性难题，为发展中国家减贫和可持续发展提供了新路径，被誉为“世界菌草技术之父”。

扭住“阎王鼻子”在内蒙古阿拉善左旗，黄河水冲击河岸，沙漠之下，便是暗流。当年，驼队走到此处，常常陷入黄沙，掉进河里。当地人给这里取名叫做“阎王鼻子”。电视剧《山海情》中，福建来的凌一农教授，在宁夏闽宁村带领农民发展庭院经济：种植双孢菇，让西海固地区的人们，日子一天比一天好。凌一农的原型人物，福建农林大学教授林占熺，最近忙着研究“阎王鼻子”。用的还是他研究了几十年的菌草。“这些菌草防风、固沙，150天的巨菌草，根长可以达到575公分，把沙牢牢固住了。我们今年就在‘阎王鼻子’那边试验，如果今年的汛期巨菌草经得起冲刷，就算成功了。”试验，就是蹚一条没有人走过的路。林占熺这一辈子的菌草研究，就是在试验里度过的。

1983年，在福建农学院工作的林占熺，随福建省科技扶贫考察团来到长汀县。在一户农家看到的场景，深深刺痛了这位农学院的教师。“有一个小孩子拉着我的手，向我讨东西吃。我当时给县领导提建议，我说农户特别困难，你们特别照顾一下。”眼前的孩子，让林占熺仿佛看到了幼年的自己。1943年，林占熺出生在武夷山南端的福建连城，祖辈务农，家境贫寒。客家人有一句老话：养子不读书，等于养头猪。读书用功的放牛娃林占熺，1964年成了家族里少有的大学生。“祖祖辈辈20多代，从河南移到福建800多年，考上大学是非常少的。想学点什么好的知识，让农民不要那么辛苦，过上好日子。”

长汀县，是福建较早开始香菇栽培的地方。但长汀光秃秃的山上，只有几株数得清的马尾松。“种菇的贫困农户，不可能等树长到5年以后再砍下来种菇增加收入，我们得走一条符合我们国家特点的路。”能不能用草替代树木，来培养菌草？没有参考资料，没有前人实践，没有仪器设备，只有一腔热情的林占熺，从当地常见的蕨类植物芒萁入手。“当时闽西闽北漫山遍野都是芒萁。相关菌株很多，也不知道哪个菌株有可能用芒萁栽培。所以我们采取三级系统法，用配方来筛选，看看哪个配方有可能生长，在这个基础上进一步试验。”

1986年10月，培养菌种的瓶壁上，钻出一朵香菇，助手飞跑到林占熿面前大喊，“长出来了，不用砍树了！”林占熿说，当时就像发现新大陆一样兴奋。“只要有一朵香菇可以长，就说明我们这个办法是可行的。1987年4月25日专家们鉴定，认为这个有理论价值，是国际首创。5月份马上就把技术传播给闽西北贫困地区的农民。”能变出香菇的芒萁，迅速成为福建扶贫开发战场上的生力军。把技术简化到让乡亲一看就懂 1995年，“中国菌草”被中国扶贫基金会列为科技扶贫首选项目，两年后，又成为闽宁扶贫协作项目。林占熿和学生背着六箱福建的草种，来到宁夏彭阳推广菌草技术。“很重要的问题是，要让其他杂菌不会和我们要的食用菌争夺营养。当时宁夏群众有的连菇都没有见过，要让乡亲们掌握技术，就要简化到参加生产的同志一看就懂，一学就能学会，一做就能成功。”现任国家菌草工程技术研究中心科研部部长林兴生，1997年跟着老师林占熿去宁夏。那一次，他见识了老师如何从看似不可能的地方找到缝隙，从缝隙中扒拉出解决问题的办法。“当时我们到农户家里，有很多废弃的窑洞，林老师马上发现窑洞冬暖夏凉，只要稍加改造，种上菇甚至比别的地方更有优势。所以当时当地百姓把它叫成‘摇钱洞’或者‘窑洞经济’。”

很快，销路问题又来了。林占熿带着团队，用双腿为种植户们带货。“多的时候我带着31位同志从正月十五过后到宁夏开始筹备，一直到老百姓把菇卖完才回来。”到2007年，宁夏累计发展菌草生产农户一万七千五百多户，户均收入已近万元，这距离林占熿背着六箱草种来彭阳，不过十年光阴。“布图巴”带来中国草管种植，管培训，管销路……在林冬梅眼里，父亲就是一个“爱操心”的人。2005年，去卢旺达推广菌草项目时，路过一片因管理不善而绝收的稻田，见到当地人还在用最原始的人力翻耕土地，林占熿当即就要停下来教授他们旱稻技术。“他主动对当地的农业部官员说，可以教他们旱稻技术。他是发自内心的同情他们，觉得所有技术都要用来帮助他们。”2001年至2019年，林占熿先后22次前往巴布亚新几内亚组织实施菌草技术项目。如今，菌草、旱稻技术已推广到巴新16个地区，数万民众因此受益。当地人称林占熿为“布图巴”，这是这个国家国旗上的吉祥鸟。不少人给孩子取的名字，也都嵌有“菌草”二字。“原任警察部部长的孩子就叫卡拉里菌草，而且是用登报的方式公布。他和我解释说，之所以这么做，就是要让他们的人民，永远不要忘记中国人民的支持和帮助。”林占熿的菌草，从福建出发，一路向西向北，到宁夏、内蒙古、新疆、西藏……中国的菌草，走出国门，一路战贫斗困，到巴新、卢旺达、斐济、南非……中国菌草技术至今已推广至全球一百多个国家。“菌草事业是一个使命。1992年定的使命是：为民谋利、为国争光、造福人类。中途发生过很多事情，但是至今这个方向没有偏。”

最近，在外地搞科研的学生们，常常给他打来电话报喜。林占熿说，他最喜欢听到的，就是学生们有了新突破。“‘阎王鼻子’那边，每天都给他们打电话，‘今天河水冲刷的情况怎么样’，‘草有没有被冲到河里面去’，就是不断探索新的课题、新的命题。”外孙女5岁的时候，问外公什么时候能陪她玩。外公说，等黄河治好了。外孙女追问，黄河什么时候能治好，外公如实回答，黄河很大很长，没那么快。“她今年小学毕业，也懂事了，我要陪她到‘阎王鼻子’那边，让她感受一下，我和她爸爸带领的团队，这20多年来在黄河治理方面做了什么事情。”

**（作者：中央广电总台中国之声记者。2022年8月11日）**



近两天，大家的朋友圈都被“二舅”给刷屏了。这个并不复杂的故事，却激起了读者极大的共鸣。《回村三天，二舅治好了我的精神内耗》自7月25日在B站发布后，播放量一路攀升，登上B站全站排行榜第一名，短短一天视频播放量突破1600万次，成为上半年最火的短视频。

每一个互联网爆款的出现，必然是触发了人们的共情机制。“二舅”之所以能“火”，固然离不开视频创作者娴熟的叙事技巧和拍摄手法，也是因为“二舅”这个人物形象激发了人们对于远去故土以及家乡人事的记忆。近些年反映农村生活、文化的爆款产品不少，或多或少都有着类似的影子。一个本来可以跳出农门的“天才少年”，因为十几岁时被“赤脚医生”打针致残，人生轨迹至此不同，他一瘸一拐地自学成了木匠，半世孤苦，却始终充满对生活的热情和希望，不断地用爱治愈着他人。这样的人和事，似乎就是“我”幼时老家隔壁那个总是抽着旱烟笑眯眯的老汉，也仿若“他”远方叔伯中那个“特别有文化”的大爷……其实，“二舅”就是中国农民的一个缩影。读懂了“二舅”，就读懂了中国农民。“二舅”善良达观，所以能释怀造成他不幸命运的误诊，收养宁宁，互助乡邻；他坚韧自强，靠着自学成才，不仅会木工，其他各种修理活也能玩得转。这是人物积极的一面。但同时，他也很沉默、坚忍，承受了生活给予的种种不公平，甚至在相当长的时间里连残疾证都无法办理下来，只能在逼仄的空间中自我消化。这是人物让我们揪心的一面。

这两面都是中国农民的影像，是他们身上最典型的特质。肯吃苦、能包容、善谋生，正因为如此，千百年来，他们才能在一次次苦难的磨砺中始终屹立不倒，挺起了国家和民族的脊梁，浇铸了我国工业化、城镇化快速崛起的庞大底座。他们值得被歌颂、被礼赞，被更多优秀的文学作品去传唱。但是我们更不能忽视，他们身上的这种品质、这种精神，往往都与困苦、艰辛相伴随，是在逆境中被逼出来的选择，是不得不与命运妥协的无奈，或者说生存智慧。“如果可以岁月静好，谁又愿意披荆斩棘”。我们要看到这其中农民所作出的牺牲和奉献，更需要采取切实有效的措施让他们能活得更从容、更踏实、更有尊严。

“二舅”治愈了我们，那么谁来治愈“二舅”？在短视频的背后，更深的发问直抵人心。我们常说，农民是最好说话的，你给他一分，他就会还你十分。这既是农民淳朴的天性，也是他们的家国格局。但是全社会不能对此心安理得，不能因为农民坚韧、善良、老实，就无意识地忽视他们的权益；不能因过去如此，就在思维惯性中出不来，而对农民的利益有所懈怠。这不公平，也不可持续。

更重要的是，农民身上所蕴藏的那种强大的斗志和智慧，是我们全面建设社会主义现代化国家不可或缺的重要力量。好比“二舅”，如果不是当年发烧后的那四针，“二舅”可能已经考上了大学，成为了一名工程师，为国家建设添砖加瓦。

往事不可追。“二舅”不愿意对过去抱有遗憾，但是我们不能不遗憾，而且还应牢记这份遗憾。只有这样，我们才能在未来更好地弥补上对农民的亏欠。客观而言，“二舅”的经历，既是城乡二元制的结果，也是时代打下的烙印。那个年代，因为农村医疗条件的极度匮乏，误诊、误治的事情并不鲜见，但这些“赤脚医生”已经是他们能够得到的最好医疗保障。今时今日，我们国家的整体实力已经有了很大提升，有能力反哺农业、支持农村。特别是党的十八大以来，在重中之重战略的指引下，农民的生活已经发生了翻天覆地的变化。但同时也要看到，城乡之间的发展差距依然很大，农民还很辛苦，农村还很落后。就像短视频中所反映出的一些留守老人问题、残疾人士保障难题等，都亟待解决。这也更加凸显了全面推进乡村振兴战略的重要性、紧迫性。

