

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通 讯

第 8 期（总第 392 期）

内部资料 注意保存

2022 年 8 月 5 日

-
- ◆ 大量进口粮食还能持续多久.....郭书田(1)
 - ◆ “驻”进老百姓的心坎里.....杨 柳(2)
 - ◆ 中国收入分配现状与问题.....李建伟(3)
 - ◆ 乡村风貌，如何“名利双收”.....朱海洋(5)
 - ◆ 初心铭记，使命在践行中升华.....徐新见(8)
 - ◆ 刘志华：让“乡村都市”成为现实.....张立鹤(10)
 - ◆ 华西村：发展集体经济，实现共同富裕.....吴协恩(12)
 - ◆ 从我国畜牧业总产值看蛋白质生产的重要性.....陈幼春(18)
 - ◆ 36 年前，农民日报头版头条报道青田稻鱼共生模式.....陈志宁(21)
 - ◆ 2022 年中央一号文件及其渔业政策解读.....扬子江 彭杨威 叶明珠 张溢卓(23)

大量进口粮食还能持续多久？

郭书田

2004年以来，农产品的国际贸易出现由净出口变为净进口，由顺差变为逆差，并逐年上升。粮食进口量高达1亿吨左右，相当于国内产量的1/6，进口各种农产品所需土地8亿亩，相当于国内耕地总量的40%，这种情况在中国历史上是前所未有的。堂堂有5000多年历史的农业大国，中国又是大豆的故乡，竟变成了进口大国，不论有多少理由，让人们发现在自己每天的饭碗里竟有从美国进口大豆生产的畜产品感到愧疚而脸上无光。一个重要理由认为，中国人口大量增加，用于农业的耕地减少，而人均耕地面积大幅下降，已成为坚持大量进口而不能改变的依据，为此中央把保护18亿亩耕地作为不可突破的“红线”，提出14亿人口的饭碗必须端在自己手里，是很必要的。而大量进口的局面并未改变，“地大物博”也不再说了，农业资源“贫乏论”甚嚣尘上。对此，我们用事实作具体分析，统一认识，调整发展战略，采取重大的有力政策措施，从根本上改变这种局面。

一、我国陆地国土面积960万平方公里，农用耕地20亿亩，而耕地两翼有草地40亿亩，林地40亿亩，二者加在一起，是耕地的4倍。

二、我国荒漠化土地261.16万平方公里，占国土面积的27.2%，石漠化面积10.07万公顷。

三、我国盐碱土面积14.8亿亩，其中现代盐碱土5.5亿亩，残余盐碱土6.7亿亩，还有潜在盐碱土2.6亿亩。

四、我国内陆水域面积470万平方千米，海洋面积299.7万平方公里。

五、我国水体滩涂地与工矿区废弃地的数量也很大（尚未见全国性统计数据）。

由此看出，以农业资源“贫乏”为由大量进口粮食是不足为据的，认为大量进口粮食的第二个依据是我国的粮食等农产品由于成本高，导致市场价格高，而美国的成本低而市场价格也低，比我国便宜，这虽然是事实，但应分析，我国成本高的重要原因是农用生产资料（工业品）价格高，同时由于农产品经营规模小，劳动生产率低，形成新的“剪刀差”，这是由于现行体制与政策造成的，通过深化改革是能解决的。

本来，大豆的原产地是中国，由于连年进口大豆，使东北大豆之乡遭受毁灭性打击，受害的是农民与加工业，这个教训是十分深刻的。可以毫不夸张地说，在大豆这个产业上我们打了败仗，有的专家称之为“国耻”也不过分。以色列是个小国，国土基本上是荒漠化地，能够做到粮食不但自给还能出口，值得我们研究。

特别是当今的世界粮食形势，由于疫病与战争，粮食的产能与供应饱受到严重损害，导致出口减少，粮价大幅上涨，饥饿人口增加（联合国粮农组织称高达8亿），出现粮食危机。如果我们继续大量进口粮食，使在这个危机中增加砝码，不仅会影响我国在国际中的形象，而且会由于对外依存度太大而产生危害国家的安全，尽快改变这种局面，是当务之急！

其实我国许多农业科学家创造了为发展畜牧业需要的高蛋白优质饲料的新途径，可惜未能引起决策者的重视，把畜禽饲料供应链吊在一颗大豆的树上，难以扭转，应下决心调整这种战略思维，从根本上解决大量进口大豆等粮食问题，不使它成为难以自拔的困境。

（作者：原农业部政策法规司原司长，高级经济师。2022年7月14日）

“驻”进老百姓的心坎里

杨 柳

脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。今年4月28日，桂林市卫健委的干部唐明来到平乐县桥亭乡平石村担任第一书记，助力乡村发展、村民致富。

“驻”进村里，了如手里。桂林市桥亭乡平石村虽然地处深山野岭，但人杰地灵，人口众多，全村共有10个自然村，19个村民小组，共1176户，3584人。截止2021年11月，全村脱贫户126户，监测户10户。驻村伊始，唐明干的第一件事就是对全村脱贫户挨家挨户宣讲政策、拉家常、聊农务、干农活，耐心解读一问一答，操心监测户的一餐一食，详细记录脱贫户家里的基本情况，热切关心群众的家长里短……渐渐地，他与村民熟了，村情明了，对影响全村发展的“心事”也慢慢有底了。比如大林水库的修复问题；平石村10户监测户家里的基本情况；“雨露计划”、公益性岗位、产业奖补等政策的落实……唐书记通过在实际走访入户中，用脚步丈量村情，把平石村真正当成自己的家。

“驻”进村里，学入心里。面对陌生的工作环境和新的工作任务，他始终把学习摆在重要位置。一方面坚持学习党务知识、村民自治相关法律法规、“三农”相关政策、“第一书记”工作职责等理论知识，另一方面发挥主观能动性，主动联合上堡村党支部开展党史教育暨乡村振兴实践活动，组织村“两委”班子、优秀党员和入党积极分子共35人前往全州红军长征湘江纪念馆、毛竹山村、灌阳湘江战役新圩阻击战纪念馆等参观学习，把不忘初心、牢记使命教育引向深入，引导党员坚定理想信念，推动了村“两委”班子组织建设。通过理论与实践的学习，唐书记能文能武，既是人民群众的好“谋士”、又是人民群众的好“战士”。

“驻”进村里，帮到实里。唐明积极主动利用后盾单位资源优势，推动优质医疗资源下沉，2021年6月30日，组织市妇女儿童医院、市中西医结合医院义诊医疗队伍赴平乐县桥亭乡开展“我为群众办实事”义诊活动，共计开展咨询、诊疗、检查200余人次，免费开出药物、中草药包价值1500余元，为村民提供义诊服务，极大地解决了当地群众就医不便的难题；开展党员慰问和捐书活动，组织后盾单位对平石村10名困难党员、老党员进行了七一前慰问，把党组织的关怀送至他们的手里，走入他们的心中。11月11日组织市口腔医院捐赠牙膏两万支约10万元。他联合乡党委、政府和村“两委”深入本村实际，构建“三治融合”的基层社会治理体系，用好用活村集体经济资金，有效实施大病救助、教育资助、帮扶慰问、疫情防控等“十项民生实事”，打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽和谐平石村。

“看到村里越来越好，群众脸上越来越多的笑容，我们的艰辛付出都是值得的。”唐明说。对困难群众的一片赤诚，换来了乡亲们的真情拥戴和组织的充分肯定。他相信，每一个小理想、小目标的实现，既是自己的“小确幸”，更是农户的“小梦想”。

（作者：桥亭乡平石村驻村工作队员。来源：中国乡村2022年第1期）

中国收入分配现状与问题

李建伟

2020年一项调查发现，83%以上的人认为，中国当前收入差距非常大或比较大。

当前中国收入差距现状

从各国发展的历史经验看，居民收入差距都呈现先升后降的阶段变化，即在从传统经济向工业化经济演变过程中，居民收入差距在工业化中前期会呈现不断扩大趋势，在工业化中后期达到峰值后逐步缩小，这就是关于收入差距演变规律的著名的库茨涅兹“倒U”理论。

改革开放后，我国经济进入新一轮工业化进程，先后经历了2000年以前的轻工业化、2000-2010年的重工业化两大阶段，2010年以后进入工业化后期和向后工业化过渡阶段。在这一工业化过程中，我国经济保持了持续高速增长，居民收入差距也呈现出先升后降的“倒U”型演变特点。

从衡量居民收入分配不平等程度的基尼系数看，全国居民收入不平等程度从2003年的0.479上升到2008年0.491的峰值，此后不断下降，2015年降为0.462，此后一直在0.466左右徘徊，2020年为0.468。与发达国家基尼系数普遍在0.3左右的低水平相比，我国居民收入不平等程度依然较高。需要看到，按年度平均汇率计算，2021年我国人均GDP已达到12600美元，接近世界银行确立的12700美元左右的高收入国家门槛，但我国仍属于发展中国家，与发达国家相比，我国居民收入差距仍处在从高位向较低水平演进过程中，较高的收入差距仍属于现代化进程中的正常现象。

当前，我国居民收入差距呈现以下三方面特点。

一是从全国看，我国收入分配差距仍在高位徘徊。

联合国开发计划署2016年统计的137个经济体基尼系数平均值为0.393，世界银行公布的2018年前后134个国家的基尼系数排名中，中国处于中等偏上水平。

二是城乡居民之间收入相对差距持续缩小，但绝对差距依然在扩大。

城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比率从1978年的2.57倍提高到2007年3.33倍的峰值后趋于下降（2013年起国家统计局将统计农村居民人均纯收入改为统计农村居民人均可支配收入）。城镇居民人均可支配收入与农村居民人均可支配收入的比率从2014年的4.64倍持续下降到2020年的3.48倍，城乡居民收入的相对差距自2007年以来持续缩小，但绝对差距不断扩大，城乡居民人均可支配收入的绝对差距从2014年的22623元扩大到2020年的31246元。

三是区域之间收入相对差距略有所缩小，绝对差距扩大幅度较大。

2013年以来，东部、中部、西部居民人均可支配收入相对差距略有缩小，东部地区与西部地区居民人均可支配收入比率从2013年的1.70倍降至2020年的1.62倍，但东部与西部地区居民人均可支配收入的绝对收入差距不断扩大，从2013年的9739元增至2020年的15824元。从2013年到2020年，

人均可支配收入最高的上海居民收入与人均可支配收入最低的甘肃居民收入的相对差距（收入比率）从 3.85 倍降为 3.55 倍，但两地区居民可支配收入绝对差距从 31219 元扩大至 51897 元。



为什么要形成橄榄型的分配

目前，我国收入分配格局仍呈差距较大的偏橄榄型，财富差距的不平等程度比收入差距更大。

橄榄型收入分配结构反映的是收入分配不平等程度相对合理的分配格局。从各国收入分配格局看，收入差距相对较小、收入分配不平等程度处于比较平均（基尼系数处于 0.2 至 0.29 之间）和比较合理（基尼系数处于 0.3 至 0.39 之间）的国家如日本、欧元区国家的收入分布均呈橄榄型，而收入差距较大、收入分配不平等程度高（基尼系数大于 0.4）的国家如美国和当前中国的收入分配格局均呈偏橄榄型。

我国居民收入分配格局在改革开放初期呈橄榄型分布特征，收入差距也较小，早期国内学者的研究表明改革开放初期我国居民收入的基尼系数只有 0.2 左右。随着收入分配制度改革不断深化，尤其是让一部分有条件地区和个人先富起来政策的深入实施，在极大提升经济效率的同时，居民收入差距也快速扩大，收入分配格局也逐步偏离橄榄型分配格局。

2008 年以来，在各方面政策调控下，我国居民收入差距不断缩小，但不平等程度依然偏高，收入分配格局仍呈偏橄榄型分布特征。

党的十八大以来，党中央高度重视共同富裕问题，促进共同富裕的核心是不断缩小居民收入差距、推进收入分配公平，构建橄榄型收入分配格局，目标就是要把收入分配不平等程度降低到 0.4 以下的合理差距区间。

（作者：国务院发展研究中心社会发展研究部部长。来源：本文节选自《中国需要什么样的收入分配改革——专访国务院发展研究中心社会发展研究部部长李建伟》，见《领导文萃》2022 年 7 月（上）“高端访谈”栏目。）

乡村风貌，如何“名利双收”？

朱海洋

美好生活，城乡风貌是底色。在全面推进乡村振兴和促进共同富裕背景下，乡村风貌短板怎么补？对于这道必解题，谁都知道很关键，可又绝非简单的“颜值即王道”：既要留住乡愁味道，也要符合现代需求；既要城乡彼此协调，也要彰显独特个性；既要生态宜居得名，也得产业兴旺得利。

浙江杭州下辖的富阳区，立于富春江畔，山清水秀、景色迤迤，素为文人墨客所钟爱。这座南方小城给人的印象，便如同元代黄公望笔下的画作，风烟俱净、天山共色。去年，该区就抓住未来乡村这一共同富裕示范区的基本单元，试图从风貌建设入手，打造现代版“富春山居图”。

