

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通 讯

第 6 期（总第 354 期）

内部资料 注意保存

2019 年 6 月 5 日

-
- ◆ 纪念毛泽东农业的根本出路在于机械化发表 60 周年.....宋树有(1)
 - ◆ 农垦系统现代企业制度构建与优质企业培育.....王曙光(5)
 - ◆ 高度关注粮食减产年份的经验教训.....郭书田(10)
 - ◆ 长江经济带发展研讨活动令人关注.....王兴成(15)
 - ◆ 当前“三农”研究的十大前沿课题.....魏后凯(18)
 - ◆ 推进农业现代化面临新形势新任务.....张晓山(22)
 - ◆ 探索中国特色农业现代化道路.....张红宇(25)
 - ◆ 乡村振兴背景下如何建设乡村.....侯满平(26)
 - ◆ 文化礼堂点亮乡村生活.....陈新森(29)
 - ◆ 一幅感人的画卷.....郭书田(32)

纪念毛泽东农业的根本出路在于机械化发表 60 周年

宋树有

六十年前的今天，1959年4月29日，毛泽东在《党内通讯》中提出了“农业的根本出路在于机械化”，这是毛泽东关于农业机械化问题，最为著名的科学论断。今天，我们隆重纪念毛泽东做出“农业的根本出路在于机械化”（以下简称“根本出路”）科学论断60周年，追思毛泽东关于发展农业机械化的光辉思想，回顾我国农业机械化发展的光荣历程，展望农业机械化未来的光明前景。我作为一个曾经在农业机械化战线上工作多年的老兵，最近，重新学习了“根本出路”和毛泽东关于农业机械化的思想，结合自己从事农业机械化管理工作多年的实践，做了一些思考，谈一点不成熟的体会和看法，以此对“根本出路”发表六十年做个纪念。

一、“根本出路”鲜明体现了马克思主义的世界观和方法论，是引领我国农业和农业机械化发展的光辉旗帜

“根本出路”是毛泽东运用辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，对农业和农业机械化问题做出的准确判断和科学结论，反映了农业发展乃至我国社会经济发展的一般规律。

（一）“根本出路”揭示了产业技术发展与社会进步的共同规律。人类社会劳动生产中使用机械并且不断提高机械化水平，是社会进步的基本标志。马克思指出：“劳动资料不仅是人类劳动力发展的测量器，而且是劳动借以进行的社会关系的指示器。在劳动资料中，机械性的劳动资料……更能显示一个社会生产时代的具有决定意义的特征”，“各种经济时代的区别，不在于生产什么，而在于怎样生产，用什么劳动资料生产。”在劳动生产中，由于机械的应用和机械化水平的提高，人类增强了征服自然、改造自然的能力，提高了劳动生产率，改善了生产条件。实现农业机械化，是人类深刻的技术革命之一，是实现现代化农业的必由之路。世界共同的经验表明，在农业生产中用先进的机械化工具代替人畜力生产工具是一种历史趋势，也是国家工业化的必然结果。没有农业机械化，也就没有现代化的农业。

（二）“根本出路”集中反映了毛泽东发展农业机械化一贯的思想。毛泽东对实现农业机械化高度重视，有很多重要论述和指示。著述于1937年的《矛盾论》中，毛泽东指出：“不同质的矛盾只有用不同质的方法才能解决……在社会主义社会中工人阶级和农民阶级的矛盾，用农业集体化和农业机械化的方法去解决。”1955年，毛泽东在《关于农业合作化问题》中指出：“中国只有在社会经济制度方面彻底完成社会主义改造，又在技术方面，在一切能够使用机器操作的部门和地方，统统使用机器操作，才能使社会经济面貌全部改观。”

1958年3月，中央召开的成都会议，提出的《关于农业机械化问题的意见》中指出“会议完全同意毛主席关于农具改革运动的指示……经过这个运动逐步过渡到半机械化和机械化。”1959年10月31日，毛泽东在《河北省吴桥县谦寺人民公社养猪经验》一文，给新华社的批语中说“用机械装备农业，是农林牧三结合大发展的决定性条件”。从这些论述中不难看出，毛泽东对农业机械化问题有着深入系统的思考：一是从生产力发展是社会发展的决定性因素的角度看，体现了只有通过技术改造才能从根本上推动农业问题的发展，反映了科学技术是第一生产力的马克思主义基本观点；二是从生产力发展与生产关系矛盾统一的角度看，只有农业集体化而没有农业机械化，集体化就发挥不出优势，也难以巩固和持久。“我们党在农业问题的根本路线是，第一步实现农业集体化，第二步是在农业集体化的基础上实现农业机械化和电气化”；三是从社会发展的角度看，只有用集体化和机械化的方法来解决工农之间的矛盾，才能建立新的工农关系、城乡关系，实现社会的全面稳定和谐发展。从这样的高度来认识和重视机械化，是毛泽东的远见卓识，意义深刻而伟大。

（三）“根本出路”科学论断深深植根于我国农业发展的土壤之中。我国农业机械化的发展既要遵循人类生产技术进步的共同规律，也要反映农业发展的内在要求。毛泽东对旧中国和新中国成立初期农业的落后面貌有着深刻的体验和了解。新中国建立后，我们虽然打破了封建土地制度，但并没有从根本上改变农业极其落后的局面。当时农业发展的突出问题是农业生产工具严重不足，农业机械几乎空白，农业生产方式落后，有的地方还处于原始状态。实现农业机械化是亿万农民的梦想。因此，作为党和国家的领导人，毛泽东理所当然地对农业机械化充满了热切的希望。新中国建立后第一个农机具展览，就是在我国政治腹地中南海举办的。当时，展览的展品也仅仅是几十件人畜力驱动的农机具。但这次展览规格很高，不仅毛泽东亲自观看，中央高层大多数领导也前往观看。展后不久，全国就掀起了以推广双轮双铧犁为主的农具的改革运动。毛泽东提出“根本出路”，符合我国的国情，承载了亿万农民的光荣梦想。

二、在“根本出路”的指引下，我国农业机械化取得了长足发展，为解决农业问题做出了突出贡献

六十年来，“根本出路”一直引领着农业机械化前进的方向，取得了巨大的成就。新中国成立初期，我国的农机制造业是个空白，一些规模很小的农具制造厂只能生产简陋的手工工具和人畜力机具。如今，我国农业机械化在世界上有三个位居第一：农机产量第一，农机保有量第一，农机装备水平第一，形成了比较完整的农机工业体系。主要粮食作物生产全过程的农业机械可以基本自给，农业生产对农机品种和数量的需求大多数可以满足。全国农机总动力已经超过10亿千瓦，万亩耕地装备水平领先世界，农业生产综合机械化水平接近70%，主要粮食作物生产基本实现了机械化，农业生产已经全面进入以机械化作业为主的阶段。

六十年来，我国改变了农业生产技术装备水平和综合生产能力低的局面，从根本上改变了农业落后面貌。农业机械化功不可没，主要表现在以下方面：

农业综合生产能力明显增强。多年来，虽然我国耕地面积不断减少，但农作物产出水平稳中有增。粮食产量稳定在12000亿斤，可以基本满足国内需求，粮食供给安全性得到保障。同时，畜牧产品、水产品产量也不断增长，农产品市场供给充足。

抗御自然灾害的能力明显增强。农田灌溉水利机械作用突出，保证了农田旱涝保收。农业机械在农田基础设施建设中发挥了骨干作用。农业机械化的发展，打破了农时界限，反季节农产品非常普遍，供应充足。

转移农业劳动力贡献突出。目前，我国已经稳定地转移出一亿多劳动力，投入到城市或者乡镇企业。

抢收抢种能力明显增强。农业劳动生产率大幅度提升。农机高效率作业，缩短了农时，不少地方因此改变了农事耕作制度。

强化了农业生产技术服务体系。农机服务是农业服务的主要组成部分，遍布全国各地。近年来，农机合作社迅猛发展，有望成为农业生产经营的新型主体。

造就了大量农业专业人才。在发展农业机械化的过程中，培养了数以千万计的农机人才、新型职业农民，他们已经成为农业生产的主力军。

三、经过六十年的探索，我们正在走出一条中国特色农业机械化发展道路

我们对“根本出路”的认识，理论界和实际工作者之间曾有过分歧，农业机械化发展过程中也出现过偏差。应当承认，“根本出路”是科学的、正确的论断。这个论断从本质上反映了我国农业发展的一般规律，指明了农业发展的必然趋势和必由之路。在推进农业机械化的过程中，我们的确出现过忽视经济社会条件约束，对实现农业机械化目标要求有过高、过急的错误；在农村改革初期，由于思想准备不足，应对措施不力，农业机械化出现过短暂的倒退。正是因为我们有丰富的实践、成功的经验和遭受挫折的教训，才使得我们对农业机械化的认识更为客观和全面。我们正在走出一条符合我国农业发展实际的机械化发展道路。可以归纳以下四个方面：

（一）立足国情，因地制宜。我国是耕地和自然资源禀赋不够丰厚的国家，地域广阔，自然资源条件差异很大，由此导致农作物品种繁多，农艺技术比较复杂，因此，我国农业机械化必须走差异化发展道路。如果不从国情出发，不从不同地区的不同条件出发，推进农业机械化就必然是盲目的，不符合实际的。立足国情，因地制宜是我们六十多年发展农业机械化最为宝贵的基本经验，它构成了我国特色农业机械化发展道路的核心内容。

（二）有先有后，循序渐进。毛泽东提出的“在一切能够使用机器操作的部门和地方，统统使用机器操作”，是一个非常高的要求。我国农业生产门类很多，除了种植业，还有畜牧业、水产业、农产品加工业等等。就是种植业本身，也有粮棉油、麻丝茶、糖菜烟、果药杂之分。过去，我们主攻粮食作物机械化生产，今后的重点还要放在经济作物、畜牧业、水产业上。在发展重点和先后顺序上，要遵循经济规律，不同地区有所侧重。现在我们提出全面全程机械化的目标，对这个全面和全程要有具体分析，有个总体部署，分门别类，重点推进，循序而行。不能一说全面就是无所不包，一说全程就是从头到尾。这样的机械化，不要说我们做不到，就是经济发达的国家也不一定做到。

（三）注重质量，合作共用。农业机械化的发展，要以中小型为主，注重质量，走合作共用道路。我国发展农业机械化还有一个突出问题，就是家家购置农机，生产规模很小，农机社会化合作共用不足，农机的利用率低，存在着很大的浪费。目前，我国农业的装备水平按耕地平均的马力数比欧美国家都高，但农机使用率却远远低于他们，不发展农机合作共用就没有出路。否则，实现农业机械化的投入太高，代价太大，用高投入生产的农产品就不会有竞争力，也会影响农民增收。

（四）技术创新，不断进步。农机的技术创新，既包括农业机械自身提高适用性、可靠性、经济性、安全性，也包括提高农机制造质量和使用的技术水平，还包括农机技术与农艺技术的相融合。农机领域必须扩大吸收和借鉴，加强国际交流与合作。农机与农艺技术的融合也是一个必然的趋势。过去我们曾经长期纠结于农机优先还是农艺优先，实际上并不存在谁为主，谁为辅的问题，它们是一个整体，谁也离不开谁。农业机械是农艺技术的载体，农业机械的设计和使用，必须以农艺要求为依据，农艺制度也要向方便农机作业调整，这种融合是农业机械化发展的必然趋势。

四、沿着“根本出路”指引的方向奋勇前进，实现农业机械化百年梦想

六十年来，“根本出路”引领我国农业机械化发展，取得了辉煌的成就。今后如何发展？是值得探讨的问题。当前，一场以信息化为核心的技术革命正在兴起，对未来的农业机械化和农业现代化必然产生至关重要的影响。我们要按照既定的农业机械化发展目标，坚定不移地向前推进，这是历史赋予我们的艰巨任务。

实现农业机械化和农业现代化，不断提高农业的现代化水平，不仅仅是技术问题，更是社会问题。没有农业机械化，就没有现代化农业。没有农村的振兴，没有农民的小康生活，也就没有中华民族的伟大复兴。六十年来，我国农业机械化总体上步伐不够快，水平也不够高，加快发展农业机械化的愿望会更为迫切。越是在这样的情况下，越是要保持头脑的清醒和冷静。在什么时间实现机械化，与其准备得短些，不如准备得长些，速度宁可慢些，步子稳些。我认为，全面实现农业机械化可能会与中国的百年梦想相契合，也就是说，到本世纪中叶，中华人民共和国成立一百周年的时候，全程农业机械化可能成为现实。从现在算起，还有三十年，时不我待，我们要抓紧。