“二舅”的故事终会淡去，明天还会有新的爆款、新的热点。我们很庆幸，在这个注意力时代，有一位农民的故事能被这么多人看到，并激起共鸣。我们更期待，这种关注度能转化为对农民福祉和制度保障的更持久观照。在全面推进乡村振兴的新征程上，把我们的情怀与思考，都能聚合成更加可为善为的力量，真正帮助农民摆脱艰难、摆脱不易，让我们的乡土社会不再有“二舅”这样的苦和难。

**（作者：《农民日报》要闻部主任。来源：农民日报。2022年7月28日）**



# 菊花书记

文 静

**题记：**心中的梦有多斑斓，脚下路就有多远……

施雪钢，南京农业大学学生工作部教育管理科科长，2015年8月受中组部选派到贵州省黔东南州麻江县高枳村驻村，担任驻村第一书记，他为了国家的脱贫攻坚事业，帮老百姓脱贫，这一驻就是两年多，把原先荒草丛生的坡地变成了菊花的海洋，他让一辈子没有工作过的村民有了工作，当地老百姓送他昵称“菊花书记”。

## 菊花增色状元第

七年前，施雪钢来到麻江县高枳村当驻村第一书记，离开南京农业大学之前，去校长办公室办手续，专门从事菊花科研的（当时是副校长）校长陈发棣对他说：“学校就是你的娘家，需要什么帮助尽管说。”

贵州省麻江县隶属于贵州省黔东南苗族侗族自治州，属于亚热带季风湿润气候区，雨量充沛、四季分明。由于经济收入方式单一，贫困发生率很高。施雪钢到麻江县高枳村时，得知村里在清代就出过全国首位双学历状元夏同龢，夏同龢故居是麻江县的省级文物保护单位。他心想“状元故里虽美，但是游客较少，可以尝试通过菊花产业把游客吸引进来。”

施雪钢经过实地考察和仔细研究，认为：贵州的冷凉气候是适合菊花生长的前提，与夏同龢状元文化产业园形成合力是优势，当时整个贵州都没有高标准的菊花观赏园，是一个机遇，而南京农业大学世界菊花基因库则是强大的品种和技术保障，并且菊花不仅观赏期更长，还与很多上半年观赏的花海完美错开了季节。在该村发展菊花产业，得到了“娘家”——南京农业大学的大力支持，说干就撸起袖子加油干，2016年，施雪钢带着村干部和三十多位中老年妇女在夏同龢状元文化产业园区内试种菊花20亩，结果当年就成为了远近闻名的花海，小小的花海两个多月就接待游客2万多人，光菊花盆栽就获得了15万元的收入，周围冷清的农家乐也被带热起来。

贵州雨水多，刚来村里时，他就问当地老百姓，有没有经历过水灾，老百姓拍着胸脯说：麻江从来没有发过大水，但他没有放松警惕。夏天雨夜，他经常和村支书拿着用于报警的铜锣，挽着裤脚，到村里查看老百姓有没有危险。2017年6月发大水时，他和村干部连夜把年老体弱的村民护送到村委会避险。当他到菊花谷查看时，百亩菊花被大水冲走了三分之二，损失惨重。

陈发棣校长第一时间给施雪钢打电话，询问菊花基地被水淹的情况，他几乎是哽咽着向校长汇报了损失：菊花苗连土都被水冲走了，由于水淹加上阳光暴晒，表面的营养没有了，硬梆梆的贫瘠土块上只剩下少部分枯萎的稀稀拉拉的菊花苗。

关键时刻，“娘家人”又来帮忙了，“土壤魔法师”沈其荣院士免费支援了满满一大车有机肥，从遥远的南京送到贵州的高枳村，用于改良土壤的活性。

“没有学校的支持，我个人什么也干不了。”施雪钢书记感慨万分地说。

### **100 只红手印的故事**

按照规定，2017年8月施雪钢在高枳村驻村期满，他可以回家照顾年迈的父亲，和家人团聚。此时，菊花基地初见雏形，一棵棵菊花含苞待放，村民们更是舍不得第一书记的离开。

“咋样才能不让施书记走？他走了我和我的孙子该怎么办啊？”长期受施雪钢照顾的留守老奶奶夏庆美着急地说。

“他帮我建起来的大力香水稻基地建成了，但他还没得尝一尝这个米煮的饭好不好吃。”在施雪钢的帮助下发展了100亩宁粳优质锌硒米种植基地的种植大户赵祥榕惋惜地说。

“我们新扩建的100亩菊花种植基地现在才刚刚开始栽种，他要是走了，我们又什么都不会，肯定做不了啊。”关坝组的宋忠恒说。

施雪钢的无私付出，获得了高枳村村民的一致认可，当地村民也已经把他当作了自家人。为了能让他留下来，高枳村支书夏平顺揣着印有100多名村民代表鲜红手印的“挽留书”，跑到了千里之外的南京农业大学，希望这位给高枳村脱贫致富带来希望的好干部能再留几个月。学校征求施雪钢的意见，他选择了留下。

在施书记的带领下，麻江的菊花种植达到了800亩，菊花主题公园成了贵州地区小有名气的景点，盛花期菊花漫山遍野、观赏者人山人海，成为全县旅游和脱贫攻坚的一张名片。美丽的菊花在产业扶贫、乡村旅游和美丽乡村建设等方面全面发力，贫困地区的生态环境明显改善，实现了生态保护和脱贫攻坚的双赢。

山区面积大，留守老人和儿童多，施雪钢始终用真情帮扶。高枳村翁通组87岁高龄老人罗明群，家有四口人，两个儿子和次媳都是聋哑人且智力障碍，缺少劳动力，生活十分困难。施雪钢选择了她家作为自己的结对帮扶户，专门为她家购买了电饭煲、电磁炉等餐具和衣物等生活用品，还为她家募集了3700元爱心款。

村民们说：“施书记不仅在田野种菊花，他还把幸福花种在老百姓的心田。”

### **唱支山歌给书记听**

那年国庆节，施雪钢一如既往地在菊花田里忙碌，一位阿姨到处找他，说要送给他一件礼物。原来，她就是62岁的花农芙蓉阿姨。施雪刚开始种菊花时，组织了三十多位阿姨在菊花基地劳动，一个月工资2000元左右，易阿姨第一个月干了七天，拿到了560元工资，她讲一辈子没有自己赚过钱，跑到县城给自己买衣服，说：“这辈子从没有给自己买过新衣服，太高兴了。”

她特意穿着鲜艳的民族服装，找到了施书记，站在他面前，为他唱自己编的民歌：“大田栽秧行对行，我在田坝栽花秧，感谢书记来指导，还有支书来帮忙，栽得花秧朵对朵，种得花香行对行……”

施雪钢感到十分吃惊，因为他知道易阿姨没有文化，不会写字。易阿姨兴奋地说：“歌词是她一句一句编的，她想到一些就唱给上大学的女儿听，女儿负责把歌词记下来抄给她。”就这样经过多次修改，这首唱给施雪钢的山歌在麻江流行起来。

易芙蓉说：施书记是我们的主心骨，我们一天看不到他就挂牵。我们这里许多人从小没出过门，没打过工，这回遇到施书记了，有活路做，在家一天得八十块，好幸福啊！

如今，状元第的菊花已由最初的 20 亩扩大到数百亩，品种也有 42 个增加到 500 多个，包括茶用菊、鲜食菊、切花菊、传统菊、国庆菊、钟山菊等系列，还开发了菊花系列产品：菊花口红、菊花面膜、菊花洗发水等。贵州麻江县的菊花公园，近年来已经成为当地的著名旅游景点之一。

施书记离开高枳村当天，淳朴的村民们纷纷把家里腌制的腊肉、土鸡蛋、蜂蜜等土特产送给他，还有村民送给他亲手绣的荷包，农民艺术家送他画，光是村民送给他的手工缝制的拖鞋、绣花鞋垫就有几十双。

施雪钢的驻村事迹在中央 7 套、人民日报、光明日报、新华网、贵州电视台等各类媒体报道几十次，并作为封面人物刊登在贵州团省委主办的《青年时代》刊物上。他感谢人生中拥有这样一次青春奋斗、刻骨铭心的经历，他也希望把美好的回忆带走，把美丽的产业留下。

### **再回首，心依旧**

2021 年 11 月 15 日，施雪钢再次踏上了贵州麻江这片热土，这次是去麻江挂职县委常委、副县长，在乡村振兴的大背景下，带着老百姓致富。这里曾是他挥洒青春和血汗，换来千里菊花香的地方。此去，要在麻江驻扎两年时间，到 2023 年 11 月结束。

2022 年新年伊始，他站在麻江大地上，脑海里升腾起新的规划：今年要践行藏粮于地、藏粮于计，推广 400 亩优质水稻种植；他打算利用南京农业大学专家研究的梨、柿子、桔柚等适合麻江气候的水果，在麻江种植 100 亩精品水果，供旅游时体验采摘；再进一步提升 300 亩菊花园的规划和种植，让旅客游园时赏菊、品菊、听菊、用菊、叹菊、吟菊、赞菊……

菊花书记的新故事还会在麻江延续……

**（作者：中国乡村人才库认证作家。来源：中国乡村 2022 年第 2 期）**

# 职业教育的“乡村焦虑”该如何抚平

冯克 李浩

与职业教育的“城市焦虑”聚焦于所谓“普职分流”不同，当下职业教育的“乡村焦虑”更多的是：如何办好面向农村的职业教育，不断培养出更多回得去、留得住、干得好的乡村振兴实用人才。

工作定了。从海宁职业高级中学到嘉兴职业技术学院，学了5年园艺专业的“00后”毕业生朱俊杰，把手中几个聘书反复对比，最终决定留在实习单位世合有机农园。“现在我们承包了28个大棚，从早忙到晚，一刻不得闲。”短短两个月，朱俊杰已经迅速完成了从职教毕业生到返乡创业者的角色转变。

“我们的学生毕业就能就业、就业就是能手。”嘉兴职业技术学院党委书记方俊良告诉记者，不少高职院校毕业生在求职市场上其实“挺有市场”。今年，他们学校有3000余名毕业生，来校招聘的企业超过2700家、共5万多个岗位，可以说供不应求。

又是史上“最”难毕业季！今年，我国高校毕业生首次突破千万人大关。而以“职业院校就业”为关键词进行搜索，各地职业院校毕业生受到用人单位青睐的新闻不少，这与前不久“教育这十年”新闻发布会上教育部公布的“十年来，我国中职就业率（含升学）持续在96%以上，高职在91%以上，高于普通高校平均值”的消息相互印证，更与社会舆论场上长久以来对职业教育的“污名化争议”形成鲜明对比。

