

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通 讯

第 4 期（总第 388 期）

内部资料 注意保存

2022 年 4 月 5 日

-
- ◆ 李克强总理记者会现场实录.....中国政府网(1)
 - ◆ 扎实推动乡村振兴取得新进展.....唐仁健(10)
 - ◆ 农民现代化是三农现代化的基础.....温铁军(13)
 - ◆ 科技创新是现代农业发展永恒的动力.....张红宇(16)
 - ◆ 发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用.....陈锡文(19)
 - ◆ 原农业部老部长何康一份珍贵的革命历史资料.....张蓝水(22)
 - ◆ 认真学习习近平同志关于“两个结合”的重要思想.....丁玉华(23)
 - ◆ 全面落实乡村振兴战略,需扎实稳妥推进乡村建设.....黄季焜(27)
 - ◆ 党中央、国务院“两办”发布《粮食节约行动方案》.....郭书田(31)
 - ◆ 73 年党龄老党员张仲威:我见证了农业与国家同步的现代化进程.....周怀宗(33)

李克强总理记者会现场实录

中国政府网

3月11日上午十三届全国人大五次会议闭幕后，国务院总理李克强在人民大会堂三楼金色大厅出席记者会并回答中外记者提问。

以下为李克强总理记者会实录：

张业遂：

女士们、先生们，各位媒体朋友，大家上午好。十三届全国人大五次会议刚刚举行了闭幕会议，现在我们非常荣幸地邀请李克强总理同大家见面，并回答大家的提问。有请李总理。

李克强：

感谢记者朋友们在中国两会期间为报道所作的努力、付出的辛劳。因为疫情关系，我们继续以视频连线的方式开记者会。我愿意回答记者朋友们提出的问题。

张业遂：

感谢李克强总理，现在开始提问。

美联社记者：

我的问题关于中国经济所面临的多重挑战。中国经济现在正在逐渐从高速增长向着可持续的、公平的以及绿色的增长进行转型，我们看到去年中国政府采取了一系列措施来降低债务水平以及监管高技术企业。今年中国政府制定了不少经济学家认为是颇具雄心的5.5%的增速目标，这是在面临新冠肺炎疫情继续蔓延以及乌克兰冲突的情况下制定的目标。我想问的是，中国政府是否意味着今年将更加重视增长？把增长摆在结构性改革以及减少碳排放之前呢？中国政府将如何平衡这些不同的发展目标呢？另外关于乌克兰问题，中国与欧洲的重要经贸关系在中国应对此危机中处于什么位置呢？中国是否担心与俄罗斯之间的这种关系会因为目前对于危机的处理影响到与欧洲之间的良好关系，甚至影响到中国自身经济的发展？

李克强：

你提到中国的经济增速，去年我们经济总量已经达到110多万亿人民币，持续增长可以说是在高基数上的增长。从世界范围来看，这么大的经济体要保持中高速增长，本身就是很大的难题。刚才你提到我们今年确定5.5%左右的经济增长目标是个雄心勃勃的目标。我还记得，去年就是在这个记者会上，有记者问我，说你们定6%以上，6%这个目标是不是低了？我们不是没有感到，因为上一年基数低，去年完全有可能实现8%乃至更高的增长，但是我们还是确定增长6%以上，“以上”是开了口子，乐见其成。但是我

们宏观经济政策的标杆是按照 6%来确定的,也就是说财政、货币、就业等政策都要围绕着这个标杆进行,这就使得我们降低了赤字率,宏观杠杆率稳中有降,这也为今年应对新的挑战预留了政策空间。

回想 2020 年,我们在那么严峻的形势下,没有搞“大水漫灌”超发货币,去年乃至到今年 2 月份,在世界许多国家通胀高居不下的情况下,我们的居民消费价格,也就是 CPI 涨幅不到 1%,这不能不说和我们实施的合理宏观政策有关。

当然,刚才我讲的,我们制定宏观政策是从中国国情实际出发的,没有评价其他国家的意思。

去年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,经过全国人民的共同努力,我们不仅完成了全年经济社会发展的主要目标任务,而且为今年打下了坚实基础。今年经济确实遇到了新的下行压力和挑战,且不说各种复杂环境在变化,不确定因素增多,就是我们本身要实现 5.5%的目标,它的增量,也就是中国百万亿元量级以上 GDP5.5%的增量,就相当于一个中等国家的经济总量。十年前我们经济总量还是 50 多万亿,增长 10%,增量有六七万亿就可以了,而今年得要有九万亿名义 GDP 的增量。这就好像登山,如果你要登 1000 米的山,想爬 10%,那 100 米就可以,如果你要登 3000 米的山,想上 5%,那就是 150 米。而且条件也变了,越往上气压越低、氧气越少,看似速度放缓了,实际上分量更重。

实现 5.5%左右的增长,这是在高水平上的稳,实质上就是进,是不容易的,必须有相应的宏观政策支持。比如财政政策,今年我们降低赤字率到 2.8%,赤字比去年少了 2000 多亿元。但与此同时,我们加大了财政支出的力度。那你们会问,钱从哪里来?我在政府工作报告当中已经说了,我们这两年可用未用、结存的中央特定金融机构和专营机构的利润,再加上财政预算稳定调节基金,新增支出规模不小于 2 万亿,而且增加的规模主要用来减税降费,特别是退税,这相当于给登高山的人输氧。当然,我们还有配套的金融、就业等多项举措。

如果说我们今年采取的举措不仅是应对短期的,也是立足当前、着眼长远的,决不预支未来,是可持续的。因为正像记者朋友提到的,中国还有应对气候变化、收入差距、债务等众多问题,这些都需要我们在中长期过程中,包括今年去有力地应对。有关方面的措施我们都在安排部署,中国现代化还是一个长期的过程,我们需要在这个过程当中用发展的办法来解决发展中的问题。

你刚才提到乌克兰局势。当前乌克兰局势世人瞩目,中方也深感担忧和痛惜。真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解,早日回归和平。中国始终奉行独立自主的和平外交政策,发展双边关系从不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神,同各方发展合作关系,为世界提供更多的稳定性。谢谢。

路透社记者:

俄罗斯对乌克兰发动袭击以来已经造成 200 万难民,数百名平民死亡,人们对核态势升级前景也感到担忧,但中方一直没有对俄的行为进行谴责,或者将其称之为入侵,是否不论怎样中方都不会对俄进行谴责?在俄罗斯面临制裁的情况下,中方是否会进一步对俄罗斯提供经济、金融支持?是否担心这样做会受到来自其他国家制裁的负面影响?

李克强:

我刚才说了,中国从来都是奉行独立自主的和平外交政策。关于乌克兰局势,中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各国合理安全关切也应该得到重视。

中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极的作用。

当前的乌克兰局势确实令人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰局势特别是人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。

当前世界经济受疫情冲击等影响已经很艰难了，有关制裁会对世界经济复苏造成冲击，对各方都不利。中方愿为维护世界和平稳定，促进发展繁荣作出自己建设性努力。谢谢。

CMBC 记者：

国家金融与发展实验室有关研究显示，降费对于小企业的帮助是最大的，减税次之。您能否与我们分享关于减税降费影响的具体数据？另外，由于房地产市场发展速度的放缓，地方政府财政有所减少，对这方面有什么考虑？还有就是涉及消费方面，政府会考虑采取发放消费券等类似的政策措施吗？

李克强：

结论是要有理论和实践支撑的。从我们这几年的实践看，减税降费效果最直接。我记得去年到东部地区和十几位企业家交谈，他们谈到了企业运行中的困难，希望国家再出台一些宏观支持政策。我当时就说，中央政府的政策储备是有的，但需要集中使用。有三项选择，但只能做选择题，就是三选一。一是大规模投资，也许你们可以得到订单。二是发放消费券，可能会直接刺激消费。三是给企业减税降费，稳就业、促投资消费。他们沉默一会儿，几乎异口同声地回答，我们选择第三项。因为这是最直接、最公平、最有效率的。从今年我收到的有关报告看，普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一个期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。

我在材料上也看到，有人担心减税降费实施几年了，边际效应是不是已经递减了，也就是说作用不像以前那么大了。这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模 2.5 万亿元。在 2020 年经济受冲击最严重时，我们也就是这么大的政策规模，最终挺过来了，而且我们这次调整结构了，把退税顶在前面。所谓退税，就是按照税制的设计，对市场主体类似于先缴后返的税额，我们采取提前退税的办法，就是一次性把留抵的税额退给企业，规模 1.5 万亿元以上。如果效果好，我们还会加大力度。

我们退税优先考虑小微企业，因为小微企业量大面广，支撑的就业人口多，而且现在是他们资金最紧张、最困难的时候，所以我们要在今年 6 月底以前，把小微企业的留抵税额一次性退到位，把制造业、研发服务业等一些重点行业的留抵税额在年内全面解决，对小微企业的增量留抵退税逐月解决。我在政协参加讨论的时候，一位政协委员是企业家，他就告诉我，相比减税降费和投资等其他措施，退税来得最快、来得最好。跑个项目可能有很多周折，退税等于是给企业直接发现金、增加现金流，是及时雨。看来，说破千言万语，不如干成实事一桩，一定要把这项关键性措施落到位。

退税降费是在做减法，但实质上也是加法，因为今天退，明天就是增，今天的减，明天就可能是加。去年我们新增纳税市场主体交的钱，超过了我们当年减税的钱，这是有账可查的。从 2013 年我们实施增值税改革，以减税为导向，累计减了 8.7 万亿元，当时我们的财政收入大概 11 万亿，去年已经突破

了 20 万亿，增加了近一倍。因为企业在这个过程中受益了，所谓受益是他的效益增加了。所谓水深鱼归、水多鱼多，这是涵养了税源，培育壮大了市场主体。

刚才你说到地方财政收入遇到新的困难，我们注意到了。所以今年中央对地方的转移支付增幅是多年来少有的，增长 18%，总规模达到 9.8 万亿。退税主要是中央财政掏腰包，当然地方政府也得“凑份子”。我们退税的钱是直达企业，考虑到基层的困难，我们对基层的转移支付补助资金是直达市县以下基层。我们的地方政府要当“铁公鸡”，不该花的钱一分钱也不能花，该给市场主体的钱一分都不能少，多一分那是添光彩。谢谢。

香港凤凰卫视记者：

我们知道去年以来，香港特区先后进行了选举委员会选举以及第七届立法会选举，今年还要举行第六任行政长官选举。一方面是新的选举制度，另外一方面现在香港疫情还没有出现好转的迹象，大家非常关注这场选举。请问总理对此如何评价？谢谢。

李克强：

当前，香港新冠疫情形势严峻，特区政府依法决定推迟第六任行政长官选举，集中精力抗疫，我们充分理解和支持。中央政府每天都在关注着香港的疫情，十分惦念香港市民的生命健康和安全。特区政府要负起抗疫的主体责任，中央政府会全力支持抗疫。

我们将全面准确、坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，特区政府换届将严格依照基本法相关规定进行。希望特区政府团结带领香港各界人士继续发展经济、改善民生，巩固好、提升好香港国际金融、贸易和航运三大中心地位，保持香港长期繁荣稳定。谢谢。

中央广播电视总台记者：

我想请问总理一个就业的问题。当前，我们也看到了一些企业预期不稳，部分行业岗位缩减，还有的企业出现了裁员。另外一方面新的需要就业人口又在不断增加。请问总理，今年我们将会采取什么样的措施实现稳就业的目标？谢谢。

李克强：

就业不仅是民生问题，也是发展问题。有就业才有收入，生活有奔头，也为社会创造财富。我记得去年到企业调研时，有企业负责人跟我说，到了 8 月份，许多职工向他预支工资，为什么？9 月份孩子要交学费。春节前我到西北农村调研，农民就告诉我，他一个孩子上大学，一年得花费一万多块钱，还有一个上高中，一年得 8000 多块钱，靠种几亩地是不行的，必须有打工的收入。我真是为我们的人民群众感动。他们在努力打拼，打工、就业不仅关系当前家庭生计，也在为下一代争取更好的未来。

今年我们加大宏观政策实施力度，财政货币政策要围绕实现就业目标来展开，所以我们强调就业优先也是宏观政策，其他政策要配套，为实现就业目标努力。因为我们现在每年新增城镇就业必须有 1100 万人以上，最好有 1300 万人以上。我总觉得，只要实现了比较充分的就业，就能够实现有些人说的中国经济潜在增长率。有一个实例，2020 年疫情严重冲击的时候，我们没有定经济增长指标，但是我们定了一个明确的指标，就是新增城镇就业要 900 万人以上，结果实现了 1100 万人以上的新增城镇就业，经济不仅实现了正增长，而且增速达到 2.2%，在主要经济体中是唯一实现正增长的。

今年需要就业的城镇新增劳动力达到约 1600 万人，多年来最高。高校毕业生 1076 万，是历年最高。还有近 3 亿农民工要有打工的机会，还要保障退役军人就业。还有一些企业生生死死，有些人要再就业。城镇新增劳动力是在增长的，要有新的就业平台。对于新增需就业人员，我们要给他们以培训等多方面支持举措，用市场化的方法来解决就业问题。比如这些年我们在推动大众创业、万众创新，促进发展新技术新业态新模式，培育新动能。我们相信普通人有上上智，把他们的特长、聪明才智发挥出来，那就业的大舞台会绚丽多彩。