最近，富阳首批15个未来乡村掀起盖头。其到底是何种模样？如何来演绎新版“富春山居图”？与过去美丽乡村相比，到了未来乡村新阶段，此轮抓风貌提升，特点又何在？记者发现，当地将设计、施工、运营进行“三位一体”通盘考量，该法颇具借鉴价值。

设计：标准先行，整体谋划

如果说，一方水土，一种风情，那么，东洲街道黄公望村在某种意义上，代表着富阳气质。光听村名便可知晓，此处正为黄公望结庐隐居地，他在此挥毫泼墨创就了千古名作。如今，步入村中，就如同置身水墨画，溪流淙淙，鸟语花香。林立新居或已“出卖”时光，却也融入其中并不扎眼。

设计师高哲接手“东洲画卷”的创作，任务是将黄公望村打造成样板村。作为“明星村”，其自然被寄予厚望，然而难易各显：易在于思路明确，不必另辟蹊径，只需抓住原有肌理；难也在此处，行百里者半九十，精益求精，方见功力。

站在设计师角度，高哲还是看出了着笔之处：通过多年打造，无论是自然生态，抑或人文景观，黄公望村确实很美，但整体品质稍有不足，区域内的传统文化与偏西式风貌仍需协调，文化资源也未得到有效利用，尤其是业态，仅有餐饮住宿，捧着“聚宝盆”，却没留下宝。

创作开始了。江、村、景、山，动静有序，点面结合，小到村口序景、交通动线，大到建筑风貌改造、区块定位调整，而时刻置于心弦的，不仅得好看，还要服务于产业。高哲感到，这是从未有过的创作，仿佛自己化身为黄公望，创作另一幅“富春山居图”。

高哲的体悟丝毫未假。与过往单体设计，或者单纯景观设计不同，很明显，这回需考量点线面，还有生态、生产和生活空间的相互协调。富阳区农业农村局副局长包萍亚介绍，此次抓未来乡村的风貌，开宗明义就要求构建“四级体系”，即“特色风貌总体管控设计+村庄设计+农房设计+节点设计”，必须通盘考量，顶层勾画。

在包萍亚看来，充分考虑农村产业发展、公共和基础设施、农居点布局、人居环境整治、生态保护与历史文化等一体化设计，好处显而易见：首先，风格统一，彼此协调，又彰显层次感；其次，更凸显

“一村一品”、因村制宜，避免千村一面；最后，更利于后期运营和产业开发，为村庄发展注入长久活力。

为了把住设计关，富阳确立标准和审核先行，提出了设计导则“二十条”，并对村、镇、设计单位3个层面进行培训，且设计方案必须通过层层评审，以确保针对性、特色性和可持续性。磨刀不误砍柴工，往往待设计方案最终过关，村镇干部、设计师和施工人员的理念早已一致，也更深刻理解此举意义。

施工：细处入手，彰显特质

尽管工程已接近尾声，但大源镇蒋家村的党委书记蒋顺国仍时不时给姚云打去电话。最近一次，他看到村里小饭店烟囱外露，本想用个罩子遮丑。几日前，他造访临安一村，惊喜发现当地墙绘颇具新意，这让蒋顺国心生妙计，便邀姚云前来商量对策。

58岁的蒋顺国当了14年村党支部书记，办过造纸厂，脑瓜灵光又不失品位，从家中装修可见一斑。他是个“细节狂魔”，绿化用啥苗、石头咋排布、墙头砌多高，隐隐约约有感，可具体还得设计师落地呈现。一来一回，两人合作已入佳境。姚云心领神会后，总能大放异彩。

据了解，与过去做个门楼上百万元，动辄铺大草坪、盖大亭子不同，富阳此次打造未来乡村标杆点，明确不过度偏重于建设类项目，而将资金重点用于整治类。对此，该区制定了“十不允许”负面清单，杜绝破山开矿、砌石围塘、城景进村、硬装护栏等行为。

从细微处入手，也就意味着，必须更加用心，方能凸显质感。蒋家村是个历史文化村落，至今留存着20多间明清时期老台门，因此更讲究用材和方法。比如，铺路的石材须得错落有致，排布有章；树种选择，既要考虑经济实惠，又要照管方便，还得与建筑相映成趣。

姚云是浙江农林大学园林设计院的资深工程师，为了做好蒋家村这个项目，前期光蹲点调研就三月有余，在他看来，老台门资源诚可贵，但必须要与现代消费者进行链接，将村中乡贤麦家的文学影视品牌作为绝妙的载体，从而真正点亮和复活老台门。

于是，利用“蒙太奇”手法，麦家谍战小说中的场景元素，如“风声巷”“暗算弄”“解密书屋”“谍战民宿”等与现实相互穿插，做足沉浸式游览体验。光听“风吹草动”“暗战浮沉”“隐秘无声”等节点名号，就让人浮想联翩，心生向往。

“正因为前期对设计充分论证和考量，后续又有区里专班督查指导，到了施工阶段，往往能使标准很好落地，也相对不容易走样。”蒋顺国对几本手册赞不绝口。据介绍，针对拆整、设计、验收等，富阳编制了建设指导手册、本土植物手册等，并组建未来乡村专班，实行全过程监管和督查，一发现问题就通知整改，避免后期“翻烧饼”。

有了负面清单，加上督查指导，还有轻建设、重整治、细处入手的理念，记者发现，几乎每个村都有各自招牌，一看便与众不同。像胥口镇的里坞村，地处崧山脚下，这里是药材种植基地，于是房前屋后所栽绿植尽是草药，无需多加介绍，进村就仿佛置身药谷。

运营：不止颜值，更具产值

去年，富阳启动城乡风貌整治提升之初，区委书记吴玉凤便阐述了“场景与人本”“项目和统筹”两对关系。在她看来，未来乡村的风貌，不止于颜值，更要具备产值，应注重空间选择、场景植入、产业导入，坚持政府、社会、市场三方联动，在共同富裕场景下进行统筹考量。

因此，蒋家村在设计与施工阶段，后续经营方向便已清晰：一方面，打造整体环境，突出个性特征，

另一方面，只进行原始样貌的修缮，内部并不多加装点，为后续留白，可供产业配套。果然，还未及验收，就有专注于剧本杀的团队上门“求亲”，以期接手后续运营。

这个“五一”小长假，里山镇安顶村率先一炮走红。据了解，一家专注于露营的本土企业才与村里签下协议，“拎包入住”没几日，便宣告启动试运营。前期收入五五分成，后续酌情再调整。之所以无缝衔接，与前期的清晰定位，以及成熟配套密不可分。

安顶村位于安顶山，常年云雾缭绕，令人心旷神怡。张叶青是天尚设计集团富阳分公司的总经理，在她看来，茶园并非安顶山独有，需有新的爆点，因此她敏锐地捕捉到了露营风口，在规划与施工时，便下意识地将风景最好的区块，建设成营地，并配套各种设施。为打造吸引物，村里还投入 100 多万元，推出“天空之境”景点，利用镜像形成天人合一之效。

此番建设，安顶村花在景观提升上仅有三成，另外五成用于产业培育及配套，剩余两成用于数字化赋能，一方面为高品质的茶叶提供数字背书，游客扫码便知生产全过程，另一方面提升消费体验，通过手机小程序可将吃住游乐购一网打尽。村党支部书记夏明达直呼，这些钱花得值，别的不说，建完即运营便是最好例证。

记者看到，不仅仅是蒋家村、安顶村，黄公望村的“公望两岸文创产业基地”如今也有 20 多家主体入驻。每个标杆点均“筑好巢、等凤来”，因为主题鲜明、配套齐全、方向对路，无一例外受到市场青睐，经营势头顿起。目前，全区已有 20 个村启动村庄经营试点。

值得一提的是，富阳还从机制和政策上予以引导：鼓励采取村集体自主经营、股份合作、租赁经营等方式，组建一批实体公司，推进美丽资源向美丽经济转化。区财政为此还推出“村庄经营创收奖”，每年将视创收情况予以 10 万到 30 万元奖励，并广招乡村职业经理人，财政连续三年保障 15 万元底薪。

（作者：农民日报·中国农网记者。来源：农民日报·中国农网。2022 年 8 月 5 日）

初心铭记，使命在践行中升华

——记洛阳市栾川县樊营村党支部书记李广振

徐新见

山水豫西，奇境栾川。

李广振，栾川县樊营村党支部书记，耿直务实、勤勉笃行。官衔虽兵头将尾，可他不这么认为，他说，这是信任和责任。他初心不改，热情饱满，始终怀着对党对人民高度负责责任的真诚之心，用责任和担当为群众谋幸福，用实际行动践行着一个共产党员的初心使命。他思想超前，敢做敢为，始终站在乡村振兴的前沿阵地，攻坚克难，真抓实干，硬是“牛劲”一股，把樊营村带向富裕，走向文明。

十年前的樊营村，还是非常贫困，经济基础薄弱，群众守几分薄地维度生息。1998年4月，李广振当选樊营村党支部书记，3千多群众把沉甸甸的信赖和希望的目光寄托在他的肩上。眼下三件事，让李广振揪心沉重。村民吴彩江有个轧面馆，每轧一次面只有几毛钱，竟然有许多村民赊账，债台高筑几千元。李广振翻看着厚厚的账本，不禁沉思疑虑：不是群众耍赖，是口袋空啊！吃水难：人口密集的樊营村，只有几口辘轳井，挑水排队，误时又误工，赶上天旱，吃水比吃油还难。走路难：村里纵横交织的泥巴路，坑坑洼洼，晴天灰满脸，下雨泥两腿。尤其雨雪天，不知群众受了多少委屈和艰难。

揪心啊，贫穷！像一根根带血的毒刺，针针扎在李广振的心上。他辗转反侧，思绪忐忑，下定决心，一定要拔除穷根！

天刚蒙蒙亮，他就跑到井台、路边、田间地头，实地勘察地形。到宋宅沟、郭家洼、小岭上、养心沟寻找水源。召集党员、小组长、群众代表开会商榷解决方案，一次次向自来水公司、交通、政府部门申请援助。不知跑了多少腿，说了多少好话，争取来微薄资金，全村老少齐上阵，出工出力，昼夜奋战。终于，清灵灵的甘泉水哗啦啦地从各家各户水龙头流出；宽敞的水泥路沐浴着阳光，小孩们嬉戏，老人们乐哈哈晒太阳。车水马龙的喜悦景象洋溢在群众的脸上。

水通了，路宽了，李广振茶余饭后都揣摩着群众的腰包。他三下江浙、广东、福建、山东等地考察，选择合适项目，鼓励有志青年自主创业。一次在焦作开全省村支部书记观摩会，温县的蔬菜温棚激发了李广振的兴趣，会议还没有结束，他就匆匆坐车回家。第二天，就召集群众规划筹备蔬菜温棚。他全心全意为群众办实事的热心劲深深感动了大家。久困于穷，冀以小康。有钱出钱，没钱出力，很快，一个个蔬菜温棚铺就而起。冬季寒冷的栾川，一筐筐一车车返季节新鲜蔬菜，走进千家万户，送往周边县市。电工李海臣看见李广振，乐哈哈地说：“李书记，以前群众轧面交电费都是分分毛毛地凑，现在是一叠一叠的百元大钞找不开钱。”李广振笑了，笑的阳光灿烂，笑的开心自信。

时代在进步，格局在变幻。改革是推动社会进步的必然趋势，尤其是人的思维观念必须步调一致，在汹涌澎湃的时代浪潮来临之即，你必须面对、经历和适从。2011年开春，勤奋的人正准备整地春耕，政府一声下令：樊营村整体搬迁，规划城东新区。2016年底，历经五年的规划重建，樊营村焕然一新，一排排亮丽的现代化大楼高耸林立，鳞次栉比；宽敞的鸾州大道横贯东西，环境优雅，基础设施齐全。这么优美的宜居，而樊营村群众迟迟不乐回迁。原因并非无道之理，群众世代以土为命，赖以生存的命根没了，住进高楼大厦，大多数都是农民，文化水平低，又无一技特长，以后生活怎么着落？李广振和

村委的同志们，一边耐心地做群众的回迁工作，一边集思广益，博采众长，群策群力为樊营村 3 千多群众以后的出路出谋划策。

天无绝人之路，地有好生之德。或许，逆境是逢生。2017 年 8 月 1 日，栾川开启了第一届高速免费先河，短短二十天时间，接待游客 111 万人次，实现旅游综合收入 7.57 亿元。多么耀眼心动的数字，让樊营村群众眼光洞开。李广振更是胸有成竹，信心百倍。决心把樊营充裕房源升值利用，依托新区东大门的优势和得天独厚的交通环境，发展旅游产业大有希望。群众看到了实惠，却没有这方面的经验，无可适从。李广振自出费用，到陕西的皇城相府、南街村、华西村、两次到袁家村、登封的垌头村，了解学习人家的成功模式。他山之石可以攻玉，他人之事，我事之师。李广振参考人家的成功经验，结合樊营实际，整合改进措施，和民丰村银行协商沟通，每户最高 30 万免息贷款，用以民宿装修改造，提升档次，大力鼓励群众发展旅游项目，推动产业链的配套带动。

