中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通　讯

第 8 期（总第 342 期）

内部资料 注意保存　　2018 年 8 月 5 日

◆ 林业与生态文明建设……贺庆棠（1）

◆ 珍惜自然资源，呵护美丽国土……陈建军（5）

◆ 谈文化自信，赏中华诗词，品生活之美……丁玉华（8）

◆ 全面深化农村体制改革的建议……郭书田(14)

◆ 天地灵气与国富民强的因果关系……任荣荣(17)

◆ 实施乡村振兴战略的有力保障……李毓堂(22)

◆ 中国农村改革四十年回顾与思考……宋洪远(24)

◆ 乡村产业振兴要因地制宜……于建嵘(35)

◆ 实施好乡村振兴战略应注意的事项……张树成(37)

◆ 努力推动经济发展的生态转型……张可兴(40)

林业与生态文明建设

贺庆棠

林业是以森林为对象的公益事业和社会经济的基础产业，在国民经济和社会发展及生态文明建设的全局上具有重要战略地位，也是脱贫致富奔小康，实现美丽中国的重要条件。林业兴则生态文明兴，二者密切相关。林业肩负着维护人类生存基础，保障着人类的健康，提供大量物质产品，生态产品和丰富的精神文化产品，构筑国土生态安全保障，缓解资源能源和环境污染困境，为人类提供蓝天白云绿水青山与更多绿色财富，造福人类，为建设美丽中国做贡献。要搞好林业建设，必须认真贯彻以习近平生态文明思想为指导。

一、深入贯彻习近平生态文明建设思想[1]

习近平生态文明思想，是指导我国生态文明建设，实现美丽中国伟大理想的重要思想武器，也是我国林业建设的根本指导方针。

习近平指出：坚持生态兴则文明兴。建设生态文明是关系中华民族永续发展的根本大计，功在当代，利在千秋，关系人民福祉，关系民族未来。

坚持人和自然和谐共生，保护自然就是保护人类，建设生态文明就是造福人类。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，还自然以宁静、和谐、美丽。

坚持绿水青山就是金山银山。绿水青山既是自然财富、生态财富，又是社会财富、经济财富。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。必须坚持和贯彻绿色发展理念，平衡和处理好发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态文明建设同每个人息息相关。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。必须坚持以人民为中心，重点解决损害群众健康的突出环境问题，提供更多优质生态产品。

坚持山水林田湖草是生命共同体。生态环境是统一的有机整体。必须按照系统工程的思路，构建生态环境治理体系，着力扩大环境容量和生态空间，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。必须构建产权

清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

坚持建设美丽中国全民行动。美丽中国是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。必须加强生态文明宣传教育，牢固树立生态文明价值观念和行为准则，把建设美丽中国化为全民自觉行动。

坚持共谋全球生态文明建设。生态文明建设是构建人类命运共同体的重要内容。必须同舟共济、共同努力，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，推动全球生态环境治理，建设清洁美丽世界。

习近平生态文明思想为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循，必须用以武装头脑、指导实践、推动工作。要教育广大干部增强“四个意识”，树立正确政绩观，把生态文明建设重大部署和重要任务落到实处，让良好生态环境成为人民幸福生活的增长点，成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为发现我国良好形象的发力点。

二、林业和森林的多功能多效益[2]

林业是森林之业，以营建、经营、管理和利用森林为目的，森林是一个多功能的，复杂的、可再生的生态系统，是陆地生态系统的主体，具有资源与环境的双重属性，有巨大的生物生产和再生产能力。森林是绿色财富，也是绿色金子，是十分宝贵的。森林是人类发源地，她哺育了人类，创造了人类和人类文明。人离不开森林，没有森林就没有人类。人与森林的关系如鱼水关系，森林对人类具有及其重要性。没有森林和林业，地球上就没有人类生存条件，更没有生态文明。森林具有多种功能和效益，为人类提供多种服务，是人类生产生活所必需的，不可缺少的。林业也是实现脱贫致富奔小康，建设生态文明，实现美丽中国的重要措施，是构建生态文明建设体系和生态体系的重要内涵。

（一）巨大的经济功能和效益

林业和森林是人类巨大的物质财富，是重要的资源库，依托森林资源可以生产木材及其制品、工业原料、木本粮油、食品和药材等 10 多万种原材料和林产品，林业和森林是潜力巨大的能源库，具有不污染环境、可再生的特点，是仅次于煤炭、石油、天然气的第四大天然能源资源，是人类能源替代性战略的重要选择。林业是最大绿色经济体，正如习近平同志所说，绿水青山就是金山银山。林业和森林承载着潜力巨大的生态产业、可循环的林产工业，内容丰富的生物产业，林业和森林也是人类主要生活资源，人类衣食住行都离不开它，是人类绿色银行、宝贵财富、绿色金子。成片林地不断使财富积累和增值，也增加生态享受。林业和森林是发展低碳经济、循环经济的重要途径。可促进产业结构调整，为人类创造更多物质财富。

（二）独特的生态功能和效益

林业和森林对环境的特殊影响，是人和自然和谐，维护地球生态平衡，维护人类生存和发展的基本支撑条件，有着决定性不可替代的独特作用。

森林制氧是天然制 0_2 工厂，提供 0_2 和负氧离子；固碳及碳汇作用是重要的碳汇库，缓解气候变化；净

化空气、水和土壤的净化器；消除大气污染，吸收过滤和消毒空气，是绿色过滤器和储存器，森林能涵养水源、保持水土是天然水库，森林还能防风固沙，提供淡水，防止水旱灾害，预防洪涝和冷冻害，减少雹灾及沙尘暴；降低城市热岛效应，是城市空气调节器；森林还能保护改善土壤，减少风蚀、水蚀，改善农业生产条件，促进粮食和农作物稳产、高产；森林能减轻泥石流，保护人民生命财产安全，维护人类安全。

森林对地球陆地上大气活动、水分循环、土壤中养分及元素循环，对生物圈各种生物多样性保护，地球生态平衡都有良好作用，地球生物种的 70%都生活在森林中，是各种生物的家园，森林是地球之肺，湿地是地球之肾。

（三）博大精深的文化功能和效益

森林可寄托和塑造人类精神。森林以其独特的形体美、色彩美、景观美、山石美、峰峦美、千姿百态生物美等大自然奥秘与科学内涵吸引和影响人，在审美意识、性格情操、民族性情、文化特色上形成人的特殊影响和作用。千百年来，人们通过森林、树木表达对人生、事业、感情、生活的感受和愿望。森林可塑造人类精神，高大挺拔的白杨，傲雪凌霜的红梅，坚贞不屈的青松，能激发人的斗志，砥砺人的品格，增强人的毅力，坚定人的气节，缓解人的精神压力，消除疲劳，丰富精神文化生活，净化人的心灵，提升人的境界，关系到人的精神文化需求与福祉。森林文化是音乐、舞蹈、绘画、诗歌、文学等创作之源泉。森林文化产品是人类重要精神食粮，对人的价值观、世界观、自然观和道德观的形成和发展有重要作用。森林文化包括茶文化、竹文化、花文化、园林文化、森林景观与旅游文化等构成体系，是中国传统文化的重要内容，是生态文明的重要基础，对形成人与自然和谐相处的生态意识发挥着重要作用。

（四）不可取代的社会功能和效益

以林业的森林资源为原料的森林产业及各种产业，对社会经济发展，满足人类各种需求，促进社会发展和和谐有重要作用。森林中人们能享受其环境所带来的舒适、优美、养生，增进健康的作用。森林的不可取代的社会功能和效益，还表现在增加社会就业，减少失业人口，使社会安全稳定。此外森林和林业还具有降低噪音、除尘、杀菌、防紫外线辐射等对人体的保健功能。

充分发挥林业和森林的多功能多效益，是搞好生态文明建设，实现美丽中国的重要条件。

三、林业和森林对加快生态文明建设，实现美丽中国具有重要作用[3]

林业和森林的多功能多效益，是生态文明建设的重要内容，也是生态建设的首要任务。中央关于“全面加强生态环境保护，坚持搞好污染防治攻坚战的意见”中指出，“开展大规模国土绿化行动，加快环境修复和绿化，加快北方防沙林建设，实施防风沙治理工程。重点防护林工程，增加林草种植覆盖率，在城市将腾退空间优先用于留白增绿，到 2020 年森林覆盖率达 23.04%”。

这些，都是在当前建设生态文明，打好攻坚战中，林业必须承担的重要任务。林业也只有充分发挥多功能多效益，才能较好较充分完成上述攻坚任务。

新中国成立以来，我国林业取得了举世瞩目的成就，据近期的第 8 次森林资源调查结果，全国林地面积 2.08 亿公顷，森林覆盖率 21.63%，人工林面积 6900 万公顷，居世界首位，成就巨大。同时还生产了 20 多亿 M^3 的木材，大力发展木材加工业，众多林产品产量居世界前列，为国家经济建设和人民生活作出了重大贡献，但也应该清醒看到，由于长期忽视森林经营管理，给林业工作带来沉重的教训。当前林业工作很不适应经济和社会发展和人民生产生活及对生态环境需求。森林质量低下，主要表现为：

1.森林生产力不高。我国乔木林每公顷的蓄积量只有 $89M^3$，约是世界平均水平的 84%，不到德国等发达国家的 1/3；每公顷森林年均生长量仅为 $4.23M^3$，只有德国、芬兰林业发达国家的 1/2 左右；我国森林生物质占陆地植被生态系统的 69.5%，而全球为 94%，每公顷森林生物量仅为世界平均的 70%。

2.森林生态功能不强。我国乔木林中，森林质量中低等级的面积比例高达 81%。我国森林年生态服务价值为 12.68 亿元，每公顷森林年生态服务价值仅有 6.1 万元。仅相当日本的 40%。我国森林固碳能力为 91.75 吨/hm^2，低于全球中高强度地区的 157.81 吨/hm^2 的平均水平。

3.森林结构单一，因而森林生态系统稳定性差，人工林中 60%以上为纯林。

总的来看，当前森林资源结构存在着：纯林多，混交林少；单层林多，复层林少；中幼林多，成熟林少；小径林多，大径林少；一般用材林多，珍贵树种少等“五多五少”现象。这种状况，影响森林多功能多效益的充分发挥，难以实现森林可持续经营和培育优质森林。也难以实现更好发挥森林的多功能多效益和对良好生态环境的改善作用及促进生态文明建设。

当前我国林业工作者的使命为：

对现有林要通过调整结构和改良结构，提高其经济效益，发挥生态、经济、社会、文化等多功能多效益，也要加强经营和管理，促进其可持续发展。正确处理好森林抚育、采伐的关系，通过采取必要的人工措施，促使其成为优良顶级群落。

对大面积次生林、人工林、低产林要进行人为的改造，使其逐步恢复和提高生产力，提高多功能多效益水平。对新扩大的绿地，要科学规划，因地制宜，适地适材，加强森林的经营管理，以改革求发展，提倡新林，质量第一，功能效益越高越多越好。总之，我国林业现存的问题较多，一定要以习近平生态文明思想为指针，搞好我国林业工作，搞好生态文明建设，尽早实现美丽中国。

参考文献：

[1]中共中央国务院关于“全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见”，人民日报，2018 年 6 月 25 日

[2]贺庆棠，对于我国林业的再认识，中国老教授协会林专委通讯，2012 年第 3 期

[3]刘于鹤，当前林业工作中值得商榷的几个问题，林专委通讯，2018 年 1 期

（作者：北京林业大学原校长、林学博士、教授、博导）

珍惜自然资源,呵护美丽国土

——写在个49个世界地球日之际

陈建军

在自然资源部组建挂牌、自然资源管理体制改革全面展开的大背景下，2018年4月22日，我们迎来了第49个世界地球日。这次地球日的主题是“珍惜自然资源，呵护美丽国土——讲好我们的地球故事”，宣传活动周从4月22日开始，28日结束。这是我们普及地球科学知识、宣传自然资源国情国策、增强社会公众保护资源和节约集约利用资源意识的重要契机。

2018年4月14日，广西国土资源厅在贺州市姑婆山国家森林公园组织开展了集中宣传活动，举办了地球知识展览、矿物标本陈列展、亲子健步“寻宝”探秘地球知识等活动，并利用广播电视、微信视频直播和报刊图文宣传等方式，大力普及地球科学和自然资源知识，刷爆了贺州市民的微信朋友圈，达到预期效果。

我们要继续以宣传活动周为契机，统筹做好自然资源开发、利用、保护与监管，把“珍惜自然资源，呵护美丽国土”作为国土资源宣传的核心理念，提高社会各界对地球环境和资源状况的认识水平，增强人们的环保忧患意识和资源危机意识。

人类只有一个地球，地球是我们生存和发展的惟一家园。当前地球上生活着近70亿的人口，每时每刻都消耗着自然资源。20世纪以来的工业革命浪潮和不可持续的资源利用方式，给地球带来了环境危机，大气污染、土壤沙漠化、酸雨等环境污染事件的频发，让人们警醒起来。

1970年4月22日的“地球日”活动，是人类有史以来以来第一次规模宏大的群众性环境保护运动。经过数十年不间断的努力，世界地球日的影响日益扩大，逐渐受到全世界关注。我国从20世纪90年代起，每年开展地球日主题宣传活动，呼吁“爱护地球、保护家园”，提高社会公众的环境意识。

我国是一个人均资源严重匮乏的国家。自改革开放后，我国经历了40年的高速发展，资源承载已不堪重负。广西作为后发展、欠发达地区和少数民族自治区，手握后发优势，享受特殊政策，但我们更要尊重大自然的发展规律，合理利用资源，倍加爱护地球。在发展经济的同时，应充分考虑自然资源的承载能力，切实改变过去粗放的利用方式，改变过去重开发轻保护的发展方式，全面提高自然资源的综合利用水平。

党的十八大以来，我们围绕中央提出的“五一体”总体布局和“四个全面”战略布局，按照中央赋予广西的“三大定位”和自治区党委、政府营造“三大生态”、实现“两个建成”的重大部署，统筹推进国土资源保障保护与开发利用监管，坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，大力推动国土资源执

法监管共同责任制度的落实，牢牢守住了全区 436.4 万公顷的耕地红线。

过去一年。特别是党的十九大召开之后，我们统筹推进国土空间用途管制，优化国土空间开发格局，国土资源综合管护和矿山综合治理水平持续提升。全区全面划定永久基本农田 366 万公顷，形成了城市开发实体边界；通过实施土地整治项目，建成高标准基本农田 13.87 万公顷，确认新增耕地 3.4 万公顷；通过实施“旱改水”耕地提质改造工程，新增水田 57477.51 公顷；全区资源节约集约利用步入快车道。国土资源节约集约模范县增加到 19 个。

成绩固然可喜，但我们还必须清醒地看到，广西重开发轻保护、重数量轻质量等现象仍普遍存在，耕地保护和占补平衡面临着严峻的形势，资源节约集约利用在各地发展还不平衡不充分。我们必须坚持以问题为导向，准确把握自然资源管理体制改革的总体目标要求，统筹推进山、水、林、田、湖、草开发利用与综合治理，加快建设安全、绿色、高效、法治、和谐的美丽国土。

