

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通 讯

第 10 期（总第 358 期）

内部资料 注意保存

2019 年 10 月 5 日

-
- ◆ 精神是最宝贵的财富·····刘济民(1)
 - ◆ 村民自治的重大历史与现实意义·····郭书田(7)
 - ◆ 新中国农业发展获得国际社会赞赏·····朱丕荣(22)
 - ◆ 不忘农民贡献的初心，牢记担当为农民服务的使命·····郭书田(26)
 - ◆ 在孙万鹏灰学研讨会暨《灰学文集》10-12 卷首发式上的讲话·····胡兆荣(31)
 - ◆ 籽粒苋饲料喂饲畜禽的增产节粮双赢现象及其营养功能效应·····孙鸿良 岳绍先(32)
 - ◆ 要积极引导推进农村土地三权分置·····杨柏林 丁云芳 崔伏香(36)
 - ◆ 发展籽粒苋强化畜牧业·····陈幼春 初克森(39)
 - ◆ 唱支赞歌给党听·····尹永美(42)
 - ◆ 相随祖国七十年的岁月之歌·····李毓堂(45)

精神是最宝贵的财富

——纪念新中国成立七十周年感言

刘济民

编者按：这是国务院原副秘书长刘济民同志为纪念新中国诞生 70 周年写的文章，体会到只有精神才是最宝贵的财富。作者从自己的父亲说起，到参军与上大学，先后两次在“北大荒”锻炼，再到苏南的苏州与无锡工作期间，历经的重大事件，以及与美国友人高尔文的交往等的深刻记忆，极为生动感人。在结束语中指出：只要有一个强大革命精神的支持和激励，就必定自信、自立，必定自救自强，必定创造奇迹，无往而不胜。

在纪念新中国成立七十周年的喜庆日子里，七十年的往事涌上心头，如翻江倒海，心潮激荡。

我这七十年，深切地体会到：只有精神才是最宝贵的财富。

我不收藏金银珠宝，不收藏文物字画，我不收藏物质财富；我收藏春天，收藏生命中的春天，我收藏精神财富，我积累精神资本。

（一）

想到我的父亲。

我出生在内蒙古清水河县一个手工业工人家庭。父亲一生清贫，一生清苦，无房无地，无任何物质财富。

清水河县是个山区，那里很穷，现在也不富裕。当年为了躲避战乱，也为家计所迫，父亲带着我们全家在 1946 年迁居到当时的绥远省归绥市（现内蒙古呼和浩特市），1948 年定居归绥县察素齐镇（现呼和浩特市土默特左旗所在地）。

父亲一生勤劳，一生习武。他是靠着在苦不堪言的磨难中所铸就的那种无所畏惧的胆识，靠着那种超越常人的毅力，还靠着在苦难中、在习武中练就的健康体魄、坚强意志，在解放前的战乱和灾荒中颠沛流离，艰难度日，闯过了一处又一处险境，渡过了一个又一个难关，硬是拖着全家顽强地、甚至是奇迹般地生存下来了，终于迎了解放后、改革开放后的光明前景。

我长大了才明白，抗日战争胜利后不久，父亲下决心离开那个贫苦的偏远山区，到了交通方便、自然条件较好的土默川定居，实在是一种明智的选择。用现在的话说，就叫“异地脱贫”。我和我的弟妹们都庆幸和敬佩父亲当年所作出的有胆、有识、有远见的选择。当年，父亲经常对我们小孩说的一句话是：“就靠我这两只手，我们全家也不会饿死！”表现了一位自食其力的劳动者的坚强和自信。自信，就是一种强大的精神力量。

父母亲没有给我们留下任何物质财富。两位老人几十年来早已习惯的那种诚实、善良、勤劳、节俭、刻苦自励、乐于助人的品行，就是留给我和我的弟妹们最宝贵的精神财富，这是比任何金银财宝都珍贵的真正的传家宝。

（二）

想到我当年上学的艰难。

父母亲总是希望我多读几年书。虽然家境贫穷，我从小好学，喜欢读书。到了四、五岁，父亲就开始教我认大字，背乘法口诀，练习珠算，写毛笔字。上小学前，我已认识近两千个常用字。我七岁上小学。

我上小学很不容易。解放前，父亲拖着全家一再迁徙，有个最重要的指向，就是为了让让我有个较为安定的上学环境。这样，我是在三个地方四个学校极为艰难地读完了六年小学。

读小学的成绩一直很好。只是由于家境贫穷，小小年纪的已经懂得为父母分担忧愁，感受到家里无力供我上学了。

那样的家庭境况，使我从小养成了勤劳、节俭、刻苦自励的品德，成为一种本性，竖守终身，受益终生。

穷人家的孩子早当兵。那是1951年夏季，我小学毕业，正是解放初期抗美援朝的热潮中，凭着一股热情，主要是为了寻求生出路，我自己报名，去当了一名解放军小兵，实足年龄还不到十三岁，是带着红领巾去当兵的，当时我是少先队大队长。

我是在中国人民解放军这个大学校抚育下长大成人的。

我一直想继续上学。大约到十七岁、十八岁，我已成长为一名军官。由于读书心切，又受到某种激励，居然突发奇想，下定决心要自学，要考大学。我向一位已经上大学的小学同学借来初中、高中的全部课本，集中一切业余时间，克服了许多困难，发奋自学。

1955年，我所在部队进入四川，生活条件相对优越，我是把别人晚间、假日打扑克、搓麻将、悠闲散步、谈情说爱、摆龙门阵的时间，都用到自学上的。不知疲倦，不畏炎热，不怕艰难，绝不退缩。

1958年，我所在部队集体转业到黑龙江省北大荒，开荒，种地，办农场，生活特别艰苦。无论是在农场还是在机关，也无论是住帐篷还是住工棚，依然坚持读书自学。即使没有电灯，点个小马灯也要看书。在北大荒的两年多，留在我记忆中的，更多的自学的乐趣，并没有感到太多的艰苦。

到1960年，我自学完成了初中、高中的全部课程。现在回想起来，当时对考大学确实是充满了必胜的信念。1959年初，我断然放弃了已经保送到黑龙江省八一农垦大学（四年制本科）的难得的机会。1960年又谢绝了即将保送到中共黑龙江省委党校深造的机会（四年制本科），下定决心要等机会考取正规大学。

现在回想那段自学的经历，并不是多么聪明，更谈不到有什么远见。当年那种自学的原动力，还是源于父亲的指点。父亲从就没有希望我升官发财、光宗耀祖，父亲只希望我好好读书。坚持自学的那些年，我还年轻，实在是不知世事深浅，还不懂得人生的艰难，更多的是无知。由于无知而无畏；由于无知而不知愁，不怕苦，不惜力；由于无知，没想过退缩，没想过会不会丢面子，会不会被人讽刺、挖苦、看不起，等等。当时是“二百五抽烟卷儿——尽冒傻气！”

最后，当然成功了！1960年，我作为调干生考取了中国人民大学新闻系（五年制本科）。坚持自学考大

学的成功，靠的是什么呢？当然是靠一种精神的支撑。这种精神就是刻苦和勤奋。是百倍于别人的刻苦和勤奋。

（三）

尤其想到我当年执意要求到苏南工作的那些艰难曲折的往事。

我1980年至1982年在黑龙江省北大荒农垦一个机械化大型国营农场带职任党委副书记、副场长两年。带职期满回到北京，觉得锻炼得不够。在那样的改革开放的大潮中，很想到经济发达地区的基层去，小试身手，增长才干，为农民做点实事。

特别是1984年到苏州、无锡农村调研、选点时，看到以华西村为代表的苏南广大农村的农民，不仅种好粮食，不仅发展林、副、渔等多种经营，还兴办了相当规模的乡村集体企业，甚至还办了旅游业和各种服务业。那里的农民已经摆脱了贫穷，解决了温饱，开始走上共同富裕的道路。那次的苏南调查，使我预感到，以公有制为基本特征的乡村集体企业在广大农村的兴起和壮大，必将发展成为从根本上改变我国农民命运的伟大事业。我非常振奋！非常激动！甚至萌生了要到苏南农村工作的想法。不去当官，也不是去镀金，而是把家搬去，把关系转去，实实在在地为农民做点事。

历经三、四年的艰苦努力，在当时农业部林乎加、刘锡庚、朱荣、肖鹏等几位老部长非常热情的支持和帮助下，为顺利迈出去苏南工作这一步，1986年初以带职的名义，到苏州市委任副书记两年。同我一起去苏州的，先有农业部十位、后有国务院办公厅四位年轻干部，他们分别在苏州市所属的吴县、常熟、张家港市（县）带职两年、一年，由我代为管理。他们带职期满后回到北京，只有我一个人要求留下来。在我带职两年即将结束时，当的苏州市委书记戴心思同志主动提出希望我留在苏州工作，我是非常感激的。历经各种意想不到的艰难曲折后，农业部党组和江苏省委同意我留在苏州，于1988年初正式转关系，1988年8月调无锡市委工作，全家定居无锡，直到现在。

我当年下决心走出到苏南工作这一步，实在是太不容易了！

我在苏州带职期间，已经预感到当时的农业部长何康同志是不可能同意我留在苏州的。为此，我只好提前申诉我的意见。

1987年初，我利用回北京参加全国农业工作会议的机会，在一个晚上同何康部长有过一次长时间的、非常艰难的交谈。

何康部长不厌其烦地讲了许多道理，要求我回农业部工作。我也反复地、非常诚恳、非常坚决地表明我的意愿，恭请部长高抬贵手，允许我留在苏州。最后，还是我的诚意感动了部长。我说：“我到苏州，不是为了当官，更不可能升官。我只是想到基层做点实事。虽说‘上有天堂，下有苏杭’，如果不是为了镀金、提拔，而是搬家、转关系，长期在那里工作，我看不见得有人真愿意去。我建议您在部机关来个民意测验。如果只有一个人真愿意去，那就是我；如果有第二个人真愿意搬家、转关系、长期在那里工作，我就不去了！”何部长听我这么一说，顿然严肃起来，沉思了很久以后说：“看来你是铁了心了！”又长叹一声，念了一句词：“无可奈何花落去”，我说：“似曾相识燕归来。”何部长点头，我以为他同意了我的请求了，我很高兴！何部长在沉默片刻又说：“还有呢？”我大为震惊：“何部长，您在考我呀？”他又是点头不语。我很

快平静下来，稍微调整思绪后说：“这是北宋名诗人晏殊的《浣溪沙》：‘一曲新词酒一杯，去年天气旧亭台。夕阳西下几时回？无可奈何花落去，似曾相识燕归来。小园香径独徘徊’”。我背诵完晏殊的《浣溪沙》，何部长再一次沉默后，终于松口了：“你一定要走，我也没办法。下去工作几年可以，还是希望你不要转关系。小彭（我老伴）和孩子们不要走。你什么时回部里来，我们都欢迎。”我只有感谢！

我多年没有眼泪了。那天晚上何康部长的高抬贵手，真正使我感动得掉泪了！特别是何部长逼着我背诵晏殊的《浣溪沙》，当时的所思所感，他当时的心境，我是很明白的。这样的善意，就更让我感动，至今未曾忘怀！

我在苏州、无锡工作期间，曾有三次提拔的机会。1988年在任苏州市委副书记期间，拟调任江苏省委农工部部长；1992年在无锡任市委书记期间，拟调任国务院扶贫开发领导小组常务副组长；后又拟调任内蒙古自治区党委副书记。这三次提拔，我都谢绝了。

当时我坚持要在苏南农村做点实事，最重要的动因，还是一种精神的激励！什么精神？就是华西村老书记吴仁宝同志敢于担当、善于担当、超时奋进、忘我奉献的精神。这种精神对我产生了极大的震撼！我没有仁宝同志那种崇高的思想境界，只是想学老书记为农民做点实事。我这个人，能做点实事，也就满足了。

（四）

想到我的爱尔兰朋友高尔文。

弗雷德·高尔文是美国籍爱尔兰人，我是1989年在无锡认识他的。当时，他是无锡中外合资企业华美糖果有限公司总经理。华美是无锡办得较早的中外合资企业，投资额大，效益也好，高尔文被评为无锡市中外合资企业第一位优秀经理，引起我的特别关注。

高尔文性格和善，出语幽默，我们在许多方面都投缘，又是同龄，居然一见如故，成为朋友。

1991年3月29日，高尔文夫人安娜突发重病，送无锡第二人民医院时，已不省人事，全身抽搐，初步诊断为出血性脑中风（脑溢血）。几个小时之内，病情急剧恶化，安娜生命垂危。在市卫生局和医院领导的组织、带领下，一直在奋力抢救，做最后的努力。

高尔文当然希望抢救成功，他同时也作了最坏的准备。一是通知远在爱尔兰的儿子尽快来无锡，向妈妈作最后的告别；二是请天主教神父为教徒安娜作了临终祈祷；三是通知他们在无锡的朋友们向安娜告别。

我和老伴得知安娜病危的消息后，立即赶到医院，那是安娜住院后的第二个晚上。我们进病房去看安娜时，高尔文都不忍心看他的安娜了，他已经绝望了！病床上的安娜双目紧闭，瘦骨嶙峋，奄奄一息，靠输氧维持着最后的生命。我详细询问了安娜的病情和抢救情况。我要求市卫生局和二院的领导同志：“一定要不惜一切代价，尽最大努力，继续全力抢救。”我说：“只要有一点点希望，就要做百分之百的努力，绝不放弃。需要什么药，就用什么药；需要哪里的专家会诊，就赶快请来。”高尔文对我说的这话，当然很感谢。但他事后曾坦诚地告诉我，他当时对中国专家们的医术并没有抱多大希望。

经过几天几夜的奋力抢救，竟然奇迹般地硬是把安娜从死神里抢救过来了，我当时脱口说了一句：“奇迹终于发生了！”无锡日报的记者就以这句话为题，写了一篇新闻特写，详尽记述了抢救安娜的那些极为生动感人的故事。

安娜得救，高尔文、安娜无比激动。他们含着热泪、深情地对我说：“中国特色社会主义是成功的！”“无锡就是我们的家。我永远忘不了你，永远忘不了无锡的朋友们，我们还会回来的”。

国际救援站派来护送安娜回国的两位法国医生，在无锡了解抢救安娜的全过程，他们对高尔文说：“您夫人非常幸运，得到如此好的抢救护理。如果在世界其它地方，不见得有这样好的效果”。

1991年夏天，无锡遭遇了百年不遇的特大洪涝灾害。大多数外商撤了，高尔文没有回国，他和我们同舟共济，共同抗灾救灾。是抗灾救灾最紧张的时候，我去看望高尔文。他说，安娜回国后情况很好。高尔文一再感谢我们对安娜的救命之恩，他说：“你们是人道主义精神。”我说：“是的，我们是人道主义精神。世界上所有的医务工作者都是人道主义精神，都把救死扶伤看作是神的职责。”我问高尔文：“安娜这次如果是病在美国会怎么样？”他说：“如果病在美国，不见得能抢救过来。”我又说：“是啊，同样是人道主义精神，美国的人道主义不一定救得了你的安娜。中国的医务工作者也是人道主义精神，他们的医术不见得比美国专家们的医术高明，却成功地救活了安娜。为什么呢？我们的毛泽东主席讲过，那叫革命的人道主义，就是革命精神+人道主义。为抢救安娜，无锡二院的医护人员夜以继日，全力以赴，千方百计，精心救治，精心护理，终于把安娜救活了。是革命的人道主义救活了你的安娜。”高尔文称赞：“毛泽东是伟人”。

安娜得救，又一次彰显了精神力量的伟大。在一定的物质、技术条件下，精神的力量会显得很神奇，往往起着决定性的作用。

我经常想到高尔文。其实也是一种精神的力量，把我们这两生活在地球两端的同龄人连结在一起了。这种精神的力量甚至超越了国界，超越了语言的障碍。我期待着，也许还会有机会，我和高尔文再叙友情，再讨论一些有关精神方面、哲学方面的话题。

（五）

当然还想到我在无锡经历的许多往事，特别是想到1991年夏天那场惊心动魄的抗击大洪涝灾害的斗争。1991年夏天，无锡城乡两个月降雨900多毫米，接近正常年景一年的雨量，全市一片汪洋，无处不成灾。我去看望高尔文时，他除了谈到对安娜的成功抢救外，我们之间还有一段让人同样难忘的有关精神和物质的对话。

高尔文很关切地对我说：“看得出你很疲劳，但你的精神还不错”。

我说：“这些天基本没睡觉。大灾临头，人命关天，使命当前，责任在肩；有时间睡也睡不着啊！现在确实是只剩点精神了”。

高尔文讲到那几年的全国市场疲软，讲到1989年的政治风波，讲到当时的南方大水。他非常感慨地说：“你们这些年挺过来了，是很不容易的”。

我说：“我们国家和人民这些年能挺过来，确实很不容易！无锡今年这场大水，是几百年不遇的特大洪水。市委确定的方针，第一是救人，第二是救人，第三还是救人。全市城乡还有几十万人被围困在水里，我们在组织力量全力抢救。我们要求：不仅不能死人，还要有吃有住，不能流离失所，不能露宿街头。要做到不死人，能挺过来，靠两条：一靠物质，二靠精神。我们无锡抗灾救灾的物质条件、水利设施是比较好的，这还不够，还要有一种强大的精神力量的支撑。就是要有特别负责任的、真心实意关心广大人民群众疾苦安

危的精神；就是为了救人救灾，要有一种排除万难、勇于奉献、不怕牺牲的精神。物质基础，精神力量，缺一不可。毛主席讲过，精神可以变物质。这种精神，不是物质，胜似物质，可以起到物质所起不到的作用。如果是美国遭受这样严重的灾害，我看他不见得有我们这样的救人救灾水平。美国的物质条件比我们富有，但他缺少我们这样的精神。”高尔文对我说的这些话，一再表示赞同。

我感谢高尔文与我们并肩战斗，共同抗灾。我请高尔文相信，我们是一靠物质，二靠精神，我们是精神变物质，我们一定能战胜这场特别严重的洪涝灾害。

在那场抗击大洪水的斗争中，无锡市城乡从洪水围困中救出 36 万人。除在救人救灾中牺牲了四位党员干部和工人外，上至九十多岁的老人，下至刚出生的婴儿，几十万灾民全部安全脱险。全市城乡 400 多万人，无一人因洪水丧生。

在那场大洪水面前，全市党政军民，万众一心，众志成城，不等待，不犹豫，不畏难，不怕苦，不向上级要钱要物，士气高昂，精神不倒；洪水破纪录，人民创奇迹，硬是夺取了救人救灾、恢复生产的全面胜利。广大军民异口同声地说，那就叫十二级台风吹不倒的抗灾精神！

（六）

精神是一种强大的力量，是极为宝贵的财富，是无可替代的。

精神的力量是有传承的，叫精神基因，叫精神资本的原始积累。在我的骨脉里，就传承了父亲刚强、无畏、宁折不弯和诚实、善良、刻苦自励的品德，成为一种家传、家教，潜移默化，子孙传承，是为秉性。

精神的力量是在长期的锻炼、修炼中不断升华的，叫做精神资本的升值。几十年来，我在中国共产党、人民解放军这个大熔炉里长期摔打、磨练，硬是铸就了一种不畏艰险、勇往直前、奋发进取、勇于奉献的革命精神；真正懂得了什么叫信仰，什么叫使命，什么叫责任，什么叫担当，坚信不移，坚守不移，初心坚定，本色不变。这种精神力量的升华，这种精神资本的升值，就叫共产党人的党性。