我们要立足当下做好工作。在农业机械化已经有了长足发展的今天，发展的环境和条件有了很大的改善，但是我们所面临的问题并不比过去简单。去年底，国务院印发了《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》，为今后一个时期发展农业机械化做出了全面部署。国务院“指导意见”是指导我们工作的行动纲领，必须全面贯彻落实。我坚信，在“根本出路”的引导带领下，有以习近平同志为核心的党中央的高度重视和坚强领导，有各级农业、农机和相关部门的共同努力，有亿万农民的努力，机械化农业的百年梦想就一定能够实现！

（作者：中纪委驻原农业部纪检组长）

农垦系统现代企业制度构建与优质企业培育

王曙光

一、农垦企业化和集团化的成就和体制障碍

2015年以来，全国农垦体系以垦区集团化、农场企业化改革为主线，同时大力推进农垦社会管理职能和公共服务职能的剥离，使农垦未来发展模式、发展战略与功能定位更加清晰，农垦体系保障国家农业安全和自身可持续发展的能力显著增强。垦区集团化和农场企业化的绩效显著，截至2018年底，680多家国有农场已基本完成公司化改造，18个市县管理垦区整合域内各类国有资源资产，共组建86家区域集团公司、264家专业化农业产业公司。垦区集团化和农场企业化改革的成效显著：第一，初步形成了新的发展农垦体系承担的社会管理和公共服务职能彻底剥离，垦区轻装上阵，开始成为一个真正独立的市场化微观行为主体，与其他企业平等地进入竞争市场；第二，垦区集团化和农场企业化改制使农垦体系的产权结构和治理结构进一步规范化和市场化，各地区农垦集团内部和农垦企业内部市场化的激励和约束机制正在逐步形成；第三，集团化和企业化改制也进一步明晰了政府和农垦之间的关系，中央所属农垦与中央的关系、地方所属农垦与地方政府的关系更加清晰，为进一步完善政府对农垦的政策支撑体系提供了制度基础；第四，垦区集团化和农场企业化改制后，有利于吸引更多的社会资本进入农垦的产权结构之中，从而极大地改善农垦体系的产权结构和公司治理结构，多元化的产权进一步激发了农垦体系的活力，也增强了农垦的市场竞争力；第五，在改制过程中，在产权多元化和清晰化的过程中，国有资产保值增值的机制保障也更加牢固，国有土地和其他国有资产可以通过股份的方式进入农垦集团和农垦企业，从而获得国有资产应该享有的收益，并使国有资产的法定代表人可以通过规范的公司治理进入农垦集团公司和农垦企业的治理结构之中，这对于国有资产保值增值、保障国有资产不流失，探索更加规范科学的国有资产监督管理体制机制极为有益。总体来说，垦区集团化和农场企业化的改制路径选择是正确的，其取得的成就是值得肯定的，未来几年随着垦区集团化和农场企业化的机制更加完善，其政策效果会更加清晰地凸显出来，一批优秀的农垦企业将会以极快的速度成长起来。

但是，不可否认，当前还有若干体制机制因素对农垦的企业化和集团化改制形成了一定的阻碍，不利于农垦优秀企业的成长。这些体制机制因素主要是：第一，传统体制中农垦决策体系的行政化对改制形成了相当程度的消极影响，大大削弱了农垦的市场适应能力和竞争能力，农垦集团化之后的公司治理结构和决策机制在很大程度上受到传统体制的掣肘，路径依赖严重，要打破这种行政化的刚性决策体制需要付出极大的制度变迁成本。第二，农垦体系还没有形成较为灵活高效的激励机制，农垦对管理层和员工的绩效考核体系与其收入的相关度低，难以形成有效的激励，难以激发员工和管理层为提高企业效率而努力的激情与动力。第

三，当前农垦体系的产权结构极为单一，单一的国有产权导致农垦很难利用域内其他形式的社会资本，很难与这些有实力的社会资本共享各自的技术、市场与管理方面的优势要素，很难整合域内的优势产业，从而很难形成范围效应和规模效应。第四，长期以来，在传统体制下农垦的人才基本在一个封闭的系统内和范围内进行配置，人力资本的整体素质有待提高，人才的瓶颈效应日益凸显，严重束缚了农垦体系的改革与发展。第五，农垦体系在传统体制下采取资本运行的封闭化模式，长期的国家财政投入导致农垦体系与股权市场和融资市场的关系不紧密，这一方面导致农垦体系难以有效利用资本市场和银行信贷进行融资或改善资本结构，另一方面也导致金融业界对农垦体系缺乏深入了解，即使是国有商业银行体系和政策性银行体系在与农垦体系合作以来也颇不顺畅，农垦与金融资本的隔膜也极大地影响了农垦的发展壮大。第六，长期的计划体制使得农垦对外部市场不敏感，营销手段单一，自身产品的品牌建设滞后。很多农垦企业拥有非常具有市场竞争力的优质产品，但是由于农垦体系的市场意识薄弱，缺乏相应的市场营销经验和渠道，大大影响了外部市场对农垦高质量产品的认知。第七，农垦体系的企业品牌和企业文化建设相对滞后，农垦文化还不够自信，在社会大众传媒中对农垦企业文化品牌和产品品牌宣传还不够，甚至很多知名度极高的农垦企业，老百姓根本不知晓其为农垦企业，一些知名度很高的农垦产品，消费者根本不了解其为农垦产品，长此以往导致农垦企业和农垦产品在消费者群体中的知名度低，农垦企业在民众中的文化价值和美誉度不高，严重影响到其消费者的价值认同。第八，在管理层面，尚未充分发挥农垦的体制优势，农垦与员工（经营农户）、农垦集团与农场企业之间的关系还没有完全理顺，管理效率低，监督成本高，约束机制和激励机制缺位，长期以来对农垦的运营效率造成消极影响。以上八个问题，需要在垦区集团化和农场企业化改制过程中加以系统性地解决。

二、农垦构建现代企业制度路径选择：股权结构和治理结构的完善

现代企业制度的精髓是制衡、激励、约束。所谓制衡，是建立一套企业内部各种话语权力相互平衡的机制，以达到决策机制的最优化；所谓激励和约束，是构建一套对员工和管理层的激励和约束机制，以最大限度解决委托——代理问题。构建现代企业制度必须从两个维度入手，一个维度是建立能够适应企业当前市场竞争条件和未来发展战略的多元化的合理的产权（股权）结构；另一个维度是构建完善的公司（法人）治理结构，产权结构和公司治理结构相互依存相互影响，共同对一个企业的绩效产生影响，其中产权结构又是相对主导的因素，产权结构在一定程度上制约和决定了公司治理结构。垦区集团化和农场企业化的核心和关键，是构建合理的适应于农垦未来发展的产权结构和公司治理结构，推动现代企业制度的建设和完善，从而使农垦真正回归企业本质，回归市场，能够真正成为自主经营、自负盈亏、决策科学、财务可持续、市场竞争力强的市场主体。

从产权结构来看，要推动农垦体系的股权结构的多元化，大力推进混合所有制改革，其目标是通过引进各类社会资本，与区域内有技术优势、市场优势和资源优势的各类资本进行有效融合，整合进入股权结构中，达到强强联合、优势互补的作用。因此股权多元化的背后，就是一个农垦企业整合当地优势资源和强势资本的能力。混合所有制的要诀，不是在形式上引进一些民间资本进来，壮大农垦企业的资本实力，而是进行优势资源的深度整合，为提升农垦市场竞争力奠定基础。近年来，农垦在集团化和企业化改制过程中，混合所

有制和产权多元化的步伐加快，很多农垦企业引入在当地农业产业中拥有较高影响力和市场话语权的社会资本，迅速拓展了自己的生存空间和格局，有些农垦企业引进了一些重量型的战略投资者，为农垦的未来发展和战略转型奠定了基础，比如广东农垦的广垦橡胶集团引进了中国农业产业发展基金和中国信达资产管理公司作为战略投资者。

股权多元化以及战略投资者的引入对农垦企业的公司治理和管理机制也会带来积极的影响，被引进的社会资本都是在相关行业内有相当大的市场影响力和竞争力的产业龙头企业，这些企业参与到农垦企业的公司治理之中，势必带来农垦管理体制、决策机制、激励约束机制、企业文化、营销网络、技术创新体制等多方面的变化。各地垦区要严格规范下属公司董事会、监事会、管理层、财务总监、国有产权代表等各类公司治理架构的工作程序，清晰权责关系，使各种力量在法定的架构内均能对公司治理起到应有的作用。体制机制的转型是农垦企业股权多元化的最终目的。比如黑龙江农垦的北大荒集团，其所属产业化龙头企业国有产权比重较大，因此近年来积极探索引进战略投资者，通过出让国有产权、增资扩股、合资合作等方式，实现产权多元化，建立现代企业制度，引进先进技术和管理机制，完善农垦企业的经营机制，使经营机制更加灵活，使农垦对外部市场更加敏感，从而提高国际市场竞争力。

在农垦股权多元化和公司治理规范化的过程中，要着力加强农垦企业内部激励和约束机制的建设，要使员工的绩效与其努力程度密切相关，在这方面，农垦企业近年来进行了有益的探索。比如江西农垦积极有序推进管理层和员工持股，在引进民营资本进行混合所有制改革的同时，鼓励以多种形式发展管理层持股和员工持股，形成风险共担，利益共享的机制。在农垦企业二级子公司，对关键岗位的经营管理者、核心技术人员和业务骨干以及职工，鼓励按照现金入股、技术入股等多种形式发展管理层和员工持股。这些方式激发了员工和管理层的工作热情，使员工和管理层更加关注企业发展与自身的关系，从而强化了企业的激励和约束机制。

在农垦企业构建现代企业制度、完善股权结构和公司治理结构的过程中，要以资本为纽带，构建各垦区集团的新型管理体制。广东农垦在垦区集团化改革方面起步比较早，积累了有益的经验，形成了广东模式。广东农垦1994年就开始探索实施集团化改革，成立省农垦集团公司（为顺畅与中央管理部门的沟通渠道，同时保留省农垦总局牌子），并在近年来以资本为纽带，组建了湛江、茂名、阳江、揭阳、汕尾等五个区域集团公司和一批现代公司制产业集团，将垦区的管理体制由原来的行政隶属关系改为投资与被投资的母子公司关系，不断完善省“农垦集团——产业集团——子公司（含农场基地公司）”三级管理体制和运行架构。其中，省农垦集团公司定位为战略决策中心、资本运营中心、监督控制中心和支持服中心；产业集团定位为产业运营中心、利润中心，从事产业运营，实现经营资产的保值增值；子公司（含农场基地公司）定位为经营管理中心、成本控制中心，直接从事生产经营管理，将国有农场培育为产业集团的生产基地，成为全产业链的基础环节，与产业集团形成产业共同体和利益共同体。广东农垦以资本为纽带构建的三级管理体制以及对各管理层级的准确科学定位，为各个层级间的紧密联系和各司其职奠定了体制基础，值得在全国农垦体系进行完善推广。

三、农垦优质企业的成长之路：“资本——产业——人才——品牌——技术”五位一体视角

农垦体系现代企业制度构建、进行垦区集团化和农场企业化改制，归根结底是为了打造优质的农垦企业。本文认为，培育农垦优质企业，要按照“资本——产业——人才——品牌——技术”五位一体的格局展开：

（一）通过多样化资本运作，构建现代农业产业集群

农垦集团和企业要通过资本运作进行资源整合，打造一个覆盖面广、区域产业特色凸显、产品市场竞争力强的农垦产业体系。要充分利用并购重组、参股控股等多种资本运营模式，做强做大农垦产业。通过积极鼓励和推动农垦企业上市，打造优质上市公司，利用资本市场使农垦企业的经营机制和公司治理实现彻底转型。通过资本运作构建农垦现代农业大产业、大企业，优化农垦的产业结构和产品结构，深度培育现代农业产业集群。