“大有可为的职业教育，为何想说爱你不容易？原因就是职业教育长期被污名化，被看作低人一等的教育。”在今年全国两会委员通道上，上海中华职教社常务副主任胡卫委员对职业教育现状的剖析和建言，就曾引发网络热议，迅速登榜热搜。其实，去年“大体相当”的中考普职分流政策激起的这波社会焦虑至今未息。

事实上，当前我国职业院校中，现代制造业、战略性新兴产业和现代服务业等领域，一线新增从业人员70%以上来自职业院校；而在职业院校中，70%以上学生来自农村。但据记者观察，居于这波焦虑中心的多是城市家庭，鲜有农村家长和孩子的声音；而网络上关于普职分流的探讨也多集中于对“大体相当”政策的偏激“声讨”，少有对政策出台初衷和未来走向优化的理性建言。

这不禁引发记者思考：舆论场中被淹没的职业教育“乡村焦虑”究竟是什么？与城市有何不同？又该如何抚平？

## 关于职业教育，乡村在“焦虑”什么

“宁去最差的普高，也别去好的职高。”每每有中考生在网络上发出普职选择之间，网友们纷纷现

身说法进行劝退。前不久，新修订的《中华人民共和国职业教育法》一经颁布，仍有媒体“蹭热度”地把其中“普职协调发展”解读为“取消普职分流”，并再度收割一批流量。

而被社会舆论忽视的一个事实是，中考分流早不是新鲜事儿。

1985年，《中共中央关于教育体制改革的决定》就明确提出了“普职分流”和“大体相当”的概念：“我国广大青少年一般应从中学阶段开始分流：初中毕业生一部分升入普通高中，一部分接受高中阶段的职业技术教育。”这一政策使得当时我国中等教育结构不合理的状况得以快速扭转。

上世纪九十年代的“中专生”，曾是一代人的光环，那也是职业教育的高光时刻。这一时期，中专学校为社会培养了大批专业技能型人才，“上岸”难度完全不亚于现在的985高校，专业主要集中在工商财、农林水、医卫、师范四大领域，考上就意味着有了“铁饭碗”。虽然后来中专包分配制度取消、高等教育扩招等政策出台，中职学校生源和办学质量受到影响，但“普职分流”并未停滞。

据教育部历年公布的《全国教育事业发展统计公报》显示，2005年至2020年，我国中职学校和普通高中招生比例总体为4：6。放眼世界，德国和新加坡在小学毕业和中等教育完成后都进行了普职分类教育。其他如澳大利亚、比利时、丹麦、法国、意大利、挪威、葡萄牙、英国等国，高中阶段普职比例大致都是4：6。

而现今国家加大对职业教育的重视和投入，同样来源于急迫的问题导向。

当前，我国正面临产业结构加速转型，急需大量高素质技术技能人才作为支撑。《制造业人才发展规划指南》显示，到2025年我国技能型人才缺口率将达48%，技术蓝领缺口更是高达3000万人。但普职教育长期结构不合理，导致就业和人才资源结构性矛盾凸显，“有文化没技能”“有技能没文化”成为企业和毕业生在招聘与就业时的双重尴尬。

“新的分流政策对学校影响不大。”接受记者采访的多名初中教师表示，中考后分流政策一直都有，但以前学生即使没考上普高，家长还可以通过交择校费、复读或进入民办高中等办法解决。重庆开州区某中学初中班主任李玲告诉记者，她认为是如今严格的招生和“双减”政策，让家长们感到“无计可施”，才愈发焦虑。

同济大学职业技术教育学院鄢彩玲认为，“双减”之下的普职分流政策其实对一些地区的农村学生来说相对利好，在城乡教育资源差异大的地区，城市与农村教育资源的不均衡，会导致城乡学生在竞争上的不公平，现在砍掉了补习班等辅助工具，对这些地区的农村学生相对更公平一点。

那么，关于职业教育乡村到底“焦虑”何在？

北京市教育学会职业技术教育研究会专家委员会主任于东平在接受媒体采访时说：“上世纪80年代，我国开展过一场农村教育综合改革，中等职业教育提出‘学农、爱农、务农’的办学方向，培养了一批农村科技致富带头人和从事农业生产的各类‘能人’、‘把式’，符合农村经济社会发展的实际需要。可惜这场改革到90年代初无疾而终，整个教育纳入了应试教育和升学主义的轨道。”

政策调整往往以问题为导向，而政策取向自然能准确反映焦虑所在。新修订的《中华人民共和国职业教育法》明确提出要“支持举办面向农村的职业教育”“培养高素质乡村振兴人才”“加大面向农村的职业教育投入”。

可见，与职业教育的“城市焦虑”聚焦于所谓“普职分流”不同，当下职业教育的“乡村焦虑”更多的是：如何办好面向农村的职业教育，让他们中的一部分人学成后回到农村去，有能力、也愿意投身乡村振兴。

### 农村职教“非农化”，人才流向“离农化”

“家禽、宠物、家畜板块高薪诚聘，要求专科以上学历。”前几天，李为亮发布了一则招聘信息，应聘者寥寥无几。“相比别的专业，学畜牧的本身就少，毕业后从事这一行业的还不到三分之一，很难招到符合要求的人。”作为北京一家大型畜牧医药企业的人力资源总监，李为亮感慨道，大城市的大企业尚且如此，去县城、农村的毕业生就更少了。

“农村教育宣传的是走出农村，不谈如何建设家乡，乡村如何培养自己的建设者？”于东平在不同场合多次表达了对乡村教育特别是农村职业教育的焦虑。

“涉农专业招不来学生，只能被迫取消了。”供职于西部地区一所国家级重点中职学校的何辉告诉记者，学生主要来自本县及周边农村，目前开设的二十几个专业没有一个涉农的。受到招生和就业压力，涉农职业院校向综合型院校转型、涉农专业萎缩等问题不断出现。

近二十多年来，城市的人才“虹吸效应”愈发明显，农村吸引力持续下降，学生不愿意学农，导致许多职校主动或被动取消涉农专业，农村职业教育办学“非农化”现象在一些地方日趋严重。

教育部职业教育与成人教育司相关数据显示，2021年全国共有中等职业学校7294所，开设农林牧渔类专业36个，而开设农产品质量检测与管理、棉花加工与检验、航海捕捞等14个专业的学校还不到10所。

“现在的涉农专业，除了传统的种植养殖，更需要培养集智慧农业、农村电商等农业全产业链人才或交叉学科复合型农业人才。”嘉兴职业技术学院现代农业学院院长吴海红说。

但是，在“非农化”办学倾向下，职业院校尤其是县城中职学校专业设置存在老化、脱节的现象，与区域产业不协调，与乡村新产业新业态人才需求不能很好对接。这直接导致不少专业无法开展校企合作、产教融合，学生学不到“真东西”，毕业即失业，学校办学愈加不受认可，难以为乡村振兴培养适应性人才。

当然，这里面有很多制约因素，其中很重要的一条是经费不足。据联合国教科文组织测算，职业教育办学成本是普通教育的3倍左右，而目前我国高等职业教育的生均投入水平不到普通本科教育的45%，中等职业教育投入更少，难以满足职业教育的办学要求。就拿农机设备应用与维修专业来说，缺少农机设施设备和田间实训基地，专业根本开不起来。

2006年，记者曾参与中国社科院关于职业教育的国情调研项目，发现当时我国职业教育师资严重匮乏。多数中等职业学校直接招用一线技术人员担任教师，或由普通师范毕业生充当职业技术课教师，存在懂技术的不懂教学规律，懂教学的不懂技术的问题，导致学生既学不到系统的文化理论知识，也不能很好掌握专业技术技能。时至今日，这些问题依旧存在。一方面是由于教师招聘主要是全省统一组织，职业院校通过传统招聘考试难以招到合适的专业教师；另一方面是学校在收入待遇和工作环境上吸引力不足，难以让能工巧匠走进校园。

农村职业教育的“非农化”也在一定程度上导致了人才流向的“离农化”，很多地方缺乏一批立足地区产业发展的优质中职、高职专科、职业本科学校来带动区域经济发展。记者通过采访贵州、四川、重庆、江西、浙江、北京、山东等地多家中职学校负责人了解到，中职学校有80%以上学生选择升学，而农村学生的升学之路，基本就是一条从农村到县城、县城到大城市的离乡之路。

“爷爷种了一辈子地，孙子还去种地？”当得知朱俊杰初中毕业要去职高学园林时，爷爷奶奶就感到十分不理解。如今真正投身其中，他确实也尝到了这份辛苦。

早上五点半，天刚微亮，朱俊杰就起床了。简单洗漱后，他来到蔬菜大棚开始了一天的工作。即使是现代化的农业生产，也无法改变自然生产规律。“夏日炎炎，汗水湿透衣背，农业的工作内容、环境、待遇与付出并不成正比，许多同学都宁愿选择钱少但环境舒服的工作。”朱俊杰说。

除了传统观念和工作环境的因素，对年轻人而言，农村吸引力还不够。一方面是当前专业设置与农村需求不对口，但关键是大部分农村地区，缺少地方产业及相关产业链作为支撑，就业机会少，工资待遇低；另一方面是与城市相比，农村基础设施以及教育、医疗、养老等条件仍存在差距。

### **出路何在，围绕乡村振兴需求转**

“乡村教育的目标不应是培养‘小镇做题家’和‘二流机器人’，也绝不是只为城市输血或者为大学提供学生。今天的农村教育，应该致力于同时满足升学、进城务工和建设乡村的多元需求。”国家教育咨询委员会委员、21世纪教育研究院名誉理事长杨东平说。目前，农村职教的发展现状距离这一理想化状态仍有很长的路要走，当然，也有不少先行者的探索可学可鉴。

在《摆脱贫困》一书中，习近平早在上世纪八十年代末就提出：“职业技术教育理所当然要同闽东地区经济和社会发展需要以及同农民脱贫致富的需要紧密结合。”当前，乡村产业的多元化发展对职业教育的适应性要求更高。

“以前一直好奇开江豆笋和橄榄油的生产加工工艺，现在拿着学校发的书就一目了然了。”四川开江县职业中学食品生物工艺专业学生黄红表示，学校打造的特色课程，激发了他们对本土农产品加工的兴趣和信心。