习近平总书记一再强调，“精神的力量是无穷的。”他说：“不忘初心，牢记使命，就不要忘记我们是共产党人，我们是革命者，不要丧失了革命精神”。

当今社会，需谨防：摆脱了物质的贫困、却又陷入了精神的贫困。人们千呼万唤、殷切期盼的，就是坚持和弘扬我党近百年来所铸造、培育的那些惊天地、泣鬼神的伟大的革命精神。诸如：井冈山精神、长征精神、延安精神、大庆精神、两弹一星精神、雷锋精神、焦裕禄精神、改革开放精神、女排精神、北大荒精神、吴仁宝精神，等等。那一系列光辉灿烂、极显神威、足以彰显我党性质、继承民族传统、体现时代特色，凝聚各方力量的革命精神，在革命战争年代，在和平建设时期，在推进改革开放和中华民族的复兴大业中，都发挥了极其重要的作用。那是中国共产党、中华民族的传家宝，是最宝贵的财富。那是灵魂，是命脉，是根基，是底气，需坚守不移，世代传承。

一个人，一个家庭，一个民族，一个国家，一个政党，只要有一种强大的革命精神的支撑和激励，就必定自信、自立，必定自救、自强，必定创造奇迹，无往而不胜！

（作者：原国务院副秘书长；写于 2019 年 5 月）

村民自治的重大历史与现实意义

郭书田

今年是新中国成立 70 周年，又是“五四”运动 100 周年。1911 年，中国民主革命的先行者孙中山领导的辛亥革命虽然失败了，但它在推翻封建帝制、建立民主共和国的政治体制方面，具有开创性的历史意义是不能低估的。1919 年“五四”运动高举反帝反封建大旗，提倡民主、科学（两个 S）的新文化，类似欧洲的文艺复兴，是一次思想大解放运动，同样具有开创性的历史意义。有了这两个重大历史事件，加上苏联的十月革命，送来了马克思列宁主义，于 1921 年建立了中国共产党，实行农村包围城市的战略，经过 28 年的艰苦奋斗，推翻了压在中国人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，于 1949 年建立了新中国，开创了中华民族历史的新纪元。在新中国建立以后，推进了由新民主主义向社会主义的转型，特别是改革开放以来，以农村为突破口，取得了举世瞩目的巨大成就，创造了一个又一个奇迹。其中，由广西壮族自治区柳州市宜山县三岔乡冷水村创造了村民自治（另一说为：河池市宜州区屏南乡合寨村果作屯，于 1980 年建立了村民自治组织，韦焕能当选为村民委员会主任，在纪念农村改革 40 年时，受到中央的表彰），开创了中国政治体制改革的先河，受到党中央的高度重视与肯定。在全国人大常委会委员长彭真的组织领导下，于 1988 年颁布了我国第一个《村民委员会组织法（试行草案）》，将村民自治纳入法治的轨道。经过 10 年的实践，在总结经验的基础上，加以修改完善，于 1999 年正式通过颁布实施。我参加了这次的修改，对《修正草案》提出了若干修改意见。1999 年 9 月 15 日，在实施 10 年的基础上，写了一篇《论村民自治》的文章。2009 年，再次就修改这部法律提出三点意见。2018 年，是这部法律启动 30 周年（正式颁布 20 周年），需要以史为鉴，研究解决出现的问题，总结创造的新经验，为使农民真正成为能够直接行使当家作主权利的最大群体。村民自治是中国自鸦片战争以来，在中国共产党领导下一次最伟大的社会变革，不仅对建设社会主义强国有重要意义，还会给世界农民运动的发展产生积极影响。

（作者：原农业部政策法规司长、高级经济师；2019 年 5 月 3 日）

附：

- 1、对《村民委员会组织法（修订草案）》的修改意见说明
- 2、论村民自治
- 3、关于修改《村民委员会组织法》的三点建议
- 4、村民自治组织在农村社会主义建设与管理中的地位与作用

附 1:

对《村民委员会组织法（修订草案）》的修改意见说明

郭书田

1998年7月25日

关于村民自治问题，我作了一些调查研究。7月21日，以郑重同志为会长的村社促进会召开了村民委员会组织法（修订草案）的讨论会，杜润生、王郁昭、朱厚泽、刘堪等老同志和各方面的专家发表了许多很好的意见。22日我应华中师范大学农村问题研究中心主任张厚安教授的邀请，去黄梅县小石口镇水月庵村（经省委批准的村民自治实验村）参加了村治实验研究讨论会，并对该村的自治情况做了实地考察，听取了从事政治学、社会学研究的专家提出的意见。25日返京后我对村民委员会（修订草案）提出修改意见，现将修改意见和说明送上，请审阅，供人大常委修改时参考。这完全是个人的一孔之见，如有不妥之处，尚祈示教。

附:

送给全国人大常委会对《村民委员会组织法（修订草案）》的意见说明

一、名称：村民自治组织包括村民会议和村民代表会议、村民委员会和村民小组。只规范村民委员会是不规范的，正像全国人大常委会组织法不能包括全国人民代表大会组织法一样。因此建议将名称改为《村民自治组织法》。

二、定位：村民自治组织是我国实行民主政治的探索，是农民在人民公社解体后为解决村一级出现“权力真空”的一种创造，它已成为政治体制改革的组成部分，也是国家政治制度的基础。因此建议增写第二条。

三、结构：由于涉及村民会议和村民代表会议等内容，建议设章为好，并把修改草案中的第十六条、第十七条移在总则中，成为第四条和第五条。村民代表会议不影响村民直接选举村民委员会成员。

四、任务：强调保护村民的合法权益，因此建议在“自我管理、自我教育、自我服务”之后增加“自我保护”，成为“四自”的基层政治组织，保护农民的合法权益。强调既要体现经济建设为中心的总方针，又不得包揽村集体经济组织的经济活动。

五、组织：除原有的村民会议外，考虑到人多的村已建立村民代表会议，因此建议增写第十七条，强调村民会议和村民代表会议是村民的最高权力机构，村民委员会是常设机构（执行机构）。并把《试行稿》的村民小组予以恢复。考虑到现实情况，村民委员会一级设在行政村，村民小组一级设在自然村，如果村民委员会设在自然村，则要增加数量庞大的拿补贴的干部，增加农民负担。

六、自治组织与乡镇政府的关系，把协助乡镇政府开展工作限制在计划生育、民兵训练、社会治安等方面，以防止把村自治组织变成乡镇政府的下属机构。

七、选举：建议增加村委会主任候选人的竞选内容，以及村民的评议。任何组织和个人不得指定村民委员会候选人。

八、在总则中，增写了“村民自治组织在中国共产党的领导下，遵守宪法……”这样就可以不写与党支部的关系（有人建议把与党支部的关系写上）。

九、村务公开，强调包括政务公开和财务公开，这是实施村民监督的有效办法。

十、村民自治是九亿农民实现民主政治建设的重大举措，也是培养农民民主意识的大学校。因此建议此法作为一项基本法，由全国人大通过颁布实施。

附 2：

论村民自治

郭书田

1999年9月15日

前 言

1998年，有两件关系九亿农民利益的大事：一是10月14日，中国共产党第十五届中央委员会第三次全体会议通过《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，这是指导跨世纪农业和农村工作的纲领性文件。在这个文件中，从经济、政治、文化三个方面提出到2010年建设具有中国特色社会主义新农村的目标以及实现农业和农村跨世纪发展目标的十条方针。决定指出：扩大农村基层民主，实行村民自治，是党领导亿万农民建设有中国特色社会主义民主政治的伟大创造。为了更好地调动广大农民积极性和主动性，促进农村各项改革和建设事业的全面发展，必须进一步扩大农村基层民主，全面推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。二是1998年11月4日，第九届全国人民代表大会常务委员会第五次会议正式通过《中华人民共和国村民委员会组织法》，国家主席江泽民以第9号令公布实施，结束了十年来试行的历史，为实现农村社会主义民主政治建设，使农民直接行使当家作主的民主权利，提供了法律保障。这两件大事，也是亿万农民的喜事，值得庆贺，在中国农民运动史上将写下光辉的一页。

党的十五届三中全会的决定还指出：扩大农村基层民主，要在党的统一领导下有步骤、有秩序地进行，充分发挥乡（镇）、村基层党组织的领导核心作用，及时总结和推广有利于农民群众当家作主的好经验，精心组织，分类指导，推动农村基层民主政治建设健康发展。为了实现中央的这个要求，应当对村民自治的由来、性质和意义有一个全面的认识。

一、村的起源

目前，中国的村有两层含义，一层是自然村，是农民自然聚落的地方，在人民公社时期，大体上是生产小队，一个村拥有的户数不等，北方的村户数多一些，南方的村户数少一些；另一层是行政村，是农村行政区划中的最基层，在人民公社时期，大体上是生产大队，一般一个行政村管辖几个、十几个自然村，少数自

然村大的地方，一个自然村包括几个行政村。农村党的基层组织——党支部，一般设在行政村，村民委员会也设在行政村，自然村设村民小组。

中国历史上的村，随着社会经济的发展是不断演变的。“村”字出现的比较晚，在经史中没有“村”字，汉代许慎编撰的《说文解字》也没有“村”字。据《康熙字典》和《辞源》称：村者聚落也。晋代陶渊明在归田园诗中曾有“暖暖远人村”的名句，在《桃花源记》中有“村中闻有此人，咸来问讯”，可能是在古籍中最早出现的“村”字。村同邨，邨是村的异体字。邨从邑从屯，现在东北的一些地方，称村为屯。邑字出现的很早，象形字邑的上部表示城，下部表示人，意即人聚落在周围有墙的地方。商代的许多居民点被称为邑。据史学家研究，作为自然聚落的村，早在新石器时代已经出现，作为基层行政区划的村，是在国家政权诞生以后，不同历史时期随着封建王朝政权的更替，土地税赋制度的演变，宗族势力的分化，宗教力量的渗透，具有不同的特点。在春秋战国到秦汉，称之为邑里时期；在魏晋南北朝，称为村坞时期；在隋唐直到宋代以后，称之为里社时期^①。不论怎样变动，自然聚落的村、村庄、村社、村落，虽不是一个政权单位，但统治阶级是很重视的，总是要把国家行政权下沉到村基层，这是因为在封建制度下，必须依靠农民提供的田赋，才能维持其生存和政权的巩固，历次农民起义，无不由于税赋和徭役过重而不堪忍受引发的。

二、村治的由来

在辛亥革命推翻清王朝建立民国以来，开始了村治的试验。在此之前，虽然也有过村治的形式，但也只是与宗法势力密切联系的民族自治，实质是村绅士的自治，是少数上层人士的统治，农民不可能享有自治的权力。在清末年代，清王朝也颁布过《城镇乡地方自治章程》，但并未真正实施。最早创办现代村治的是河北省定县翟城村的米鉴三、米迪刚父子。1902年米鉴三就拟定了村治规划，兴办学校，开展识字教育。民国初年，米迪刚从日本留学回国，学习和借鉴日本地方自治的经验，提倡翟城自治，作为社会改良的举措。在定县政府支持下，于1915年10月成立了翟城村自治公所，在全村建立八个自治区，由村长、村佐、股员和各区长组成村会，讨论决定村务重大问题。翌年，山西学习翟城村的经验，推行村制，1917年颁布了《各县村治简章》，1922年阎锡山提出“行政之本在于村”，并颁布了《改进村制条例》。继山西之后，云南、浙江、江苏等也推行村治。直到1934年3月，行政院通令《改进地方自治原则》，规定：以聚居同一村庄，独立成立自治团体者称为村，不能独立成立自治团体的小村落并入邻近的村或联合邻近的若干小村而成为自治团体者，称为乡。但是，蒋介石出于反共的需要，颁布《实施保甲训令》，批评了地方自治，强调推行保甲制的必要性，村治也自然夭折^②。

在革命根据地，把村公所确定为农村基层政权组织。东北行政委员会规定为一级政府，权力机构为村人民代表会议，行政机构为村行政委员会。新中国成立以后，1950年政务院颁布了《乡（行政村）人民代表会议组织通则》和《乡（行政村）人民政府组织通则》，规定行政村为一级地方政府机关。在人民公社化运动中，形成了三级所有队为基础的政社合一体制，一直持续了二十年。在改革开放以后，安徽省凤阳县小岗村，率先废除了人民公社制度，实行家庭承包制；四川省广汉县向阳公社率先实行政社分离，建立了乡政府；与此同时，广西宜山县三岔乡冷水村和罗城县四把乡冲弯村率先建立村民自治委员会，开创了村民自治的先河。这是农民创造的新生事物，得到中央的认可和赞许，并在全国迅速推开。实行村自治，首先得到当时的全国人民代表大会常务委员会副委员长彭真的肯定和支持，并着手草拟村民委员会组织法。1982年12月，五届人大第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》第一百一十一条规定：农村按居民居住地区设立的村民委员会

是基层群众性自治组织，村民委员会主任、副主任和委员由居民选举，村民委员会同基层政权的相互关系由法律规定。到1985年2月，全国共设村委会94万多个。1987年11月，在彭真委员长的主持下，第六届全国人大常委会第二十三次会议通过《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》，将村民委员会的性质确定为基层群众性自治组织；乡镇政府与村委会之间不是领导与被领导的关系，而是前者对后者的工作给予指导、支持和帮助；村委会成员不脱离生产，由村民直接选举产生。根据民政部部长多吉才让的宣布，截止1997年底，全国农村共有村民委员会90.5804万个，村委会干部378.8041万人。^③中央组织部于90年代初的统计，全国农村共有党支部（包括党总支）73.2万个。^④

三、村民自治的性质

自治是指自己管理自己的事情。自治的形式有多种，如地方自治、社会自治、民族区域自治和人民群众自治等。我国在少数民族地方设立自治区、自治州、自治县，是民族区域自治。在香港回归祖国以后，实行一国两制、港人治港，建立特区政府，由港民直接选举行政长官，中央政府不干预特区政府的事务，是最成功的地方自治。农村的村治是指村民自治，也就是农村基层人民群众的自治，自治组织根据法律独立自主地管理本村的事务，使农民直接行使当家作主的权利。村民自治是我国民主政治建设的重要组成部分，是一项具有重大意义的基层民主制度。村民自治的推行，是我国政治体制改革的重要内容，是村民依法实现自我管理、自我教育、自我服务、自我保护的重要制度，是我国推行民主法制建设的重大进展，是具有中国特色的社会主义民主的重要形式。

村民自治与村自治是不同的。村民自治与村自治在英语表达上差别很小，村民自治是The Villagers' Self-government，村自治是The Village self-government。但是一字之差，而含义大不相同。村民自治是农村基层人民群众的自治，自治主体是村民；村自治是村民居住的单位，自治的主体是地方，一些外国学者常把二者混为一谈，混淆了地方自治与群众自治的区别，以致对村民自治产生误解^⑤。

我国村民自治有以下重要的特点：一是自立的组织。村民自治是农村基层人民群众的自治，在自治组织里，村民直接表达自己的意志，直接参与重大问题的讨论，直接选举自治组织的领导人，不受外界的干预。二是民主的组织。村民在自治组织中实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，直接行使当家作主的民主权利，遵守少数服从多数的原则。三是法制的组织。村民自治组织和村民必须严格执行国家的法律和法规，而不能相反，同时依法保护自己的合法权益。四是自律的组织。自治组织的领导人和村民必须严格遵守自治组织章程（包括村规民约），实现自我教育、自我管理和自我约束。五是公开的组织。村务活动（包括财务）是公开的、透明的，接受村民的直接监督，防范领导人滥用权力和以权谋私的行为。六是独立的组织。村民自治组织是村社内部的组织，不存在自身的上级组织。在政府的指导、支持和帮助下活动，但不是政府的附属机构，与乡（镇）政府不是领导与被领导的关系，政府不得干预村民自治组织内部的事务。在村民自治中，要充分发挥乡（镇）、村基层党组织的领导核心作用，但乡（镇）、村基层党组织不得包办村自治组织内部的工作。自治组织的领导人不脱离生产，类似巴黎公社的制度。

四、村民自治的理论辨析

自治是马克思主义的重要组成部分。马克思在《法兰西内战》中，总结了巴黎公社的经验，指出：“公社的存在本身自然而然会带来地方自治，但这种自治已经不是用来牵制现在已被取代的国家政权的東西了。”^⑥

也就是说，在无产阶级夺取国家政权以后，要通过自治自己管理自己，防止由社会公仆蜕变为社会主人。列宁在十月革命以后，在《苏维埃政权当前的任务》初稿中，在阐述民主集中制时指出：“实际上，民主集中制不但丝毫不排斥自治，反而以必须实行自治为前提。”^①前南斯拉夫的铁托曾经依据自治理论，推行了工人自治、社会自治和联合劳动制，但把全国所有政权组织、经济组织和社会组织都变成自治组织，显然是脱离实际的，无所不包的自治实际上等于没有自治，而且使自治组织官僚化，南斯拉夫解体，虽有国际因素，更重要的是内在的因素。

在我国，除了实行民族区域自治外，最为突出的是村民自治。但对村民自治也有各种各样的不同认识，归纳起来，主要有三论：

第一是超前论。许多人认为在我国农村，由于农民文化素质低，封建专制主义影响深，实行自治不具备条件，现在推行自治，是脱离现实的超前行为。

第二是难管论。许多基层干部认为，农村实行家庭承包经营后，对农民已经很难管了，如果再实行村民自治，则更加难办了，是“雪上加霜”。

第三是失控论。许多干部认为，实行村民自治，政权的基础会被削弱，甚至会出现“断层”；党的领导会被架空；特别担心宗族和宗教势力乘虚而入，会成为农村不稳定的根源。

有人认为，毛泽东的一个重大功劳，是把农民控制在人民公社里，并且以明末李自成起义为例，如果让农民“流动”，就会出现“流民”，进而变成“流寇”，威胁政权的巩固。也有人引用列宁的话认为，农民是小生产者，每日每时都在产生资本主义，因而“严重的问题在于教育农民”，如果在小生产者的汪洋大海里扩大基层民主，实行村民自治，简直是乌托邦。总之，不相信农民能够自治，也不愿意让农民自治，把农民看作是任人主宰的对象。

这些认识，特别是在各级领导干部中存在这种认识，无疑会影响和障碍村民自治的推行。

历史是最好的辩证法。我们应当承认，我国由于几千年的封建社会，受封建专制主义的影响很深，民主传统很差，推行民主自治会有很大的阻力。孙中山领导的辛亥革命，推翻了封建王朝，还出现过袁世凯的称帝。一些先进的知识分子在“五四”运动中，响亮地提出欢迎“德先生”（Democirdic）和“赛先生”（Senciens）的口号，激励着人民为科学和民主而奋斗。在中国共产党领导下，依靠农村建立根据地，经过28年的英勇奋斗，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义三座大山，建立了以工人阶级为领导、工农联盟为基础的中华人民共和国。全国解放以后，实行了土地改革，实现了“耕者有其田”，使广大的农民从封建的土地制度下解放出来；在经过20年之久的人民公社制度解体以后，实行家庭承包经营，实现了“耕者有其利”，极大地调动了亿万农民的积极性，解放了生产力；在时隔20年以后，党的十五届三中全会提出民主政治建设和全面推行村民自治，建立具有中国特色的社会主义新农村，实现“耕者有其权”，这是具有划时代意义的伟大事件。

改革开放20年的实践证明，中国农民每日每时都在发展农村商品经济，已经和正在改变传统的自给半自给经济，并在商品生产的大潮中，不断洗刷自身固有的小生产观念，那种认为在保持自给半自给经济状态下要求农民改变小生产观念，是不切实际的，是形而上学的。

改革开放20年的实践证明，没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国的小康，没有农业的现代化就没有全国的现代化，没有农村的社会进步就没有全国的社会进步。在九亿农民中扩大民主，

实行村民自治，不仅是农民的巨大进步，而且也是全国的巨大进步，在扩大农村基层民主，实行村民自治中不能犯“叶公好龙”的毛病。

改革开放 20 年的实践证明，中国的改革以农村开始突破，然后推进城市改革和整个国民经济体制改革，是完全正确的。而农村改革是以市场为取向的，尊重农民的选择和创造，采取渐进的方式，是很成功的。有了这样的经验，在扩大农村基层民主，实行村民自治，推进民主政治建设中，也会取得预期的效果。