这里还不得不提到灵活就业，因为有 2 亿多人，形式多样、覆盖面广。作为一个发展中国家，这种就业形式会比较长期的存在。他们风里来、雨里去，确实很辛苦，很多地方在给他们提供暖心服务。作为政府，针对他们的劳动权益、社会保障等问题，我们要逐步完善政策，也就是说要给这些“骑手们”系上“安全带”，让灵活就业等新就业形态既解燃眉之急，又激发市场活力和社会创造力。谢谢。

埃菲社记者：

疫情发生已经两年的时间了，在过去两年当中，中国基本是“关闭”，那么中方现在是否考虑将自己目前的“动态清零”疫情防控政策变得更加可持续呢？是否有一个向世界“开放”的路线图？谢谢。

李克强：

新冠病毒是人类共同的敌人，传播两年了，病毒一直在变异，一些规律还需要深入研究，相应的像疫苗保护、有效药物研发等也需要加强。国际社会当前还是要团结合作、守望相助，相互之间多一些理解和包容，努力为世界回归正常共同创造条件。

中国一直统筹疫情防控和经济社会发展，积极推动国际交往合作，我们会根据疫情的形势变化和病毒的特点，使防控更加科学精准，保障人民生命健康，保障正常生产生活秩序，保障产业链供应链的安全。

疫情发生以来，我多次与国际组织负责人、跨国公司、企业家对话，他们都希望要保证必要的商务往来。我们已经开通了快捷通道和绿色通道，对一些关键环节的企业和项目，保障他们正常的生产经营。我们会不断地积累经验，及时应对可能发生的变化，逐步使物流、人流有序畅通起来。谢谢。

新华社记者：

总理您好。这些年，我国的营商环境虽然有所改善，市场主体大幅增长，企业办事也方便了许多，但各种干扰仍然不少。请问在当前情况下，政府在优化营商环境、激发市场活力和创造力方面还会做哪些努力？谢谢。

李克强：

近十年，国务院每年都要召开一次全国性的推进“放管服”改革、优化营商环境的会议。我也注意到，今年开年，许多地方都围绕改善营商环境的主题来开会。可以说“放管服”改革是为市场主体改良生长的土壤，减税降费是为他们施肥浇水，大众创业、万众创新是要推动更多的市场主体能够生根发芽。只要我们把人民的创造力发挥出来，把市场主体的活力激发出来，大家可以想象经济的生动局面。但政府必须进行刀刃向内的改革，不能让政府部门围绕着自己的权力在转，而要通过改革，让市场主体层出不穷、生机勃勃。

触动利益是比触动灵魂要难的。但政贵有恒，这些年我们持续推进市场化改革、推进“放管服”改革，有 1000 多项行政许可被下放或取消，非行政许可退出历史舞台。过去办企业拿执照要几十天的时间，多时上百天。现在在全国范围内平均 4 天，最少的地方 1 天。现在大约 9 成的政务服务是网上办、掌上办、异地办、不见面办。实际上这是在打破利益的藩篱，使惠企利民突破了传统的思维，惠企利民的措施我们会继续推进下去。

这些年通过营商环境不断改善，我国市场主体已经达到 1.5 亿户，比十年前净增了约 1 亿户，主要是民营市场主体，其中个体工商户达到 1 亿户。可不要小看个体工商户，他们是一头连着众多人的生计，一头连着大众的消费。我在政协讨论时，那些企业家就说，如果没有小微企业和个体工商户打通微细血管，那大中企业甚至国企央企都动不起来。

大家到经济发展好的地方看一看，那里都是改革力度大、营商环境好、市场主体多，所以经济蓬蓬勃勃。当然，我多次强调，“放”“管”是并行的，“放”不是放责，“管”是政府必须履行的职责。“放”也不是放任，对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗等行为要坚决打击，尤其是对一些涉及人民生命健康和群众利益的，像食品药品、安全生产、金融等领域，要加强监管，违规违法的必须惩处。现在新业态新模式也在不断变化发展，我们要不断完善监管规定和方式，使市场主体真正在公平公正的环境中竞争和发展。谢谢。

彭博社记者：

50 年前，美国总统尼克松对中国的访问开启了美国对华接触的时代，去年拜登政府宣布这一时代已经结束，美中两国现在正进入激烈竞争的时期。您是否同意这一评价？禁止在华销售美国的半导体以及禁止中国企业在美上市这样的情形会不会变得越来越常见呢？

李克强：

50 年前，中美两国打破坚冰，开启了关系正常化航程。半个世纪过去了，两国关系虽然时有磕磕碰碰，但一直是向前发展的。我们还是希望，双方按照两国元首去年年底视频会晤达成的共识，相互尊重、和平共处、合作共赢，以理性和建设性的方式妥善管控分歧，尊重彼此的核心利益和重大关切。还是要多对话、多沟通。既然双方互相打开了大门，就不应再关上，更不能脱钩。

中美是联合国安理会常任理事国，也是世界上最大的发展中国家和最大的发达国家。处理好彼此的关系，事关两国人民的福祉。当前不少全球性的挑战都需要中美两国开展合作、共同应对。应该说，中美合作对两国、对世界都有益。

当然，中美两国社会制度、历史文化、发展阶段都存在着很大的差异，有分歧也是难免的。但我们认为，合作应当是主流，因为世界和平与发展依赖于合作。即使我们在经贸领域有市场竞争，那也应该是良性、公平的竞争。

去年，两国贸易额超过 7500 亿美元，比上年增长了近三成。这说明什么？中美合作领域是广阔的，是有巨大潜力的。如果美国放宽对中国的出口限制，双边贸易额还会更大，两国和两国人民都会从中受益。中方愿同美方一道择宽处行，谋长久利。谢谢。

中国新闻社记者：

这两年受疫情冲击，我们发现以前有一些经常去的小吃店、小餐馆关门之后就没再开业了，包括餐饮在内，旅游、零售、客运等行业也受到很大影响。政府工作报告提出要稳市场主体保就业。请问总理，在帮助特殊困难行业方面今年我们将拿出哪些举措？谢谢。

李克强：

疫情发生后，受冲击最大的是服务业，特别是接触型的服务业，其中量大面广的是中小微企业。他们底子本来就薄，而且可以说是精打细算、日清月结的经营，很多困难积累起来让他们难以支撑。帮助他们实际上也是支撑就业，因为仅1亿个体工商户就带动了近3亿人的就业，如果等苗枯旱透根了，再帮他们就来不及了。所以我们一定要看到“秤砣虽小压千斤”，得给他们及时的扶持。

对这些特殊困难行业，我们已经出台了40多项扶持政策。仅退税这一项，粗算一下，像餐饮、旅游、客运、文化等几个行业就能够享受1800亿元。他们不仅需要财政的支持，对那些市场前景好的，金融业也要给予“无缝续贷”。而且对他们需要阶段性减或免房租、电费的，有能力的地方也应该给予支持，这实际上也是业主在拉住客户。

当前，消费需求的确比较疲弱，主要是线下消费需求疲弱。大家可以想像，市井长巷店铺林立、热气腾腾，那就是熙熙攘攘的人间烟火。如果关门了，那可不是大吉，老百姓生活都会受到影响。所以我们扶持这些特殊困难行业，不仅是让他们挺过去，而且也是让人民群众的生活有温度，让我们的经济能够显示更多生机。谢谢。

台湾东森新媒体 ETtoday 记者：

在疫情持续蔓延、两岸关系不确定不稳定性增加的情况下，请问大陆方面将如何应对台海局势，维持并且增进两岸民众的福祉？谢谢。

李克强：

我们的对台大政方针是明确的，我在政府工作报告中已经作了表述，就是坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，推动两岸关系和平发展和祖国统一。

两岸同胞说到底是一家人，手足亲情任何时候是割不断的，我们愿意继续同广大台湾同胞分享发展机遇，对来大陆发展的台湾同胞提供同等待遇，为他们办实事、做好事、解难事。只要两岸同胞和衷共济、团结向前，就一定能够推动两岸关系和平发展，共享中华民族复兴的福祉。谢谢。

新加坡联合早报记者：

今年是本届中国政府的收官之年。回顾过去四年多的历程，您认为本届政府取得的成绩有哪些？遇到的最大挑战又是什么？在本届政府的最后一年里，中国经济面临着前所未有的压力，您将重点实施哪些政策？以更好地稳定社会信心、回应民众的关切。谢谢。

李克强：

本届政府以来，国际形势复杂多变，国内矛盾和困难叠加。说到最大的挑战，那还是新冠疫情及其给经济带来的严重冲击。我们志不求易、事不避难、行不避险，尽了最大努力。

记得我出任总理时在这里召开第一次记者会，也就是在这个大厅里边，就明确表明，要持续发展经

济、不断改善民生、促进社会公正，这是我们政府的基本任务，行大道、民为本、利天下，就是要以民之所望为施政所向。这些年，我们锲而不舍、一以贯之，创新施政方式，用保持经济运行在合理区间等方式来应对周期性的经济波动，尤其是把宏观政策的实施直面市场主体的需求；坚定推进改革，减除繁苛，维护公正，培育和壮大市场主体和新动能，激发市场活力和社会创造力；坚持就业优先，把握国情实际，注重保障基本民生，等等。政府工作有人民群众认可的地方，也有与他们的期盼有差距和不足的地方，这些我们是清楚的。

至于你说到今年是本届政府的最后一年，也是我担任总理的最后一年。我们所面临的形势依然复杂严峻，困难和挑战依然众多，我在政府工作报告和刚才回答问题中已经对应对困难挑战作了说明和阐述。我和我的同事们，会以锲而不舍的精神恪尽职守，用实干来践行承诺。

我相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，有社会各界的大力支持，特别是人民群众的艰苦奋斗，中国经济一定能够爬坡过坎，实现今年全年经济社会发展的主要目标任务，并为以后的发展奠定应有的坚实基础。谢谢。

人民日报记者：

总理您好。近年来，我国居民人均收入逐年提高，但还是有不少人仍然感觉到生活不易，特别是新冠疫情对基本民生带来了较大的影响。请问总理，今年政府在改善民生方面会有什么考虑和举措？谢谢。

李克强：

这些年，我国居民的收入和 GDP 增长是基本同步的。但是中国依然是一个发展中国家，我们的城乡差距是明显的，公共服务要均等化是一个长期的过程。今年年初，有关方面给我递了反映民生十盼的材料，我看多数都是基本民生，而且多数来自农民群众。所以政府要始终把发展经济的目的放在保障和改善民生上，当然，是尽力而为、量力而行。

我国现在财政总收入已经有 20 万亿元了，但并不宽裕。连续 10 年了，我们尽力保证财政性教育经费不低于 GDP 的 4%，这是很不容易的，而且主要是面向义务教育、面向农村，因为我们农村的户籍人口现在还有 7.6 亿，还要进一步加大向农村和边远地区义务教育的投入力度。另一方面，我们已经建立了面向 14 亿人的、可以说世界上最大的基本医保网，但水平还不高，所以我们今年还要增加人均 30 元财政补助的标准。我们建立了大病医保的制度，就是拿基本医保去购买商业的大病医保，这样使得一些病种在有些地方能报销到 30 万元到 50 万元，高的地方还有不封顶的。总体上城乡居民看病的报销比例能够达到 70%，随着国力的增加还会逐步提高。特别是要巩固脱贫攻坚的成果，对因病返贫、因大病致贫的要予以特殊的支持帮助。

基本民生和日常生活息息相联，现在我们跨省流动的人超过 1 个亿，他们异地就业、养老、就学，办有些事往往要来回跑，“跨省通办”确实已经成了新刚需。我们今年要实施一项新政策，就是把人们常用的身份证电子化，也就是说你办有关事项，拿着手机一扫码就办成了。当然，我们也要为那些不用智能手机的人特别是老人提供便利，还要保障公民的信息安全和隐私。

保障基本民生既要用力，更要用心，要坚持实事求是，让事实说话，要倾听人民群众的呼声和要求。其实民生问题联系着民情、民意甚至是民心，政府的职责就是要顺应民心，给人民排忧解难，让

人民过好日子。

这里我还要强调一点，保障人民群众的合法权益。这是人民政府必须扛在肩上的。最近，有的地方发生了严重侵害妇女权益的事件，我们不仅为受害者痛心，也对此事十分气愤。对漠视群众权益的，要坚决追责问责，对那些拐卖妇女儿童犯罪行为要严厉打击，严惩不贷。保民安和惠民生是不可分割的，各级政府一定要把尽力惠民生、尽力保平安作为自己的基本职责。谢谢。

张业遂：

由于时间关系，现在请提最后一个问题。

日本共同社记者：

总理您好。中国政府表明正朝着共同富裕的目标迈进，提出为了防止资本的无序扩张要设置“红绿灯”，特别是加强了对互联网企业的监管。但是外国资本则担心因为共同富裕的目标，中国政府会不会进一步加强对企业行为的限制？请问中方看法如何？有方法降低投资者的忧虑吗？谢谢。