（二）通过全产业链整合，实现一二三产业协同发展

要充分发挥农垦的产业链优势，合理安排设计各地农垦产业格局，努力实现一二三产业的协同融合发展。首都农业集团（北京农垦）于2017年12月由北京首都农业集团有限公司、北京粮食集团有限责任公司、北京二商集团有限公司三家企业联合重组成立，在一二三产业的全产业链布局方面做出了有益探索。联合重组后的首农食品集团，集食品生产商、供应商、服务商于一体，产业横跨农牧渔业、食品加工业、商贸服务与物产物流业，形成从田间到餐桌的全产业链条和一二三产融合发展的全产业格局。很多垦区在开拓区域内文化产业、酒店旅游产业、金融服务业、餐饮服务业、物业管理、生态教育等产业方面有了很好的进展，在培育新产业、拓展新业态、开发农业新功能、充分发挥域内各产业之间的融合效应，促进了域内资源资产的整合和产业之间的互动。一些垦区集团积极拓展国际产业链，整合海外资源，比如广西农垦主动融入国家“一带一路”战略，以合资合作、并购、参股等多种模式，在印尼、越南、柬埔寨、缅甸、老挝、俄罗斯等国家，成功推进糖业、木薯淀粉、剑麻、物流等行业的项目合作和建设，形成海外的产业链体系。广东农垦则提出“海外再造新农垦”的战略目标，加快全球优势资源整合步伐，推动农垦产业链向海外拓展延伸，广垦橡胶集团完成对全球第三大天然橡胶企业泰国泰华树胶公司的收购，成为全球最大的天然橡胶全产业链经营企业，掌控天然橡胶生产能力150万吨，占全世界总产量的八分之一。此外广东垦区在东盟和非洲投资建设了天然橡胶、剑麻、木薯等45个热作生产经营项目，累计投资32亿元，海外热作产业面积约200万亩，对广东农垦实现全产业链构建、提升全球竞争力意义重大。

（三）建立市场化的人才选聘机制，大力提升人力资本

农垦集团化和企业化的关键环节是人才机制的转换。要打破封闭格局，使农垦的人才机制充分与外部市场对接，建立开放、科学、灵活、高效的用人机制。要重视农垦内部的人力资本培育，实施农垦人才职业培育计划，优化创新管理机制和绩效考核机制。要推动农垦人才聘任体制的现代化和规范化，要从经理人市场公开选拔和聘用管理人才，要在农垦体系建构能进能出、能上能下的人才甄选机制。

（四）注重农垦企业文化品牌和农垦产品品牌的塑造和推广

要在消费者、社会公众和各类媒体中大力推广“农垦品牌值得信赖”的品牌形象，加强农垦企业品牌建设，充分利用互联网平台、社交网络平台、电子商务平台、线下社区网络等多元化的现代推广方式，致力于

农垦产品品牌的打造和推广，致力于农垦企业文化品牌的塑造，使农垦品牌和企业形象深入人心。很多农垦企业拥有质量过硬的优质农产品，但是在农垦企业形象推广和农垦产品形象塑造方面迈不开步子，使自己的农垦优质产品“养在深闺人未识”，严重束缚了农垦的发展。在利用现代化营销平台塑造农垦品牌方面，江苏模式和上海模式值得借鉴。

江苏省农垦米业集团有限公司（简称“苏垦米业”）是2002年江苏省农垦集团整合垦区资源组建而成，该企业长期坚持推进稻米产业纵向一体化经营，创新企业产品品牌营销机制，探索创新营销模式，多年位居“中国大米加工企业50强”前列，尤其在开展农垦产品的电子商务平台营销方面，创建了富有成效的江苏模式。该模式整合农垦系统内外的电子商务平台资源，对农垦产品品牌进行全方位的打造和营销，促进农垦产品品牌向价值链的中高端迈进，极大地提升了农垦企业品牌价值和农垦产品品牌价值，并通过打造全国性的营销渠道和整合全国物流配送资源，构建了产供销一体化的现代高效农产品生产和流通贸易模式，提高了农产品流通过程中的组织化程度。江苏模式的核心，是把农产品质量优势转化为价值优势、品牌优势、营销优势、效益优势，通过打造适应于信息时代和新消费时代的崭新营销渠道，对内推动了产业转型和产品升级等农业供给侧改革，对外极大地提升了农垦的品牌影响力，增强了农垦企业和农垦产品的社会知名度和消费者美誉度，增强了企业的资源掌控权、市场话语权和利润分配权，以新的电子商务营销模式赢得了新一代消费者，这是一条可复制的农垦品牌营销之路。

上海模式在品牌经营和渠道战略方面也有很多亮点。品牌建设的最高境界是“做标准”。光明食品（集团）有限公司（上海农垦）在品牌建设中创建“光明标准”，在生产加工、生产管理、质量安全、仓储物流、市场营销、售后服务等供应链全过程建立一整套“光明标准”；在品牌建设和品牌能力培育方面，上海农垦加大品牌统一规划、统一管理、宣传推广与保护力度，优化品牌形象标识体系，逐步形成上海垦区母品牌高度集合、主品牌深入人心的品牌建设能力，构建包括国际品牌、全国品牌和区域品牌在内的相互依托、结构合理的品牌树。应该说，上海农垦在社会大众和消费者中已经树立了有巨大影响力的企业形象和产品品牌形象。

（五）注重技术创新，构建现代农业科技创新体系

全球农业产业竞争的核心是技术，农垦的核心竞争力最终在于技术进步。要高度注重产品的研发，通过大力提高研发投入打造拥有独立知识产权的先进农业技术和农产品加工技术。全球重要农业巨头都高度重视研发，他们在农产品良种培育、种养殖技术、农产品制作工艺、农业机械技术创新等方面投入大量人力财力，拥有自主知识产权，从而为打造具有强大市场竞争力的产品品牌和企业品牌奠定了技术基础。总体来看，中国农垦体系近年来在技术进步、自主创新方面的意识正在逐步增强，但与世界农业巨头的差距还比较大，要下大气力进行自主研发，争取在农业技术上不受制于人，这需要从中央到地方垦区建立一整套有利于技术创新的体制机制。

（作者：北京大学经济学院博士生导师）

高度关注粮食减产年份的经验教训

郭书田

中国粮食产量的变化，不仅会引起党和国家领导人的高度重视，也会受到国际社会的密切关注，这是因为中国粮食产量的变化，会对世界粮食形势产生重大影响。我在 2003 年 6 月 4 日（正值“非典”期间）写了一篇“从 2003 年夏粮减产说起”的文章，是对《中国县域经济报》记者的采访。文中说到，由 1997 年至 2003 年，粮食播种面积、单位面积产量、总产量“三下降”的情况，小麦播种面积由 4.5 亿亩下降为 3.16 亿亩，亩产量由 546 斤下降为 518 斤，总产量由 1.23 亿吨下降为 0.82 亿吨，其原因主要是农民种粮积极性下降。这是由于粮食成本大幅上升而粮食效益下降造成的。每亩小麦收入只 250 元左右，在扣除生产资料支出与交纳的各种税费后，现金收入所剩无几。如把劳动力成本计进去，实际是负数。农民的家庭收入主要靠外出进城农民工工资性收入。由于“非典”的影响，乡镇企业发展缓慢，造成农民工返乡的约为 800 万-1000 万人，会对农民家庭收入产生不利影响。值得欣慰的是，由于库存较多，夏粮减产对市场供求关系未产生大的波动。相反，小麦从净进口变为净出口，2002 年 1-4 月，小麦进口 12 万吨，比上年减少 64%，出口 30 万吨，比上年增加 51%。究其原因，一是产粮大国，如美国、加拿大等由于气候干旱粮食减产，国际粮价上升；二是由于国内生产的小麦品种质量符合国际标准；三是国内城乡居民食品消费结构的变化，直接消费的口粮下降，而转化为动物性食品消费上升。

以史为鉴，前事不忘，后事之师。总结这段历史经验，会对研究当今粮食形势有重要意义。2018 年在结束了粮食产量“十二连增”的局面后，开始下降（数量不大，仅减少 94 亿斤），尽管取消了农业税费以及对粮食收购采取补贴的政策等，但粮食生产成本高而效益低的问题仍然存在。由于国内生产不能满足消费增长的需求，不得不从国外大量进口，引起人们的关切，把饭碗一定端在自己手里，确保粮食安全问题是不可掉以轻心的重大问题。对此，有另文作了详细的论述。

（作者：原农业部政策法规司长、高级经济师，2019 年 4 月 21 日）

附:

从 2003 年夏粮减产说起

——中国县域经济报记者采访

2003 年 6 月 4 日

2003 年夏粮减产已成定局。根据农业部农情综合分析，预计全国夏粮播种面积为 3.87 亿亩，比上年减少 2600 万亩，减 6.3%；总产量 1900 亿斤，减 4%。

其中小麦夏收面积 3.16 亿亩，减少 2900 万亩，减 8.4%；产量 1640 亿斤，减 107 亿斤，减 6.1%。通过对小麦形势的分析，研究全国的粮食形势是很必要的。

一、形势分析

(一) 粮食生产处于“三下降”的趋势。自 1998 年以来，农业进入了调整结构的新阶段。由于粮食出现了由长期供给短缺转为“供大于求”的形势，农业以数量为主转为以效益为主，各地在调整产业结构中，压缩粮食播种面积，增加经济作物面积，使粮食生产出现“三下降”（播种面积、单位面积产量、总产量）的局面。1997 年小麦播种面积为 4.5 亿亩，亩产量为 546 斤，总产量为 1.23 亿吨；2003 年分别下降为 3.16 亿亩，518 斤，0.82 亿吨。

1997—2003 年小麦生产情况

年份	播种面积（亿亩）	亩产量（斤）	总产量（亿吨）
1997	4.50	546	1.23
1998	4.46	488	1.09
1999	4.32	523	1.13
2000	3.99	496	0.99
2001	3.69	504	0.93
2002	3.45	504	0.87
2003	3.16	518	0.82

从以上统计数字可以看出，小麦播种面积连续 6 年下降是导致总产量连续 6 年下降的直接原因，而值得重视的是单位面积产量的下降，2003 年虽比 2000—2002 年稍有恢复性增长，而比 1997 年少 28 斤。过去在调整产业结构中，粮食播种面积下降，但由于单位面积产量上升，导致总产量增加。最突出的是 1979—1984 年，粮食播种面积由 17 亿亩下降为 16 亿亩，减少 1 亿亩，而亩产量由 337 斤上升为 481 斤，增加 144 斤，从而

使总产量由 6095 亿斤（3 亿吨）增加到 8146 亿斤（4 亿吨），连续上了两个台阶。近些年来单位面积产量的下降说明农民种粮积极性下降，这是值得高度重视的。当然今年夏粮减产与北方干旱、南方阴雨的气候因素有关，但自然灾害年年有，是难以避免的，而农民种粮积极性下降的主要原因是效益低。

（二）种粮成本上升，效益下降。由于农用生产资料价格处于高位状态，导致物质生产成本上升。2000 年的物质费用占生产成本的比重由 1990 年的 48% 上升为 60%，增加 12 个百分点。农用生产资料的价格指数以上年为 100，1997 年为 99.5，1998 年为 94.5，1999 年为 95.8，2000 年为 99.1，2001 年为 99.1。每亩小麦生产成本由 1990 年的 115 元上升为 2000 年 265 元；其中物质费用由 75 元上升为 169 元。而粮食价格仍处于疲软状态，2002 年小麦平均价格每斤为 0.53 元，比上年下降 3.8%。据此计算，每亩收入约为 250 元左右。种粮农民除了支付物质费用（包括种子、化肥、农药、水、电、农机等）和上缴农业税以及乡统筹、村提留之外，所剩现金收入无几，劳动收入甚微，甚至为负数。这是当前农业生产中至为关键的问题。虽然由于粮食库存较多，夏粮减产对市场供求不会产生重大影响，而对农民收入影响是不可低估的，同时考虑到今年“非典”的影响，乡镇企业发展缓慢，进城打工的返乡人数约为 800 万—1000 万人，会对农民收入产生较大影响。因此实现农民增收的任务异常艰巨。当然，粮食减产会使粮价回升，有利于增加农民收入。

（三）小麦从净进口变为净出口。在“入世”以后，我们担心粮食进口会较多增加，冲击国内粮食市场，实际情况相反。过去小麦大量进口，2002 年小麦首次出口。今年 1—4 月份，进口 12 万吨，比上年减少 64%；出口 30 万吨，增加 51%，由净进口变为净出口。这是出乎人们意料的。产生这种情况有两方面的原因，一是国际产粮大国如美国、加拿大等，由于气候干旱减产，粮食价格上升。小麦到岸价每斤为 0.88 元，比国内优质小麦市场价 0.65 元，高出 26.1%，出口有利。二是由于国内生产的小麦品质改善，符合出口标准。国外有人担心，由于国内小麦减产，国内供给缺口增大，因而增加进口，会影响国际市场价格上升，对未来市场价格产生连锁效应。但考虑到即使增加进口，数量也不会很大，包括在“入世”时承诺的关税配额在内，也是有限的。值得我们注意的是全球粮食形势，据联合国粮农组织分析，2002 年至 2003 年粮食年度，粮食减产 2.7%，消费增加 1.7%，库存减少 15.7%，这种情况对我们增加出口是有利的。我们应该抓住这个机遇，在提高品质上下功夫，增加出口，这对增加农民收入也是十分有利的。