首先，我们必须清醒地认识到，保障粮食安全和资源安全是落实总体国家安全观、推进国家安全能力建设的必然要求。要始终坚持最严格的耕地保护制度，不断提高粮食和资源安全保障能力，夯实国家安全和可持续发展的物质基础。

其次，我们必须清醒地认识到，绿色是永续发展的必要条件和人民美好生活的客观需要。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，贯彻节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山、水、林、田、湖、草系统治理，建立健全国土空间开发保护制度，实施国土空间用途管制，加大国土综合整治和生态修复力度。

再次，我们必须清醒地认识到，集约高效利用国土资源是推动高质量发展的重要任务。要坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，综合运用法律、经济、行政、社会、科技等手段，控总量、减增量、盘存量、放流量、提质量，推进资源全面节约和循环利用，着力构建聚开发、集约利用、富有竞争力的高效国土。

面对广西资源供给总量大，而供给质量不高、结构老化的现实，我们要扎实推进国土资源质量变革、效率变革、动力变革，把提高供给质量作为主攻方向，把优化供给结构作为主要途径。要加快转变资源利用方式和管理方式，加快国土资源科技创新、制度创新，促进资源利用效率和全要素生产率提升，使经济发展由主要依靠增加传统要素量的投入转向更多依靠科技和管理进步提升要素效率，推动自然资源健康可持续发展。

2018 年，我们围绕高质量发展目标，提出了全区国土资源工作的总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，落实新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，紧扣落实“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，致力高质量发展，推动国土资源质量变革、效率变革、动力变革，加快建设安全、绿色、高效、法治、和谐的广西美丽国土，为全区营造“三大生态”、实现“两个建成”贡献国土力量。

全区国土资源系统要紧紧围绕 2018 年“推动用地保障高效率”“推动审批改革优服务”“推动资源利

用高水平”“推动耕地保护高标准”“推动资源惠民高质量”五大主要目标任务，结合当前自然资源管理体制改革实际，突出抓好以下几个方面的工作：

一是统筹国土空间用途管制。要增强山、水、林、田、湖、草一体化意识，强化规划管控和国土空间用途管制，对自然资源开发利用和保护进行监管，着力构建国土空间开发保护制度体系并监督实施。要尽快组织实施广西国土规划、土地整治规划、矿产资源总体规划和砂石资源开发专项规划，针对规划实施中的新情况、新问题、新要求，提前周密谋划，积极主动应对，及时调整完善规划管理措施，解决规划实施中存在的突出问题。要按照国家的部署要求，探索建立国土空间监测监管制度、健全自然资源资产产权制度，推进自然资源资产统一确权登记。要加快资源利用方式转变，合理开发利用国土空间，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，为生态文明建设提供国土空间保障，还自然以宁静、和谐、美丽。

二是提高资源节约利用水平。要落实最严格的资源保护和节约集约利用制度，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，继续加强资源开发利用监管。要建立健全通报考核制度和“双暂停、一扣减”机制，利用考核通报、暂停用地指标安排、暂停用地报批、扣减用地指标等措施，倒逼各市、县重视资源节约集约利用。要启动园区土地利用专项调查工作，建立园区土地利用空间数据库，将园区土地纳入国土资源“一张图”综合监管，用科技手段动态监测监管园区土地利用，促进园区转型升级、提质增效。要组织编制城镇低效用地再开发专项规划，盘活存量和闲置土地，大力推进城镇低效用地再开发。要扎实推进矿产资源节约集约利用，严格矿产资源规划和开发监管制度，提升矿产资源开发规模化、集约化、科学化水平。

三是推进自然资源综合治理。要巩固中央环保督察组反馈意见整改成果，建立自然保护区内矿业权退出新机制，切实开展各类自然保护区内矿业权清理处置工作，推进矿区生态环境治理常态化。2018 年，广西要完成市、县矿山地质环境调查并编制县级矿山地质环境治理规划，制定矿山地质环境治理恢复基金管理办法，加快矿山地环境恢复治理。要积极争取中央资金支持，全力推进左右江流域革命老区（百色、崇左、南宁）山、水、林、田、湖、草生态保护与修复工程涉及国资源的项目，打造“看得见、摸得着，较先进、可复制”的生态系统保护修复的“样板”。要加强地质遗迹保护和地质公园、矿山地质公园建设，力推进绿色矿山建设，重点推进平果、龙胜、南丹 3 个绿色矿业发展示范区建设，推动全区逐步形成绿色矿山和绿色矿业发展的新格局。

四是倡导绿色简约生活方式。为了我们的家园，为了人类的发展，我们要牢固树立资源保护与节约利用意识，坚持人与自然和谐共生，倡导绿色简约的生活方式。要加大政策宣传力度，大力普及地球科学和自然资源知识，大力宣传国土资源法律法规政策，让“珍爱地球、呵护自然”的理念家喻户晓、深入人心。要充分利用报刊、广播电视、网络和新媒体平台，引导社会公众从节约用水、节约用电、节约用纸等小事做起，为建设美丽中国、呵护美丽地球做出应有的贡献。

人类只有一个地球，自然资源系统是地球的守护者。讲好地球故事，必须全面准确把握绿色发展的深

刻内涵和基本要求，把包括绿色发展在内的“五大发展”理念、包括自然生态在内“三大生态”理念，作为制订发展规划、研究工作思路、提出政策措施、落实目标任务的思想基础，坚定不移地把节约集约利用资源贯穿到国土资源管理各个方面、各个环节。全区国土资源系统要顺应改革潮流和时代要求，肩负起守土有责、守土尽责的神圣使命，坚持“五大发展理念”引领下绿色发展，通过我们实际行动，使八桂大地天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新，打造山清水秀的自然生态，形成山、水、林、田、湖、草一体发展的格局。

当前，我们要坚持和强化党对自然资源改革发展事业的领导，自觉增强“四个意识”，不折不扣落实好自然资源管理体制改革各项任务。需要强调的是，在职能调整完成前，各级国土资源管理部门一定要保持正常工作秩序，做到思想不乱、队伍不散、工作不断，确保年初既定的各项任务扎实落地。要做好思想政治教育，正确引导舆论，充分调动广大干部职工推进机构改革的积极性和主动性，妥善处理好改革与稳定的关系，重点解决阶段性突出矛盾。要把前期工作做深做细做实，充分做好各项职能调整的接收和划出工作，力争实现“无缝衔接”，推动形成自然资源开发利用保护和监管体系，促进新时代广西经济社会持续健康发展。

（作者：广西国土资源听党委书记、原厅长）

谈文化自信,赏中华诗词,品生活之美

丁玉华

2018 年是中国改革开放 40 周年，习近平总书记宣布将举行隆重的纪念活动。1978 年，党的十一届三中全会吹响了中国改革开放的号角。40 年来，中国发生了历史性的变革，取得了历史性的成就，人民的生活水平有了很大的提高。人们物质文明的日益丰富，自然会寻求精神的富足，而优秀传统文化的丰富典藏，为我们心灵的驰骋提供了广阔的天地。

近两年来，从《中国汉字听写大会》到《成语大会》，再到《中国诗词大会》，这些优秀的文化综艺节目在社会上引起广泛关注。一个个有时代创意又有传统文化底蕴的节目，如同一股文化清流，触动无数观众对“诗和远方”的美好遐想，以及心中深藏的中华传统文化情结。

《中国诗词大会》是中央电视台以诗词为内容的大型全民互动益智节目，以“赏中华诗词、寻文化基因、品生活之美”为宗旨，力求通过对诗词知识的比拼及赏析，带动全民重温那些曾经背过的古诗词，分

享诗词之美，感受诗词之趣，从古人的情怀中汲取营养，涵养心灵。

《中国诗词大会》，我和老伴每场必看，几乎是参加了全过程，并且参与其中的问答题，有时我们能够答对几道，很激动、很兴奋，引起更大的兴趣。下边是我们参与和学习的记录。

欲穷千里目，更上一层楼

中央电视台出题，从九宫格的 9 个字中识别一句诗词：“河海上、流白黄、远江入”。老伴马上回答：“黄河入海流”，电视主持人：回答正确。因为过去老伴教孙子、外孙女背颂唐诗，这是其中很熟悉的一首诗，所以回答的很干脆。

《登鹳雀楼》，王之涣。白日依山尽，黄河入海流。欲穷千里目，更上一层楼。

本诗的意思是说，作者登上鹳雀楼举目远望，太阳靠着连绵的群山快要落下去了，黄河水正滚滚地流入大海。人们要想把很远很远的地方都看在眼里，那就得再登上一层高楼。

作者王之涣（688-742），晋阳（今山西太原）人。唐代著名诗人。鹳雀楼在今山西永济县西南城上。这首诗描绘了祖国雄伟壮丽的山河，并且揭示了“只有站得高，才能看得远”的真理，反映了诗人宽广的胸怀和积极向上，高瞻远瞩的精神。全诗气势奔放，意境开阔。

嘉宾解读：王之涣作品现存仅六首诗，其中有两首极负盛名，一首就是《登鹳雀楼》。此诗意境雄浑壮阔，气势昂扬。其中的“欲穷千里目，更上一层楼”，更是千百年来人人皆知的名言警句。全诗四句二十个字，无一字生僻，无一句难懂，但给读者展现出一幅一泻千里、气势磅礴的画面，这不能不说是才子佳作。同时，王之涣的一首《登鹳雀楼》，也成就了千古名楼鹳雀楼。

嘉宾康震解读：《登鹳雀楼》刚刚问世时，人们只觉得此诗朗朗上口，意境非凡，并不知道作者是谁。那个年代是一个以诗取士的时期，女皇帝武则天，读到此诗以后，也是喜不自禁，于是就问亲信大臣李峤：是那位才子写下了这首绝句？朕要好好封赏他。李峤一听，心生邪念，当即回答是自己的好友朱佐日。武则天立刻将朱佐日召来，赏给了彩绸百匹，并赐封了御史官衔，以示对天下才子的嘉奖和恩宠。而此诗的真正作者王之涣，却因为无人器重，穷困潦倒了极点。

床前看月光，疑是地上霜

出题，从九宫格的 9 个字中识别一句诗词：“君地明、疑故霜、月是上”，我回答的是：“疑是地上霜”。答案正确。

《静夜思》，李白。床前明月光，疑是地上霜。举头望明月，低头思故乡。

嘉宾解读：诗句出自李白的《静夜思》。这诗很有意思，虽然大家都很熟悉，但我们现在读到的这个版本，是明代人的版本，还有一个宋代人的版本，就是我们现在能看得到的李白诗集最早的版本——四川地区使用的课本。这个版本是：“床前看月光，疑是地上霜。举头望山月，低头思故乡。”显然，宋代的版本肯定更接近李白的原创。明代人总爱改古人的东西，比如唐诗，就改得很多。明代人好评唐诗，喜欢

唐诗，并对诗歌的普及做了大量的工作，印刷许多唐人的诗集，所以李白《静夜思》这首诗被改来改去，最后进入到大众视野的，实际上不是最接近于李白原创作的版本了。但我们现在读明代的这个版本，觉得很顺溜。为什么？因为是修饰过的。这也就证明，经典是在流传的过程中，一步一步完善起来的。

往事知多少

这次诗词大会，李煜的诗词被三次命题。一题是《虞美人》的“往事知多少”；一题是“剪不断，理还乱，是离愁”出自李后主词，请问：该句下一句是什么？答案：“别是一般滋味在心头”。一题是《浪淘沙•帘外雨潺潺》的“流水落花春去也”。

《虞美人》，李煜。春花秋月何时了，往事知多少。小楼昨夜又东风，故国不堪回首月明中。雕栏玉砌应犹在，只是朱颜改。问君能有几多愁，恰似一江春水向东流。

答案“往事知多少”，此诗句出自李煜的《虞美人》。这首词对李煜来讲意味着什么？《虞美人》是李煜的代表作，也是他的绝命词。宋代太平兴国三年（978）七夕，后主李煜四十二岁生日，徐铉奉宋太宗之命探视李煜，李煜对徐铉叹曰：“当初我错杀潘佑、李平，悔之不已！”大概是在这种心境下，李煜写下了这首《虞美人》词。宋太宗恨他有“故国不堪回首月明中”之词，命人在酒中下牵机药将其毒死。李煜死后被追封为吴王，葬洛阳邙山。词作写的是作者处于“故国不堪回首”的境遇下，愁思难禁的痛苦。全词不加藻饰，不用典故，纯以白描手法直接抒情，通过意境的创造以感染读者，集中地体现了李煜词的艺术特色。通过今昔交错的对比表现了一个亡国之君的无穷哀怨。以“一江春水向东流”比愁思不尽，贴切感人。

河北人民出版社的《李煜词选》（汉英文对照）“前言”上讲：南唐后主李煜（937—978）作为亡国之君早已死了，但是作为词人，他的词却流传了一千多年。李煜从最高的君主沦落成为最低的“臣虏”，从客观上讲，很少人有他这种惨痛的经历，从主观上讲，有这种经历的人又没有他的才情。而他却能用血和泪，用自己的生命，写出人生悲剧中的真情实意。因此，李煜词就成为千古绝唱了。

姑苏城外寒山寺,夜半钟声到客船

张继的《枫桥夜泊》被诗词大会两次命题。一次是，请听题：“姑苏城外寒山寺，夜半钟声到客船”。请说出上一联？答案是：“月落乌啼霜满天，江枫渔火对愁眠”。

第二次出题是：请听题：“月落乌啼霜满天”，请接一下句？答案是：“江枫渔火对愁眠”。

嘉宾解读：该诗是唐朝安史之乱后，诗人张继途经寒山寺时，写下的一首羁旅诗。在这首诗中，诗人精确而细腻地讲述了一个客船夜泊者对江南深秋夜景的观察和感受，勾画出了月落乌啼、霜天寒夜、江枫渔火、孤舟客子等景象，有景、有情、有声、有色。此外，这首诗也将作者的羁旅之思、家国之忧、以及身处乱世、尚无归宿的顾虑充分地表现出来，是写愁的代表作。有关这首诗还有一些历史典故。如唐代的武宗皇帝酷爱此诗，敕命精心刻制一块《枫桥夜泊》诗碑，死后置于棺床上首。并命后人不可与朕同福。

八千里路云和月

九宫格：请从以下 12 个字中识别一句诗词：“云炙百里、月八和麾、路明千分”，我回答的是：“八千里路云和月”。一是岳飞这首“满江红”词比较熟悉，二是曾经看过一部电影《八千里路云和月》，就是以这句词命名的。

《满江红·写怀》，岳飞。怒发冲冠，凭栏处、潇潇雨歇。抬望眼、仰天长啸，壮怀激烈。三十功名尘与土，八千里路云和月。莫等闲、白了少年头，空悲切。靖康耻，犹未雪；臣子恨，何时灭！驾长车，踏破贺兰山缺。壮志饥餐胡虏肉，笑谈渴饮匈奴血。待从头、收拾旧山河，朝天阙。