他牢记习近平总书记的讲话：**发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力**。从伏牛山人才培训中心邀请旅游老师，面对面，手把手讲解旅游知识及礼仪常识。群众热情高涨，从观望到主动，从摸石头过河到形成规模。民宿馆从 30 几家到现在 120 多家；餐饮业、土特产、礼品店、卫生室、超市 60 余家。今年“五一”小长假，铁流滚滚，游客如织。各行各业喜形于色，家家盆满钵溢，收益均创历史新高。

为树立樊营形象，打造旅游品牌，创建文明新村。李广振和村委的同志们大刀阔斧，移风易俗，制定一系列文明公约，党员干部率先垂范。红白事不待客，不接受礼宴，评选乡村道德模范，为大学生送学费，慰问老寿星，重阳节饺子宴，等等有意义的文明活动。尤其 2017 年、2018 年两次村办春晚，各大媒体争相报道。风气正，心向上。连年来，没有一次打架斗殴，酗酒滋事行为发生，好人好事层出不穷。村民宋国庆意外捡到 50 余万元，不为所动，无偿交于失主。被授予“最美栾川人”，受到县委书记董炳麓的嘉奖。78 岁老人杨德彦，捡到 3500 元现金，为找失主，东奔西跑两天，差点晕倒马路边。孝善敬老李花敏、好媳妇项东花、巾帼自愿者肖金环、栾川好人邵新闻等等，涌现出一个个时代楷模和文明先锋。

去年村委换届选举，我顺便问一位老党员：“您神圣的一票投给谁？”老党员语重心长地说：“樊营村若要以后更幸福，李广振是唯一人选”。在小区的休闲广场，一位九十多岁的宋大爷正气喘吁吁锻炼身体，我问：“大爷，您这么大年纪了，还能锻炼动吗？”宋大爷爽朗地一笑：“能！现在共产党的光景真好，我锻炼锻炼还想多活几年”’。

是啊，多么朴实温馨的话语，厚重又温暖。在习近平总书记领导下，有无数个默默无闻的基层共产党员，为乡村振兴，为老百姓早日脱贫，为人民谋幸福，任劳任怨，在平凡的岗位上无私奉献，辛勤付出，甘为社会公仆，大众孺子牛。

夜已更深，樊营村党群活动中心的灯光煜煜明辉，李广振书记和樊营村党员在谋划新的蓝图：“我一直还想着，利用樊营村自然资源，把樊营打造成一个旅游休闲度假村，把孙家洞古人类遗址、风情小镇古建筑群、三皇姑庙、双头崖大唐故事整合起来，再把樊梨花寨修整恢复、山脊休闲栈道、观光亭子都建起来，不仅咱樊营人享受，让更多的外来游客吃、住、行、游、购、娱一条龙服务的景区，像华西村、南街村那样成为自己的旅行社……”所有党员们都听入了“迷”，我想，樊营村所有人听了都会“迷”，像吃了“蜜”一样的迷。

李广振，一个普普通通的农村支部书记，他没有华丽的词藻，更没有空洞的鸷远；他忠于党，他有一颗火热的爱民情怀，从实际起点，心中装着群众，一步一个脚印，把一个党员的使命嬗变为责任和担当，在践行中得以升华。

（作者：中国乡村人才库认证作家。来源：中国乡村 2022 年第 1 期）

刘志华：让“乡村都市”成为现实

张立鹤

“全国文明村镇”“中国十佳生态文明村”“全国新农村建设百强示范企业”“河南省文明单位”等荣誉都属于一个小到在全国的版图上找不到的村庄——河南省新乡市小冀镇京华社区。走进京华，别墅式公寓林立、天碧地绿、村美人和，早早脱贫致富奔向小康新生活。从债台高筑到集体资产 28 亿元，京华的涅槃重生令人瞩目，这一切都绕不开一个名字——刘志华。刘志华，第八至十三届全国人大代表，京华社区党委书记、居委会主任。“我是一位农民女儿，为农村争气、为农民争气、为妇女争气，实现‘乡村都市’是我的追求！”刘志华说。

柳暗花明又一村上世纪 70 年代，还是生产小队的京华村人均只有 5 分地，村民靠种地维持生计。一贫如洗，吃粮靠返销、花钱靠贷款是常态。队里能当队长的男同志基本上都轮了一遍，但贫穷的状况依然没有得到改善。72 户社员的集体资产只有 1 辆破马车、3 间破草房、4 头瘦牛、高达 8000 元的外债，面对这样一个窘境，当时高中毕业没几年的刘志华毅然站出来挑起重担，开启了披荆斩棘的征程，给处在绝望中的村民带来了希望与光明。就这样，刘志华当起了队长。首先要解决温饱问题，就要从土地入手，向土地要粮。俗话说“庄稼一枝花，全靠肥当家”，没钱买化肥，刘志华带领乡亲们白天挖地三尺搞人粪尿土家肥，晚上冒着严寒到化肥厂拉废弃氨水。她总是把脏活、累活留给自己，被打湿的棉裤、胶鞋都冻在了一起，脚冻烂了，脱袜时疼痛难忍。在她的带领下第二年就迎来了小麦大丰收，吃上了白面馒头，五队的人心也齐了。为了群众，她把自己的亲爹气得卧床不起；为了乡亲，她顾不上照顾家庭；为了集体，她放弃了带全家进京和丈夫共享京都生活的机会，还把丈夫也拉回来，共同把根深蒂固扎在了生她养她的这片黄土地上。刘志华任队长两年，胃下垂 14 公分，一米七二的个子体重只有 100 斤，由于长期过度劳累，第二、三节腰椎严重变形，从此落下腰疼的病根。

走在时代前列刘志华认为要想发展，每一步就要踏准时代节奏，甚至于要走在时代前列。她清楚地知道人均 5 分地不能致富，经过队委研究，刘志华从信用社贷款 500 元买了 5 部草绳机，男女老少齐动手，你追我赶比贡献。就这样 5 部、10 部……80 部，一分钱一分钱地攒，积累了第一桶金，带领京华走上了自力更生的创业之路。乘着改革开放的春风，刘志华抓住机遇，顺势而为，带领京华人相继建立了腐竹厂、豆浆晶厂、造纸厂、纸箱厂……党的好政策和刘志华的领导有方，加上勤劳实干，1987 年京华人就达到了一般小康生活水平。观念决定行动，思路决定出路。20 世纪 80 年代，全国乡镇企业如雨后春笋般发展起来，京华的市场受到了一定冲击。刘志华当机立断采取“你无我有、你有我优、你优我转”的战略方针，将目光锁定到第三产业。创建旅游景区——京华园景区。这在当时是很“出格”的，反对声络绎不绝，但刘志华不为舆论所左右。三年时间京华园投入便收回了，事实证明了她的独到眼光。在此基础上，刘志华乘势而上抓住矿泉水的资源优势，逐步建成了矿泉疗养院、矿泉度假村、矿泉养生

苑以及商业街，形成了规模化的旅游业链条；新世纪在夯实三产的基础上进军教育及高科技产业，三年建成三所学校；京华镁业研制成功的“数控全自动化球型精细镁粉”成套生产设备，填补了我国有色金属深加工的一项空白，其技术也领先于世界。如今的京华拥有京华园景区、京华宾馆、京华矿泉疗养院、京华矿泉度假村、京华矿泉养生苑、京华镁业有限公司、京华幼儿园、京华实验小学等多个经济实体，2021年固定资产达到28亿元，人均年收入5.2万元。刘志华带领乡亲们坚持“自力更生、艰苦创业”的实干精神，以“不等、不靠、一切靠自己来创造”的坚韧不拔的创业精神做支撑，以为“农村争口气、为农民争口气、为妇女争口气”的宏大志向创业创新，用事实证明了“男人能办到的，我们也能办到；男人不能办到的，我们还能办得到”。

民为天地，为民发声人民代表就是一座桥，一头连着党和国家，一头连着千万群众。刘志华认为人大代表要始终把老百姓当天、把老百姓当地，始终牢记为人民服务的宗旨，把握好人民群众的需要，尽心尽力为人民办好事、办实事、解难事。为民履职是人大代表的初心，刘志华积极参加视察调研、学习培训活动，结合实际情况及人民群众关心的难点、痛点问题，急人民之所急。每年两会，她都会带上一批与“三农”有关的建议，努力为乡村振兴事业贡献自己的一份力量。2016年两会上，刘志华关注家庭纠纷调解问题，建议形成民间调解组织，合理解决纠纷，维护社会和谐。2018年两会上，她准备的3个建议，全部跟农村有关。一是改变现有村级组织换届选举的方式，由海选制变为乡镇、群众提名差额选举，同时将党支部、村委会届期由3年改为5年，增加基层工作的连续性；二是加强乡风文明建设，加大对歪风邪气、赌博迷信之风的治理，倡树清风正气；三是整合涉农项目、简化相关手续，让更多惠农项目早日落地、早日见效。在当年审议政府工作报告时，刘志华还建议政府做好财政收支的平衡。“我觉得用好国家财政支出和一个家庭过日子的道理差不多。在比较艰苦的时候，应该过好紧日子，集中力量办大事。”1938年出生的她，今年84岁，但年龄不仅没对她形成阻碍，反而干劲十足。她说：“作为一名人大代表，我要当好基层人民群众的代言人，将人民群众的意愿和心声客观、理性地表达出来。为人民服务是没有年龄上限的。”

（来源：《中国村庄》杂志 2022 年第 3 期）

华西村：发展集体经济 实现共同富裕

华西村供稿

位于苏南大地、长江之滨的江苏省江阴市华西村，成功走出了一条以发展社会主义集体经济、实现共同富裕的振兴之路，彻底改变了传统农业靠天吃饭的状况，彻底改变了传统农民土里刨食的命运，彻底改变了传统农村贫穷落后的面貌，使共同富裕的伟大理想在苏南大地上变成现实，为中国农村发展社会主义市场经济、全面建成小康社会、向社会主义现代化迈进提供了一个可资借鉴的生动样本。华西村创造奇迹的光辉历程，正是中国共产党领导中国人民开天辟地、不断开创中国特色社会主义伟大事业新境界这一恢弘历程的生动缩影，是中国人民坚定不移跟党走、团结奋进、继往开来，努力实现中国梦这一宏伟史诗的感人篇章之一。

一、从贫困乡村到幸福乐园

漫步华西村，看到的是蓝天白云掩映着的绿水青山，别墅楼群错落有致，道路两旁花木争艳，高耸入云的摩天大楼、大气时尚的文体活动中心、个性鲜明的主题公园、现代化的学校和医院……此时，很难让人想到这里曾是一个面积不足 1 平方公里、土地高低不平、甚至曾靠举债度日的穷乡村。60 多年来，华西人在已故老书记吴仁宝和现任党委书记吴协恩的先后带领下，顽强拼搏，艰苦创业，锐意创新，硬是将一个荒凉、贫困的小乡村建成了富裕、文明、和谐、美丽，集体经济实力雄厚、生机勃勃的社会主义新农村的典范。

（一）为华西奇迹奠基塑魂

上世纪 50 年代，新中国建立初期，华西与江南大多数村庄一样，河浜纵横交错，土地坑坑洼洼，全村仅 0.96 平方公里，最大的财富就是 9 头水牛。1957 年 11 月，29 岁的吴仁宝积极响应党中央号召，毅然放弃乡政府财粮委员的工作，回村做了农民，先后被选举为江阴县华士乡 23 社支部书记、华士公社 17 大队支部书记。1961 年，华西大队建立时，有 158 家农户，667 口人，但耕地只有 800 亩，还被水洼河沟分割成 1300 多块，粮食平均亩产 609 斤，集体积累 1764 元，欠债两万元。当时，当地流传着这样的顺口溜：“高田岗高田岗，半月无雨苗枯黄；低田塘低田塘，一场大雨白茫茫，人均日有半斤粮，有女不嫁华西郎！”华西人跟全国各地农民一样，怀着对美好生活的憧憬，焕发出改变山河的冲天干劲，踏上了艰苦创业的伟大征程。1964 年冬，吴仁宝与村民们一起研究制定了《华西大队十五年发展远景规划》，其奋斗目标为“五个一”：干部群众有一个爱国家、爱集体的社会主义思想；开挖一条排灌两用的华西河；治土改水，建设一片高产稳产的农田；每亩年产一吨粮，建设一个社会主义新农村。在吴仁宝的率领下，华西人战严寒、斗酷暑，不分白天黑夜，“头昏肚痛不算病，腰酸背痛不脱劲，烂手烂脚不缺勤，不达目标不松劲”，大兴农田水利，建设田间工程。历经 7 个寒暑的艰苦奋战，全凭双手两肩与铁锹扁担，共建成排灌站 3 个，埋设地下管道 7000 余米，填平废河塘 47 个，挖去田埂上千条，新

