

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通讯

第 11 期（总第 346 期）

内部资料 注意保存

2018 年 11 月 5 日

-
- ◆ 患难见真情.....尹永美(1)
 - ◆ 刘氏健康铁律.....刘济民(2)
 - ◆ 轮作休耕，提升粮食产能.....乔金亮(4)
 - ◆ 乡村振兴不宜再搞堆钱示范.....赵俊臣(6)
 - ◆ 深化精准扶贫，助推乡村振兴.....钟韶彬(8)
 - ◆ 要正确把握我国发展新的历史方位.....丁玉华(12)
 - ◆ 西部欠发达地区精准扶贫实践、借鉴与启示.....姚庆荣(16)
 - ◆ 推进农牧业高质量发展，促进乡村振兴战略实施.....马晓昀(19)
 - ◆ 青海省格尔木市苏弥山庄发展多功能农业的典型.....郭作玉(23)
 - ◆ 在“中国社会结构与社会现代化”学术研讨会上的发言.....郭书田(25)

患难见真情

——1976年地震的纪念

尹永美

1976年7月28日凌晨3时42分，是一个永生难忘的时刻。头天晚上天气异常闷热，我到住在东四的一个同事家串门聊天，很晚才回到南三里屯新二楼农业部宿舍的家。夜里睡得很沉，睡梦中，突然感到床一颠一颠地摇晃起来，把我一下子摇醒了。我深一脚浅一脚地跑到父母住的房间里，慌张地喊：“爸~妈~地震了！”爸爸经常夜里加班写东西，做与工作有关的事。此刻，他正在打蚊子。爸爸立刻喊：“快！快！赶快钻到桌子底下！”这时，六楼的董学吉叔叔在楼道里，边跑边大声喊：“地震了！大家赶快到外面去！”

我和爸爸妈妈迅速穿好衣服，锁上门拿着钥匙往下跑。因为我家住在二楼，所以下来得快。我们站在马路边往东北方向望去——遥远的天边红彤彤的一大片，还听到了轰隆隆的响声，好像山呼海啸，天崩地裂。过了几个小时，有人打听到了消息：唐山地震了！我们的心紧缩成一团。

“震后有雨”一点不假！大家躲在树下避雨。迫于无奈，一些人大着胆子跑到楼上拿下来雨衣，雨伞，塑料布，衣服等用品。从跑到楼下那个时刻开始，我们就开始了“难民”的生活。

晚上大家不敢到楼上去睡觉，纷纷搭起了简易防震棚。我家的防震棚里放了两个床板，夜幕降临，我合衣躺在床板上休息。突然“哐当”一声，棚子外边的自行车被人碰倒了，不巧一下子砸到了我的头。我用手一摸，手上都是血。三楼的聶振嵩赶快让我坐到自行车的后座上，他推着我走到三里屯门诊部去治疗。急诊大夫为我上了药，贴上纱布，打了针。大夫嘱咐我：不要着水。七、八天后，头顶的伤口慢慢结了痂，纱布被拿掉了，留下了地震的纪念——一个小伤疤。

地震第二天，工厂，机关，娱乐场所等几乎都放假了，大家忙着搭防震棚。我所在的工厂发放防震棚材料，我抓阄领到了一根大木头。一个同事很想要，于是她就把一捆油毛毡跟我对换了。这捆油毛毡一直保留着，搬家也带着。一直到去年，我在东大桥的家装修房子，才把它淘汰了。这捆油毛毡整整保存了41年。

地震后，种种原因导致蔬菜和肉类的供应出现了困难。有一天下班后，我路过副食店，售货员正在商店外边的空地上卖豆角。我当时没有带口袋，那时也没有塑料袋，灵机一动，把外衣脱下来（里面还穿了一件衬衫）铺到地上，买了3斤豆角。包起来带回家，妈妈很高兴。

由于妈妈患有高血压，脑梗塞，长期住在简易防震棚里日晒雨淋，她感到头晕脑胀，有些坚持不住。我哥哥的老丈人就让我们住到他家。他家在万寿路那边的部队大院里，部队统一搭建了防震帐篷。

有一天下班，我路过花市大街的一家副食店，正在卖猪肉。我排队买了几斤带到亲（读 qing 第四音）爹家的帐篷里，潘阿姨做了一锅红烧肉，我们大家吃得很香。

当年我所在的工厂的车间在楼上，由于余震不断，只好在开阔地带搭起了大棚子，大家在棚子里干活。天气转冷后，我们才回到了楼上的车间。

地震过去一段时间后，余震慢慢减少了，大家陆续回到楼上住了。有一天，五楼的李俊英阿姨的一双小儿女——郑萍，郑文姐弟俩抱着枕头和毛巾被到我家来了，郑萍说：“尹大妈：我妈妈说，我家住得太高，万一再发生地震，担心我俩跑不下来！让我俩在您家住几天。”我母亲二话没说，给他俩安排了床位。

前几年，郑萍从美国回来探亲遇到我，她还提起了那年为了防地震到我家借住的事，她很想念我母亲。她说：“那时的邻里关系真好！岁寒知松柏，患难见真情”！

（作者：原农业部兽医司离休干部尹德华之女）

刘氏健康铁律

刘济民

一生追求健康，从不自觉到自觉，从感性到理性。“寂然无他念，但对一炉香”，可谓大彻大悟。

历经数十年的锻炼修炼，形成若干“健康箴言”；又经多年实践检验，喜成十条“健康铁律”。所谓“铁律”，对我是非常重要的、缺一不可的；用以鞭策自己，警示家人，劝勉亲友。完全是自己的亲身体验，最大的特点是对我自己管用。

一、乐观向上

把健康人生浓缩成一个字，就是“乐”，乐观向上，笑对人生。

无论任何境遇，都保持良好的精神状态。知足常乐，助人为乐，苦中得乐！

二、动静融合

把健康人生浓缩为两个字，就是一动一静，动则健身，静则养心。锻炼身体为本，修炼心理为魂。本固则枝荣，魂安而体健。

既有健康的体魄，又有良好的心态，健身和养心的完美融合，那就是健康人生的最高境界。

三、健康三法

贵在坚持。身体靠锻炼。生命不息，锻炼不止。要有特别坚强的毅力，要有极不寻常的意志力。

重在养心。心理靠修炼。生命不息、修炼不止。要有超越常人的功力，要有非凡的定力。

难在从自己的实际出发。不必照搬照套。不要从书本出发，不要被人误导，不要被广告忽悠。要从自己不同的年龄、不同的心理症状出发，甚至考虑到不同的兴趣、爱好、习惯，以及锻炼的历史，等等。总之，要对症，要真正见到实效，否则将适得其反。

四、每天做到“四好”

人生并不如戏，人生没有彩排，更不可能重来。

健康人生，最重要的是把握好当下，把每一天都当作生命的第一天。

走好每一步，活好每一天，做好每件事，过好每一关。悠悠岁月平常心，从容闲度跨百年。

五、养成良好的习惯

人的一生，都是在各种各样的生活习惯中度过。好的习惯，成就健康；不良习惯，危害健康。良好的习惯，是一种强大的力量，给人以生机和活力，成为一种自觉的、愉快的自我约束，陪伴终生，受益终生。

六、日行万步寿高百年

少坐，多动，天天走路。久坐使人懒散，使人精神不振，甚至容易生病。

走路作为健身运动，对老人比较简便、适用，也很实用。

不要拒绝晒太阳。走路结合晒太阳，有尽收补充钙、转化钙、留住钙之奇效。

七、在逆境中熔炼

只要自己清清白白、堂堂正正，遭遇任何逆境和磨难，都不是坏事。

逆境是熔炉，是良药，是试金石。

要有智慧有能力使逆境成为发奋自强的大学校，在困惑中自救，在痛苦中奋起，在挫折中挺立，在危难中重生，在逆境中突围。

八、读书是良药

健康人生应该是学习型人生，生命不息，学习不止。

读好书，可医愚健脑、祛涛益心；可提振精神、愉悦情怀。

读书和健康养生的完美融合，其乐无穷，奇妙无穷，受益无穷！

九、九字真言

普通人，平常心，大觉悟。

不是退休后不得不做普通人，从来就是普通人、平常心。是普通人，必定有平常心，是为本真，是为秉性，那就叫大觉悟。

十、讲真话做实事

为了党和人民的利益，敢讲真话，多做实事，是党性坚强、心理健康最重要的标志。

敢讲真话是一种尊严，多做实事是一种责任。

敢讲真话，才经得起历史的检验；多做实事，才对得起自己的良心。

（作者：国务院原副秘书长，2018年7月）

轮作休耕，提升粮食产能

乔金亮

日前，农业农村部召开的耕地轮作休耕制度试点推进落实会议透露，今年轮作休耕试点在制度化上取得了新突破，轮作以县（市）为单位、休耕以乡镇或行政村为单位，集中连片整建制推进。轮作新增长江流域江苏、江西两省的小麦稻谷低质低效区，休耕新增新疆塔里木河流域地下水超采区、黑龙江寒地井灌稻地下水超采区。

节资源、提品质：农业绿色发展的应时之举

开展耕地轮作休耕制度试点，就要改变过度依赖资源消耗的发展方式。长期以来，河北黑龙港地区地下水超采过度，形成了约 3.6 万平方公里的漏斗区；湖南长株潭地区由于土壤本身重金属含量高，加之工业“三废”问题突出，导致重金属污染严重；西南西北部分地区生态环境脆弱，耕地过度开发利用。2016 年，全国轮作休耕在以上述地区为重点的 616 万亩土地上率先试点，2017 年扩大到 1200 万亩。

轮作休耕涉及污染耕地修复治理、地下水超采压减、耕地质量保护提升等，要求节约与高效并重、修复与治理结合，形成技术模式。农业农村部副部长余欣荣说，过去我们的耕地“连轴转”，四海无闲田。如今，试点努力让耕地得到休养生息，生态得到治理修复。冷凉区建立了玉米与大豆、杂粮、饲草等轮作倒茬模式，重金属污染区和生态退化区建立了控害养地培肥模式，地下水漏斗区建立了“一季雨养一季休耕”模式。