“学生学得好不好，课程内容很重要。”开江县职业中学校长刘海洋说，近年来，学校以培养本土人才为出发点，围绕当地加工制造、农副产品生产加工、农村电商经营等产业开发了11门课程，紧跟当地农业农村现代化发展需求，有效改善人才培养与现代农业发展不适应、与区域特色产业发展不匹配的问题。为此，学校与种养基地、电商企业、农副产品基地等开展校企合作，组建“土专家”“田秀才”“致富带头人”队伍，让教师与企业专家交叉教学，不断提升学生服务县域、区域发展的适应性和专业性。

把镜头从西南转向东部，山东平度虽素有胶东“金粮仓”之称，而该市职业教育中心同样也曾面临“离农”、“非农”等转型压力和焦虑，这使得它的坚守更有普遍性的启示意义。

“即使在最艰难的时候，我们也坚持办农业专业。”平度市职业教育中心校长朱凤彬告诉记者，学校成立43年来，能够坚守农字招牌，服务地区三农发展，关键在于“坚持三分流不动摇”：

第一，坚持初中后合理分流不动摇，教育引导学生和家长理性选择“适合的教育”；

第二，坚持高中段科学分流不动摇，通过拓宽普职融通渠道，影响和吸引更多的普高生通过接受职业教育实现升学深造和顺利就业；

第三，坚持中职毕业恰当分流不动摇，基于县域人才需求特点和学生发展实际，强化职业指导和就业教育，引导学生恰当选择就业和升学，本地生源中 30% 多中职毕业生、80% 多高职毕业生实现当地就业。

“三分流”使平度全市职普比例保持在 4.2:5.8，一大批来自农村的学生通过接受职业教育在当地实现顺利就业。2018 年，平度职教中心申报的《助推县域三农转型升级的中等职业学校教学改革研究与实践》荣获国家级教学成果特等奖。

对于县域农业农村产业发展，往往由于缺乏人才和技术支撑难以做大做强，从而陷入一种缺乏人才导致产业后劲乏力进而影响吸引力招不来人才的怪圈。而平度打破既有思路，逆向操作，“面向市场设专业、依托专业办产业、办好产业促专业、专业示范带行业”，从而形成了从选种育种到品牌营销的完整产业链和人才库。

近年来，平度职教中心示范孵化规模化奶牛场 11 个，养猪场 31 个，养鸡场 160 个，培养家庭农场和农产品深加工厂等经营主体 2128 个，推广实施 138 项实用技术，催生了本市 20 个国家地理标志保护产品。产业转型升级有效带动了县域经济的发展，2022 年平度市名列全国百强县第 63 位，为农村职业教育贡献了“平度经验”。

“职业教育要全面围着乡村振兴需求转。”于东平认为，职业院校要及时适应所在区域产业结构的变革与需求，以培养乡村振兴带头人和实用适用的技术技能人才为目标，把地方职业院校的工作纳入区域发展规划中。

“助力乡村振兴，县级职教中心应发挥更大作用。”朱凤彬说，与国外的社区相比，中国是以县为基本单元，也最接近农村，因此应立足县域办强中等职业教育，培养既可升学也能就业的优质学生；有条件的县域应提高办学层次，探索办高等职业专科或职业技术大学，服务区域发展，还能为更多农民提供就地接受高等职业教育的机会。

### **破墙办学，才能“桃李满天下”**

此前，21 世纪教育研究院、广东省时代公益基金会发布的《乡村教育新观察——中国乡村教育发展报告（2021）》指出，乡村振兴背景下农村中职教育发展的现实困境主要有三种：一是农村中职教育发展“空心化”，供需结构失调，优质资源匮乏；二是办学“普教化”，人才培养逐渐丧失“职业性”和“农村性”，将农村中职教育办成了“升学教育”；三是发展模式僵化，在适应当地农村产业发展的培养质量上存在较大缺口，人才培养模式较为单一，培养质量差。而要破解这三重困境，产教融合是一条一举多得的必由之路。

“产教融合、校企合作是职业教育的基本办学模式，也是职业教育最突出的办学优势。”日前，教育部职业教育与成人教育司司长陈子季在新闻发布会上介绍，十年来，国家层面陆续出台并实施《关于深化产教融合的若干意见》《建设产教融合型企业实施办法（试行）》《职业学校校企合作促进办法》等一系列政策，开展现代学徒制、产教融合型城市等一系列试点，建立健全政府主导、行业指导、企业



参与的办学机制，鼓励行业企业全面参与教育教学各个环节，推进产教融合、校企一体办学，促进专业与产业、企业、岗位对接。

目前，校企合作已呈现出多样化格局。全国组建了 1500 多个职业教育集团（联盟），涵盖了企业、学校、行业、科研机构在内的 4.5 万余家成员单位，形成了资源共享、责任共担、合作发展的具有中国特色的职业教育办学模式。

作为全国最大的畜牧兽医人才培养基地，山东畜牧兽医职业学院在产教融合、校企合作的特色办学路子上积极摸索。学院党委书记郑立森介绍，学院采取混合所有制办学形式，校企共建 9 个特色二级学院，实行现代学徒制、订单式培养等育人模式，形成校企联合招生、协同育人机制。同时，丰富产教融合，政校行企联动，建成了“从牧场到餐桌”全产业链专业体系，以校内生产性实训基地为核心的实践教学体系，以解决行业企业技术难题为核心的技术服务体系，为区域培养输送了上万名畜牧兽医人才。

此外，于东平提出，要助力实现乡村人才振兴，除了“墙内办学”，还应发挥围墙外的办学力量，如农村成人教育、国家广播电视大学、农业广播学校等涉农教育机构应该协同作战，致力于培养不同类型、层次的专业人才。

“农广校培养了一批中专学历的农民，北京农职院急需一批优质的高素质农民补充生源，于是两家一拍即合。”北京市农广校负责人介绍，2016 年起，北京市农广校联合北京农职院开展“新型职业农民学历能力双提升培育项目”。截至 2021 年，共招收高素质农民和村“两委”干部 3572 人，既圆了广大农民的大学梦，又有效解决了京郊农村人才总量不足、结构性短缺和高端人才供给不足的问题。

嘉兴职业技术学院是更早的“破墙者”。据方俊良介绍，早在 2008 年，嘉职院就在全国率先实施农民大学生学历提升工程，面向农民大学生、涉农全日制专业学生和农民培训学员，分类定制专属人才培养方案，形成了“政府买单、量身定做、联合培养”的农民大学生培养模式，现已培养 1099 名农民大学生，1749 名“一村一名大学生”。同时，嘉职院还建立“一院对接一县、一院对口一地”精准服务对接机制，即由一个二级学院对接本市一个县（市、区），以及该县（市、区）对口帮扶西部地区的一个县，紧贴本市五县两区和帮扶六县乡村经济发展需求，重点开展乡村人才培养、科技下乡、数字赋能等行动，为区域产业发展培养了一大批专业人才。

当然，抚平职业教育的“乡村焦虑”，绝非一朝一夕之功，需要发挥各方面合力，最重要的是教育观念的扭转。“我们的乡村要建设成金山银山，必须摒弃‘只有考上大学才能脱离贫困’的偏颇宣传导向，加强孩子对乡村文化的认同感、归属感，发挥职业教育的优势作用，不断培养出更多回得去、留得住、干得好的乡村振兴实用人才。”这也是于东平在不同场合多次提到的关键问题。

**（作者：农民日报·中国农网记者。2022 年 8 月 16 日）**

## 返乡创业的难点与痛点是什么

王 壹

给予返乡创业者方便，让他们真正感受到自己被尊重、被重视，才能真正意义上留住人才，从而落地生根。只有更多的返乡创业者“回得来”“留得住”，才能实现共赢局面，产生辐射效应，吸纳更多人就业，为广大乡村的良性发展贡献力量。而这一难题的解决，从长远看，更有助于缩小城乡差距，深入推进乡村振兴战略落实落地，真正实现乡村产业兴旺的目标。

盛夏时节，热浪滚滚，湖北大冶市阳光绿源种养专业合作社理事长王有文每天都忙着和合作社成员一起采摘、销售葡萄。

“让大家久等了，葡萄已经成熟，8月7日正式开园！巨峰葡萄每斤10元，富硒葡萄每斤12元，阳光玫瑰每斤30元，欢迎提前预订！”8月初，王有文在朋友圈发了一则“公告”。

王有文算是返乡创业中的成功者。2008年，他从湖北文理学院毕业后，本已拿到公立高中正式编制工作，但他放弃了，选择到恩施州建始县支教。在支教过程中，王有文发现当地葡萄种植业发展得很好。相比之下，自己家乡的葡萄虽然种植历史悠久、品质优良，但仍旧在原地踏步，这让他触动很大。2012年3月，王有文返乡，组织成立了阳光绿源种养专业合作社。经过多年发展，合作社被评为“湖北省农民合作社示范社”“国家级示范合作社”。2021年，通过发展葡萄深加工、生态休闲观光农业（生态农庄建设）、特色水产养殖业等产业，合作社实现总收入604万元，成员平均收入4.06万元。

随着乡村振兴号角的吹响，像王有文这样的返乡创业者逐渐多了起来。据统计，截至去年底，我国返乡入乡创业人员达到1120万人，比2020年增加110万人，他们为经济社会大局稳定作出了重要贡献。

然而，伴随着这一火热浪潮，“引人难，留人更难”的问题凸显，很大程度上成为返乡创业成败的关键，如何解决引人、留人难题？记者对此进行了深入调查。

### “找人难”，难倒创业英雄汉

据了解，进入21世纪以来，有三个时期发生了较为典型的返乡创业潮，分别是2008年金融危机时期、2013年产业转型升级时期、2017年乡村振兴战略提出后。这些大事件很大程度上促使在城里打工的群体返回家乡，走上创业的道路。

返乡创业的人多了，可以带动的就业岗位也就多了，从而可以反哺乡村，进一步加快乡村振兴进程。后疫情时代，各种不稳定因素叠加，返乡创业人数有增加趋势。在返乡创业热潮中，“人”的问题一直是制约因素，如何解决引人、留人问题，是很多返乡创业者面临的共同难题。

返乡创业不是个体就可以做成的事情，需要一批人协同作战。“一分钱难倒英雄汉”，钱的问题解决了，合适的人却非常难找，这难倒了诸多返乡创业的英雄好汉。

没有得力的人才，一切都是空谈，返乡创业者会成为“光杆司令”。对此，王有文深有感触。

在返乡创业的过程中，王有文一度因为用人问题得不到解决而彻夜难眠。平时与其他朋友交流的时

候，王有文发现大家都是“英雄所见略同”。

“农村返乡创业确实存在‘光杆司令’的问题，我身边就有很多这种情况，大家做得很艰难。农业周期长、收益慢，很多人觉得辛苦、不体面，付出和所得不匹配，农产品价格偏低，追随者甚少。”王有文告诉记者，现在从事农业的年轻人太少，留下的都是老人，就是有一些好的想法，也很难引起共鸣，导致很多想法无法实施。