李克强：

我们说共同富裕，那是要共同奋斗的。对外开放政策中国没有变也不会变，而且我们的外商投资法都有明确规定，要说变只会向有利于扩大开放、有利于投资贸易的方向发展。

外商来华发展了自己，也给我们带来了投资、销售渠道，带来了我们需要的商品，对大家都有利，我们为什么要限制呢。刚才我讲到“放管服”改革，就是强调要简政放权、放管结合、优化服务，反对垄断和不正当竞争，防止资本无序扩张，目的还是要给依法经营的企业撑腰打气，确保各类所有制企业、内外资企业一律平等发展、公平竞争。当然，也希望企业在发展当中都是规范健康的。

中国太大，你要找个案都能找得到。但是从总体上看，中国经济已深度融入世界。中国货物进出口总额占 GDP 的比重已经超过三分之一，现在进口对工业的综合影响度超过 70%，我们连续十年稳居全球第二大进口市场，而且连续五年成为全球货物贸易的第一大国。当然，总体上我们还处于产业链由中低端向中高端迈进的过程中，但这也表明产业和消费都在升级，市场潜力大，各类投资都有很大空间。

相关国家和我们共同签署了区域全面经济伙伴关系协定，也就是 RCEP，今年正式实施，这可以说是世界上最大的自贸区。我们会利用这一契机，继续推进自由贸易，对国企、民企、外企一视同仁，继续把中国打造成全球外商投资的热土。

我明确地告诉大家，无论国际风云如何变幻，中国都会坚定不移地扩大开放。长江、黄河不会倒流。中国这 40 多年，从来都是在改革中前进、开放中发展。只要是有利于扩大高水平开放的事情，我们都愿意积极去做，而且要坚定地维护多边贸易体制，这也是我们自身发展的需要。

中国对外开放 40 多年了，发展了自己，造福了人民，也有利于世界。这是个机遇的大门，我们决不会也决不能把它关上。谢谢大家！

张业遂：

感谢李克强总理，感谢大家对大会的关注和报道，记者会到此结束。谢谢大家！

（来源：中国政府网，2022 年 3 月 11 日）

扎实推动乡村振兴取得新进展

唐仁健

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。习近平总书记在去年底中央政治局常委会会议专题研究三农工作时发表重要讲话，对粮食安全、耕地保护、巩固脱贫攻坚成果等重大事项作出重要指示。今年中央一号文件对全面推进乡村振兴重点工作作出系统部署。做好2022年三农工作，必须坚持稳中求进工作总基调，以更硬的措施、更强的执行力，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序推进乡村振兴重点工作，更好发挥三农“压舱石”作用，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

把保障粮食安全摆在三农工作的首要位置

习近平总书记强调，保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。我国粮食产量连续7年稳定在1.3万亿斤以上，去年达到13657亿斤、增产267亿斤，人均占有粮食483公斤，粮食和重要农产品供给是有保障的。但也要看到，粮食需求仍在刚性增长，结构性矛盾不断凸显，资源环境约束持续收紧，气候变化挑战突出，我国粮食安全仍面临不少风险挑战。保障粮食安全的发条要拧得紧而又紧，工作要落得实之又实。

稳定粮食播种面积和产量。去年秋冬种受罕见秋汛影响，部分省冬小麦晚播，苗情长势复杂，加上农资价格仍在高位运行，农民种粮效益较低，粮食稳产增产任务十分艰巨。要迎难而上，千方百计抓好粮食生产，确保粮食播种面积稳定、产量保持在1.3万亿斤以上。全面落实粮食安全党政同责，尽快制定出台省级党委和政府粮食安全责任制考核办法，不断提高主产区粮食综合生产能力，切实稳定和提高主销区粮食自给率，确保产销平衡区粮食基本自给。积极应对小麦晚播等不利影响，组织力量下沉一线、包省包片，搞好技术指导，加强田间管理，促进弱苗转壮，打好夏粮丰收第一场硬仗。把落实粮食播种面积作为春耕备耕工作的重中之重，巩固早稻生产，稳定秋粮面积，确保粮食播种面积落到户、落到田。

实打实扩大大豆和油料生产。2021年我国大豆进口量9652万吨，同比下降3.8%，但仍处于历史高位。要下决心、下大力调整农业结构，扩种大豆和油料，力争“油瓶子”里尽可能多装中国油。大豆生产的大头重头在东北，积极恢复东北地区大豆种植，支持推行大豆玉米合理轮作，在地下水超采区和不适宜水稻生产的种植区有序推进“水改旱”种大豆。近几年试点成功的大豆玉米带状复合种植模式，较好地解决了玉米大豆争地问题，要加大在黄淮海、西北、西南等适宜地区推广力度，促进大豆玉米尽可能兼容发展。同时，积极开发南方冬闲田扩种油菜，在黄淮海和北方农牧交错带推进玉米花生轮作，

扩大油茶种植面积。通过多油并举、多措并举，确保扩种大豆和油料见到可考核的成效。

健全农民种粮收益保障机制。农民种粮能赚钱，国家粮食就安全。要合理保障农民种粮收益，让农民种粮有利可图、让主产区抓粮有积极性。适当提高稻谷、小麦最低收购价，稳定玉米、大豆生产者补贴和稻谷补贴政策，实现三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险主产省产粮大县全覆盖，力争做到政策能保本。同时，聚焦关键薄弱环节和小农户，大力发展农业社会化服务，提高种粮综合效益，努力实现经营促增效。总之，就是要让农民种粮不吃亏、有钱赚、尽可能多得利。

严守 18 亿亩耕地红线。习近平总书记强调，耕地保护要求要非常明确，18 亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田。耕地是粮食生产的命根子，皮之不存，毛将焉附？必须采取强有力的、长牙齿的硬措施，动真碰硬抓好耕地保护和种植用途“非粮化”的管控。在数量上，要足额带位置逐级分解下达耕地保有量和永久基本农田保护目标任务，落实到具体地块和责任人，实行严格考核、一票否决、终身追责。在质量上，建设 1 亿亩高标准农田，加强黑土地保护，提升耕地地力等级。把牢耕地占补平衡质量关，确保补充可长期稳定利用的耕地，实现补充耕地产能与所占耕地相当。在用途上，严格耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

坚决守住不发生规模性返贫的底线

习近平总书记强调，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。去年以来，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，工作机制、政策举措、机构队伍等衔接有序推进。下一步，重点强化政策落实、工作落实和责任落实，坚持“两手抓”，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴的有效衔接。

一手抓巩固，就是完善监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫的底线。去年，各地全面建立防止返贫动态监测帮扶机制，近 70% 的监测对象已消除风险，其余人员均已落实帮扶措施，经过一段时间努力也可消除风险。要坚持问题导向，进一步完善常态化监测帮扶机制，确保工作不留空档、政策不留空白。在对象上适当宽一些，精准确定监测对象，将有返贫致贫风险和突发严重困难的农户及时纳进来。在帮扶上尽量早一些，对及时发现住房、义务教育、就业、因灾因疫因病突发严重困难等苗头问题，抓紧落实帮扶措施，把返贫风险消灭在萌芽状态。在流程上争取再简化一些，加强部门会商沟通，缩短认定时间，切实提高效率。

一手抓拓展，就是加快促进脱贫人口增收和脱贫地区发展，让脱贫群众生活更上一层楼。保持主要帮扶政策总体稳定，推动各项帮扶政策落地见效，切实加大对乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁大型安置区等重点地区支持力度。要巩固提升脱贫地区特色产业。进一步提高衔接资金和涉农整合资金用于产业的比重，重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板，强化龙头带动作用，发展一批能更多带动就业的特色优势富民产业，提高脱贫人口家庭经营性收入。要稳定脱贫劳动力就业。去年脱贫劳动力实现

务工就业 3145 万人，比上年增加 126 万人、增长 4.2%。今年脱贫劳动力务工形势可能更加严峻，要通过加强东西部劳务协作、提升帮扶车间、优化公益岗位等多种方式，确保脱贫劳动力就业规模稳定。

稳扎稳打全面推进乡村振兴

当前，乡村振兴全面展开、全面推进，工作任务繁重、难度系数更高。必须准确领会、认真贯彻习近平总书记关于三农工作的重要论述，把准政策方向，真抓实干推进，确保乡村振兴行稳致远。

三农工作重心历史性转移后，新时代抓三农工作就是抓全面推进乡村振兴。现阶段两者的内涵、外延基本是一致的，不能机械分开、搞成“两张皮”。各级党委农村工作领导小组一体承担巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴议事协调职责。目前中央层面，在中央农村工作领导小组的领导下，办部局“三位一体”抓乡村振兴，中央农办负责牵头实施，农业农村部负责统筹实施，国家乡村振兴局负责具体实施。职能虽有不同，但不是“一刀切”，大家拧成一股绳，从不同角度、不同层面共同推进乡村振兴。

正确把握乡村振兴的工作要求。乡村振兴是全域、全员、全面的振兴，是一场持久战。不能抱着毕其功于一役的想法，提不切实际的指标，超越发展阶段急于求成，大干快上乱作为，坚决反对搞形式主义、做表面文章。在工作理念上，坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建。这是以人民为中心的发展思想在乡村振兴领域的具体化。必须充分尊重农民意愿，农民期盼干的抓紧干，农民愿意干的带着干，农民不愿意干就先放一放、缓一缓。下决心建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制，农民应该干的要尽量交给农民干，政府重点做农民干不了、干不好的事。在工作方法上，坚持数量服从质量、进度服从实效、求好不求快。充分认识乡村振兴的长期性、艰巨性、复杂性，保持历史耐心，从农村实际出发，立足村庄现有基础，因地制宜探索有效的模式、路径，目标和标准的调门不要太高，把握好工作的时度效，宁可慢一点，也要稳一点、准一点、好一点。要组织开展习近平总书记关于三农工作的重要论述大学习大培训，切实改进工作作风，增强三农政策水平和工作本领，防止工作跑偏走弯。

建立健全乡村振兴推进体制机制。全面推进乡村振兴是一项系统工程，具有典型的“条块结合”的特征，需要全党全社会总动员、部门地方齐发力。要把五级书记抓乡村振兴要求落到实处，抓紧研究制定乡村振兴责任制实施办法，组织开展省级党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，压实全面推进乡村振兴责任。要借鉴脱贫攻坚经验，结合贯彻落实《中国共产党农村工作条例》和《中华人民共和国乡村振兴促进法》，从责任落实、组织推动、社会动员、要素保障、考核评价、工作报告、监督检查等方面，推动健全一揽子乡村振兴的推进机制，以更有力的举措、汇聚更强大的力量全面推进乡村振兴。

(作者为中央农办主任、农业农村部部长。来源：学习时报)

农民现代化是三农现代化的基础

温铁军

2月22日，中央一号文件发布，文件强调，要聚焦关键薄弱环节和小农户，加快发展农业社会化服务，文件还强调要强化现代农业基础支撑。

农业现代化是现代化的重要部分，如何实现我国的农业现代化？未来我们要建立怎样的农业现代化？为此，新京报记者采访了著名三农问题专家、中国人民大学教授温铁军。

农业现代化东亚经验

新京报：今年的中央一号文件强调强化现代农业基础支撑，也强调了加快社会化服务，怎么理解文件对这些方面的要求，我们要建立怎样的现代农业？

温铁军：在过去，说到农业现代化，许多人往往把目标转向美国、加拿大、澳大利亚等国家的大农场农业，这可能有点儿不顾国情，所以这些年来推进困难。必须要考虑到，在我国，小农经济长期化是必然趋势，所以到底参照哪一种农业现代化的方式，来推行我们的农业现代化，还是一个值得进一步深入讨论的问题。

新京报：是否有更合适的参照对象？

温铁军：我们寻找农业现代化的榜样时，会发现在我们周边也有，如日本、韩国等。日本、韩国的模式中，农业自身的规模很难扩大，但可以通过扩大外部规模的方式，来扩大农业规模。农户仍然是生产经营单位，农业的规模化生产，主要由合作社提供生产服务、金融保险等外部的服务来实现。简单来说，就是在农地规模达不到的情况下，以提供服务的方式，来实现现代化。这就要求我们要改变农业生产组织形式，重点放在提高农业、农民的组织化程度，提高农业外部规模化的服务，用这种方式推动农业现代化，而不是按照大农场国家的方式，这点我想还有很多值得讨论的地方。

社会化服务怎样惠及小农户

新京报：我国农业社会化服务发展多年，已经建立了相对庞大的服务群体，但也存在青睐大农场、轻视小农户的现象，怎么看待这种现象？

温铁军：过去，一般所说的社会化服务，往往在大宗农产品集中生产的地方，提供统一的、标准化

的服务。但中国地大物博，差异化普遍存在。十里不同风的差异，制约着社会化服务的统一模式。我国地理环境复杂，如果社会化服务是瞄准平原这种地方，看起来确实很壮观，但农业现代化不是电视上一字排开的大型农机，千差万别的需求，难以靠统一服务来满足，如山区、贫困地区等缺乏规模化经营的地方，需要分散化的服务方式，当前，仍旧缺乏因地制宜的服务，搞了太多大规模的、统一的农机机械和服务模式。这是不适合山区面积广大、十里不同风的、在地化的农业生产条件的。