改革开放 20 年的实践证明，经济是基础，政治是上层建筑，经济体制改革必然要带动政治体制改革，如果不适时地推进政治体制改革，经济体制改革的成就难以巩固，甚至会妨碍经济体制改革的顺利推行。建立社会主义市场经济体制，就是改革不适应社会主义市场经济的上层建筑。在农村九亿农民中推进民主政治建设，必将更加有力地推动社会主义市场经济的进一步发展，使上层建筑更好地适应经济基础，并为经济基础服务。

改革开放 20 年的实践证明，农民具有伟大的创造力，在邓小平理论和党的改革开放方针指引下，创造了家庭承包经营的经验，使农产品全面高速增长，有 2 亿贫困人口解决了温饱问题；创造发展了乡镇企业，实现具有中国特色的工业化、城镇化和农业现代化的经验，使农村 2 亿农业劳动力转移到非农业领域，农村的产业结构发生了巨大的变化；创造了实行村民自治，推进民主政治建设的经验，在农村普遍建立了村民委员会和村民小组，使亿万农民开始直接行使当家做主的民主权利；创造了在改造客观世界的同时改造主观世界的经验，使农民的文化素质和思想观念发生了重大变化，使农业文明走向工业文明，正在建立新的产业大军。过分地夸大农民的作用是不适当的，对农民缺乏本质的认识从而贬低农民的作用是不应该的。

改革开放 20 年的实践证明，农民不仅有强烈的脱贫致富、改善和提高生活质量的愿望，而且更有真正当家做主的要求。一方面，通过人民代表大会，间接行使自己的民主权利；另一方面通过村民自治，直接行使民主权利，而且使这两种行使民主权利的形式能够更好地结合起来，形成有中国特色的双重民主政治权利的格局。只有间接民主没有直接民主，民主制度是不全面的。

改革开放 20 年的实践证明，农民不仅需要扩大民主，而且需要加强法制建设。全国人民代表大会及其常务委员会颁布了系列的有关农业和农民问题的法律，国务院和地方政府也颁布了配套的行政法规，基本上改变了无法可依的状况。今后在继续加强立法的同时，着重要健全执法系统，加强执法队伍建设，加大执法监督力度，实现依法治农、依法兴农、依法护农，把农业和农村工作纳入法制轨道。

中国革命和建设的实践证明，农民问题始终是革命和建设的根本问题，农民是工人阶级最可靠的同盟军，巩固工农联盟就是巩固人民民主政权的基础，尊重农民的意愿和选择，依法保护农民的合法权益，始终是农村一切工作的出发点和落脚点。

马克思历史唯物主义认为，历史是劳动群众创造的，劳动群众是历史的主人。《国际歌》响亮地提出，没有救世主，没有神仙皇帝，号召不愿做奴隶的受苦人起来解放自己。毛泽东曾讲过：人民，只有人民，才能创造历史的动力。是奴隶创造世界，而不是英雄创造世界。相信群众、依靠群众、尊重群众的首创精神，密切联系群众的群众路线，是和理论与实际相联系、批评与自我批评成为党的三大优良作风，在革命战争年代，发扬这三大优良作风，克服了一个又一个的困难，取得了一个又一个的胜利，全心全意为人民服务，始终是我们党的根本宗旨。邓小平提出的解放思想、实事求是的思想路线，开创了改革开放的新局面。在农村扩大基层民主，实行村民自治，正是这些马克思主义基本原则的具体体现，依据这些理论和基本原则，农村

的民主政治建设一定会取得成功，载入人类发展的光辉史册。

五、村民自治的内容

村民自治是党领导农民建设有中国特色社会主义民主政治的伟大创造，是广大农民群众参与基层社会事务管理的一种直接民主形式，它的活动内容主要是：民主选举、民主决策、民主管理、民主监督。这四项民主是村民自治权的具体体现，是我国民主政治建设的主要组成部分。

1、民主选举

村民委员会严格按照法律法规，坚持公平、公正、公开原则，由村民按期进行直接选举，真正把群众拥护的思想好、作风正、有文化、有本领、真心实意为群众办事的人，选进村领导班子。民主选举是村民自治的基础和前提，是农民行使当家做主权利的最基本的表现。农民对选举是极为重视的，也是非常认真的。吉林省梨树县的村民选举，一般经过筛选——竞选——评选——票选四个阶段，是十分周密的。民主选举包括村民委员会主任、副主任和委员，都用差额选举和无记名投票的方式，其中关键是候选人的确定。实践证明，经过村民提名、民主协商、选民预选的方式产生，效果比较好，村党支部提名也必须经过村民民主协商。村民委员会组织法规定，任何组织或者个人不得指定、委派或者撤换村民委员会成员，这就保证了选举的民主性，避免来自任何组织或个人对选举的干预。安徽省文化扶贫与村民自治研究实验中心主任辛秋水教授，从1989年开始在岳西县莲云乡腾云村试验村民委员会“竞选组阁（联选）制”，经过几次改造，都取得了成功。地处贫困山区的腾云村，前后三次选出来的村委会主任，都不是本村的大姓，而是单门独户，这就充分说明，只要真正依靠广大群众，是能够选出大家满意的人，即使出现一些宗族宗派势力的干扰，也是能够排除的。辛秋水教授于1998年在来安县邵集乡的8个村，试行“竞选组阁（联选）制”，从宣传、竞选到投票，共用10天时间，完成了选举任务。新班子中党员占86.6%，平均年龄为34.9岁，全部为初中以上文化程度，只有两名原村主任落选。从选举中看出，村民十分珍视自己的民主权利，北涧村有9名外出打工的村民，在选举前夕连夜赶回家参加投票，全乡村民参选率达99%。这充分说明，当今的中国农民不仅具有很强的民主意识，而且具有很强的参政能力，那种认为农民文化程度低因而缺乏民主参政能力是很片面的。民主选举，是村民自治的最重要的实践，既是对广大村民的民主参政意识的培养过程，又是对村干部当好公仆的教育过程。邵集乡鱼塘村，有一口大鱼塘，多年来是由前任村支部书记承包的，每期上交承包费500元，1998年新一轮承包期到了，新选出的村委会根据村民要求，实行公开招标，最后承包费拉到1.2万元，而承包人还是原来的支部书记，这是群众当家做主的最明显的成果，也是对以权谋私行为的最好的制约，实现了社会公平和心态的平衡，促进了社会稳定。另一个刘郢村，一个农民得了重病，因无力去医院看病，一家老少急得流泪，新选出的村主任得知以后主动上门为他担保从信用社借了2000元钱，解决了难题。这位村主任说：“过去我只要同上级搞好关系，就不会换掉我，现在不同了，我头上的‘乌纱帽’掌握在老百姓手里，三年一次选举，一旦选不上，我这脸往哪儿放”。从这里看出，民主选举有多么大的威力。

2、民主决策

凡是涉及村民利益的重要事项，如村提留的收缴和使用，村干部享受误工补贴的人数和标准，村集体经济所得收入的使用，村办公益事业需要村民负担的事项，土地承包、宅基地使用和集体经济项目的承包方案等，都须提请全体村民或村民代表会议讨论，按照多数人的意见作出决定。新的《土地管理法》第十四条规

定：土地承包经营期限为30年。在承包期限内，对个别承包经营者之间承包的土地进行适当调整的，必须经村民会议2/3以上成员或者2/3以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府和县级人民政府农业行政主管部门批准。第十五条规定：农民集体所有的土地由本集体经济组织以外的单位或者个人承包经营的，必须经村民会议2/3以上成员或者2/3以上村民代表的同意，并报乡（镇）人民政府批准。这些规定目的是为稳定农民土地承包经营权，避免少数干部决定农民承包经营权的变动，而在实际工作中随意变动农民土地承包经营权的事例是屡见不鲜的。农民行使民主决策权是村民自治的一项十分重要的内容，群众的事由群众自己决定，也就是决策的民主化，是避免决策失误和“瞎指挥”的重要保证。在农村基层，村民直接参与本村重大事务决策的形式主要是村民会议或村民代表会议，村民会议是由本村全体村民组成的自治组织权力机构，拥有本村最高决策权。人数较多或者居住分散的村，可以推选产生村民代表，组成村民代表会议，讨论决定村民会议授权的事项。村民委员会是村民自治组织中的工作机构，向村民会议负责并报告工作。村民会议每年审议村民委员会的工作报告，并评议村民委员会成员的工作。

3、民主管理

依据党的方针政策和国家的法律法规，结合本地实际，全体村民讨论制定村民自治章程和村规民约，把村民的权利和义务，村级各类组织之间的关系和工作程序，以及经济管理、社会治安、村风民俗、婚姻家庭、计划生育等方面的要求，规定得明明白白，实现依法自我管理、自我教育、自我服务、自我保护，使民主管理制度化和有序化。其中最重要的是村自治组织章程和村规民约。自治组织章程，也就是村级管理的综合性规章，农民称之为“小宪法”。村规民约，是对全体村民行为准则的规范，是群众创造的一种自我管理、自我教育、自我约束的制度，具有广泛的适应性和有效性。此外，还有政治、经济、文化、社会、环境等方面的专项管理制度，也是十分必要的，各地都有简明易行的规定，并积累了一些很好的经验。

4、民主监督

凡是村里的重大事项和群众普遍关心的问题，都应向村民公开，村务公开的重点是财务公开。村民委员会要广泛听取群众意见，大多数群众不赞成的事情，应予纠正。经过村民民主评议不称职的干部，应按照规定程序进行调整。村民自治中的民主监督，具有广泛的群众性和直接参与性，这些体现了村民自治直接民主的特色。民主选举、民主决策和民主管理都包含着群众的民主监督，这种监督既包括村民对村干部的监督，也包括村民之间互相的监督，村民对村干部的监督是基层民主监督的主要环节。村务公开是实现民主监督的主要形式，只有村民充分了解村务，才能真正实现民主监督，防范和纠正村务管理中的偏差，特别是村干部中的不正之风，把它消灭在萌芽状态之中。实行村民对村干部的民主监督，不仅有助于摆正主人与公仆的关系，充分发挥群众的积极性和创造性，而且有助于造就一支能够全心全意为人民服务并能带领群众致富的干部队伍，密切党和国家与人民群众的关系，稳定和巩固基层政权。目前，各地在实施村民自治中，把村务公开，特别是财务公开作为实现民主监督的重要形式，并创造了很多很好的经验，受到了群众的赞赏和拥护。

六、村民自治中的党组织

实行村民自治，建设有中国特色的社会主义新农村，关键在于加强和改善党的领导，充分发挥乡（镇）党委和村党支部的领导核心作用，建设一支高素质的基层干部队伍。

1、加强思想建设

村党支部的首要任务是组织党员和村民，深入学习邓小平理论和党的十五大精神，提高贯彻党的方针政策、遵守国家法律法规的自觉性，提高党员的政治觉悟，充分发挥党员的先锋模范作用，是提高党组织战斗力的关键。党组织首先要管好党员，党员要当贯彻执行党的方针政策的模范，遵守国家法律法规的模范，全心全意为人民服务的模范，正确处理国家、集体、个人三者利益的模范，在村的各项建设、公益事业和脱贫致富以及在村民自治活动中起带头作用的模范。党员能否发挥先锋模范作用，是检查党支部是否有凝聚力的主要依据。

2、加强组织建设

关键是要有一个好的班子，特别是有一个好的带头人——支部书记。这个班子，尤其是支部书记必须是办事公道、作风清廉、以身作则，在群众中具有较高威信的优秀人物，他们能够：一是坚持全心全意为群众利益服务的原则，反对官僚主义，任何时候绝不脱离群众；二是坚持实事求是的原则，反对浮夸，在任何情况下绝不说假话；三是坚持群众路线，反对强迫命令，绝不侵犯群众的民主权利；四是坚持艰苦创业的精神，反对奢侈浪费，绝不大吃大喝；五是坚持廉洁自律，反对以权谋私，绝不贪图便宜；六是坚持民主集中制，反对独断专行，绝不一个人说了算；七是坚持顾全大局的原则，反对本位主义，绝不损害国家利益。有了这七条，党支部的领导班子就过硬了，党组织就能成为坚强的战斗堡垒，党的路线和方针政策就能在农村的基层得到切实的贯彻执行，就能克服前进道路上的各种困难，这也是实现村民自治的最重要条件。

3、加强作风建设

党支部要充分发扬党的优良作风，即理论与实际相联系，批评与自我批评，密切联系群众，改进工作作风和工作方法。对群众反映的问题要经过认真的调查核实，实事求是地加以解决，一时难以解决的问题要向群众解释清楚，把矛盾化解在萌芽状态之中。对违法乱纪的行为，要严肃依据国家的法律和党的纪律处理，不能姑息迁就，更不能徇私。对于有突出成绩而由群众认可的要加以表彰，而不能弄虚作假，搞形式主义和花架子。总之，要树立正气，压制邪气，党风好了，社会风气也就会好起来，这也是检查党支部是否有战斗力的重要依据，是实现村民自治的重要保证。

4、加强法制建设

党支部必须严格在国家法律和法规范围内活动，绝不能以党代法、以人代法、以权代法。因此必须要在农村基层大力加强法制教育，做到有法必依，执法必严，违法必究，实现依法兴农，依法治农，依法护农。在我国农村，由于封建专制思想，如皇权、族权、父权、夫权思想影响极深，家长制、一言堂、听不得不同意见、独断专行盛行。因此，一方面要模范地带头依法办事，另一方面也要学会依法保护自己的合法权益，同不论来自何方的侵犯自己合法权益的行为作斗争，电影《秋菊打官司》和《被告山杠爷》是很典型的事例。党支部应把法制教育作为农村教育的重要内容，长期不懈地坚持下去。村民自治在某种意义上说，是实施民主法制教育的大学校，支持村民自治组织，维护民主法制，是党支部的一项重要任务。

5、尊重村民委员会

党支部要发挥领导核心作用，但不能包办代替村民委员会的职能，这是实现村民自治的关键。有关村政的重大问题，支部可以采取支委会、支委扩大会、支部党员大会讨论，但这不能代替村民会议或村民代表会

议，否则就会影响和削弱村民自治的作用，干扰《村民委员会组织法》的正确实施，在基层形成新的党政不分、以党代政的现象，也不利于改善和加强党的领导。特别是经过村民群众选举产生的村民委员会主任是非党员，支部书记更要注意尊重并支持村委会主任依法行使自己的权利。

6、发挥群众组织积极作用

在村里，都有共青团、妇女、民兵等群众组织，应在党支部统一领导下，为村民自治发挥积极作用。在农村，还有些其他群众组织，如老人协会，红白理事会，禁赌协会，纠纷调节委员会等，都是由一些在村民中有威望的老党员、老书记、老队长、老劳动模范等优秀分子组成，处理基层民事问题，化解社会矛盾，很有成效，这是农村实现精神文明的重要社会资源，党支部应当给以指导、支持和帮助，促使健康发展。

7、积极支持经济组织

农村基层也必须坚持以经济建设为中心的方针，使村级经济持续、稳定、健康发展。目前在东部经济发达地区，村民自治组织与村集体经济组织——经济合作社或公司是分设的，而在中西部不少地区，村集体经济薄弱甚至是空白，多数是自治组织与经济组织是一套人马，挂两个牌子，也有些村只有自治组织，而无经济组织。随着农村经济的全面发展，目前尚无集体经济组织的村，也会根据需要逐步建立起来集体经济组织。农村集体经济组织原则上应该是合作性质的组织，农民是主体，党支部和村民自治组织应当支持村集体经济组织依法发展村级经济，而不是包办代替村集体经济组织的生产经营活动。因为党支部、村自治组织和村集体经济组织的性质的职能是不同的，不能再出现党政不分、政企不分现象。为了减少互相之间的扯皮和矛盾，实行干部交叉任职的办法是可行的，既能减少干部人数，又便于在党支部统一领导下各司其职，避免“三驾马车”各行其事。

实行村民自治，还需要乡（镇）党委和政府给予指导、支持和帮助，但不是领导与被领导的关系，这是保证村民依法行使自治权利十分关键的原则问题。如果把村民自治组织看作是乡（镇）政府的下属机构，那就改变了村民自治组织的性质，变成了政府的附属物，失去了自治的意义。这就迫切需要推进乡（镇）政府机构的改革。

结束语

村民自治是我国民主政治建设的基础，村级经济是我国国民经济的重要组成部分，村党支部是我国农村基层的领导的核心力量。我国有 11 亿人口，9 亿在农村，分布在约 80 万个行政村中。在农村实行村民自治，推进民主政治建设，很可能将成为继革命战争的第一次农村包围城市和改革开放第二次农村包围城市之后的第三次农村包围城市。

在即将进入 21 世纪之际，根据中央提出的两个根本转变（经济体制由计划经济向社会主义市场经济转变，经济增长方式由粗放经营型向集约经营型转变），两个战略（可持续发展战略和科教兴国战略），两个基本国策（控制人口增长，改善生态环境），两个市场（国内和国际市场）的要求，都要在农业和农村落实，而且农业是落实这些要求的基础，农村是落实这些要求的重点。实行村民自治对落实这些要求，无疑是绝对重要的。令人欣慰的是，在党中央的正确领导下，经过 20 年的改革与发展，农村面貌发生了巨大的变化，特别是在各地出现了一批经济收入在亿元以上的村，1997 年达到 5342 个，有的达到几亿元、十几亿元、几十亿元，在那里，呈现出一派经济繁荣、社会安定、环境优美、生活富裕、民心向上的新景象，是具有中国特色的社会主义新农村的样板，展示了全国农村的希望。有了这批人们的看得见、摸得着的“星火”，就可以在

960 万平方公里的大地上扩展，形成“燎原”之势，燃遍全国的农村。21 世纪将是我国从经济、政治、文化三方面建设社会主义新农村的时代，依靠 9 亿农民智慧和力量，一定能够创造新的辉煌！

注 释：

①沈延生：《村政的兴衰与重建》（《战略与管理》1998 年第 6 期，第 2-4 页）

②同上，第 5-7 页

③《人民日报》1998 年 6 月 26 日

④中共中央组织部组织局等编：《加强以党支部为核心的村级组织配套建设》（改革出版社，1990 年，第 11-12 页）

⑤徐勇：《中国农村村民自治》（华中师范大学出版社，1997 年，第 15-16 页）

⑥马克思：《法兰西内战》（《马克思恩格斯选集》第 2 版，第 3 卷，1995 年，第 58 页，人民出版社）

⑦列宁：《（苏维埃政权的当前任务）初稿》（《列宁全集》第 2 版，第 34 卷，1985 年，第 139 页，人民出版社）

（本文是接受农业部软科学委员会的委托，承担《村民自治战略研究》课题的总报告。载于 1999 年 3 月 22 日《中国世界观察研究所研究报告》，《卡特动态》2000 年第 2 期）

附 3：

关于修改《村民委员会组织法》的三点建议

郭书田

2009 年 12 月 15 日

人大常委会正在修改《村民委员会组织法》很高兴。村民自治法是农民的一项重大创造，早在上个世纪 80 年代美国前总统卡特在江苏吴县实地参观了村民选举的全过程后说，中国农民找到了行使当家作主权利的“诀窍”。彭真委员长根据广西壮族自治区柳州市宜山县三岔乡实行村民自治的经验，于 1988 年颁布了《村民委员会组织法试行草案》，把农民在改革中的创造用法律形式固定下来，这是最早的一个。经过 10 年的试行，于 1998 年正式颁布施行。这次修改解决一些存在的问题，必将进一步完善村民自治制度，在民主政治建设上具有重大意义。现在提出三点意见，供参考：

一、村民自治组织与社区合作社等集体经济组织的关系。现行在土地的管理职能上，条文表述是：乡村农民集体所有的土地由农业生产合作社等集体经济组织或村民委员会经营、管理。这里有两个缺陷：一是把村民委员会作为土地经营、管理的法定组织，成为土地的发包方，造成新的政社不分。这是在当时有些村在实行土地包干到户和人民公社解体时，未把真正的合作组织建立起来而成为“空壳村”的情况下，作出或由