无独有偶。作为第一批返乡创业者，海南盛大现代农业开发有限公司负责人王俏的返乡缘由是自己的“热带水果梦”。

因为父母种植热带水果，他从小耳濡目染，深深喜爱热带水果种植，一直想“收尽天下热带水果而育之”。

2006年大学毕业后，王俏在大城市工作多年，但梦想一直召唤着他。经过深思熟虑后，王俏毅然决定辞职返乡创业。经过几年的努力，王俏终于把火龙果、芒果等热带水果搞得有声有色、颇具规模。

然而，对于王俏来说，招人难、留人难让他十分“头疼”。每每谈及这个问题，王俏总是有些发愁。如果能吸引更多志同道合的人来和他一起奋斗，公司的发展将会再上一个台阶。

“我们回来创业，当然还是要继续吸引人才，让他们能留得住，这样才能帮助我们。”王俏说。王俏的公司有出口热带水果的业务，需要常年招聘相关人才，但是符合条件的应聘者却不多，即使偶尔遇到合适的，最后也因为各种原因没来。

“我带着一腔热血回到家乡，准备大干一番，但是猛然间发现自己有时像一个‘孤家寡人’，有很多不懂的东西，又招聘不来人手帮助自己，总算有合适的人选吧，又留不住。”还有众多返乡创业者发出了同样的感慨，他们大多都在摸索。

“返乡创业始于较早外出打工的农民工群体。这也是他们基于自身条件应付外部环境压力的一种理性决策，是在创业利益和务工收益两者之间权衡后的结果。”南昌大学公共管理系副教授李彦娅表示。

相关数据显示，目前全国返乡创业人员约有70%为农民工，平均每个返乡创业项目可带动6-7人稳定就业。今年4月，国家统计局发布的《2021年农民工监测调查报告》显示，2021年全国农民工总量29251万人，比上年增加691万人，增长2.4%。其中，外出农民工17172万人，本地农民工12079万人。

显然，在近3亿名农民工群体中，有四成多在户籍所在地从业，近六成在其户籍所在地以外工作。

引人最终还是为了“留得住”。随着农民工进城打工的红利慢慢减少，当初因为在家没钱赚、赚得少而背井离乡的他们，如今也意识到，如果能回得去，那也不失为一个好的选择，还能孝敬父母、陪伴家人。

### **“留不住”，到底为什么？**

要探究为何留不住返乡创业者，就要弄清他们回来的原因。农业农村部农村经济研究中心固定观察点管理处副处长高鸣通过对全国农村固定观察点的调查发现，返乡创业的主要原因在于城市里的用工需求在减少。

“47.33%的被调查者反馈，其返乡创业的主要原因在于大城市用工需求减少，企业停工、限产、裁员、降薪因素占据31.79%。”高鸣说，“政府也采取了一系列措施促进返乡创业。”

一方面，从城市视角看，近年来，受复杂严峻的国际环境和新冠肺炎疫情影响，宏观经济下行压力加大，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，持续多年的农民工进城“挖金”红利逐步

减少，城市中适合农民工群体就业的工作日趋饱和，甚至在减少；另一方面，从乡村视角看，乡村振兴战略推进五年以来，各地都制定了相关优惠政策吸引能人返乡入乡，充分发挥了乡村“蓄水池”的功能，开始吸纳更多人才建设乡村。

对于地方而言，他们当然希望能有更多的人回来建设家乡，但人回来如何留住？

当下，很多返乡创业的农民工心有余而力不足，或者找不到合适的合作者，或者自身缺乏必要的专业培训。“农民工选择返乡自主创业需要通过培训提升自己的技能，所以各地区开展了多种形式的农民工创业教育培训，不过目前不少培训流于形式。”李彦娅说。

今年 31 岁的返乡创业青年、江西瑞金市土八鲜电子商务有限公司负责人刘剑春对此感触颇深。

2015 年，刘剑春大学毕业后考取了本地公务员。在一年多的工作中，刘剑春发现当地很多农民都遇到水果销售难题，加上当时对返乡创业的鼓励，于是，2016 年底，刘剑春辞去公职，返乡创办了瑞金市土八鲜电子商务有限公司，销售赣南脐橙和其他水果。

不创业不知难啊！创业伊始，刘剑春发现自己想得也太简单了，赚钱并不容易。经过一年多的拼搏，公司在 2018 年底开始走上正轨并慢慢形成规模。

运转就需要人。刘剑春开始招聘技术运营人才，负责对接京东等平台。2019 年初，岑先生应聘了这个岗位，刘剑春对他的工作非常满意，月工资也开到了 1 万元。在当地，这个工资水平已经不低。

但在 2020 年初，岑先生还是辞职了，没能留得住。

“小岑在我这里工作了一年，对各种流程也都比较熟悉了，就自己创业啦！”对于岑先生的离开，刘剑春满心遗憾，但也能平常心对待。

刘剑春的遭遇并不是个例，很多地方想留住返乡的人都很难。为何地方留不住人？在高鸣看来，这主要受硬环境和软环境两个方面的因素制约。

首先，硬环境如基础设施、公共服务设施、农田水利设施等跟不上，注定让很多返乡者望而却步，有心无力。其次，软环境跟不上，主要包括科技培训、文化教育等，让返乡创业者没有好的发展环境和待遇福利，这也制约了一部分返乡创业者的选择。

以安徽黄山歙县为例。歙县是安徽省返乡创业示范县之一，出台了一系列相关举措推进返乡创业工作。不过，留人难依然是歙县面临的突出问题。

歙县人社局相关负责人表示在接受采访时表示，该县返乡创业留人难主要有几个原因：首先，地理位置上，歙县与苏浙沪等发达地区较近，特别是与浙江毗邻，很多农民工和高校毕业生都选择到苏浙沪去就业。据统计，歙县每年约有 2000 名高校毕业生，返歙就业的不到 20%；其次，歙县的工资待遇与苏浙沪等地区相比也有较大差距，很多人选择去外地就业，导致本地劳动力流失比较严重。

“尽管我县也出台了一系列就业创业和引才留才政策，但力度还不够，吸引力不大，各项基础配套设施比较薄弱，教育、医疗、娱乐等对招人留人没有优势。”该负责人对记者说。

歙县的困惑也是很多小县城的共同困惑。此外，在记者采访过程中，也有一些基层干部反映，当下，一些地方对于返乡创业工作的重要性认识严重不足，根源在于这与基层干部的考核“不挂钩”，这也是地方留不住人才的重要原因。

黑龙江省大兴安岭地区某地农业农村工作负责人在谈及返乡创业留人难时讲了一个事例。前几年，有两个大学生看好家乡丰富的冰雪旅游资源，就选择回到家乡创业，发展乡村旅游产业与民宿。经过一段时间的发展，民宿发展得有声有色，并在当地也开始小有名气。但是，正当大家觉得不错的时候，这

两个大学生还是把民宿留给了父母打理，自己还是离开了。

“政府层面资金不够，可能给予的力度不够，配套设施也跟不上，加上地方偏远，年轻人都想去大城市发展，就导致了即使我们乡村旅游资源丰富，但是还是很难留得住人。所以我们必须从思想上认识到返乡创业工作之于我们的重要性，为他们提供所需的服务。”该负责人说，“返乡创业工作不能只填表格，读读文件，喊喊口号，而应该思考如何‘筑巢引凤’，助力乡村产业发展，吸引合适的人才，并付诸行动。”

在这样的背景下，当地能提供哪些吸引人的政策、当地市场能否接纳返乡者进入某个领域，都是影响返乡创业者留下与否的重要因素。

### 找“病根”，引凤更要筑巢

“这不是一朝一夕就可以解决的。”中国农业大学经济管理学院教授付文阁表示，“引人、留人痛点的治理在于各个层面共同努力，其背后凸显着社会治理能力的运行逻辑，只有从整体上提升社会治理水平，打通各个方面的阻碍，让资金、政策、环境等环节各自发挥作用，共同为‘引凤筑巢’保驾护航。”

“返乡创业人才是乡村发展急需人才，很多地方只把教育、医疗和科技行业等从业者当人才引进和保障，而返乡创业不属于这些行业领域。对于返乡农业人才的政策应该与上述行业一视同仁，只有加大吸引保障力度，在资金、培训、行政审批等服务保障方面给予支持，才能吸引更多专业人才回到家乡。”众多返乡创业者呼吁。

广袤乡村大有作为。乡村引人重点领域在哪里？北京林业大学经济管理学院教授薛永基认为，一些就业创业形态，如共享用工、家政服务、物流配送、养老托育等，这些都是未来乡村引人的重点关注领域。“这些领域在乡村地区市场需求大、进入门槛低、收入相对稳定，是值得尝试的。但是也要清醒地认识到，这些行业的技术要求比较低，未来面临的竞争也会比较激烈，需要运用创新性思维去尝试。”薛永基说。

返乡创业的效果不是立竿见影的，要有一个过程。“返乡创业应该要有耐心，因为这不是一蹴而就的。不同地区应该因地制宜，有一个长期的规划，通过建立返乡创业园区，提供有针对性并实用的培训，为返乡创业者提供一个便利的安置环境，让引进的人才留得住，这就是我们说的‘引凤’之后要‘筑巢’。”付文阁说。他认为，在当地创立返乡创业园，可以吸引更多返乡创业者入驻，进而可以形成集群效应，产生规模效益。

刘剑春的工作地点就位于瑞金市经济开发区，那是一个聚集了电商销售类返乡创业者的返乡创业园区。

“政府这点做得很好。在这里工作，租金减半，而且可以发挥规模效益，优化成本，确实为我们提供了一个很好的工作环境和发展空间。”刘剑春说。

不难看出，创立返乡创业园区可以让创业者们比肩为邻，互通有无，能很大程度上满足创业者政策支持、社交、学习、资源、服务等需求。

人回来后，资金如何流转？各地纷纷出台支持返乡创业青年金融贷款的便利举措，更好留住人才。如中国银行山东省分行推出了“中银乡村好青年贷”，旨在更好地支持“乡村好青年”创新创业，解决乡村青年创业过程中融资难问题。

钱的问题解决了，要想进一步留人，接下来就要比拼“软实力”。近年来，很多地方为了留住返乡创业者，下了大力气来整治地方的营商环境。

山东菏泽市实施“归雁兴菏”行动，全力开展返乡创业工作。自2015年以来，全市累计返乡创业就业40.16万人，领办创办各类经济实体16.39万家，带动就业50余万人，引进过亿元返乡创业项目325个。在2021年新一届村“两委”换届选举中，有1596名返乡创业人员当选班子成员。