开1条华西河，对世代耕作的土地进行了史无前例的改土治水，建成了高产稳产的“吨良田”，实现了人变、地变、产量变，粮食亩产由1964年的549.2公斤增长到1976年的1000.6公斤，实现亩产一吨粮（一年三熟），成为“全国农业先进单位”，曾经的“做煞大队”变成了“幸福大队”。在吴仁宝看来，靠六棵稻杆桩是永远也富不起来的，农民要致富，必须发展多种经营，走农副工商综合发展道路。1969年，吴仁宝抽调20人，在村里偷偷办起了小五金厂，开始在农业之外寻找出路。随后10年中，这个小厂实现了近300万元的产值，利润率高达30%~40%，更是让吴仁宝尝到了办工业的甜头，坚定了他“无工不富”的发展思路，为以后华西的工业化道路积累了宝贵经验。相比全国农民从1957—1977年人均年收入仅从40.5元增加到64.98元，坚持农工并举的华西村，从1963年到1978年的15年间，村民的平均分配水平从50~60元上升到了220元。1972年，按照统一规划、私建公助的原则，集中建成了一个300多户、670多间八架梁瓦房的华西新村，完成了自然村的搬迁和集中居住，大大改善了村民的生活条件。十余年的社会主义创业历程使吴仁宝深刻认识到，人民幸福就是社会主义，标准有三条：生活富裕、精神愉快、身体健康。为了实现共同富裕的梦想，华西村始终坚持发展壮大集体经济。作为乡村振兴的典型代表，华西村的发展历程生动展现了优秀的中国共产党人引领中国农民走上共同富裕道路的艰辛探索和成功实践，生动展示了中国先进农民听党话跟党走、改变命运实现梦想智慧和力量。这既是创造华西奇迹的奠基之举，也是华西人能够永续传承的精神财富。

（二）高举社会主义旗帜闯市场

党的十一届三中全会吹响了改革开放的时代号角，华西人继续高举社会主义旗帜，在坚持发展集体经济的同时，积极投身市场经济大潮，着力探索发展乡村工业，不断创新发展理念，不断拓展产业布局，不断探索集体经济新型实现形式，持续壮大优势产业，用集体所有制、股份合作制把广大农民紧密团结在社会主义温暖大家庭里，用资本的创造力和营利能力为社会主义新农村振兴服务，顺利完成了工业化和城市化，实现了从“工业明星村”到“天下第一村”的飞跃。上世纪80年代初，全国农村掀起了家庭联产承包的热潮，在别人纷纷搞起包产到户、分散经营时，吴仁宝根据党中央“宜统则统、宜分则分”的政策，结合华西村人多地少、不宜分田到户，以及华西已经实现集约化、机械化、规模化经营的实际，提出了一个发展集体经济、调整产业结构的方案：全村600多亩粮田集体承包给村里的30名种田能手，把绝大多数劳动力转移到蓬勃兴起的乡镇企业创新业、谋发展。1984年底，吴仁宝进行一家一户地谈心，动员村民把年终分配的钱用来投资建厂，入股分红，从此逐步形成了具有华西特色的“集体控股、个人入股”的新型股份制集体经济制度，村民不仅可以上班挣工资，而且可以按股分红，还享受优惠住房、免费上学、公助医疗等多项福利。这一做法得到了全村群众的认可和支持，也为华西经济的发展壮大奠定了坚实基础，华西村由此走出了一条独特的经济振兴之路。1985年，华西村制定“苦战三年，实现三化三园亿元村”的奋斗目标。“三化”，即绿化、美化、净化；“三园”，即远看像林园，近看像公园，细看农民生活在幸福的乐园。随后3年里，华西人奋力拼搏，不仅形成了以第二产业为龙头，一、三产业为两翼的多元化产业格局，而且在市场大潮中闯出了发展集体经济、实现共同富裕的道路。1988年，在全省率先实现了“亿元村”。到1991年底，华西村已创办大小企业20多家，年产值5亿元，成为名副其实的“工业明星村”。1992年，全国很多地方掀起了乡镇企业改制的浪潮，华西村则推行“一村两制”，为防止公私不分和损公肥私，村里规定不能“一家两制”，更不能“一人两制”，使华西村走出了一条以集体经济为主、多种经济成分并存的多元化、混合型经济发展新路子。1993年

12月，以1987年成立的村办集体企业江阴县华西工业供销公司为基础，在引进一批大型中外合资项目的基础上，正式组建起华西集团公司。1999年7月，“中国农村第一股”华西村股票在深圳证券交易所上市，开创了“村庄上市”的先例。同年，华西村销售收入达35亿元，人均收入远远超过全国城乡平均水准，成功逾越了城乡之间的“鸿沟”。2003年吴仁宝卸任时，全村已拥有一个下辖8大公司、40多亿元固定资产、40多项“全国第一”的大型企业集团，华西村从一个以农业为主的小村庄，发展成工商并举、年销售收入达105亿元的“天下第一村”。富裕起来的华西人不忘国家、不忘集体、不忘左邻右舍及经济欠发达地区，从上世纪90年代中期以来，把共同富裕之路向全国各地延伸。2001年以来，华西村将周边20个村纳入华西共同发展，建成了一个面积超过35平方公里、人口超过3.5万人的大华西，带动更多老百姓过上了“基本生活包、老残有依靠、生活环境好、小康步步高”的幸福生活，迈向更高水平的共同富裕目标。不仅如此，华西还通过派干部、带资金、带技术、带项目，远赴宁夏、黑龙江援建了两个“省外华西村”。1999年建成后，已无偿移交给当地政府。宁夏华西村历经近20年的接力奋斗，目前农民年人均纯收入由刚搬来的不足600元发展到现在的12040元，被誉为“塞上华西”。黑龙江华西村，前身是肇东市五站镇南小山屯村，当时仅有55户人家，人均收入不足1000元。从1999年起，通过华西帮扶，曾经的沼泽地已开发成2500亩良田，2015年已实现人均收入15846元，被誉为“北国第一村”。上世纪90年代，华西村积极配合国家《八七扶贫攻坚计划》，先后投资近千万元，以“一带十、百带千”的方法，先后为中西部地区举办了100多期培训班，直接培训了1万多名县、镇、村干部，许多学员回去以后开工厂、建市场、兴三产，带动了10万多人脱贫致富。2006年初，华西又提出“村帮村户帮户，核心建好党支部，最终实现全国富”的思路，与全国20多个省、市、自治区开展互学交流活动，目前已为全国培训基层干部50万人次，仅贵州一个省就举办了58期培训班，人数达11560人。新形势下，他们又把党建共建作为帮扶的一个重点，已与新疆达西村、西藏曲水村、宁夏华西村等少数民族地区村庄结为对子村，通过建立长效的共建机制、互学机制，不断提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力。

（三）开拓社会主义乡村振兴新境界

伴随中国经济进入发展新常态，加快推进经济结构战略性调整是大势所趋。华西村坚持把创新作为引领转型升级的第一动力，着力培育转型升级新动能，引领华西经济步入新境界。新世纪以来，制造业发达的长三角地区出现了用工荒、土地成本大幅度提高等问题，这让以钢铁、纺织等为主导产业的华西村面临不小压力。2003年，经过多年、多个岗位、多种环境历练的吴协恩挑起了华西村党委书记、村委会主任、集团公司董事长的重任，时代环境的变化使他充分认识到，华西村必须以新思维应对新变化，以新理念谋求新发展，以新举措创造新优势，全面推动产业、村庄、人的素质转型升级。新一届华西村党委班子经过深入考察、调研、集体讨论后达成共识，基于自身产业结构、人才结构等实际，华西村转型之路有两条：一是转向中高端产业，二是发展现代服务业，因此决定“两手抓”，一手抓传统产业的优化升级，一手抓发展战略性新兴产业，并且提出了“10年内实现传统工业和新兴产业利润五五开”的目标。转型之初，钢铁、化纤等行业蒸蒸日上，外界也不乏对华西做法的质疑声。华西坚持从实际出发走自己的路，一方面，加快钢铁、化纤等传统产业技改升级且坚持不扩产，下决心逐步关停部分企业。到2013年，陆续关掉了普线、带钢、棒材、小热电厂等9家能耗高、效率低的企业，钢铁部分去产能130万吨，相当于原有产能的三分之一。另一方面，华西村引进最先进的技术设备对传统产业进行改造，

使老产业焕发新面貌。在对传统产业进行技术改造和转型升级的同时，华西还积极进军旅游服务、仓储物流、远洋海工等战略性新兴产业。在吴协恩看来，产业转型、村庄转型的关键是人的转型，全面提升华西人的综合素质，“富脑袋”比“富口袋”更具有长远意义。为此，他们把年轻人送到美国西点军校去培训、送到日本学习现代农业技术、送到贵州穿洞村与当地农民同吃同住同劳动，把骨干人员送到名校攻读EMBA，把干部送到华西设在西藏的培训基地去体验生活，每月举办青年智慧论坛等等，全面提升干部群众的素质和能力。他们把“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、党史学习教育与弘扬社会主义核心价值观有机融合，组织党员群众晒家训、说家规、传家风，始终坚持用理想信念强基固本、凝心聚魂，始终坚持把个人幸福和集体命运联系起来。2013年3月18日吴仁宝老书记去世后，吴协恩对老书记总结了三条，这也是华西干部要向他终身对照、学习的三条：他是一个理想信念坚定的人，他是一个能够留下思想的人，他是一个把幸福留给别人的人。2019年7月26日，吴协恩进京出席了全国退役军人工作会议，并受到习近平总书记的亲切接见，总书记握着他的手高兴地说：“华西村乡村振兴搞得真好！”好在哪里？华西人认为好在“五个振兴”：一是以“差异化”的理念，推动产业振兴；二是以“当助手”的姿态，落实人才振兴；三是以“富脑袋”的导向，助力文化振兴；四是以“高质量”的规划，促进生态振兴；五是以“创造性”的举措，强化组织振兴。当前，围绕乡村振兴的五条要求：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，华西干群正在把华西打造成一个“农村都市”。既要有都市品质，又不失农村特色，城里有的各种服务设施，农村也要有，让老百姓过上更高质量的生活。华西村党委提出，要通过更加有效的创新举措，使华西的产业结构更合理、民主参与更完善、管理制度更健全、文化建设更繁荣、生态环境更优美、发展进程更持续，坚定落实新发展理念，逐步打造现代化产业体系，最终把华西打造成“百年企业、百年村庄”。

二、奇迹昭示的精神密码

天翻地覆慨而慷。从一穷二白到富甲天下，从荒山秃岭到绿水青山，从以农业为生到三产并举，从先富到共富，从摸着石头过河到规划建设“两个百年”，华西村几十年来从无到有、由小到大、从弱到强；从上世纪70年代“造田”、80年代“造厂”、90年代“造城”、新世纪“育人”，再到现在的“提质、转型、拓新”，半个多世纪以来，一代又一代华西人顽强拼搏、艰苦创业，接续奋斗，不忘初心，砥砺前行又从容自信，在中国特色社会主义的康庄大道上阔步前行。华西奇迹的背后隐藏着怎样的精神密码呢？

（一）华西奇迹启示我们，有一个优秀的村庄带头人，是改变农村面貌、带动乡村经济实现振兴发展的关键所在。改变农村面貌，首先要有一个好的带头人作为领路人，对华西村来说，这个人就是吴仁宝。吴仁宝是华西村由贫穷走向富裕，由弱小变为强大的关键法宝。1961年任华西大队支部书记后，吴仁宝以顽强的意志带领父老乡亲战天斗地、艰苦创业，几十年如一日励精图治，把华西村建成“天下第一村”，成为我国社会主义新农村建设一面永不褪色的旗帜和引领全国农村振兴发展的优秀代表。吴仁宝是一座精神富矿，华西村振兴发展的过程充分展示了他作为“农民实干家”“农民企业家”坚定不移的信仰和信念、勇于担当的气魄和胆识、海纳百川的胸怀和气度、百折不挠的勇毅和担当，以及闪烁着真理光芒的智慧和见解。吴仁宝有着“农民实干家”的艰苦奋斗精神和“农民企业家”的远见卓识，善于捕捉时代发展的先机，善于紧跟时代步伐和国家战略绘制本村发展蓝图，善于从天下大势里寻找华西发展的方向和机遇。无论是计划经济年代带领农民平整土地、开垦良田，还是市场经济时期坚定不移