“在河北，农业用水是社会总用水的大头，冬小麦灌溉又是农业用水的大头。全省 200 万亩季节性休耕，年减少开采地下水 3.6 亿立方米。”河北省农科院旱作农业研究所副所长刘贵波说，河北是资源型缺水省份，亩均水资源占有量仅为全国平均值的 1/7。把小麦、玉米一年两熟改为早播玉米一年一熟，实现一季（小麦）休耕、一季（玉米）雨养，可以利用玉米雨热同期的优势，平均每亩减少用水 180 立方米。

耕地轮作休耕带动了农业绿色发展，作物布局日趋合理，产业结构不断优化。两年多来，东北等地通过推广粮豆等多种轮作模式，减少了库存较大的籽粒玉米，增加了有市场需要的大豆。去年全国调减籽粒玉米近 2000 万亩，大豆增加 870 多万亩。通过作物间的轮作倒茬和季节性休耕，给下茬作物提供了良好的地力基础和充足的发育时间，不仅产量有提高，品质也明显改善。

不吃亏、有进账：生态补偿机制的创新探索

近两年，各地积极推行试点，对改善农田生态、调节土壤环境，起到了推动作用。不过，受传统思想观念、种植比较效益等影响，有的地方农民接受程度较低。短期看，目前轮作休耕还需要政府的推动引导，需要财政资金的补助支持。长期看，把这种种植模式变成农民的自觉行为，还需要一个过程，离不开多元化的生态补偿机制。

业内认为，轮作休耕能不能制度化实施，补助政策是试点阶段的重要保障，也是撬动社会资本参与绿色

发展的有力杠杆。轮作休耕后，因为作物变化，农民的种植收益也会受到影响。只有让农民不吃亏、有进账，才能主动轮、愿意休。一般讲，休耕补助标准大体在当地土地流转费上下波动，过高容易造成“奖懒罚勤”、形成不良导向，过低就会造成“宁种不休”、任务难以落实，把握好度很关键。

财政部农业司副巡视员凡科军说，轮作要注重作物间收益的平衡，根据年际间不同作物的种植收益变化，对轮作补助标准科学测算，让不同作物收益基本相当。比如，东北地区玉米大豆轮作，按照 1:3 的收益平衡点测算，确保改种大豆后收益基本平衡。休耕要注重地区间的收入平衡，综合考虑不同区域间经济发展水平、农民收入、市场价格等因素，合理测算休耕补助标准。对农户原有作物种植收益和土地管护投入，给予必要的补助。

在今年 3000 万亩试点面积中，由中央财政支持的有 2400 万亩，聚焦东北冷凉区、地下水超采区、重金属污染区、生态严重退化地区，这些区域是当前最迫切需要开展试点的区域。还有 600 万亩鼓励地方自主开展。凡科军说，今后根据农业结构调整、国家财力和粮食供求状况，还要适时研究扩大试点规模。

江苏省是率先自主开展省级耕地轮作休耕制度试点的地区。2016 年起，江苏省财政专项安排 5000 万元用于试点，选择在沿江及苏南等小麦赤霉病易发重发地区、丘陵岗地等土壤地力贫瘠化地区、沿海滩涂等土壤盐渍化严重地区先行先试。“试点效果非常好，特别是在冬季培肥和轮作换茬过程中，不种小麦，种了绿肥油菜、豆科植物，促进了休闲农业的发展。”江苏省农委副主任张坚勇说，全省试点已扩大到 20 个县。

“天眼”察、“地网”测：常态化实施的机制保障

如何确保轮作休耕落到实处？记者了解到，各地有两大妙招。一是种植面积变化“天眼”察。采用卫星遥感技术，对轮作休耕区域实行遥感监测，跟踪监测轮作区种植作物变化、休耕区养地作物种植情况，轮在哪里、休了多少，一目了然。二是耕地质量变化“地网”测。针对轮作休耕区土壤类型和集中连片情况，按照“大片万亩、小片千亩”的原则，全国布置近 800 个土壤监测网点，定点跟踪耕地质量和肥力变化，为客观评估轮作休耕成效提供依据。

据测算，轮作休耕试点对国家粮食安全的影响是有限的。去年实施轮作休耕 1200 万亩，影响粮食产量近 80 亿斤，仅占我国粮食产量的 0.6%。农业农村部种植业司司长曾衍德表示，开展轮作休耕，不是不重视粮食，相反是提升粮食产能的重要措施。因此，在制度边界上要严格掌控。轮作是用地养地结合，休耕要注意地力培肥。在试点中，坚持轮作为主、休耕为辅，同时禁止弃耕，严禁废耕，不能改变耕地性质，不能削弱农业综合生产能力，确保急用之时耕地用得上、粮食产得出。

曾衍德说，今年要着力完善政策框架。在区域上动态调整。轮作休耕地块 3 年不变，确保见成效。连续实施几年后，如果土壤改良了、结构优化了，可以考虑适时退出，恢复农业生产。在标准上，分类施策。轮作休耕区域覆盖范围广、涉及作物种类多，标准上不搞“一刀切”，各省可因地制宜调整不同地区、不同作物间的补助标准。轮作休耕长期效果逐步显现、绿色发展理念深入人心之时，农民就会自觉地开展轮作休耕，使之成为常态。

余欣荣表示，下一步，要逐步扩大试点区域和规模，力争实现“三个全覆盖”，就是对东北地区第四五积温带轮作全覆盖，对供需矛盾突出的大宗作物品种全覆盖，对集中实施区域内的新型经营主体全覆盖，进而使轮作休耕全面推开，力争到 2020 年轮作休耕面积达到 5000 万亩以上。

（作者：经济日报记者）

乡村振兴不宜再搞堆钱示范

赵俊臣

堆钱示范是一种过时的乡村工作方式，在实施乡村振兴战略的今天有百弊而无一利，需要反思与抛弃。

所谓堆钱示范，是我国乡村发展中最常见的一种工作方法，各地方各部门在执行中央有关农村发展的重大战略时，往往选择几个点作为示范，一二把手亲自挂帅，财政拨出巨额资金，金融不计成本放贷，抽调精兵强将，在物资短缺时代还优先供应物资，试点当然搞得有模有样，鹤立鸡群。不过，这样的试点并不具有推广价值。

党的十九大提出实施乡村振兴战略后，有的地方试图重走堆钱示范的老路。陈文胜最早提出批评。他在《求是》杂志 2018 年第 6 期撰文“实施乡村振兴战略走城乡融合发展之路”指出：“过去一些地方只注重搞‘示范村’，树立典型样板，结果加剧了乡村之间发展的不平衡，造成了乡村之间在政策上的不公平。这种“背着钱袋去喂养”的做法，也弱化了乡村自身发展的原动力，导致乡村发展对外依赖性越来越强，越来越丧失自主能力和创造能力，城乡之间发展越来越不平衡。”

那么，乡村振兴再搞堆钱示范错在哪里？

首先，错在指导思想上存在着脱离现实的形式主义目标。在那些堆钱示范者心里，既然是示范，就可以脱离现实，就要搞的好一些。实施新农村建设时，我曾经下乡调研时看到有的地方搞的政府资助个别农户盖的别墅，三层楼，楼顶用红瓦，确实气派，在当地村庄里非常显眼刺眼。如果有的村民自家有钱，他怎么盖房是他的权利，只要在合法范围内，而现实是当地政府出钱，资助的是个别农户盖别墅。在这些当地政府官员看来，新农村的样子就是农户住别墅，至于这样的别墅是不适合农户需求、是不是农户的真实愿望，他们却没有调研征询农民意见。有的农民告诉我，这些当地干部心里想的是试点样板若不显眼，上级官员下来检查工作看不见，显不出自己的政绩。

其次，堆钱示范点周边人普遍不服气、不愿意向他们学习。与堆钱示范点们的主观意愿相反，周边的人都对堆钱示范点存在着一种很深的逆反心理，普遍不服气、不愿意向他们学习。我曾经多次在过去堆钱示范点的周边村社进行过调查，询问对堆钱示范点的看法，被询问者无一不流露出反感与厌恶之情。他们说，如果把钱给他们，那么他们做的将比现有堆钱示范点更好的结果。我问起原因，他们说，他们会更注意精打细算，不会浪费，不会给上级工作组回扣，更重要的是会按照他们的实际需求来干。

其三，堆钱示范点导致社会不公平。堆钱示范点导致的社会不公平，一方面表现在过去我们的农村工作由于政策、战略和中心工作多变，政府部门搞的堆钱示范点也多变，从而导致除堆钱示范点外的其他社区由于摊不上示范，也没有轮上推广，引起政府的投资极大不公平。另一方面是政策上给予了堆钱示范点以倾斜，除了对堆钱示范点财政拨款吃偏灶、物资白送等外，还在政策上给以照顾，例如在全国整顿治理关闭“五小企业”过程中有的试点村社的“五小企业”不但没有关闭，还得到了大发展；更为荒唐的事，有的试点村社对向金融部门贷的款赖账不还变成了他们的“利润”，最著名的当属那个全国闻名的村，前些就欠农业银行的贷款高达17亿元不还。

其四，堆钱示范偏离了政府资金主要用于公共服务品的职能。改革开放以来，大家逐步认识到政府的主要职能，既不再是搞“你死我活”式的阶级斗争和“年年讲、月月讲、天天讲”的“无产阶级专政下的继续革命”，也不再是自己直接从事竞争性的经济项目，而是向社会公众提供公共服务品；而且，主要来源于税收的政府资金，应该是真正的“取之于民，用之于民”。这里说的“民”，是以下两个特指：一是社会公众，即大家都能受益，例如环境保护、道路交通、国防安全等；二是社会弱势群体，例如贫困者、残疾者、暂时失业者、遭受天灾人祸者等。显然，而在农村地区能够享受堆钱示范的村庄和村民，肯定不是一般的农民，而是那些先富起来的村干部、农民企业家等极少数人。特别是贫困地区政府入不敷出的财政开支，首先要量力而行的做些社会公众普遍受益的公共品，而且要分清轻重缓急；其次要瞄准那些极需扶持的贫困户、鳏寡孤独者、上不起学者、医不起病者。至于那些先富起来的村干部、农民企业家等，他们要盖别墅，政府可以在道义上支持，但是不可把本不富裕的财政资金通过堆钱示范给了这些人。