“目前，全国有超过1000万名返乡创业者，他们有不同的能量等级，但不论哪种，当地都要有符合人才发展的环境才能长久。好的营商环境可以为返乡创业者提供一个好的创业环境，也可以让返乡创业者得到具体的政策扶持，不用在乡村因为‘人情关系’跑断腿，基于规则办事就能留住返乡创业者，并树立良好的口碑。”来自浙江的返乡创业者谈晏对记者说。

河南叶县的经验做法值得借鉴。为吸引返乡创业者落户县级创业孵化基地（园区），在减免一定期限场地使用费的基础上，还为返乡创业者提供项目孵化、政策咨询、项目推介、融资对接、税务代办等服务，对返乡创业主体给予3年内不超过当月实际费用50%的物业、卫生、水、电等费用补贴，年补贴最高达1万元。据公开资料显示，截至目前，叶县共促成返乡创业项目22个，126名成功人士计划返乡创业，县级返乡创业孵化基地已累计吸引入驻企业1529家。

看似不起眼的“小事儿”，恰恰是创业者所需的“大事”。当下，很多地方在整治营商环境中都提出了“最多跑一次”甚至是“最多找一人”的目标，都在为包括返乡创业群体在内的市场主体持续提供“多、快、好、省”的办事环境。

### **未来，返乡创业路在何方？**

2020年11月，农业农村部等七部委联合发文，要求加快建设一批县域返乡入乡创业园，打造农村创业创新升级版。根据文件，到2025年，要在全国县域建设1500个返乡入乡创业园，基本覆盖农牧渔业大县（市）和劳务输出重点县（市），吸引300万名返乡入乡人员创业创新，带动2000万名农民工就地就近就业。

那么，对于返乡创业引才留人工作来说，有何发展建议？

高鸣表示，必须要做到三点。

首先，返乡创业者必须要了解所在村的资源禀赋情况和产业发展情况，确认该地是否具备返乡创业的基础和条件。要了解拟创业地点所在的县、市、省的返乡创业政策，结合资源禀赋情况后，进行谋划与规划。

其次，对于相关部门来说，要开展返乡创业的多元化培训。包括相关政策的宣讲，以及一些包括电子商务、互联网，物流等新业态的培训，与时俱进，服务农民的返乡创业工作。

再次，相关部门也要进一步优化创业基础与环境。要完善配套的基础设施，统筹规划交通、信息、能源等基础设施一体化建设，以具体的乡村建设行动，改善条件。提高公共服务水平，补齐公共服务短板，缩小城乡公共服务差距，比如科技、文化、教育等，为返乡创业者提供良好的环境。要出台一些配套政策，如用地、金融、人才培养等，在这些方面应该给予大力支持。

此外，也应该注意到不同地区之间的发展差异，应该具体问题具体分析。在返乡创业的群体中，中西部地区略有一些差异。全国农村固定观察点的数据显示，东部地区返乡创业人数要比中西部地区高。

“东部地区农民整体素质、学历等较中西部农民要高一些。此外，东部地区返乡创业的环境要更好一些。”高鸣说。

除了上述原因外，中西部地区返乡创业主要集中在纯农业领域，如领办合作社、家庭农场等。“中西部地区非农就业创业就业比例达52%，而这个比例在东部地区达78%，其附加值更高，产业链条更

长。”高鸣表示。

今年全国两会期间，全国人大代表、中国工程院院士马玉山提出，针对西部地区创新要比东部地区难很多、人才相对匮乏的情况，建议国家减免西部欠发达地区的科技人才个人所得税，以鼓励更多科技人才到西部欠发达地区创业创新。

马玉山认为，针对西部大学毕业生不愿意回乡创业的问题，建议加强大学生就业政策指导，拿出一定的优惠政策，鼓励大学生回乡工作，为欠发达地区创新发展提供人才支撑。

记者在调查时发现，一些西部地区的返乡创业者只有在参加各种比赛获得大奖后，才有可能获得相应的资源扶持，不拿奖就得不到关注。因此，必须认识到，提供支撑不能“干打雷不下雨”，或者“雷声大雨点小”。尤其对于中西部地区来说，相关部门一定要把目光放长远，做到“真扶持”“真留人”。

“具体而言，就是强产业，育主体，固脱贫，搭平台，优服务，落政策。做到这些，就能很大程度上解决这个问题。”马玉山说。

贵州遵义汇川区“能人创业就业模式”，是农业农村部发布的全国返乡入乡创业就业典型模式之一。汇川区通过“出台政策、搭建平台、实施项目、打造环境、宣传典型”等一系列举措，针对农民工返乡创业势单力薄、信心不足等情况，制定了一系列自主创业经营场所租金补贴、创业奖励补贴、返乡创业农民工贷款等政策，设立扶持返乡农民工创业专项基金，为返乡入乡创业就业提供支持。此外，汇川区还建成了农民工返乡创业园，吸引百余名返乡农民工在园内成功创业，吸纳当地群众就业1000余人次，其中300多名返乡农民工实现就近就业；设立创业孵化基地项目，吸引46家企业入驻，形成抱团和能人带动创业就业的倍增效应。

一定意义上说，乡村与返乡创业者的关系是一个“双向奔赴”、互相成就的过程。返乡创业者为乡村振兴贡献力量，广袤的乡村也成就了他们的梦想，给予他们更多的可能性和机会。

据农业农村部相关数据显示，2021年，全国新创建50个国家现代农业产业园、50个优势特色产业集群、298个农业产业强镇，带动1560万名返乡农民工稳定就业。这些不仅能够更好地增强返乡创业的吸引力，更能让城里的青年对田间地头、广袤土地产生深厚感情，既从基础设施方面补齐了返乡创业的短板，也从情感上让人有了“奔赴”的念头。

2022年6月，共青团中央办公厅、农业农村部办公厅联合印发《关于开展2022年度高素质青年农民培育工作的通知》，部署开展高素质青年农民培育工作，重点围绕农村青年致富带头人、返乡创业大学生等高素质青年农民群体开展理论知识、政策法规与专业技能方面的培训，引导广大青年农民提升就业创业本领，为乡村与返乡创业者的“双向奔赴”架起更坚固的“桥梁”。

给予返乡创业者方便，让他们真正感受到自己被尊重、被重视，才能真正意义上留住人才，从而落地生根。只有更多的返乡创业者“回得来”“留得住”，才能实现共赢局面，产生辐射效应，吸纳更多人就业，为广大乡村的良性发展贡献力量。而这一难题的解决，从长远看，更有助于缩小城乡差距，深入推进乡村振兴战略落实落地，真正实现乡村产业兴旺的目标。

**（作者：农民日报·中国农网记者。2022年8月19日）**

## 推行“解接结介”化解基层矛盾

王振鹏

习近平总书记强调：“要充分认识‘枫桥经验’的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把‘枫桥经验’坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。”2022年施行的《信访工作条例》中指出：坚持和发展新时代‘枫桥经验’，加强源头预防，把可能引发信访问题的矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。这些都对化解基层矛盾提出了新的要求，指明了新方向。近年来，山东省宁阳县始终高度重视信访稳定工作，县委书记王立军要求：“全县各级要坚持以人民为中心的发展思想，全面排查各类矛盾纠纷，主动化解信访积案，切实把问题解决在基层、把矛盾化解在萌芽。”按照宁阳县工作部署，泗店镇将发展新时代“枫桥经验”与基层信访工作融合起来，创新推行“解接结介”信访工作新模式。信访工作形势持续向好，真正做到了“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交，就地全化解”。先后获评“全省信访工作先进集体”“泰安市信访工作先进单位”“全市信访工作目标管理考核优秀等次”。“解”源头问题基层矛盾一旦产生，堵截只能治表、管一时，而通过追根溯源，做好日常的疏导和预防，才能治本、管长久。通过选优配强各村干部队伍，完成村办公场所规范化建设提升，抓实了软弱涣散村整顿和集体经济薄弱村扶强培优，确保群众反映问题“有地找人、有人问事、有事能办”，以村干部靠前服务实现“小事不出村”，赢得主动权。柳家楼村支部书记柳方前在一次遛弯的时候，听到不远处有人在争吵，他急忙上前询问。原来是住在16号楼302室的侯广印认为楼上402室的刘年友多次影响他休息，而且不听劝阻，就扬言要告刘年友。柳书记了解到，侯大爷一人独居，老伴和孩子们都在外地，性格也较为孤僻，吵架的真正原因可能是侯大爷缺少家人陪伴。之后，柳书记通过联系侯大爷的家人告知情况，并与刘年友谈心，建议他也本着邻里友善的原则对侯大爷多加关怀。柳书记从根源入手，解决了邻里之间的矛盾纠纷，避免了事态进一步升级扩大。“接”新生访情基层矛盾化解不可能一劳永逸，需要信访工作发挥“出气阀”“润滑油”的作用。面对群众要多用“春风化雨法”，群众来访第一时间请进信访接待室内，以“一张温暖笑脸、一句温情问候、一杯温心茶水”，让群众“事还未反映、气先消大半”。首次接访，能现场答复解决的，力争现场解决；需要事后调查再做答复的，向访民承诺时限，限期解决。形成二次来访的，由当日接访领导，当场联系访情反映事项所涉及的分工领导和相关工作人员，立即联合调处，确保“大事不出镇”。“你们今天要是不把欠我的钱给我，我就不走了！”村民李大姐气愤地说，“这钱我都耍了两个多月了，一直还没给我，说好的上个月把地给我清理出来，现在也没给清呢！”信访办工作人员杜合元见状，将李大姐请到信访接待室内，倒上一杯茶，“您好，请进，咱们坐下来慢慢说，别着急，先喝口水。”李大姐看到工作人员的态度，心中的火气慢慢降下来。经了解，李大姐家



中的两亩地由村委出面协调承包给了苗木种植公司的贾先生，3个月前结束了承包期，按照合同贾先生应该在承包结束后一次性支付李大姐承包费，并将土地恢复原貌。杜合元随即与该村支部书记核实情况，并与贾先生进行沟通联系。贾先生表示目前苗木暂未销售，待本月销售后，接着就会将钱支付李大姐并将土地恢复原貌。杜合元认真负责、快办真办的工作态度打动了李大姐，“我不闹了，相信你们不会骗我的，我回家再等等。”一个星期后，贾先生如约将承包费支付给了李大姐。像这样真真切切地做到了群众心坎儿上的事有许多，切实提高了百姓的幸福感、获得感和安全感。