村民委员会行使经营、管理职能的规定。二是村民委员会一般建立在原人民公社的生产大队，使其成为土地的发包方，无形中改变了“三级所有队为基础”的体制，实际上是一种所有制生产小队过渡为大队，也就是农民不愿意的“穷过渡”。为改变这两个缺陷，2008年浙江省人民政府决定把土地承包的发包方职能规定为社区合作经济组织，实现了政社分开，各司其能，效果很好。因此建议在修改时将“或村民委员会”六个字删去。

二、村民自治组织与党的基层组织的关系。党的基层组织的职能历来是通过党员的先锋模范作用发挥支部的战斗堡垒作用，保证党的路线方针政策在基层贯彻执行，如部队的连队，工厂的车间，学校的班级，机关的科室等，农村的党支部也是一样。但在强调加强党的领导、巩固党的执政地位过程中，将农村党支部的职能强化为“领导与核心”，这就容易造成党政不分或以党代政现象，正如农民反映：“三套马车一个门，说话算数一个人（指支部书记）”，其结果是削弱了党的领导，影响村民行使当家作主的权利。党支部书记兼村民委员会主任有利有弊，应由村民民主决定。建议在修改时，强调加强党的建设和思想政治工作，以及发挥监督保证作用，不要写村民委员会要“在党支部领导下活动”这类的话。

三、如何真正实现民主选举，安徽省社科院社会学家辛秋水教授在多年实践中创造了“组合竞选制”，比“海选”要好，也能避免非规范操作的弊端，受到农民的欢迎，值得研究与推广。建议在修改时对此能有所表示。

（本文为作者写给全国人大农委副主任尹成杰的建议。刊登在《中国农村改革与发展研究文稿》第十六卷）

附 4:

村民自治组织在农村社会建设与管理中的地位与作用

郭书田

2012年8月8日

村民自治组织是农村政治体制改革的重要产物，是农民的一项重大创举。在上个世纪80年代初期，由于实行土地的家庭承包经营，使政社合一的人民公社解体，建立了乡镇政府，成为农村的基层政权组织。在村级设立村公所，作为乡镇政府的派出机构，执行政府职能。正在实施这项变革的过程中，广西壮族自治区柳州市宜山县三岔乡不设村公所，建立由农民民主选举产生的自治组织——村民委员会，这一创举得到全国人大常委会委员长彭真的高度重视与大力支持，将设村公所改为设村民委员会自治组织，并于1988年由全国人大常委会通过《中华人民共和国村民委员会组织法（试行草案）》，使这项创举有了法律依据，于是村民自治

组织在全国各地普遍推行。1998年全国人大常委在总结各地实践经验的基础上经过修改正式颁布了这项法律，村民自治组织已历时24年。

村民自治组织为在农村推行民主政治建设开创了先河。它是自我教育、自我管理、自我服务的自治组织，是自治体制中的极为重要的组成部分。它实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督“四大民主”，是使农民能够直接行使当家作主权力的重要组织载体，又是乡镇政府与农民建立直接联系和维护农村社会稳定促进社会和谐不可或缺的重要桥梁，为建立具有中国特色的社会主义民主政治创造了极为宝贵的重要经验，正在不断完善之中。

村民自治组织包括两个层次：一是村民委员会，设在行政村，相当于人民公社的生产大队，全国有60多万个；二是村民小组，设在自然村，相当于人民公社的生产队，全国有400多万个，包括2.4亿农户与8亿农民，不仅是中国最大的自治群体，也是世界最大的自治群体。

村民自治组织的实践证明，它是加强农村社会建设与管理的重要组织形式，做了大量卓有成效的工作，发挥了重要的作用，取得了显著的成效，受到广大农民的欢迎。

一是推进社会文明是农村社会建设与管理的精神支柱。自治组织支持和引导由农民自愿组织起来的各种社团，如敬老协会、红白理事会、禁赌协会、纠纷调解协会、邻里和睦协会等，传承与弘扬具有悠久历史的中华民族传统美德，如尊老爱幼、孝敬父母、见义勇为、助人为乐、诚信为本、以和为贵、艰苦朴素、勤俭节约等，为修复和倡导崇高的社会风尚，抵御不论来自内部或外部的歪风邪气发挥了积极作用。

二是促进社会公平是农村社会建设与管理的核心内容。“不患寡而患不均”是千古不朽的名言，在收入分配上既不能平均主义，又不能悬殊过大，造成两极分化。自治组织在集体所有土地实行家庭承包经营中，坚持以户为单元的均等化原则。支持和推进发展多种形式的合作经济，增加公共积累，加强农村的基础设施建设和发展公共福利事业，有效降低基尼系数。特别是鼓励和支持进城打工的农民工成为有相当经济实力的企业家返乡“第二次创业”，发展公益性事业，重点关注老弱病残和贫困人群，为实现社会公平与安全做出了重要贡献。2010年返乡农民工“第二次创业”的有15.7万人，带动农民致富123万人。著名农民企业家万向集团董事局主席鲁冠球从2009年起投入3000万元，在浙江萧山县（他的家乡）扶助四个100，即100名孤儿，100名残疾儿童，100名特困学生，100名孤寡老人。在全省扶助四个1000，在全国扶助四个10000，共44400人，受到社会各界的高度赞扬。他提出由田野走向世界，在8个国家兴办19个跨国企业，营销60多个国家地区；近年又提出要从世界飞回田野，兴建三农公司，在浙江、江西、河北、黑龙江四个省兴建农林牧渔生产加工基地，2010年经营收入达38亿元，带动40万农民致富，在“第二次创业”中为农村社会建设做出突出贡献。全国乡镇企业2010年用于农业和社会性支出达395亿元，在农村内部形成“工业反哺农业”和加强社会建设的机制，成为农村社会建设具有活力的重要力量。

三是维护农民合法权益是农村社会建设与管理的重要职责。首先是不折不扣地将党和政府有关惠及农民的各项政策，落实到每个农民身上，使农民真正受益。其次是对不论来自何方侵犯农民权益的人和事，采取坚定不移的态度，维护农民的权益，而不是相反。当前最为突出的是在工业化与城镇化加速发展过程中，农民的土地承包经营权和宅基地使用权受到严重的损害，除了国家修改相关法律与加强监督外，还需要强化自治组织的维权职能。

四是强化社会民主是农村社会建设与管理的基本保障。自治组织实行“四大民主”，正在逐步走向规范化、机制化、常态化。有些地方在涉及农民利益重大问题的决策上，由党的基层组织和村民自治组织在提议——商议——审议——决议中形成规范性民主程序，保证了农民的民主权利，决议和执行结果“两公开”，增加了透明度。各地普遍实行“村务公开”和“财务公开”制度，有效地发挥了民主监督作用。

五是增加农民收入、缩小城乡差别，是农村社会建设与管理的关注要点。以经济建设为中心是党和政府的基本方针。发展农村经济，增加农民收入是自治组织的一项重要任务。有些地方在推进集体经济产权制度改革中，实行股份合作制，把土地的承包经营权与集体企业的资产作为农民的股权，农民既是劳动者又是生产者，既有工资性收入又有财产性收入，分享土地的增值效益，并不断提高在家庭收入中的比重，不仅有效地缩小了城乡差别，而且还能使农民享有知情话语权、决策参与权、资产处置权、收益分配权、民主监督权、管理人员选择权等6项真正当家作主的权利，这又是农民的一项创举。

村民自治组织这个新生事物在中国的大地上诞生发展主流是好的，在农村社会建设与管理中的贡献是大的，正如美国前总统卡特先生在江苏一个村庄考察了这个村庄的民主选举全过程后说，看来中国农民找到了真正当家作主权利的诀窍。四川省遂宁县把村民民主选举延伸到乡镇，直接选举乡镇长，既是一个创举，又是一个必然趋势。1998年一位近102岁老妇人蔡王氏儿子背着去投这张神圣的一票，2001年已104岁，由孙子背着去投票选举乡长候选人，说明农民对民主的强烈诉求。

但是我们清醒地看到，农村社会建设与管理以及村民自治组织还存在不少重大的问题，主要是在工业化城镇化加速过程中农村出现了农业副业化、劳动力老龄化、农村空洞化的“三化”以及留守儿童、留守老人、留守妇女“三大人群”，城乡差别过大，贫困人口过多和城乡二元结构矛盾日益突出，是影响社会稳定的重要因素。在农村社会管理中还面临在城市打工的农民工特殊群体的户籍与派生的公民权能否与市民实现均等化等问题。村民自治组织发展极不平衡，有好、中、差三类，有些地方流于形式，或成为乡镇政府的附属物，削弱自治职能。在党的基层组织、村民自治组织、集体经济组织三大组织之间的关系不顺，存在以党代政、政企不分等现象。自治组织内部的民主监督机制不健全，存在少数人说了算以及违法乱纪的问题，引起农民的不满。这些问题都需要高度重视，通过深化改革，认真加以解决，在建设有中国特色的社会主义民主政治建设中能够取得更大的成就。

尽管在国际化、市场化大潮中，我们面临许多挑战和困难，而我坚信，建设富强文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定会在农村实现，其根据是有一批“明星村”正在向这个目标前进。现有24个年经营收入100亿元以上（最高的华西村为500亿元）的村，这些村不仅在工业化、城镇化中同步实现了农业现代化，建立起有文化、懂技术、会管理、善经营的新型现代农民队伍，而在农民家庭收入、住房、教育、医疗、养老、生活质量与幸福指数等社会福利事业方面超过了附近的城市；不仅带动了周边村庄农民走上共同富裕之路，还吸纳了外地数万名农民工和数百名大学毕业生就业，为促进社会安定与和谐，做出了重要贡献。尽管这些村庄还是少数，但给我们展示了农村美好的前景，在体制与机制方面创造了宝贵的经验，成为可以示范的典型。

（本文为作者在第五届当代中国学国际论坛“中国未来的发展——社会建设与社会治理”的发言，2012年8月15日发表于人民网-人民论坛）

新中国农业发展获得国际社会赞赏

——连任两届（1988—1989年和1990—1991年）联合国粮农组织计划委员的回顾

朱丕荣

一、中国与联合国粮农组织的关系

联合国粮农组织于1945年10月16日成立。比联合国成立早8天。当时有34个国家代表参加，中国派农业专家邹秉文先生出席并在章程上签字，是发起国之一。

联合国粮农组织的宗旨是：促进世界经济的发展，并保证人类免于饥饿，提高人民的营养水平和生活标准；改进粮食和农业产品的生产和分配效率；改善农村人口的状况。

中华人民共和国成立后，1950年5月12日周恩来总理兼外交部长曾致电联合国粮农组织总干事，要求从该组织中驱逐国民党政府。当时联合国粮农组织未作决议。1951年7月20日台湾当局盗用中国名义声明退出，积欠会费107万余美元。1971年11月2日联合国粮农组织理事会第57届会议上通过一项决议，邀请新中国参加该组织和第16届大会。总干事布尔马先生致电中国政府，希望中国申请成联合国粮农组织正式成员，并出席第16届大会。当时我外交部姬鹏飞代部长于11月23日复电，因时间紧迫而不准备参加大会了。总干事布尔马则要求大会同意，如中国有愿望时，可以不经任何专门手续，参加联合国粮农组织。1971年11月25日大会上，以68票赞同，3票弃权，无反对票的情况下，通过决议，授权总干事，在中国表示有参加愿望时，可以“采取一切适当措施，以实现中国重新占有她在本组织的位置”，并在财政问题上采取必要的措施。1973年2月，总干事布尔马先生应邀访华，向中方表示，该组织已与国民党政府台湾当局断绝一切联系，承认中华人民共和国是唯一合法政府。这样，中国政府就正式通知总干事，从1973年4月1日起，中国参加联合国粮农组织的活动。1973年9月起，中国在意大利罗马设立常驻联合国粮农组织代表处，并应聘派出一些人员到联合国粮农组织总部担任官员和中文翻译组工作。

中国是发展中国家的农业大国，人口和粮食产量均占世界的五分之一。如果没有中国的参加，联合国粮农组织就难以成为全球性的多边机构。她与中国关系密切，1973—1978年期间，双方合作良好，通过她加强了与各国的农业交往。1979年起中国执行对外开放政策，开始利用联合国粮农组织和多边机构的农业技术合作，粮食援助与国际贷款，逐步开创农业对外经济技术合作的新局面。

联合国粮农组织的最高权力机构是每两年召开一次的成员国大会（1990 年有 158 个成员国，现在约有 190 多个成员国）。其职能是确定政策，通过预算与工作计划，向成员国或其他国际组织提出有关粮农领域问题的建议；审查本组织所属各种委员会的决议和接纳新成员，以及选举总干事（任期为 6 年）和理事会独立主席（任期 2 年）。大会下设理事会，在大会休会期间，执行大会所赋予的权力。一般每两年至少开会 3 次，理事会由独立主席和 49 个理事国组成，理事国任期 3 年，每届更换 1/3。理事国席位按区域分配，亚洲 9 个，近东 6 个，拉美加勒比 9 个，非洲 12 个，欧洲 10 个，北美 2 个，西南太平洋 1 个。但是一般高会费的发达国家中的美国、日本、德国、法国、英国、意大利、加拿大和发展中国家的中国、印度、印尼、巴基斯坦、阿根廷、巴西等，历届都当选为理事国。

理事会下设计划、财务、章法、农业、林业、渔业、商品、粮食安全等 8 个委员会，协助研究审议各种专门问题，提出相应建议。

计划和财务委员会是具体审议该组织方针、政策的两个主要机构。计委设主席 1 人、委员 10 人；财委设主席 1 人、委员 8 人。由理事会选举成员国中具有专长的代表担任。（要求对粮农组织的宗旨和活动持续关心，参加过大会和理事会活动，并对粮农组织的有关活动和经济、社会、技术具有专长和经验的人士），任期 2 年，连选可连任。计委中，欧洲、北美和西南太平洋区域 3 名，亚洲、非洲、近东、拉美与加勒比 8 名，共 11 名。财委中，欧洲、北美和西南太平洋区域 3 名，亚洲、非洲、近东、拉美与加勒比 6 名，共 9 名。

二、1987 年总干事改选，是发达国家与发展中国家势力的大较量

爱德华·萨乌马先生（黎巴嫩籍、留法国博士）于 1975 年当选为联合国粮农组织总干事，1981 年又继续当选。1987 年 11 月换届时他仍要竞选新一届总干事。1987 年 6 月在理事会上，澳大利亚，加拿大、英国等提出：总干事只能连任两届，不能连任三届，表示反对他再连任。当时，墨西哥、古巴、法国、刚果等国代表提出反驳，说是粮农组织的章法中，无这样的规定。大会选举前，加、英、澳和北欧一些国家联合发表书面意见，要求联合国粮农组织进行改革，并指责萨乌马墨守成规，不适应世界农业新挑战，不支持他继续当选，推举门萨先生（贝宁籍，原国际农业发展基金会副总裁）出来担任联合国粮农组织的总干事。双方进行大串联，游说竞选活动。

从萨乌马先生在过去 12 年工作看，他还是有业绩的。（1）他有积极为发展中国家振兴农业的服务精神，关心农业、农民、农村问题。（2）从 1976 年起，他建立了技术合作计划，从经常预算（当时两年 6 亿美元）中抽出 12%—17%，用于发展中国家技术援助，办实事。（3）在粮食组织职员中，增聘发展中国家的专业人才，力求职员国际化。他的缺点是有些高傲，不太尊重一些发达国家的意见。在激烈竞选中，1987 年 11 月第 24 届大会投票的结果，萨乌马竟然再次当选，连任三届联合国粮农组织总干事，显示了发展中国家的团结力量，

以优势取胜。

萨乌马先生为了竞选总干事，特别希望得到中国的支持。事前 1987 年 4 月 9 日—17 日前来中国访问。何康部长赞扬他为穷国做了许多事，与中国合作关系良好，表示支持他，希望他继续成功当选。萨乌马先生也提出：希望中国在粮农组织中发挥更好的作用。建议竞选计委或财委委员，说是中国太谦让，一直未竞选过。事后，经外交部和农业部研究，推荐我报名，介绍履历，去竞选计委委员。1987 年 11 月 27 日第 93 届理事会上，投票结果，我荣幸地以最高票数当选为计委委员。说明各成员国对中国的信任与支持。1989 年换届时，我第二次又当选，连任计委委员。

三、对联合国粮农组织的职能活动进行大审查

1987 年 11 月第 24 届大会上，萨乌马先生第三次连任总干事，一些发达国家仍心怀不满，故意出难题，发起了要“对粮农组织目标和活动的某些方面审查”的提案，会上作为决议通过，授权计委、财委协同进行这方面工作。粮农组织聘请两个高级专家组调查研究（花了 240 万美元）并动员内部工作人员全面总结检查，提出报告，在 1988—1989 年的计委、财委、特别联席会议上审议。大家认为粮农组织过去 40 年的宗旨目标仍然有效，进一步明确联合国粮农组织的七个发展目标：1、改进资源利用、生产和生产率。2、保护自然资源和环境。3、开发人力资源。4、提高营养水平。5、改善穷人和不利阶层的生活水平。6、调整粮食的生产、分配和销售政策。7、改进有关农牧业、营养、林业、渔业和信息工作。要求今后继续加强粮农组织的作用和活动，迎接新世纪农业新挑战。

联合国粮农组织的三大主要职能：（1）作为全球农业信息的收集者、传授者，希望建立世界农业信息中心。（2）促进包括农业政策问题的国家行动和国际行动，旨在加强农业和农村发展，从而实现生产的持续增长，减轻贫困，确保粮食安全提供一个基础，并使之可以审慎地选择相应的发展项目与计划。（3）向发展中国家提供技术援助和其他支持。对此，在多次讨论中，一些发达国家代表主张，要加强前两个职能，对第三个职能，则有异议。理由是：粮农组织机构庞大，人员众多，经费不足，应当压缩实地活动；同时联合国开发计划署可以专负责提供技术援助，粮农组织不必再向发展中国家提供技术援助，甚至认为，这是萨乌马先生为了讨好和拉拢发展中国家。发展中国家代表和专家组都认为：粮农组织的技术援助实地活动是向各国政府提供它在世界范围积累的发展经验的一种主要手段，它的实地活动业绩同其他联合国机构相比，是相当优异的，有成效的。粮农组织的技术合作计划是为发展中国家农业发展办好事，帮助解决一些具体技术问题，起星火燎原的示范作用，深受欢迎的，不能削弱，还应加强，希望通过信托基金或其他渠道，争取更多资金或额外资助，支持更多技术合作项目并提供更好服务，帮助发展中国家改善资源和环境，满足其人口和子孙后代持续发展的需要。

讨论粮农组织预算时，粮农组织和发展中国家都希望有计划地增长，但一些发达国家（承担会费较多）的代表常表示反对，只同意零增长，争论极为尖锐和激烈。

四、审议农业农村可持续发展国际合作大纲

为向 1992 年在巴西召开的“环境与发展首脑会议”提供农业农村可持续发展的国际合作大纲文件，粮农组织计委于 1991 年 5 月讨论了这个大纲。其中提到对持续农业的含义：“管理和保护自然资源基础以及调整技术和机构的变化方向，以确保获得和持续满足目前和今后世代代人的需要。这种（农牧林渔方面的）持续发展能保持土地、水、植物和动物遗传资源，不造成环境退化，技术上适当，经济上可行，而且社会能够接受。”

对此，我就中国的情况提出看法与意见：（1）气候也是一种自然资源，立体空间（光、风、雨、温度等），可以加以利用，趋利避害。（2）资源与环境不仅需要保护，还需努力改善和合理利用。