嘉宾解读：词句出自岳飞的《满江红•写怀》。最重要的是要看这首词所洋溢的那种临危不惧，面对国破家亡的危机关头，诗人所显示出的义无反顾的决心。这首词，代表了岳飞“精忠报国”的英雄之志，表现出一种浩然正气的英雄气质和报国立功的信心以及乐观主义精神。“在壮志饥餐胡虏肉，笑谈渴饮匈奴血”，“待从头、收拾旧山河”，把收复山河的宏愿，把艰苦的征战，以一种乐观主义精神表现了出来。读了这首词，使人体会，只有胸怀大志，思想高尚的人，才能写出这样感人的词句。这首词是中华民族历史上最具盛名的表现民族气节和奋斗精神的杰作。宋代以来，每到民族危亡之际，岳飞此词，都能激励起中华民族的爱国心。抗战期间，这首词以其低沉而雄壮的歌音，感染了中华儿女，奋起投入挽救民族危亡的抗战洪流中。

把酒酹滔滔,心潮逐浪高

这次诗词大会，以毛泽东诗词 12 首 18 次命题。

《菩萨蛮·黄鹤楼》，毛泽东。这首词是毛泽东携夫人杨开慧同游武昌黄鹤楼时所作。黄鹤楼是历代游人游览之胜地，站在楼上，可以俯瞰波澜的长江和武汉三镇的雄姿，风景极其壮丽，又有美丽的神话传说，所以引起历代文人墨客的吟咏和题记。一九二七年春，中国命运正处于严峻的时刻，毛泽东登上黄鹤楼，触景生情，感怀国事，写下了这首词。

上片写景，“茫茫九派流中国，沉沉一线穿南北”，这是作者站在黄鹤楼所见到的横贯东西的浩荡长江和穿越南北的铁路。近看，眼前的是“烟雨莽苍苍，龟蛇锁大江”。“锁”字，形象传神，写出山对峙，似欲阻遏滔滔江流之态，也反映了政治形势严峻。

下片抒情，“黄鹤知何云？剩有游人处”两句，借用典故，巧妙地记叙作者的黄鹤楼之游。同时也隐含着作者因革命前途而产生的沉重心情。

“把酒酹滔滔，心潮逐浪高”两句，写洒酒祭江的行为和内心如潮逐浪的感受。抒发了作者要以身许国的豪情壮志，因为诗人相信，革命事业终究会如滔滔长江，滚滚向前，必将取得最后的胜利。

结句振起全篇，又含蓄不露，戛然而止。杨开慧当时就称赞说：“这首词真好，前几句太苍凉了，后几句一变而显得昂扬，激动，我听了心绪也难平。”可作为此词的注脚。（引自内蒙古人民出版社的《毛泽东诗词赏析》）

数风流人物，还看今朝

毛泽东的《沁园春•雪》是一首北国风光的赞歌，同时也表达了作者崇高的革命气概和无产阶级革命乐观主义精神，抒发了作者的伟大抱负和雄视百代的千古豪情。

上阙主要写景咏物，歌颂北国风光的壮丽奇瑰。下阙着重抚古抒怀。作者对秦始皇、汉武帝、唐太宗等几个历史时代的巨人给予了严肃深刻的评说，言辞含蓄委婉分寸得宜。“俱往矣”一句总括过去千百年历史中的许多英雄人物，引出今朝。“数风流人物，还看今朝”，这是全词中最具伟大的诗语，作者雄视百代，超越千古，充分表达了无产阶级肩负历史使命的自豪与完成历史使命的自信。

这首词的艺术成就，达到了登峰造极的地步。柳亚子誉之为千古绝唱，“叹为中国有词以来第一作手”，“虽东坡、幼安，犹膛乎其后，更无论南唐小令、南宋慢词矣”。

红军不怕远征难，万水千山只等闲

《七律·长征》，毛泽东。七律：七言律诗的简称。每首八句，每句七个字，偶句末字押平声韵，首句可押可不押，一韵到底，讲究平仄，中间四句要求对仗。

《长征》一诗，是红军两万五千里战略转移和向抗日战场大进军的光辉写照和热情歌颂。它生动地描写了长征那艰险壮阔的场面，细致地刻画了红军不怕困难、勇于战胜困难的英雄气概。《长征》作为一首中国革命的不朽史诗，是革命浪漫主义与革命现实主义相结合的杰出典范，是革命乐观主义的不朽之作。

“红军不怕远征难，万水千山只等闻”。首联以直白的词汇、豪迈的语势，高度概括出红军在长征中不畏艰难险阻、勇往直前的英雄气魄。“不怕”两字，铿锵有力，开门见山点明全诗的主题。“等闲”两字将困难一瞥，加深了对“不怕”的表述。这 14 个字就把这段历史一下读过了。“五岭逶迤腾细浪，乌蒙磅礴走泥丸。”毛泽东说，五岭逶迤像小细浪一样，乌蒙磅礴像走小泥丸似的，但是这都是一场一场的战事，是一支一支的队伍从万千重围中走向了胜利，走向了陕北。“金沙水拍云崖暖，大渡桥横铁索寒”。作者以两种感觉互相对比，既表达了红军渡过金沙江后的喜悦，又表现了夺取泸定桥的惊心动魄。一“拍”一“横”也是以动写静的手法。此联对仗自然，工整，以自然环境寄寓无限感慨，极具气势。“更喜岷山千里雪，三军过后尽开颜”。尾联描述了红军长征的最后历程。最后以“开颜”收篇，写出了红军翻过雪山的喜悦之态，预示了长征的彻底胜利。

纵观全诗，气势磅礴，格调高昂，笔力雄健。对貌似强大、穷凶极恶的敌人不屑一顾，对勇敢乐观的红军将士尽情之讴歌。这种傲视山川的夺人之气，非身经百战、总揽全局的三军统帅、一代伟人而不能拥有此胸怀，《长征》诗句亦非有此胸怀而不能出此语。这就是毛泽东的艺术风格，这就是毛泽东的诗词艺术的魅力所在。

这次诗词大会堪称是一次群英会，在这个平台上，人们感受到了浓浓的温馨情意，收获了丰富的知识。来自全国各地的参赛选手，带着他们对于古诗的感悟，展示着古典诗词的魅力，也展示了自己的个性和风采。

传承和弘扬中华优秀传统文化

中华优秀传统文化是中华民族的“根”和“魂”。习近平总书记高度重视中华优秀传统文化，并将其作为治国理政的重要思想文化资源。5000 多年连绵不断、博大精深的中华文化，积淀着中华民族最深沉的精神追求，包含着中华民族最根本的精神基因，代表着中华民族独特的精神标识，是中华民族生生不息、发展壮大的丰富滋养。

习近平总书记在《谈治国理政》第二卷中指出：我国久传不息的名篇佳作都充满着对人民命运的悲悯、对人民悲欢的关切，以精湛的艺术彰显了深厚的人民情怀。《古诗源》收集的反映远古狩猎活动的《弹歌》，《诗经》中反映农夫艰辛劳作的《七月》、反映士兵征战生活的《采薇》、反映青年爱情生活的《关雎》，探索宇宙奥秘的《天问》，反映游牧生活的《敕勒歌》，歌颂女性英姿的《木兰诗》等，都是从人民生活中产生的。屈原的“长太息以掩涕兮，哀民生之多艰”，杜甫的“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”、“朱门酒肉臭。路有冻死骨”，李绅的“谁知盘中餐，粒粒皆辛苦”，郑板桥的“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”，等等，也都是深刻反映人民心声的作品和佳句。（引自习近平《谈治国理政》第二卷第 316 页）

人生追求着美、追求着诗意。生活到处都是诗，我们需要通过诗培育美感。有一句名言：“读诗使人灵秀”。诗人创作出诗，诗也哺育出诗人，传播着灵气。“熟读唐诗三百首，不会作诗也会吟。”没有一个诗人不首先读诗的。郭沫若说过，他的创作常常是在阅读别人的作品时获得灵感的。一代大诗人尚且如此，何况我等芸芸众生。

先哲已意识到诗歌神秘而伟大的力量：“动天地，感鬼神，莫过于诗。”

嘉宾蒙曼评说：我们习惯用传唱千年的诗词来表达人心的情感。劝人进取，我们会说“长风破浪会有时”；慰人失恋，我们会说“天涯何处无芳草”。一到母亲节，妈妈们的微信里全是“谁言寸草心，报得三春晖”。朋友遇到人生的低谷，我们说“山重水复疑无路，柳暗花明又一村”，让他知道，未来还有希望。

我们劝人关注真像，全面客观地看人看事，说“不识庐山真面目，只缘身在此山中”，至少会让人有所思考。

我们劝人看远一点，看开一点，莫过于让他读读“竹杖芒鞋轻胜马，谁怕？一蓑烟雨任平生”，苏轼对待人生的态度，值得人们思考。

嘉宾康震评说，因为在每个中国人心中，都有一个诗词的世界，诗意的世界。这一次，中央电视台搭起台子办大会，就是要让诗词从每个人心里火出来，火出中国，火到全世界！

“人生自有诗意”，这是诗词大会的主题句，也是我们每个人的真诚渴望。看，这就是诗意的人生：

登上高山，我们骄傲：会当凌绝顶，一览众山小。远眺大海，我们深情：海上生明月，天涯共此时。思念亲人，我们伤感：但愿人长久，千里共婵娟。挥别友朋，我们自信：海内存知已，天涯若比邻。回忆家乡，我们眷恋：露从今夜白，月是故乡明。乡间最平常的流水，在我们眼里如此热情好客：山北溪声一

路迎，山南溪响送人行。

就算是再大风浪，我们眼里依然是最美的风景：九死南荒吾不恨，兹游奇绝冠平生。

这些优美的诗句是我们表情达意的经典话语，它们占据着我们的心灵，甚至置换了我们的语汇系统，成为发自我们内心深处的本能语言。无论我们身在何方，总会情不自禁地想起这些诗句，吟诵这些诗句，以此表达自己最真切的感受：中国诗词早已融入我们的血液，成为每一个中国人的文化基因。

这就是中国诗词的魅力，这就是中国人的诗意人生。其实，《中国诗词大会》呈现给我们的，不正是古往今来的诗意人生么？

（作者：农业农村部离退休干部局原局长、高级经济师；2018 年 6 月 28 日）

全面深化农村体制改革的建议

郭书田

党的十九大提出乡村振兴战略有 20 个字的目标与 10 项举措。2018 年中央 1 号文件就实施这一战略提出 12 项 46 条。农业部就此发了落实的专门文件，韩长赋部长发表了《大力实施乡村振兴战略》长文。习近平同志在两会期间参加山东代表小组讨论中提出了 9 条振兴之路，还有不少学者发表了阐述文章。在学习这些文件文章中深受教育。我响应部离退休干部局开展“我为乡村振兴和脱贫攻坚建言献策”活动的号召，就我在农村改革 40 年中经历的一些感受，提出一些不成熟的建议，仅供研究参考。

一、大力推进农村集体经济产权制度改革。一是自 1956 年实行高级生产合作社以来，农村实行以土地为主的生产资料集体化，使农民失去了财产权，形成单纯依靠劳动工分维持生计的局面。改革开放以来，取得了生产经营的自主权。而在集体所有土地以及企业中，农民的主体地位始终处于虚置状态，特别是在工业化、城镇化加速发展的过程中，土地流失了一亿多亩，而政府垄断一级市场，又经营二级市场，从低进高出中获得了巨大差价收益，以地生财成为地方政府财政的重要来源。自 1999 年至 2017 年土地出让金高达 34 万亿元，农民所得甚少。二是必须通过推行农民创造的股份合作，把集体资产股权化，农民成为股东。同时改革政府职能，开放一级市场，退出二级市场，土地价格由市场形成，真正体现市场在资源配置中起决定性作用的要求。三是要总结各地实践经验，加快立法进程，使股份合作成为实现集体所有的有效形式，农民既是劳动者又是有产者，增加财产性收入，真正行使当家作主的权利，有法律保障。

二、加大推进产业结构调整力度。一是农业产值占全国 GDP 的比重已下降到 8%，还要继续下降。在推

进工业化、城镇化过程中，要形成工业化、城镇化、信息化与农业现代化同步发展的格局，纠正与改变农业现代化不但未能同步，还出现农业副业化、劳动力老龄化、农村空心化与三大留守群体（老人、妇女、儿童）严重的社会问题。二是要建立四化同步发展的机制，把各级政府工作的重点放在农村产业结构改革上，巩固农业在国民经济中的基础地位。三是在推进一二三产业融合发展中，从各地的资源优势出发，发展具有独特优势的二三产业，同发展小城镇结合起来，减轻大城市压力，使农民能在延伸农业生产链中分享增收效益，增加财产性收入。重点发展第三产业，从物质生产转入文化生产。

三、建立农村多元化经营主体。一是在专业大户、家庭农场、合作社、龙头企业新型经营主体中，家庭经营应始终占主导地位，不能以此否定家庭经营，这是由农业生产的自然属性决定的。二是现在的家庭经营已分化为四个种类：一是农业专业户，二是以农业为主的第一兼营户，三是以非农业为主的第二兼营户，四是非农业户。目前前二类与后二类之比为三七，在政策上应鼓励与支持专业户的发展。三是规范国内外工商企业到农村发展二三产业的运行制度，不仅要吸收农民就业，还能以土地股份形式与农民形成利益共同体。

四、深化财政、税收、金融体制改革。一是把党的十六大提出工业反哺农业、城市支持农村，多予、少取的方针落到实处，改变目前为止仍然处于重城市、轻农村，少予、多取或只取不予状态。二是在财政支出结构上，与农村在 GDP 总量与贡献率的比重相应（目前农村占近 50%，其中农业为 8%，工业为 22%，服务业为 12%）。三是在税收上应取之于农用之于农，收取的耕地占用税应全部用于耕地的占补平衡，不得挪作他用。四是为支持农村二三产业的发展，对乡镇企业的税收应实行减免政策。五是在金融方面，应改变农村存贷差额流入城市而农民贷款难的局面。同时应支持与发展农民的合作银行，同政策性农业发展银行与商业性农业银行形成三足鼎立的农村金融体系，使信用社真正成为为农民服务的合作金融，因为农民是它的亲娘。

五、完善农村民主政治建设改革。一是农民创造的村民自治，实行四大民主（选举、决策、管理、监督）开创了中国政治体制改革的先河，使农民真正能够行使当家作主的权利。在实践中出现许多违背宗旨的问题，需要认真纠正。二是改变自治组织成为政权组织与管理经济职能的错位。三是在总结实践经验的基础上，试行向乡里延伸，扩大自治范围，减少行政层次。四是为使农民与城市工人享有同等的政治权利，成为类似中华全国总工会建立中华全国总农会，依法维护农民的合法权利。