走共同富裕的集体经济道路，他始终走在时代前列。华西建村时，他率领群众发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，改田治水，大力发展农业生产，初步改变了华西贫困落后的面貌。在创业实践中，他又深切体会到仅靠单一的农业，很难使村民致富，敢为人先发展工商副业，冒着风险创办企业，这为华西日后的发展创造了原始积累，也积累了宝贵经验。在上世纪 80 年代全国“分田到户”的浪潮中，吴仁宝敢于实事求是，立足华西实际，坚持发展集体经济。始终坚持一切从本村实际出发，敏锐而精准地抓住每一次发展良机，使华西村成为中国第一个“电视村”“电话村”“空调村”“汽车村”“别墅村”。经过多年探索，华西村走出一条以集体经济为主、多种经济成分并存的多元化、混合型经济发展道路。吴仁宝有着深刻的思想和聪明的智慧，他既有马列主义的思想立场，又有民族传统的民本意识，始终做到：一头同党中央保持高度一致，一头同人民群众保持密切一致。他的智慧植根于战天斗地的火热实践，植根于农民兄弟改变命运的热切期盼，更植根于华西这片寄托着他深情厚望和人生梦想的土地。他讲话有着浓厚的乡土气息，很朴实、很有激情、很接地气，在朴实中蕴含着深刻的哲理，闪烁着智慧的光芒。从“一村两制”“村企分开”“抓大扶小”，到“一分五统”、股份合作、股权激励，这些举措都是在“上接天线”的基础上“下接地气”进行创造性发挥的结果，正是这些有效举措才确保了华西事业的长盛不衰。

（二）华西奇迹昭示我们，听党话、跟党走，对社会主义信仰极其坚定、高度自觉，笃信社会主义一定能够改变中国、发展中国，社会主义一定能够改变华西、发展华西，把对党的忠诚和对社会主义的信仰转化为干事创业的顽强意志和改变命运的强大动力，这是华西振兴发展的动力源泉。漫步华西村，道路旁、楼宇间，各种党性教育标语不时映入眼帘。幸福园里，排列着焦裕禄、雷锋等众多时代英模的雕像。村民家中，张贴着“村规民约”、党员联系户名单等。有人说，“华西的空气中都有社会主义信仰的气息”。华西人如此发自内心、深入骨髓的信仰不是凭空而来，而是来自创业实践。从老书记吴仁宝开始，华西党委坚信“人民幸福就是社会主义”，始终通过发展为民的实践凝聚人心。华西几十年的发展历程，生动展现了社会主义理论和实践在中国农村的旺盛生命力和巨大优势。在共同富裕道路上，华西人过上了红红火火的好日子，收获了真真切切的实惠和幸福，愈发坚定了爱党信党跟党走的信念。始终高举社会主义旗帜，是华西永远不变的真魂。吴协恩说：“华西成功的因素很多，最重要的一条，就是始终重视加强党性教育，始终坚定对党的信仰，始终坚持走华西特色的社会主义共同富裕之路，这是我们的根本。”当社会主义在国际上一度进入低潮时，当社会主义在中国农村的实践遇到困难时，老书记吴仁宝从来没有动摇过对社会主义的信仰；当党的事业遭遇坎坷、挫折时，吴仁宝也从来没有动摇过对党的忠诚。历经几十载风风雨雨，华西始终“听中央的不走样，听外部的不走神，听百姓的不走偏”，因为华西始终信仰中国共产党的领导、信仰中国特色社会主义、信仰广大人民群众。华西村对社会主义信念的执着坚守、对社会主义制度和党中央的绝对忠诚落实到行动上最根本的一条，就是始终坚持发展集体经济，高度自觉坚持探索共同富裕道路。华西对共同富裕道路的艰辛探索，没有停留在空想社会主义的天才设想上，没有止步于计划经济的“一大二公”上，也不拘泥于书本上的说教，而是始终保持着变与不变的辩证法，结合家家户户的实际愿望，结合国家发展战略和世界产业发展潮流，结合社会主义在中国的实践，结合党中央路线方针政策，创造性地发展社会主义集体经济，用新型股份合作制实现了共同富裕。为了帮助周边共同富裕，华西村将周边 20 个自然村整合成与老华西平级的 13 个行政村，使过去松散式援助，变为紧密型帮扶，纳入“大华西”的村子由内而外发生了巨大变化。华

西人相信，面对新形势、新挑战，面对争议、误解和阻力，只要能始终坚定信仰、不忘初心、砥砺前行，华西就一定能以挑战为机遇，化争议为力量，变阻力为动力，再续社会主义乡村振兴新篇章。

（三）华西奇迹告诉我们，村党委善于运用党建法宝应对挑战、破解难题、推动发展，始终充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用，既健全和完善了乡村治理，也健全和完善了企业治理。始终注重加强政治建党，以培育坚定理想信念为根本。华西村上下坚定的社会主义信仰源于持之以恒、常抓不懈的党性教育。建村 60 多年来，华西村在党性教育上没有“淡季”“旺季”之分，不仅常抓不懈，而且常抓常新。上世纪 80 年代，从成立“精神文明开发公司”，到编写以“华西的天是共产党的天，华西的地是社会主义的地”为主旋律的《华西村歌》，再到华西村民人人耳熟能详的“十富赞歌”“十穷戒词”“六爱精神”（爱党爱国爱华西，爱亲爱友爱自己）“三史”（村史、家史和个人成长史）教育，华西村党委以久久为功的精神，对党员干部和全体村民持续开展以坚定社会主义信仰、陶冶道德情操为核心的系列教育。吴仁宝更是 40 余年身体力行、言传身教，坚持宣讲“社会主义富华西”。进入新世纪，面对形形色色的资本主义思潮，吴仁宝带领党员干部到南京雨花台宣誓，以此激励党员干部不忘初心，牢记使命。这使得华西中心村始终保持了浓郁的社会主义气息和积极健康、向上向善的民风底蕴，华西人始终坚定地信仰社会主义，始终坚定地跟党走，始终坚定地走共同富裕的道路。始终注重加强制度建设，始终在抓住“关键少数”上下硬功夫。“抓好党建，必抓勤廉”。华西提出，要通过制度建设“让上面的人受监督，让下面的人受激励；让上面的人懂得收放，让下面的人看到希望”，最终让华西的干部既有“制度管”，又能“自我管”，更有下面人的“监督管”。在华西，村有村规、民有民约、厂有厂纪，做到了制度全覆盖。华西村还在全国率先实行党务、村务、厂务“三公开”。这些规章制度从来不只是“写在纸上、挂在墙上”，而且“刻在心上、悬在头上”，让村民的知情权、监督权得到落实，在全村形成了一个干事、廉洁、和谐的氛围。始终注重加强组织建设，以党组织引领群众发展致富。华西村善于运用党建法宝的关键一招，就是建好建强党组织，靠党组织和党员发挥作用健全和完善乡村治理，靠发挥党支部堡垒作用完善企业治理。从 1957 年成立党组织，到 1984 年成立党总支，再到 1989 年成立村党委，华西始终坚持把党建工作融入“三农”改革发展、乡村社会治理、企业生产经营的全过程，充分发挥了党支部在冲锋陷阵、攻坚克难中尖刀班和突击队的作用。目前，村党委下设 43 个党支部，共有 2256 名党员，是成立党组织时的 190 倍。华西半个多世纪的发展实践证明，正因为一贯注重抓党建，善于通过充分发挥基层党组织“基础神经元”和广大党员“神经末梢”的作用，将党中央的精神及时传达到每一个家庭、每个人心中，发展思路清晰，信心坚定，才实现了经济强村、民主治村、文化兴村、社会安村、生态美村。2022 年，是党的二十大召开之年，华西村将继续攻坚克难抓改革、集中精力抓经济、雷厉风行抓落实，始终坚定共同富裕道路不动摇，积极转变发展方式，把困难化为动力，把挑战变成机遇，推动农村经济高质量发展，继续走好华西特色的共同富裕之路，不断增强群众获得感、幸福感、安全感，在新征程、新阶段中谱写产业优化发展、百姓共同富裕的崭新篇章，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（作者：江苏省江阴市华西村供稿。来源《中国村庄》杂志 2022 年第 3 期）

从我国畜牧业总产值看蛋白质生产的重要性

陈幼春

FAO 报道 2020 年中国生产各种肉 617.82 万吨,其中猪肉 210.8 万吨,牛肉 158.94 万吨,鸡肉 77.96 万吨。2017 年出口猪肉 24.89 万吨 其中 0.52 万吨去香港,增加 27.6%。据 FAO 报道,2015 年中国产鸡肉 18.8 万吨,鸡肉制品 21 万吨;产值分别为 4.6 亿美元和 9.1 美元。在 2019 年进口鸡肉突然猛增达到 78 万吨,而国产鸡肉产量过剩,冷冻鸡肉进口也在增加,进口量在每年平均近 50 万吨。其速度之快令人诧异。

肉食的进口。中国是消费猪肉的大国。2019 年我国各类肉食进口总量达到了 484.1 万吨。据 2021 年 6 月 8 日的报道,第一季度从美国进口猪肉达到 16 万吨,意味着那几年国内猪肉生产量同时连续下降。于 2020 年受到全球疫情影响,前三季度我国进口猪肉为 328.6 万吨同比增加 132.2%。2019 年牛肉进口 165.95 万吨,全年进口额为 568.6 亿元,成为全球最大的牛肉进口。同时牛肉走私猖獗。

进口乳制品。在 2019 年进口乳制品达 307.7 万吨,同比增加 11.9%全年达 116.4 亿美元。我国生产乳类达到 3800 万吨,但是人均只有 33 千克,为世界的 1/3。

中国是农牧业生产大国,也是消费大国。近十年复合增涨率达到 16.5%。

消费量大增是由于城市居民生活水平提高,和乡村城市化步伐加快。人均粮食要求没有很多变化,而对于畜产品的需求大增,特点是质量要求高,数量要求大。畜牧业面临日益加大生产的要求。当前的生产水平无法满足市场的需求。虽然规模化生产发展年增长达 2.6%,但是跟不上市民要求的希望,对目前资源和环境的承载力都在强化。同时出现了大量进口饲草的现象。

饲草的进出口。1992 年我国出口饲草 9.01 万吨,2014 年为 0.79 万吨,出口不断下降。而同期进口是分别为 0.0 万吨和 100.79 万吨。一下与一上,十分明显。出口普通饲草退出了舞台。国内对于苜蓿草的要求大增。据草业专家卢欣石的框算。1993 年以来我国成为第一苜蓿进口国。当年进口了 100 万吨,我国也生产了 100 万吨;2020 年国内需求 400 万吨,自产 200 万吨,其余要靠进口。需求量增加了一倍。原因是奶牛生产的迫切要求,国内一个泌乳期产奶量达到 8000 至 10000 千克的高产牛,发展到 250 万头,必需饲喂苜蓿干草,不然产量下降,而且健康不保,繁殖率下降。奶源要保证,估计今后年要求 660 万吨苜蓿干草。高于日本要求的 430 万吨高。上述我国当前年产生牛奶 3800 万吨,人均是 33 千克,是世界水平的三分之一。如果人均供应奶牛量达到日本国的一半水平,我国对苜蓿干草的需求,依然是个瓶颈,这个短板如何克服,有待业界深思!