中国缺材少林，原来全国森林覆盖率只 7%多，现在已提高到 13%多（注：2018 年已达 22.96%）。主要靠人工造林。每年有一个植树节，发动全民植树、造林、绿化祖国。水产方面，不只捕捞，主要靠发展养殖，增殖资源。养殖产量占水产总产量的一半以上（当时全球养殖业只占 12%）。中国人多地少，一方面保护节约用地，同时改造低产田，对红壤、盐碱地、山坡地等采取工程措施与生物措施相结合进行综合治理，改善生态条件。许多地方为了提高土地利用、产出率，因地制宜节约合理利用水土资源，实行间作、套种，复种，发展设施农业，塑料薄膜地面覆盖，推广良种、轮作倒茬、综合防治病虫害等，积极提高农作物单位面积产量。提倡农林牧渔综合经营，农村一、二、三产业综合发展，增加农民收入。发展草食动物、食用菌、经济林木，增加食物来源。在农村推广沼气、太阳能、风能、小水电等，增加农村能源，改善生态环境。这些情况引起与会者很大兴趣，列入了会议纪要。事后，粮农组织约我们专门写稿，介绍沼气技术材料（请当时能源环境司承担）向各国宣传推广。同时派专家来华采访，共同拟写中国农业可持续发展的经验（请当时农业区划司承担）。向国际社会传播。

我担任联合国粮农组织计划委员会委员是一个新的尝试和陌生任务。通过四年实践，通过介绍中国农业特色与发展成就，获得了意想不到的良好效果。在我结束任期时，总干事萨乌马先生 1991 年 12 月 19 日给我的来信中说：“在您的任期内，计划委员会根据要求处理了一些主要的问题，包括粮农组织的目标和活动的某些方面进行了审查并评价了该审查的后续行动。我非常了解您所作出的卓越贡献。这些卓越的贡献，不仅使您赢得了您在计划委员会中各位同事的尊敬，而且也是我们对您表示钦佩和感谢的原因。”这是对我的很大的鼓励，也是对中国农业发展的赞赏和表扬。

（作者：原农牧渔业部外事司长；2019 年 5 月）

不忘农民贡献的初心，牢记担当为农民服务的使命

——在农业农村部社会事业发展中心的座谈会上发言

郭书田

首先感谢社会事业发展中心让我来参加这个会议，与大家见面，分享新中国 70 年来农村的巨大变化与丰硕成果，同时对社会事业发展中心的组建表示热烈祝贺，比原来的乡镇企业发展中心的业务范围扩大了，任务也更加繁重。

今天我发言的题目是“不忘农民贡献的初心，牢记担当为农民服务的使命”，有关农村发展的成就，媒体已有很多报道，不再重复，现在主要就农民的贡献做一个简要的介绍。

中国的农民是伟大的，曾经创造了在人类历史上具有重大影响的“农耕文化”，延续了几千年。在鸦片战争以后，农民受到三座大山的压迫，处于十分悲惨的境地。自有了共产党，依靠农民推翻了三座大山，建立了新中国，农民既是在战争年代牺牲最大的群体，又是在新中国成立以后贡献最大的群体。70 年来，可概括为十大贡献。

第一、新中国成立以后，在“一穷二白”、“满目疮痍”的基础上开始了社会主义建设。农村在土地改革实现了“耕者有其田”之后接着走上互助合作的道路。第一个农业生产合作社是河北省遂化县王国藩，家境很贫寒。他带着只有三条腿的毛驴加入了农作社，毛泽东主席说“这是 5 亿农民的方向”。经过多年的努力，于 1953 年主要农产品的产量超过了 1936 年抗战前的水平，开局良好。这也与农业部部长李书诚的努力分不开的。李书诚是辛亥革命的元老，曾留学日本与黄兴一起建立了同盟会，参加了孙中山领导的辛亥革命，功勋卓著。他拥护共产党。第一届党的代表大会，就是在他家召开的，因他的弟弟李汉俊是一大代表。在新中国成立之后任第一届农业部部长的四年期间，对农村经济的恢复与发展做出了重要贡献。在农业部工作的人员有这样一位德高望重的老部长会感到自豪。

第二、在第一个五年计划实行工业化建设期间，农民通过工农业产品价格“剪刀差”，为工业化提供了原始积累高达 9494 亿元，其中提高工业品价格 1475 亿元，降低农产品价格 8019 亿元。为建立起独立完整的国民经济体系做出了重要贡献。为“卫星上天”奠定了物质技术基础。杨利伟搭乘“神舟五号”上天时说感谢广大科技人员的支持，他还应感谢农民的支持。

第三、苏联援助我们 156 个项目，与农业有关的有两个。一是在洛阳建设的第一个拖拉机工厂；二是在北大荒建立的第一个机械化 100 万亩的友谊农场。毛泽东主席说过，农业的根本出路是机械化。北大荒第一个女拖拉机手是梁军，仍健在，她开创了农业机械化的先河。而苏联援助的项目用的贷款包括利息在内是要按期偿还的。农民多种茶叶出口 60.2 万吨，创汇 3.39 亿美元，全部按期偿还了。这件事与第一届农业部副部长著名茶叶专家吴觉农的努力分不开的。他在日本留学研究与论证了茶叶的原产地是中国，回国后呕心沥血，不懈努力推动茶叶的发展，做出了重大贡献，被人们誉为“当代茶圣”，在浙江建立了“吴觉农茶叶思想研究会”，以志纪念。

第四，在“大跃进”与“文化大革命”两次全局性失误中，农民既是严重的受害者，又是坚持生产维护社会安定的主要贡献者。首先，在1958—1962年的“大跃进”中，由于刮起“五风”（高指标、瞎指挥风、浮夸风、强迫命令风、一平二调三的共产风），农民深受其害，出现了两个下降：一是产量下降；二是人口下降，即非正常死亡，仅1959年与1960年两年人口减少2139万人，主要是由于征购“过头粮”引起的。在1962年实行“调整、巩固、充实、提高”的八字方针中，使形势有了好转，生产与人口都有恢复性增长。在“文化大革命”中，农村没有乱，个别地方有些武斗（保定、柳州），农民在人民公社仍坚持生产。总计在这20年中，农业产值由550亿元上升为1288亿元。粮食产量由2.0亿吨上升为3.3亿吨；棉花产量由196万吨上升为205万吨。（1966—1976年的10年“文化大革命”，农业产值由640亿元上升为1197亿元，粮食产量由2.14亿吨上升为2.86亿吨）第二，在三年困难中，安徽某地区，为了生存，农民创造了“两田制”（责任田与口粮田）与“包产到户”，被受到批判。第三，在“农业学大寨”中，把自留地、家庭副业、农贸市场视作资本主义尾巴“割掉”，曾一度产生了不良影响，但也受到许多地方的抵制。

在人民公社化运动中，有几件值得肯定的事，也是农民的创造与贡献。一是社队企业。曾受到毛泽东主席赞赏说，这是光明灿烂的希望所在。有了公社、大队办的企业可以避免平调生产队与农民的资产。二是建立敬老院，设“赤脚医生”以及“五保户”（老、弱、孤、寡、残疾）等，虽然水平很低，但仍受到农民的欢迎。我与中国医学科学院教授陈昌惠在斯德哥尔摩参加世界人类发展研讨会，在发言中讲了这些事，受到重视，写入纪要之中。

在实践是检验真理唯一标准的思想路线指引下，以农村为突破口，先行改革开放，农民冒着极大风险，冲破一个又一个禁区，创造一个又一个奇迹，极大的解放了生产，促进生产的大发展。在前十年被学术界认为是“黄金时期”。农民有五大创造：一是土地的“包干到户”（家庭经营），是安徽凤阳县小岗村，冒着坐牢风险创造的。美国著名经济学家、诺贝尔经济学奖获得者——西奥多·舒尔茨认为，这是中国社会进步的第一推动力。这一制度创新中央领导的认识变化其有个过程：两个不许——一个不许一个不要——可以也可以——15年不变——30年不变——永远不变或长期不变。从这是责任制的形式，不存在姓社姓资问题——中国农民的一项伟大创造——马克思主义合作化理论的发展。从此看出改革的艰难。

二是异军突起的乡镇企业。巴基斯坦总统叶海亚罕说，这是中国经济高速发展的“秘密武器”。在人民公社解体后，社队企业易名为乡镇企业，由原先的“围绕农业办工业，办好工业促农业”到“工商建运服”五业并举；由原先的社队集体企业到乡办、村办、个体、私营的四轮驱动，开创了市场经济的先河，走出了一条新型工业化与城镇化道路。

三是民主政治建设的村民自治。在人民公社解体后，主导意见是在村设村公所，作为农村基层政权组织，但在广西柳州市宜山县三岔乡冷水村创建了第一个村民委员会（行政村）与村民小组（自然村），实行四大民主（民主选择、民主决策、民主管理、民主监督），开创了我国政治体制改革的先河，受到了全国人大常委会委员长彭真的高度重视，立即采取立法措施，予以推进。美国前总统卡特不相信这一创举。曾在江苏吴县一个村亲自目睹了农民民主选举的全过程后说，中国农民找到了行使当家作主权利的诀窍。

四是进城务工经商的农民工。农民除了离土不离乡在当地参加乡镇企业外，离土又离乡到外地城市务工经商。这是对两种户籍制度的重大突破，成为城市建筑、环保、服务三大产业的主力军，但由于户籍是农民，享受不到城市居民的待遇，由“世袭农民”变为“两栖农民”。目前农民工已达2.88亿，接近美国的人口，“农转非”的成本是农民自付的，据社科院专家计算，每名农民工的成本为13万元，据此计算高达36.4万

亿元。目前的城市化率达 56%，如去掉农民工只有 38%。农民工的国际贡献：一次奥巴马接见鲁冠球，感谢他兼并了两个破产企业。二是《时代》刊登的农民工照片，感谢在亚洲金融危机中做出的贡献，向他们致敬。

五是，农产品购销的市场化。自从 1953 年起粮食实行统购统销以来，长达 40 多年之久。粮食取得高速发展的情况：改革开放初期，1978—1984 年，粮食产量由 3 亿吨增为 4 亿吨，增加了一亿吨，只用了 6 年时间（而改革开放之前是由 1 亿吨—2 亿吨，用了 9 年时间；由 2 亿吨—3 亿吨，用了 20 年时间），为粮食购销制度改革创造了条件。首先放开二类派购产品（畜产品、水产品等），对一类统购产品（粮、棉、油等）分两步走：第一步为“双轨制”，合同定购与市场议价；第二步全部变为市场议购。在城市居民收入有所提高的情况下，改变了由于提高定购价而销售价不变，增加的财政支出越来越大的局面，放开了销售价格，实现购销同价，向市场化迈开了决定性的一步。

这五项创造，是自下而上的发展，经历了解放思想——农民创造——专家总结——领导认可——政府规范的过程，具有成本低、风险小、效益高的优点。这段时间的顶层设计主要反映在中央的五个一号文件中。

第六，GDP 双位数增长中的农民贡献。上个世纪 90 年代中国经济保持了两位数高速增长的局面，受到国际的好评。其中农村的贡献率大大高于城市，以 1991—1996 年为例，全国 GDP 年均增长率为 11.8%，其中城市贡献 3.62，占 31.06%；农村（含一、二、三产）贡献 8.18，占 68.94%，也就是说，如果仅就城市而言不是高速而是低速。

第七，农民税费的贡献。所谓农民负担实际是农民的贡献。农民反映强烈的是“头税轻，二费重，各种摊派无底洞”。农业税即皇粮国税，占农业产值的 3%，是不高的，但为了平衡粮食与经济作物的收益，从 1983 年起，开征了农林特产税，税率为 5—10%，最高达 15%，持续 18 年，至 2001 年停止收。不但未能增加粮食收益，反而增加了负担。每年为 600 亿元，总计 3000 亿元，成为农民的贡献。在 2005 年底，中央决定取消一切农业税费，受到农民的热烈拥护。其中包括农业税 310 亿元、屠宰税 20 亿元、教育附加 38 亿元、三项村提留和五项乡统筹 900 亿元、“两工”（劳动积累工、义务工）1500 亿元，合计 2800 亿元。从 1978 年起至 2005 年 27 年共 7.56 万亿元。

第八，财政税收“取大于予”的贡献。财政用于“三农”发展，每年都是增加的，增加的幅度也不低，但占财政总支出的比重是很低的，与农村对 GDP 的贡献是极不相称的。2002—2013 年 11 年财政用于“三农”支出由 1905 亿元上升为 13785 亿元，年均增长 19.7%，高于 GDP 的增长。但是占财政支出的比重仅为 8.16%。学界多次强烈呼吁提高比重，2010 年中央首次提出增加到 10%，但实际上并未做到，只有 9.2%。这年用于“三农”的财政支出为 1 万亿元，而乡镇企业缴纳税金与此差不多。有几个参照案例：一是用于“三农”支出与用于“行政费”支出相比，差别也是很大的。1990—2004 年，用于“行政费”支出由 303 亿元上升为 4064 亿元，占财政支出的比重由 11.2% 上升为 14.2%，大大高于用于“三农”支出的比重。二是基本建设投资：1979—1986 年由 523 亿元上升 1176 亿元，年均增加 25%；用于农业，由 57.9 亿元减为 38.6 亿元，年平均减 37.9%，占投资总额的比重由 11.2% 下降为 3%。三是，1980—1986 年，基建投资年均增长率轻工业为 8.2%，重工业为 12.2%，农业为 5.7%。在金融方面，农村的存款余额大于贷款余额，存贷差流入城市，而农民贷款难问题，长期始终难以解决。

第九，土地“农转非”的贡献。长时间以来，为了加速城市化建设，大量占用耕地，改革开放以来至 2015 年为 1.3 亿亩，近几年每年为数百万亩。但土地收益成为地方政府的财政收入重要来源，而农民所得无几。1999—2017 年土地出让金达 34 万亿元。2018 年为 6.5 万亿元，合计 40.5 万亿元，相当于当年 GDP 的 40% 多，

成为对城市化的贡献。根子在于：一是农民集体所有产权主体虚化缺位。农民当不了家，做不了主；二是地方政府职能的错位，既垄断一级市场又经营二级市场，从中获得差价收益，形成以地生财的体制，这已到了非改不可的时候了。

第十，民营企业的贡献。民营企业是70年代末实行改革开放以来的一项重大产物，实事求是地说是50年代在社会主义改造中消灭了的个体、私营企业的复苏。浙江温州是民营企业的发源地之一，第一个个体户叫章华妹；北京有个养牛大户党员李福成雇工七个人以上，他提出将农场交给市政府。现在民营企业的地位是5、6、7、8、9（即民营经济在我国国民经济中各项数值：税收贡献超过50%，国民生产总值占比超过60%，技术创新和新产品开发占比超过70%，城镇就业超过80%，企业数量占比超过90%），极大说明，当时民营企业重点在农村，主体是农民。许多民营经济中的大企业老板是共产党员，如阿里巴巴创始人马云等，这是中国的一个特色。最近看到安徽涡阳县一名农村妇女李秀芹创造养蝗虫致富的经验（2018年销售50万斤，每斤40元，年创收2000万元），令人惊讶！

讲这些大贡献，想让大家思考，为什么农民既是牺牲与贡献最大的群体，又是最大的弱势群体。

以上十大贡献，是指在创造物质财富方面的贡献，是看得见的财富；同时还创造了丰富的精神财富，这是看不见的财富。给我们的感受有五个方面，可以加深对农民的全面认识。

第一是为人民解放事业不惜生命的牺牲精神；

第二是自力更生、自强不息、吃苦耐劳的奋斗精神；

第三是应对天灾人祸、不屈不挠、坚韧不拔的顽强精神；

第四不畏艰难险阻、勇于突破“禁区”的创造精神；

第五是勤劳、朴实、诚信互助的友爱精神。

这五种精神是中华文化的精华，源远流长，根子是华夏文化的儒家，道家文化，加上吸收外来的佛教、伊斯兰教、基督教文化，形成以儒家、道家为主的多元文化体系。这种文化其核心是一个“善”字，包括善待自己、善待他人、善待自然、善待社会、善待世界。在有了共产党以后，把马克思主义的世界观与方法论以及以“自由人的联合体”为目标的共产主义，融入到这种文化体系之中，提高了这种文化与“世界大同”的层次水平。

在这里，为了加深对中国农民的进一步认识，举出几位前辈对我影响深刻的名言：

第一位是上个世纪30年代的名人，平民教育家，成为世界十位重大贡献人物之一的晏阳初。他的名言是：“走出象牙塔，跨进泥巴墙”；“欲化农民，必须先农民化”。第二位是原北京农业大学老校长，著名经济学家、民主建国会负责人孙晓村。他在一次校庆会上对全校师生员工说，农民是我们的衣食父母，任何人不论任何时候不能忘记农民，谁忘记农民，谁就会犯下绝大的不可饶恕的历史性错误。第三位是被誉为农村改革之父的杜润生，在同供销社与信用社负责人谈话中说，你们都异化了，姓商了，你们还应该姓农，农民是你们的亲生父母，你们应回归到农民这边来。第四位是著名的植物病理学家、中国科学院第一届生物学部委员（院士）戴芳澜说，我虽然有了大学毕业证书，在美国得到了博士学位，但我没有真正毕业，我还要到农村中去，除了向他们传授科学知识外，还要向他们学习，拜他们为师，才能算真正毕业。第五位是农业部第八任部长刘中一，他是著名书法学家与国学家。他对我们说，农民是我们的老板，我们农业部的官员是为农民打工的，为农民服务是我们的天职。

在这里向同志们提点希望：一是我国经济社会发展中经济这条腿长，社会这条腿短，而农村的社会更是“短中之短”，在补短板中能有大的贡献。二是研究农村经济在 GDP 总量与增量中的贡献率是多少？三是研究在国民收入的二次分配中能否与农村的贡献率相称？四是研究 56 个民族中农民的传统文化与现代化如何结合的问题？

最后，和单位一位青年畅谈了中国目前的发展现状和当代有志青年精神面貌，这些信息很重要。他说：随着信息科学技术的高速发展，比如大数据、云计算、区块链、物联网、AI 人工智能、量子通讯、5G 等行业的崛起和快速发展，进一步加速了数字化、网络化和智能化的进程，为各行各业提供了强有力的技术保障和方便、高效、绿色的生活质量。另外，为了大力实施中央部署创建的《中国制造 2025》强国富民战略行动纲领如：高端制造业、新材料科学领域、生物医药、远程医疗、节能新能源汽车、5G、云计算、生态环境、生态农业、智能农业农机等，这些行业越来越规模化、体系化、产业化、信息化、智能化、数字化、国际化。信息化、智能化已经成为各国经济社会发展的强大动力，推动了人类社会以前所未有的速度走向新的历史高度；中国也成为全球经济增长新的引擎。

成才需要环境，环境造就人才，人才也能改造环境。当代涌现出很多民营草根企业家，他们很多来自于农民家庭或贫穷家庭，如：马云、刘强东、马化腾、任正非（43 岁创立华为）、褚时健（红塔集团董事长）、黄光裕（国美电器创始人）、李嘉诚、张小娟（圆通创始人）、陶华碧（老干妈麻辣酱创始人）、董明珠、牛根生（内蒙古蒙牛乳业集团创始人）、曹德旺（福耀玻璃集团创始人）、宗庆后（42 岁创业，娃哈哈创始人）、张勇（海底捞火锅）、陶石泉（江小白酒创始人）、身残志坚“养牛能人”王建勋、“太行新愚公”李保国等等。他们多数是白手起家、没有背景、没有关系、没有资本、学历不高（甚至小学学历）、甚至没有核心技术。他们不循规蹈矩、不甘于平淡，勇于打破传统、颠覆行业、独辟蹊径；他们不畏艰难、不惧失败；他们自主研发、拓展创新；他们集合高度的狼性团队凝聚力和向心力努力拼搏，终于取得了成功，拥有来之不易的财富。他们为祖国的贡献历历在目：为中国人口巨大的就业问题得到改善和帮助；让所有中国人感受到了信息时代带来的各种方便、快捷、普惠；为未来企业的发展创造了无限想象。马云说的：“人类要更有创意，更有建设性”很有深远意义，让很多有志之人受到很大启发。当下还有许许多多充满激情、热血飞扬、不断学习、不怕困难，投入或创造一番事业的有梦想之人，他们为发展智慧的中国、创造更好的中国未来努力拼搏着。当然，在竞争日益激烈的市场环境下，我们所有人都要不断地努力学习与工作，不努力就会被淘汰，这是很现实的。

听到他的讲述，感到中国未来发展的不可估量，我很欣慰。清华大学的校训是“自强不息，厚德载物”，出自“易经”，是中华文化的精华，对大批学子成才有极大影响。今天的青年所处的时代是难得的也是幸福的，应当倍加珍惜。同时也应看到自己肩负的使命又是十分艰巨的。既要敢当千里马，又要会当孺子牛，在广阔的田野里，脚踏实地，一步一个脚印前行。正所谓千里之行，始于足下；滴水成河，水到渠成；集腋成裘，马到成功。坚持自强不息、勇于创新、超越前辈、健康成长。默默地祝福他们！愿他们不忘初心，方得始终！

注：本文所用数据，来自国家统计局公布的资料。

（作者：原农业部政策法规司长、高级经济师；2019 年 8 月 19 日）

在孙万鹏灰学研讨会暨《灰学文集》10-12卷首发式上的讲话

胡兆荣

刚刚送走浓浓亲情的中秋佳节,即将迎来举国同庆的祖国70年华诞。今天,我们欢聚一堂,共同参加孙万鹏同志的灰学研讨会暨《灰学文集》10-12卷首发式,我感到非常的高兴和无比的欣慰!