六、改革农产品价格体制，确保粮食与食品安全。一是建立粮食价格由以市场根据粮食供求变化决定为主的机制，发挥期货市场价格走向的作用。二是在落实土地所有权的基础上，完善土地流转机制，促进适度规模经营，提高劳动生产率，增加农民收入，使种粮农民收入不低于当地务工经商的收入水平；三是采取多项综合措施，减少大量进口，扭转由净出口大国变为净进口大国和由贸易顺差变为逆差而不断增加的被动局面；四是总结吸取历次粮食大幅波动的历史经验，特别是 1984 年大丰收而 1985 年大减产、并连续多年徘徊的教训；五是从源头消除影响农产品质量与安全的因素，清除土壤重金属污染与农业面源污染，大力使用生物肥料与农药，减少化肥使用量，提高使用效率，增强土壤肥力，实现持续健康发展，确保销售农产品 100%的安全。

七、改革农业科教体制，提高农民素质与农业科技贡献率。一是农村教育要从娃娃抓起，加强学前教育，解决农村儿童智商发展滞后占50%的严重问题，主要是扩大师范学校规模，提高师资水平。二是在普及九年义务教育的基础上，普及高中，大力发展农业职业教育，建立和壮大职业农民队伍。三是鼓励与支持大学毕业生到农村第一线就业，增强农村发展的技术力量。四是继续推进产学研一体化改革，提高科技成果转化率与农业科技贡献率，实现科技兴农与藏粮于技，增强市场竞争力与抗御灾害的能力。

八、大力推进农业法治的改革。一是为使农业在走向市场化大潮中纳入法治的轨道，加强县级执法体系建设，充实执法人员。二是清理已经颁布的法律与法规，对那些已经不适甚至影响市场经济发展的，应加以修改或废除。三是对在实践中行之有效的经验，需要用法律形式固定下来的，要纳入立法规划。四是加强以《宪法》为主的普法教育，使广大农民学法、懂法并依法办事。五是对违法的人与事，不论职位高低，都要严肃依法惩处，绝不能手软姑息。六是依法治农的核心是坚决维护农民的合法权益，对损害或侵犯农民权益的文件或规定，要坚决纠正。

九、建立精准扶贫的长效机制。一是把扶贫任务落实到每个贫困农民身上，按现有标准（每日消费不低于1美元，全年不低于2300元人民币），由1978年7亿人口下降为3000多万，到2020年实现脱贫是坚定不移的政治任务。二是从源头加强贫困社区的教育、医疗、养老、住房等公共服务建设，防止因病反贫。三是切实用好扶贫资金，防止与坚决惩处贪污挪用、虚报冒领、弄虚作假的行为。四是动员社会力量参与贫困社区具有当地优势资源产业的发展。五是在按现有标准脱贫的基础上，按国际现行标准（每日消费不低于1.9美元，全年为人民币4600元）确定实行新的标准，总结推广浙江省于2015年按国际标准全省脱贫到户与缩小城乡差别的经验。

十、实施乡村振兴发展战略要有量化指标。一是按照中央确定的三步走路线图，提出分阶段量化任务。要分全国与地方（包括省、地、县、乡）两个层次，实现农业强，农村美，农民富的任务。二是提高农民收入，缩小城乡差别，2017年收入差为2.7:1，按近几年每年缩小0.01点计算，到2020年为2.68:1，高于1978年代2.5:1的水平（1984年下降为1.7:1，以后逐年扩大，2009年高达3.3:1）。到2020年全面建成小康社会时，城乡居民的收入差应低于1978年的水平。三是缩小城乡差别除了收入差外，还要在基础建设、公共服务、社会保障以及公民权利等方面，实现城乡一体化，在这方面也要有量化指标。四是为缩小农村东中西部区域的差距，应有区别性量化指标。五是对进城的农民工（现有2.8亿），虽作为常驻人口已计入城市人口，增加了城市化率（56%），而户籍身份仍为农民，也称“两栖农民”，他们为城市建设作出了巨大贡献，理应享受当地市民的同等待遇，为使他们实现市民化（包括户口与各种待遇），也要有量化指标。

实施乡村振兴战略需要回顾农村改革40年、以及新中国成立近70年的农村体制演变过程与历史经验，以史为鉴，发挥前事不忘、后事之师的作用，避免少走或不走弯路。这次国务院机构改革，组建了农业农村部，意义重大，为改革在计划经济体制下形成的部门分割制迈出了重大一步，也有助于改变中央巡视组对原农业部贯彻中央有关三农战略与政策不力的评价。既将中央农村改革领导小组办公室放在农业农村部，两个牌子，统一管理有关体制改革与政策方面的工作；又将发改委、财政部、国土资源部、水利部有关农

业农村投资项目划给农业农村部统一整合，有助于改变长时期责权分离的局面，也就是在软件与硬件方面都有所加强，自然责任也加大，任务也艰巨。为此需要大力加强机关及直属机构的队伍建设。一是按德才兼备、以德为先、品学兼优的标准选拔各级年轻领导干部。二是大力加强发扬中华民族与党的优良传统教育，每个公务员都要学习农业史与部史，了解新中国建立以来主管农村工作的13位副总理与13位农业部长的事迹，从中吸取有益的营养，也可避免出现过的缺陷。三是走出机关大楼，深入基层，调查研究，作农民的朋友，拜农民为师，了解真实民情，反映真实民意，集中真实民智，为调整与制定政策提供准确依据。四是发扬民主，走群众路线，营造解放思想的宽松环境，鼓励勇于创新的精神，特别是尊重与重视不同意见，包括“逆耳之言”，实现“兼听则明，偏听则暗”的良好风格。五是建立消除脱离群众的官僚主义、形式主义、做表面文章、不求实效的作风，以及繁琐冗长的文风、会风。六是建立严格的责任到人的制度，以维护农民的权益为重，把农民的评价作为考核政绩的依据。七是重视发扬离退休干部正能量作用，以及老科技人员的“智库”作用，需要建立能够聚集力量的组织。

积40年农村改革的经验，农村的巨大变化是一场尊重农民意愿、解放思想、纠正错误理念、改革违反客观规律的僵化体制、释放生产力的革命。实现乡村振兴战略，仍然要继续解放思想，排除障碍，全面深化深层次的体制改革，建立和完善农业强、农村美、农民富的长效机制，在扩大对外开放中，应对与防范来自国内外的各种挑战风险。

（作者：原农业部政策法规司司长；2018年4月20日）

天地灵气与国富民强的因果关系

任荣荣

编者按：这是一篇在理论与实践上有重要价值的科学论文，为提高人们对天地人和谐与发展林业重要性认识，澄清在发展现代经济中的诸多误解，全面落实乡村振兴战略，建立生态文明，提供了有说服力的科学依据，值得联系实际研究和认真反思。

一、绪言

天地灵气是指天地生命能量，是天地之间的生命之气。它是永无止境的生命流动物质。正是这种能量物质的聚合，滋养了一切生命——人、动物、植物等一切的灵性万物，进而命泽苍生。

一切植物皆赖于天地灵气而生生息息、周而复始地生产着灵性万物所需要的一切营养素物质。而人和动物本身则不能生产生命活动的营养素物质。

天地灵气的生命能量形成于亿万年前，而人类、动物的诞生还远远晚于天地间的所有植物之后。也就是说，先有天地灵气，方有植物，先有植物，方有动物和人类。这是世界公认的三者之间的因果关系。

天地灵气主要包含哪些可以滋育生命的灵气物质呢？目前所知道的是阳光、空气、水、土壤和一些已知的生命成长过程中不可或缺的营养素物质，如氮、磷、钾、铁、钙等金属或非金属类元素。从实事求是的角度分析，还有许多物质我们是无知的。人类对天地灵气物质的认知度，恐怕只有 5-6%左右的程度。中国是世界蚕桑科学的鼻祖，养蚕历史至少有四五千年。漫长的历史积累的知识，还是肤浅的。比如说一片桑叶内涵的灵气物质，日本人说一万多种，可是真正认知的只有 200 种左右，按认知度计算，认知率不过 2%。天地灵气滋生哺育了人类，植物和动物的种类可能超过 1000 万种。我们认知的不到几百万种。每一类的物质都有自己的属性和特点，也就是说都要有相应的生命流动物质支撑他们成长、发育和繁衍后代，谁能说清这天地灵气究竟孕含有多少生命流动物质？它们又是以怎样的比例、形态参与到动物和植物生命成长全过程运动中去的呢？现在的认知度恐怕不到 5%。

地球上陆地植物出现在 7 亿年前，陆地真菌类则要追溯到 13 亿年前。地球上的动物最早出现在 5.8 亿年前，灵长类动物出现在 3000 万年前。森林古猿 800 万年前，至于直立人是在 30-200 万年前才出现。所以我们人类认知的大自然奥秘实在太少、太少了。所谓大专家、大科学家也只是略知一二，比平常人多了解那么一点点而已。所以古人告诫后人，要敬畏天地，要虚心探索，别动辄要改天换地。我们不是自然的主宰！顺天道才是正道。正因为如此，本人将已知的未知的天地生命能量物质归结为天地灵气，应当不是玄学，而是一种科学的态度。

反之，与天地灵气背道而驰的则属于煞气。煞气就是降低天地灵气的阴恶之气、暴戾之气。此类气体物质阻止天地灵气成长，降低天地灵气质量与数量。终极后果，就是对人、动物、植物产生恶性的破坏、扼杀作用。

天地灵气充足也可以遏制天地煞气。这两者是对立的两类物质。它们同时存在于天地空间，存在于人、动物、植物的周围环境与体内。两类气体的盛衰，决定了世界的盛衰。从生物世界的形成，天地灵气始终占据着主导地位，即所谓邪不压正。但在某个特定的阶段，天地煞气也会短时期压住天地灵气。植物界、动物界、人类社会莫不如此。这已是一种规律。只要地球不毁灭，这个规律就永远存在。深入认识和研究天地灵气和天地煞气的对撞态势，我们就可以从大局上进行预测。历史上的许多高人，往往能进行比较精准的预测，就是根据对象的灵气和煞气对撞态势进行比较评估。此种预测对象，大至国家，小至家庭和个人命运，都有一定的精准度。

二、天地灵气的旁证指标

如前所述，我们对天地灵气和煞气的认知度很低，但是天地灵气就是天地生命的能量，它滋养一切生命，促进生物界的繁荣昌盛。所以只要分析天地生物界繁荣昌盛程度，就可以判断天地灵气的盛衰状态，可以判断天地煞气的存在状态。历史上齐国宰相管仲就是一位高人，是旁证天地灵气盛衰的大家。他说：

“行其山泽，观其桑麻，计其六畜，贫富之国可知也。”为什么？考察这个国家的山川地理，是了解山林川泽的灵气是上升还是下降，有一个总体评估。观其桑麻是农业种植结构和作物长势；计其六畜的养殖数量和成长情况，当然也就可以从总体上了解这个国家的农业景气不景气。这个不但有管仲这样的大家，在中医史上，更不乏此类高人。观人面相、面色，搭其脉息，感知脉象，看其舌苔，便知此人灵气旺还是邪气盛。对症用药，数服即愈，谓之神医也。

在这个历史长河中，朝代更替，几乎是一个不可否定的规律。国之灵气往往都是和煞气同行。国家天地灵气旺盛，国必兴旺，民必安居乐业。灵气衰，煞气疯狂，国必乱，民必不聊生。天地灵气出于山川林泽，民之灵气，必源于安居乐业。山河破碎，煞气失去制约，恶煞之气必然横溢，民不能安居乐业，必会贫病交加、煞气缠身。灵气与煞气酣战，必有充满天地灵气的人杰出世，平定天下，从此举国灵气成长，天材地宝涌出，社会走向繁荣。煞气当道，必有满身散发着煞气的奸恶之人作乱，祸及江山社稷及百姓。于是百业荒废凋零，民不聊生。历史上此类记载多矣，不必多述。

三、天地灵气的物质探索

灵气在本质上说也是物质。天地万物有无数的物质和物质与物质的组合体。究竟哪些物质属于灵气物质，虽然目前人类的认知度还很低，但是归类是可以做到的。凡属于是灵气物质，必然是有助于生命成长的物质。凡属于不利于生命成长的物质可以归属于煞气类物质。人不能自行生产自身需要的各种灵气物质，只有植物方能在天地灵气的滋养下生产人和动物所需要的营养素物质。比如常说的氧气，是植物通过光合作用和呼吸作用为生物界提供的。人和动物的生命成长过程中所不可或缺的蛋白质、淀粉、脂肪、维生素及其他营养素都不能自行生产，必须由植物提供。所以从食物链上追溯，人和动物的食物都是来源于植物。全世界 1000 万种生物中，植物种类所占比例最大，接近 1000 万种。前人将其分为中、高、低数个大类。有短命植物、一年生和多年生植物。短的几十天、几天即完成个体生命周期，长寿的则可达几十年、几百年、几千年。个体生命周期差异性很大。尽管现代科学的认知度还很低，但是可以明确两点，每种植物的生命周期的长短，决定于物种的遗传基因，种群内的个体生命周期决定于后天环境因素。每种植物及群内个体所需的天地灵气物质，必然有差异。也就是说，不同的天地灵气物质的组合方式，决定了植物后天的健康成长，进而顺利结束个体的生命周期以及个体的灵性发育程度。这是客观存在的规律。人和动物依赖于植物提供的生命物质，如无意外伤害的环境，可以顺利结束人和动物遗传基因决定的生命成长、发育、死亡周期。但是如前所述，天地灵气还有一个对立面，就是天地煞气。如果天地煞气实力强于天地灵气，人的生命周期往往会半途夭折。人和动物是如此，植物也同样。所以保证灵气长盛不衰，煞气始终处于弱势地位，天地万物的繁荣昌盛也就有了保证。天地煞气也是一种无孔不入的物质，它可以入侵植物，也可以入侵动物和人体。入侵植物体内，引起植物内部病变，甚至成为有毒植物。人和动物误食，煞气也就成功入侵体内。如果人和动物体内的灵气因此不足而消竭，灾难也就因此发生。大千世界芸芸众生，无论人类、动物在悠悠的进化岁月中，终于形成了自身的防卫组织，这就是人和动物的免疫系统。免疫系统功能强大，煞气就很难侵入。但是免疫系统的组织同样是由细胞组成，细胞的成长、新陈代谢同样需要有天地灵气物质去滋养，依此可持续保证免疫系统细胞的强大功能。局部是如此，个体是如此，群体也是如此，

人类社会也是如此。保证天地灵气长盛不衰是根本性的举措。

现在我们都在倡导大健康产业。大健康产业发展的终极目标，就是提升人和动物乃至植物的免疫系统功能和抗逆性。而提升免疫系统功能和增强抗逆性，又归之于天地灵气要长盛不衰。限于当代的科学技术水平，我们确实对免疫系统所需要的营养物质认知度还很低，一方面要去不断努力探索，另一方面要寻找天地灵气的聚集地。