大豆进口。2019 年我国进口大豆增长到 8851.1 万吨。依赖率为 83%,自给率只是 17%。2020 年突破 1 亿吨,为 100327 万吨。价值 2742.9 亿人民币。每吨 2870.3 元,上涨 0.4%。据 2020 年 12 月报道,中美经贸协议计划,会进口豆粕饲料,其消费量至少为 9900 万吨,依然比已往增加 6.9%。人民的消费

需要，关键在对蛋白质的营养要求。直接是用大豆做食品也好，通过饲喂家畜禽也好，已经把我国从大豆的出口国变成了进口国，令人关注。

进口鱼粉。2012年进口123万吨，2014年为104万吨，2016年为104万吨，2018年为146万吨，2019年142万吨。以后保持高水平。进口国是秘鲁、智利、日本、丹麦、美国、前苏联、挪威。前两者的进口量占50%。因为其B2、B12、胆碱、钙、磷、砷、碘等元素含量丰富。主要用于养猪业，尤其是断奶前后子猪的增重；也用于蛋鸡业，对产蛋很重要，有助于孵化；同时也用于肉鸡和养牛等业。

2019年我国进口乳品307.7万吨。同比增加11.9%，须116.4亿美元。外汇可能无忧！我国自产得努力。

我国肉蛋奶的生产。2018年人均消费肉蛋奶共计185.76千克，比1956年增加1.6倍。当年肉品67千克，蛋22千克，奶30千克，水产41千克。人的寿命延长5岁。科技论文长26倍，居世界第一。2020年东京世界冠军达到88块奖牌在，比2012年伦敦奥运会的87块又多一块。喜讯频传，“东亚病夫”之称一去不复返了。

“学生奶计划”是我国政府计划，对改变矮小人种具有特殊作用。在2000年11月11日启动，2万多学校推广，日供2200万份。每天一盒，每盒为200毫升。

中国首届牛奶科学论坛会议于1998年在京举行，当时在一片“乳酪发臭，牛奶发腥”的舆论下毅然提出：到2000年我国人均有奶8千克的规划要就。现在已经超过了。并且超过了2030年人均占有25千克的指标。

今年中秋上市有芝士月饼，得到欢迎，是随着比萨饼之后的新宠。生活习俗的改变象征着时代的改变，引领居民的新风尚，体格的强壮。诗曰：乳、乳、乳。人之性本初，奶酪新品尚，强壮一民族。为新的一年勾画出丰富多彩的美景。改变人的习俗用了23年，一代人的光阴。

2019年我国青年男女身高为175.7厘米和163.3厘米，分别比1985年提高8厘米和6.1厘米，为东亚第一。北京城市儿童目前体高130公分不需要买票了，原来是120公分以上得要票。荷兰男人身高为182.5厘米，女人为158.7厘米，是世界之最。原因是饮奶服乳品，荷兰为奶之乡、奶酪之国。据报道人体身高的增长比美国的要大。

种植饲草。高产牧草品种很多，有高象草、象草、鲁美梅克斯、巨菌草、蛋白桑、构树、苜蓿、籽粒苋等。要特别强调的是苜蓿。苜蓿的光合作用强，其生物学产量比谷物高是豆科作物，它在我国一般每公顷产量为6000千克，粗蛋白产量达到420千克，秸秆的蛋白质，每公斤含5.25到6.00千克，是粮食产量的8到10倍，为什么发达国家都种植苜蓿，原因即在此。美国是其中之一，我们年年要向他进口。苜蓿草是用于增加蛋白质营养，可以调节配方饲料营养价值，是提高奶、肉、蛋等产品质量和数量的有效牧草，畜牧业的有效红利来源。苜蓿在我国分布在北纬30°~45°间。在华北、西北、东北和苏北等地区随着秋眠、半秋眠、无秋眠新品种的育成，在我国南方也能发展，无非要特别重视防治虫害。2012年国家启动了“振兴奶业苜蓿发展行动”给苜蓿产业带来前所未有的机遇。

籽粒苋的推荐。籽粒苋是C4作物具有很高的光合作用，故是高产的，植株高一般达2.5至3.5米，产量达150至300吨/公顷（10至20/亩），生产潜力很大。籽粒苋的籽粒含丰富的氨基酸，而且是必需氨基酸成分比较完善。植物生理学家蒯成后称它为“古之有之，后望无穷”。目前我国的产量都达到10吨左右。高的达14吨/亩，可于苜蓿相媲美。如河北省永清县中苋有限公司种植籽粒苋亩

产近十吨，籽粒苋，以草捆打包，运往深圳养猪，江西省修水县和谐农业公司（以上均为简称）在当地饲养杭州猪（地方品种名），北京的中储草公司于 2017 年起在五原县 5 万亩盐碱地种植聚合草、籽粒苋等，有中国农科院孙鸿良教授，清华大学等专家指导，有粮食饲草都丰收的，称“五原轮种”模式。这种有科研、企业、牧民政府共同参与的模式是最有生命力的。

小结。粮米油肉蛋奶六字中畜牧占一半。都是生产蛋白质。有于家畜禽生产的产品不都是要用蛋白质，是有相当部分用的淀粉料是增产蛋白质的，是增益的产业。增加人们的营养要素，为大补。在世界上美英德三国的畜牧业产值占农业总产值 70%以上，在新西兰丹麦占 90%。我国守住 18 亿亩耕地红线对肉蛋奶的要求进一步提高，但是这两年畜牧业总产值继续下滑，唯有羊肉产量稳步提高。2017 和 2018 年的总产值有所下降，从 2016 年的 30467.17 亿元，于 2018 年降为 28697.4 亿元。

据国家统计局前瞻产业研究院的数据 2018 年肉类总产量为 8517 万吨，其中猪肉 5404 万吨，牛肉 644 万吨，羊肉 475 万吨，禽肉 1994 万吨，禽蛋 3128 万吨，牛奶 3078 万吨。历年猪肉生产一直在 5500 万吨上下。估计尚能提高。2018 年畜牧业总产值是占农业的 25.27%。虽然预计 2020 年为 31540 亿元，2024 年到 32081 亿元。

（作者：中国农业科学院北京畜牧兽医研究所原所长。来源：中国畜牧业 2021 年 21 期）

36年前，农民日报头版头条报道青田稻鱼共生模式

陈志宁

今晨（3月31日），真有点喜出望外。苦苦寻找的三十六年前的一张旧报纸，居然如愿以偿被找到了。这张旧报纸就是1986年10月9日刊出的《农民日报》。在这张报纸头版头条位置刊登的是我和姐夫董选勇采写的新闻稿子：《稻超半吨，鱼过一百》。报道的内容是：青田县承担农牧渔业部“稻一萍一鱼共生互养高产技术开发试验”课题，在特大旱灾的严重影响下，仍取得一亩水稻超千斤，鲜鱼过一百斤的好成绩。

记得当年这张报纸刊出我们的报道时，在青田县城引起不小的反响。时任县委书记王志溪，他曾办过《青田报》，是位老报人，在县委大院里遇到我时，既表扬又鼓励地说：“小陈，这篇报道写得好！像这种国家级报刊头版头条报道我县，历史上出现过两次：一次是五十年代，《人民日报》头版头条报道我县；而另一次，就是这篇《农民日报》头版头条了，所报的实验数据实打实，没有半点虚假，你能及时报道出来，很鼓舞人心啊！……”

在《农民日报》上了头版头条，这在我的记者生涯中有着里程碑的意义。我是1981年参加工作的，当时青田县广播电视局编辑部向社会公开特招一名采编人员，我参加了笔试，幸运地以第一名被录取了。之后，半脱产参加三年的电大学习，于1986



毕业后就开始热衷起采写当地新闻，积极向上级报刊投稿了。《农民日报》这篇头版头条，应该说是我初生牛犊不畏虎，抓住地方特色及时采写，大胆投稿所取得的佳绩。

可是投出的稿子，国家级的一些报刊往往采用刊登了，而投到省、市级报刊里，却因为我是新手而泥牛入海杳无音信。为此，我一度十分苦恼，不免抱怨了起来。在一旁的父母亲听了，告知我说当年他们在丽水工作时，与现任的《丽水日报》副总编谭大吉曾经共过事。得知此事后，我斗胆向谭副总编写了一封信，告知了我的苦恼。没想到，谭总收到我的信后，立即召集了新闻部的几位编辑，从积压在那里的众多稿件堆中翻找了半天，才找出了我投的这篇有关稻田养鱼的原稿，马上编辑并配上评论，在第二天的《丽水日报》也是头版头条的位置进行了刊登。后来，就是这篇稿子，还获得《丽水日报》1986年度好新闻奖。

直到1990年，五年里我们采写的见诸报端的新闻稿，已相当可观了。时任县文联副主席陈志望老师建议我们将这些新闻稿汇编成集，并亲自为我们设计好封面，替书取名为《侨乡青田拾薪五年间》。然而，令人有点后悔是，正因为这五年所采写的新闻已汇编进书中了，麻痹大意，对于刊登新闻的报刊原件就疏于收藏和保管了。自此，这张《农民日报》头版头条原件也就随着岁月的流逝，而丢失得无影无踪……

一晃三十六年过去了。青田县要于今年七月份举办“首届全球重要农业文化遗产大会”，为迎接这一国际性大会的召开，青田有关部门和乡镇上上下下、紧锣密鼓地忙碌起筹备工作。其中，方山乡要建一个“稻鱼共生博物馆”，特地邀请我和其他几位专家一起对布展大纲进行审核。这一审核，特别是“稻鱼共生”几件标志性事件时，又让我回忆起《农民日报》这篇头版头条的报道。若有报纸这张原件，在博物馆里当实物展出，不正好说明：青田的“稻鱼共生”的历史由来已久、成就巨大；正因为的青田农村普遍有这些“稻田养鱼”的基础，当地才被称之为“田鱼之乡”，并驰名中外；这才于2005年被联合国粮农组织顺理成章地列入首批5个全球重要农业文化遗产保护项目试点之一。

可是，时隔三十六年，重新去再找回这张旧报纸谈何容易。我回到家里翻箱倒柜，只找出几本我写的新闻剪报集，可是这些新闻最早的年份也都是1990年之后了。失望之余，想到那本《侨乡青田拾薪五年间》，急忙找来打开查看，幸亏在文章后面有时间标注，这样就得知了《农民日报》刊登的准确日期，是1986年10月9日。有了具体日期，这下又好办了。若是当年县档案馆或农业局有订阅这一报纸，就有可能查得到。然而，吩咐几位同事查阅了县档案馆的“收藏报纸目录”，发现当年就没有订阅该报。唯一的希望就是要到县农业农村局的档案室里找了。刚好，同在布展审核组担任专家的吴敏芳，正是县农业农村局的。于是，我向他说明了原委，他当场爽快地答应帮忙寻找。

没有想到的是，时隔三天，也就是今晨（3月31日），手机铃声响起，一接听，是吴敏芳的声音。他在手机里兴冲冲地告知说：这张旧报纸找到了！原来是打电话到北京，给平时因工作而相识的《农民日报》社郑惊鸿老师，让她帮忙到《农民日报》社档案里找到合订本，从中翻找拍照出来的。

对吴敏芳、郑惊鸿的热心帮忙，我连声感谢。可是吴敏芳却说：自己在县农业农村局分管的就是“稻鱼共生”，这张《农民日报》头版头条，方山的“稻鱼共生博物馆”用得上，自己局里要搜集整理档案资料，刚好也正用得上哩……

（作者：青田县党史和地方志研究室工作人员。来源：农民日报。2022年7月18日）

2022 年中央一号文件及其渔业政策解读

扬子江 彭杨威 叶明珠 张溢卓

【摘要】：理解“2022 年中央一号文件”是把握今年我国农（渔）业政策重要范畴。本文运用经济学、社会学，以及公共政策文本分析等方法，以“政策背景-政策手段-政策目标”的逻辑思路，从该《意见》制定的政策背景、政策目标等角度，回答了为什么要及时出台《意见》；从梳理该《意见》内容框架、主要特点等方面，回答了《意见》的主要内容和特点有哪些；从《意见》直接涉及渔业发展的政策、未直接涉渔但对渔业发展有关重大影响的政策，回答今年我国渔业政策的重点有哪些。同时，结合其他专家观点进行政策解读，供我国渔业行业管理部门、各类渔业经营主体，以及相关专业人员参考。

【关键词】：中央一号文件；政策解读；渔业政策；2022 年

《中共中央国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见》（以下简称《意见》）于 2022 年 1 月 4 日制定，于 2 月 22 日公开发布。作为今年第一号文件，《意见》全面部署和阐述了乡村发展、乡村建设、乡村治理的政策和重点工作，对新的一年我国渔业发展将产生重要影响。

一、《意见》制定的政策背景与目标是什么

（一）《意见》制定的政策背景

公共政策制定的背景包括政治环境、政策环境和产业环境等。2022 年《意见》制定的政策背景主要有以下三个方面。

1. 乡村振兴从去年的多成就走向今年的新期待。过去的一年，我国“三农”工作克服疫情灾情叠加等不利影响，农业生产稳中有进、农民收入保持增长、脱贫攻坚成果得到巩固拓展、全面推进乡村振兴迈出坚实步伐，实现了“十四五”良好开局，为如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标做出了积极贡献，发挥了“三农”压舱石作用。今年是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，是党的二十大召开之年，也是从容应对百年变局和世纪疫情，推动经济社会平稳健康发展的关键一年，中央和社会各界对接续全面推进乡村振兴，更好发挥“三农”压舱石作用充满期待、寄予厚望。

2. 针对今年我国农业农村发展面临的诸多挑战。从全球看，全球疫情持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，中美战略竞争和俄乌等地区冲突以及其它外部环境更趋复杂严峻和不确定；从国内看，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，局部疫情时有发生，就业压力增大，关键领域创新支撑能力不强，一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多，民生领域还有不少短板，政府工作还存在诸多不足；从农业农村看，新冠肺炎疫情全球肆虐与国际市场波动叠加对我国粮价冲击加大，规模性返贫风险依然存在，稳住基本盘难度加大，乡村发展、建设和治理的需求

刚性与诸多约束条件之间的矛盾加剧。

3. 中央高度关注实施乡村振兴战略诸多政策的自然延伸。新一届中央领导集体深刻分析我国国情和经济社会发展的阶段性特征，适时提出乡村振兴战略。习近平总书记在 2017 年年底中央农村工作会议上的重要讲话，2018 年中央颁布的一号文件——《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，系统阐述了乡村振兴战略，之后连续五年聚焦乡村振兴战略，今年的《意见》是中央关注乡村振兴战略有关政策的自然延伸和进展（如图 1 所示）。