其五，堆钱示范一般都导致基层干部腐败。我们看到，过去的乡村堆钱示范具有两个特征，一是效益普遍低下，二是经济账目很少公开透明，一笔糊涂帐。运行中上级下派的实施干部不但弄虚作假，而且普遍在乡村吃吃喝喝，索要回扣。我国反腐败斗争的经验表明，凡是贪官都是经济账目不公开透明；凡是经济账目不公开透明的地方和单位，必有贪官。

其六，堆钱示范导致政府信誉降低。党的第十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，规定政府的职能主要是“要加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，加强市场活动监管，加强各类公共服务提供”，而不是直接介入微观经济活动。过去许多地方搞的堆钱示范成功的不多，社会影响负面，而且由于违背了市场化配置资源的原则，脱离了改革的大方向，导致政府信誉降低。

参考文献：

1. 赵俊臣：新农村建设不能搞“政府补贴农民盖别墅”，三农中国 2006-12-21

（作者：云南省社会科学院研究员、教授、硕士生导师、国家级突出贡献专家）

深化精准扶贫，助推乡村振兴

钟韶彬

中共十八大以来，广东各地高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的基本标志和底线目标，以前所未有的力度推进，全力启动贫困村创建社会主义新农村示范树建设，通过创新工作机制、压实工作责任制、优化帮扶措施、加大扶贫投入，构建大扶贫格局等方式，推动脱贫攻坚取得决定性进展。但是，对照十九大新要求，审视全面建成小康社会时间节点，广东精准扶贫工作和脱贫攻坚战打法仍面临一些突出问题，乡村振兴开局起步仍面临一些突出的矛盾。因此，有必要对其进行梳理分析，提出相关对策建议，以深化精准扶贫，助推广东乡村振兴。

一、新时期广东精准扶贫精准脱贫存在的问题

（一）完成脱贫攻坚任务仍然艰巨

该问题集中反映在三多一低和投入两不平衡上，即：分散贫困人口多，有三分之二的贫困群众分散在贫困村外；贫困老年人、残疾人、重病患者等深度贫困对象多，约占贫困人口的75%，他们或病因残致贫，或缺乏劳动力，有些是多重致贫因素叠加，脱贫难度大；部分贫困村生态环境脆弱、自然灾害多发；贫困村包括基础设施在内的公共服务水平偏低；投入悬殊，贫困村和非贫困村、贫困村内贫困户和非贫困户投入不平衡引发的新问题亟需破解。

（二）扶贫对象内生动力不足

主要反映在“上热下冷”上，贫困地区、贫困群众“等、靠、要”思想未得到根本改观，甚至有“调高胃口”的局部存在，严重的“精神短板”拖累脱贫奔小康的进程。

（三）扶贫工作作风和腐败问题抬头

主要表现为工作中的不严不实，“四个意识”有待强化，工作作风在一些地方和部门欠扎实，形式主义、官僚主义问题较为突出；扶贫工作导向出现偏差，驻村干部主要精力不能用于帮扶项目的组织实施，而是疲于填表报数、开会陪会、迎检送检等，部分进入倦怠状态；部分基层干部打起扶贫资金主意，群众身边的腐败时有发生，资金管理使用有待进一步规范；乡镇基层对分散贫困人口帮扶力度薄弱。

（四）“扶贫乱象”呈多发态势

主要表现在：扶贫工作讲政治与规矩不到位，言行不一，领导部署在机关大院难以下达到基层；考量本部门工作效果多，忽视对全局的影响；扶贫资金监管“最后一公里”不到位，扶贫济困认捐资金潜藏“空转”、

“回流”的风险；搭扶贫便车不做扶贫实事，甚至谋取部门或商业利益；工作过程重扶贫投入轻扶贫绩效考核与问责，重发文轻落实，重发文数量轻行文质量；重扶贫宣传投入和论坛、评奖、比赛等活动举办，忽视扶贫主业的扎实推进。

（五）政策机制与制度体系仍有待优化

突出表现在4个方面，一是扶贫政策与低保政策尚未实现全面有效衔接；二是扶贫项目立项报批环节多、手续繁，扶贫资金使用偏慢；三是社会扶贫政策供给不足，社会力量组织发动还有很大空间；四是脱贫攻坚中的民主监督机制和第三方考核评估仍未启动。

二、进一步推进精准扶贫、助推乡村振兴的对策建议

如何确保精准扶贫脱贫方向不偏、主题不散、内容不虚、步伐不乱，抓住突出问题予以及时解决，是深化广东精准扶贫工作、助推乡村振兴、为全面建成小康社会提供支撑必须切实解决的当务之急，更是真落实总书记要求广东各项工作“走在前列”的必然要求。必须以中共十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想、扶贫开发思想为指引，紧盯攻坚目标，聚焦突出问题，深化精准扶贫，以更加明确的责任、更加精准的举措、更加严实的作风，更加有力的战斗行动，全面落实精准扶贫精准脱贫要求，扎实组织实施乡村振兴战略，狠抓脱贫攻坚责任落实、政策落地、项目见效，实打、不掺任何水分地打赢脱贫攻坚战，确保到2020年广东所有贫困地区和所有贫困人口与全国人民一道迈入全面小康社会。

（一）突出抓好中共十九大精神和习近平总书记精准扶贫思想的学习与贯彻，以认识到位保证落实到位

深入学习习近平中国特色社会主义思想和经济思想、精准扶贫思想，切实在学懂弄通做实上下足功夫，学思践悟，知行合一，让“四个意识”内化于心外化于行，坚定“四个自信”，践行新发展理念，进一步增强责任感、使命感和紧迫感。进一步压实县镇两级脱贫攻坚主体责任，健全分散贫困户帮扶机制，确保每个贫困户都有帮扶责任人，扶持政策落实到每户每人，防止“挂空档”。

（二）突出抓好乡村振兴战略实施起步与攻坚脱贫的统筹推进，着力提升贫困村发展水平

一是要明确指导思想。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，以脱贫攻坚为总抓手，深入推进农业供给侧结构性改革、新农村示范村（美丽乡村）建设、基本公共服务均等化，加强基层党组织建设，完善自治法治德治相结合的乡村治理机制。二是更加注重产业扶贫。抓紧修订广东产业扶贫实施意见，调整政策导向，把扶贫功能实现作为扶贫龙头企业的唯一考核标准，引导建立龙头企业与贫困户更加紧密的利益联结机制。加强对扶贫龙头企业的日常监测，及时发现问题纠正偏差，确保享受政策扶持的扶贫企业必须为扶贫做贡献。三是扎实推进“一村一品”，探索推进“一镇一业”，大力发展地方特色优势产业，大力培育农业新型经营主体，打造一批可复、接地气、服水土的产业扶贫典型，以示范案例推动产业扶贫上水平；四是推广“三变四跟”模式，走出“资源变资产、资金变股金、农民变股东”新路子，开辟“资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、能人跟着项目走、项目跟着市场走”的新模式。五是省委农办、扶贫办和有关政策研究部门尽快启动农村投入两个不平衡的专题研究，建议采取差异化扶持政策，在重点帮

扶深度贫困、贫困户的同时，适当兼顾非贫困村、非贫困户，着力解决贫困村与非贫困村、贫困村内贫困户与非贫困户投入不平衡引发的新矛盾，促进农村和谐发展，为乡村振兴创造良好氛围。

（三）突出抓好以民生为重点保障网建设，进一步优化政策机制保障制度供给

一是进一步健全部门间沟通协作机制，促进各项扶贫政策有效衔接，发挥好政策合力作用，确保不发生因学致贫、因病因养致贫返贫现象。针对重点区域、重点人群、重点工作，进一步完善扶贫政策措施，补齐政策短板。二是省政府或省扶贫开发领导小组尽快制定社会扶贫指导意见，固化广东社会扶贫实践成果，强化对新时代社会扶贫工作指导与推动；对照国家层面的管理方式理顺关系，“广东扶贫济困日”活动回归扶贫部门主抓，民政部门全力主办“中华慈善日”活动，同时深化国家扶贫日和“广东扶贫济困日”活动，确保发动更充分、参与更广泛、形式更多样、实效更显著。三是省委农办、扶贫办向国务院扶贫办看齐，将扶贫组织作为扶贫力量的一个方面，与其他扶贫专项工作一起谋划一起推进，给社会扶贫预留空间划定位置，真正形成大扶贫合力。有关文件要向扶贫组织发送（涉密除外），制定有关政策性文件应征求、吸纳扶贫组织的正确意见，重要会议、活动要安排扶贫组织参加，不能仅限于“广东扶贫济困日”和国家扶贫日两个活动的发动，官网、官微以及其他扶贫载体要体现隶属扶贫组织位置。四是改进扶贫宣传。要加强导向管理，改变宣传给领导看的做法，立足影响和动员社会；要加强内容管理，突出反映基层一线推进动态，适当压减经验、模式等宏观性报道，务求实效和新鲜，避免走过场、搞形式，宣传版面、时段和广告空间也要减量。要加强宣传规律把握，重在平常，坚持经常，避免活动时“狂轰滥炸”式的突击宣传；安排宣传工作要考虑社会影响，注意社会心理反应，避免引发社会反感，形成搞形式主义的印象。