（四）优质小麦品种有所增加，比重不大。2003 年优质小麦品种面积为 1.07 亿亩，比上年增加 1500 万亩，占小麦播种面积的 34%，比上年增加 7 个百分点。其中冀、鲁、豫三省为 6000 万亩，面积占全国的 58%，产量占 52%。因此，应根据国内和国际两个市场的需求，加大推广优质品种（包括做面包用的强面筋的稳定性由 3 分钟提高到 12 分钟，拉伸面积由 52 平方厘米提高到 100 平方厘米，以及做饼干、蛋糕用的弱面筋）的力度，增加覆盖面。由于优质品种市场价比普通品种高 0.15—0.20 元，有助于增加出口，也有助于增加农民收入。

(五) 城乡居民消费结构有了新的变化。在由温饱型转向小康型过程中，城乡居民直接消费粮食的数量逐渐下降，而动物性食品消费逐渐增加。这是近6年来粮食产量下降，价格平稳，而对供求影响不大的重要原因。

1996—2001年食物消费结构（单位：公斤）

品种	1996年		2001年	
	城市	农村	城市	农村
粮食	94	256	79	237
肉类	20.4	12.9	19.2	14.5
蛋类	9.6	3.4	11.1	4.7
水产	9.3	3.7	12.3	4.1

从以上数字看出，城市的食品消费结构已趋稳定（肉类消费有所下降），而农村目前直接消费的粮食数量还偏大，动物性食品消费水平还很低。随着收入的增加，这种结构还会继续变化，从而产生对粮食品种需求的影响。因此，在确定粮食品种生产布局和调整粮食品种结构时，必须充分考虑这种新的变化。

二、应对措施

今年党中央、国务院十分重视把增加农民收入放在重要议事日程上，农业部提出今年的任务是农民增收，农业增效，农产品增强竞争力。为实现这个目标，应对小麦等粮食生产采取以下“五化”措施。

一是布局区域化。这项工作已经部署，制订了包括小麦在内的主要农产品优势区域发展规划，形成具有优势的产业带，需要全面落实。

二是生产标准化。这项工作正在实施，对包括小麦在内的主要农产品制订产品标准，逐步与国际接轨，需要扩大覆盖面，提高优质品种比重。

三是种植规模化。扩大经营规模是提高农业劳动生产率、增加农民收入、实现农业现代化的必由之路。在具备条件的地方（大部分劳动力已转入非农产业），在保持承包权不变的前提下，在农民自愿原则下，积极推进土地使用权的转移，扩大种植面积，形成一批种粮大户，并为他们提供全过程的优质社会化服务，实现适度的规模经营，使种粮食的效益不低于其他经济作物。

四是经营产业化。即形成粮食生产、加工、销售一体化的产业链。目前小麦面粉加工企业有4万多家，生产能力达到1.7亿吨，但多数为设备陈旧、工艺落后、效益低下的小型企业，应尽快加以整顿，实行资产重组，形成高效的龙头企业，通过农民的合作组织（协会）与种粮农民（包括种粮大户）形成紧密型利益共同体，生产最终产品，免除农民的后顾之忧，并通过利润的二次分配，使种粮农民提高科技水平，增加收入。

五是保护定单化。今年小麦实行订单生产的只有 4300 万亩，比去年增加 700 万亩，占小麦种植面积的 13.6%。应尽快增加覆盖面。同时应与国家对粮食主产区实行保护价政策结合起来，通过订单把暗补改为明补，即把补给国有粮食企业改为直接补贴给种粮农民。近几年实行保护价政策，每斤比市场价约高 0.15 元。全国按保护价收购的粮食 2700 亿斤，除退出保护价的品种外，剩下约为 2000 亿斤，农民可得到 300 亿元的补贴，这对调动农民种粮的积极性是十分必要的，应尽快使这项政策到位。制定保护价应以小麦期货市场形成的基准价为依据，既透明能体现公正性，又有可操作性。

三、确保粮食安全

确保粮食安全主要是提高和保护粮食综合生产能力。当前应着重做好以下几项工作，并与深化农村改革结合起来。

（一）认真切实保护耕地。中央已把保护耕地与控制人口、保护环境列入三大基本国策。总的目标是实现耕地动态总量平衡，而目前仍是“赤字”。我国的城市化水平低（目前为 37%），与农业在国民经济中的比重（占 GDP 的 15%）是极不相称的，因此必须加快城市化的进程，但如何加快城市化进程是个很大的问题。目前的城市规划和建设占地太多，城市建设容积率太低，浪费土地太大。这与“长官意志”的体制有关。什么“形象工程”“政绩工程”等，到处可见。为此，应改革土地管理体制，使公益性与经营性分开。应严格控制耕地的非农化，同时应大力改造中低产田，保护和提高地力，增强抗灾能力。

（二）认真切实贯彻科教兴农战略。改革农业科技、教育、推广体制，解决科技与生产两张皮问题，提高科技成果转化率（目前为 30%）和农产品科技贡献率（目前为 45%），在此过程中从根本上提高农民的科技素质。

（三）认真切实贯彻可持续发展战略。大力推行生态农业，实现农业的良性循环。改革各部门分兵把口、各自为政的管理体制，以县域为单元，使各部门的人、财、物形成合力，发挥整体效益。在小麦等粮食生产中着重解决好如下问题：一是过多使用化肥（特别是氮肥）和农药，造成对土壤和水体的污染，影响产品质量与安全。二是大量使用地膜造成白色污染。三是过度利用地下水灌溉，造成地下水位下降和形成漏斗。四是秸秆燃烧造成空气污染等。为此，应大力推广生物肥料、生物农药、生物防治、生物能源和生态家园建设等。

（四）认真切实参加国际粮食交易。根据 WTO 的规则，改革粮食贸易体制，实行生产、流通一体化管理。改变国有粮食企业垄断进出口贸易的体制，实行多渠道经营。一是通过参加国际期货交易，发现和利用未来价格，指导国内生产和进出口贸易，避免盲目性和大起大落。二是通过套期保值，避免市场风险。三是利用外国资源，在国外建立粮食生产基地，建设粮库，从事粮食国际贸易，调剂国内市场的余缺。

（来源：《通讯》2003 年第 11 期；《中国县域经济报》2003 年 7 月 8 日）

长江经济带发展研讨活动令人关注

王兴成

近期,《中国社会科学报》专题报导长江经济带发展研讨活动的相关报导,令人关注。其中《推进长三角一体化实现更高质量发展》⁽¹⁾和《凝聚起推动高质量发展的强大合力:“长江高端智库对话”在武汉举行》⁽²⁾两篇报导内涵充实,拜读之下,兴趣盎然,引人入胜。近日,有关媒体披露,中共中央政治局召开会议审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》⁽³⁾,令人欢欣鼓舞。现摘要综述如下,以飨更多读者。

一、长江经济带高质量发展研讨活动令人关注

(一) 推进长三角一体化实现更高质量发展

中国社会科学院、中国工程院主办、中国社会科学院与上海市人民政府上海研究院共同承办的“中国城市百人论坛 2019 春夏研讨会”于 2019 年 4 月 20 日在上海举行,会议主题为“长三角一体化:理论与对策”,令人关注。

上海市委书记李强出席该研讨会并讲话,他指出,习近平总书记在首届中国进口博览会开幕式上正式宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,赋予长三角一体化更重要的历史使命、更深刻的战略内涵和更广阔的实践舞台。我们要全力以赴推进长三角一体化国家战略落地落实,三省一市共同努力,把长三角建设成为全国贯彻新发展理念的引领示范区,成为全球资源配置的亚太门户,成为具有全球竞争力的亚太城市群。在沪苏浙皖三省一市交界区域建设长三角一体化发展示范区,就是要深入践行新发展理念,率先探索区域一体化制度创新,率先探索高质量发展体制机制,推动全面深化改革举措的全面落实、率先突破、系统集成,努力打造改革开放新高地、生态价值新高地、创新经济新高地、人居品质新高地。

第十届全国政协副主席、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪作主旨演讲。他认为,贯彻新发展理念是我国发展理念的深刻革命,也是长三角区域一体化所承载的重要历史使命。长三角区域乃是我国城市化最密集的地区,是我国科技人才的密集地,是我国经济对外开放和对内辐射的龙头,是我国金融服务业的重要保证。长三角一体化不是总量的简单叠加,而必须通过创新来引领发展。一定要贯彻优势互补、共同提高的原则,真正做到开放融合、相互促进;一定要突破体制瓶颈,形成一体化的制度基础;一体化的实践可以从小到大,通过试点逐步推进。

中国社会科学院副院长、党组副书记王京清指出,实施区域发展战略是新时代国家重大战略,是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。长三角更高质量一体化发展应重点关注基础设施、产业创

新、市场、公共服务、生态保护、政策体制六大领域的一体化。推动长三角更高质量一体化，应紧紧围绕创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，从如何“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用”两个方面寻求破解当前各类瓶颈的办法。打造长三角一体化发展示范区，要重点解决三个关键问题：一是协同培育产业；二是推动区域一体化领域体制机制改革和跨区域协同治理重大制度创新突破；三是打造示范区的统一市场。

国家金融与发展实验室理事长李扬、上海大学党委书记、校长、中国工程院院士金东寒、同济大学副校长、中国工程院院士吴志强从不同角度论述了“以创新协同发展引领长三角一体化发展”问题。中国科学院南京地理与湖泊研究所研究员陈雯、浙江大学中国新型城镇化研究院院长吴越、安徽省政府参事、省社科联原党组书记程必定先后发言，共同探讨“以体制机制创新支撑长三角一体化举措”，令人视野宽广，思路深化。

（二）凝聚起推动长三角高质量发展的强大合力

中国社会科学院和湖北省人民政府主办、中国社科院城市发展与环境研究所、湖北省社会科学院承办的“长江高端智库对话”于2019年4月22、23日在武汉举行。“对话”研讨主题为“迈向高质量发展的长江经济带”，分设4个研讨专题：1、创新驱动与长江经济带高质量发展；2、区域协调发展新机制与长江经济带高质量发展；3、学术研究助推长江经济带高质量发展；4、生态环境大保护与长江经济带高质量发展。参会者4百余人，分别来自国家和有关省市智库平台以及长江流域11省市政府有关部门专家学者，共同探讨长江经济带高质量发展。

中国社科院党组书记、院长谢伏瞻出席开幕式并致辞，他指出，实施长江经济带战略是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大部署，对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。他强调，要深刻把握习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展的重要论述精神，将长江经济带发展放在国家发展全局的重大战略中把握，坚持“共抓大保护、不搞大开发”的导向，正确把握“五大关系”，牢固树立“一盘棋”思想，一张蓝图干到底。推动长江经济带发展，要加快生态文明建设，强化东中西协同发展，进一步提升规划引领作用，高度重视依靠体制机制创新激发内生动力。

湖北省委书记、省人大常委会主任蒋超良在讲话中指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、科学谋划、认真部署实施长江经济带发展战略，这是对中华民族永续发展的深邃思考和历史担当，是对生态文明建设规律的生动揭示和深刻把握，是对中国经济大棋局的科学运筹和深远经略，彰显了全面深化改革开放的宏阔视野和世界眼光。他强调，湖北省坚持把修复长江生态环境摆在压倒性位置，以“铁腕治江”的力度推进环境保护，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路，长江绿色生态廊道加快形成，生态美景重现长江。

国际欧亚科学院院士方创琳发言指出，要构建束簇状高质量发展城镇体系，建设美丽长江经济带。中国社会科学院学部委员汪同三认为，长江经济带的生成和发展是我国区域发展战略的重要组成部分。海南南海经济技术研究院院长胡卫东认为，要大力鼓励科技创新，从而提高其对经济发展的贡献率。中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长杨开忠建议，强化绿色产业、高科技产业在内陆长江经济带地区的布局和发展力度，规划建设具有全球影响力的科技创新中心，并衔接联动长三角 G60 科技创新走廊，打造长江绿色创新大走廊。

二、《长江三角洲区域一体化发展规划》公布令人欢欣鼓舞

近日，有关媒体发表了《中共中央召开会议研究部署在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育工作审议〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉中共中央总书记习近平主持会议》的报导，令人欢欣鼓舞。

该报导指出，长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，在全国经济中具有举足轻重的地位。长三角一体化发展具有极大的区域带动和示范作用。要紧扣“一体化”、和“高质量”两个关键，带动整个长江经济带和华东地区发展，形成高质量发展的城市集群。

该会议强调，把长三角一体化上升为国家战略是党中央作出的重大决策部署。要坚持稳中求进，坚持问题导向，抓住重点和关键。要树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，深入推进重点领域一体化建设，强化创新驱动，建设现代化经济体系，提升产业链水平。要有力有序有效推进，抓好统筹协调、细化落实，把《规划纲要》确定的各项任务分解落实，明确责任主体。上海、江苏、浙江、安徽要增强一体化意识，加强各领域互助合作，扎实推进长三角一体化发展。