四、天地灵气聚集地在哪里？

天地灵气聚集地在哪里？在天然森林。因为天然森林是生物的王国。千百年以来的天地灵气滋育了 1000 万个物种，就分布在全球的森林王国中。那里有丰富的灵气，是煞气的最大克星。灵气还孕育着无数的天才地宝。有不少高人也隐居在那里，他们在悟索真理，悟索自然界的奥秘。无论是动物、人类、天然植物，都能平安地完成各自的生命周期。森林里有湖泊塘溪，那里的水世界充满着天地灵气，水生动植物丰富多彩，水溪流出来的水无比清澈甘冽，还略有甜味，可直接饮用。森林土壤世界同样丰富多彩，生物残体形成大量腐殖质并不断积累，不断腐殖过程中为地下微生物和软体动物提供了充足的营养。土壤形成团粒结构，变得松软透气。腐殖过程中，微生物分解腐殖质，土壤的有机营养逐步成为植物直接吸收的无机营养素。森林植物生长更加良好，天材地宝不断涌现在大森林之中。大森林不仅是一切生物生长发育的理想王国，还是一个不断成长的天材地宝活体大矿藏。天上降落的冰雪雨水在这里得到最充分和谐的利用，不尽的阳光普照，森林日复一日地进行着光合作用和呼吸作用，吸收、凝聚天地灵气，生产出动物、人类所需要的中、高、低档的洁净的各类营养素物质以及能够灭杀、遏制煞气的灵气。为什么国家领导人提出“绿水青山就是金山银山”，就是这个道理。因为是天地灵气聚集之地，是天材地宝的产地，是保证一切生物健康成长的天堂。

城镇是人口集居之地，是煞气滋生之地，即使种再多的植物，灵气也不能和森林相比。天地灵气在城镇区域若按人口密度计算，人均的灵气和森林相比简直是微乎其微，而煞气则数倍于森林。为什么城镇的亚健康人群居高不下，煞气横虐是不可忽视的主要原因。

五、天地灵气与国富民强的因果关系

中国改革开放数十年来，经济成为世界第二大经济体，大中小城市的高楼大厦如雨后春笋般耸立起来，交通四通八达，成绩确实巨大。但是不可否认，中国的天地灵气下降的太厉害了！灵气下降，煞气必然上升。还是以事实说话。

中国的山地丘陵面积接近 70%，放眼全国，由于战争和不尽的砍伐，原始天然森林基本上破坏殆尽；生物数量大大降低；珍稀的天材地宝几乎难以寻觅；南方的金丝大楠木还能找到几棵？而新造的柏木、马尾松、桉树等，天地灵气不多，煞气逐年上升，其标志是大部分都为可燃性树种，一根火柴即可引燃森林大火。寂静的柏木、桉树林下，几乎不存在腐殖质，野生动物极度稀少。

北方草原极少见到“风吹草低现牛羊”的繁荣景象。古时的灵气渐失。而风沙等煞气则来势凶猛。冬天每年牛羊因饲料短缺，饥寒交迫，不知死去多少。

18 亿亩农田三分之一受到煞气毒害，不可能生产出健康的食物。加上谷贱伤农，种地比较效益低下，青壮劳力大部分离开家园，留守弱势劳力无力耕种，任凭土地荒芜。农村天地灵气遽降也！

再说水资源。水是万物生长不可或缺的资源，本应充满灵气。然而遭煞气入侵，灵气骤降。据载，本来国人人均水资源只及世界平均水平的四分之一。可是如此有限的水资源承受的排污量竟居世界第一！全国 75%的湖泊基本上为煞气侵入（如农残、药残、富营养化），水生动物鱼类由“水鲜”变为煞气缠身的毒鱼。

以消耗自然资源破坏生态环境发展经济可得一时之痛快，但后续恶果甚多，天地灵气是无法用金钱、用 GDP 衡量的。要钱不要命的经济建设，结果就是祸害国运的煞气乘机作乱。民不能长富而走向贫困，民穷国必弱，因果关系一目了然。

六、坚持恢复、再建天地灵气是国富民强的必经之路

还是管仲说的，“一日不食，比岁歉；三日不食，比岁饥；五日不食，比岁荒；七日不食，无国土；十日不食，无畴类，尽死矣”（管仲枢言）。十三亿国民，民以食为天，而食乃生于地也。所以世界上有识之士皆言“土地是财富之母”。国土无灵气而为煞气所占，则国必弱，民必穷。所以当今第一要务是务必恢复天地灵气。

刹住煞气横行，办法简单可行。

第一是深翻农田，稀释土壤中以重金属为代表的煞气。

第二是种植灵气植物，用两三年时间，使土壤腐殖质大量增加，重建土壤的良性社会。

第三是实施黄金农业政策，农民务农收入平于或略高于进城打工，则可吸引大批青壮年农民返乡创业。此事力争在两三年内解决。

第四是发展山区以家庭为单位的小型化畜牧业，畜禽排泄物全部沤制还田。杜绝盲目地一味地建设大型养殖场，发展有机畜牧业，按质论价，保证畜牧养殖者应得的利润。

第五是大力发展高产优质的木本、草本的饲-粮-油一体的作物，一举摆脱饲粮过渡依赖进口的被动局面。各省市要有目的地建立饲、粮、油兼具的作物为主的全产业链经营性公司（国家、企业、个人共同出资的混改性国营主导公司），大力发展灵性充盈的桑产业和苋产业。确保年亩产蛋白质 200 公斤以上、淀粉 200 公斤以上，并产食用油和工业用油若干。同时还要生产高附加值的大健康原料。争取在最短的时间内减少直至停止进口粮食和大豆，自力更生解决国内所需。使亩产值达到 1-2 万元。全国只要对 3 亿亩荒山、荒坡、荒滩、草地采取集约经营即可。

第六是继续大力精简干部队伍，中国老百姓不需要吃人民的饭却不为人民服务的干部。

第七是林业要有所作为，要努力为国家为人民恢复林区天地灵气、培育丰富的生物资源，建设灵气聚集、盛产天材地宝的森林。天地灵气充盈，国人的大健康问题迎刃而解，民富了，国也强了！

（作者：中国林科院教授、重庆海田林业科技有限公司董事长）

实施乡村振兴战略的有力保障

点赞国家设立农业农村部、国家林业和草原局

——六论践行“三农”必须强、富、美

李毓堂

自从习近平总书记提出“中国要强农业必须强，中国要富农民必须富，中国要美农村必须美”之后，“三农”发展就由过去无总体目标、无量化标准、无时间表的行进式抽象概念变为总体目标明晰、可用世界标准衡量、与时俱进接地气的科学务实行动。党的十九大提出乡村振兴战略，今年中央一号文件指出：“乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务。”“乡村全面振兴”就是“农业强、农民富、农村美全面实现”。可见“三农”必须强、富、美已成为至关全面实现中华民族伟大复兴的头等大事。

目标任务确定之后，负责具体组织领导贯彻实施和监督与服务的国家管理机制就是决定性因素。在十九大后的国家机构改革中，中央决定设立农业农村部、国家林业和草原局，这是保障乡村战略实施的英明决策，对全面实现“三农”（牧）强、富、美，意义十分重大。

长期以来国家在农业农村管理机制上，一直存在农业生产、技术管理与农村经济、体制管理机构分置，形成管农业生产和技术的，不管不顾研究农村经济和体制；管农村经济和体制的，不管不顾研究农业生产和技术；导致生产力和生产关系难以协调发展，自然科学和社会科学难以密切结合，“三农”发展难以相互促进等弊端。如今中央决定设立农业农村部，就从政体上解决了这一问题，为“三农”创新发展提供了机制保障。

在草原牧区国家管理机制上，建国初期中央鉴于草原牧区地处边疆少数民族地区、草原畜牧业是少数民族赖以生存发展的主体经济，以及草原游牧生产方式等特殊性，决定对草原牧区改革发展采取不同于农区的特殊方针政策，由国家民族事务委员会统筹管理组织实施。如在民主改革中实行不斗不分不划阶级、牧工牧主两利和扶持贫苦牧民发展生产的政策；在社会主义改造中对牧主经济采取建立公私合营牧场的赎买政策；在牧区生产建设方针政策上，一直实行保护草原严禁开垦和牧区以牧为主的发展方针，并制定了草原“牧业八字宪法”等。这就使草原牧区迅速改变了贫困落后面貌，呈现出水草丰美，人畜两旺，牧民收入增加，牧区繁荣发展和民族团结边疆稳固的新局面。

然而十年动乱瘫痪了国家管理机构，破坏了党在草原牧区的方针政策。造成牧区达 10 亿亩水土条件好的丰美春秋草场被开垦破坏（据国家两次土地资源普查，1990 年全国草地总面积为 60 亿亩，其中牧区草原 45 亿亩。到 2016 年全国草地总面积减少为 41 亿亩，牧区草原减少当在 10 亿亩左右）。这是导致牧区牲畜缺草牧业生产下降和超载过牧草原退化的根本原因。

改革开放初期，邓小平同志指出：“过去牧区收入多，以后破坏了，要恢复起来”。并指示要制定草原法。还令空军担负飞播牧草任务，种草发展畜牧业。随后中央曾对草原牧区拨乱反正，颁布了一系列指

示文件法规。然而由于未能重建强有力的国家草原牧区管理机构，致使中央决策大多流于形式，有的甚至走偏变形。如2002年国家对草原问题作出重大决策，国务院发布《关于加强草原保护与建设》19号文件，明确规定“实施已垦草原退耕还草”战略举措，加强草原建设，重振牧区经济。这就抓住了牧区拨乱反正的根本问题，体现了广大牧民群众的迫切愿望。然而，正是由于未能恢复国家草原管理机构，使得这一决策不但未能贯彻落实，反而演变为主要实施“退牧还草”。这就把草原开垦破坏的恶果转嫁到牧民头上。牧民非但没有得到退耕的草原增草增畜，反而被强行减牧减畜。由此导致牧业衰退，牧民收入同城市、农区收入差距越来越大，牧区发展陷于困境。

对此，国家杰出贡献科学家钱学森依据工作经历中对草原牧区问题的了解和基于国家管理机构的重要性，一直主张在国务院设立国家草原管理局、草业局或草业部，以加强草原保护建设，发挥草原资源潜力，发展知识密集型草产业以造福国计民生。为此，钱老于1989年1月致函国务院领导正式提出这一建议。并前后十次论及这一问题。钱老主张得到如人大常委会原副委员长朱学范、政协委员工程院士任继周等广大社会界草业界人士的积极响应。在人大、政协两会上屡有提案。2007年中国系统工程学会草业系统工程专业委员会以李毓堂为首的72名专家学者联合署名，向中央提呈“关于国务院尽早设立直属草地管理草业发展机构，强化41%国土保护建设的建议书”，得到温家宝总理的重视批示。随后中央机构编制委派一位司长到草委向李毓堂调研有关情况问题和意见。可惜未能落实。笔者为此曾写专稿“至关以人为本科学发展观和国计民生大计——谈钱学森主张设立国家草业部”（载《草业科学》2009年第8期，清华大学主编的纪念钱学森文集书），以反映问题建言呼吁。如今在习近平新时代，钱老的这一遗愿实现了，这对于科学保护建设利用占国土30%草原资源，发展知识密集型草产业，达到草原振兴，实现牧业强、牧民富、牧区美有极大的意义。

现在，我们有了党的十九大乡村振兴战略的指引，有了国家“三农”（牧）管理机制的有力保障，当满怀信心踏实苦干，为早日实现习近平总书记号召的“三农”（牧）必须强富美，全面实现中华民族伟大复兴而努力。

附：

七律 • 国土无草一飚吹

——连日沙尘暴思草

李毓堂

沙尘连暴西东排，霾雾迷中见是非。
源是草原绵延带，何轻内审重外来。
三北防沙林为贵，库其赛堪获奖牌。
退牧围封惜破费，国土无草一飚吹。
水土生态启新论，草丰林盈双翼飞。
神州环境文明路，绿水青山强富美。

（作者：高级经济师、研究员、中国系统工程学会草业专委会名誉主任、英国皇家联盟科学院荣誉院士；2018年4月）

中国农村改革四十年回顾与思考

宋洪远

发端于1978年的农村改革，已经走过了四十年的光辉历程。农村改革的巨大成就，不仅带来了农村经济社会的历史性变化，而且有力地支持了整个国民经济社会的深刻变革。农村改革的创新实践，不仅为我国成功实现经济体制转轨积累了宝贵经验，而且为世界一些国家实现经济转型提供了有益借鉴。本文将对中国农村改革四十年的历程、成就和经验作一个初步的回顾和总结，并对今后一段时期全面深化农村改革的目标和思路提出基本看法，并围绕农村改革八个需要着力推进的重点领域和关键环节进行初步分析。

一、农村改革四十年的历程和成就

（一）农村改革的五个阶段

1.第一阶段：1978—1984年，探索突破阶段

从农村基本经营制度入手，实行家庭联产承包责任制，废除人民公社体制，实行政社分开建立乡镇人民政府，发展乡镇企业，初步形成和基本确立了家庭承包经营制度，农村改革取得突破性进展。

2.第二阶段：1984—1992年，乡城互动阶段

随着家庭承包经营制度的确立，开始启动城市经济体制改革，以搞活农村商品流通、促进农村劳动力转移、实现村民自治为重点，促进城乡要素流动，农村改革继续稳步推进。

3.第三阶段：1992—2002年，全面推进阶段

按照建立社会主义市场经济体制的要求，稳定与完善农村基本经营制度，深化农产品流通体制改革，调整农村产业结构，推进乡镇企业体制创新，促进农村劳动力转移，农村改革得到进一步深化。

4.第四阶段：2002—2012年，城乡统筹阶段

健全农村土地管理制度，深化粮棉流通体制改革，建立农业支持保护制度，扩大农业对外开放，改革农村税费制度，创新农村金融制度，健全农村民主管理制度，建立城乡发展一体化制度，农村改革进入了城乡统筹的新阶段。

5.第五阶段：2012年以来，全面深化阶段

以全面建成小康社会为目标，围绕抓关键补短板，全面推进农村综合改革和其他领域各项改革，注重改革的全局性、系统性、协同性，着力深化农村体制机制创新。

（二）农村改革的重要进展

我国历经四十年的农村改革，目前已建立了十项重要制度，初步构建了农村改革的制度框架体系。第一，建立与完善农村基本经营制度。确立了以家庭承包为基础、统分结合的双层经营体制，培育了家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等经营主体，初步构建了集约化、组织化、专业化和社会化相结合的