（四）突出抓好扶贫作风与腐败的专项治理，确保真扶贫脱真贫

一是建议将精准扶贫纳入专项巡视内容，进一步加大推进力度。二是组织开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，将脱贫攻坚战同时变成作风攻坚战，倒逼求真务实、真抓实干、实事求是。三是抓紧启动脱贫攻坚成效民主监督工作和第三方考核评估工作，确保精准扶贫作风务实，过程扎实，效果真实。四是严控务虚不务实的扶贫活动。未经省、市扶贫开发领导小组批准，任何单位、组织不得举办扶贫类评奖、比赛及其他相关活动。减少发文数量，提高发文质量，杜绝凑数发文，对前后矛盾或自身都没有弄清楚的文章要问责；对已印发的行业扶贫文件要“回头看”，对行不通和不切实际的照抄照搬文件要果断废止。五是加强扶贫干部队伍建设，提升业务指导水平，打造懂扶贫、会帮扶、作风硬的扶贫干部队伍。要强化各级扶贫开发领导小组和机构职责，视情补充力量配备；进一步完善驻村帮扶管理制度，强化对驻村干部的考核，合格的留用，不合格的要果断调整，实行抽“硬”人、“硬”抽人，同时要拿出具体措施加强对一线驻村干部的心理疏导。

（五）突出抓好农村精神文明建设，激活贫困地区群众的内生动力

一是在全国率先提出农村精神文明建设指导意见，启动乡风文明年活动，放大贫困村创建社会主义新农村示范村工作成果，做实乡村振兴的精神基础。由省委宣传部、省精神文明建设委员会牵头，省委政研室、省委农办、扶贫办、省政府发展研究中心、农业厅等相关部门参与，提出专门意见，形成活动方案，明确工

作目标，细化具体内容，落实责任主体，以贫困村为载体全面启动实施。二是基层党委、政府要切实转变传统给钱、给物、堆项目片面扶贫观念，更加注重对贫困群众的精神帮扶，扎实探索扶贫与扶志、扶智的统一。既要让贫困户口袋鼓起来，也要让其精神立起来。三是要进一步加强农村党建工作，把贫困地区农村党支部建设成为教育、引导农民，以及带领贫困群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。要通过培训等手段提升基层党员干部素质，增强其做群众工作的能力，发挥好党员的先锋模范作用，打造永续发展能力。四大力发展农村文化，真正做到物质文明和精神文明两手抓、两手都要硬。大力弘扬社会主义核心价值观，认真宣传党的扶贫政策，提高群众知晓度，补足部分贫困群众精神之失。把“三下乡”的重点放在贫困地区，建立必要的公共文化服务设施，培训农村文化人才，丰富群众精神文化生活。要根据新时期农村现状和农民需求，适时调整农村文化建设思路，创新机制、形式，增强有效供给，进一步增强农村文化建设的实效性。要让自力更生、艰苦奋斗、爱国家爱集体、勤俭奉献等精神在贫困地区真正落地生根，成为贫困户脱贫致富的强大精神动力。五是创新工作方式方法，多采用生产奖补、劳务补助、以工代赈等机制，教育和引导贫困群众通过自己的辛勤劳动脱贫致富，以机制创新提升贫困群众自我发展的勇气、信心和能力。在实施具体的脱贫攻坚项目过程中，要增强贫困群众的参与度，以扶贫“参与感”带动脱贫“获得感”。六是要特别注意倡导移风易俗，引导农民群众改变陈规陋习。开展评选文明家庭、优秀村民等活动，引导和鼓励农民群众树立新风尚。

（六）突出抓好扶贫资金使用与监管工作，为打赢脱贫攻坚战提供有力支撑

按照财政投入和社会筹集两个渠道，分类建立管理、使用、考核和绩效评价细则、流程。一是强化扶贫资金绩效考评，将政府投入和社会筹集一并纳入考评范围，调集各方力量对2010-2017年的扶贫投入进行系统、全面评估。二是摸清2010-2015年“广东扶贫济困日”活动捐赠资金额度与使用去向，分国企捐款（包括央企和省属国企）、民企大户捐赠、中直、省直部门和国企干部职工捐赠、珠三角八个地市上缴统筹资金等几个大类，通过“回头看”向社会交出明白账，要通过认捐是否到账和资金去向，作用发挥及已参与认捐而资金未到账真实情况的掌握，提早谋划2018年乃至今后一个时期的“扶贫济困日”工作，形成新的更有实效性、针对性的工作方案。三是省扶贫开发领导小组要作出规定，对“广东扶贫济困日”认捐到账专项资金不得作理财处理，确保随需随用。四是适量削减省级层面的宣传经费支出，避免宣传过度；宣传预算投入要公开招投标，领导也不宜轻易批款给新闻单位。

参考文献：

1. 包思颀-统筹推进内蒙古脱贫攻坚的几点思考[J]，北方经济，2017(08)：25-27
2. 黄延安-产业扶贫是解决深度贫困问题的重要支撑[J]，知行铜仁，2017(04)：8-10
3. 王军伟、朱丽莉-精神贫困：脱贫“硬骨头”怎么啃？[J]，协商论坛，2017(08)：42-44

（作者：广东省政府特聘参事、广东省扶贫开发协会副理事长）

要正确把握我国发展新的历史方位

——学习贯彻党的十九大精神读书笔记

丁玉华

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”这一重大政治判断，对我们全面把握我国发展的阶段特征和实践要求，科学制定方针政策和决策部署，具有十分重大的指导意义。

方位，本义是方向和位置。判断我国发展的“历史方位”，主要包括历史、国际和发展水平这三个维度。历史维度指的是从我国发展的纵向比较来看，我国发展正处于什么样的阶段；国际维度指的是从我国发展的国际横向比较来看，我国发展在国际上处于什么段位；发展水平维度指的是从社会生产力水平来看，我国的发展处于什么样的发展水平，面临的主要任务和突出矛盾是什么。

我国发展进入新时代的重大意义

习近平总书记指出：“中国特色社会主义进入新时代，在中华人民共和国发展历史上、中华民族发展史上具有重大意义，在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。”党的十九大用“三个意味着”，对中国特色社会主义进入新时代的重大意义作出了高度概括。

第一，中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。中国共产党带领全国人民历经 28 年浴血奋战，建立新中国，使“占人类总数四分之一的中国人从此站起来了”。新中国成立以来特别是改革开放 40 年来，我们党带领人民成功走出一条中国特色社会主义道路，解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，中国人民逐步富裕起来。历经苦难与辉煌、曲折与胜利、付出与收获，中国特色社会主义进入了新时代，中华民族正在实现从富起来到强起来的伟大飞跃，我国发展已经进入实现强起来的新时代。

第二，中国特色社会主义进入新时代，意味着科学社会主义在 21 世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜。习近平总书记指出：“科学社会主义在中国的成功，对马克思主义、科学社会主义的意义，对世界社会主义的意义，是十分重要的。”20 世纪 80 年代末 90 年代初，苏联解体、苏共垮台、东欧剧变，世界社会主义遭受严重曲折。“社会主义失败论”、“历史终结论”一度甚嚣尘上，“中国崩溃论”在西方也不绝于耳。然而，中国顶住了压力和挑战，坚守和捍卫了社会主义。中国特

色社会主义取得了巨大成功，创造出令人惊叹的“中国奇迹”，谱写了社会主义发展的辉煌篇章，为历经磨难的社会主义注入强大生命力，在世界上重振了人们对社会主义的信心。

第三，中国特色社会主义进入新时代，意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。目前世界上 200 多个国家和地区，走资本主义道路的占绝大多数，广大发展中国家追随欧美资本主义国家的发展理念和发展道路，到头来并没有解决发展问题。原社会主义阵营中，不少国家选择了走西方道路，结果大多数发展缓慢、困难重重。与之形成鲜明对比的是，在中国共产党领导下，改革开放 40 年来中国创造了世界历史上的发展奇迹，成功走出了一条独具特色的社会主义现代化道路，打破了发展中国家对西方国家现代化的“路径依赖”，为它们树立了发展榜样，提供了创新选择，我国的实践向世界说明了一个道理，世界上没有一种普遍适用的发展模式，推动一个国家实现现代化并不是只有西方制度模式这一条道，各国完全可以走自己的路。

要明确新时代中国的历史方位

要读懂新时代中国的历史方位可以有多个维度。有的专家认为，新时代中国的历史方位，可以“从哪里来”，“到哪里去”，“现在哪里”三个方面来解读。

第一，新时代中国“从哪里来”，即“六个走来”是读懂新时代中国的历史基础。新时代的中国从改革开放 40 年伟大实践中走来，从中华人民共和国成立近 70 年的持续探索中走来，从中国共产党领导人民进行伟大社会革命 97 年的实践中走来，从近代中华民族由衰而盛的百年历史进程中走来，从中华文明五千年的传承和发展中走来，从世界社会主义思潮 500 年和 170 年科学社会主义理论和伟大实践中走来。

这“六个走来”，是新时代中国厚积薄发的渊源所在。若不懂这“六个走来”，就不懂得新时代的中国。

第二，“两个一百年”与“新三步走”，即新时代中国“到哪里去”是读懂新时代中国的未来式写照。

党的十九大提出“两个一百年”的奋斗目标，即中共建党百年目标，中华人民共和国建国百年目标。

具体讲是“新三步走”：到 2020 年，全面建成小康社会；到 2035 年，基本实现社会主义现代化；到 2050 年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。2020、2035、2050 这三个时空的交汇点是中国人梦想与现实的转承点，是中华民族再创辉煌的里程碑。

第三，要读懂新时代中国历史方位的关键词有四点：一是新时代有新矛盾，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分发展之间的矛盾；二是新时代有新任务，即“两个一百年”目标和“新三步走”任务；三是新时代有新思想，习近平新时代中国特色社会主义思想汇聚了中国共产党的核心价值、中国未来的蓝图规划和中国人民的行动纲领；四是新时代有新地位，中国正在走进国际舞台的中央，不断为人类做出更大贡献。