参考文献：

(1) 查建国 夏立：《推进长三角一体化 实现更高质量发展》，《中国社会科学报 社科院专刊》，总第 477 期第 1 版，2019 年 4 月 26 日

(2) 明海英：《凝聚起推动高质量发展的强大合力——“长江高端智库对话”在武汉举行》，《中国社会科学报 社科院专刊》，总第 477 期第 1 版，2019 年 4 月 26 日

(3) 《中共中央政治局召开会议 研究部署在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育工作审议〈长江三角洲区域一体化发展规划纲要〉中共中央总书记习近平主持会议》，《光明日报》，2019 年 5 月 14 日，第 1 版

(作者：中国社会科学院文献信息中心研究员、中国管理科学研究院原常务副院长)

当前“三农”研究的十大前沿课题

魏后凯

第十三届全国人大二次会议于2019年3月5日至15日在北京隆重召开，会议审议通过了李克强总理代表国务院所做的《政府工作报告》等6个报告和《中华人民共和国外商投资法》。习近平总书记参加了内蒙古、甘肃、河南、福建和解放军代表团的审议，就生态文明、脱贫攻坚、乡村振兴等发表了重要讲话。李克强总理在《政府工作报告》中从八个方面对2018年工作进行了归纳总结，明确了2019年的总体要求和政策取向，并从十个方面对2019年工作任务进行了总体部署。在“三农”方面，李克强总理明确提出要对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴，并从打好精准脱贫攻坚战、抓好农业特别是粮食生产、扎实推进乡村建设、全面深化农村改革四个方面进行阐述。为支持脱贫攻坚和乡村振兴，中央加大了对“三农”的支持力度，2019年中央财政补助地方专项扶贫资金达到1261亿元，连续4年每年增加200亿元；全国一般公共预算农林水支出达到22246亿元，比上年执行数增长7.0%，高于一般公共预算支出增速0.5个百分点，一般公共预算支出中农林水支出比重由上年的9.4%提高到9.5%。学术研究必须服务于国家战略需求和生产实践。根据第十三届全国人大二次会议精神，从国家战略需求和政策实践的角度看，当前在“三农”领域主要有十大前沿课题需要深入探讨，以为政府决策提供理论支撑。

一是关于农业农村优先发展的顶层设计。习近平总书记在党的十九大报告中提出“坚持农业农村优先发展”，并多次强调“四个优先”，即干部配备优先、要素配置优先、资金投入优先和公共服务安排优先。2019年中央一号文件明确提出“完善落实农业农村优先发展的顶层设计”，这次《政府工作报告》再次强调“坚持农业农村优先发展”。自2004年以来，中央连续出台17个一号文件关注“三农”问题，加大资金投入力度，实施了一系列强农富农惠农政策，农业农村发展取得了巨大成效，农民收入持续快速增长。但是，从城乡居民平等的角度看，目前在公共资源配置和公共服务等诸多领域并没有完全达到优先的要求。特别是近年来虽然在某些领域增量体现了优先的要求，但长期形成的各种存量差距依然很大。这就需要对农业农村优先发展的科学内涵和标准进行深入探讨：是某些领域的优先还是全面的优先？判断这种优先的标准是什么？是按人均占有公共资源量还是增长速度？如何建立确保农业农村优先发展的长效机制，包括体现优先要求的新型体制机制和政策体系？

二是关于脱贫攻坚与乡村振兴衔接机制。李克强总理在《政府工作报告》中明确提出：要“加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接”。实施乡村振兴战略是一项长期的艰巨任务，而脱贫攻坚目标需要在2020年确保实

现。为此，需要长短结合、标本兼治，建立脱贫攻坚与乡村振兴的统筹衔接机制。如何建立这种统筹衔接机制？这是一个值得深入研究的问题。我以为，关键是要实现五个有效衔接，包括观念的衔接、规划的衔接、产业的衔接、体制的衔接和政策的衔接。比如，在观念衔接上，要把乡村振兴的理念贯穿到脱贫攻坚的全过程，因为只有真正实现了乡村振兴，才有可能从根本上摆脱农村贫困。在产业衔接上，要高度重视发展长效扶贫产业，依靠农村产业兴旺，建立农民稳定增收和持续减贫的长效机制。在乡村振兴的总要求中，其落脚点是农民生活富裕，生活富裕关键在于农民增收，而农民增收需要依靠本地产业支撑，即实现农村产业兴旺。还应该看到，反贫困是一个永恒的课题，在 2020 年实现脱贫攻坚目标后，中国将进入更加注重相对贫困和多维贫困、统筹城乡贫困的扶贫开发新阶段，为此需要尽快研究制定 2020 年后的减贫新战略。

三是关于提高脱贫质量和可持续性。2019 年 3 月 5 日，李克强总理在《政府工作报告》中指出：要“确保脱贫有实效、可持续、经得起历史检验”。3 月 7 日习近平总书记在参加甘肃代表团审议时，针对“虚假式”脱贫、“算账式”脱贫、“指标式”脱贫、“游走式”脱贫，强调要“提高脱贫质量，做到脱真贫、真脱贫”“把防止返贫摆到重要位置”。近年来，中国脱贫攻坚稳步推进，成效显著。截至 2018 年底，全国剩余贫困人口 1660 万人，贫困发生率为 1.7%，有 23 个省区市贫困发生率已下降到 3% 以下。按照现有的脱贫进程，到 2020 年如期实现脱贫攻坚目标应该问题不大。关键是如何采取有效措施，切实提高脱贫质量，增强脱贫的可持续性。当前，有许多因素影响到脱贫的可持续性。例如，在某些地区贫困家庭脱贫高度依赖转移性收入和外出打工的工资性收入，缺乏长效扶贫产业，没有形成稳定增收和持续减贫的长效机制。又如，在许多地区，剩余贫困人口 70% 以上都是因病因残、缺乏劳动力等特殊贫困群体，其脱贫大都需要财政兜底来解决，因而地方财政兜底的压力越来越大。此外，大规模移民搬迁扶贫能否安稳致富，也需要从一个较长的时期来考察。

四是关于实现粮食安全和现代高效农业相统一。2019 年 3 月 8 日，习近平总书记在参加河南代表团审议时指出，当前中国粮食供求“只能算是紧平衡”“粮食安全一定要警钟长鸣”，要“实现粮食安全和现代高效农业相统一”。在当前新的形势下，尽管全国粮食供给总体充裕，人均粮食产量连续 7 年保持在 450 公斤以上，但由于耕地减少及质量下降，以及因结构调整、休耕、撂荒、土地流转等导致播种面积减少和严重非粮化，国家粮食安全存在着潜在的风险。特别是，近年来随着种粮成本的提升和收益下降，农民种粮和地方抓粮的积极性均出现下降。在这种情况下，亟需研究探索实现粮食安全与现代高效农业相统一的有效途径和相关政策。这里涉及到国家粮食安全的潜在风险评估、农民种粮和地方抓粮积极性的调动以及粮食产业链、价值链和供应链的构建等诸多方面。可以认为，在确保国家粮食安全的前提下，如何转变粮食生产方式，并推动其与加工、物流、电商、文化、旅游、康养等全面深度融合，实现粮食优质高产高效与农民增收，将是一个重大国家战略。

五是关于全面深化农村改革的路径选择。当前，中国农村改革已经进入全面深化改革的新阶段，采取零敲碎打的办法已经无济于事。这次《政府工作报告》从土地改革、产权改革、企业和组织改革、支持保护体系等方面，对全面深化农村改革进行了总体部署。在土地改革方面，重点是加快农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革试点经验的推广；在产权改革方面，重点是深化集体产权和集体林权改革；在企业和组织改革方面，重点是深化国有林区林场、农垦、供销社等改革；在支持保护体系方面，重点是加快构建新型农业补贴政策体系，完善粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点，创新和加强农村金融服务。很明显，只有全面深化农村改革，才能持续释放改革红利，不断激发农村内生活力，全方位拓展农民增收渠道。在全面深化农村改革的过程中，土地改革是关键。要在农民承包地和宅基地“三权分置”的框架下，依靠市场化改革途径，进一步放活承包地经营权和宅基地使用权，赋予农民更加完整的土地财产权，加快缩小城乡财富差距。

六是关于发展县域农产品精深加工问题。2019年中央一号文件就明确提出要“支持主产区依托县域形成农产品加工产业集群”。这次《政府工作报告》再次强调要“扶持主产区发展农产品精深加工”。很明显，在主产区依托县域发展农产品精深加工，有利于推动农村产业振兴和一二三产业融合，促进农民增收。但是，在当前农产品加工出现结构性产能过剩的背景下，依托县域发展农产品加工业，一定要突出特色、高起点起步，并以县城为基地、以园区为载体，走园区化、集群化、特色化、精深化的道路，而不能分散布局、“遍地开花”，搞低水平重复建设。过去乡镇企业发展的经验教训已经表明，工业发展一定要走集中化、城镇化、园区化的道路。当前，随着居民收入和消费水平的不断提高，国内消费者更加注重品质、品牌、品位，因此在农产品精深加工的基础上，还需要实施品牌战略。要全面推进品牌兴农，并将其延伸到农产品加工领域，尽快打通品牌与兴农之间的利益连接机制。一方面，要优化环境，改变目前假冒、仿冒、贴牌产品盛行的状况；另一方面，要改变目前农民、龙头企业、销售环节利益分配不均的状况，使农民能够更多分享农产品加工增值的利益。

七是关于农业转移人口市民化问题。2019年《政府工作报告》明确提出：要“抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口”。这就意味着，要将城镇常住农业转移人口全部纳入城镇基本公共服务范围，逐步实现市民化目标。近年来，国家采取了一系列政策措施加快推进农业转移人口市民化。然而，自2015年以来，虽然常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率都在快速提升，但二者基本上是同步增长，“两率”之间的差距近4年一直在16.2个百分点左右徘徊。根据2019年的计划指标，“两率”差距仍将保持在16.2个百分点。按照这种发展态势，显然难以实现缩小“两率”差距的目标。更重要的是，2018年全国新增城镇人口1790万人，常住人口城镇化率提高1.06个百分点。城镇常住人口增加有39.6%来自城镇区域扩张即行政区划调整，加上城镇人口自然增长，二者合计占63.2%，而乡村人口迁移仅占36.8%。全国户籍人口城镇化率的提高也主要依靠行政区划调整和城镇人口自然增长。因此，要高度重视加快农业转移人口市民化，并确保户籍人口城镇化率增速明显高于常住人口城镇化率增速，以加快实现“两率”并轨。

八是关于城乡基本公共服务均等化问题。党的十九大报告提出了到 2035 年基本实现基本公共服务均等化目标。这次《政府工作报告》高度重视城乡基本公共服务均等化问题，并从多个方面进行了安排部署。例如，报告强调要大力改善农村生产生活条件，推进实施饮水安全巩固提升、电网升级改造、农村公路建设、危房改造和人居环境整治；推进城乡义务教育一体化发展；加强农村养老服务设施建设；等等。《关于 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案的报告》也特别强调，要“促进路水电气信等城乡基础设施一体规划、互联互通，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖”。推进城乡基本公共服务均等化是一项长期的艰巨任务，涉及到基础设施、劳动就业、文化教育、医疗卫生、社会保障等诸多方面，需要分阶段扎实推进。当前，应对标 2020 年全面小康和 2035 年目标，对城乡基本公共服务均等化进程进行全面评估，找出短板、差距和难点所在，研究提出推进城乡各项基本公共服务接轨和均等化的时间表、路线图和具体措施。

九是关于构建城乡社区治理新格局问题。长期以来，在城乡二元的体制机制下，中国的城乡社会治理也是分割的。为统筹城乡社区治理，早在 2017 年 6 月，中共中央、国务院就发布《关于加强和完善城乡社区治理的意见》，明确提出建立基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的城乡社区治理体系。2019 年《政府工作报告》又明确提出“推动社会治理重心向基层下移”“构建城乡社区治理新格局”。在城乡融合发展的背景下，如何加快构建城乡统一的社区治理体系，推动形成以人民为主体、共建共治共享的城乡社区治理新格局，这本身就是一个重大的理论和政策研究课题。在这种新格局中，城乡社区治理标准体系、农村社区公共服务供给、新型农村社区治理机制、农村智慧社区建设、农村社区多元化投入机制和治理能力现代化等诸多问题，都需要进行深入研究探讨。