我来自农业农村部功能食品开放实验室,兼任中国管理科学研究院农业经济技术研究所所长一职,我们所从上世纪九十年代中期开始,我的前两任老所长于一九九五年创办了研究所的内部《通讯》期刊,并直接报送中共中央、国务院多个部门和各省(市)农业农村厅(农业委员会)以及我院大多研究所参阅(两位老所长曾经是中共中央党校和原农业部重要领导岗位的担负者)。

孙万鹏同志对我们研究所《通讯》期刊稿源的征集厥功至伟。他曾多次在我单位内部《通讯》期刊上发表文章,据统计,自2007年至2016年十年期间,在我单位《通讯》期刊上共发表文章139篇,近一百万字,我所连续两次给孙万鹏同志发表了他个人的《专刊》和《增刊》,这在我单位《通讯》史上是史无前例的,由此可见孙万鹏同志对我单位《通讯》期刊的稿源采集和征集工作,做出了卓越的贡献和较大的奉献,在这里,我谨代表农业经济技术研究所的全体同仁和广大读者对孙万鹏同志表示最诚挚的谢意和衷心的感谢!

今天受邀参加本次研讨会和《灰学文集》10-12卷首发式,我倍感压力山大、如牛负重,因为我对灰学理论的认识只是一知半解,对灰学理论的学习让我艰深晦涩,还请在座的各位领导、各位来宾虚怀若谷、多多包涵。

2015年,我所向主管单位中国管理科学研究院报告了孙万鹏同志对我所做出的巨大贡献后,院领导班子和院委会成员,进行了认真的研究和详细的了解,最后在当年院学术委员会的年会上,授予了孙万鹏同志《管理科学终身成就奖》的至高荣誉,这充分体现了孙万鹏同志对我所乃至上级主管单位所做的贡献是功不可没、有目共睹的。

孙万鹏同志的《灰学文集》巨著的正式出版问世,是学术界的一件大事,也是令人振奋的喜事。它的问世,开辟了我国灰学研究的先河,在他坚持不懈和劳苦耕作的努力下,现已越过了幼苗生长阶段进入开花结果阶段,它必将成为一株根深叶茂的参天大树,矗立在世界东方的学术之林。

此前,曾闻孙万鹏同志的夫人吴文上老师在孙万鹏同志进行灰学理论的研究和《灰学文集》的编辑过程中给予了很大的支持和协助,这真正再现了“天地合,乃敢与君绝”的夫妻之间夫唱妇随、默契配合的真实写照,在这里,我们对他们夫妇的艰辛付出所收获的成果表示最真诚的祝福和热烈的祝贺!

目前,在大力推进实施乡村振兴战略、奋力推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的今天,我们结合孙万鹏同志的灰学理论,秉承“功成不必在我”的奉献精神和“功成必定有我”的历史担当,以孙万鹏夫妇持之以恒的工作作风和锲而不舍工作态度为榜样,学习他们艰苦奋斗、奋发图强的工匠精神,为奋力开创新时代三农工作新局面而不懈努力,为实现农业提质增效、农村繁荣稳定、农民增收致富做出更大的贡献。

最后,祝本次研讨会和《灰学文集》10-12卷首发式圆满成功!

(作者:中国管理科学研究院农业经济技术研究所所长;2019年9月15日)

籽粒苋饲料喂饲畜禽的增产节粮双赢现象及其营养功能效应

孙鸿良 岳绍先

随着我国畜牧业、养殖业的迅猛发展，以及人们对优质畜产品的需求增长，对蛋白质饲料的需求也日益增长。近年来虽然国家在西北各省区较大面积种植紫花苜蓿，但管理上的问题使其产量质量远远达不到需求。我国除去向美国等地每年进口 138 多万吨（2018 年）⁽¹⁾ 优质苜蓿外，还向巴西、美国进口大豆 9554 万吨（2017 年）⁽¹⁾，后者以期在精饲料中含有一定的豆粕的成份。据此，全株有较高蛋白质含量的优质高产作物籽粒苋在我国逐渐走上历史舞台可谓是应运而生。

一、我国当前推广的籽粒苋优良品种来源及其营养特性

籽粒苋为苋科苋属的以粒用为特点的粒用苋总称，包括红苋 (*A. cruentus* L.)、千穗谷 (*A. hypochondricus* L.)、绿穗苋 (*A. hybridus* L.)、尾穗苋 (*A. caudatus* L.) 等若干种与品种的总称。其与菜用苋系列不同，而是以株型高大而且种子发达为特征。上世纪八十年代，作者之一从美国茹德尔有机农业中心引回千穗谷两个品种，绿穗苋一个品种，继而本所又受到对方邀请由另一作者赴该中心在试验田中挑选适于饲用的品种，而陆续在该中心引回红苋等 40 多个品种。经本所在国内十几个省区进行试种，观察其生态适应性以及株选、驯化与投入生态工程技术及高产栽培技术等，将其中 3 个种 7 个品种作为引进品种陆续通过了国家级审定，而在本所正式落户。自推广 30 多年来这 7 个品种中以红苋 K112（花紫红色）（图 1）、红苋 K472（花黄绿色）（图 2）及红苋 R104（花淡黄色）（图 3）三个品种发展面积最大，而且其生物学产量与品质越来越高于原种，由于它们都属于红苋系列，而且多为杂交种后代，为了与国内千穗谷等区分，有时称其为美国籽粒苋。

籽粒苋是一类营养价值高的作物。按 Bressanl, R (2018)⁽²⁾ 在“籽粒苋成分和营养特性”一文中指出，对于籽粒苋，一种在过去作为阿兹特克人、玛雅人和印加人文明中显然非常受欢迎的粮食作物，看来它作为一种具有巨大潜力的作物的恢复取决于几个重要的事实，例如它可以种植在世界上许多地区，产量相对较高，它耐受干旱、高温和害虫，它是一种很好的太阳能转换器，因为它具有 C4 代谢，它可能是一种多用途作物。当与其他谷物（谷物，食用豆类或油籽作物）相等量时，其种子具有吸引人的化学组成和优异的营养价值。

由于苋籽的营养价值远高于一般作物，其蛋白质含量 14-18% 高于一般谷物的 30-50%，为赖氨酸为小麦两倍、玉米的 3 倍，钙含量为小麦的 7 倍、锌的 10 倍、铁的 10 倍，磷为一般谷物的两倍，还含有丰富的 B 族维生素等，目前国外多致力于利用苋籽开发为营养食品与功能食品并走向医疗保健产业。有一个经典事例足以说明它对人类的营养价值，那就是 1960 年东非大旱，据说有一个美国外科医生正在那里访问，惊奇地发现当地这么大的灾荒中，居民们竟然没有营养不良现象，研究的结果是当地居民吃了在旱灾中生长比较好的籽粒苋⁽³⁾，这就是后来茹德尔中心应答这位外科医生请求而成立了世界籽粒苋研究中心——茹德尔有机农业中心。

苋作为蛋白质丰富的饲料，据王淑芬等⁽⁴⁾研究了苋籽蛋白质等含量与玉米、鱼粉及豆饼的比较（见表 1）。

表 1 苜蓿籽粒营养价值与主要饲料比较（绝干基础 γ ）

饲料名称	粗蛋白质	粗脂肪	无氮浸生物	粗纤维	粗灰分	Ca	P	代谢能 兆卡/公斤
苜蓿粒实	18.97	6.77	62.75	6.61	4.90	0.72	0.74	3.25
黄玉米籽实	8.60	3.50	72.66	2.00	1.40	0.04	0.21	3.35
智利鱼粉	60.60	9.70	-	-	14.4	3.91	2.90	2.90
大豆饼	43.00	5.40	30.60	5.70	5.90	0.32	0.50	2.60

继而该作者经研究后指出，苜蓿的营养成分与通用日粮中的玉米、豆饼相比较，粗蛋白比玉米高 1 倍，代谢能接近，磷高近 3 倍，钙高 10 倍以上；苜蓿粗蛋白虽是豆饼的 45%，但代谢能高于豆饼，因此可以代替能量饲料又可少量代替蛋白质饲料，具有平衡蛋鸡日粮中主要营养物质的特点。

更令人瞩目的是，籽粒苜的叶片与嫩茎的蛋白质含量高于其种子。其现蕾期叶片一般含粗蛋白 21-28%，个别达到 30%以上，这为我国近年开发苜的青贮饲料提供了最基础的资源依据（表 2）⁽⁵⁾。

表 2 籽粒苜 7 个品种的叶片粗蛋白、粗纤维、粗脂肪灰分及赖氨酸含量（干重%）

品种	粗蛋白	粗纤维	粗脂肪	灰分	赖氨酸
千穗谷 A. hyp. 1023	22.72		6.77		0.58
千穗谷 A. hyp. 1024	23.26		6.21		0.52
红苜 K112	28.31	8.00	6.29		0.72
红苜 R104	25.41		7.50		0.65
红苜 K472	34.08	7.25	1.92	4.24	1.01
红苜 88-1	24.24	12.08			0.92
红苜 M7	25.08	11.60	2.44		

*现蕾初花期其快速杀青样品

二、籽粒苜饲料喂畜禽后的增产与节粮效果的试验

1、养猪，按解放军兽医大学范石军等试验⁽⁶⁾，用杜洛克与湖北的猪杂交一代仔猪，选择 81 头体重接近的断奶仔猪，分三组试验，发现每日饲喂苜青料 1.3 公斤的情况下苜不仅日增重 340.7 克，而且节省了精饲料 33.29%，一亩苜田可养 30 头猪。又如浙江省宁波市农业科学研究所叶绍芳等试验⁽⁷⁾，以苜青种取代包心菜青饲料喂饲仔猪 60 天，不仅仔猪增重显著（30 日龄期与 60 日龄期仔猪），而且提高了仔猪成活率，由 88.24% 到 94.59%。黑龙江兰西县种猪场周传臣⁽⁸⁾对种公猪全年喂饲苜青体，平均每头每天喂饲 2.5-5.0 千克，而使全价料喂饲量每天下降了 0.5-1.0 千克。

2、养羊，按山西县邦禾生态农业开发有限公司崔巍与孙鸿良等⁽⁹⁾将苜青料、老玉米秸秆与玉米粒按 6:3:1 配比喂饲育肥期的小尾寒羊，在每天少喂玉米粉一公斤/只的情况下，不仅 3 个月后比常规干草与玉米粉 7:3 的配比下增加体重 10-15 公斤，而且共节省了粮食饲料 30 公斤玉米粉。

3、养奶牛，河北省沧州市农科所武之新等⁽¹⁰⁾，将收籽后的苜老熟秸秆做青贮喂饲奶牛，在每天添加此苜青贮料 10 公斤情况下，高产奶牛日平均增奶量为 7.4%，低产牛为 25.6%；又用 60 头奶牛群喂此苜青贮饲料，每头日均增奶 2.6 公斤，增奶率 16.5%。说明了即使饲用苜的老熟秸秆（此时粗蛋白含量约 11-13%）仍有较高营养价值。

4、养肉鸡，按湖南省长河市畜牧水产局蒋翠英等⁽¹¹⁾用苋青干料取代精料喂饲肉鸡试验，发现每长一公斤毛鸡比添加 30%青饲料 56 日后每羽节省精料 11.69 公斤，也就是每增长 1 公斤毛鸡比不添喂苋青干饲料多耗料 0.41 公斤。

5、养鱼，按山东省胶南县畜牧兽医站刘明华等⁽¹²⁾，在山东沿海滩涂用打浆的苋青体喂鱼，每个池放鱼 450 尾，每天喂鲜苋打浆 250 公斤，对照为每天喂料（并类为主）25 公斤，两个半月后喂鲜苋的池每天可节约精饵料 25 公斤，而且鱼平均每尾增产 28%。

综上所述，蛋白质饲料的补充是当前粗放喂饲畜禽达到增产与节粮的主要原因。但作为富含蛋白的苋青贮饲料究竟喂饲比重最高应为多少？尚无一定结论，特别对不同地区不同畜禽品种的补喂量不同。按 Ngugi C.C (2017) 等⁽¹³⁾在“苋叶蛋白浓缩物营养品质的表征尼罗罗非鱼饲料中鱼粉替代的适应性”一文中指出，试验证明用叶蛋白浓缩物替代高达 80%的鱼粉而不影响尼罗罗非鱼的性能。又如根据尼日利亚伊巴丹大学对西非矮羊（绵羊）进行的试验（据穆婷婷译文），用与我们所种的红苋 K112 同一种的籽粒苋（*A. cruentus*）的整株青体与当地优良玉米青饲料皆晒成干草作喂饲对比，二者在粗蛋白含量上分别平均为 22-23%，8-9%，结果发现羊的消化率以青玉米为高。但籽粒苋的青饲料即使超过 50%在育肥羊的饮食中也不含有对动物生产的不良影响。由于当地的玉米青饲料的粗蛋白含量在 8-9%，需要一定蛋白质饲料来补充，所以籽粒苋即使消化率与转化率略低也值得作为与玉米互补的角色，加以饲用也是值得的。又根据墨西哥大学兽医畜牧学院动物营养化学系的桑切斯报道⁽¹⁴⁾，许多研究者用牛、绵羊、猪、兔等不同动物作试验，评价了苋的价值，大多数作为青饲料与苜蓿作比较，其结果未发现差异。又写道：初步表明在青饲料占日粮 60%情况下，苋青饲料可部分取代苜蓿的作用，饲用苋的适口性与饲用燕麦相似。

至于苋饲料是否存在拒食因子的问题，这是指当过量饲喂某一种饲料会使动物适口性下降，以致生产性能下降的现象，说明此饲料对该动物含有拒食因子。我国江苏沿海地区农业科学研究所戴亚斌等⁽¹⁵⁾曾做过苋籽喂鸡的试验，发现在日常饲料中如添加 20%的苋籽粉，可显著提高鸡的产蛋率与饲料转化率的经济效益，但如添加 30%以上的苋籽反使蛋鸡的生产性能下降，提出也许有拒食因子问题。中国科学院黑龙江农业现代化研究所的牛志远等⁽¹⁶⁾的试验结果也是如此，但对苋籽粉进行热榨处理可破坏苋籽中的饲料拒食因子，他们认为苋籽在喂饲肉用仔鸡时可先将苋籽粉煮熟并且以 40%的含量为上限，如超过则鸡的生产性能显著下降。为提高苋青贮饲料质量国外许多文献都提到用糖蜜或某些乳酸菌对其发酵品质和营养价值有良好影响⁽¹⁷⁾，从而在某种程度上有利于提高消化率与减轻拒食因子。

三、喂饲籽粒苋饲料表现增产、节粮双赢的营养功能效应

1、弥补了当前畜禽普遍亏缺蛋白质营养的生理需求

众所周知，如果蛋白质含量达 21%以上，纤维素含量 18%以下的饲料可称之为蛋白质饲料，从表 1 看出 7 个籽粒苋品种的叶片中其粗蛋白含量全部在 21%以上，粗纤维在 12%以下，符合蛋白质饲料标准；且叶片中赖氨酸含量也高达 0.52-1.05%，因此籽粒苋无论作青饲料还是加工成叶粉饲料或提取叶蛋白，皆是理想的蛋白饲料。

苋叶除去蛋白质含量高外，还含有相当高的钙、铁、钾与硫。据茹德尔中心报道苋叶蛋白质与饲喂价值可与苜蓿相比。又据墨西哥大学 Sanchez 报道⁽¹⁴⁾，苋青贮饲料用于喂牛、绵羊、猪、兔等大多数将其与苜蓿比较，其结果未发现差异，所以在青饲料占日粮 60%情况下，苋可部分取代苜蓿，又说有充分证据说明苋是

一种有潜力的饲料资源。

据此无论苋籽饲料或青饲料与青贮饲料或国外正在流行的叶蛋白浓缩物，作为蛋白饲料替代物有广泛前途。而蛋白质营养解决，其畜产品增产及节约粮食饲料不言而喻。总之，以廉价的苋饲料喂畜禽具有增产与节粮双赢的结果。

2、苋的丰富营养成份可在畜禽配合饲料中起到互补效应作用

例如籽粒苋籽一向被认为是赖氨酸含量较高而有利于与其它谷物配合食用而能达到联合国粮农组织与世界卫生组织（FAO/WHO）所推荐的人类最适的氨基酸水平。也就是苋的赖氨酸、色氨酸、酪氨酸+苯丙氨酸、胱氨酸+蛋氨酸，乃至异亮氨酸的含量高于或接近于 FAO/WHO 所推荐的人类最适的氨基酸水平；而亮氨酸、苏氨酸、缬氨酸的含量则低于 FAO/WHO 推荐水平，而一般禾谷类作物的籽粒蛋白质中亮氨酸则含量高，而赖氨酸则很少，如果将苋籽粉与小麦等谷类籽粉混合制成食品，则氨基酸含量得到互补，营养价值则大大提高⁽¹⁸⁾。这类互补作用同样存在于苋饲料中，特别是苋的某些矿物质特高，有利于补充常规饲料的不足。互补效应是一种补偿营养的效应，具有增产、节粮的作用。

3、苋的丰富的营养成份与常规饲料配合可起营养平衡作用而使整体效应得以最大释放

营养成份平衡是畜草生态系统转运正常而使功能得以优化释放的基础。按洪绂曾在美国对苋的研究一文中⁽¹⁹⁾说：苋属植物，无论是籽实或茎叶含蛋白质、维生素、微量元素都很高，特别是赖氨酸含量超过现已育成的高赖氨酸玉米，这一点在组成家畜的平衡营养的日粮来看有重要意义，对于发展优质配合饲料生产可能是一个有效的来源。

整体效应是指一种生态系统内诸子系统完美平衡又转运通畅的优化结构带来的整体功能优化，优化功能可导致生产潜力最大释放。据此苋饲料除补充蛋白质营养不足而使畜产品增长与节粮外，还有整体效应带来的生产性能与免疫力的增长，比如抗氧化能力、抗病能力甚至产仔保仔能力等效益的提高。扬州大学张芬芬等⁽²⁰⁾养鹅，研究发现鹅食用苋青贮能提前进入产蛋期而且不间断的鹅多于对照组，提出籽粒苋中含有有机酸及生产活性物质增强了畜禽体质和健康水平。黑龙江省蓝西县种猪场，每头每天用苋青绿饲料成青贮饲料 2-4 千克喂哺乳母猪，使全价料降低了 0.5-1 千克，而且出生仔猪窝重明显增加，健仔率上升，种猪肢蹄病发生率也大幅下降⁽⁸⁾。如此等等皆说明整体效应是生态系统整体功能优化的表现，带来整个生态系统健康转运并良性循环，以上出现一些事例仅为现象，尚需进一步研究。