还要懂得“两个没有变”，即我国仍处于并长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国家地位没有变。

从以上三个方面看出，最近几十年中国的历史方位，历史走向大致可见，中国的战略思考、战略布局大致可见，中国要做的事、能做的事、能做成的事大致可见。

要明确新时代中国发展的国际地位和世界影响

顺应时代潮流，把握时代特点，回答时代课题，是中国共产党永葆旺盛生命力和坚强战斗力、不断从胜利走向胜利的一个重要原因。中国特色社会主义新时代，“是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代”。经过改革开放 40 年的发展，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，我国国际地位实现前所未有的提升。我国国内生产总值稳居世界第二，2017 年 GDP 超过 80 万亿人民币（约合 12.2 万亿美元，除以 13.7 亿人口，人均 8905 美元）。对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列，我国发展对世界经济增长的贡献率超过 30%。国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升，我国国际影响力进一步提高，参与和引领全球治理体系变革能力和水平进一步提高。这说明，当代中国既是世界最大发展中国家同时也是经济总量和国际影响力领先的国家，中国的发展既深刻影响世界也被世界深刻影响着。这种历史方位，要求我们必须统筹好国内国际两个大局，要顺应经济全球化大势，坚持对外开放基本国策，奉行互利共赢的开放战略，积极促进“一带一路”国际合作，打造国际合作新平台，增添共同发展新动力，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，推动构建人类命运共同体，积极参与全球治理体系改革和建设，为解决人类面临的各种挑战提供中国智慧和方案，为世界和平与发展作出更大贡献。

当今世界正处于大发展大变革大调整时期，我国发展仍处于重要战略机遇期和历史机遇期。当代中国已不再是国际秩序的被动接受者，而是积极的参与者、建设者、引领者。同时也要看到，前景十分光明，挑战也十分严峻，我国正处在从大国走向强国的关键时期，“树大招风”效应日益显现，外部环境更加复杂，一些势力对我国的阻遏、忧惧、施压不断增加。需要从新的历史方位、新的时代坐标，科学认识和全面把握国际局势和周边环境的新变化。

2017 年 1 月 17 日，中国国家主席习近平在世界经济论坛年会上引用了英国文学家狄更斯的一句话：“这是最好的时代，也是最坏的时代。”这句话恰如其分地总结了当今世界的矛盾所在。一方面，物质财富不断积累，科技进步日新月异，人类文明发展到历史最高水平。另一方面，大国博弈空前激烈，地区冲突频繁发生，恐怖主义等全球性挑战依然难解，收入差距继续拉大，世界面临的不确定性急剧上升。

资本主义经过 500 年的演变，现在已到了晚年，弊病丛生，但尚不到寿终正寝的时候。它的伦理基础是个人主义，经济上是唯利是图，政治上是各种政治集团的斗争与妥协。经济上尚好时，这种斗争与妥协还顾及体面，唱唱普世高调；经济不好时，往往顾不得脸面，凶相毕露。

资本主义从血汗资本主义发展到工业资本主义（其间伴随着殖民主义），今天又变成了金融资本主义。美国只有保持霸权，才能保住美元的印钞权，才能在世界上赚最多的钱。特朗普总统为了赚钱，他成了军火业的最好推销商，到那儿都要卖军火。生意人特朗普最关心做生意，我们要继续耐心地同他打交道。

近期，由清华大学等单位举办了一场关于国际安全与共同规则的论坛。论坛由中国社科院国家全球战略

智库首席专家傅莹主持，美国、俄罗斯、英国、中国等著名专家出席讨论。

傅莹认为：国际安全治理能力缺失是当今世界和平与稳定的重要隐患之一。二战后形成的国际安全架构是以联合国安理会为主要支柱的，但美国领导的同盟体系也同时存在，在冷战结束后延续下来。然而，这个体系是封闭和排他性的，很多国家不在里面，尤其是中国、俄罗斯、印度等国。毫无疑问，未来世界的安全挑战将更加复杂多样，需要国际社会通过合作来应对。正是基于这样认识，中国国家主席习近平提出了构建“人类命运共同体”的理念。未来，我们能否汲取历史经验和教训，汇集各种观点之长，搭建出一个共同秩序的屋顶，形成一种更具包容性的合作安全安排？探讨出一些能被各方接受的规范和原则，避免世界再次走向分裂。

美国威尔逊国际学者中心研究员、前美国驻华大使芮效俭认为：我很疑惑，特朗普总统会对我们今天讨论的事情感兴趣吗？他认为规则是用来限制强者的，这就是特朗普的哲学，他们尊重的是实力，是他们从商业的“丛林法则”当中学会的。他们认为，只要有钱、有实力就可以违反合同和规则。特朗普是破旧者，但未必是立新者，他并不希望也不可能推出新的改革。

俄罗斯对外政策和国防政策委员会名誉主席卡拉甘诺夫认为：只有世界主要大国达成一致，才能思考构建国际安全秩序共同规则的问题。然而，我们见证了全球力量平衡的转变。美国和欧洲在世界政治、文化、经济及意识形态领域的主导性已开始大步衰退，其主因是过去 500 年来，由军事优势奠定的各领域主导前提已不复存在。我的建议是，大家应该比以往更加重视防范。其次，大国之间也许可以从具体领域合作入手，比如达成一些旨在管控网络空间的条约或协定，还可以进行战略性对话，在安全领域增加沟通，增进理解。没有中国的参与，这样的对话是不会有意义的。

英国皇家国际事务研究所所长尼布雷特认为：我不认为美国把中国看作是国际安全上最直接的威胁。而且，中国也不可能在亚太地区替代美国，中国现在可能也不希望美国退出。

当前主要的国际安全威胁是跨国界和跨领域的，包括恐怖主义、传染病、人道主义危机、气候变化和网络安全等。这些共同的安全威胁，使得习近平主席呼吁各国领导人关注共同利益和共同命运的倡议更具意义。

9月4日，我阅读了习近平主席在2018年中非合作论坛北京峰会上的主旨讲话《携手共命运，同心促发展》，很受鼓舞。习近平主席讲：“当今世界正在经历百年未有之大变局。世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，全球治理体系和国际秩序变革加速推进，新兴市场国家和发展中国家快速崛起，国际力量对比更趋均衡，世界各国人民的命运从未像今天这样紧紧相连。

同时，我们也面临前所未有的挑战。霸权、强权政治依然存在，保护主义，单边主义不断抬头，战乱侵袭、饥荒疫情此伏彼现，传统安全和非传统安全问题复杂交织。

我们坚信，和平与发展是当今时代的主题，也是时代的命题，需要国际社会以团结、智慧、勇气，扛起历史责任，解答时代命题，展现时代担当。”

（作者：原农业部离退休干部局长、高级经济师，2018年9月4日）

西部欠发达地区精准扶贫实践、借鉴与启示

姚庆荣

“在扶贫的路上，不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、深谋远虑，以高度的政治感、使命感和责任感，把扶贫开发工作提升至治国理政的新高度，广泛凝聚社会各界力量，推进实施精准扶贫方略，为到2020年全面建成小康社会奠定坚实基础。

5年来，各地各部门按照党中央国务院精准扶贫精准脱贫的要求，全力推进扶贫开发工作，创造出了很多好的经验和做法。为了学习典型，交流经验，助推甘肃省精准扶贫工作再上新台阶，本文在查阅文献、实地调研的基础上，对党的十八大以来西部欠发达地区精准扶贫的典型成功案例进行收集整理。由于这些案例来自基层，并接受过实践检验，想必对指导甘肃省做好精准扶贫精准脱贫工作具有良好的借鉴作用。

一、西部欠发达地区精准扶贫的成功经验

（一）特色产业扶贫

构树是我国原生树种，是造纸的主要原料，目前在全国推广种植的是中科院植物研究所培育的杂交构树新品种。此品种有如下特点：一是生长快，产量高。种植当年就可收割，第二年起进入丰产期，每年能收割3-5茬，可连续收割15-20年。二是粗蛋白含量高，用途广泛。构树叶粗蛋白含量达26%，粗脂肪达5.2%。构树叶、树皮、果实均开发利用（饲料、造纸、饮品、制药等）。三是生命力旺盛，适应性强。可耐旱、耐盐碱、耐贫瘠、抗污染和病虫害，在荒山荒坡和石漠化、盐渍化区域都能生长。四是增收效益显著。种植构树当年就有收益，每亩收入3000元左右。贫困户还可通过养殖、务工等方式从构树扶贫工程中获利增收。因此，种植构树是产业扶贫的好形式。

2015年，浙江金桑农业科技有限公司到贵州省务川县参与构树扶贫试点，投入资金3700万元，建成年产4000万株构树育苗基地，年产3万吨构树饲料加工厂，5000只“构树羊”示范养殖场各1个，种植示范基地2000亩。截至2016年底，贵州、安徽等11个省区市的35个县开展了构树扶贫工程，构树种植面积15万亩，带动4万建档立卡贫困户增收。

（二）易地搬千，搬迁扶贫

2016年3月，西藏首个易地扶贫搬迁安置点在曲水县达嘎乡三有村动工。按照“有房子、有产业、有健康”的三有要求，合理安排，统一规划。截至2016年7月，来自曲水县3个乡镇10个村的184户712名贫困群众陆续搬进了三有村新家，产业项目也同步投产，10月开始盈利。

三有村这个扶贫搬迁安置点建设，有三个特点：一是多渠道筹措资金。按照每个建档立卡贫困人口6万元，投入政府专项易地扶贫搬迁资金4272万元，用于房屋和配套设施建设；整合援藏和涉农资金3287万元，用于村委会、卫生室、幼儿园等公共服务设施建设；安排产业资金1887万元用于产业项目。二是住房、公共设施、产业项目同步建设。按照“搬得出、留得住、能致富”的要求，在建设184户住宅的同时，配套建设32间商铺用于出租。建设藏鸡、奶牛养殖基地300亩，规划养殖藏鸡5万只、奶牛500头，现已养殖藏鸡1万只、奶牛200头。建成中藏药材、饲草作物种植基地365亩。设立公益岗位、园区就业岗位，提供给326个贫困人口。三是产业项目实行股份合作制形式运营。按照“合作社+贫困户”股份合作形式，管理运营奶牛养殖合作社、藏鸡养殖合作社、特种种植合作社，全村712人全部入股并参与分红。这样，既可保证合作社和公益事业的发展，又充分调动了农户的积极性。