新型农业经营体系。第二，建立与完善乡村治理机制。建立乡镇人民政府，实行村民自治，培育农村社会组织，强化农村社会管理。第三，建立健全农村土地管理制度。建立与完善农村土地承包制度，引导和规范集体建设用地进入市场，完善农村宅基地管理制度，推进征地制度改革，探索建立了以股份合作制为主要特征的农村集体产权制度。第四，建立和完善农村市场制度。逐步放开农产品流通与价格，建设与完善农村市场体系，培育与发展多元市场主体，建立与完善农产品储备及进出口调节制度。第五，建立农村工作领导管理体制。确立农村工作领导体制，建立农业行政管理体制，完善工作责任体系，实行“四个责任制”，建立干部绩效考核评价体系。第六，建立与完善农业支持保护制度。完善农业投入保障制度，建立农业补贴制度，健全农产品价格保护制度，以及建立农业生态环境补偿制度。第七，创新农村财税制度。建立公共财政支持农村制度，加强农村基础设施建设，发展农村社会事业，全面取消农业税费，切实减轻农民的负担。第八，创新农村金融制度。建立健全农村金融组织体系，创新农村金融产品及服务方式，扩大农村有效担保物范围，进一步发展农业保险与农村保险。第九，扩大农业对外开放。发展农产品进出口贸易，实施“引进来”和“走出去”战略，拓展农业对外交流与合作。第十，加强并完善农村法制建设。完善涉农法律法规，强化涉农执法体系建设，增强依法行政能力，加强执法监督及司法保护。

（三）农村改革的主要成就

我国经过四十年的农村改革实践，已实现农业生产持续增长，农村经济协调发展，农民生活水平显著提高，农村基础设施明显改善，农村社会事业全面进步。回顾整个改革历程，突出表现为在四个方面成功实现了转型。首先是农业方面，增加资本与技术等生产要素的投入，采用先进的生产手段，构建农业产业体系，转变农业经营方式，完成了由传统农业改造到现代农业建设的转变。其次是农村方面，加强基础设施建设，发展社会管理事业，强化公共服务，推进生态文明建设，完成了由促进经济发展到加强社会建设的转变。再次是农民方面，健全了村民自治制度，赋予农民更多的财产权利，扩大农民政治参与，促进了农村民主的发展，完成了由增加经济利益到保障民主权利的转变。最后是城乡关系方面，实施统筹城乡发展的基本方略，改革城镇户籍管理制度，促进农村劳动力向城镇转移就业，推进城乡基本公共服务均等化，破除二元结构，推动一体化发展。

（四）农村改革的基本经验

1.始终坚持巩固和完善农业基础地位

我国始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事，坚持立足国内实现粮食基本自给、口粮绝对安全，不断加大国家对农业支持保护力度，深入实施科教兴农战略，加快现代农业建设，实现农业全面稳定发展和农产品有效供给，为推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全奠定了坚实基础。

2.始终坚持保障农民基本权益

把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益始终作为我国农村一切工作的出发点与落脚点。坚持以人为本，尊重农民意愿，着力解决农民最关心、最现实和最直接的利益问题，实行村民自治，赋予农民更多财产权益，推进基本公共服务均等化，更好地保障和改善民生，促进社会公平正义，提高农民综合素质，促进农民全面发展，让农民也享受经济社会发展的成果，确保农村社会既充满活力又和谐有序。

3.始终坚持解放和发展农村生产力

我国始终把改革创新作为农村发展的根本动力。坚持不懈地推进农村改革和制度创新，实行家庭承包

经营制度，废除人民公社体制，调整不适应生产力发展要求的生产关系，从深度和广度上推进市场化改革，打破了制约生产力发展的桎梏。这个根本性改革，解放和发展了农村生产力，带来了农村经济和社会发展的历史性变化，农村已进入总体小康并向全面小康迈进的阶段。

4.始终坚持统筹城乡经济社会发展

我国始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略，使农村改革和城市改革相互配合、协调发展。农业现代化建设与工业化、信息化和城镇化发展同步推进，建立健全以工促农、以城带乡的长效机制，把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村，实现城乡区域协调发展，并使广大农民能够平等参与现代化进程，共享改革发展成果。

5.始终坚持和改善党对农村工作的领导

我国始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。坚持一切从实际出发，坚持党在农村的基本政策，坚持党管农村工作、乡村社会管理、村民自治有机统一，加强农村基层组织和基层政权建设，完善党管农村工作体制机制和方式方法，推进社会治理领域制度创新，加快形成科学有效的社会治理体制，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，形成了推进农村改革发展的合力。

二、全面深化农村改革的目标和思路

（一）深化农村改革的问题及挑战

新一轮的农村改革，既是在工农、城乡发展总体失衡尚未根本扭转的背景下进行的，又是在工业化、城镇化、信息化深入发展的进程中开展的。所以全面深化农村改革，不仅要调整农村内部的生产关系与上层建筑，而且要突破城乡二元结构，促进“四化”同步发展。

新一轮的农村改革，既要突破传统思想观念的束缚，又要破除利益固化的藩篱，这既会涉及既得利益者，又会涉及到工商业者等其他主体的利益，甚至关系到整个经济社会的稳定发展，稍有不慎，就可能带来出乎意料的隐患与风险。所以全面深化农村改革，是在两难甚至多难困境中权衡与选择，必须积极稳妥地推进。

新一轮的农村改革，也是在全球化和市场化程度进一步加深的背景下进行的，我国农业国际、国内的市场竞争能力都需要全方位的提升。所以全面深化农村改革，需要统筹考虑国际、国内两种影响因素，国际国内两个市场与资源都要积极利用。

（二）全面深化农村改革的目标和任务

党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），围绕全面深化农村改革赋予农民更多财产权利、健全城乡发展一体化体制机制，形成新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果的目标要求，从建立农业可持续发展长效机制、完善重要农产品价格形成机制、加快构建新型农业经营体系、深化农村土地制度改革、加快农村金融制度创新、推进农业转移人口市民化，以及城乡要素平等交换和公共资源均衡配置等方面，全面部署了新形势下推动农村改革发展的主要任务。

（三）全面深化农村改革的思路和方法

要坚持社会主义市场经济改革方向，发挥市场配置资源的决定性作用与加强政府支持保护功能互补。

市场能办好的事放给市场，社会能办好的事交给社会，政府要切实转变职能、简政放权，不搞大包大揽、过度干预。对农业农村发展中市场失灵的领域，政府必须切实承担起责任。

深化农村改革，不仅波及面广、政策性强，而且影响深远，有些地方甚至还极为复杂、艰巨与敏感，触及到深层次社会矛盾和利益关系的调整，所以需要摸着石头过河，在摸索、选择，甚至试错中前行。需要在明确底线的前提下，鼓励基层大胆探索创新，支持地方试行，尊重农民群众的实践创新。

我国地域辽阔，各地情况迥然相异，要承认差异性，兼顾特殊性。所以要因地制宜、循序渐进地深化农村改革，允许采取过渡性、差异性的政策及制度安排，不搞“一刀切”，不追求一步到位。

三、着力推进重点领域和关键环节的农村改革

（一）深化农村土地制度改革

土地是农业的基本生产资料，是农民的重要生活保障，也是保持农村社会和谐稳定的根本。土地制度是农村的基础制度，也是决定经济社会全局的基础性制度。土地制度改革的核心是稳定土地承包关系，引导土地有序流转，保障农民的土地财产权益。深化农村土地制度改革，对于发展规模经营、推进农业现代化，增加农民收入、缩小城乡差距，健全城乡发展一体化体制机制，形成新型的工农城乡关系，具有重要而深远的影响。深化农村土地制度改革，要按照产权明晰、用途管制、严格管理、节约集约的要求，实行最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，完善土地承包经营权流转市场，建立城乡统一的建设用地市场，依法保障农民土地承包经营权和农户宅基地用益物权。

1.完善农村土地承包制度

积极探索现有土地承包关系保持稳定并长久不变的具体实现形式。积极推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作的完善，积极探索农村承包地确权的具体方式和方法，拓展农地确权成果应用范围和领域。建立健全农村土地承包经营权流转市场，增强土地承包经营权流转管理和服务。探索农村土地所有权、承包权、经营权分置并行的有效实现形式，落实所有权、稳定承包权、放活经营权。赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保的权能。积极探索承包土地经营权向金融机构抵押融资的途径和办法，建立配套的抵押资产处置机制。抓紧研究提出规范的实施办法。加紧探索农村土地承包经营权有偿退出机制，推动修订相关法律法规。

2.探索农村集体经营性建设用地入市

在符合规划和用途管制的条件下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。建立农村集体经营性建设用地产权流转市场，完善土地二级市场；探索建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高农民的个人收益。

3.改革农村宅基地管理制度

保障农户宅基地用益物权，研究探索赋予农户宅基地收益权和转让权的实施办法；完善农村宅基地分配政策，研究探索宅基地有偿获得与使用的途径；加快包括农村宅基地在内的农村地籍调查，开展农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作。选择若干试点，研究提出具体试点方案，慎重稳妥地推进农民住房财产权抵押、担保、转让试点，探索农民增加财产性收入的渠道。

4.加快推进征地制度改革

缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。修订有关法律法规，

保障农民公平分享土地增值收益。改革对被征地农民的补偿办法，除补偿农民被征收的集体土地外，还必须对农民的住房、社保、就业培训给予合理保障。各地还可以根据实际情况，积极探索创新，采取留地安置、补偿等多种方式，确保被征地农民长期受益。健全征地争议调处裁决机制，保障被征地农民的知情权、参与权、申诉权、监督权。

（二）构建新型农业经营体系

构建新型农业经营体系的核心是坚持家庭经营的基础性地位，培育多元化的经营主体，发展多种形式的适度规模经营。近些年来，我国城乡社会生产力发展很快，客观上要求创新农业经营体系。工业化、城镇化的快速推进，带来了农村劳动力的大规模转移就业，引发了“谁来种地”“地怎么种”等新课题，对培育新型农业经营主体、发展适度规模经营提出了迫切要求；随着农业科技的进步和推广应用，农业生产机械化、农业服务社会化、农业经营信息化快速发展，又为创新农业生产经营方式和服务方式提供了基础和条件。适应上述要求和需要，一些地方也在通过培育专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，积极发展多种形式规模经营，为构建新型农业经营体系提供了经验和借鉴。党的十八届三中全会《决定》明确提出，坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新。

1.发展多种形式规模经营

从各地的探索实践看，发展农业规模经营，有承包农户之间“互换并地”的，有农户流转承包地的，有开展土地股份合作的，有社会化服务组织与农户联合的，还有工商企业租赁农户承包地的等多种形式。通过给予土地流转奖励补助等措施，鼓励有条件的农户流转承包土地的经营权。完善县乡村“三级”服务和管理网络，加快健全土地经营权流转市场。探索建立工商企业流转农业用地风险保障金制度，降低和减少农户流转承包地的风险。探索土地集中型、服务带动型、空间集聚型多种适度规模经营发展路径。

2.培育新型农业经营主体

专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型经营主体，以市场化为导向、以专业化为手段、以规模化为基础、以集约化为标志，是建设现代农业、推进农业现代化的骨干力量。鼓励在公开市场上将土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体流转；促进农业新增补贴向专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体倾斜；加大对新型农业经营主体领办人教育培训力度。明确专业大户和家庭农场法人地位；引导发展农民专业合作社联合社；鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业；鼓励发展混合所有制农业产业化龙头企业。在国家年度建设用地指标中单列一定比例，专门用于新型农业经营主体建设配套辅助设施；鼓励地方政府和民间出资设立融资性担保公司，为新型农业经营主体提供贷款担保服务。落实和完善相关税收优惠政策，支持农民合作社发展农产品加工流通。

3.健全农业社会化服务体系

坚持主体多元化、服务专业化、运行市场化的方向，积极推进构建经营性服务和公益性服务相结合、综合服务和专项服务相协调的新型农业社会化服务体系。强化农业公益性服务体系；培育农业经营性服务组织；加快供销合作社改革发展。采取财政扶持、税收优惠、信贷支持等措施，大力发展多元主体、多样形式、充分竞争的社会化服务。积极探索推行合作式、订单式、托管式等多种服务模式，扩大农业生产全

程社会化服务试点范围。通过政府购买服务等方式，支持具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务。

（三）改革农村集体产权制度

推进农村集体产权制度改革是深化农村改革的重要内容，对于壮大农村集体经济、增加农民财产性收入、建立城乡要素平等交换关系、加强党在农村的执政基础，具有重要而深远的意义。农村市场经济体制的发展，不仅丰富了农村市场的交易行为，形成了更为复杂的成员身份及利益关系，也提出了建立明晰产权制度的要求。现阶段我国农村集体产权制度改革取得了一定的进展，但由于现行法律、政策等制度性约束，各地在推进改革过程中都遇到一些亟待解决的关键问题。2016 年中共中央国务院下发《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出，通过改革，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度，保护和发展农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。科学确认农村集体经济组织成员身份，明晰集体所有产权关系，发展新型集体经济；管好用好集体资产，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，促进集体资产保值增值；落实农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权和对集体经济活动的民主管理权利，形成有效维护农村集体经济组织成员权利的治理体系。

1.民主确定成员资格认定标准

按照中国现行法律，村集体所有的土地是由村集体成员共同拥有而非由村集体管理组织实体拥有。对于集体经济组织成员身份界定，应在坚持尊重历史、权利义务对等、程序公开、标准一致的基础上，统筹考虑农村土地承包关系、户籍关系、对集体积累作出的贡献以及有关法律政策规定等条件，由集体经济组织全体成员民主决定。改革试点中，要探索在群众民主协商基础上确认农村集体经济组织成员的具体程序、标准和管理办法，建立健全农村集体经济组织成员登记备案机制。同时，还应妥善处理外嫁女、义务兵、迁入户等特殊群体的成员身份界定问题，防止多数人侵犯少数人权益。

2.规范农村集体资产股权管理办法

尽快研究出台《农村新型集体经济组织股权管理办法》，对股权结构、人员界定、增资扩股、新增资产股份量化等问题进行明确规定。通过股权管理壮大集体经济，增强集体经济的发展活力、竞争能力以及对成员的服务能力。尽快研究出台《农村新型集体经济组织收入分配管理办法》，规范改制后的集体经济组织收入分配，逐步缩小集体福利分配的范围。在将集体财产权转变为共同持有股份时，应把集体组织共同持有的股份分配给集体成员持有。对实行股份合作制进行集体产权制度改革的，应返还或减免对股份分红征收的税收，以减轻农民负担。现阶段，个人股仍然是集体资产股权设置的主要形式；而是否设置集体股，归根结底要尊重农民的选择，应通过公开程序由集体经济组织自主决定。但当一些农村完成“村转居”，集体经济组织的社会性负担逐步剥离后，应当取消集体股以达到产权的彻底清晰。

3.完善农村集体资产法人治理结构

科学合理的法人治理结构，是实行民主决策、民主管理、民主监督的有效保障。应尽快研究制定《农村新型集体经济组织章程》，建立包含股东大会、理事会、监事会的“三会”治理结构，以及包含法人财产权、出资者所有权、出资者监督权、法人代理权的“四权”制衡机制。推进农村集体产权制度改革，依照现行法律的规定，规范利润分配行为。应当改善法人治理结构的外部体制环境，厘清村委会、村党支部与新型集体经济组织之间的关系，使农民群众真正成为集体经济的决策主体、投资主体及受益主体，成为集体经济组织名副其实的法律主体。