新京报：如何解决这些问题？

温铁军：正因为千差万别，每一家需求不同，这种情况下，如果做不到在地化，做不到因地制宜、因时制宜，往往就落实不下去。在日、韩等地，他们在山区所提供的社会化服务，是根据山区的客观情况，因地制宜的。这也是农业社会化服务普及中的问题，就是如何用因地制宜、因时制宜的方式，来推动在地化的农业服务，特别是在地化的农业机械的技术创新。唯有如此，才有可能让服务真正深入到田间地头，深入到老百姓门前，才有可能解决现代这种小农户高度分散，技术和业务的各种需求高度分散下，社会化服务的最后一公里问题。农村生态、生产和生活是三生合一的，有什么样的生态条件，就产生什么样的生存方式，也就是说，生态和生活是合一的，为了维持这种生态和生活，就有相适应的生产方式，如果我们把生产变成了第一，用生产来引领生态和生活，恐怕就弄反了。当前各种有关政策方面看，因地制宜、因时制宜推动社会化服务，农机、农技术创新的经验，还缺乏调查研究，缺乏了解。希望进一步增加调查，才能把农业现代化落到实处。

农民现代化应放在第一位

新京报：文件提出，要加大政策保障和体制机制创新力度，当前，我们的政策保障是否还存在不足的地方？

温铁军：其实许多问题，有一个怎么重新打造抓手的问题。当前，一部分政策制度，初衷很好，但实际操作难度很大。如按照文件要求，新的家庭承包落实到每一户，大家都拿到土地承包合同，合同必须划清四至，这个是一个高成本的劳动，尤其是山区，一家七八块地常态，每一块地划清四至，落实到每一户，很难。许多家是拿不到如此规范和细致的合同文本，因为做不到。再如，政策要求，流转必须是合法合规的，举例来说，农民常常自己开点儿小荒，这是没有合法手续的，他出去打工，给别人种，回来后自己种，大量这种客观上的情况，和主观上想象之间，差距太大，使得政策在基层的落实变得困难重重。所以，希望在决策中，尽可能进行更多更深入的调查，首先要做的，是大兴调查研究之风，把问题真正搞清楚。

新京报：你认为当前面临的最重要的问题是什么？

温铁军：有一个问题，就是需要把三农现代化放在一起讨论。过去说农业现代化，后来说农业农村

现代化，这是一个进步，但农民呢？三农现代化为何总是缺一农？杜润生老先生曾多次强调，千投入，万投入，不如投入一个农民的积极性，我们总是缺调动农民积极性的方法和政策。在现实中，许多政策多是有利于公司、投资人的。这样的政策落实起来，对农民来说，往往是难理解的。所以，三农问题，必须把农民放在第一位。如果不把农民的现代化放在第一位，我们国家的现代农业就难以实现，如果不把农村经济的综合发展，放在重要位置上，农村的现代化也是很难讨论的。从周边的经验看，日本、韩国的模式，最为重要的，是从社会文化领域起步入手的，它所能提供的，是全方位的、综合性的服务，而不是简单地为农业现代化提供服务。

乡村振兴不能只让农民种地

新京报：你心目中的现代农业应该是怎样的？

温铁军：农业现代化是什么，是符合生态要求的，能够有效推行减碳，并通过立体循环农业来吸碳的。以前的农业现代化，越是大规模推进集约生产，期间所使用的化肥、农药等，越是加剧碳排放，越是大规模养殖，甲烷排放就越为严重。以前农业现代化的大规模集约化的方式，在生态文明的新的发展战略下，应该是向着高质量的新发展方式转型。如果用高排放的方式发展规模化、集约化的农业，恰恰和国家当前要求的方向是相反的，继续沿着老的方式推动现代化，可能与预期相反。

新京报：怎样才是正确的方式？

温铁军：我国在提出乡村振兴战略的同时，就明确强调一二三产业融合，走向绿色生产方式，把立体循环农业作为农业现代化的主要方向。立体循环农业要求以空间生态资源的系统开发作为基础，根据空间生态资源的情况，系统性地推进立体循环和分布式的三农现代化。这其中就包括，农民怎么在一二三产业融合中获取收益。

新京报：近几年的中央一号文件，都在强调提升农民在农业产业链条中的收益，你也提到过，不能只让农民种地，你认为怎样才能更好提升农民在产业链中的参与度？

温铁军：三产中的高端部分是什么，是金融、保险、期货等产生较高收益的领域，这恰是单个农民无法进入的。只有提高农民的组织化程度，重构新兴集体经济，才有可能在农村集体经济获得国家大规模的重资产投入，形成的设施性资产变成集体资产的情况下，让农民得到以劳动来获取资产收益的条件，农民才可能得到财产性收入。这才是推进农民现代化的主要政策内容。农民进入三产融合，尤其是得到三产中的高端收入，就要让农民得到资产性收入。再进一步，产业留在县域，才能让农民分享产业的县域化的收入，才能提高农民收入水平，迈向共同富裕。

（温铁军 三农问题专家，中国人民大学教授。来源：新京报。记者：周怀宗 曹晶瑞）

科技创新是现代农业发展永恒的动力

张红宇

在不确定性、不稳定性明显增强的国际环境下，中国作为农业资源禀赋丰富、人均资源匮乏的人口大国，在经济社会发展进程中，确保国家粮食安全和农业产业可持续，需要最大限度地提升农业劳动生产效率、土地产出效率、农业资源综合配置效率和农业竞争力。发挥多层面积积极因素，促使农业科技进步是重中之重选择。

一、从食物安全看中国农业面临的挑战

改革开放以来，中国农业取得了长足的进步。粮食产量连续多年稳定在 1.3 万亿斤以上，肉蛋鱼果菜等重要农产品产量稳居世界第一。农业综合生产能力稳步提升，农业科技进步贡献率达到 61%，农作物耕种收综合机械化率达 71%。现代农业成效显著，专业化、规模化、机械化、数字化、绿色化、共享化水平明显提高。中国人用自己的供给解决自己的需求问题，用自己的资源解决了自己的吃饭问题，成就令世人瞩目。

但是，不能回避的是，作为人口大国、农业生产和消费大国，我们在确保农产品总量平衡，特别是水稻、小麦生产供给综合能力绝对安全的前提下，囿于资源要素先天不足的原因，口粮以外的资源性农产品对外依存度越来越高。在国际市场上，我国农产品“出少进多”的格局日益明显，已充分显现出日本经济学家大塚启二郎描绘的东亚国家在经济快速成长过程中食物供给率不断下降的规律性趋势。据海关统计，2021 年包括大豆在内的粮食进口量达 1.62 亿吨，同比增长 19%。其中大豆进口达 9652 万吨，比上年下降 3.8%，但进口额增长 35.4%。玉米进口 2835 万吨，增 1.5 倍。肉类进口量 938 万吨，有小幅下降。乳品进口 391 万吨、增 18.6%。最近几年，棉花、糖料等资源性农产品进口量相当于国内生产量的 30%左右。按全部农产品进口数量观察，我国农产品进口对外依存度高达 30%以上。2021 年农产品贸易逆差达 1354.7 亿美元，扩大 42.9%。农产品进口量不断攀升、贸易逆差不断扩大的现实令人担忧。

根据同为东亚国家的日本、韩国在经济高速增长中，农产品自给率不断下降的事实判断，可以得出的结论就是确保粮食安全，特别是口粮安全十分重要。但口粮安全不等于粮食安全，粮食安全不等于食物安全，对此认识要清醒。

二、保障食品安全的路径选择

在封闭的传统农业阶段，可获取的食物保障唯一的途径是自给自足。这个阶段伴随了中国几千年，直到新中国成立，特别是改革开放的几十年间，我们不仅靠自己的资源解决了小麦、水稻等基本口粮供给，而且最大化地解决了肉蛋奶、蔬菜、水果等食物的充分需求。但在工业化、城镇化的快速推进，以及大量农村劳动力向非农产业转移过程中，前者导致城乡工农之间争夺土地、水资源等自然资源禀赋，后者导致农业老龄化、兼业化现象日渐突出，全口径食物供给能力的提升与快速增长的食物需求供需失衡矛盾日益凸显。以国内资源解决国内需求压力持续增加，供需缺口不断加大。

在开放的国际环境下，解决食物充分供给，国内国际两个资源、两个市场提供了选择和回旋余地。无论是从大豆、棉花、糖料等直接占用耕地资源生产的农产品，抑或是猪牛羊以及奶类等间接资源生产农产品的进口数量看，已替代了我国种植业 70%以上以及肉类 10%以上的供给量。而且从趋势看，丝毫没有放缓的迹象。事实上，通过国际资源和国际市场解决国内农产品供给始终面临挑战：一是外部环境日趋复杂多变，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，国际市场不稳定不确定明显增强了粮食和重要农产品供给的不可预测性；二是农产品进口总量和品种日益增多，农产品对外依存度不断攀升，给中国农业产业安全带来的隐患难以化解；三是进口来源国过于集中，玉米、大豆、糖料依赖美国、巴西，肉类和乳制品依赖欧盟和澳洲国家；四是我国具有竞争力的农产品出口品种和数量越来越少。“出少进多”导致中国农产品在全球缺乏竞争力。

解决食物自给率不断下降问题，提升农业竞争力，最大限度保障国家粮食安全，坚持将“以我为主，立足国内，确保产能，适度进口，科技支撑”作为国家粮食安全战略，要求我们在提升农业科技方面有所作为，加快步伐，创新发展，推进农业农村现代化，为全面实施乡村振兴和实现共同富裕目标夯实基础。

三、科技进步是永恒的动力

其实，相对于中国这样的农业资源人均先天不足的国家，通过严格的耕地数量保护地力，改良保护提升生产能力，确保粮食和重要农产品综合生产能力始终是重要的选项，但通过农业科技革命，提升土地产出率、劳动生产效率和农业综合生产能力，提升全要素生产效率更具无限潜力。改革开放四十多年，中国农产品几十倍地增长，粮食总量由 1978 年的 3.04 亿吨上升到 2021 年的 6.82 亿吨，单产由 170 公斤/亩上升为 387 公斤/亩的事实，既来自于家庭联产承包责任制改革催生的制度绩效，也来自于国家对农业支持保护政策体系建立健全的政策效应，同时来自于农业科技不断进步产生的技术红利。

顺应全球农业科技革命的趋势，以及中国国情农情和农业资源禀赋，特别是考虑到中国现代农业多元化的基本特征，农业科技进步和革命的着眼点应放在以下几个方面：

其一，生物技术。上个世纪的绿色革命令人印象深刻。一粒种子改变一个世界，中国以水稻、玉米杂交技术为标志的技术革命最大化提升了小麦、玉米、水稻的单位产出。下一步要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性前沿性研究。加快种质资源收集，保护和开发性利用，加强生物与产业化步伐，以生物技术为突破口，以玉米、大豆单产提升为主攻方向，极大提升土地产出效率，使有限的土地资源焕发出无限的增产潜力。

其二，装备技术。装备技术作为现代农业科技的革命性变革，在全球以大幅度提升农业劳动生产效率，彻底改变了农业产业生产方式和经营方式。多元化农业机械装备的广泛应用不仅可以应对农业从业人员减少带来的“人口红利”消失的挑战，而且在从田间到餐桌的全程机械化过程中，降低损耗，保障农产品的总量安全，其发展势头方兴未艾。要从农机制造业抓起，提高农机装备研发应用水平。当前要着力加大大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造应用方面有所作为，使我国农机装备产业研发应用上新台阶。

其三，数字技术。在人类历史上，从来没有任何一个时期，数字技术在农业中的应用范围如此之广，推进速度如此之快，并带来了土地、劳动力和资源全方位的优化配置，可以称之为现代农业技术史上的第三次革命。下一步要瞄准发展智慧农业和推进数字乡村建设的主攻方向，在农业生产经营、物流运输、加工增值、乡村功能释放方面发挥数字赋能作用，拓展农业农村大数据应用场景。要极尽所能提高数字技术在农林牧渔各产业、从种到收各环节，一二三产业融合发展等方面的应用程度，提升其对产业发展的渗透率，使数字技术引领现代农业的发展方向。

其四，绿色技术。农业是人类历史上最久远的产业，可持续发展更需要深植绿色理念。要统筹做好山水田林湖草沙七篇文章，因地制宜，宜林则林，宜牧则牧，宜渔则渔，但宜耕一定要耕，充分释放农业产品贡献、文化传承、生态维护多重功能。与此同时，加强农业面源污染综合治理，深入推进农业投入品减量化，加强畜禽粪污资源化利用，推进农膜科学使用回收，支持作用秸秆综合利用，实施农村人居环境整治提升行动。最大化减少农业的排放，使农业为“碳达峰”“碳中和”做出贡献，使农村成为安居乐业的美好家园。