“结”疑难积案为全力破解疑难积案、真正实现“案结事了、存量清零”，始终坚持“领导包案、专班攻坚、逐个突破”原则，将合理运用法律法规作为化解纠纷的有力武器，坚持从法律角度找依据，走司法途径予以解决，实现“就地全化解”。对于反映问题年代久远、政策依据不明、责任不清，同时家庭困难的复杂信访件，坚持将解决信访问题与精准帮扶相结合，适当救助、解决困难。村民薛大爷自1982年起连年上访，反映上世纪60年代福建省龙岩煤矿精简下放和“炮击金门”待遇无法落实问题。镇信访办主任薛思东负责对此案进行专题攻坚，但因此案较为复杂，年代较为久远，而且没有相关档案资料给予支撑证明，所以无法给予其政策满足。但考虑到实际情况，其年事已高、收入无几，家庭情况困难，镇政府在进行考察后，决定将其纳入特困救助群体，按月发放救助金，保障其基本生活。薛大爷对结果表示满意。“介”全程关注通过“12345”热线和镇政府服务热线“5431001”的全程介入，来督促相关部门单位及时解决群众反映问题，提高群众的满意度。工作人员随时接收群众诉求信息，并及时梳理和分类，关于群众对政策不理解之类的问题，即时进行解读；对于复杂事项，则根据问题类别，将群众的“点单”精准指派给相关部门单位，发布调度令，有效对接居民需求，明确责任单位和办理时限，督促制定落实举措。“孙先生，您好！我是酒店镇12345热线工作人员张润龙，您前天反映的机械厂拖欠工资一事，我们已安排镇经贸办与之对接沟通，公司表示您准备好相关证明材料，有时间去结工资就可以了，您去了可以直接联系公司会计，若有其他问题，请随时联系我。”工作人员张润龙正在处理一件“12345”热线反馈问题，他需要将群众反映问题的办理进度及时地给予答复。后来在镇政府服务热线回访时，孙先生连声感谢，“办得太快了！我本来想如果一星期还解决不了，就去镇政府找领导上访呢，没想到两天就给我解决了，效率太高啦，真是太感谢了！”通过发展新时代“枫桥经验”，创新“解接结介”信访工作新模式，酒店镇力求及时掌握群众的思想动态、利益诉求，实现各类信访隐患排查、矛盾化解、经济纠纷、公共服务、优化营商环境、净化基层政治生态等问题全域全覆盖，由“被动等待服务”，延展提升为“主动上门服务”，信访工作取得了长久成效，为经济社会的高质量发展提供了强力保障。酒店镇党委书记宁辉表示：“下一步，我镇将继续树牢‘发展是第一任务，稳定是第一责任’的理念，坚持发展新时代‘枫桥经验’，深化信访工作改革创新，全力深挖服务能力，加速推进基层信访矛盾化解，画好分忧解难‘同心圆’，奏响为民办事‘最强音’，为建设‘大强富美安’社会主义现代化新宁阳贡献力量，为党的二十大胜利召开保驾护航。”

**（作者单位：山东省宁阳县酒店镇人民政府。来源：中国村社发展促进会 2022年7月20日）**

# 浅析林木种苗生产存在的问题及发展对策

王明强

**【摘要】**：林木种苗生产与供应在植树造林中具有极其重要的地位。优质的苗木是造林成功的基础。文章分析了林木种苗生产存在的主要问题，并从种苗执法和质量监管、技术支撑服务、经营形式及市场调节等方面提出了种苗发展对策。

**【关键词】**：林木种苗；种苗执法；市场调节

随着生态文明建设的不断推进，大规模植树造林成为国家实施的重大林业生态工程。而林木种苗生产又是保证造林生产的前提，是林业生产经营管理的基础，是提高营林生产质量、实现森林资源持续增长、加快生态建设步伐的关键。造林绿化成果如何，森林资源三大效益是否充分发挥，都与林木种苗生产有紧密的关系。在林业建设中，要赋予林木种苗生产以首要地位，在造林绿化中，要赋予林木种苗生产以基础地位。

## 1 林木种苗生产现状

**1.1 生产规模有不断扩大趋势。**近些年来，随着国家生态建设的不断重视和加强，林木种苗生产呈扩张趋势，“绿水青山就是金山银山”的发展理念的提出，推动了林木种苗的生产。各级政府不断加大对林木种苗生产的投入，各类行业和群体纷纷涌入到林木种苗生产经营当中，林木种苗生产的队伍越来越庞大。林木种苗生产实现了稳定性和创新性发展。

**1.2 需求方式呈多元化发展。**林业重点工程建设、城市绿化美化、农村产业结构调整等都离不开林木种苗生产，以荒山绿化为主的林木种苗生产逐渐向多目标、多方向、多种类、多形式、多规格的多元化方向发展和壮大，主要包括以发挥生态效益为主的造林绿化苗木，以发挥经济效益为主的速生优质丰产的用材林苗木、以景观效益为主的绿化美化苗木及各类的经济林苗木、花卉、草坪等，很大程度的推动了苗木产业的发展。尤其在营林造林过程中，容器育苗得到广泛应用。应用容器苗造林不仅提高了苗木移栽的成活率，而且简化了苗木移栽步骤，实现了苗木培育的标准化和规模化发展。

**1.3 种苗产业化进程在不断加快。**早些年，林木种苗生产具有零散、规模小、管理粗放的特点，随着林木种苗市场需求的不断加大，在经营范围、繁育品种、管理方式上逐渐向规模化、集约化发展，很

多苗木产业基地逐渐形成，种苗市场信息和营销网络初步建立，林木种苗产业化进程逐渐加快。

## **2 林木种苗生产面临的主要问题**

**2.1 质量监管机制尚不健全。**尽管当地林业主管部门设有林业种苗监督管理机构，但由于事业单位改革后机构精简，个别地方种苗管理部门被弱化，人员配备不足，职能作用得不到很好发挥，使得林业主管部门的监管责任缺失，造成了种苗市场的混乱。主要表现为：一是良种壮苗并未得到专门机构鉴定或认定，就冠以良种名义打入市场，以假乱真，给苗木市场造成混乱。二是监管部门监管不到位。种苗监管部门并未从上到下建立合理的监管体系，明确监管职责，建立追责机制，致使监管力度不够，监管成效不明显。

**2.2 苗木品种单一化问题突出。**由于受利益趋使，一些以用材林为主的造林树种倍受青睐，如杨柳树等，这类树种繁育技术简单，管理粗放，栽植后成活率高，又具有一定的经济价值，所以广大林农首选这类品种繁育。但是这类常规树种却不具备市场竞争能力，如果市场供应小于需求，林农能够顺利销售出去，且价格一般较低。如果市场供应大于需求，这类苗木很难销售出去，给林农造成极大的经济损失，育苗积极性受挫。相反，一些以景观效益为主的绿化美化树种及经济林树种，由于栽培管理技术繁琐，管理精细，技术部门指导不到位，广大林农不愿意繁育。与管理粗放的农产品比起来，林农更具有十足的把握经营好农产品，而没信心去经营技术生疏、管理麻烦的林木种苗生产。

**2.3 苗圃示范带动作用不明显。**一些个体经营的苗圃面积较小，品种较少，不具备辐射带动能力。只有一些国有的苗圃或繁育基地，无论从规模、数量、管理上都具有辐射带动作用，但是由于资金投入不足，设施设备落后老化、管理人员技术水平不高等原因，示范带动作用发挥不明显。

**2.4 优质种质资源不断下降。**一些经过若干年自然选择形成的乡土树种，由于在繁育过程中没有遵循良种壮苗的原则，在经过十几年或几十年的栽植利用后，大树生长表现出生长迟缓、病虫害严重、枯萎死亡等症状，这些退化表现表明这些树种的优良特性慢慢消失。科技推广部门由于经费缺乏，不能适时开展种苗提纯复壮工作，使这些优良的种质资源不断减少。

## **3 林木种苗生产发展对策**

**3.1 建立健全种苗执法和质量监管机制。**严格贯彻《中华人民共和国种子法》，进一步规范林木种苗生产、经营行为，加强种苗生产、流通和使用环节质量监管，全面提升种苗质量，全力推进依法治种，严厉打击种苗违法行为，营造公平、公正的市场环境。建立健全完善林木种苗管理的各项规章制度，做到常抓常管，制度健全，管理科学规范，确保林木种苗质量有序健康发展。一是按照林木种子生产、经营许可证管理办法要求，严格发证制度，做到生产和经营条件不达标不发放，使林木种苗的生产者和经营者凭证合法生产和经营。二是不断加大执法力度，加大对林木种苗生产经营的单位和个人检查监督力

度，严厉打击无证生产和经营行为。三是重视林木种苗管理部门职能发挥和队伍建设，加强设备设施建设，提高队伍素质，严格把好林木种苗质量关。

**3.2 倡导灵活多样的经营形式。**一是发挥国有苗圃的示范带动作用。国有单位积极利用自身的资源、资金、技术和信息优势，做好新品种、新技术的引进和推广，提高科技成果的转化率，充分发挥示范带动作用。二是发挥乡村集体苗圃的优势。以壮大集体经济为目标，在统一规划、统一土地、统一经营、统一销售的基础上，明确责权利的关系，提高村集体苗圃的经济效益。三是鼓励个体育苗户的发展。林业主管部门大力支持个体育苗户发展个体经济，提供必要的技术指导和服务，为育苗户生产、经营和销售提供便利条件。

**3.3 做好技术服务。**聘请林业领域的专家、学者传授林木种苗培育知识，组织专业技术人员参加各类专业技术培训班，提高专业技术水平，更好的服务林木种苗产业发展。二是深度挖掘乡土专家人才，这类人才在林木种苗生产实践中积累了丰富实践经验，掌握了娴熟的专业技术，可以发挥他们乡土专家的特长，为广大林农分享实践成果。三是利用国有、集体或个人林木种苗繁育基地，辐射带动周边，发挥示范带动作用。四是进一步开展新型林业经营主体建设。积极培育和组建林业专业合作社和家庭林场，提高林业组织化程度。

**3.4 通过市场调节矛盾。**建立市场化信息平台，为种苗生产经营者和使用者提供正常有序的信息交流场所，通过市场强化质量管理，加强信息交流和服务。逐步解决生产与需求、计划与市场的矛盾。

#### **【参考文献】**

- [1]李日.不同容器规格对樟子松育苗质量的影响 [J].防护林科技, 2021 (2):31~33.
- [2]徐宏强,徐永平.面向市场 转变观念 构建我省林木种苗信息体系 [J].江苏绿化, 2003 (3):27~28.
- [3]金蓉,赵景奎,黄则月,等.扬州市林木种苗产业情况调查分析 [J].安徽农业科学, 2021, 49(23):146~148.
- [4]李国保.林木种苗生产如何适应生态文明建设需求 [J].防护林科技, 2016 (1):87~89