4.发展多种形式集体经济

农村集体经济组织可以利用未承包到户的集体“四荒”地、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过公开招投标等方式发展现代农业项目。在符合规划前提下，探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等，以自主开发、合资合作等方式发展相应产业。鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建、扶贫开发等多种形式发展集体经济。鼓励地方依托集体资产监督管理、土地经营权流转管理等平台，建立符合农村实际需要的产权流转交易市场。

（四）创新农村金融保险制度

进入二十一世纪以来，我国启动了以加紧建立适应“三农”特点的多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系为基本目标的新一轮农村金融改革。经过多年的实践探索，我国农村金融服务体系的框架已经基本形成。当前的主要问题是一些改革政策措施没有落实到位，主要表现在：金融机构的责任和分工仍不明晰，政策性金融缺失问题依然存在；农村民间金融缺乏规范，新型农村金融机构发育迟缓；创新农村信贷担保抵押方式进展缓慢，满足农民贷款需求与化解金融组织风险的矛盾依然突出。深化改革的主要任务是：强化金融机构支持“三农”义务和责任，创新农村金融服务方式，加快发展新型农村金融组织，大力发展农业和农村保险。

1.强化金融机构服务“三农”职责

强化商业金融对“三农”和县域小微企业的服务能力，扩大县域分支机构业务授权，不断提高存贷比和涉农贷款比例，将涉农信贷投放情况纳入信贷政策导向效果评估和综合考评体系。

支持由社会资本发起设立服务“三农”的县域中小型银行和金融租赁公司；鼓励地方政府和民间出资设立融资性担保公司；支持符合条件的农业企业在主板、创业板发行上市；推动证券期货经营机构开发适合“三农”的个性化产品。

2.发展新型农村合作金融组织

依托农民合作社和供销合作社，培育发展农村合作金融，不断丰富农村金融机构类型。坚持社员制、封闭性原则，在不对外吸储放贷、不支付固定回报的前提下，推动社区性农村资金互助组织发展。鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务组织，大力发展小额信贷。鼓励地方建立风险补偿基金，有效防范金融风险。允许农村小型金融组织从金融机构融入资金，加快农村诚信体系建设。

3.创新农村信贷担保抵押方式

建立政府扶持、多方参与、市场运作的农村信贷担保机制，扩大农村有效担保物范围。在继续鼓励农户互助担保的同时，建立专门的担保基金，催生一批专业性的农村信用担保机构，从事农业担保服务；鼓励并引导商业担保机构开展农村担保业务，采用动产抵押、权益质押、仓单质押、农民土地承包经营权、农户住房财产权、农村集体资产股权等多种担保形式；建立农户信用记录，完善信用评级制度；发展农户联户担保，降低信用风险。金融机构也要适应农村金融需求的特点，建立和完善以信用为基础的信贷经营机制，降低农村信贷门槛。

4.加大农业和农村保险支持力度

提高中央、省级财政对主要粮食作物保险的保费补贴比例，逐步减少或取消产粮大县县级保费补贴，不断提高稻谷、小麦、玉米三大粮食品种保险的覆盖面和风险保障水平。鼓励保险机构开展特色优势农产

品保险，有条件的地方提供保费补贴，中央财政通过以奖代补等方式予以支持。扩大畜产品及森林保险范围和覆盖区域。鼓励开展多种形式的互助合作保险，建立财政支持的农业保险大灾风险分散机制，探索开办涉农金融领域的贷款保证保险和信用保险。

（五）完善农产品价格形成机制

进入二十一世纪以来，我国以深化粮棉流通体制改革为重点，全面放开了农产品购销市场，实现了农产品产销的市场化。农产品市场放开后，为保护农民利益和稳定市场供应，国家逐步建立了以最低收购价、临时收储、国家和地方储备、进出口调节等多种措施构成的农产品市场调控体系。实施这些政策措施，对粮食增产和农民增收发挥了重要支持作用。但近年来，这些政策措施的实施也面临着一些新的矛盾和问题，突出表现在由于执行最低收购价和临时收储政策的主体单一，收储规模扩大，一些产品形成了事实上的国家垄断，国家采取政策性收储后，还要择机将“托市粮”卖出。这“一进一出”不仅扭曲了市场价格形成机制，而且改变了各类农产品加工、贸易企业的市场预期，许多企业不敢入市、不愿存粮。长此以往，“国家成为了商家、政策代替了市场”，明显降低了市场活力。这既加重了政府的财政负担，又影响了农民面向市场的主观能动性，还抑制了市场配置资源作用的发挥。因此，党的十八届三中全会《决定》提出，完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。2014 年中央 1 号文件又明确提出，坚持市场定价原则，探索建立农产品目标价格制度。

1.探索建立农产品目标价格制度

探索建立农产品目标价格制度，一方面，让价格形成真正反映市场供求关系，农产品生产、流通和消费主要由市场价格信号来引导；另一方面，政府通过价外补贴等方式，最大限度地保护农民利益。实行目标价格制度，国家一般不直接入市收购，而是实行“补两头、放中间”。“补两头”，就是国家按照“生产成本+基本收益”原则及市场供求状况，选择确定农产品目标价格并公开发布，当市场价格过高时政府对低收入消费者给予补贴，当市场价格低于目标价格时政府按差价补贴生产者。“放中间”，就是农产品价格形成完全由市场供求关系决定。

2.开展农产品目标价格制度试点

探索建立农产品目标价格制度，涉及到选择确定品种、测算确定价格、明确补贴对象等一系列问题，产销环节多、操作难度大，要经过充分研究论证制定实施方案，选择一些地方和个别产品先行开展试点。2014 年中央 1 号文件提出，启动东北和内蒙古大豆、新疆棉花目标价格补贴试点，探索粮食、生猪等农产品目标价格保险试点。对试点地区和试点品种要加强跟踪监测，认真总结评估，在试点取得相对成熟经验的基础上再进行推广。

3.开展试点要注意把握的几个问题

一是要切实保护好农民的生产积极性。农民是改革试点的主体，他们对试点内容是否了解和认可，事关改革成败。由于农业特别是粮食生产和农产品自身的特殊性，政府仍然要承担一部分市场风险，确保农民基本收益，不让农民吃亏，这是推进改革的前提和底线。二是要制定应对市场过度波动的预案。对大豆、棉花进行目标价格补贴试点，不再实行临时收储政策，可能会在一定时期内引发市场价格较大波动，同时这两个品种的国内价格受国际市场的影响又比较大。因此，在试点过程中既要提高对市场波动的容忍度，又要关注试点地区和国际市场的产销变化。三是要综合考虑政策系统配套。既要综合考虑粮棉油糖等大宗

农产品与鲜活农产品之间的差别，根据不同农产品的供求状况和消费特性选择确定调控目标和调控方式；又要注重农产品生产、加工、流通、进出口等各环节政策措施的配套衔接，逐步建立和完善农产品市场调控政策体系。

（六）构建开放型农业经济新机制

农业国际化、市场化是世界农业发展的客观趋势，也是全球经济深度融合背景下促进一国实现农业现代化的必然要求。纵观当今世界农业经济发达国家，都较好地解决了农业国际化、市场化的问题，从而为农业现代化提供了重要的体制基础和制度保障。改革开放以来，党和国家通过一系列改革举措，有效推进了农业国际化、市场化的进程。以企业为主体，扩大农业对外投资，加快农业“走出去”步伐，对于提高农业对外开放水平、全面提升我国国际地位和影响力都具有重要意义。时至今日，粮食安全、农民增收、生态保护、产业安全等方面还存在诸多需要通过农业国际化、市场化深化才能解决的突出问题。如何处理好农业国际化、农业市场化与农业现代化的关系摆在了突出位置。当前，亟需结合我国农业对外开放发展实际，积极构建开放型农业经济新机制。

1.加强开放型农业经济顶层设计和战略谋划

从保障国家粮食安全、服务国家外交大局出发，抓紧制定实施对外农业投资战略规划，包括重点支持品种、重点投资国别和重点支持内容。积极参与国际与地区粮农事务，提升我国在国际农业合作领域的话语权。继续推进自贸区建设，促进企业对外农业投资和农产品贸易的自由化和便利化。积极通过外交途径，解决人员签证受限、入境农业生产资料通关等问题。强化驻外使领馆等机构对“走出去”项目的服务功能，做好相关信息服务和协调工作，切实维护对外农业投资企业的利益。合理引导企业更好地履行社会责任并适时发布社会责任报告，尊重当地风俗习惯和宗教信仰，积极为当地居民提供新的就业岗位，保护投资国的生态环境，提升我国企业的良好形象。

2.积极推进农业产业安全战略

加强贸易救济、贸易补偿和外资监管，更加积极主动地运用好 WTO 规则所允许的反补贴、反倾销及产业保障措施，推进贸易救济常态化，切实维护农业产业安全。要加强对农产品进口的跟踪预警，开展国外贸易壁垒调查及产业损害调查。要探索建立产业损害补偿机制，加强对国内产业的贸易补偿。尽快建立和实施外资进入农业产业的安全审定制度，加强对外资进入农业产业的监管，制定相应的适合农业的反垄断规定。针对经营大宗农产品且达到一定市场占比的大型企业，要对其建立库存储备制度与强制性信息报告制度，增强并监督大企业在保障市场供给稳定方面的社会责任。保持合理的储备规模，通过出口和深加工等方式去库存，缓解资源环境压力，促进农业产业可持续发展。

3.增强企业对外农业投资竞争力

建立国家对外农业投资补贴制度，对于国内紧缺农产品的回运、国内农业生产资料出境给予补贴。支持国内企业采取多种形式到境外直接投资农产品仓储物流设施，参股并购国际农产品加工和贸易企业。支持到境外特别是周边国家，开展互利共赢的农业生产和进出口合作。建立统一的对外农业投资信息服务平台，整合我国政府部门、科研院所等机构的对外农业投资信息。建立和完善国别农业投资目录指南，引导企业开展对外农业投资。搭建农业“走出去”企业交流平台，促进企业间投资信息共享。对国内供需缺口较大的农产品，在境外投资企业返销国内时减免进口环节税费。鼓励金融机构积极创新为农产品国际贸易

和农业“走出去”服务的金融产品和服务方式。要尽快建立农产品国际贸易基金和海外农业发展基金。积极调动商业保险机构的积极性，研究建立符合我国国情的对外农业投资保险制度。

（七）建立农业可持续发展长效机制

长期以来，我国农业发展方式比较粗放，许多地方过度开发利用土地资源、超采使用地下水、过量使用化肥农药农膜、滥用饲料添加剂，加上工业和城市污染向农村扩散，导致地力下降，生态环境不断恶化，严重危及农业可持续发展和农产品质量安全，已经到了非治理不可的地步了。要深入推进农业发展方式转变，大力发展资源节约型、环境友好型农业，促进资源环境生态永续利用，实现农业可持续发展。为此，必须加强制度建设、创新技术和推广模式，加大政策支持力度，建立农业可持续发展长效机制。

1.健全管理体制和保护制度

一是改革农业生态环境保护管理体制。建立和完善严格监管污染物排放农村的环境保护管理体制，建立农业资源环境监测预警机制，加强农业环境监管和行政执法。二是健全农业资源用途管制制度。要把农业资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，落实最严格的耕地保护制度、节约集约用地制度、水资源管理制度、环境保护制度，强化监督考核和激励约束。三是实行农业资源生态补偿制度。建立反映市场供求和资源稀缺程度，体现生态价值和代际补偿的农业资源有偿使用制度和生态补偿制度，形成有利于保护耕地、森林、水域、湿地、草原等自然资源以及农业物种资源的激励机制。

2.创新技术体系和服务方式

加大技术创新力度，创新技术推广模式。分区域规模化推进高效节水灌溉技术，大力推进机械化深松整地和秸秆还田等综合利用技术，加快实施土壤有机质提升补贴项目，支持开展病虫害绿色防控和病死畜禽无害化处理。加大农业面源污染防治力度，支持高效肥和低残留农药使用、规模养殖场畜禽粪便资源化利用、新型农业经营主体使用有机肥、推广高标准农膜和残膜回收技术。鼓励和支持清洁生产技术推广应用，加大测土配方施肥力度，发展节水农业、旱作农业、循环农业和标准化规模养殖。

3.加强规划引导和政策支持

一是加强规划引导。适应农村生态文明建设的要求，抓紧划定生态保护红线，研究编制农业环境突出问题治理总体规划和农业可持续发展规划。二是开展农业资源修养生息试点。启动重金属污染耕地修复试点；开展华北地下水超采漏斗区综合治理、湿地生态效益补偿和退耕还湿试点；在东北、内蒙古重点国有林区，停止天然林商业性采伐试点。三是加大政策支持力度。继续在陡坡耕地、严重沙化耕地、重要水源地实施退耕还林还草；完善林木良种、造林、森林抚育等林业补贴政策；继续实施增殖放流和水产养殖生态环境修复补助政策；采取财政奖励补助和结构调整等综合措施，保证农业生态修复区农民总体收入水平不降低。四是开展重大工程建设。继续实施天然林保护、京津风沙源治理等林业重大工程；加大天然草原退牧还草工程实施力度，启动南方草地开发利用和草原自然保护区建设工程；实施江河湖泊综合整治、水土保持重点建设工程，开展生态清洁小流域建设。

（八）健全城乡发展一体化体制机制

党的十六大提出统筹城乡经济社会发展以来，各地和有关部门相继出台了一系列政策措施，在城乡规划、劳动就业、产业发展、基础设施、社会事业、公共服务、社会管理等方面加大统筹力度，城乡收入差

距出现逐步缩小的趋势。但从促进城乡经济社会发展一体化的要求看，城乡要素交换不平等、公共资源配置不均衡、人口城镇化滞后的问题依然突出。针对上述矛盾和问题，《决定》提出，健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，推进农村转移人口市民化，推动城乡经济社会融合发展。

1.推进城乡要素平等交换

当前和今后一个时期，要按照党的十八届三中全会《决定》提出的“三个保障”的基本要求，切实维护农民生产要素权益。一是保障农民工同工同酬，改革城乡不平等的就业和劳动报酬制度，使农民工享有同城镇职工同等的劳动报酬权益。二是保障农民公平分享土地增值收益，建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，提高农民在土地增值收益中的分配比例。三是保障金融机构农村存款主要用于农业农村，落实县域银行业法人机构一定比例存款投放当地的政策。

2.推进城乡资源均衡配置

要从基础设施建设、教育事业发展、就业创业服务、社会保障一体化等方面，推进城乡基本公共服务均等化。一是统筹城乡基础设施建设。加大公共财政支持农村基础设施建设力度，推动基础设施建设重点向农村倾斜，引导金融和社会资金投向农村。二是统筹城乡教育资源均衡配置。加大财政对农村教育支持力度，加快改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件，提高农村义务教育生均公用经费标准，支持发展农村学前教育、职业教育和技能培训，加快普及农村高中阶段教育，提高重点高校招收农村学生比例。三是统筹城乡公共就业创业服务。加大农民务工技能培训和农业生产技术的力度，扶持农民工返乡创业以及农民就地就近创业，大力开展农民外出务工的就业指导和服务。四是统筹推进城乡居民基本养老保险、基本医疗保险、最低生活保障制度建设。加快构建农村社会养老服务体系，加强农村最低生活保障规范管理，继续提高新型农村合作医疗筹资标准和保障水平，完善重大疾病保险和救治制度。