（作者：清华大学中国农村研究院副院长。来源：中国科学网）

发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用

陈锡文

早在改革开放伊始，邓小平同志就一再强调，贫穷不是社会主义，社会主义应当是共同富裕的。为了实现这一目标，要允许一部分人、一部分地区先富起来，先富带动后富，最终实现共同富裕。40多年来，共同富裕一直是党的政策所追求的重要目标，虽然面临着诸多挑战与压力，但也在不断向前推进。

党的十九届五中全会是制定第十四个五年规划和2035年远景目标的重要会议。在全会上，习近平总书记再次强调共同富裕，这成为党中央高度关注的一个重大问题，也成为全社会高度关注的一个热点问题。习近平总书记指出，共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。当前我国发展不平衡不充分问题仍然突出，促进全体人民共同富裕是一项长期任务。在谈到2035年远景目标时，总书记提出，到2035年全体人民共同富裕要取得更为明显的实质性进展。取得实质性进展，当然还并非实现了目标，但与现在相比应该是迈出了非常明显的一大步。随着我国全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地久久为功，向着这个目标更加积极有为地努力。

一、推进共同富裕的六点经验举措

自党的十九届五中全会以来，党中央进一步阐明了实现共同富裕目标的基本思路与政策取向。中央提出，要实现共同富裕，努力做大国民收入这个蛋糕是前提，科学地分配好这个蛋糕则是关键；中央还提出，共同富裕不是同步富裕，共同富裕也不是同等富裕，共同富裕更不是杀富济贫。未来15年要实现共同富裕有实质性进展，关键在于城乡居民收入差距是否能够实质性地缩小。这种缩小不是削富济贫，而是让农民收入有更快速的增长，这是当前推进共同富裕中最艰巨，也是最应当啃下的硬骨头。

改革开放以来，尤其是党的十八大以来，我们党在改革发展的实践中对如何促进农民增收积累了若干重要经验，最重要的有六大方面的政策取向和做法。

第一，消除绝对贫困，避免出现规模性返贫。消除绝对贫困是共同富裕的基本点，这一点在2020年底已经基本实现，但据有关部门监测，目前仍有上百万人存在较高返贫风险，必须继续妥善解决好这类边缘化群体的规模性返贫问题。

第二，加强农村基础设施建设，提高对农民的基本公共服务与社会保障水平。近年来，农村的基础设施不断改善，公共服务与社会保障水平也在稳步提高，对改善农业生产、农民生活发挥了积极作用，但与城镇居民相比仍有巨大差距，进一步加强这方面的工作仍有较大政策空间。

第三，不断加大政府对农业的支持和保护力度。从国情农情来看，我国农业的国际竞争力仍然较弱，由此带来的不仅是农民收入问题，更重要的是国家安全问题。特别是面临着 WTO 的改革，下一步要认真研究改进和完善我国农业支持保护政策。

第四，推进农业供给侧结构性改革。发展高质量农业，要靠科技进步，要靠不断提高耕地的质量，要靠农民素质的提高，提高农业生产的综合效率，增加粮食等重要农产品供给，提高农产品的国际竞争力。

第五，利用好农村资源，促进一二三农业融合发展。增加农民收入不能只依靠进城务工农民工的工资收入，还要考虑通过一二三产业融合发展，给农民在乡村提供更多的就业机会、创造更多的收入来源。

第六，持续推进农业转移人口城镇化。城镇化发展成效显著，但远未完成。当前，我国城镇化统计存在两个偏差：一个是城镇常住人口中包含着大量没有城镇户口的居民，主要是农民工及其家属；另一个是把行政区域变动引起的户口性质变化统计为城镇化的结果。这说明中国农业转移人口的城镇化进程远比人们想象的要复杂。应从我国实际出发，把握好发展阶段的脉搏，科学引领我国现代化进程中的城乡人口格局变化，持续推进农业转移人口城镇化。

二、农村基本制度保障农民基本权利

实现共同富裕的前提是避免两极分化。只有避免出现两极分化，相关政策才能惠及大多数人，才能推动农民走向共同富裕，这需要有相应的制度作保障。我国农村已经建立了一套相对完备的基本制度，保障了农民的基本权利，有效避免了农村出现两极分化。

第一是农村土地属于农民集体所有；第二是农村集体经济组织是土地集体所有的组织载体；第三是农村土地的基本经营制度，即家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制；第四是农村社会实行村民自治制度。这四项制度覆盖着整个农村地区。正是因为有了这四项基本制度，作为农村集体经济组织成员的农民才得以获得四项基本权利。第一项，农民具有集体土地的承包经营权；第二项，农民具有本集体的宅基地使用权；第三项，农民具有集体经营性收入的分配权；第四项，农民具有参与乡村自治的权利。

改革开放 40 多年的实践证明，我国农村的基本制度有效保障了农民的四项基本权利，确保了每一个集体经济组织成员具有平等的权利，确保了每户农民都有地有房，从而保障了每个成员最基本的生存和发展条件。农村改革，应当不断完善农村的基本制度，不断落实农民的基本权利。

三、农村集体经济组织在农村共同富裕中的作用

在改革不断深化过程中，农村集体经济组织也在不断创新与发展，集体经济组织的实力不断增强。2016年至2020年，农村集体经济组织资产规模、集体经营性收入都发生了重大变化。2015年底，全国有58.9万个村级集体经济组织，有集体经营性年收入但不到10万元的有18.7万个，占比31.7%；年收入10万元以上的有8.2万个，占比13.9%。到2020年底，全国农村集体经济组织约有54万个，有集体经营性年收入但没有达到10万元的村级集体组织增加到24万个，增加了28.3%，占比44.4%；年收入在10万元以上的村级集体组织有17.9万个，增长了117.8%，占比33.1%。集体资产和收入能有如此大的变化，主要得益于三方面：一是推进农村集体产权制度改革，摸清了集体的家底；二是国家和社会对农村脱贫攻坚的支持，新形成了一批集体资产，12.8万个贫困村全部出列；三是深化农村土地制度改革，提高征地补偿，允许农村集体经营性建设用地入市等，增加了农村集体组织的收益。根据农业农村部统计，到2020年底，全国农村集体经济村、组和乡镇三级组织的资产总额达到7.7万亿元，负债3.1万亿元，净资产超过4.6万亿元。按照农业农村部的统计，全国农村的集体经济组织自实行产权制度改革以来，分红金额累计已达到4085亿元。其中，分给集体成员的是3352亿元，占82.1%；分给集体的是614亿元，占15.3%；大概还有不到3%的分红分给了外来投入的资本，这是集体经营性收入的分配状况。

近年来，农村集体成员不仅可以从集体经济发展中获得分红，集体的经营性收入还广泛用于村庄基础设施建设、公益事业发展与公共服务投入，提升了成员的福利。集体组织领办或参与的农村新产业、新业态，也给村民提供了就业机会，还能为村民提供多样化的生产性社会化服务。从这个角度来看，我国农村的集体经济组织不仅能够有效遏制农村的两极分化，还可以为农民实现共同富裕作出新的贡献。

当然，农村集体经济发展值得忧虑的问题也很多。比如，最大的问题就是发展极不平衡。东部地区集体经济组织资产总额占全国的比重约为65.5%，且东部地区集体经济组织的资产性质更优化，经营性资产占比超过五成。相比之下，中部和西部地区集体经济组织的经营性资产比重分别仅为26.5%和23.9%，其余均为公益性资产，无法为集体拓宽收入来源，而要继续投入资金予以支持。此外，农村集体经济的管理体制和运行机制改革也还有许多文章要做。

回顾以往的农村政策研究与制定过程，坦率地讲，农村集体经济组织问题并未得到应有的重视，这是由过去时代改革主题所决定的，今后我们是不是应更多关注，如何让农村集体经济组织在实现共同富裕方面发挥更大、更积极的作用，这个问题至关重要，值得大家思考。

（作者：全国人大常委、农业与农村委员会主任委员、清华大学中国农村研究院院长。本文根据作者在“清华三农论坛2022”论坛上的演讲整理，2022年1月8日。来源：清华农研院）

原农业部老部长何康一份珍贵的革命历史资料

张蓝水

北京西山森林公园有一处烈士纪念地，纪念潜伏台湾、1950年6月10日被中国国民党杀害于台北的吴石、朱枫、陈宝仓、聂曦四位烈士。《新华每日电讯》曾撰文重点介绍了吴石烈士的事迹。我在2021年8月18日《北京社区报》“历史文萃”栏目看到了以《“红色密使”的“家国密码”“潜伏者”的传奇人生》为题摘发的这篇文章。文章还披露了农业部老部长何康一些珍贵的革命历史资料。

一、吴石是中国国民党军队的高级将领，并未加入中国共产党，却甘愿为共产党工作。他送出的大量秘密核心情报，加速了解放全中国的进程，特别是渡江战役关键节点提供的核心情报，为解放战争战事的加速结束作出了特殊贡献。

在阅读这篇文章的过程中，引发我特别关注的，还有我们农业部老部长何康的革命事迹。1949年3月，住在上海愚园路俭德坊2号的中共地下党员何康，如约接待了一位来访的特殊客人。这就是当时国防部史政局的中将局长吴石先生。他送到何康手里的是国民党军队《长江江防兵力部署图》，此图细化到军队团一级的番号。国民党《史政工作条例》规定，核心军事资料都要送史政局备案。在上海、福州、广州、香港，吴石冒着生命危险，把国民党《长江江防兵力部署图》《全军军备部署图》《京沪杭军事部署》《京沪杭失陷后的全国作战部署》等核心情报及时送给中共地下组织，为南京、上海、福州的解放作出了特殊贡献。

二、吴石（1894-1950）毕业于河北保定军官学校、后考入日本陆军大学。回国后任职于国民革命军参谋本部。48岁晋阶陆军中将。吴石同中共高层的接触交往始于1937年。真正促使吴石转变的是他对中国国民党的彻底失望。

在政治倾向转变过程中，吴石深受与其有“生死之交”的何遂先生（辛亥革命元老）的影响。何遂与吴石是福州同乡。抗日战争初期，何遂与中共发生关系。他不是中共党员，但其子何康及其他2子1女1媳都是中共地下党员。1947年，中共中央上海局开始联络、争取吴石，4月吴石与共产党“确立了某种联系”。之后，吴石开始与何康单线联系。

1949年8月吴石从福州飞往台湾。在台期间，吴石升任参谋次长，曾两度只身赴香港，寻找中共党组织，与中共在港情报机构建立起联系，继续向中共提供台湾重要情报，为祖国统一殚精竭虑。中共华东局特派员朱枫每周六下午4时化身前往吴公馆取情报，经秘密渠道从香港传到内地。

三、何康（1923.2-2021.7）1939年加入中国共产党，1946年广西大学农学院毕业。新中国成立后，长期担任国家农业部门的领导工作，1983-1990年任农业部部长。他是我国天然橡胶事业奠基人，1993年度世界粮食奖获得者，为我国国家经济建设特别是农业现代化作出了杰出贡献。

从本文很高兴地得知，何遂、何康一家两代人为全国解放“出生入死”的革命经历，特别是何康与吴石单线联系，为解放战争胜利作出的重大贡献。特此向只知何康对农业发展作出杰出贡献之人，提供一份何康在解放战争期间为革命所作贡献的珍贵资料。

（作者：《经济日报》高级编辑）

认真学习习近平总书记关于“两个结合”的重要思想

——学习习近平总书记“七一”重要讲话的心得笔记

丁玉华

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中指出：“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”。马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂，中华优秀传统文化是中华民族的根和魂，中华优秀传统文化中的许多思想与马克思主义相融相通。坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义真理的力量激活了伟大的中华文明，使中华文明再次迸发出强大精神力量。“两个结合”的重要思想，为继续发展当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义提供了科学指引，也为继续推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展指明了方向。

一、“两个结合”思想的重大意义

这是建党百年经验的总结。“两个结合”思想的提出，是中国共产党立足百年华诞重大时刻和“两个一百年”历史交汇的关键节点，对中国共产党不断推动理论创新、进行理论创造的科学总结，是以史为鉴，开创未来，对推进马克思主义中国化，对继续发展当代中国马克思主义的明确宣示。

十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。中国共产党，在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动紧密结合中应运而生，一成立就把马克思主义写在自己的旗帜上。一百年来，在马克思主义指导下，中国共产党带领中国人民不懈奋斗，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，有力证明了马克思主义行！但是，在建党初期和领导革命早期，由于对马克思主义理论理解不够深刻，走了不少弯路。经过艰苦探索，并在付出惨痛代价后，中国共产党开始认识到马克思主义必须与中国实际相结合才能取得革命成功。1938 年，党的六届六中全会正式提出“马克思主义中国化”的重大命题，标志着我们党在理论上开始走向成熟。之后，我们党自觉地推进马克思主义和中国实际相结合，形成了一系列重大理论成果，指导中国革命、建设和改革不断取得成功。

坚持守正创新的基本原则。习近平总书记“七一”重要讲话将守正创新作为新时代的重要特征。百年党史充分证明，守正创新是党的思想理论和实践发展的重要经验。守正是前提，创新是关键。要做到守正创新就要坚持“两个结合”。习近平总书记指出：“社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路，只有把科学社会主义基本原则同本国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来，在实践中不断探索总结，才能把蓝图变为美好现实。”