（三）人才回引智力扶贫

党的十八大以来，针对农村特别是贫困村“两委”班子普遍老化弱化、驻村工作队难以长留的状况，重庆市及时出台专门政策，大力实施“本土人才回引”工程。回引的人才主要是两类：一是重庆籍特别是原籍在农村的大中专毕业生；二是在外地创业或打工、事业小有成就的本乡本土人士。实施这一工程，有效缓解了当前脱贫攻坚人才匮乏这一突出问题。

重庆市“本土人才回引”工程具体做法有三项：一是深入摸底动员，确保引得回。以乡镇为单位，对本乡本土大中专毕业生、外出成功人士进行调查摸底，建立本土人才库，并通过电话联络、座谈联谊、主动登门拜访等方式，进行“点对点”动员。对有意愿回村任职、创业的通过程序择优确定。二是打包用活政策，确保留得住。做到了“三给”，即：给待遇、给扶持、给晋升通道。三是跟踪管理培养，确保干得好。各乡镇一人建立一个档案，实施动态跟踪管理，对回村挂职的，明确工作职责，强化日常考核；对回村创业的，落实土地、产业等帮扶措施，为他们扎根创造有利条件；对回村后不适应、群众不认可的，及时帮助另找出路、自谋发展。

据统计，目前，重庆市已回引10237名本土人才回村挂职或创业，累计领办创办合作经济组织1062个、小微企业1852个，牵头推进电商、金融、超市“三进村”2970个，直接带动3万多贫困户增收。

二、对甘肃精准扶贫的启示与建议

（一）关于特色产业扶贫的启示与建议

贵州务川构树产业扶贫的成功实践证明，特色产业精准扶贫，需要与扶智、扶能、扶需（缺什么）、扶急（急不得，也等不得）、扶稳（可持续）、扶险（抗风险）以及实现增收目标有机结合起来，这是一个与农民建立利益共同体的过程，在全程实施中要从根本上为贫困户谋利益。

为此，提出以下建议：

一是建立精准扶贫农特产品目录库。充分利用当地的生态、资源等优势，对全省优质特色农产品种养规模、产量产值、品质特色开展调查摸底统计，确定主导品牌，编制各市县特色主导产品目录。再根据贫困区

的资源禀赋以及贫困户的经营能力和脱贫需求，找准特色产业开发的重点、难点和切入点。

二是实施标准化生产与经营。要从种养（殖）技术到购销储运、深精加工等方面，培育一批产量大、品质优、影响广泛的特色农产品，提高相关产品的市场竞争力。

三是要加快“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机食品及农产品地理标志）认证工作。加强特色农产品的品牌商标注册培育工作，通过全方位的包装、策划、宣传推广等活动，打造特色知名品牌，促进农产品的线上线下销售。

四是强化品牌广告宣传。一方面着力培育一批电子商务龙头企业，充分发挥龙头企业在品牌创建中的带头作用，提高特色农产品市场竞争力。另一方面，要号召各级政府、机关、企事业建立微博平台，充分利用搜索引擎、大型门户网站、微博、微信、QQ群等新型网络媒体和报刊杂志、广播电视等传统媒体，大力宣传甘肃特色产品，提升甘肃省特色产品的知名度。

（二）关于易地搬迁扶贫的启示与建议

西藏曲水三有村成功实践证明，易地搬迁扶贫是脱贫攻坚的重中之重，是解决“一方水土养不活一方人”的根本举措，是帮助贫困群众挪穷窝、斩穷根的关键举措。按照规划，“十三五”期间，全国有近1000万的建档立卡贫困人口需要通过易地扶贫搬迁摆脱贫困。三有村易地搬迁安置点建设的做法，无疑为甘肃相关工作的成功开展提供了有益的借鉴。

为此，提出以下几点遵从的原则：

其一，尊重意愿是前提。贫困户是易地搬迁的主体，为了使搬迁群众快速适应新环境，快速安居乐业，政府相关部门在制定方案时一定要广泛开展调研，站在群众的角度思考问题，想群众所想，着力解决他们面临的“生活”“就业”等问题，为搬迁群众提供多套可供选择的安置方案，最大限度地遵从他们的意愿，充分调动其主观能动性和主人翁意识，以确保易地搬迁工作的扎实推进，搬迁群众实现稳定脱贫。

其二，科学选址是关键。要始终坚持因地制宜、因势利导的选址原则，紧扣产业扶贫主线，充分发挥好交通、区位、产业、生态等优势，科学合理地规划产业布局和安置分布，做到搬后群众有事做、稳收入，达到贫困群众愿搬迁、要搬迁、想致富、能致富的目的，彻底改变原来“山不养人、水不泽民”的现状，才能从根本上防止群众“住新房子，过穷日子”现象的发生，确保搬迁群众搬得出、稳得住。

其三，解决就业是根本。搬迁是手段，脱贫是目的。要根据搬迁对象的实际情况，提出相关精准措施，支持搬迁群众发展特色农牧业、劳务经济、现代服务业等，确保其有业可就，真正实现脱贫致富。

其四，配套政策是保证。搬出来不易，留得住更难。要从政策层面顶层设计，建设好水、电、路、气、网等基础设施和教育、卫生、文化等公共服务设施，统筹处理好搬迁户就学、就医、就业保障，让搬迁群众真正实现住有所居、幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、弱有所扶，科学处理好跨行政村搬迁、农村向中心集镇搬迁、农村向城市搬迁后的各项政策无缝衔接，让搬迁群众无后顾之忧、实现稳定脱贫。

（三）关于人才回引智力扶贫的启示与建议

致天下之治者在人才。党的十九大报告提出，人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的资源。重庆市“本土人才回引”工程的成功实践证明，人才回引智力扶贫也是精准扶贫中的一项有效手段。

为此，提出以下建议：

一是确保“引得进”。重庆市“本土人才回引”工程的成功实践告诉我们：栽好梧桐树，引得凤凰来。在精准扶贫过程中，要想“引得进”各类人才，就必须要从高层次、高技能人才在工作生活方面的优惠政策和待遇入手，出台人才引进实施细则，在创新创业、安家补助、激励政策、引才奖励等方面加大扶持力度，让这些高层次人才安心工作无后顾之忧。

二是确保“留得住”。要优化人才发展环境。认真制定和完善基层各类人才的教育培训方案，尊重知识，尊重人才，抓紧培养脱贫攻坚急需的人才队伍。对于扎根基层的优秀人才，加大其在工资待遇、住房、医疗等方面的保障力度，使之自愿留下并服务贫困地区。坚持把促进人才发展和有效利用人才资源放在首位，努力营造鼓励人才扶贫、支持人才扶贫的社会环境和政策环境。

三是确保“用得好”。引才留才的最终目的是用活用好人才，对引进的人才要充分信任、多压重担，让其有一展身手的广阔舞台。要鼓励各类技术人才到本地贫困地区推广技术，可采用技术入股或参与本地产业经营管理的方式，与当地农民群众共担风险、共享利益，在产业帮扶过程中充分发挥自身的能力和技术价值。另外，在个人成长方面，要给予政策倾斜，比如：在培养选拔上给予政策加分，在职称评定上适当降低门槛，在薪资报酬予以适当增加，最大限度激发干事创业人的积极性，让他们在精准扶贫一线静下心来、稳住气、扎下根、干得好、有作为。

（作者单位：甘肃行政学院）

推进农牧业高质量发展，促进乡村振兴战略实施

马晓昀

党的十九大报告指出，农业农村农民问题是国计民生的根本性问题，并提出了实施乡村振兴战略。习近平总书记高度重视“三农”工作，十八大以来，提出了一系列关于“三农”的新思想新理念新论断，内容涵盖了“三农”各个方面。更为系统和鲜明地提出“三个必须”，即中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富；“三个不能”即任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村；

“三个坚定不移”即坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定。这些重大战略思想，不仅阐述了“三农”问题的基础性地位，表明了强农惠农富农的决心和态度，更明确了今后“三农”工作的政策目标，释放了党中央坚持“三农”工作重中之重战略定位，推动农牧业农村牧区优先发展的强烈信号。在2018年中央农村工作会议上，习近平总书记再次重申要把“三农”作为全党工作重中之重，明确了八个方面的坚持，部署了乡村振兴战略，明确提出了时间表。到2020年，乡村振兴要取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，结合我区农牧业发展实际，内蒙古自治区农牧业厅提出了“内蒙古自治区农牧业高质量发展十大三年行动计划”，即农牧业生产标准化行动计划、农牧业产地环境净化行动计划、农牧业科技支撑行动计划、农牧业品牌提升行动计划、农牧业综合执法行动计划、新型农牧业经营主体能力提升行动计划、农畜产品质量安全旗县创建行动计划、农畜产品质量安全监测和追溯管理行动计划、草原生态保护与建设行动计划、农牧业创新性突破性工作行动计划。