十是关于农业外商投资和乡村振兴负面清单。2019 年 3 月 15 日，第十三届全国人大二次会议高票通过了《中华人民共和国外商投资法》，明确“国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度”。这里所指的负面清单，“是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施”。事实上，早在 2018 年 6 月，国家发展和改革委员会、商务部就发布了《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2018 年版）》，取消了小麦、玉米之外农作物新品种选育和种子生产须由中方控股的限制以及对稻谷、小麦、玉米收购、批发的外资准入限制。这种放宽对中国农业及相关产业会产生哪些不利影响？如何采取有效措施进行防范？在 2020 年 1 月 1 日《中华人民共和国外商投资法》正式实施后，为确保国家安全尤其是粮食安全，在农业及相关领域将需要一个什么样的外商投资负面清单？这些都需要及早研究。同样，实施乡村振兴战略，也需要在进一步完善激励性支持政策的基础上，实行负面清单制度，设置一些不可逾越的红线，明确禁止和限制发展的领域，把支持政策与负面清单有机结合起来。例如，要严守耕地和生态保护红线，确保国家粮食安全；严格实行土地用途管制，禁止借振兴乡村之名违规改变土地使用性质；加强农民权益保护，防止侵害农民利益。

（作者单位：中国社会科学院农村发展研究所所长）

推进农业现代化面临新形势新任务

张晓山

■我国农业现代化取得巨大成就，但也面临一些新挑战，需要进一步深化农业供给侧结构性改革，推动现代农业发展。

■建设现代农业的过程，就是改造传统农业、转变农业发展方式、提高农业生产效率的过程。

■走出一条中国特色农业现代化道路，需要通过技术创新和制度创新来提高农业劳动生产率和全要素生产率，通过农民的组织化来降低农户的市场风险和交易成本。

2018年的中央农村工作会议提出，牢固树立农业农村优先发展的政策导向，切实稳住“三农”这个基本盘。进入新时代，我国农业现代化取得巨大成就，现代农业产业体系、生产体系、经营体系正在形成，但也面临一些新问题新挑战，需要进一步深化农业供给侧结构性改革，推动现代农业发展，努力走出一条中国特色农业现代化道路。

我国农业现代化迈上新台阶

党的十八大以来，我国农业现代化取得巨大成就，迈上了新台阶。

农业供给侧结构性改革不断深化。自2004年起，我国粮食产量实现12连增。近几年主动调整农业种植结构，粮食产量略有下降，但仍连续6年稳定在6亿吨以上水平。主要农产品供给充足，保证了国家粮食安全和农产品有效供给，为国民经济平稳健康发展提供了坚实基础。在守住粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题“三条底线”的前提下，市场导向的农产品价格形成机制逐步建立，农产品价格正在恢复其作为市场信号、调节市场供求的基本属性。相关政府部门通过价格信号来引导农民调整农业种植结构，主要农产品局部、阶段性过剩问题正在得到解决。

农业逐步走上高质量发展道路。到2017年底，我国农药使用量已连续3年负增长，化肥使用量已实现零增长，提前3年实现到2020年化肥、农药使用量零增长的目标。加强草原生态保护补助奖励、畜禽粪污资源化利用、地膜清洁生产技术推广、地下水超采综合治理以及重金属污染耕地综合治理，农业资源生态保护和面源污染防治取得重大进展。2018年，我国新建高标准农田8200万亩，发展高效节水灌溉面积超过2000万亩；耕地轮作休耕试点超过3000万亩；农业科技进步贡献率达到58.3%。农业正在从重视数量向重视质量发展，发展现代农业的物质技术基础不断夯实。

新型农业经营主体日益壮大。我国当下的农业经营体系呈现出以家庭承包经营为基础，混合型、多样化的农业经营组织形式与多元化农业经营主体并存的格局。在上亿从事传统农业经营的小规模农户之外，开展多种适度规模经营的专业大户、家庭农场、农民专业合作社和农业企业等新型农业经营主体不断涌现，尤其是农民专业合作社和家庭农场已成为引领适度规模经营、带领农民进入市场的有生力量。农机跨区作业、代耕代种、土地托管、订单作业、“互联网+农机作业”等新型服务模式不断涌现，有力保障了我国商品粮安全和商品农产品有效供给。

“现代农业+互联网”等新业态快速发展。市场化、商品化导向的现代农业越来越多地与互联网发生关系，互联网成为促进农产品供给与需求有效对接的新型服务平台，有力推动了农产品交易手段和交易方式创新、产销衔接，促进农业生产由生产导向转为消费导向，提高了农业生产经营的科技化、组织化和精细化水平，推进了农业生产、流通、销售方式变革和农业发展方式转变。在现代农业与互联网联系日益紧密的过程中，以农村电商、物流快递等农村生产性服务业为代表的新产业新业态快速发展，丰富和完善着乡村产业体系，为推动农业高质量发展、促进乡村经济多元化注入强劲新动能。

农业现代化面临新挑战

当前，深化农业供给侧结构性改革、推进农业现代化面临一些新挑战。

农产品价格形成机制改革正经历阵痛期。在市场导向的农产品价格机制形成过程中，玉米价补分离，稻谷和小麦最低收购价调低，不同程度地影响着谷物种植者的收入。市场导向的农产品价格机制形成前，从事谷物专业化生产的农户要承受改革阵痛，粮食生产经营者增收会遇到一些困难。

转变农业发展方式任重而道远。我国农业基础设施薄弱、历史欠账较多，靠天吃饭局面尚未根本改变。例如，中低产农田仍占耕地总面积的 2/3。农业环境问题突出，生态系统退化明显。用水方式仍比较粗放，水资源供需矛盾已成为制约农业可持续发展的主要瓶颈。我国一部分主要农产品尚达不到既优质又高产的目标，一些品种还不能满足国内需求。

扩大农业经营规模、提高农业劳动生产率受到制约。截止到 2016 年底，我国没有流转土地经营权的农户约 1.6 亿户，约占全部农户的 70%。他们多是返乡的第一代和部分第二代农民工，在外出打工最佳劳动年龄过后难以为城市所接纳，只得返乡务农。他们是从事农业生产的传统经营主体，很难再离开农业和农村。这种情况对扩大农业经营规模、提高农业劳动生产率形成了制约。

小农户与现代农业有机衔接问题亟须解决。小农户与现代农业有机衔接，涉及生产端和消费端。在生产端，分散经营的小农户面对大市场如何打通销售渠道、实现由产品到商品的转化，经济实力弱小的小农户如何规避市场风险和自然风险等，都是关系成千上万小农户生计与收入的重大问题。在消费端，随着消费者和厂家对农产品的质量与安全越来越重视，在面对小农户时如何监督农产品种植流程和实现产品回溯、保证农产品供给安全，是现代农业发展必须解决的问题。

发展现代农业的新举措

建设现代农业的过程，就是改造传统农业、转变农业发展方式、提高农业生产效率的过程。应加快建立健全新型农业支持保护政策体系，不断提高农业的市场竞争力。

继续深化农业供给侧结构性改革。在深化农业供给侧结构性改革进程中，农民根据价格信号转产、调整生产结构需要一个过程，成熟产业模式的形成、完整的上下游产业支撑乃至产前产中产后整个供应链的培育也需要一个过程，切不可运动式、自上而下地迫使农民调结构。在市场经济条件下，要素总是向生产率高、回报率高的部门和地区流动。由于农业具有弱质性，应从干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面优先保障农业农村发展。相关政府部门应加快建立新型经营主体的支持政策体系和信用评价体系，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策，保障种粮农民利益不受损或少受损，让他们尽快度过改革阵痛期。此外，还要站在应对全球新形势新挑战的高度来统筹考虑粮食安全战略，把粮食安全基点放在藏粮于地、藏粮于技上，着力提高农业综合生产能力和粮食生产潜能，确保急用时粮食能够产得出、供得上。

加快转变农业发展方式。全面实施土壤污染防治行动计划，强化土壤污染管控和修复，进一步提升肥料、农药利用率，减少资源浪费，研发和生产高效、环保、安全的新型肥料和高效、低毒、低残留农药，实现减肥减药目标。大规模推进高标准农田建设，确保到2020年永久基本农田保护面积不低于15.46亿亩，2022年建成10亿亩高标准农田。大力推进农业机械化，推广优质高效和绿色生产技术，做到稳产能、保口粮。

发展农业适度规模经营。发展农业适度规模经营，是推进农业现代化的有效途径。坚持家庭经营在农业中的基础性地位，实现产前、产中、产后生产性社会化服务的规模效应，降低经营主体获取社会化服务的成本。通过增加物质和技术投入，降低劳动投入比重，生产高附加值农产品，提高农业劳动生产率和全要素生产率，增加务农生产经营者收入。这属于与集约化经营相结合的内涵式规模经营，同在大田作物种植中通过土地经营权流转、农地向种田能手集中等方式扩大土地经营规模相辅相成。

培育新型农业经营主体。各类新型农业经营主体是农业先进生产力的代表，是保障我国粮食安全和主要农产品有效供给的主力军。要充分发挥农民合作社、家庭农场和农业龙头企业在现代农业发展中的带动作用。农业龙头企业+家庭农场、农业龙头企业+以专业农户为主体的农民专业合作社+农户，已成为确保农产品质量和有效供给、增加初级产品生产经营者收入的可行途径，成为农业产业组织体系的重要组织形态。各类社会化服务组织和社区范围内的农民专业合作社，不仅要服务于专业大农户和家庭农场，而且要将小规模种植养殖户等纳入到现代农业组织体系之中，为其提供完善的社会化服务，降低其市场风险，减少其生产成本和交易成本。

农业市场化、商品化和专业化程度的提高以及相应市场制度环境的改进与完善是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。人多地少、大国小农的基本国情，决定了我国农业现代化的实现只能通过技术创新和制度创新来提高农业劳动生产率和全要素生产率，通过服务的社会化来放大农业经营规模效应，通过生产的专业化来增强农业生产集约度，通过经营的产业化来延长农业产业链，通过农民的组织化来降低农户的市场风险和交易成本，进而走出一条中国特色农业现代化道路。

（作者：中国社会科学院学部委员、农村发展研究所研究员）

探索中国特色农业现代化道路

张红宇

加快推进农业现代化是我国提升农业竞争力、实现由农业大国向农业强国转变的必然要求，也是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的重要基础。从总体上看，我国地域广大，不同区域自然资源禀赋、经济社会发展水平差异较大，农业发展具有突出的多元化特征。这决定了我们不能生搬硬套其他国家农业发展模式，而应积极探索中国特色农业现代化道路。

与美国的平原农业、以色列的旱作农业、荷兰的设施农业等农业发展模式相比，我国农业的最大特征就是多元化。例如，东北地区人少地多，适合发展大规模粮食生产；西北地区水资源相对缺乏，适合发展旱作农业；东部、中部地区农业资源多样，劳动力、技术等资源具有优势，适合发展多样化农业和都市农业；西南地区地少水丰，丘陵、山区并存，适合发展特色农业。资源禀赋的多元决定了产业发展类型的多元。应立足于不同资源禀赋和生产条件，发挥区域比较优势，因地制宜确定农业产业发展方向。

从传统农业角度看，我国农林牧渔产业门类齐全，可以提供全球最多的农业产业类型和农产品种类，满足城乡居民多样化农产品需求。从新产业新业态角度看，观光农业、体验农业、功能农业等新兴业态蓬勃发展，丰富了我国农业产业的类型类别。产业形态的多元蕴藏着我国农业深厚的潜在竞争力，而新产业新业态可以拓展产业发展边界、厚植产业发展基础。应着眼于提升农业竞争力这一重要目标，大力培育发展多元化产业，促进农民就业增收。

我国区域发展不平衡、农业资源禀赋差异大，因而经营主体也具有多元化特征。经营主体多元是我国传统农业向现代农业演进的必然现象。一方面，大国小农是农业经营的基本国情；另一方面，新型经营主体正在蓬勃发展。目前，不仅有家庭农场、农民合作社、农业产业化企业等新型经营主体，而且有黑龙江农垦等国有经营主体，还有广泛存在于大城市郊区、东部地区的集体经营主体。这些经营主体所有制构成多元、组织形式多元、利益联系机制多元，在现代农业不同环节、不同层面共同构建起多元化农业经营体系。不仅如此，主体多元还意味着在农业分工分业、专业化、规模化经营方面有充分的资源配置潜力，各类专业人才有巨大的成长空间。应根据各地实际和不同农产品生产特点，发挥各类经营主体差异化的功能定位和作用，激活农业发展的各种资源要素。

近年来，我国资源密集型农产品对外依存度不断攀升，需要就巩固和提升国内供给能力、拓展多元化进口渠道、保障国家粮食安全进行长远谋划和统筹考虑。我国在劳动密集型、技术密集型、资本密集型农产品生产等方面具有比较优势，应统筹利用好国际国内两个市场、两种资源，加快构建多元化农业国际贸易格局，既主动扩大紧缺农产品进口，又推动农业资源、技术、产品和服务走出去，不断增强我国农业竞争力。