中国共产党在长期革命实践中，确立了实事求是的辩证唯物主义思想路线，这是坚持“两个结合”、现实守正创新的典型范例。“实事求是”出自《汉书》，原意是“研究学问要掌握充分的事实根据，然后从中找到真实的结论”。毛泽东同志在《改造我们学习》一文中，按照辩证唯物主义基本原则，赋予了这个古老命题以新的含义，并将其视为我们行动的向导。邓小平同志说“实事求是”是毛泽东思想的精髓。改革开放新时期，“小康社会”这一富有中华文化特色的奋斗目标，坚定了中国人民奋力推进社会主义现代化建设、实现美好生活的信心和决心。

这是我党自信自强的深厚根基。习近平总书记“七一”重要讲话鲜明体现了中国共产党人自信自强的精神气质。从这个意义上看，百年党史也是一部我们党以高度的历史自觉和理论自觉，坚持“两个结合”，推进马克思主义中国化，形成重大理论成果、制度成果、实践成果，领导亿万人民取得历史性伟大成就，不断走向自信自强的奋斗目标。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想是“两个结合”的最新成果

一百年来，我们党在坚持“两个结合”的历史进程中，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是“两个结合”的最新成果，是引导中国、影响世界的21世纪马克思主义。

（一）将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的典范。把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，就是坚持问题导向，在解决实际问题中推动理论创新与实践发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以把握历史规律和历史趋势的高度自觉自信，深刻认识新形势下世情国情党情，开辟了马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合的新境界。例如，将马克思主义社会矛盾理论与中国特色社会主义发展实践相结合，深刻阐明了新时代的历史方位，揭示了我国社会主要矛盾的转化，提出以人民为中心的发展思想和进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、为社会主义社会发展理论注入了新的时代内涵；将马克思主义国家学说与共产党治国理政的实践经验相结合，提出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，丰富拓展了中国特色社会主义，创造了中国式现代化新道路和人类文明新形态；将马克思主义党建理论与我们党执政实践经验相结合，提出坚持和加强党的全面领导、推进党的自我革命的思想，为增强“四个意识”，做到“两个维护”，全面从严治党，加强党的长期执政能力建设和先进性、纯洁性建设提供了重要指引；将马克思主义世界历史理论与人类社会发展的现实相结合，深刻洞悉世界百年未有之大变局，提出构建人类命运共同体、建设新型国际关系、共建“一带一路”等新理念、新思想、新倡议，为全球治理提供中国方案等等。习近平新时代中国特色社会主义思想作出的一系列原创性理论贡献，彰显了马克思主义的真理力量和时代价值。

（二）将马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的典范。我们党在推进马克思主义中国化的过程中，通过对中华优秀传统文化精髓的发掘、传承、弘扬，用马克思主义真理的力量激活中华优秀传统文化，使中华文明再次迸发出强大精神力量。正如习近平总书记所指，如果没有中华五千年文明，

哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央继承和弘扬中华优秀传统文化精华，形成了一系列治国理政新理念新思想新战略，开辟了马克思主义与中华优秀传统文化相结合的新境界。例如：将马克思主义群众史观与中国传统文化中的民本思想相结合，提出了“人民就是江山，江山就是人民”，系统阐述了以人民为中心的发展思想；将辩证唯物主义方法与中国传统哲学智慧相结合，深刻阐明了中国特色社会主义历史发展的辩证法，强调树立战略思维、底线思维、辩证思维等；将马克思主义道德观与中华传统美德相结合，深入挖掘和阐发“讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同”等传统文化资源，提出了社会主义核心价值观，深刻阐明了新时代社会主义先进文化发展的基本要求；将马克思主义自然观与中国传统天人合一观相结合，深刻阐明生态文明理念，提出人与自然生命共同体的重大论断等等。这都体现了习近平新时代中国特色社会主义思想对中华民族历史文化的创造性转化和创新性发展，彰显了高度的文化自觉和坚定的文化自信，展现了治国理政的深厚文化底蕴。

三、持续推进马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合

中国共产党是马克思主义的忠实继承者和实践者，也是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，是一个随着实践发展而发展的历史进程，必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，不断开辟马克思主义中国化新境界，不断铸就中华文化新辉煌。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合提升到一个新的高度。习近平总书记十分重视中华优秀传统文化的历史传承和创新发展，始终从中华民族最深沉、最深厚精神追求的深度看待优秀传统文化，从国家战略资源的高度继承优秀传统文化，从推动中华民族现代化进程的角度创新发展优秀传统文化。习近平总书记强调：“要讲清楚每个国家和民族的历史传统、文化积淀、基本国情不同，其发展道路必然有着自己的特色；讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养；讲清楚中华优秀传统文化是中华民族的突出优势，是我们最深厚的文化软实力；讲清楚中国特色社会主义植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求，有着深厚历史渊源和广泛现实基础。中华民族创造了源远流长的中华文化，中华民族也一定能够创出中华文化新的辉煌。”这“四个讲清楚”，既为推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，赋予中华优秀传统文化新的时代内涵，建设基于传统、跨越时空、融通中外、贴近当代、富有魅力的中国特色社会主义文化指明了方向，又为推动马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合明确了路径。

中国传统文化源远流长，载籍丰富，蕴蓄着无尽的宝藏，是我们走向现代化所凭借的精神支柱。概而论之，中国传统文化具有如下特色：第一，从哲学思想来看，中国传统文化的主导是“入世”的，主张重视现实，力求改善现实，最终达到世界大同；第二，从历史动力来看，中国传统文化十分重视人与人的作用，“子不语怪力乱神”，具有鲜明的反迷信色彩；第三，从运作方法来看，中国传统文化提倡百家争鸣，兼收并蓄，不拘一格，颇具开放性；第四，从功利目的来看，中国传统文化重视群体利益和

长远的战略利益；第五，从生存条件来看，中国传统文化具有超越时空的广泛适应性和强大的凝聚力。

2017年3月“两会”期间，王岐山同志在参加青海代表团讨论时指出：“马克思主义中国化的过程，就是同中华优秀传统文化精华相融合的过程。历史文化传统和革命文化决定了必须走中国特色社会主义道路，而绝不是西方的道路，这不是发展阶段的差异，根本在于文化基因的不同。人不自信，谁人信之。我们的自信来自于历史、哲学和文化的思考。”当时，我们在老干部读书组讨论，认为这是一个马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的大课题。

我退休后，曾参加过一些国家图书馆、中国现代文学馆组织的大型讲座，也阅读过一些历史文化讲座资料。如十几年前，山东大学颜炳罡教授讲，中国近代以来，有两种思潮对中国社会的影响非常大。一是马克思主义中国化思潮，一是中国儒学的现代转化思潮。前者在革命时期，形成了毛泽东思想；到建设时期，经过30多年的改革开放，形成了中国特色社会主义理论。在21世纪的中国，马克思主义还会进一步地中国化，中国儒学也会继续向现代转化，这一转化过程可能永远不会结束。

我们期待着这两股思潮能够合流，即中国儒学的现代转化能够与马克思主义的中国化有机融合，同时我们期待着这种有机融合是中国文化大舞台上的有机融合。

有人提问，马克思主义的精髓和儒学学说的精神之间有哪些重要的相近和相通之处？颜教授回答：马克思主义强调斗争，儒学强调和谐，这一点是不同的。但抛开斗争之外，其他部分有相通之处。一是追求的目标相通。儒学追求天下为公的大同理想，马克思主义追求社会主义，这一点上二者是相通的。二是以民为本与以人为本，儒学追求以民为本，民者，人也。其实民就是人，人也就是民。马克思主义强调人的全面发展，人的自由实现，概括起来就是“以人为本。”“以民为本”和“以人为本”这两个概念是相通的。三是全球性视野。马克思主义和儒家都具有全球性或者世界性的视野。马克思主义认为只有解放全人类才能够解放自己，全世界无产者联合起来，它不是某一个国家的，强调国际性。儒学文化也是全球性、世界性的，它认为所谓的“天之所覆，地之所载，日月所照，霜露所坠，凡有血气者莫不尊亲，故曰配天。”儒学把整个宇宙作为一个整体来进行思考，在这一点上，马克思主义和儒家是相通的。

前几年，作家王蒙认为，毛泽东思想是马克思主义与中国革命的具体实践的结合，也是和中国传统文化的结合。毛泽东思想里面的民本思想、顾全大局的思想，尤其是拒绝腐化、拒绝糖衣炮弹的思想，都具有传统文化的精华。

奋斗百年路，踏上新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“两个结合”，把马克思主义的科学性、人民性、实践性、开放性寓于中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展中。齐心协力，开拓进取，践行以人民为中心的发展思想，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，团结带领全国各族人民，不断为美好生活而奋斗。

（作者：农业农村部离退休干部局老干部，2021年10月20日）

全面落实乡村振兴战略，需扎实稳妥推进乡村建设

黄季焜

乡村建设事关农民切身利益、农业现代化和农村长远发展，全面落实乡村振兴战略需扎实推进乡村建设。2022 年中央一号文件更加强调乡村建设要扎实推进，对乡村建设实施机制、农村人居环境整治提升、重点领域基础设施建设、数字乡村建设、基本公共服务县域统筹等作出具体部署。

一、健全乡村建设实施机制

扎实稳妥推进乡村建设必须有健全的实施机制。只有实施更加适合本地实际需求的乡村建设项目，并充分发挥农民和村庄在乡村建设中的积极性和能动性，乡村建设才能事半功倍。因此，健全的实施机制是有效推进农村人居环境整治、农村基础设施建设、数字乡村建设和基本公共服务供给的重要保障；只有建立健全乡村建设实施机制，才能确保乡村建设为农民而建的要求、确保乡村建设的建设成效和有序推进。

为扎实稳妥推进乡村建设，2022 年一号文件特别强调乡村建设的实施机制。与以往中央一号文件相比，今年更加关注农民需求，特别强调“乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的要求”，明确提出“自下而上、村民自治、农民参与”的实施机制。在实施上，特别指出要“加快推进有条件有需求的村庄编制村庄规划”，并明确提出“启动乡村建设行动实施方案”“防范村级债务风险”“推进村庄小型建设项目建议审批”“明晰乡村建设项目产权，以县域为单位组织编制村庄公共基础设施管护责任清单”等具体措施。在保护传统村落方面，提出今年重点是实施“拯救老屋行动”。

虽然近年来各地乡村建设都取得了显著进展，但我们也发现不少建设项目与农民的迫切需求还存在较大的差异。根据北京大学中国农业政策研究中心于 2022 年 1 月在 5 省 169 个行政村 1768 户农户的调查（简称北大调研），农民对本村最迫切需要建设的前 5 个项目依次为道路交通、养老、医疗卫生、教育和饮用水，但 2019-2021 年实际实施的项目，除道路交通外（占村庄乡村建设总经费的 46%），其他项目同农民需求相差甚远。即使道路交通建设项目总体上与农民需求意愿排序一致，但农民最希望的前 3 项建设项目依次为通村公路、通村公交站点和组内道路，这与实际的建设项目也存在较大差异。当然，不同地区的农民需求也存在很大差异。

为落实“乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建”的总体要求，乡村建设项目需因地制宜，要与当地农民的迫切需求有机结合起来。因此，充分考虑农民实际需求，充分发挥农民积极性，秉承“自下而上、村民自治、农民参与”的原则，科学规划短期和中长期适合各村庄的乡村建设进展极其重要。

这要求各地政府在乡村建设项目规划和实施上，改变以往“从上到下”的运行机制，总结推广农民群众参与乡村建设项目的有效做法。

二、接续实施农村人居环境整治提升五年行动

建设美丽宜居乡村是全面推进乡村振兴的重要任务之一，事关广大农民根本福祉，是缩小城乡差距、实现城乡融合的重要举措。但由于农村基本公共服务供给有限，优先用于与生产生活密切相关的基础设施建设，长期以来人居环境基础设施供给不足。虽然近年来加大了投入力度，农村人居环境也在不断改善，但农村人居环境整体上仍处于较低水平。

加强农村人居环境整治，是近几年中央政策的着力方向之一。继 2018 年《农村人居环境整治三年行动方案》后，2021 年一号文件提出“实施农村人居环境整治提升五年行动”，继续关注农村厕所、污水、黑臭水体、生活垃圾、村庄清洁和绿色行动几方面；在此基础上，2022 年中央一号文件明确指出“接续实施农村人居环境整治提升五年行动”，明确了今年的工作重点：在改厕方面，重点强调“从农民实际需求出发”；在污水处理方面，“优先治理人口集中村庄”；在生活垃圾方面，强调“生活垃圾源头分类减量，推进就地利用处理”；在村庄清洁美化方面，“深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动”。

从北大调研看，虽然近年来农村人居环境整治提升行动效果显著、人居环境整体上得到明显改观，但仍存在部分整治不充分、区域差异大等现实问题。至 2021 年底，有 90% 的农户使用了卫生厕所，95% 农户集中处理了生活垃圾，基本形成“村收集—乡镇转运—县处理”的模式，村容村貌有明显改善。但区域差异较大，有些地区农村厕所不符合农民需求，粪污资源化利用程度低，村容村貌治理过程中仍存在“重面子、轻里子”的情况。大多数地区仍存在生活垃圾源头分类尚未建立，生活污水治理进行缓慢，黑臭水体治理难度大等问题。