推动乡村振兴战略实施，加快推进内蒙古农牧业和农村牧区现代化，实现农牧业全面升级、农村牧区全面进步、农牧民全面发展，应从以下五方面着手：

一是以产业兴旺为重点，全面提升农牧业发展质量。产业兴才能农村牧区兴，农牧业经济强才能农村牧区人气旺。农牧业是农村牧区经济最基本的依托，自治区农牧业厅重点围绕玉米、马铃薯、大豆、小麦、水稻、向日葵、奶牛、肉牛、肉羊、生猪、马等11个优势产业，实施农牧业生产标准化行动计划，到2020年，制定修订并推广一批全程绿色种养高质量标准，形成完善的标准化生产技术体系和管理体系；建成一批标准化生产基地，构建起布局合理、农牧结合、产销衔接、优质高效的产业融合发展格局；实现产业转型升级，全面提升农牧业标准化、绿色化、优质化、高效化发展水平。围绕良种繁育绿色种养、农牧业全程机械化和“互联网+农牧业”，实施农牧业科技支撑行动，到2020年，主要农作物良种覆盖率保持在98%以上；畜禽良种化率由90%提高到95%，奶牛、肉牛优质冻精实现全覆盖；农作物综合机械化水平由83.5%提高到85%；农牧业科技进步贡献率由54%提高到56%以上。围绕品牌强农强牧，实施农牧业品牌提升行动计划，重点打造提升锡林郭勒草原肉羊、科尔沁肉牛、乌兰察布马铃薯、河套小麦、内蒙古杂粮、河套葵花籽6个区域公用品牌，每个盟市提升1-2个地方区域公用品牌，逐步构建起全区上下合力推进农牧业品牌提升的工作体系，力争到2020年打造20个以上在全国有较高知名度和影响力的内蒙古农畜产品区域公用品牌。坚持质量兴农牧、绿色兴农牧，以农牧业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系，提高农牧业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农牧业大区向农牧业强区转变。

二是以生态宜居为关键，推进农牧业绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，以绿色发展引领乡村振兴，构建人与自然和谐共生的乡村发展新格局。大力实施农牧

业产地环境净化行动计划，重点围绕农牧业生产环境污染防控，通过推行农业生产“四进四控”，种养环节投入品监管，秸秆、农膜、畜禽粪污等农牧业废弃物综合利用等措施，实现“一控两减三基本”目标。到2020年，基本建立生产科学、环境清洁、约束有力、绿色高效的产地环境净化管理制度和技术体系；全区农作物化肥、农药使用量保持负增长；测土配方施肥技术覆盖率达到90%，提高12个百分点；主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到40%以上，绿色防控覆盖率达到41%以上，分别提高5个百分点；农膜回收率达到80%以上，提高20个百分点；秸秆综合利用率达到85%以上，提高2.5个百分点；畜禽粪污资源化利用率达到75%以上，提高6个百分点；规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到95%以上，提高20个百分点。全面开展草原生态保护与建设行动计划，重点围绕草原执法监管、惠农惠牧政策落实、科学保护建设与利用草原等方面，积极开展依法治草、强化草原保护政策和项目管理、大力促进草牧业发展、加强草原生物灾害绿色防控和推进草原保护建设标准化等工作，达到保护和提升草原生态质量。有效遏制草原退化趋势，促进草牧业发展的目的，到2020年，全区天然草原植被平均盖度稳定在45%以上，草原生态环境显改善，生态功能进一步提升；年种草面积保持在3000万亩以上，优质草产品年生产能力达到200万吨，青贮饲草料年贮量达到2200万吨（鲜重）。年生产优质牧草种子300万公斤，饲草料生产供给能力大幅增长，牧区防灾抗灾能力进一步提高；探索出不同经济类型区草牧业发展模式雏形；我区草原保护建设总体工作继续保持在全国领先水平。形成种养结合、生态循环、环境优美的生态系统，在祖国北疆构筑起万里绿色长城，打造更加亮丽的内蒙古。

三是以乡风文明为保障，提升农牧民精神风貌。优秀的农村牧区文化，能够提振农村牧区精气神，增强农牧民凝聚力，孕育农村牧区社会好风尚。自治区农牧业厅在深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范的基础上，重点以扶持培育家庭农牧场、农牧民专业合作社、龙头企业、社会化服务组织为重点，服务带动小农牧户，促进现代农牧业发展，实施农牧业生产经营主体能力提升行动，到2020年，力争全区在农牧业部门认定的家庭农牧场达到3万个以上，全区农牧业产业化联合体达到600个以上，自治区级农牧业产业化重点龙头企业稳定在600个以上，农牧民专业合作示范社每年增长10%以上，农业生产托管服务组织达到8000个以上，开展农业生产托管服务面积达到1800万亩以上，构建起以家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的现代农牧业经营体系。开展农畜产品质量安全旗县创建行动计划，以落实地方政府属地管理责任、健全农畜产品质量安全体系、提升基层监管能力为核心，带动我区农畜产品质量安全水平整体提升，到2020年，力争全区创建20个国家安全县，50个自治区安全县；安全县“三品一标”产品占当地食用农畜产品生产总量或面积的比重达50%；安全县生产的重点农畜产品实现质量安全可追溯管理；安全县培育新型农牧业经营主体带头人15000人；国家和自治区安全县生产的主要农畜产品总体合格率分别稳定在98%和97%以上。同时积极配合相关部门发掘、继承、创新和发展优秀乡土文化，保护传承好乡村物质文化和非物质文化遗产，保护乡村文明的原生态，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用，积极引导农牧民群众抵制封建迷信，摒弃陈规陋习，形成文明健康的生活方式，培育文明乡风、良好家

风、淳朴民风。

四是以治理有效为基础，构建祥和安定嘎查村。农村牧区治理是国家治理的基石，嘎查村安定是农牧民的切身福祉。自治区农牧业厅将全面开展农牧业行政执法行动计划，重点围绕农药、兽药（抗菌药）、“瘦肉精”、屠宰、生鲜乳质量安全、跨省调运种用乳用动物、农资打假、渔业执法、草原执法等领域，开展专项整治，严厉查处违法违规案件，增强公信力和威慑力，努力确保农畜产品质量安全，维护农牧业生产经营秩序，到2020年，农牧业行政执法体制改革取得显著成效，建立自治区农牧业综合执法机构，实现自治区、盟市、旗县三级农牧业综合执法全覆盖；各级农牧业执法人员依法行政能力明显提高，执法公正规范，检打协调联动的农牧业行政执法格局基本形成；农畜水产品例行监测总体合格率稳定保持在97%以上，非法转基因、违法违规屠宰、违禁使用、非法添加、乱开滥采等行为得到坚决遏制。实施农畜产品质量安全监测和追溯管理行动计划，提升农畜产品追溯管理能力、隐患排查能力和风险防控能力，保障农畜产品质量安全，到2020年，全区年定量监测农畜产品达到3.1万批次，速测筛查样品达到30万批次，主要农畜产品例行监测合格率稳定保持在97%以上，“瘦肉精”等违禁物质添加得到有效遏制。农药、兽药、种子、化肥、饲料等农牧业投入品经营主体实现可追溯管理，“三品一标”企业、农垦企业和国家级、自治区级龙头企业以及农牧业部门支持建设的各类示范基地全部纳入监管追溯范围。监测和追溯体系进一步完善，能力普遍提升，监测体系布局合理、运行高效，追溯管理实现制度化、常态化。同时，配合相关部门紧紧抓住农村牧区基层组织建设这个“牛鼻子”，着力解决农村牧区社会“散”的问题，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代农村牧区社会治理体制，让农牧民得到党组织的引导、教育、服务和管理，让农村牧区家家户户联系紧起来、守望相助兴起来、干群关系亲起来。

五是以生活富裕为根本，提高农牧民获得感。实施乡村振兴战略的出发点和落脚点，是让广大农牧民生活得更美好。内蒙古自治区农牧业厅围绕农牧民群众最关心最直接最现实的利益问题，一事情接着办，一年接着一年干，大力实施农牧业创新性、突破性工作行动计划，坚持创新突破的工作导向，建立形成上下贯通、左右联合、共同推进农牧民增收的工作格局，到2020年，确保全区粮食产量稳定在550亿斤左右，牲畜总头数稳定在12亿头只以上，建设高标准农田1600万亩，草原植被平均盖度稳定在45%左右，农畜水产品总体合格率稳定保持在97%以上，加快推进农牧业生产废弃物资源化利用，化肥农药使用量实现负增长。稳步有序推进农村牧区人居环境突出问题治理，以农村牧区垃圾、污水治理和嘎查村容村貌提升为主攻方向，坚持不懈推进农村牧区“厕所革命”，给农牧民一个干净整洁的生活环境。打好农牧业产业脱贫攻坚战，做好乡村振兴与产业脱贫的政策衔接、机制整合和工作统筹，瞄准贫困人口精准帮扶，聚焦深度贫困地区集中发力，确保让贫困人口和贫困地区同全区一道进入全面小康社会。

（作者单位：内蒙古自治区农牧厅）

青海省格尔木市苏弥山庄发展多功能农业的典型

郭作玉

拜水三江源，问道昆仑山。这是青海黄河实业集团董事长黄应山多年的诉求。道是什么？近年来，这种精神层面的东西幻化了，开花结果了，就是在青海格尔木市的昆仑山脚下、茫茫沙海里“苏弥山庄”的诞生。

去年9月，本人有幸参观了苏弥山庄，颇感震撼。今年6月，携友第二次前往苏弥山庄，看到了诸多新进展，深化了思想认识，觉得这里是我国现代农业的一个新样板，发展多功能农业的一个新典型。

该山庄属于郭勒木德镇，距镇政府45公里，距格尔木市60公里，东与正规划中的该市沙漠公园接壤，西是茫茫托拉海沙漠，北与该市的省级胡杨林保护区相邻，南与昆仑山相连，总面积一万亩。自2015年开工建设，进展较快，目前初具规模，兼顾了绿化、美化、富化等多重目标。

首先，改善了生态。这里年日照高达3000小时以上，年降水量只有40毫米，蒸发量2800毫米，属极度干旱区，地上没有草，天上无飞鸟。山庄共打深井16眼，成井平均深度150米以上，单井涌水量96立方/小时，机井房380平方米，能够满足这里所有植被的设计用水量（140万立方/年）。采用以色列精准滴灌节水肥一体化方式，铺设DN200PVC管道1.8万米，DN160PVC管道7.6万米，滴灌毛管488.2万米，形成灌溉网，能及时、科学节能供水，有效保障植物生长需要。