推动新时代农业发展，还应通过多元化政策组合，靶向定位、精准施策，持续促进农业竞争力提升。在补贴政策上，坚持绿色发展导向，由支持产业发展向生态补偿拓展，由直接生产补贴逐步转向生态环境补贴。在金融政策上，鼓励产品创新，满足多元化主体的金融需求。在保险政策上，推进扩面、增品、提标，创设更多险种，覆盖更多农业产业、主体和品种，从保成本向保收益、保不完全成本到保完全成本转变，更好发挥保险保障功能。鼓励各地创新农业政策工具，提升政策组合效应，强化对产业发展方向的政策引导。

(作者：清华大学中国农村研究院副院长)

乡村振兴背景下如何建设乡村

侯满平

2018年底召开的中央农村工作会议制定了乡村振兴的时间表和路线图，明确提出，“到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。”

未来乡村将是什么样

农业系国之根本。乡村振兴难以再以传统小农为继，需要农业现代化，需要产业体系、生产体系、经营体系全面建设，更需要适度规模经营的广泛推行，要延长农业产业链条，要一二三产业深度融合，要让农业的生态自然价值与经济价值得到提升。农业的发展将以园区的形成成为特色。

农民将成为令人羡慕的职业。长期以来，农民被贴上了特殊的标签。现代新农民将要成为一种体面的职业。新农民是有知识的现代技术人员，也是会经营管理的能手。其不是传统农民只会靠体力种田，而是要会运用现代科技来发展现代农业的职业者。

未来乡村系安居乐业的美丽家园，而不再是传统的农村。在乡村中生活居住者不一定是纯农民，而是新时代的各种居民。乡村将是人类生活的美好场所，是生态环境更加优越于城市的生活居所。

如何构建乡村

空间重构：乡村空间重构，即通过优化镇村空间体系，重构乡村生产、生活、生态空间格局，是实现乡村地域空间的优化调整乃至根本性变革的过程。建立统筹城乡的乡村空间体系，依据镇村发展规模、空间分布、地域功能、交通干线网络，构建镇村空间集聚轴线和结构网络，形成中心镇——重点镇——中心村（社区）三级乡村聚落体系，加强乡村地域系统在空间上、功能上的有效衔接和相互支撑。重构村落内部生产、生活、生态空间格局，优化重构宜居适度的乡村生活空间。对农业土地经营的细片化现象，进行土地规模经营整理，形成适合适宜的现代农业生产空间；并优化重构集约高效的乡村企业生产空间。

经济重构：以产业培育为核心重塑乡村经济发展新动力是乡村发展的根本问题。充分利用和吸收新的经

济发展要素，深化农业农村政策制度改革，创新农村农业经营管理方式，改造活化乡村传统产业、积极培育乡村经济新业态是乡村经济重构的必由之路。重视现代农业产业体系建设，强调农业结构调整，要随市场需求调整，包括农业产业结构、品种（质）结构，加快农产品市场信息体系、质量标准体系和检验检疫体系建设。乡村产业的培育应立足于城乡地域系统的差异和乡村地域的多功能价值，积极探索农业与互联网产业、旅游休闲、教育文化、健康养生等深度融合，推进养老产业、养生产业、生态旅游产业等乡村经济新业态。

社会重构：随着城镇化推进及现代工业文明与城市文化文明的传播，传统乡村社会的民俗文化及血缘宗族关系被打破，传统农村面临解构与衰败。要完善乡村组织治理体系，培育新型乡村发展主体。充分发挥村民自治主体的自治功能，促进村委会、经济行业组织、公共服务组织与群众团体等乡村多元化组织结构体系的形成。保护特色乡村文化景观，提升乡村文化功能。保护传承并利用好乡村遗产文化景观，留住乡愁。

怎么建设现代乡村

乡村建设需运用现代化技术及信息化手段，吸取传统乡村建设的精髓，走创新的复合建设之路，具体景象如下：

（一）建设就地城乡化

农村人口不向大中城市迁移，而是以中小城镇为依托。通过发展生产和增加收入，发展社会事业，提高自身素质，改变生活方式，过上和城市人一样的生活。农民进城仅仅是城市化的一种表象，它的实质则是农民职业非农化、生活方式城市化和思想观念现代化。诸如“中国第一村”——华西村，不论从他们的生产方式、生活方式，还是思想观念，都不得不承认他们已经是城镇化了。

（二）环境优越化及景观化

在进行乡村规划建设时，无论是做规划还是建设都必须优先考虑环境问题。在原来的背景下，要做好环境景观规划，做好环境建设与维护，做好水土保护工作，对有污染的地段做好去污处理或防护，前期应做好高密度的绿化建设，创设山水田园大环境。规划建设区域内不应设置工业项目，交通规划建设要人性化，使生活在其中的人们方便又安全，让人们处于美妙的景观环境之中生活及工作，不用长途远足就能享受到美景。

（三）建筑本地化

建筑风格是城乡建设最重要的问题，目前广大农村地区建设风格已严重病变，新的洋盒子包围着老的空心村，失去了传统中国的乡村风格。乡村建筑可分不同级别不同层次进行，条件好的大中城市乡村郊野应该

尽量考虑生态化的传统风味更浓的砖石木结构建筑，尽量少建高层，按南北东西不同地区，考虑吸收当地古朴的民居精华元素，少用钢筋水泥架构。如江西赣南及福建地区的乡村建筑可考虑围楼元素，西南地区多考虑干栏式建筑元素，中西地区的郊野建筑可考虑徽派元素，北京及周边郊野的建筑多考虑四合院式结构，山西周边地区郊野建筑可借用晋派建筑。

（四）生活工作休闲化

乡村的背景本系自然化的主题，规划建设也不应该再走城市化的老路，一切要休闲生活，包括工作场所也应休闲化。主要从建筑风格及内部装修上体现乡村化，生活居住的开阔，非高楼，多低层，多与自然环境接触，居住楼要与山水相邻，路面少水泥硬化，环境景观多样化生态化。

生活区空旷舒朗，出门有自然景观，但又不失便利，教育设施配备齐全，医疗机构社区化，交通出行方便，商场发达，文化机构及银行电信服务机构配套。特别是社区垃圾处理系统要现代生态化。工作环境非城市化，工作场所设置休闲化，吸引一些重室内工作的办工机构前来创业，同时也解决社区就业问题，提供一种现代化生态式的人文关怀的工作模式。社区一切建设及服务要充满人性化绿色生态化，倡导建设一种新世纪的生活及工作空间，实现多村田园牧歌式生活及工作模式。

（五）农产品的无公害化及即产即销

乡村生活餐桌上的食品的供应安全无公害化，最低要求系绿色化，能达到有机化更佳。乡村地区要留足能支持在其中生活工作的，以及紧邻城镇的部分人口餐桌食品供应的可用于种养所需要的无污染耕地，能种出无公害或有机农产品；同时，又能使农产品即产即销或地产地销，不至于产生季节性滞销，最好办法是在乡村农业走休闲农业或乡村休闲之路，打造家园式的乡村休闲农业，或以家庭农场、庄园、国家农业公园的形式来解决农业问题。

（六）能源的绿色化

乡村郊野地区要承载一定的人口居住，必定会消耗大量的能量。为确保环境不受能耗污染，应采用绿清洁环保能源，如利用太阳能、风能（发电）、水力发电、地热、废物利用等。从建筑学角度考虑与自然地带气候相适应，向自然要能量，建筑本身要科学现代化，做到自身能冬暖夏凉。生活在其中的人尽量使用节能车，少用汽油动力车。

（作者：中国国土经济学会副秘书长、北京第二外国语学院中国遗产旅游研究中心研究员）

文化礼堂点亮乡村生活

陈新森

如果你有机会到浙江省磐安县的美丽乡村休闲度假，当地村民一定会推荐你去村里的文化礼堂走走看看。或许那里的房子不是村里最高级、最气派的，但一定是村里文化味最浓、人气最旺的地方。

从2013年起，磐安县把文化礼堂作为基层的文化阵地和村民的精神家园来打造，充分发挥其引领带动作用，焕发乡村文明气象，滋养乡村振兴，全县104座文化礼堂在山祖水源之地悄然生长，让人们身有所栖，心有所寄。

农村文化礼堂到底深藏着什么名堂，使之如此充满魅力？我们穿梭在青山绿水间，行走在白墙黛瓦下，走进一家家各具特色，充满活力的文化礼堂，惊喜地发现：一件件刻着时间印痕的老物件在这里陈展，一个个乡村最美人物的形象在这里展现，一出出农民自编自演的文艺节目在这里上演，一堂堂接地气的乡音宣讲在这里举办。这里已成为传承文化、留住乡愁，孕育文明，凝聚民心的重要场所，成为村庄的文化形象、文化地标和文化殿堂，在广大村民和游客的眼里这是一座座“乡土文化大观园”。

烙上本土文化印记

玉山镇马塘村是目前国内仅存的古代茶叶交易市场——玉山古茶场的所在地，茶文化是地域文化标签，马塘村文化礼堂也是围绕茶文化主题来修建。一进门，首先映入眼帘的是一条三十多米的文化长廊，上面记录着玉山茶文化的历史和传承状况，礼堂内的农家书屋购置了大量的茶文化图书，同时收藏了一些农村制茶器具，茶文化成了马塘文化礼堂最鲜明的特色。

安文街道羊山头村则突出了“羊文化”这一主题，走进礼堂就是“羊文化”展示厅，内容包括羊形村徽、羊山头村史、羊文化渊源。村庄内以羊为元素的绿化小品、雕塑制品、创意产品随处可见，吸引了众多游客。村支书应彩元认为，羊身上体现了温和友善、公平正义、甘于奉献、跪乳感恩等品质。村庄之所以把羊文化作为特色来打造，目的就是挖掘本土文化，延续文化脉络，做好传统文化与乡风文明的结合，让文化礼堂真正散发出自身的魅力。

每个村都有属于自己的村庄故事和文化印记，磐安县在规划建设文化礼堂中，始终把“一村一品牌，一堂一特色”作为重点，力求建一个文化礼堂，树一面文化标杆。从规划选址到开工建设，全程做好“一对一”指导服务工作，引导各村把文化礼堂建设和古民居修缮、农家书屋建设、居家养老服务、生态廊道风景线 and 美丽乡村建设结合起来，发掘每个村的生态人文资源，突出独特性，建设各具特色的乡村记忆馆、农耕文化馆、非遗展览馆，展现不一样的村庄故事，不一样的乡土文化。

方前镇后朱村依托当地的小吃文化，在文化礼堂陈展各种小吃制作器具，生动地再现了农村灶头间的风物，勾起无限乡愁。新渥街道永加村是中药材“磐五味”的重点产区，该村将元胡、贝母的生产器具收集起来集中展示，并将种植加工技艺通过图片、音像等引入礼堂，留下深刻的药乡印迹。被称为“中国舞龙故乡”玉山镇佳村每年正月十五舞龙的习俗一直流传至今，文化礼堂内设置了二十个展台。每个展台内都存放着与龙相关的历史文献和与龙相关的实物展品，充分展示了佳村舞龙的悠久历史、独特的舞龙方式、丰富的舞龙内容，俨然是一个舞龙文化博物馆。安庆街道东川村主打香榧文化，尚湖镇倪董村凸显武术文化，冷水镇岩潭村突出蚕桑文化，双溪乡梓誉村力推朱子文化……各尽其美，各展其姿。通过文化礼堂这个窗口，人们看到了每一个村庄不同的演变历史以及各具特色的乡土文化，找到了精神的坐标，凝聚起前行的力量。

播下乡土文化的种子

每到傍晚，安庆街道墨林村文化礼堂门前广场上，村健身舞蹈队、秧歌队、功夫扇表演队等多支文艺队伍，在教练的指导下认真排练，整个山村洋溢着舞曲声、欢笑声。村支部书记郑旭阳说：“过去村里妇女吃过晚饭只能看看电视，现在村里投入经费置办服装，聘请了老师，组织村民排练演出，村民文化活动越来越多样化，村里打牌搓麻将的人越来越少了。”

借建设文化礼堂之机，村里聘请了三位老教师，挖掘整理村庄文化。发现该村历史上出过唐代进士郑瑞、宋代史学家、目录学家郑焦等十四位名人。自古以来墨林人勤奋好学，36字族规和12条家训彰显了墨林人尽孝向善的传统美德。还重新梳理了“嵩峰落日、笔架参天、螺崖拥秀、金墩发祥、前塘映月、南坞云光、墨林清风、凤潭锦鲤”的“墨林八景”。这些资源通过实景图配诗词楹联的方式展现在礼堂里，村民感慨“不识庐山真面目，只缘生在此山中”，想不到村里还有这么奇绝的文化资源，外地客人看了展览后也想去实地游览探究。