为接续落实农村人居环境整治提升五年行动，需要因地制宜推广满足当地自然条件和农民需求的人居环境设施。在厕所方面，要根据实际情况“宜水则水、宜旱则旱”，整改现存问题；在污水方面，有条件有需求的地区要纳入城市污水管网或自建污水管网设施，不适宜集中处理的推行小型化生态化治理方案；在垃圾方面，推进生活垃圾源头分类减量；在黑臭水体治理方面，要明确治理目标；在村庄清洁绿化方面，要真正从农民需求出发，发挥村民自治能力，将清洁绿化美化落到实处。

三、扎实开展重点领域农村基础设施建设

完善的农村基础设施是促进乡村振兴和农业农村现代化的必要条件。加强农村基础设施建设是农业农村发展的有力支撑、是缩小城乡差距实现共同富裕的重要举措。习近平总书记特别强调，“要把公共基础设施建设的重点放在农村，推进城乡基础设施共建共享、互联互通，推动农村基础设施建设提档升级”。2021 年一号文件已明确将农村道路畅通工程、农村供水保障工程、乡村清洁能源建设工程、数字乡村建设发展工程和村级综合服务设施提升工程作为“十四五”时期补齐农村基础设施短板的突破口。

2022 年中央一号文件特别强调要“扎实开展重点领域农村基础设施建设”。提出的重点领域更加具体、要求和措施更加具体。例如，除继续强调较大人口规模自然村（组）通硬化路以外，还明确提出“有序推进乡镇通三级及以上等级公路”建设，“实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造”和“扎实开展农村公路管理养护体制改革试点，稳步推进农村公路路况自动化检测”。同时，特别提出要“配套完善净化消毒设施设备”，继续强调“深入实施农村电网巩固提升工程”并新增“推进农村光伏”建设；提出“实施农房质量安全提升工程”并“加强对用作经营的农村自建房安全隐患整治”。

虽然近期我国农村基础设施建设得到快速发展，但还有不少需要补短板的重点领域，同时地区间差异很大。北大调研显示，到 2022 年 1 月，到乡级公路距离在 1 公里以内的村的占比已达 80%，农户自来水普及率近 70%，农户对生活用水水质的满意度达 87%；但部分西部村庄和山区村庄的发展水平较低，还存在很大的短板。在生活能源方面，仅有 25%的农户将电力作为最主要的炊事能源。此外，46%的农户住房建于 2000 年以前，部分省份高达 60%以上，因此农房质量安全提升是当务之急。

扎实推进农村基础设施建设需要因地制宜、突出重点。要立足各地的现有基础，尊重农民意愿，确定适合各地的农村基础设施建设的重点领域和优先序，尤其在道路、供水、能源和农房等方面，要将好事办实、将实事办好。与此同时，在建设和维护上要有创新思路，建立健全农村基础设施建设和管护的体制机制保障。

四、大力推进数字乡村建设

以数字技术驱动乡村生产方式、生活方式和治理方式变革，对提升农业农村生产力、优化城乡与区域要素流动和配置，推动农业高质高效发展，促进乡村治理能力和治理体系现代化均具有重要意义。乡村的数字基础设施、经济数字化、治理数字化和生活数字化是当前数字乡村建设的重要内容。要充分发挥数字技术促进农业农村现代化的作用，数字乡村发展必须以市场需求为导向，补足乡村经济数字化发展短板，提高农民数字素养与技能，加快乡村治理与公共服务数字化转型。

为此，今年中央一号文件专门以整段篇幅提出“大力推进数字乡村建设”。文件强调“着眼解决实际问题，拓展农业农村大数据应用场景”，确立了以市场需求为导向的建设方向。继续强调“推进智慧农业发展，促进信息技术与农机农艺融合应用”以弥补经济数字化发展的短板。首次提出“实施‘数商兴农’工程，促进农副产品直播带货规范健康发展”，并强调“加快实施‘快递进村’工程”和“推动互联网+政务服务”向乡村延伸覆盖。与此同时，文件还特别指出“加强农民数字素养与技能培训”。为探索数字乡村建设的规范标准及评估体系，文件首次提出“加快推动数字乡村标准化建设，研究制定发展评价指标体系，持续开展数字乡村试点”。

推进数字乡村建设要关注发展鸿沟和如何使农民成为受益主体。北京大学新农村发展研究院联合阿里研究院编制的《县域数字乡村指数（2020）》研究报告显示，我国县域数字乡村已有较好发展基础，尽管受到新冠肺炎疫情冲击，2020 年继续保持稳步增长（6%）；但研究也指出，要高度重视区域差异和发展鸿沟问题，特别是乡村经济数字化区域平衡发展问题。北大调研也证实，乡村数字基础设施得以

不断完善，99.9%的受访村庄实现了4G网络全覆盖，23%建有电商服务站，35%实现快递进村，37%建有一站式服务平台且提供线上服务；但在农民层面，数字技术惠民程度还有待显著提高，到2021年底只有不到1%的农民在网上销售农产品。《数字农业农村发展规划（2019-2025年）》提出，农产品网络零售额在农产品总交易额占比要从2018年的9.8%提高到2025年的15%。

为此，在大力推进数字乡村建设上，需要坚持突出重点和补足短板并重，需要特别关注农民从数字乡村建设上获益。数字乡村建设要分阶段地有序推进，要采取更具包容性和公平性的区域发展策略，要充分发挥政府公共职能与市场配置资源作用。要把农民作为数字乡村建设的重要主体，让更多的农民、特别是低收入农民参加到“数商兴农”工程，通过培训等措施，提高他们在“电商大饼”中的占比；在农产品流通新业态发展过程中，要有创新的体制机制让广大农民从农产品供应链上中游增值中获得更多利益。

五、加强基本公共服务县域统筹

加强基本公共服务是政府的重要职能，是保障全体公民生存和发展的基本需要，同时基本公共服务提高与经济社会发展水平紧密相关。在目前我国城乡基本公共服务差距较大的情况下，加强农村基本公共服务建设极其重要。但基本公共服务发展需要一定的过程，现阶段强调县域内统筹是非常务实可行的。

去年中央一号文件分别部署了“提升农村基本公共服务水平”和“加快县域城乡融合发展”这两大任务，今年中央一号文件将其整合提升为“加强基本公共服务县域统筹”，充分考虑了阻碍我国城乡融合的双重户籍约束和财政分权体制掣肘的现实问题。文件继续强调“医疗卫生”领域的补短板问题；同时，更加关注“一老一少”领域的公共服务问题，特别强调“实施新一轮学前教育行动计划”和“敬老院”等公共服务供给；与此同时，首次提出“推动基本公共服务供给由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变”，凸显了“十四五”期间由“空间城镇化”向“人的城镇化”转变的趋势；继续强调“扎实推进城乡学校共同体建设”，并提出“实施村级综合服务设施提升工程”。

虽然近年来农村基本公共服务投入逐年持续增长，在基础教育、医疗卫生、综合服务等方面要实现城乡均等化还任重道远。例如，北大调研显示，有小学和幼儿园的样本村分别只有54%和43%，但有公立幼儿园的样本村仅占28%；虽然医疗卫生基础设施得到很快发展，村诊所覆盖面已达到96%，但也有16%的样本村没有标准化集体诊所；老年活动中心等养老设施缺乏，仅20%的样本村有养老院。

为解决农村基本公共服务供给不充分和不平衡问题，在现阶段从县域层面统筹发展极其重要。要构建从覆盖“行政区域”转变为覆盖“常住人口”的公共服务均等化体系；要进一步合理规划，瞄准农民需求加强基本公共服务均等化进展。在目前我国城乡基本公共服务差距过大的情况下，加强农村基本公共服务建设极其重要；在加强基本公共服务县域统筹背景下，中央、省（市）和地区政府要特别关注和加大对欠发达县的基本公共服务建设投入的支持力度。

（作者：北京大学新农村发展研究院院长，发展中国家科学院院士，清华大学中国农村研究院学术委员会委员。）

来源：中国农村网）

党中央、国务院“两办”发布《粮食节约行动方案》

郭书田

2021年11月1日，党中央、国务院“两办”发布了《粮食节约行动方案》，是一件大事。国务院参事室《国是咨询》编辑部打电话询问我有什么看法，当时因未看到全文，无法表达。在晚上看到中央电视台新闻联播又在“头条新闻”中看到全文后，认真学习，深感这是一件具有全局性大事。粮食问题，一是保障供给，二是保障需求。近些年来，中央对保障供给发了多个文件，为保障需求，实现供需平衡，不得大量进口。每年进口粮食1亿吨左右，相当国内产量的1/6，农业大国成为进口粮食大国，居世界首位，引起国内外广泛关注。这次“两办”提出全方位实行“节约减损”，减少浪费的重要性与紧迫性以及9项28条重大举措，即从生产——加工——储藏——运销——消费每个环节都要“减损”，厉行节约，反对浪费，特别是消费中的浪费十分惊人，引起广大人民特别是农民的强烈不满，“两办”会为扭转这种不良社会风气，形成节约粮食人人有责的全民自觉行动发挥重大作用，实现既要保供给又要抑需求，从而达到“供需平衡”的目标，关键在于认真地而不是敷衍的落实。

一、粮食生产中的损伤。粮食产量由1949年的1亿吨，增加到2013年以来的6亿吨，人均产量由200公斤上升为475公斤，以占世界9%的耕地养活了占世界22%的人口，是了不起的成就，但应该实事求是的看到，这个成就是牺牲生态环境与损害资源为代价的，不能只讲成就而不讲代价。生产是粮食的源头，从源头减损十分重要。

林草水体资源的损伤。林地的超育过伐，草地的超载过牧，水体的超养过捕。这种现象虽有所改正，但遗留的损伤痕迹仍然存在，涉及40亿亩林地与40亿亩草地以及大江河湖泊。

耕地是粮食之母。耕地的数量减少，质量下降。在工业化城市化中占去耕地1亿多亩，中央提出18亿亩红线不得突破，并制定实施收取耕地占用税以实现“占补平衡”的目标，但出现耕地转让的收益，成为地方政府的财政收入来源，而农民所得无几。耕地质量下降，一是土壤有机质减少，黑土地变为沙荒地；二是土壤的团粒结构变劣，产生“板结化”；三是耕作层变浅，犁底层变厚，不透水层变硬，抗旱防涝力下降；四是土壤的重金属污染严重，多为畜禽粪便中含有的饲料添加剂。化肥与农药用量虽已提前实现零增长，但由于存量基数大，造成的面源污染仍很严重，增加了碳的排放，成为气候变暖的因素之一，还增加了粮食生产成本，降低了效益与农民收入。

良种推广面积虽然不小，而种子质量良莠不齐，产量高质量差的居多，包括袁隆平培育的杂交水稻（籼伏），由于质量差，不受欢迎。进口的粮食包括大豆与玉米等都是转基因品种，特别是进口美国的大豆使用有毒的除草剂草甘膦对人的健康有害。

灌溉用水的低效高耗。在沙漠地与盐碱地种植粮食需要大量浇水，虽对大水漫浇已基本停止，而沟

灌与渠灌的跑冒滴漏仍很严重，降低了使用效率，增加了用水成本。以色列国土都是沙荒地，无淡水资源，用海水淡化，实行滴灌，粮食不但能够自给，还能出口，值得学习。

总之，粮食生产中的减损任务是艰巨的，不能只顾末端消费的节约，而忽视源头的节约。

粮食加工、运输、储藏、销售等中间环节的损失。据联合国粮农组织（FAO）提供的数据，全球在这方面的损失仍占总产量的 14%。以此计算中国为 8400 万吨，数量是不小的。加工中的三废（废水、废气、废渣）数量很大，而利用率又低，还造成对环境的污染。在运输中包括水、陆、空等运输方式的损耗以及包装用品产生的废弃物等数量也很大。储藏中包括中央库存与地方库存，常出现为了多得储藏费用而谎报数量，弄虚作假。由于管理不严或设施老化产生的危害与霉变的数量也不少，超过储藏期限出现的陈化粮数量也很大。在这方面，国家粮食局著名粮食储藏专家靳祖训教授有极为详细的论述，能为解决这一难题提供了重要依据。