完成防护林1060亩。树种以新疆杨为主，兼种胡杨、沙枣、白刺、怪柳、白榆、竹柳、馒头柳、杏树、桃树、苹果树等。其中，新疆杨种植17万多株，其它树种16万多株，特色黑红枸杞林下经济作物200多万株，苗木整体成活率达90%以上。目前防护林长势喜人，已成葱郁之势，得到省内外领导和行内专家的高度好评。

其二，优化了环境。沙漠中绿化即是美化。实现平面美，重视结构美和立体美。建设了沙化治理乔灌结合防风林带，6000亩青藏高原特色有机枸杞示范基地，特色枸杞思索园，温棚有机果蔬种植园，千亩花海高原特色中藏药种植基地，木楼揽胜瞭望塔，标准化深加工物流互联网观光车间，黄河厅石廊观景台，大漠沙龙岗遗址及文化商务联谊交流平台，野生动植物保护站，青少年教育基地。

开展了万亩沙化土地进行综合治理，形成了防风固沙绿色天然屏障，架设10KV高压线46公里，浇筑混砬土路面8.95万平方米，铺设砂石路面43.4公里。下一步计划治理荒漠化土地2万亩，分两期进行。争取融雪引渠灌溉，蓄水成库，发电，旅游。

其三，铸造文化之魂。匠心独运，摆放了多块天然奇石，供人品味。另立一些石头，上面或刻字或题词。

苦心孤诣建造了黄河亭、揽胜木楼、涌绿叠翠文化长廊、大漠沙龙岗碑，几处亭台，尽情地彰显“黄河魂”意蕴，苍天的深邃，昆仑山的巍峨及雪景的美丽，沙漠的辽阔，生态且现代化山庄的魅力。其中，比较引人入胜的要数黄应山创作的对联和题词。

如黄河亭及长廊上的对联，“阳光雨露天行健，厚德载物地生金”“飞沙走石随风去，涌绿叠翠环抱中”。如揽胜木楼上的对联，“挥云沙海变绿洲，酌酒木楼作诗声”“登高观日出祥光紫气，楼顶望星空瑞象清辉”。如生态亭上的对联，“绿色是人类遵循的法则，自然是物竞天择的大道”。如大漠沙龙岗碑上的题词，“日月造化功，风卷自然成。遗迹供鉴赏，大漠起沙龙。游此雅俗客，慧根不尽同。感应结善缘，道合神自通”。

其四，发教育科研之力。以文化丰富内涵，提升品位。古道热肠，建设了芝润荒漠治理有机生态青少年教育基地、芝润基地野生动物保护站、胡杨展览区。山庄本身就是一座生态大观园，告诉人们这是“奋斗”的结果，“事虽难，做则成；路虽远，行则至”；提醒人们“水是生命之源，请节约每一滴水”，“不忘初心继续前进，扎扎实实推进生态环境保护”；揭示天道酬勤的真理，“种瓜得瓜，种豆得豆”“一分耕耘，一分收获”。

日前，在省教育厅的组织下，青海师大附中 500 多名师生来山庄进行沙化治理、水肥一体化课程教育。青海省乃至全国一些农林科研机构来此联系，建立实验基地，建立院士接待站。

其五，予观光体验服务。周围是昆仑山、托拉海沙漠，一万亩山庄里生态、环境、文化多方面的建，为旅游观光服务提供了有力的支撑。隆重推出特色杞思索园、温棚有机果蔬联体等观光采摘。已建成 20 栋（每栋 1.5 亩）高标准自动化温室大棚，其中 5 栋大棚于 2017 年种植了特色果树、已结硕果，销售渠道主要为现场采摘；10 栋大棚种植人参果、西瓜、西红柿，销售渠道也主要是现场采摘。大面积的有机黑、红特色枸杞大田种植，成熟时可供现场采摘。各具特色的杏、桃、梨、苹果园林可供花期观光，果熟时可供现场采摘。可提供餐饮、娱乐、住宿等服务。辅以厨师引导，各种果蔬可现采现做食物。此外，建成了标准化深加工物流互联网观光车间、大漠沙龙岗遗址文化商务联谊交流平台，可以提供双向对接与相关服务。

其六，可提供批量高端有机农产品。坚持生产高端有机农产品。为此，建成了万吨有机肥厂，主要原料是畜禽粪便等。能够提供的有机农产品有红枸杞、黑枸杞、藜麦、蔬果，油菜，中草药。

红枸杞：共种植 3900 亩，产品连续 3 年通过欧盟和美国的双重有机认证。预计 2018 年可收获 11.8 万斤干果。黑枸杞：共种植 1200 亩，产品连续 3 年通过欧盟和美国的双重有机认证。藜麦：种植 500 亩。油菜：种植 500 亩。中草药：种植 1080 亩。为引领产业，5 个温室种植了重楼、白芨、黄精等高附加值的中药材。有 3 栋温室大棚种植时令蔬菜。

除初级产品之外，这里有能力提供储藏、保鲜服务，系列加工产品，贸易、网购及物流服务。

其七，促进就业和增加收入。山庄职工已有 160 多人，预期以后还会有所增加。生态、经济、社会效益三者有机统一发展，是检验成功与否的惟一标准。经济效益是完全可以预期到的。2016、2017 两年已初有收

获，2018年会更好些。如黑、红枸杞，预计2018年销售收入1200万元。社会效益方面，主要是带动郭勒木德镇9家贫困户增加收入，户均增收1万元左右；山庄长期用工160人，季节性用工340人，周边农户约300人前来务工，人均收入3万多元。

以上足以说明，这里是一个多功能农业发展的典型案例，即农业已由主要提供产品转变为同时注重提供服务，不仅创造商品价值亦同时创造其他非商品价值，随着时间的推移，非商品价值会越来越高。

据悉，这里多功能农业的发展，有一个良好的运行机制。一是当地党委、政府给予了大力支持，如出台了《格尔木市托拉海沙化土地生态综合治理规划》；二是由民营经济投资、建设、运营；三是有得力的合作单位，如中国农业大学、华中科技大学、青海大学农学院、南京林业大学、海西州农科所等共同出力。

（作者：原农业部信息中心主任；本文转自《中国村庄》2018年第8期）

在“中国社会结构与社会现代化”学术研讨会上的发言

郭书田

首先，向社科院社会学所等五个单位邀请就参加这次重要的学术会议有一个学习与增加思想营养的机会，表示衷心的感谢。这次会议同时为纪念陆学艺同志逝世五周年召开的。我与今天参加会议的中央政策研究室张从民同志，经济日报的高以诺同志，原中央政策研究室的蒋中一同志都是陆学艺同志的老朋友，也是农业战线志同道合一起共同先后与不懈研究农村改革与发展中热点问题的老战友，借此机会，我代表他们以及去世的一些老同志，对陆学艺同志表示深切的怀念，对他在社会学的理论与实践中的重要贡献表示崇高的敬意。他的早逝是社会学界的一大损失。

陆学艺同志从事中国社会学研究，是把农村作为重点的，他怀着对中国农民的深厚感情，以社会学前辈费孝通教授为楷模，不遗余力地深入农村调查研究，在占有大量而又真实的材料基础上升为理论观点与政策主张，直接或间接向中央建言献策，为决策提供了有说服力的依据，受到重视和采纳。

陆学艺同志研究当今社会问题，特别是农村社会问题，自觉运用了马克思主义哲学思想与辩证思维方法，作出符合实际的科学分析与判断，具有很强的现实意义，又能经得起历史的检验。例如：

一、他高度重视在由计划经济向市场经济转型中的社会阶层的变化，经过实际考察，取得了社会阶层研究的重要成果，为研究与制定符合不同阶层利益的方针政策，调动他们建设社会主义的积极性，发挥了重要

的引导作用。

二、高度重视在工业化、城镇化快速发展中，不但未能同步实现农业现代化而出现的农业副业化、劳动力老龄化与农村空心化以及三大留守群体（老人、妇女、儿童）的重大社会问题，强烈呼吁并提出对策建议。

三、他高度重视进城务工经商的农民工的身份问题，一方面充分肯定农民工对城市化与国民经济快速发展做出的重大贡献，另一方面指出农民工受到歧视与城市市民在诸多方面不均等的问题。特别是 2008 年金融危机中，有 2000 万农民工返乡而未发生重大的社会震荡与农民有土地承包权有密切关系。

四、他高度关注在 1984 年粮食大丰收后 1985 年粮食大减产，导致数年徘徊政策失误的教训，对于研究粮食安全具有重要的现实意义。

五、他强调不能只顾经济的快速发展，而忽视社会发展严重滞后的社会问题，特别是农村的社会问题，造成经济与社会发展的失衡。

六、他提出应把效率优先兼顾公平的方针修改为公平优先兼顾效率，受到社会各界的广泛关切与支持，也引起一些党政领导人的重视。

七、他高度关注与研究城乡二元经济结构与二元社会结构叠加在一起的二元结构所产生出最大的农民弱势群体，积极提出改变这种状况的对策与建议。

陆学艺同志与北京工业大学合作建立人文社会学院，在人文社会学方面建立了把教育与科研形成一体化的良好机制。

陆学艺同志的著作，是中国社会学界、经济学界的重要文化遗产，让我们共享这些遗产，在中国社会结构与社会现代化创造性研究取得更大成就，为顶层价值设计提供理论支持，在建设具有中国特色社会主义的伟大事业中，作出更大贡献。

祝大会圆满成功！

（作者：原农业部政策法规司长；2018 年 5 月 13 日）

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部
送：中国管理科学研究院 有关部委司局、全国各省农委(农业厅) 中国管理科学研究院各研究所
发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：刘 坚 卢继传

副 主 编：辛 梅

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

电 话：010-59193366 59195293

010-66117652 57206299

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼

主 编：胡兆荣

责任编辑：孙正恩

邮 编：100125

邮 箱：zgynjs@163.com

moagov@163.com

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