文化礼堂不仅是一座建筑物，不只是一个看戏休闲的地方，更是一个播下种子、培育人才、长效服务的农村文化阵地。礼堂只是场所，文化才是内涵。要吸引群众到礼堂来，就必须摸清群众的所思所想，开展形式多样、精彩纷呈的文化活动，为群众提供精神滋养。磐安县建立了涵盖文艺、宣讲、科技、教育、卫生、普法、志愿等多领域的“大菜单”制度，提供“点单”服务，把选择权交给群众，更好地满足群众多样化的精神文化需求。

在婺州南孔榉溪村文化礼堂，依托古色古香的“杏坛书院”，每月举办“国学讲座”，让广大村民在潜移默化中接受传统教育；在“沪上人家”尖山镇陈界村文化礼堂，每周五、周六晚上常态化上演富有浓郁地方特色的非遗大戏，每次演出场面都相当火爆；在“茶场小镇”马塘村文化礼堂，每年举办春社、秋社、“赶茶场”等民俗活动，吸引了各方万余民众前往观看。全县的各个文化礼堂，广泛开展“我们的”系列活动，过好“我们的节日”，唱响“我们的村歌”，办好“我们的村晚”，弘扬“我们的传统”。在举办各种活动的同时，加大乡土文化能人培训力度，鼓励指导他们创作出紧扣时代脉搏，紧贴农村实际的文艺节目，培育壮大农民演出团体，扶持一批农村文艺骨干，使之成为永远撤不走的“文艺轻骑兵”。通过“送文化”加“种文化”，真正激发了乡村文化活力。

依托文化礼堂，各村将社会主义核心价值观宣传、政策理论宣讲有机融入到各种活动中，有效凝聚了价值共识，增强了“四个自信”。每个礼堂设立了家风家训墙，每年进行寿星榜、好公婆、好儿媳、好孝子等评选活动，用传统美德和现代文明相结合，唤起崇德向善的价值观，用身边人、身边事教育引导群众，学习“最美”，追随“最美”，争做“最美”。

播下文化种子，收获满园春色。经过几年的努力，磐安县文化礼堂已逐步实现了“建管用育”一体化，成为广大百姓文化生活的大舞台，党委政府主流声音的大讲台，引领农村新风尚的大平台。

融合发展文化旅游

尖山镇横路村居住着北宋理学家周敦颐的后裔，在清康熙、乾隆年间形成老村居住格局，以乌石古民居而闻名，村中有乌石街长400米，纵横小巷长达千米，古街两旁有13座三合院，墙体均是乌石砌筑，为磐安县现存规模较大、保存较完整的古村落，村南有水下孔风景区。这样的传统村落，传承着历史和文脉，承载着浓浓的乡情。横路村以乌石文化、莲文化为依托，整合文昌阁、爱莲堂、周氏宗祠、爱莲广场等场所设施，建成了颇具特色的农村文化礼堂。如今这里不仅成为村民文化活动现场，也成为游客必到的旅游景点。

在村文化礼堂里，游客可以通过实物、图片、文字了解村史、村景和周氏家族的变迁，可以观看婺剧花头台、舞狮、秧歌、莲花落等演出。2014年横路舞狮被列入金华市第六批非物质文化遗产项目。游客还可以参与到“裹粽子、打年糕、尝美食”等民间活动中，数万人齐聚一街，热闹非凡。横路文化礼堂大门常开、活动常办、人气常旺，带动了乡村旅游的发展和村民的增收致富。不少村民在村口景区摆个小摊，卖水果和土特产，每月也有几千元的收入。

作为创建全域旅游示范县的磐安，如何引来越来越多的游客？必须做足做透“文化+旅游”的文章。早在文化礼堂规划布局之际，磐安县就确定了景区村的文化礼堂要重点打造的思路，以“建好一个文化礼堂，造就一个乡村景点”为目标，围绕“浪漫花乡线，养生药乡线，休闲茶乡线”等三条文旅融合精品线，积极探索“文化礼堂+旅游”的发展模式。目前，已有近百万的游客到各村文化礼堂参观游览。在磐安，你会发现乡村旅游红火的地方，农村文化礼堂一般也都建得好、管得好、用得好。文化礼堂所挖掘的村史、传说，增添了乡村旅游的传奇性、故事性；文化礼堂所陈展的资料、实物，赋予了乡村旅游特有的内涵和韵味，古旧民居、非遗项目也因为文化礼堂得以活化传承，又让乡村旅游多了卖点。

依托文化礼堂整合资源、丰富地方业态、提升品质，为乡村旅游增色不少。榉溪村将文化礼堂和文化创意产业相结合，在九思堂展示土布传承技艺，成为游客体验非遗的窗口和村民致富的新路径。大岭头村文化礼堂与“共享农屋”相结合，发挥“一堂多能”效用，成为游客接待中心、休闲驿站和文化娱乐平台。冷水镇小章村文化礼堂修建成书吧型，这个村每年承办十多场体育赛事，年接待游客达4万人次，满足了各地游客阅读、交流的需要。管头村文化礼堂收集整理村落内婚嫁、祭奠、节庆、饮食、风物、戏曲、工艺等习俗和礼仪文化，设立农耕文化体验馆，丰富农事体验活动，使听蛙声、务农事、过农节等成为旅游新卖点，精细化打造文化礼堂非遗项目常态化演出，使全村旅游全年热度不断、热度不减。

从小到大、从点到面、从盆景到风景，农村文化礼堂成为新时代农民群众的精神家园，同时也成为广大游客的心灵驿站。这一座座乡土文化的大观园，延续着历史与传统，让我们记得住乡愁看得见希望。

（本文由《乡镇论坛》提供，并刊于改杂志2019年第4期）

一幅感人的画卷

郭书田

农业部离休老人郭书田，为庆祝新中国成立70周年，最近在回忆往事，翻阅历史资料中，看到一幅保存12年有历史意义的画卷。这个画卷是四川省成都市郫县一所民办的杨杨聋哑儿童语训学校的一群孩子送给他的。这些孩子是徐博文、李卫华、刘琴、罗兰、刘思皓、魏应敏、彭静、胡渝奇、周洪、赵睿、马英、谭博、刘银柱等。这些孩子在长5米多宽近一米的大幅白色尼龙绸帛上用各种颜色的画笔大小不同的字体密密麻麻地写了自己的名字与发自内心的话语以及画了房屋等自然景观，十分动人。为了把这幅画卷作为向新中国70周年的献礼，我们的工作人员用手机分段拍摄下来，连同郭书田老人对这件事的回忆一并刊载如下，一飧读者。

郭书田老人的回忆：

一、这幅画卷产生的历史背景。四川是个农业大省，有丰富的自然资源与历史文化资源，是我多次去农村调查研究的地方。早在上个世纪80年代，时任省委书记的赵紫阳，曾参加了华国锋主席率领的代表团，前往南斯拉夫考察农工商联合企业的经验会，回国后由于当时不具备在全国普遍推行的条件，阻力甚大，而赵紫阳提出在四川选择三个县——广汉、邛崃、以及牧区的若尔盖的试点。若尔盖是牧区，做牧工商一体化的试点。为了研究这个点的实践经验，曾摔调查组去做实地考察，发现很多的体制障碍。一次在成都遇上了杨杨聋哑儿童语训学校校长周静，她向我详细介绍了学校的发展情况，取得的成效以及迁到的实际困难，主要是“贷款难”解决不了办学资金问题，难以为续，我听了以后深受感动。在回京后，与2007年7月5日给时任四川省委书记杜青林同志，向他介绍了这个学校的情况，反映了急待解决的问题。因杜青林曾任农业部部长，他在任期间我已离休，直接接触不多，而总的印象是一位务实的领导人，于是冒昧地写了此信，请他在百忙中予以关注并帮助解决办学的困难。与此同时，将这封信的内容写给了中国残联主席邓朴方，中国发展研究基金会秘书长卢迈，四川省农发主任赵文欣。不久，据周静校长告诉我，困难已得到解决，全校的孩子们十分高兴，产生了这幅感人的画卷，周静校长立即转给了我。

二、在接到这幅画卷第一时间我的感觉。在我收到周静校长转给我这幅画卷时十分惊讶，甚至突然，完全出乎意料，未想到会有这种事发生。在仔细看这幅画卷时，多次留下了热泪，这些孩子太可爱了，看到他们天真、洁白无瑕的心灵以及对美好生活的向往，令人十分感动。在看到对我发自他们内心的感谢；既高兴又不安，应该感谢的是为解决他们办学困难的是党政有关领导而不是我个人。7月29日我写了一封给他们的信，表示对他们感激之情，并希望他们健康成长。

三、这幅画卷给我的教育。第一，受孩子之心，人皆有之，特别是对有缺陷孩子的关注与教育是一件具有十分重大意义的事，作为他们的长辈有义不容辞的责任。不仅需要各级党和政府的重视与支持，更需要全社会的密切关注。杨杨聋哑儿童语训学校，就是在各级党政府与社会的关注下建立与发展起来的，我们国家有这方面优良传统，应当大力弘扬。第二，周静校长既是一位热心慈善的公益事业家，又是一位优秀的教育家，她自筹资金创办这个难度甚大的聋哑儿童语训学校，经历的艰辛是难以想象的。她教育获得的良好绩效，受到社会的广泛赞扬是无愧的，自然会受到人们的尊敬，我曾多次向她以及她的家人表示敬意。12年瞬间过去了，我从76岁达85岁，目睹祖国翻天覆地的变化，心潮澎湃，使这个植根于中华传统文化的学校和办学经验，能在全国各地开花、生根、结果。

2019年4月25日

附一：

给四川省委书记杜青林的信

自您离开农业部以后尚未见面。由赵文欣同志牵头编纂《中国新型农民素质读本（四川篇）》，得到您的支持，使这项惠及农民的事得以顺利推进，甚感欣慰！

今另有一事向您汇报：成都市郫县有一所民办聋哑儿童语训学校——杨杨语训学校，从事聋哑儿童的语言康复及学前教育。自2000年2月经郫县教委批准成立以来，采取独特的教育方法，先后试训全国各地聋哑儿300多人，已有100多进入小学与幼儿园跟班学习，有效率达90%以上，目前在校儿童105人，正在学习。这个学校引起国内外新闻媒体的关注并作了报道。先后被四川省教育厅、民政厅、劳动与社会保障厅以及成都市人民政府评为先进集体。今年的“六一”儿童节，美国心连心志愿者 Paulint Robinson 等60多位带着礼物来到学校，与孩子们欢度节日。这个学校的校长周静的儿子就是一个失聪儿童，为了让聋哑儿童开口说话，为了给家庭困难的孩子以补助，为了解决残疾儿童的辍学与就业问题，她及其丈夫创办了“成都杨杨消防器材有限公司”提供必要的资金。但是遇到贷款难的问题，无法正常生产，处于停产状态，影响学校的生存。今年6月21日，周静校长写信要求帮助解决贷款问题，并希望得到省、市残联等进一步支持，同等享受国家优惠政策。您一直十分关心农村儿童的教育与成长，现将该校的“工作总结”与周静嚣张的“需要协调事宜”呈送给您，请您在百忙之中予以关照。

2007年7月5日

附二：

给成都杨杨语训学校小朋友的信

你们用长幅布帛给我写的人情洋溢的话语和画的富有想象力的图画，早已收到了。谢谢你们！看到你们在学校里健康成长与进步十分高兴。向你们和辛勤培养你们的老师们表示热烈的祝贺，并致以崇高的敬意！

你们和全国正常儿童一样，都是祖国的花朵，在长达成人以后，一定会对祖国的现代化建设与人民幸福，做出自己的贡献。前些日子，在于周校长通电话时，一位小朋友用英语与我对话，讲的十分流畅，使我深受感动！衷心祝愿你们“好好学习，天天向上”。在老师的精心教导与培育下，不断进步，茁壮成长！有机会去成都，一定要去看望你们。

2007年7月29日

附图：



（作者：原农业部政策法规司长、高级经济师）

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部
送：中国管理科学研究院 有关部委司局、全国各省农委(农业厅) 中国管理科学研究院各研究所
发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：刘 坚 卢继传

副 主 编：辛 梅

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

电 话：010-59193366 59195293

010-66117652 57206299

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼

主 编：胡兆荣

编 辑：孙正恩

邮 编：100125

邮 箱：zgynjs@163.com

moagov@163.com

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