尤其值得注意的是，当籽粒苋畜草生态系统的整体功能充分发挥时在增产与节粮双赢的同时，还有利于迅速绿化大地，改良贫瘠土壤，使整个畜草生态系统走向良性循环与可持续发展，最终可与我国生态文明建设接轨。

参考文献：

- 1、于光远 它对我国农业发展具有重要战略意义——介绍一种籽粒和茎叶营养高、抗逆性强、适应性广、产量高、繁殖快、效益好的兼作饲料与食物的农作物——籽粒苋 《技术经济》1991 籽粒苋专刊：1-16
- 2、洪绂曾 美国对苋的研究《青饲料资料汇编》1980 第二期

（作者单位：中国农业科学院作物科学研究所；2019 年 9 月 18 日）

要积极引导推进农村土地三权分置

· 杨柏林 丁云芳 崔伏香 ·

一、农村土地三权分置的要义

实行农村土地三权分置，是中国推行新型农业现代化的必经之路。为了指导、规范农村土地三权分置的进程，中共中央办公厅、国务院办公厅于2016年10月印发了《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》（以下简称《中央意见》）。

《中央意见》指出，实行所有权、承包权、经营权三权分置并行，着力推进农业现代化，是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。说明实行三权分置制度创新的核心价值，是“着力推进农业现代化”。这项改革的着力点，就是将农村土地经营权从承包经营权中分离出来，将原来的土地发包权、承包经营权变为发包权、承包权和经营权。这样改革有利于促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，提高土地产出率、劳动生产率和资源利用率，推动现代农业发展。

《中央意见》强调指出，在三权分置推进过程中，要始终坚持农村土地集体所有权的根本地位，严格保护农户承包权，加快放活土地经营权。这句话的含义，可以理解为在坚持农村土地集体所有权的根本地位、严格保护农户承包权的条件下，可以、应该加快放活土地经营权。加快放活土地经营权，是尽快打通农村土地适度规模经营路径、转变农业发展方式的关键。

《中央意见》是农村土地实行三权分置的政治指引，各级领导干部都应该以积极态度认真领会和贯彻执行。

二、积极推进农村土地三权分置

农村土地三权分置是中国特色农业现代化的必然选择。在一些发达的资本主义国家，因为土地私有，自然形成了家庭农场、家庭农业庄园等农业规模化经营方式。但是在中国，农村土地归集体所有，这是中国土地制度创新的结果，是不能改变的，不然的话，中国社会主义新时代农村改革的成果就会丧失，甚至连中国土地改革的成果也难以巩固；在农村土地实行集体所有制条件下，村集体成员不分男女老幼都有均衡平等的土地承包权，这是保障农民的合法权益，保持农村社会和谐稳定的基础条件，是体现中国特色农民国家主人翁地位的基本特征，也是断然不能改变的。正由于此，在划分承包地时，为了全面照顾到所有承包人的平等利益，自然要根据土地质量、位置不同，进行好、中、差和远近搭配，这样，农村土地就不可避免地被碎片

化了。农村土地碎片化，农户分散经营，成本高、效率低，且边沟地界多，浪费了5%-10%的耕地面积。这是制约中国农业现代化的瓶颈。

延续了几千年的农户小规模分散经营的方式证明，个体农户分散经营是断然不能把中国带入新型农业现代化的。因此，中国农业要想走进世界先进行列，实现新型农业现代化的发展目标，必须改变经营方式，走出一条新路子，其唯一选择就是将农村土地经营权从承包权中分离出来，实行所有权、承包权和经营权三权分置，走适度规模经营的道路。

农村土地实行三权分置是一项历史性的重大改革，是中国农业现代化的必由之路，是增加农民收入、保障农民的现实利益、扩展农民长远利益的根本性措施，必须坚定不移地贯彻执行。既如此，就必须以积极的态度去努力推进三权分置的实现。一要向农民群众耐心地讲解三权分置的必要性、重大意义和对他们的益处；二要积极探索符合当地实际的实现三权分置的途径和方法；三要真抓好典型引路，及时总结和积极推广先进经验，带动周边；四要规范取得经营权的新型经营主体的经营行为，使其符合绿色循环现代农业发展的基本要求；五要协调好农村土地所有权人、承包人和承接经营权人三者之间的权、责、利关系，保证三权分置方式稳定、健康发展。

三、实现农村土地三权分置的途径

实现农村土地三权分置的途径，国家没有统一规定，完全尊重农民群众的自主选择。目前全国各地八仙过海各显其能，实现方式多种多样，但比较有代表性的有以下几种：

1、农民合作社股份经营。就是以农民合作社为一个统一的经营单位，社员的土地承包权变为资产，资产变股权，入股农民合作社。农民合作社统一组织农业生产经营，其收益，除去人工工资、公积金（包括公务费用和再生产所需费用）外，按股分红。其优势：操作简便，有利于发展集体经济，拓宽农民增收渠道，增加农民收入；可以不受土地承包期限更迭的限制，有利于加强农田基础设施建设和中低产田改良，提高农业生产效率。

2、农村公司化股份经营。以行政村为单位，进行公司化改制。一个行政村注册一个总公司，可以下辖种植业、养殖业、农产品加工业、仓储业、物流商贸业等多个分公司，农户的土地承包权变股权入股，各分公司按照总公司的统一规划，实行公司化运作。其优势：有利于农村充分发挥本地资源、产业优势，开展多种经营活动，实现三产融合发展，快速引领农民致富。

3、土地集中流转经营。依托家庭农场、专业大户、龙头企业等新型经营主体承接流转土地的经营权。其优势：可以将土地经营权流转给种田能手和专业公司手中，保证提高生产效率和农产品质量；如果家庭农场、专业大户与专业公司合作，更有利于市场化运作，适应大市场的需求和变化。

4、按户连片耕种。这是湖北省沙洋县的经验。就是将全村的耕地重新分配承包，一户一块地，最多不超

过二块且“不插花”，相邻农户的土地可以统一合作连片耕种，有效消除了土地碎片化。其优势：按户连片耕种，既保证了以户为单位的基本耕作模式，又解决了适度规模经营问题，还避免了土地流转过程中可能出现的各种矛盾。安徽怀远的“一户一块田”也属于此类模式。

5、土地托管半托管经营。土地托管是一些不愿耕种或无能力耕种的农户把承包土地委托给其他新型经营主体代为耕种的做法；半托管是将部分耕种活动委托给其他新型经营主体的做法。其优势：托管期限比较灵活，适宜于不愿流转土地但无条件、无能力耕种土地的承包户。

6、农业共营制。四川省崇州市创新的“土地股份合作社+农业职业经理人+农业综合服务”的经营模式，即以农户为主体自愿组建土地股份合作社推进农业规模化经营，以培养、聘用农业职业经理人队伍推进农业专业化生产，以强化现代农业服务体系推进农业专业化服务。组建合作社理事会，建立合作社理事长法人责任制度。理事会代表社员集体决策农业种植项目，农业职业经理人利用先进技术和先进管理模式统一组织生产管理，切实保障入社农民和职业经理人的合法权益。其优势：社员集体决策，职业经理人负责落实，充分发挥了集体智慧和专业化优势。

7、龙头企业引领股份经营。利用龙头企业的人才、资金、技术和管理优势，吸引农民以承包地经营权入股，由龙头企业统一组织经营。龙头企业要和入股农民形成利益共同体。其优势：可以保障入股农民的土地承包权收益，同时入股农民可以自由选择其他职业，增加收入。

四、做好农民工作加快农村土地三权分置

农村土地三权分置的目的，就是要形成土地适度规模经营，能够最大限度地采用现代农业发展的新方式、新技术，推动实现新型农业现代化，降成本、提质量、增效益、富农民。这是国策，各级领导都应该积极推进，耐心做好农民群众的思想工作，向农民讲清楚三权分置的道理和方法，把三权分置变成农民自觉的要求和行动，而不能消极等待农民的自发行为。

2014年11月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》中明确指出：“土地承包经营权确权登记原则上确权到户到地，在尊重农民意愿的前提下，也可以确权确股不确地。”这里有几层意思需要好好把握：一是土地经营权有序流转需要引导；二是农民的意愿是什么需要充分了解；三是怎样把党的决策和国家的政策变成农民的意愿，需要做好农民群众的思想说服工作，让农民了解三权分置对他们无论是眼前或是长远都更有利；四是经营权变股权是实现农村土地三权分置最简便易行的一种方法，可以确权确股不缺地，直接将全村土地连片耕种，快速实现新型农业现代化。

总之，农村土地三权分置是中国特色土地管理制度和经营方式的创新，关系到中国农业现代化的实现和农村经济的振兴，必须以积极的态度主动引导和推进。

（作者单位：中管院农经所河南研究室）

发展籽粒苋强化畜牧业

陈幼春 初克森

籽粒苋种植在畜牧业上的实践是一件新鲜事物，但符合国家推进“粮改饲”大力发展草牧业的战略方针，有利于改善畜牧业整体经营现状，实现畜牧业可持续发展。当前农业部推行的“以草代粮”是释放土地压力，提高土地附加值，解决人畜争粮现象，提高国家粮食安全，减少对进口粮食依赖的途径之一。现在例举几例说明籽粒苋饲草在各地种植与饲喂的情况。

一、籽粒苋在各地试种与喂畜情况

1、在山东高密试验区。1995年春中国农业科学院畜牧所在山东省高密市启动了一项肉牛青储饲喂试验^[1]，以籽粒苋与玉米种植结合，探索不同饲料的养殖方式，取得了一定效果。在麦茬地上种植籽粒苋 58 亩，种玉米 85 亩，另有一亩甜高粱，合计 144 亩，小麦和玉米全部上缴公粮。其中小麦由提供土地的农户已经上缴，本实验地上缴玉米 67.5 吨，合亩产 794 千克。当时养育肥牛 58 头（300 天）和 5 头青年公牛（全年），总增重 7710 千克，全期每头牛用籽粒苋玉米混合青贮价值 330.2 元，青贮为籽粒苋 4 比玉米 1，相当每千克增重只需成本 3.262 元。育肥期没有用任何其它饲料。试验设定初期目标：一是绿色农业，牛粪全部作为农家肥还田，不施用化肥；二是不用精料；三是籽粒苋青株和玉米秸混合青贮，进行适口性观察，即便添加小麦秸牛也同样爱吃，食槽干净无浪费，说明籽粒苋青饲料或青贮饲料皆被肉牛所喜食，而且增产明显。按刘振邦先生的建议是要将现代农业与生态农业结合，这个建议在此试验中得到基本实现。

2、在新疆少数民族地区开展种植试验。新疆察布查尔锡伯族自治县的孔·伊克坦曾来本所要求借鉴高密试验成果，然后回新疆试种籽粒苋。该县于 2003 年开始通过农户饲养奶牛开展扶贫工作。种植优质小麦，高蛋白玉米，籽粒苋和串叶松香草。划地 150 亩，有十户农民参加，每户 15 亩。种植的玉米和小麦上缴公粮；其中每户 5 亩小麦后接着种籽粒苋，5 亩种植高蛋白玉米，3 亩串叶松香草供夏季青饲用。籽粒苋和玉米秸做成混合青贮。其他土地种植瓜果蔬菜等不限。牛奶用于生产奶酪、奶豆腐、黄油、奶疙瘩等，主要用于出售。牛粪合每头 1.8 吨，全部还田。推广了 5 家，饲喂过程中同样不添加粮食，最后核算平均每户收入 54900 元，其中奶牛收入每头 8000 到 10000 元不等，脱贫效果明显。另外在新疆和硕县沙梁湾村籽粒苋种植亩产达到 8 吨多，每亩投入 200-220 元，销售饲草收入每亩为 1600-2200 元。现在问题是籽粒苋作为饲草的定价模式还未建立，已经成为产业的关键问题。至少证明由少数民族同志的热心运作籽粒苋种植、饲喂奶牛同样能取得了成功。

3、在露天煤矿复垦土地推广籽粒苋规模化种植。土地资源及与土地资源相匹配的作物及种植模式是目前农业产业化的瓶颈，近些年来城市化的发展，城镇化建设以及新农村建设侵占了不少良田，保住 18 亿土地的

红线形势越来越紧迫，与此同时中国养殖业随着环保要求的升级，“南养北移”趋势加重，内蒙古、河北北部、山西、甘肃、新疆、等北部省份将是未来畜牧养殖的规模化基地，然而这些地区地广人稀，土地基础设施不健全，种植品种单一，土地效益低下，如何改变传统的种植模式，向土地要效益也是扶贫攻坚的重要课题，也是对目前土地紧缺的有利补充。北京中煤神州一直致力于在向复垦土地及贫瘠土地要效益的研究，自2015年起北京中煤神州开展籽粒苋在复垦土地、贫瘠荒漠化土地上推广种植取得了一定成果。

籽粒苋属于一年生草本C₄植物，生长周期短，约为3-4.5个月，是粮食、饲料和观赏兼用的植物，能高效的捕捉CO₂进行光合作用，生长势旺，茎叶繁茂、植株高大。在贫瘠的复垦土地上平均植株也可高达1.8-2.5米，最高可达3.5米高，亩产可达3-6吨(因土地水肥情况及土地肥力，同时与播种的茬数而不同)。由于籽粒苋抗旱性强，成后期其需水量相当于小麦的41.8~46.8%，相当于玉米的51.4~61.7%^[2]，是西北黄土高原、半干旱半湿润地区沙地上的理想旱作饲料作物资源。做青储饲草时，其生长周期在90-100天左右，因此可以适应北方地区无霜期较短这一气候特点，籽粒苋的自身特性决定它适合在三北地区播种，但是籽粒苋播种技术和早期的田间管理尤为重要，需要因地制宜地开展推广。

2016年我们在山西平朔集团复垦土地、内蒙古独贵塔拉沙漠开展试种和相关科研工作，由于籽粒苋具耐贫瘠的能力试验，充分验证了籽粒苋在贫瘠、干旱的土地上可以获得较高的生物量，亩产可达1~2吨，为土地整治和修复打下好的基础，收到良好的试种效果。

2017年我们又在内蒙古鄂尔多斯达拉特旗黄河滩涂地中试510亩，开展规模化种植的试点，亩产达到2.1吨，实现了机械化收割、青贮，并开展规模化奶牛牧场饲喂的科学实验。11月份开窖后在清泉牧业开展奶牛饲喂试验。试验期内，饲喂籽粒苋青储饲料的实验组奶牛日均产奶量为23.92公斤/天，对照组奶牛日均产奶量为20.56公斤/天，产奶量提高约16.34%，效果明显。跟踪同一编号奶牛，实验组奶牛日均产量23.67公斤/天，对照组奶牛日均产奶量19.71公斤/天，前者产奶量约提高20.09%，增产量明显。对照组前后日均产奶量23.56公斤/天及23.76公斤/天，无明显变化，可排除其他影响因素。本实验表明，籽粒苋作为优质青贮饲料饲喂奶牛，增产效果明显，较只喂青储玉米，产量提高16%-20%，经济效益十分可观。2018年又在内蒙古林西县山坡地种植籽粒苋1000亩，实现机械化规模种植，田间管理，机械化收割，压窖青储，并正在开展肉牛饲喂试验。

由此可见，籽粒苋能在贫瘠的复垦地上也能种植成功，而且产量不低是一件可喜的事，而且作为高蛋白饲草是目前解决畜牧养殖业蛋白饲料缺乏的有效方案之一，是实现“以草代粮”的可行性措施，是缓解国内蛋白饲料(比如苜蓿、大豆)对国外进口依赖度有效方案，是实现农业规模化、机械化、科技化、产业化的有效途径，同时利于农业产业转型升级，提高土地附加值。

二、将籽粒苋与大豆、苜蓿两种优质蛋白质作物对比。

中国海关总署数据统计^[3]，2017年全年中国进口苜蓿草总计139.78万吨，同比增长0.82%；进口金额总计42342.19万美元。2018年进口苜蓿草总计138.37万吨，同比略降1.01%；进口金额总计44643.28万美元，同比升4.08%。其中2018年进口苜蓿83.76%来自美国，12.42%来自西班牙。可见苜蓿作为国内奶牛产业的蛋白饲草对国外的依赖度很高。大豆则作为我们猪、鸡等牲畜的配方饲料的主要来源，其进口量也越来越多，2012

年进口 58.38 万吨，其用途主要使用大豆榨油，产生的副产品豆粕作饲料。一吨大豆能产出 0.8 吨豆粕，是 46.7 万吨豆粕。到 2017 年进口大豆已上升至 9552.6 万吨，是 2012 年进口量的 163 倍多，其相当于需要耕地 7.7 亿亩。当年国内的稻谷和小麦的播种面积分别为 4.33 亿亩和 3.6 亿亩，合计 8.13 亿亩。进口大豆相当于进口土地，等于进口了东北和华北的大片土地和水资源。大豆进口的依赖度如此之高，可见形势是严峻的。

但以我国大豆亩产水平和含粗蛋白 35% 成分来说，每亩大豆产出 43.2 千克粗蛋白，合豆粕粗蛋白 34.56 千克。而籽粒苋在内蒙古某草地可亩产 7000 千克，每亩产出粗蛋白 154 千克。籽粒苋是大豆亩产蛋白的 4.45 倍。因此通过籽粒苋产业化推广也许可以适当缓解蛋白饲料依靠进口的局面。

三、对节粮与猪肉生产的建议

据联合国统计，2016 年我国的猪肉生产总量为 5412 万吨，同期世界猪肉总产量为 11817 万吨，我国猪肉产量占世界猪肉总产量的 45.8%。而且其增长速度依然较高，2017 年我国猪的出栏量依然比上一年上升 2.09%。中国猪的出栏量高达世界的 56.57%。2017 年全球玉米和大豆产量出现上升，价格有回落。但是受蓝耳病的影响，存栏母猪数下降，猪肉价格上扬，其状况在政府的干预下得到调整，所以养猪要能节粮对于中国意义重大。

当前，本地猪用 3.5 千克饲料能养出 1 千克的猪的活重，杜洛克 2.8 千克出 1 千克活重，以 70% 的屠宰率计算为 5:1 和 4:1 的结果。即便以 3 比 1 的比例出肉的话，消耗粮食是我国必须考虑的首要问题。今能用籽粒苋部分代替饲料，几个试验的事例在节粮效果上十分明显，每天每头猪能省出一斤粮食饲料。据统计，我国每年出栏生猪在 7 亿头左右，占全球生猪养殖量的一半左右，为全球最大的养猪国家。按生猪出栏时间一般为 6 个月，则可以节约 6300 万吨 ($7 \times 10^8 \times 1/2 \times 6 \times 30$) 饲料，如果按成人口粮每年 180 公斤计算，可以节约 35000 万人的口粮，相对于节约了三个广东省 (1.1 亿人口) 的口粮。可见不用粮或少用粮以草代粮，大有作为。

此外，南方一些省区养猪，并不是都用饲料，那里的农民有打草喂猪习惯。事实是这些省区养猪的用的饲料是打草。还有坚持自然放牧养猪的，中央电视台的报道过许多此类的扶贫典型。这些都证明采用不用或少用粮食饲料的养殖模式是可行的，而且对于缓解我国饲草料的进出口逆差是有积极的意义。

至于养牛也能节粮，牛作为草食动物，饲喂籽粒苋饲料一目了然可行。高档牛肉生产在育肥牛饲养阶段也得适量添加配合饲料，但其用量必然要节省得多，其经济效益同样值得期待。

参考文献：

- [1] 陈幼春 孙鸿良 籽粒苋青贮喂肉牛效果分析《北京农业》2002 年第 5 期：26
- [2] 孙鸿良等 美国籽粒苋 5 个品种在各地抗逆性的表现 岳绍先、孙鸿良等主编《籽粒苋在中国的研究与开发》(M) 中国农业科技出版社，1993：85-92
- [3] <http://www.hesitan.com/>