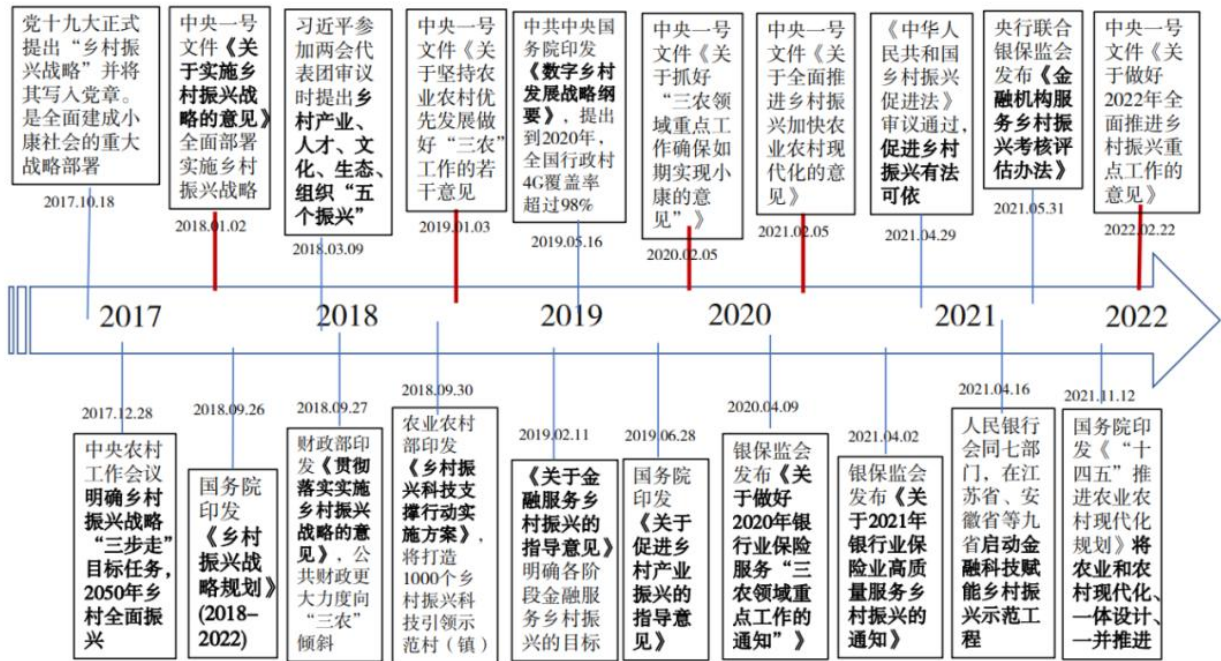


图 1 2017 年以来乡村振兴政策演进路线图

（二）《意见》制定的政策目标

《意见》制定的目标为：稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。这是我国实现乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成的基础上，向乡村振兴取得决定性进展的目标迈进的年度政策目标（如图 2 所示）。

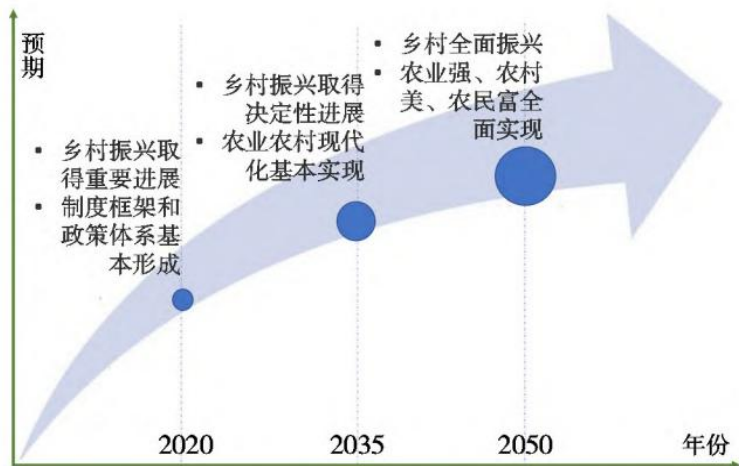


图 2 乡村振兴战略的阶段性目标示意图

2021 年 12 月 25-26 日在北京召开的中央农村工作会议中，特别提到了“必须着眼国家战略，需要稳住农业基本盘”。稳住农业基本盘有两个层次的含义。其一，从国之之大者看，农业农村农民是国家战略的基本盘，必须稳住。其二，从近年来“三农”实际看，重中之重是粮食安全和价格稳定、稳住耕地和土地保护、稳住农民的预期、保持支农惠农强农政策稳定等 4 个方面。

二、《意见》主要内容和特点有哪些

(一)《意见》的内容框架

《意见》约 9900 字，内容包括八部分，提出了三十五个方面的政策措施（参见表 1）

表 1 “中共中央 国务院关于做好 2022 年全面推进乡村振兴重点工作的意见”框架

序号	政策领域	政策措施	对渔业发展的可能影响
	指导思想	着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。牢牢守住“两条底线”，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。	保供给、促振兴、守底线，推进渔业高质量发展，满足需求，服务大局，支撑全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化。
一、	全力抓好粮食生产和重要农产品供给	(一) 稳定全年粮食播种面积和产量	稳定水产养殖面积，提升渔业发展质量。
		(二) 大力实施大豆和油料产能提升工程	
		(三) 保障“菜篮子”产品供给	
		(四) 合理保障农民种粮收益	
		(五) 统筹做好重要农产品调控	
二、	强化现代农业基础支撑	(六) 落实“长牙齿”的耕地保护硬措施	鼓励发展工厂化集约养殖、立体生态养殖等新型养殖设施。加强基层动植物疫病防控体系建设。加强外来入侵物种防控管理。
		(七) 全面完成高标准农田建设阶段性任务	
		(八) 大力推进种源等农业关键核心技术攻关	
		(九) 提升农机装备研发应用水平	
		(十) 加快发展设施农业	
		(十一) 有效防范应对农业重大灾害	
三、	坚决守住不发生规模性返贫底线	(十二) 完善监测帮扶机制	继续发挥渔业在帮扶脱贫人群持续增收等乡村振兴中的作用。
		(十三) 促进脱贫人口持续增收	
		(十四) 加大对乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区支持力度	
		(十五) 推动脱贫地区帮扶政策落地见效	
四、	聚焦产业促进乡村发展	(十六) 持续推进农村一二三产业融合发展	巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管。强化水生生物养护，规范增殖放流。拓展渔业多功能性，挖掘渔区乡村多元价值。
		(十七) 大力发展县域富民产业	
		(十八) 加强县域商业体系建设	
		(十九) 促进农民就地就近就业创业	
		(二十) 推进农业农村绿色发展	
五	扎实稳妥推进乡村建设	(二十一) 健全乡村建设实施机制	数字化赋能，智慧渔业建设提速。数字化赋能，多种养殖模式升级
		(二十二) 接续实施农村人居环境整治提升	
		五年行动	改造、捕捞智慧化发展、水产品流通加工业转型升级、渔业执法信息化，以及数字赋能渔业统计有望加强。
		(二十三) 扎实开展重点领域农村基础设施建设	
		(二十四) 大力推进数字乡村建设	
		(二十五) 加强基本公共服务县域统筹	
六	突出实效改进乡村治理	(二十六) 加强农村基层组织建设	应对多元风险，坚决守住水生生物安全、水产品质量安全、渔业生产安全等三个安全的底线。
		(二十七) 创新农村精神文明建设有效平台载体	
		(二十八) 切实维护农村社会平安稳定	
七	加大政策保障和体制机制创新力度	(二十九) 扩大乡村振兴投入	改革创新，提升渔政执法能力。加强渔政能力建设，推进渔港渔船渔具管理改革，加强渔业法律建设。
		(三十) 强化乡村振兴金融服务	
		(三十一) 加强乡村振兴人才队伍建设	
		(三十二) 抓好农村改革重点任务落实	
八	坚持和加强党对“三农”工作的全面领导	(三十三) 压实全面推进乡村振兴责任	强化五级书记抓乡村振兴责任，开展“百县千乡万村”乡村振兴示范创建，渔区乡村振兴将全面展开。
		(三十四) 建强党的农村工作机构	
		(三十五) 抓点带面推进乡村振兴全面展开	

资料来源：2022 年中央一号文件、2022 年渔业渔政工作部署会材料、农业农村部有关文件。

（二）《意见》的特点

1. 稳字当头与稳中求进相得益彰。一方面，稳字当头，不讲新主题、不提新概念，锚定乡村振兴的总体目标，“稳住农业基本盘”“确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁”，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫这两条底线，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供农业基本盘的稳定。另一方面，力求稳中求进。《意见》提出，“促进”乡村发展，“推进”乡村建设，“改进”乡村治理。诸如：持续推进农村一二三产业融合发展，拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业；加强县域商业体系建设，实施县域商业建设行动，促进农村消费扩容提质升级；促进农民就地就近就业创业，落实各类农民工稳岗就业政策，大力开展技能培训和新职业新业态培训，等等。

2. 全面部署与重点工作辩证统一。乡村振兴战略的总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。乡村全面振兴包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。从《意见》的高频词汇统计（如表2所示），窥一斑而知全豹。《意见》中不仅体现了乡村振兴战略的总要求，涵盖了乡村全面振兴的“五大振兴”，而且正确把握全面与重点的辩证关系，在布置年度工作中做到统筹兼顾，既胸有国之大大者，又分清主次、大小、难易，既统筹兼顾乡村五大振兴，又强调守住两条底线和扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，找准五级书记共同抓乡村振兴的关键所在。

表2 “中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见”的高频词汇

序号	高频字词	出现次数	备注
1	“农”	201	
2	“村”	200	其中，78次“乡村”词、70次“农村”词
3	“业”	120	其中，47次“农业”、30次“产业”、5次“企业”、1次“农产品加工业”、1次“渔业”
4	“乡”	96	其中，8次“乡镇”。另外，出现16次“镇”字。即“乡”、“镇”共出现104次
5	“建”	96	其中，67次“建设”，“构建”“建立”“建成”“创建”“新建”“续建”等20次之多
6	“地”	91	其中，25次“耕地”，6次“土地”。除10个“地区”、2个“各地”，加12次“田”，关于生产要素“田”“地”91次
7	“发”	83	其中，51次“发展”，8次“研发”，5次“开发”
8	“兴”	48	其中，42次“乡村振兴”，“产业振兴”“生态振兴”“种业振兴”各1次
9	“县”	41	其中，14次“县域”，6次“帮扶县”，4次“大县”，3次“县城”
10	“粮”	38	其中，23次“粮食”
11	“民”	36	其中，18次“农民”，4次“农民工”，3次“村民”，1次“渔民”
12	“水”	33	除去6次“水平”的“水”字，即27次“水”

资料来源：《意见》本文检索，获得有关高频词汇。

3. 年度性任务、针对性举措、时效性导向环环相扣。《意见》是2010年以来，中央一号文件首次将年份放入标题，意味着2022年的乡村振兴工作将更加强调年度性、针对性、时效性。年度性任务是守住两条底线和扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。实效性导向，对年度性任务、针对性举措等压实责任，进行评估、考核。“全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核”。“把耕地保护作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责”。开展省级党政领导班子和领导干部

推进乡村振兴战略实绩考核，完善市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度。

4. 县域推进与试点示范并驾齐驱。县域经济、社会、生态发展是乡村振兴的区域枢纽。《意见》41次提到县域问题，其中：14次“县域”、6次“帮扶县”、4次“大县”、3次“县城”（如表2所示），高度重视县域发展。文件三十五条第17、18、25这三条的标题提到“县域”，即“大力发展县域富民产业”“加强县域商业体系建设”“加强基本公共服务县域统筹”，其他很多政策内容也都不同程度地涉及县域。在强调县域的同时重视试点示范的引领作用，诸如：“推进草原畜牧业转型升级试点示范”“稳妥有序开展农村乱占耕地建房专项整治试点”“开展第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点”“稳慎推进农村宅基地制度改革试点”“依法依规有序开展全域土地综合整治试点”“开展农村产权流转交易市场规范化建设试点”“持续开展数字乡村试点”等近20处试点示范。

三、从《意见》如何解读我国渔业政策

尽管《意见》三十五条政策在新一年我国渔业的发展中都会产生影响，但《意见》中对渔业发展有直接表述的政策，无疑对渔业发展的作用更直接。《意见》直接表述渔业发展的政策条文有两处：“稳定水产养殖面积，提升渔业发展质量”（第三条）；“实施生物多样性保护重大工程。巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管。强化水生生物养护，规范增殖放流”（第二十条）。现就这些渔业发展政策进行逐一解读。