节约粮食的重点在于消费。这是人们所熟悉的，是世界上最大的消费群体。过去农民种粮很大程度上是自给自足性的自然经济，除了交公粮与留下的三种粮（口粮、种子粮、饲料粮）外，才上市成为商品粮，商品率很低。在改革以后，不少种粮的农民也在市场购粮（有的是由于品质差、口感不好，如早籼稻，自己不吃；有的是为了降低自储成本），这样也增加了商品量。粮食的消费除了口粮主食外，主要的有三种：一是加工后的食品，藏粮于地、藏粮于技、藏粮于户，还需落实。二是用作饲养畜禽的饲料，数量最大，大大高于口粮。三是工业用粮，特别是酿酒工业的用粮很大。在这三方面用粮的浪费现象都很惊人，据统计，餐饮业的粮食浪费达 1700 万吨至 1800 万吨，可供 3000 万—5000 万人一年的口粮。餐食用粮包括：一是家庭用粮；二是餐馆用粮；三是单位公共食堂用粮。产生浪费的主要原因是缺乏浪费可耻的观念。清华大学一名研究生把未吃的包子丢在垃圾桶里，当炊事员提出意见时，他还说，这是我买的，有权做任何处理，炊事员对他说，你有处理吃的权利，但你没有浪费资源的权利，他哑口无言以对。当今造成浪费的另一个重要原因是奢侈或豪华消费，又互相攀比，越比浪费越大，每逢过节，大吃大喝，造成浪费。包括农村在内，所谓“红白喜事”大吃大喝之风难以制止。对此除了加强教育外，应采取征收浪费税的办法，对过度的造成浪费的消费征收高额税，加以抑制，还能增加财政收入。

饲料粮的消费是粮食消费的大头。目前用于饲料的消费，约占粮食总产量的 1/6，也是进口粮食的大头，主要是作为蛋白质饲料的主要来源。由于人口增加与消费结构的变化（由主食为主变为以副食为主），对饲料粮的需求，急剧增加。一些农业科学家为此花了大量心血寻求替代大豆与玉米的高优蛋白质饲料。一是中国林科院老研究员任荣荣创造的草本饲料桑，桑叶所产生的桑粕蛋白质含量达 20%以上，高于大豆豆粕的含量，在广阔的非耕地资源，如沙荒地、盐碱地、滩涂地、大型水库消落地等种植成功，成本很低，既能改善生态环境，又能获得长久的经济效益，增加农民收入，使得大面积推广。

中国农科院老研究员孙鸿良（女），经过多年努力，引进并培养出含蛋白质高的籽粒苋饲草，可以替代大豆与玉米，能在一些非耕地的资源包括工矿区的废弃地生长，受到各地农民的欢迎。这些能减少进口甚至不进口大豆与玉米的生物技术成本低、易为农民接受，值得大力推广。在实施节约粮食行动方案中做出别具一格的特殊贡献。

（作者：原农业部政策法规司原司长，高级经济师。2021 年 11 月 2 日）

73 年党龄老党员张仲威：我见证了农业与国家同步的现代化进程

周怀宗

“我在电视机前，从头到尾看完了庆祝中国共产党成立 100 周年大会，聆听了习总书记的重要讲话，心里特别激动、特别高兴，也感到特别光荣。能赶上中国共产党成立 100 周年，是我的幸运，也是党对我关怀的结果。”我国著名的农业经济学家、97 岁的老党员张仲威说。

张仲威出生于 1924 年，1948 年参加地下党，如今已有 73 年党龄，他告诉记者，“我们的党走过了 100 年光荣的历程，我们的国家也繁荣富强了，这个千年的农耕大国，正在现代化的道路上快速前进。”张仲威全程见证并参与了我国农业与国家同步的现代化进程，采访中他动情地表示，希望今天的年轻人，还会喜欢农业，投身农村。

被改变的梦想，从治理黄河到帮助农民

1924 年，张仲威出生于河南杞县付集镇双楼村，那是一个中国传统的农耕村落，在那里，张仲威度过了童年，并接受了最早的教育。1936 年，小学毕业后的张仲威考入开封黎明中学，成为一名新式中学的学生。

闲暇时候，张仲威喜欢到开封城外的黄河边玩，这条孕育了中华文明、也给中华民族带来无数灾难的母亲河，让张仲威萌发了最初的梦想——治理黄河。“我那时候经常到城墙边上，每一次看到比城墙还高的黄河河床，就觉得胆战心惊，所以想着以后要学水利，长大了治理黄河”。

但梦想很快被战争改变。1937 年，日寇入侵，不久后占领了开封，张仲威失学，读书变成了奢望。随后灾难接踵而来，张仲威一家陷入疲于奔命的境地。

张仲威一度认为，未来已成灰色，但一封来自抗战后方的信，重新点燃了张仲威求学的信念，那是他父亲写给他的信，信中鼓励张仲威去后方继续读书。随后，他和大哥等人，冒着风险，度过百里茫茫的黄水，穿越日寇的封锁线，到达河南南阳，进入战区中学继续读书。“我们一行有 6 个人，白天不敢走，怕被抓住，就夜里走，白天藏起来休息。那时候的路很难走，还要渡河、穿过封锁线，但我们最终都到达目的地了。”张仲威说。

1944 年，张仲威以高二年级同等学历考入了国立黄河流域水利工程专科学校，准备踏上实现梦想

的道路，但日寇的猖獗使得张仲威的求学之路再次断绝。当年，张仲威毅然从军，踏上了抗日的战场。

1946年，张仲威复员，重新申请就学，并进入北京大学农业经济系学习，在那里，他有新的梦想——农学。同时，也在那里接触到了学生运动和进步的革命思想，并于1947年10月加入了民主青年联盟，次年9月，加入中国共产党，从事党的地下工作。

开启三农实践，改变农村的面貌

“在新中国成立之前，我走过很多地方，见到了各个地方的农民，他们太穷了，太苦了，所以我在考入北京大学的时候，选择了农业经济系，想着为农民做一点儿事情，”张仲威说。

新中国成立后，张仲威所在的北京大学农学院、清华大学农学院、华北大学农学院合并，组建了北京农业大学，也就是中国农业大学的前身。张仲威转入那里读书，并在1950年毕业后留校任教。

1954年，张仲威调入北京农业大学农业经济系，任系主任助理。也就是那时候，我国的农业合作化开始逐渐进入高潮，更多的农业专家开始大规模进入农村，帮助农村发展。1957年，张仲威带着他的学生们，进入了北京海淀区韩家川村，进行农村规划实践。

张仲威介绍了韩家川村合作化发展的始末，那时候，土地改革刚刚结束，插花地、飞地等不少，而且合作社发展时间短，经验不足，农业发展较慢，为此，张仲威和他的学生们一起，为韩家川村制定了详细的发展规划，“当时主要有几个重点，第一，合理利用土地，发挥土地潜力。第二，提高劳动力的利用率和劳动效率。第三，加强计划性和预见性。第四，提升合作社社员信心。第五，进一步巩固改善社会主义生产关系。第六，让农业生产和国家需求紧密联系”。

这份60多年前的农村发展规划，改变了当时韩家川村的发展，张仲威后来曾经再次探访过这个村庄，村庄已经完全变了模样，从一个落后的农村，变成了一个现代化的“小城”。

建立农经学院，见证农业变迁

改革开放之初，农业农村的改革是领风气之先的领域。作为农业经济专家，张仲威也是学科改革的倡导者之一。1984年，60岁的张仲威，在全国农业院校农经系主任会上，倡导成立农业经济管理学院，同时还倡导成立农业推广学会。当年，北京农业大学建立农业经济管理学院，在退休年龄的张仲威，被返聘任教，一直到1991年，他的最后一届博士生毕业后，方才离休。

在任教的过程中，张仲威和他的学生们，许多时间也都在农村实践和学习，走遍中国许许多多乡村，调查乡村生产状况，梳理乡村经济脉络，并为一个个地方制定农业发展规划。

如在河北藁城，张仲威为多个乡村、公社制定过发展规划，在藁城北楼公社朋学大队，他帮助村里制定了粮食、经济作物、林业、副业等多项产业的发展计划，并建立了一套保障村民教育、培训和福利

的机制。在江苏盐城，他则探索出了一条沿海城市传统与现代结合、有机与化学结合、产业与资源结合的农业现代化模式，这一模式被称为“苏北模式”。

“从上世纪七十年代到本世纪初，许多参与的农业生产规划逐渐变成了现实，它的魅力开始绽放，”张仲威说，“农业农村的发展，不仅是收入和生活水平的变化，更是生产模式、生产关系现代化的过程”。

想回正定看看，希望年轻人也喜欢农业

已经 97 岁的张仲威，身体很瘦小，但声音洪亮，精神状况很好，倒水、泡茶、找资料等能够力所能及的事情，都不愿别人帮忙，更愿意自己动手。

在身体状况可以支撑的时候，他喜欢回到当年他工作过的地方看看。2020 年，张仲威曾经考察、调研并帮助规划过的河北正定，曾盛情邀请老人再回去看看，但受疫情影响没能成行。今年，他还念着这个事情。

张仲威是 1984 年到河北正定的，当时，他随专家团队到正定考察，为正定的发展出谋划策，他还记得那里当时的状况。“我们去的时候，整个正定全年的 GDP 只有 1000 万，我们在那里考察了很多地方，也做了一些规划，去年，正定县的人想邀请我回去看看，他们告诉我，现在正定县的 GDP 是 27 亿，已经是一个现代化的城市，和 40 年前大不一样了。”

正定县的变化，让张仲威动心，事实上，所有农村的变化，都会让这位 97 岁的老人动心，“年轻的时候下乡，经常在农民家里吃住，我们付给农民粮票，农民帮我们买粮、做饭。有一回我发现，我们吃饭的时候，主人家的孩子总是围着我转，我就到后面厨房去看，他们家里人吃的是糠窝窝，苦涩难咽。”

数十年后，那样的生活再也不会回来，张仲威说，“总书记在讲话中回顾了我们党和国家 100 年来走过的艰辛之路，从站起来到富起来再到强起来，我有深切的感受，现在我们国家富强了，农业农村现代化了，农民的生活早就变好了，我见证了我们的农业跟国家同步的现代化进程。但这样的生活来之不易，更重要的是，在今天，农业和农村，仍旧是我们国家现代化进程中不可或缺的一环，我希望今天的年轻人，还会喜欢农业，投身农村，为国家的现代化、为农业农村的现代化贡献自己的力量。”

（本文是张仲威在家接受采访，老先生今年 97 岁、党龄 73 年，著名农业经济学家。新京报记者：周怀宗 实习生 赵立新。来源：新京报客户端 2021 年 7 月 1 日）

[附]：

在中国管理科学研究院农业经济技术研究所《通讯》刊载的 19 篇文章目录

在《通讯》刊载的 19 篇文章目录

张仲威

【编者按】中国农业大学著名农业经济学家、优秀共产党员张仲威教授于 2022 年 2 月 2 日因病逝世，享年 98 岁。在新中国成立后，从北京大学农学院农业经济系转至北京农业大学农业经济系，一直从事教学与科研工作，并在全国性农业经济管理、农业区划与规划、农业推广等学术机构任职，主持多个国家级科研项目，编写多部教材与专著，培养出多名本科与硕士博士研究生，为我国农业经济的发展在理论与实践上做出了重要贡献的学者。现将在《通讯》刊载他的文章 19 篇目录登出如下，作为对他的深切怀念。

- 1、农业剩余劳动力向何处去（《通讯》1998 年第 7 期）……张仲威
- 2、试论跨世纪农业推广的任务（《通讯》1999 年第 3 期）……张仲威
- 3、三论我国农业空间战略（《通讯》1999 年第 6 期）……张仲威
- 4、优化庭院空间大力发展庭院经济（《通讯》2001 年第 1 期）……张仲威
- 5、我国当前不宜普遍兴建城镇（《通讯》2001 年第 12 期）……张仲威
- 6、燕山农业可持续发展的道路（《通讯》2002 年第 9 期）……张仲威
- 7、农村全面建设小康社会中的三大问题（《通讯》2004 年第 4 期）……张仲威
- 8、以科学发展六论农户庭院经济（《通讯》2004 年第 7 期）……张仲威
- 9、“以教哺农”从根本上扭转“三农乾坤”（《通讯》2004 年第 16 期）……张仲威
- 10、科学的农业计划体系应用（《通讯》2005 年第 5 期）……张仲威 李志民
- 11、以科学发展观论新农村建设（《通讯》2006 年第 5 期）……张仲威
- 12、新农村建设中农户庭院经济的地位与作用（《通讯》2006 年第 8 期）……张仲威
- 13、关于新农村培训“永久牌”的“农民培训者”构想（《通讯》2006 年）…张仲威 王德海 李治民
- 14、从观长征展览再论新农村建设（《通讯》2007 年第 4 期）……张仲威
- 15、蒋巷村—中国现代农村建设之路（《通讯》2007 年第 9 期）……张仲威
- 16、再以科学发展观论新农村建设（《通讯》2007 年第 11 期）……张仲威
- 17、再论我国农业现代化问题（《通讯》2015 年第 3 期）……张仲威
- 18、关于脱贫问题的几点意见和建议（《通讯》2016 年第 9 期）……张仲威
- 19、农业规划参考资料（《通讯》2019 年第 4 期）……张仲威

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部
送：有关部委司局、全国各省农委（农业农村厅）中国管理科学研究院及各研究所
发：农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：刘 坚 郭书田

副 主 编：辛 梅

邮 箱：zgynjs@163.com moagov@163.com

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

www.moagov.cn

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼



主 编：胡兆荣

编 辑：孙正恩

邮 编：100125 100810

电 话：010—59195293 66117652

010—66067899 66167899

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