(作者：陈幼春，中国农业科学院畜牧兽医研究所原所长；初克森单位：北京中煤神州节能环保技术开发有限公司)

唱支赞歌给党听

——人民在歌唱

尹永美

嘉兴的水啊，南湖的风！
蕴育了中国革命的新生命！
十二位代表
宣布了中国共产党的诞生！
它给疮痍满目的神州
带来了希望！
带来了光明！

革命的火啊，革命的种！
燎原的烈火，觉悟的升腾！
打倒列强！打倒军阀！
国共合作领导了北伐战争。
没有领导权，没有工农联盟，
幼年的党被蒋介石蒙住了眼睛。

枪声响啊，炮声隆！
共产党领导的革命军人占领了南昌城！
国民党的“四、一二大屠杀”，
促成了中国工农革命军队的诞生！
枪杆子里面出政权，
党指挥军队力无穷！

井冈山的毛竹啊！瑞金的红星！
工农红军建立了根据地，
与敌人进行了殊死的斗争！
幼年的党不成熟，
党内的错误路线占了上风。

大渡河的铁索啊！草地的泥泞！
敌人围剿根据地，
红军进行了二万五千里长征。
遵义会议转折点，
确立了
以毛泽东为领导的党中央，
工农革命踏上了胜利的征程。
枣园的灯光啊，延安的窑洞！

黄河之滨：
聚集着中华民族的精英！
蕴藏着革命的力量，
澎湃着爱国的激情，
指挥着全国的抗战，
正在敲响
日本侵略者的丧钟！

太行山的草啊！
兴安岭的松！
一草一木报敌情。
平型关大捷报血恨，
地道地雷显威风，
抗日的烽火遍华夏，
胜利的鲜花
——烈士的鲜血染红！

重庆的乌云啊！
西柏坡的油灯！
国共和谈破裂，
蒋介石向解放区大举进攻。
三大战役胜利的炮声，
粉碎了国民党的白日梦。

海南岛的欢庆锣鼓啊！
天安门城楼上的红灯！
站起来的中国人民
看见了太阳升。
推翻了三座大山的压迫，
共产党是人民的大救星！

鸭绿江的大桥啊！
上甘岭的爆破筒！
妄图扼杀中国革命，
帝国主义不放松。
出兵朝鲜打美帝，
中朝兄弟
捍卫了和平的天空。

郝建秀的纺织法啊！
孟泰的螺丝钉，
车轮飞转，拖拉机轰鸣，
热火朝天，社会主义建设，
人民当家做了主人翁。

到处是大字报啊！
到处“戴高帽”！
文化大革命的浩劫，
国家损失惨重。
党在挫折面前昂首挺胸，
拨乱反正，改革开放，
带领人民走向富裕的航程。

神奇天路通西藏，
三峡大坝在拦洪！
潜艇东海去做客，
龙王宴请铁巨龙。

航空母舰亮威风
五代战机护领空，
卫星伴月傲苍穹，
飞船腾起上太空。

千万座大厦平地起，
千万里高铁快如风，
一带一路是金纽带，
五洲四海中国龙。

天蓝蓝啊，水清清，
人民在歌唱啊，
母亲在听！
近百年的奋斗，
近百年的征程，
一幅波澜壮阔的画卷
气势恢宏！
大地作纸啊，大海为墨！
党和人民挥大笔，
日夜描绘，
脚步不停！

五千年历史的中华民族啊！
惊天地，泣鬼神，
感动日月苍穹！
万马奔腾来伴奏，
百鸟争鸣做和声，
亿万人民歌唱党，
纵情歌唱“祖国颂”！

（作者：农业部畜牧兽医局离休专家尹德华之女）

相随祖国七十年的岁月之歌

李毓堂

（一）亲历开国大典

1949年我是北京回民学院16岁的公费师范生。十月一日全院师生代表少数民族参加开国大典。一早就从广安门院地列队进入天安门红墙广场同各路队伍集结待命。下午开国典礼举行，国歌声中毛主席按动电钮升起五星红旗。当毛主席宣告中华人民共和国中央人民政府成立了，中国人民从此站起来了时，全场欢声雷动，口号震天。在军列、军机和各界游行队伍检阅过后，我们打着院名大字横标，同广场人群拥向金水桥边，向城楼上连声高呼毛主席万岁！中国共产党万岁！听到洪亮的回声：“回民学院的同志们万岁”。典礼结束后，我们回到广场，在人群中围圈彻夜歌舞狂欢直到黎明。大典中我想起两年前亲姐亲哥参加党的地下工作（我曾传递过秘密文件），在太原惨遭国民党闫匪逮捕迫害牺牲；今天他们革命愿望终于实现了，得以告慰不禁泪下。感怀抒之。《参加开国大典》（1949年10月1日）：“天安门上发惊雷，中国人民站起来。各族高呼党万岁，彻夜欢舞敞心扉。三座大山今摧毁，英烈笑慰日月辉。五星红旗展宏宇，华夏腾耀天道开。”

（二）感悟毛主席诗词的革命气魄和时代精神

1951年后我参加工作入了党，经历了民主改革、社会主义改造和建设时期的各项运动，并参加了毛主席指示的全国少数民族社会历史调查编写工作（任甘肃组分组组长）、中共中央政治研究室田家英同志主持的中国现代史编写工作。通过研修国史、党史和切身经历，深感中国革命道路艰难曲折和先辈奋斗精神的伟大。1964年正值国内恢复经济、国外美苏侵扰的困难时期，毛主席公开发表三十七首诗词。仔细研读，深感这正是中国革命历史的结晶、胜利的凯歌、光明的圣火、时代的号角，极大地鼓舞全国人民振奋精神排难前进。有感以记。《减字木兰花·庆毛主席三十七首诗词发表》（1964年6月）：“军号震天，时代风雷启新篇。气贯长虹，笑驱虎黑书战功。百川汇海，举世工农共歌凯。万紫千红，无限风光在卷中。”

（三）亲历周总理文革中解困西藏民生问题

1972年春，我由人大民委借调参加由农业部组织的国务院西藏调查组。在调查中目睹文革后西藏与内地交通瘫痪，拉萨等城市商品供应中断。国产胶鞋要从尼泊尔回流的黑市才能购得，甚至买卫生巾也需要县革委主任批准。情况紧急，乃经谢扶民主任上书周总理反映。在总理亲自关注下，很快使西藏交通恢复物流畅通，民生解困。这使我深感总理躬亲爱民雷厉风行的领导风范。三年后总理逝世，部里派二名代表瞻仰总理遗容，我是其一。当在北京医院看到总理消瘦的遗容，想到总理一生光明磊落、大公无私、顾全大局、鞠躬尽瘁的品德功绩时，倍感崇敬与悲痛。不久，“四人帮”粉碎，党的十一届三中全会召开。1978年春，全会公报发表时，正值周总理八十诞辰纪念。深切缅怀总理，感抒以记。《卜算子·纪念周总理八十诞辰》：“春

到竞花开，旗会传麾报。共庆诞辰启世新，仰见芙蓉笑。风范树长征，尽瘁兴国道，总理光辉似日月，永把神州照。”

（四）党的民族政策光耀边境夏尔巴区

1972年夏我在西藏聂拉木县调查“边民外逃”问题。由樟木乡行程20里上攀300米穿越密林到达中尼边境立新村夏尔巴人居住区，宿于边防站所。经半月多蹲点逐户调查，了解到夏尔巴人居住于中尼边界（山沟）两侧，在我国有世代居住史。他们的中国祖国观念和民族自尊心都很强。主要从事高山种植、养牛和边境物品交换。由于一直被歧视（不被认为民族，无本族干部，无送内地学生），文革中土地归公，又传牛要没收，边境交换要禁止，有些户就赶着牛过山沟（边界）躲避，于是当地就上报中央为“边民外逃”。我在了解实情后，按照民族识别方法对夏尔巴人的语言、风俗习惯、居住史和民族心理状态进行调研，认为他们并非藏族，具有单一民族特征，应按民族政策对待。

经调查组和军区副政委冯可达研究，得到区领导同意，决定采取几项政策措施：1、对夏尔巴人实施党的民族政策；2、宣布不没收牛，不禁边境交换；3、组建政府慰问团到立新村宣传党的政策，欢迎外出户回归；4、实行以工代赈，在立新村开辟土地建苹果茶园发展生产；5、选拔夏尔巴干部，选送青年到内地学习。这些举措立即得到边民拥护。当慰问团进村时，人们欢呼雀跃，不仅外出边民全部回归，还带进境内的荣巴族人要求落户。这使我深感党的民族政策光辉。乃感抒以记。《访立新村夏尔巴边民》（1972年7月）：“喜马南麓访新村，路盘三百密林深。风舞山花争奇艳，日照楼阁立险峰。围炉膝谈关怀语，夏巴心意似火红。茶园牧歌鸣炮石，示报边疆硕果丰。”几年后我去中央民院讲课，院中遇夏尔巴学员，其装束神貌赛过一般学员。

（五）亲历小平同志关怀草原牧区，奉指示制定草原法、实施飞播牧草

1975年我调农业部工作。深感草原牧区政策破坏严重，乃于1978年8月经民委杨静仁主任上书中央反映草原开垦问题。随后邓小平同志在十一届三中全会前讲话中指出：必须加强法制，要制定草原法。1979年5月我又上书中央反映牧区问题。经民委党组印《李毓堂同志关于牧区畜牧业生产若干问题的看法和建议》上报中央，得到中央领导批示。随后小平同志在8月视察天津讲话中指出：“内蒙、新疆、青海过去收入多，以后草原破坏了，要恢复起来。”1980年1月小平同志看到陕北区飞播牧草照片后批示：在西北各省组织飞播牧草。并指示：空军要担负飞播牧草任务。

在小平同志关注下，部里命我起草草原法，经30多次修改于1985年由国家主席颁布。我还担任了由部、民航总局、空军联组的飞播工作组组长，在全国二十多省区，组织实施飞播牧草，制定计划、规程，获财政部和国家审计部门好评，并获国家科技进步三等奖（我为主要完成人之一）。尤其是每当飞播牧草作业时，现场农牧民莫不拍手称赞，深感小平指示深入人心。乃感抒以记。《渔家傲·赞飞播牧草》（1980年9月）：“银燕飞天彩虹丽，轻舒玉练长空弋。撒落花魂万千里。万千里，芝兰芳草连棠棣。犍奔羔欢牧童嘻，姬翁齐赞光景异。竖指四化望有期。望有期，草原建设添双翼。”我还写《绿色革命·草业的呼唤》、《神州处处飞芳草》脚本，拍成专题电视片在中央电视台播放。

（六）亲历耀邦同志关怀牧区草业，号召“反弹琵琶”

1979年我听传达耀邦同志讲话中说，对牧区几十亿草原情况还不太清楚。乃上书呈送有关草原牧区情况

问题材料。随后耀邦同志批转内蒙古的一个材料，支持“立草为业”。1981年我在新疆塔城边境牧区调查时，遇当地哈族牧民反映农垦人员抢占春秋场打砸毡房发生冲突，而当地政府无力解决。事态严重，乃经杨静仁副总理上书中央作“紧急反映”。耀邦同志于6月24日作批示（送我影印件），要求新疆各方领导人认真严肃处理，并帮助解决下级机关的切实困难。后新疆组建联合工作组专作调处，化解了危机。这使我深感耀邦同志体察下情公正为民的领导作风。1983年夏，静仁副总理找我问能否随耀邦同志一行赴西北各省调研。我因正有任务同联合国粮食计划署专家组赴新疆考察商定2817草原援助项目，乃赶写有关草业牧区问题与情况材料供参。不久耀邦同志视察甘肃时提出“反弹琵琶唸草木经”，号召“种草种树，发展畜牧，改造山河，治穷致富”。同年9月，我参加中央在甘肃张掖召开的“三西”建设工作会议。会中甘肃领导层在河西治理主导方针上发生“以水种粮”和“草林兴牧”的争论。争论中前者以权压人，后者愤愤不平。我从调研河西水资源总量奇缺状况，认为实行前者方针将致大局失误，乃上书耀邦同志反映情况。经耀邦同志批示得以纠正。会后我去“反弹琵琶”发源地敦煌附近的戈壁荒漠草原考察，了解到当地天然珍稀植物、动物资源十分丰富，问题在于制止人为破坏保护自然生态。乃同省、县同志商讨建立草地类自然保护区。大家深夜热议，谈到耀邦同志“反弹琵琶”指示，莫不欢欣鼓舞。时值中秋，感抒乃记。《中秋经酒泉赴安西考察戈壁荒漠草原》（1983年9月22日）：“西去长城驰玉楼，酒泉映月度中秋。晨立雄关觅沙场，夜宿风库议良筹。唇枪舌剑扶草莽，兴牧治穷竟潮流。自古边诗悲瀚海，今弹琵琶唱绿洲。”不久建立起全国首个省级草原保护区。1987年由国家环保局评审（我为评委）为首批国家级自然保护区。成为世界欧亚腹地四大极旱荒漠植物集中代表地。三十多年来业绩和科研成果累累。

（七）改革开放促我获国家部级科技进步二等奖和国务院颁发农业技术突出贡献证书及政府特殊津贴

改革开放初，部派我去国务院听取华国锋等同志考察南斯拉夫农村实行农工商一体化经验报告，深受启发。1982年后在部领导和相关部委支持下，我具体主持建立草原管理建设十大基础体系，在十多省区二十多处开展了草地牧业综合发展示范项目。针对草原牧区存在的老大难问题，根据小平同志农体改革指示和钱学森大农业产业革命理论，项目实施了围绕一个目标（发展专业化、社会化、商品化经济），实行三个三结合（种养加、产科培、牧工商）方针，采取五项改革（体制、技术、经营、流通、管理）措施，创建以家庭农牧场为基础、牧工商服务中心（公司）为龙头的新经济联合体。经三至五年建成巩固验收，大都达到预期目标，三大效益显著。得到现场视察的胡耀邦、赵紫阳、宋平、胡锦涛、李鹏等党政领导人赞评和国家审计署认证。由此，创立的《草业系统工程基本理论与模式》获国家部级科技进步二等奖（我为第一完成人）。部政策研究会长边疆部长在视察项目后讲话说：“这一模式不仅适用于牧业，对整个农业来讲也是个极好的启示。”1993年10月1日我获国务院颁发农业技术突出贡献和政府特殊津贴证书。应聘任西北农业大学博士研究生（胡跃高）兼职导师。出任国际种子检验协会（ISTA）中国首届首席代表并出席在阿根廷召开的第23届大会。1994年我著书出版60万字中国首部“草业”专著。2000年获英国皇家联盟科学院颁发“荣誉院士”证书。这些荣誉应归功于党的培育和国家关怀。2003年我应中国科协年会邀请在大会作有关特邀报告。在出席美国第44届草原管理学会大会后在A&M大学作学术交流。最难忘怀是每当项目验收时当地群众感谢党和国家的热烈场面。以新疆项目为例：《新疆阜康项目验收纪行》（1991年8月）：“苍岭冰峰绿草原，水渠林路绘方圆。幢幢新墅入云际，婷婷彩裳飘若仙。美羊麋虎堪骑射，荷牛丰盈奶如泉。穆帝欲问瑶池事，红旗少年鼓号喧。”我曾写《游牧民族的觉醒》（新疆富蕴项目）和《灼圃之路》（贵州威宁项目）脚本，拍成

电视专题片在中央电视台播放。

（八）我和钱学森院士“道义之交”的“草友”往来

1984年末钱老应邀在中国农科院作关于中国农业现代化报告，首次提出迎接世界第六次生物新技术和大农业产业革命，发展知识密集型农产业、林产业、草产业、沙产业、海产业科学创新理论。我随即联合中国草原学会和中国经济学团体联合会共同邀请钱老作草产业报告，开启了中国草产业发展时代。从此我同钱老建立了“道义之交”的“草友”（钱老语）往来。在二十多年里面谈二次，通信各五十多份。我常将钱老关注的草业发展和试点材料送阅请教。钱老有信必复，经常鼓励和提出指导意见，并将有关科技材料和给中央领导人的建议书等寄我参阅。钱老还应我要求，破例同意用他的名字设立《钱学森草产业科学奖金》，破例同意任中国系统工程学会草业系统工程专业委员会名誉主任。在密切交往中，我深切感受到钱老不惧险阻赤心为国为民的伟大爱国情怀、睿智博学高瞻远瞩的战略眼光、诲人不倦严谨谦逊的大师风范和简朴廉洁摒弃名利的高尚品德。记得有次春节，我拟送点牧区土产聊表祝节，钱老即要秘书告我：我们是道义之交，心意领了，东西勿送。后来才知道钱老对已有“七不规定”（不吃请、不收礼、不题字、不出国、不為人写序、不出席应酬会等）。钱老的高洁品德和精神，时刻鞭策我不懈奋进。1988年元旦，我将亲历感作咏雪莲词，写成书幅送钱老祝节，以喻敬意。《卜算子·咏雪莲》：“耀踞高山巅，相映蓝天笑。春迎牧歌越险峰，伫立西陲哨。玉枝源冰雪，挺拔出风暴。丽日清泉冶高洁，世人当模效。”2001年我应中国科学院、工程院、科协、国防科工委特邀在钱学森科学思想研讨会作大会报告。应北京大学特邀作讲座。应清华大学特邀写专论。2010年我编著出版《钱学森知识密集型草产业及第六次产业革命的理论与实践》。上海交大钱学森图书馆称我为“钱学森生前友好”。

（九）赞颂习近平新时代，寄望“三农”强富美

党的十八大以来，习近平创新建党治国理政思想理论，领导反腐倡廉、深化改革、科技创发，使工业信息、国防外事、商业外贸、文教体卫、社会经济、国际合作等取得井喷式发展。在习主席提出三农必须强富美新理念后，为践行这一目标，我连写九篇《论践行三农必须强富美》专稿，上书习主席。并建议立钱学森大农业产业革命路线图为国策，以确保实现全面四化乡村振兴和中华复兴。在党的十九大召开和庆祝农村改革四十周年之际，乃抒感两则以记。

《南乡子·时代启新程》：“时代启新程，党晔国昌政廉明。雄略麾旗谁擎手？近平。图绘双百聚民心。科技率先聘，工贸军强网信红。着令三农强富美，圆梦。齐进小康迎大同。”

《天仙子·展望大农业产业革命》：“改革开放不惑年，农旺民饱村换颜。更上层楼看世界，再创新攀高巅，莫让浮云遮望眼。习大指明强富美，技新制改迫眉前，三产一体启富篇。立钱论精准严，乡村振兴国梦圆。”

2018年12月获中国管理科学研究院学术委员会和农业经济技术所颁发：（值此中国农村改革开放四十周年之际，鉴于您为三农工作所作的杰出贡献，特授予您‘农村改革贡献奖’荣誉称号证书）。

（作者：原农业部牧区办主任；2019年7月）

为特朗普总统画像

李毓堂

(2019年8月8日)

西一声鼓东一锣，惯在午夜发推特。

座拥白宫秀签字，承诺多变信口河。

美国第一打旗号，政治资源任挥霍。

国际条约连撕毁，制裁好似吹泡沫。

全球到处点烟火，引发危机迭起伏。

天下唯吾称霸道，宇空也要手中握。

派舰中东覬南海，策动北约怼俄国。

屡把台湾当棋弈，驱使韩日作喽啰。

为阻难民高墙筑，隔离母子敢缺德。

强征关税刚砸己，又诬操汇谋勒索。

国内矛盾日尖锐，枪案频发忧患多。

时代潮流何能挡？豪雄疯佬岁月跚。

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部
送：中国管理科学研究院 有关部委司局、全国各省农委(农业厅) 中国管理科学研究院各研究所
发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：刘 坚 卢继传

副 主 编：辛 梅

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

电 话：010-59193366 59195293

010-66117652 57206299

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼

主 编：胡兆荣

编 辑：孙正恩

邮 编：100125

邮 箱：zgynjs@163.com

moagov@163.com

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