（一）稳定水产养殖面积，提升渔业发展质量

近十年全国水产养殖面积呈下降趋势。从海水养殖到内陆水产养殖，先后受到环保压力。在生态健康养殖模式、工厂化循环水养殖技术推广等综合作用下，在水产养殖面积下降的情况下，水产养殖产量仍然保持稳定增长，说明水产养殖效率在不断提高。今年国家政策是“稳定和拓展渔业发展空间”，指导各地全面完成《养殖水域滩涂规划》，启动《全国养殖水域滩涂规划》编制，推进水域滩涂养殖证核发。积极发展低洼盐碱荒地水产养殖，推进稻渔产业高质量发展，推动大水面生态渔业“一水一策”利用，试点推动深远海养殖。加快先进适用设施装备和技术研发，积极发展设施化水产养殖。

“提升渔业发展质量”，涉及到养殖、增殖渔业、捕捞、水产品加工流通、休闲渔业发展质量的提升。（1）养殖方面，抓住养殖水域和水产种业两个要害，稳定水产养殖保供基本盘，着重推进水产绿色健康养殖，加快推进养殖尾水达标治理和内陆养殖池塘标准化改造；深入开展国家级水产健康养殖和生态养殖示范区创建，支持深远海养殖试点，出台推进稻渔产业高质量发展的意见；实施水产绿色健康养殖技术推广“五大行动”，充分发挥骨干基地示范引领作用。（2）增殖渔业方面，推进高标准海洋牧场建设，创建一批国家级海洋牧场示范区，指导地方实施好大水面增殖渔业回捕试点。（3）捕捞方面，优化调整近海捕捞，研究提出渤海限额捕捞试点方案；推进远洋渔业转型升级，适度扩大海洋伏季休渔专项特许捕捞品种范围；发布实施“十四五”远洋渔业高质量发展意见，稳定远洋渔业产能，优化产业布局。（4）水产品加工流通方面，优化加工布局，提升加工比例，促进结构调整，提升水产加工综合水平和副产物综合利用水平，提升流通组织化水平，加强产地仓储保鲜和集配设施设备建设。（5）休闲渔业方面，推进传统渔业生产场所进行生态化、景观化、休闲化改造，有序开展渔业历史研究和渔文化保护传承，发展观光渔业等产业；加强对休闲垂钓行为等监管，促进相关产业规范发展。

（二）巩固长江禁渔成果，强化退捕渔民安置保障，加强常态化执法监管

长江是全球七大生物多样性丰富河流之一。在过去几十年快速、粗放的经济发展模式下，长江渔

业资源面临枯竭、生态功能退化、渔民越捕越穷。去年中央一号文件要求“推进以长江为重点的渔政执法能力建设，确保十年禁渔令有效落实，做好退捕渔民安置保障工作”；今年《意见》继续强调巩固长江禁渔成果。

一方面，退捕渔民安置保障是长江十年禁渔的基础。长江十年禁渔全面启动以来，沿江 10 省市 16.45 万需转产就业的退捕渔民实现应帮尽帮，符合参保条件的 22.18 万退捕渔民实现应保尽保。今年强化禁捕政策措施落实，继续加大政策支持和工作落实力度，长短兼顾、多措并举稳定退捕渔民转产就业渠道、提高转产就业的质量、提高社会保障水平。农业农村部门将会同人社部门加快健全完善退捕渔民安置保障动态监测机制，加强对重点群体的动态监测分析，将符合条件的困难户及时纳入低保、特困保障范围，落实临时救助政策，确保不返贫致贫。组织开展就业帮扶培训“暖心行动”，支持沿江渔业高质量发展，持续推动退捕渔民安置保障。

另一方面，常态化执法监管是长江十年禁渔的保障。长江流域之大、河湖之多，如何才能够高效常态化执法监管是今年乃至未来一个时期需要解决的问题。今年将全面提升渔政执法监管条件能力，进一步加强渔政执法监管机构队伍建设，完善跨区域执法机制，推进全流域、全时期常态化执法监管，在长江口等重点区域、水生生物繁殖等重点时节组织好联合执法。持续开展非法捕捞和市场销售非法渔获物专项打击整治。通过地方立法、制修订相关制度等方式，明确违规垂钓的行为范围、执法的细化标准，加大执法惩处力度。

（三）强化水生生物养护，规范增殖放流

新世纪以来，我国越来越重视渔业资源保护与增殖、生物多样性与濒危物种保护、水域生态保护与修复。2006 年 2 月国务院发布《中国水生生物资源养护行动纲要》，其后各地相应制定和实施水生生物养护的相关政策。今年和未来一个时期中央和地方将着重推进渔业资源保护制度体系化、海洋牧场建设现代化、增殖放流规范化、渔业水域生态环境保护科学化、水生野生动物保护措施多元化。

第一，推进渔业资源保护制度体系化。完善海洋伏季休渔制度，逐步扩大海洋伏季休渔期间专项特许捕捞品种范围；推进渔业资源管理从投入管理为主转变为投入与产出管理并重，今后各省（自治区、直辖市）每年海洋捕捞产量不得超过 2020 年海洋捕捞产量分省控制指标；实施“中国渔政亮剑 2022”系列专项执法行动，切实打好长江十年禁渔、海洋伏季休渔和黄河禁渔等江河湖海休禁渔持久战，启动涉渔船舶审批修造检验监管联合执法，持续推进涉渔“三无”船舶和“绝户网”整治，继续强化水生野生动物保护和水产养殖执法监管，严格管理专项（特许）捕捞。

第二，推进高标准海洋牧场建设现代化。严格落实《国家级海洋牧场示范区建设规划（2017-2025 年）》，分批创建国家级海洋牧场示范区。到 2025 年，国家级海洋牧场示范区达到 200 个以上。支持山东、海南开展现代化海洋牧场建设试点，在南北方建立具有代表性的海洋牧场示范点，发挥典型示范和辐射带动作用。推进海洋牧场可视化、信息化、智能化建设，开展海洋牧场渔业碳汇研究，创新海洋牧场管护模式，加强效果监测评估，促进海洋牧场建设持续健康发展。

第三，推进增殖放流规范规范化。今年发布实施《农业农村部关于做好“十四五”水生生物增殖放流工作的指导意见》，引导增殖放流科学、规范、有序开展。切实加强增殖放流规范管理，严禁放流外来物种，保证水生生态安全。完善增殖放流科技支撑体系，加强增殖放流适宜性评价，强化苗种检验检疫、种质鉴定、野化训练等，抓好后期效果评估，确保增殖放流效果。逐步构建“区域特色鲜明、目标

定位清晰、布局科学合理、管理规范有序”的增殖放流苗种供应体系，提升放流苗种质量。“十四五”时期，年放流苗种 300 亿单位以上。

第四，推进渔业水域生态环境保护科学化。优化调整水产种质资源保护区，加强水产种质资源保护区建设，提升保护区管护能力，有效保护重要水产种质资源及其栖息环境；进一步健全渔业资源生态保护补偿机制，强化涉渔工程专题影响评价，监督落实渔业资源生态补偿措施；组织开展渔业资源调查和水域生态环境调查监测，动态掌握渔业资源和水域环境状况，为渔业水域生态环境保护提供科学依据。

第五，水生野生动物保护措施多元化。加强《国家重点保护野生动物名录》的宣贯落实，切实加强水生野生动物保护管理。推动修订罚没和救助水生野生动物处置管理办法，加强中华白海豚、鼋、大砗磲、长江江豚、中华鲟、长江鲟、海龟、所有红珊瑚物种等重点物种保护管理。推进珍贵濒危物种资源和栖息地调查，公布一批重要栖息地名录。支持有能力的单位开展重点物种人工繁育、收容救护等研究。

（四）《意见》未直接涉渔但对渔业发展影响重大的政策危言列举

1. 拓展产业多功能性，挖掘渔区乡村多元价值。《意见》强调“持续推进农村一二三产业融合发展”，“鼓励各地拓展农业多种功能、挖掘乡村多元价值，重点发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等产业”。今年从中央到地方将着力推进渔业产业融合发展和产销衔接：（1）将陆续颁布实施支持水产品初加工和冷藏保鲜设施设备升级改造，推动产地仓储保鲜设施建设的有关政策。（2）推进休闲渔业制度建设方面将有政策实践，渔业民俗节庆、渔事活动等推介力度有望加大。（3）渔港经济区作为渔区农村一二三产业融合发展的载体，今年仍然受到更多政策关注。（4）继续推进水产品市场流通能力建设和产品营销，继续开展国民水产品消费促进、海水产品进内陆等水产品市场开拓活动，强化水产品产销衔接。

2. 应对多重风险，坚守渔业安全底线。《意见》的基本特征之一是“稳”，很多政策条款字里行间都展现出防范风险、确保安全的政策含义，全文出现“安全”“风险”二词共有 18 处之多。渔业是高风险产业，坚决守住水生生物安全、水产品质量安全、渔业生产安全这三个安全的底线尤为重要。（1）保障水生生物安全，督导各地落实水产苗种产地检疫制度，推进渔业官方兽医队伍建设和苗种检疫监督执法，推进无规定疫病水产苗种场建设，加强水生动物疫病监测预警、风险评估和妥善处置，组织实施《2022 年国家水生动物疫病监测计划》，推动水生动物防疫实验室管理规范化。（2）严控水产品质量安全。强化水产养殖用投入品监管，试行白名单制度，规范名单外养殖投入品管理。组织开展牛蛙违规用药专项整治。组织实施《2022 年国家产地水产品兽药残留监控计划》，强化重点违禁药品残留监测及监管执法。（3）落细渔业安全应急管理。持续推进“安全生产三年专项整治”和“商渔共治”专项行动。持续加大渔业安全基础投入，提升渔业组织化和机械化水平，加快推进渔业互助保险体制改革落实落地，实施渔业安全生产责任保险，落实渔业船员实名制保险。

3. 数字化赋能，智慧渔业建设提速。《意见》对农村电商和数字乡村建设作了专门部署，强调数字化赋能多项乡村振兴工作，这对智慧渔业、渔区数字建设，渔业信息企业提供了机遇。随着数字技术，尤其是北斗、5G、物联网、大数据等信息技术在渔业领域的成果转化应用，水质在线监测、智能增氧、精准饲喂、病害防控、循环水智能处理等技术应用，数字化赋能池塘养殖、网箱养殖、工厂化养殖、农渔综合种养等模式升级改造将加速，深远海养殖平台、无人渔场等养殖系统的试验示范将提速；随着渔

船卫星通信、定位导航、鱼群探测、防碰撞等船用终端及信息化装备等应用，数字化赋能捕捞智慧化发展；随着水产品分级分拣与AI视觉检测、智慧工厂、冷链物流与全程质量追溯、“品牌化+平台化”电商等技术和模式的应用，以及国家政策引导，数字化赋能水产品流通加工业转型升级提速；随着渔业渔政管理数字化技术应用、渔业渔政管理信息和公共服务平台建设，以及长江禁渔信息化能力建设，数字化赋能渔业执法不断推进；随着产能、供给、需求、价格、贸易等信息收集智能化、发布网络化技术应用，数字赋能渔业统计有望加强。

4. 改革创新，提升渔政执法能力。《意见》强调提出“加强农业综合行政执法能力建设”；强调“加大政策保障和体制机制创新力度”，为加强渔政能力建设、推进渔港渔船渔具管理改革、加强渔业法律建设等提供了很多政策含义和依据。（1）加强渔政能力建设。加强船艇、高清视频监控、雷达、无人机等渔政执法装备配备。贯彻行政执法“三项制度”，加强渔业渔政行风建设。充分发挥渔政保障中心支撑保障作用，组建渔政执法专家智库，提升渔政执法骨干能力。（2）推进渔港渔船渔具管理改革。启动渔港分级标准制定，规范渔港命名并推动各地公布渔港名录。制定智慧渔港和渔船渔港互联互通建设标准，推动央地渔船渔港信息互联互通。启动全国渔船普查，建立涉渔船舶审批修造检验监管综合协调机制。修订《渔业捕捞许可管理规定》，完善渔业船网工具指标和捕捞许可管理要求。优化准用渔具目录，开展渔具标识和废弃渔具治理研究，探索推动捕捞作业方式调整和渔船管理改革。（3）加强渔业法律建设。推进《渔业法》修改进程。启动《渔业法实施细则》等配套行政法规前期立法调研。落实行政审批改革相关要求，严格规范行政审批。落实“谁执法谁普法”要求，多措并举推动渔业法律制度宣传普及。

（作者：扬子江：中国水产科学研究院研究员；彭杨威：中国农业科学院农业信息研究所在读博士研究生；叶明珠：上海海洋大学经济管理学院；张溢卓：中国水产科学研究院副研究员。来源：中国渔业经济 2022 年第 2 期）

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部
送：有关部委司局、全国各省农委（农业农村厅）中国管理科学研究院及各研究所
发：农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：刘 坚 郭书田

副 主 编：辛 梅

邮 箱：zgynjs@163.com moagov@163.com

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

www.moagov.cn

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼



主 编：胡兆荣

编 辑：孙正恩 石 卉

邮 编：100125 100810

电 话：010—59195293 66117652

010—66067899 66167899

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