**(作者单位：黑龙江省林业科学院。来源：《现代农业科技》2022年第8期)**

# 构建国家种业企业阵型 加快打造种业振兴骨干力量

——农业农村部种业管理司、渔业渔政管理局、全国畜牧总站负责人  
就《关于扶持国家种业阵型企业发展的通知》答记者问

农业农村部新闻办公室

近日，农业农村部办公厅印发《关于扶持国家种业阵型企业发展的通知》（以下简称《通知》），公布了270家农作物、畜禽、水产种业企业及专业化平台企业（机构）阵型名单。农业农村部种业管理司、渔业渔政管理局和全国畜牧总站负责人就《通知》有关情况回答记者提问。

**问：发布国家种业阵型企业名单、扶持阵型企业的主要考虑是什么？**

答：党中央、国务院高度重视种业企业发展。习近平总书记强调，要下决心把我国种业搞上去；要强化企业创新主体地位，加强知识产权保护，优化营商环境，引导资源、技术、人才、资本等要素向重点优势企业集聚。中央种业振兴行动方案明确提出实施种业企业扶优行动，重点扶持优势企业发展。做大做强种业，必须做优做强一批具备集成创新能力、适应市场需求的种业龙头企业，着力构建国家种业企业阵型，加快打造种业振兴骨干力量。主要有三方面的考虑：

**一是推进种业科技自立自强，必须发挥优势种业企业“主板”集成作用。**发达国家种业企业最显著特征，就是对技术、人才、资源、资本等创新要素具有较高集成组装能力，像电脑主板一样，使科研、生产、市场、投资等都能找到相应“接口”，推进创新成果快速产出和转化。因此，要充分发挥国家种业阵型企业的主板集成作用，加快提升企业资源整合和自主创新能力。

**二是实现种源自主可控，必须夯实优势种业企业这个供种“基本盘”。**我国农作物常年用种100亿公斤，养殖业每年需仔猪6亿多头、雏禽150亿羽、水产苗种6万亿尾，绝大多数来自企业。只有让更多拥有自有品种的优势企业，成为种业市场的供应者、品种更新的推动者、产业融合的引领者，才能真正落实种源自主可控的目标要求。

**三是提升种业国际竞争力，必须做强做优做大种业企业。**近年来，我国种业企业发展较快，已经拥有两家全球前10强的农作物种业企业，但是多数企业规模小、竞争力不强。实现由种业大国向种业强国的转变，必须着力打造一批优势龙头企业，逐步形成由领军企业、特色企业、专业化平台企业共同组成协同发展的国家种业振兴企业集群。

**问：国家种业阵型企业是如何遴选的？要构建什么样的企业阵型？**

答：我国农业物种类型多，农作物、畜禽、水产种业差异大，不同种业企业的发展方向、规模、水

平也不一样，因此要突出重点品种、重点领域、重点环节，分别遴选优势企业，给予分类指导、精准支持。2021年以来，基于种业发展现状，我们组织各省及有关单位，对全国种业企业进行系统梳理，根据科研能力、资产实力、市场规模、发展潜力等，从3万余家种业企业中遴选出270家优势企业机构，着力构建“破难题、补短板、强优势”的国家种业企业阵型。“破难题”阵型企业聚焦少数主要依靠进口的种源，引进创制优异种质资源，推进产学研紧密结合，加快培育具有自主知识产权新品种；“补短板”阵型企业聚焦与国际先进水平相比有差距的种源，充分挖掘优异种质资源，在品种产量、性能、品质等方面尽快缩小差距；“强优势”阵型企业聚焦我国有竞争优势的种源，加快现代育种技术应用，巩固强化育种创新优势，完善商业化育种体系；专业化平台阵型企业（机构）在科技创新、金融支持、行业自律、人才培养等方面发挥优势，持续为育种创新提供支撑服务。

**问：农作物种业阵型企业在保障国家粮食安全这一“国之大事”中将发挥什么作用？**

答：种子是我国粮食安全的关键支撑。在我国农作物生产中，80%的种子是靠企业提供的。这次从7000多家农作物种业企业中遴选出的69家阵型企业，可以说是“百里挑一”的骨干力量，是保障国家粮食安全的种业主力军。在确保口粮绝对安全方面，隆平高科、中农发种业等19家优势企业入围，聚焦水稻、小麦两大口粮作物，构建“强优势”企业阵型，通过建立健全商业化育种体系，巩固和强化育种创新能力，将加快培育一批突破性育种材料和新品种，提升产量和品质水平，为确保口粮绝对安全提供种源支撑；在保障其他粮食和重要农产品生产供应方面，先正达集团中国、北大荒垦丰等32家优势企业入围，聚焦玉米、大豆、棉花、油菜、薯类等重要作物，构建“补短板”企业阵型，充分挖掘优异种质资源，全面应用现代育种技术，加快提升品种产量、质量、抗性水平，缩小与国际先进水平差距；在满足人民美好生活方面，京研益农、天津德瑞特等18家优势企业入围，聚焦设施蔬菜、青花菜、洋葱、白色金针菇等进口种源，构建“破难题”企业阵型，引进优异种质资源，推进产学研紧密结合，加快自主品种选育，筑牢人民美好生活的种业根基。

**问：畜禽种业阵型企业的主攻方向是什么？**

答：党的十八大以来，我国畜禽种业得到长足发展，目前主要畜禽核心种源自给率超过75%，良种对畜牧业发展的贡献率超过40%。这次我们从8000多家畜禽种业企业中遴选出86家阵型企业，着力构建“破难题、补短板、强优势”优势畜禽种业企业阵型。针对依赖进口的种源，主要就是白羽肉鸡，遴选福建圣农、新广农牧、沃德辰龙生物3家龙头企业，主要任务是持续提升自主培育品种性能水平，加快产业化应用，力争通过5—10年的努力，逐步提高市场竞争力和占有率，实现种源自主可控。针对与国外先进水平有差距的种源，主要是猪、奶牛、肉牛和羊等，遴选温氏食品、首农畜牧、河南鼎元、天津奥群等48家家畜种业龙头企业，包括生猪25家、奶牛7家、肉牛7家、羊9家，主要任务是深入开展育种联合攻关，加快现代育种技术应用，全面提升育种创新水平，力争在饲料转化率、产仔数等主要生产性能方面，尽快缩小与国际先进水平的差距。针对有竞争优势的种源，主要是蛋鸡、黄羽肉鸡和鸭等，遴选北京峪口、山东益生等21家家禽种业龙头企业，包括蛋鸡2家、黄羽肉鸡10家、肉鸭7家、

蛋鸭 2 家，主要任务是建立健全商业化育种体系，加快培育一批新品种，提升产量和品质水平，持续保持种源竞争优势。

**问：本次遴选的水产种业阵型企业有哪些主要特点？**

答：本次水产种业阵型企业遴选，坚持需求导向和问题导向，从 19000 多家企业中遴选出 121 家，构成水产种业企业阵型，推动水产养殖高质量发展。阵型企业主要有三方面特点：一是聚焦重点物种。我国是水产养殖大国，养殖物种丰富，有产量统计的养殖种类 75 种，常见养殖物种 100 多种。这次是以产量超过 50 万吨或产值超过 100 亿元为标准，从淡水鱼、海水鱼、虾蟹、龟鳖、蛙类、贝类、藻类、棘皮类中，选择了 45 个大宗、特色养殖物种作为重点物种。二是聚焦产业需求。大部分水产养殖物种仅在我国形成产业规模，且各物种产业发展程度差别较大。“破难题”阵型企业聚焦育种难度大、人工繁育技术未突破或规模化育苗技术尚未建立、种源依赖进口的物种，要在育种材料和技术上实现突破，保障产业发展安全；“补短板”阵型企业聚焦育种有一定的基础但培育的品种市场占有率不高的物种，要提升品种质量水平，满足产业高质量发展需求；“强优势”阵型企业聚焦有较好育种基础且品种市场竞争力强、有些还可参与国际竞争的物种，要建立健全商业化育种体系，巩固提升产业竞争力。三是聚焦关键环节。育种创新是水产种业发展的关键要素。目前，我国在分子标记辅助育种、全基因组选择育种等现代育种技术研究应用上已达世界先进水平。此次阵型企业还遴选了专业化平台企业（机构），为促进科企合作、健全联合育种机制、加快推进育种创新提供有力支撑。

**问：下一步扶持阵型企业发展有哪些具体举措？**

答：扶持种业阵型企业发展是一项长期性、基础性工作，离不开各地各部门各方面的大力支持。我们将共同努力，集中资源力量支持国家种业阵型企业发展，形成齐抓共管、合力推进的工作局面。一是大力推进“三对接”。支持科研单位与阵型企业对接，开展科技、资源、技术、人才长期战略合作；鼓励金融机构与阵型企业对接，推出更多适合种业特点的金融保险产品；推动种业基地与阵型企业对接，不断提升育种能力和良种性能水平。二是积极创设扶持政策。支持阵型企业参与种质资源保护、鉴定和开发利用，加快优异种质资源交流共享。支持阵型企业牵头承担国家育种联合攻关等任务，强化新品种展示示范推广。支持阵型企业实施现代种业提升工程项目，提升基础能力条件水平。三是建立企业联系机制。构建亲清政商关系，积极主动服务企业，创造良好营商环境。建立与重点企业的“一对一”联系机制，全面了解企业发展需求，听取企业意见和建议。充分发挥行业协会作用，在协调、服务、维权等方面支持企业发展。四是净化种业市场环境。深入开展种业监管执法年活动，强化知识产权保护，加大违法案件惩处和曝光力度，对违法行为重拳出击、整治到底、震慑到位，为企业发展营造良好环境。

**（来源：农业农村部新闻办公室。2022 年 8 月 8 日）**

---

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部  
送：有关部委司局、全国各省农委（农业农村厅）中国管理科学研究院及各研究所  
发：农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

---

总 顾 问：刘 坚 郭书田

副 主 编：辛 梅

邮 箱：zgynjs@163.com moagov@163.com

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

www.moagov.cn

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼

主 编：胡兆荣

编 辑：孙正恩 石 卉

邮 编：100125 100810

电 话：010—59195293 66117652

010—66067899 66167899

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