3.推进农村转移人口市民化

要从创新人口管理、扩大基本公共服务覆盖面、健全市民化推进机制等方面，推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口转为城镇居民。一是加快推进城镇户籍管理制度改革。要根据城镇综合承载能力和发展潜力，以就业年限、居住年限、社保参保年限等为基准条件，制定具体的落户标准，健全农业转移人口落户制度；要以合法稳定就业和合法稳定住所等为前置条件实施差别化落户政策，全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模。二是稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。要按照保障基本、循序渐进的原则，积极推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供。保障农民工随迁子女平等享有受教育权利，完善农民工就业创业服务体系，将农民工及其随迁家属纳入城镇社区卫生服务体系，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系，在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系。三是建立健全农业转移人口市民化推进机制。要强化各级政府责任，合理分担公共成本，充分调动社会力量，构建政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化机制。推进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会，建设包容性城市。

（作者：农业农村部农村经济研究中心主任、研究员；来源：南京农业大学学报（社会科学版）2018 年第 3 期）

乡村产业振兴要因地制宜

于建嵘

自乡村振兴战略提出以来，各地掀起了大力发展乡村产业的高潮。农业产业招商引资、农业产业大整合、各种产业园区建设，成为地方政府的工作重点。应该说，各地为振兴乡村而千方百计发展产业，这并没有错。但在振兴乡村产业的过程中，需要全面理解和落实中央对产业兴旺提出的要求，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018 年中央一号文件）所提出的，“必须坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变”。

根据国情，要将确保粮食安全作为乡村产业振兴的基础和底线

当前，我国粮食安全程度大幅提高，但基础依然比较脆弱。在连续十多年农业农村政策的支持下，我国粮食产量稳步快速提升，粮食供应能力持续增强，近 3 年来，粮食产量稳定维持在 1.2 万亿斤的历史高位。应该说，我国粮食安全已经有了基本保障。但根据国情判断，吃饭的挑战依然长期存在，粮食安全远没有到高枕无忧的时候。从粮食生产能力来看，虽然近年来高标准农田建设等取得明显成效，但粮食产能并不存在过剩问题，相反基础还不是很稳定。从粮食产销总量来看，“紧平衡”依然存在，总量上并没有供过于求，而且结构性短缺还较为严重，尤其是粮食供给的数量和质量不平衡、优质产品供应不充分，需要从国外进口。从长期趋势来看，随着人口总量继续增加、城镇化进程持续推进，民众对蛋奶肉等产品的需求将不断上升，对粮食总量的需求在相当长时间内会保持攀升趋势。

在粮食产量持续增长的同时，我们还面临粮食库存高、收储财政补贴压力大、国内外农产品价格倒挂等诸多问题。据此，一些地方简单认为现在粮食过剩了，将压减粮食种植面积作为解决这些问题的不二法门，作为农业供给侧结构性改革的重要措施。殊不知，粮食种植风险大、收益低，许多经营主体之所以选择种粮，主要是因为政府引导和政策支持，以及变更种植作物成本高，并不完全是市场行为。在乡村产业振兴的大潮中，如果地方各级政府持续关注和重点支持的是大招商引资、大产业整合、大园区建设，对粮食生产的政策支持力度一旦趋弱，这种弱质产业将不可避免地迅速被边缘化，给粮食安全带来难以短期逆转的伤害。

提高粮食产能、确保粮食安全，是乡村产业振兴的基础和底线。2018 年中央一号文件中，推进乡村产

业兴旺的首要措施和任务就是“夯实农业生产能力基础”，其中主要内容就是切实保障粮食的生产能力。为防止在振兴乡村产业过程中出现忽视粮食安全的问题，要做好以下几点：第一，要严守耕地红线、保护耕地质量，不断提升粮食生产能力。开展土地整治和土地复垦，全面落实永久基本农田特殊保护制度，加强高标准农田和农田水利建设，同时研究和应用良种良法，提高粮食单产，也就是中央文件要求的“藏粮于地、藏粮于技”。第二，要稳定和完善粮食生产补贴和支持政策。要想保证粮食不出问题，针对种粮农户的政策支持和补贴力度还需要进一步巩固和加强。第三，在农业供给侧结构性改革中，要减少低品质粮、增加优质粮。随着粮食数量问题的解决，大众对优质绿色粮食产品的需求越来越大。要更多种植优质品种，以牺牲部分可承受的产量为代价，换取粮食质量的提高，同时紧跟市场需求变化，积极优化粮食产品的供应结构。

根据地方特色，发展高效农业产业，努力增加农民收入

产业升级和振兴是乡村振兴的持久动力。随着全社会需求结构的快速升级，人们对乡村产业发展的需求不仅仅是种和养，而是呈现出特色食品、休闲旅游、文化、生态等多种功能的拓展，这给乡村产业振兴带来巨大空间。

乡村产业振兴要立足各地独特优势，发展特色高效农业产业。乡村产业要实现长期可持续健康发展，必须产生持久的经济效益，这就需要立足不同乡村资源禀赋和独特优势，实现差异化的产业发展。像农产品原材料丰富的乡村，可大力发展农产品加工业，推动农产品深加工、精加工产业发展，不断延展农业产业链，生产优质特色加工产品，把农业附加值留在农村；农业生态资源丰富的乡村，可利用生态优势，合理开发利用农村空置住房，发展乡村休闲旅游、乡村养老养生等产业；交通条件好的乡村，可大力发展农村电商。特别是要鼓励和支持发展“一村一业、一村一品”，推动不同乡村立足不同优势资源、形成不同的产业和专业特色。

乡村特色产业发展的根本目的是带动广大农民增收致富。要引导和支持农民在特色产业发展中找到收入增长的途径，针对不同的农民群体要有不同的带动方式：对于独立经营能力较弱的小农户，可引导其加入合作社或者与龙头企业相结合，使其投身到特色产业链上的某一环节，实现抱团发展、联合发展；对于经营能力较强的农民，特别是部分新型农业经营主体和在大城市打拼多年的农民工，可加强扶持引导服务，帮助其有效开发本地特色资源，推动文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业发展。

紧跟科技发展潮流，将农业发展与乡村其他方面发展结合起来

科技创新是推进乡村振兴的第一动力。新时代乡村振兴要发挥科技引领作用，在乡村产业发展、农民日常生活、乡村环境保护、乡村治理等领域充分利用一切先进和适用科技成果，破解资源、环境、市场、人才等多方面的瓶颈制约，完成产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴等多方面任务，加

快提高乡村全面发展水平，缩小城乡差距，让广大农民群众共享乡村振兴果实。

通过科技创新，引领乡村产业实现高水平发展。从农作物种植、畜禽和水产养殖、林木和良种培育等传统农业业态来看，生产过程的高效、最终产品的优质，都离不开现代农业科技保驾护航。从新时期乡村产业中不断涌现的新业态、新行业、新模式来看，包括互联网农业、“田园综合体”、农业特色小镇等，不仅对农业生产领域的科技有新需求，而且从加工流通、产业融合、营销方式、管理运行等各个方面，对物流技术、信息技术、移动互联技术等提出了更高层次、更多方面的需求。新时期，围绕乡村农业振兴面临的短板和关键共性技术瓶颈，既要深化农业科技成果转化和推广应用，也要整合资源、产业、金融、人才等要素，推进全产业链的科技发展。

借助科技实现农业农村绿色发展，促进乡村生态发展。当前，乡村振兴面临的最突出问题之一，就是生态环境的破坏。围绕这一关键问题，在农业生产、农民生活、农村环境等方面，既要注重科技支撑，实现绿色环保可持续发展，提高农业生产效率，也要根据区域生态环境的不同和乡村文化特点，寻求清洁能源供给、乡村规划建设、生态环境治理等有效技术，运用现代科技和管理手段，强化科技成果的转化应用和创新示范，为现代乡村建设提供科技支撑。同时，要科学协调乡村生态开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，增加农业绿色产品和生态服务供给，促进生态和经济良性循环。

总之，推进乡村产业振兴，务必要立足国情、根据地方特色，以确保国家粮食安全和维护农民权益为重点，因地制宜、循序渐进，最终实现乡村产业与乡村文化、乡村社会、乡村生态以及农民自身的发展协同共进、相得益彰。

（作者：中国社会科学院农村发展研究所社会问题研究中心主任、教授；来源：人民论坛）

实施好乡村振兴战略应注意的事项

——基于江苏省昆山市乡村调研的思考

张树成

乡村是中国的根。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，贯彻实施发展新理念，凝心聚力抓发展，促进大江南北的整个农村发展取得了历史性成就，面貌发生了翻天覆地的变化。如今，乡村振兴不仅成为广大党员干部的共识，而且成为亿万农民广

泛参与的一代伟业。如何实施好乡村振兴战略？近来通过农村调研，深深感到路径很广，办法挺多。据其热点难点问题，以笔者之见谈几点肤浅认识，供同仁一起探讨。

乡村振兴应以发展经济为重。这理应是不容置疑的问题，但在调研中却发现需引起各级领导重视、亟待解决的问题不少。譬如，有的认为昆山现在主要村干部的工资由市镇两级政府财政转移支付，村级经济发展得好不好不搭界，干多于少一个样，于是引发了“多一事不如少一事”“得过且过”等诸多思想，抱着只要把村里公共秩序维护好、年薪不少就可以了的不思进取的态度，感到无需作为；有的认为村里发展经济困难重重，“求天天、拜地地”，最伤脑筋的是没有自主权，即使经济发展壮大了也没有自主支配权，事无大小都是上面说了算，即使开支点福利费也要层层审批，手续繁琐，于是产生“再苦再累发展也是白起劲”想法，感到无必作为；有的认为村里集体土地资源现在由镇里统揽，上级下达的集体土地用地指标到不了村，大多被镇里截留，村里发展没有空间，这个问题反映了好多年，再说再讲也没有用，感到无可作为。如果这“三个不”的思想问题不妥善解决好，时间一长，就会直接影响村级集体经济不断发展。历史与现实证明，乡村振兴的重头在村，只有抓住发展村级集体经济不放松，使之不断做优做强，才能为百姓多办好事实事，说到做到不放空炮，建设发展新农村才不会纸上谈兵，乡村振兴有了经济实力也就不会难以为继。鉴于此，我们一定要全面贯彻党的十九大精神，坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，建立健全城乡融合发展体制和政策体系，上下扭成一股劲，大力支持、统筹推进村级集体经济发展，加快实现农业农村现代化，全面振兴社会主义新农村，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

乡村振兴应以因地施策为好。党的十九大确定的实施乡村振兴的战略目标是：到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。由此明白告诉我们，对全面振兴乡村的大事，既要不失时机，加紧推进，又不要操之过急，一哄而上。按照中央的大政方针，有序推进不懈怠、不拖沓，咬定目标久久为功，一锤接着一锤敲，一年接着一年干，一张蓝图绘到底。从座谈反映的情况看，昆山乡村振兴基本面是好的，并涌现了不少先进典型，应总结发扬光大。但也发现有些地方不顾主客观条件，一个模式，一味追求，一刀切实行，掩没了各自的乡土特色，追求豪华不实惠，有的甚至破坏了农耕历史文化，造成不必要的浪费损失，群众心知肚明不吭声。譬如现在村村都在搞“农家乐”，头脑一热，大拆大建，部分村因档次低，客源少，门庭冷落，经营惨淡，入不敷出，得不偿失。在这个问题上，我们一定要牢牢吸取过去大跃进、大拆迁、大平调、大搞花架子等付出沉重代价的历史深刻教训，按照中央的部署和昆山振兴乡村的“三年行动计划”，因地制宜，科学规划，务实施策，有序推进，尤其要注重特色、质量和效能，不急于求成，应从容建设，近期切实按照昆山农办规划提出的建好 31 个特色村，整治好 189 个环境较差的村，有条不紊推进，绝不要刮风搞运动。

乡村振兴应以致富农民为上。人民的利益高于一切，是我们党的根本宗旨，也是我们追求的目标。千方百计致富农民是解决人民日益增长的美好生活需要与不平衡不充分发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。农民致富了，就能增强获得感、幸福感的底气。当前，昆山农民大多走上务工务商务副（含服务业）之路和部分农民从事农业规模经营，农民人均纯收入从改革开放初 1978 年的 201 元跃升为现在的 38859 元，增长 192 倍多，且农民收入增幅连续 12 年超过城镇居民收入增幅。由此而论，农民确实由穷致富，怪不得农民对发展的满意度高达 97%。现在的问题是如何进一步引领农民持续增收，实现共同致富。从理论与实践结合上说，一要重塑城乡关系，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系，助推农民持续增收；二要巩固完善农村基本经营制度，尤其要明确以土地为中心的主要生产资料是农民集体所有，国家以宪法和法律直接予以确认，并加以维护。因此，我们在深化农村改革中，决不能把集体经济和农民利益改小了、改虚了、改少了，应让集体经济得到更好发展、农民得到更多改革红利；三要深化农业供给侧改革，在决不放松粮食生产的前提下，大力发展新产业、新业态，强化培训新型职业农民，以进一步扩宽农民增收致富之路，让广大农民感到大有奔头。

乡村振兴应以农民当家为主。大量事实表明，建设什么样的农村？振兴乡村的症结在哪里？农民心里最有数，也最有发言权。凡是遵循党的群众路线开展工作，组织与发挥群众的当家作主积极性，就能取得群众满意的结果，经得起时间检验的成果。昆山的张浦镇金华村、高新区泾河村、淀山湖镇晟泰村、巴城镇东阳澄湖村等新农村建设典型，之所以能近 10 多年来村级集体经济稳健上升，农民收入节节攀高，很重要的一条经验是坚持走群众路线，让农民当家，民主决策，民主理财。这些乡村的振兴显著特点是，不仅村级集体经济家底厚，而且环境整治生态美；不仅保留江南乡村风情、田园风光，而且展现现代生活气息、历史农耕文化；不仅民富生活好，而且乡风文明高，人人称赞，童叟满意。由此使我们领悟到走群众路线的重要。鉴于此，引出对实行农民当家作主几点想法：一要真心诚意发挥好村民委员会自治组织的功能与作用，密切联系群众，广泛倾听群众意见，让农民真正当家作主；二要不断提升农村社区股份合作、土地股份合作、投资性富民合作、经营性专业合作、农村劳务合作等五大合作社水平，促使农民全方位、多层次当家作主；三要根据村情民意，想群众所想，急群众所急，发挥好群众中蕴藏的极大的社会主义积极性，量力而行扎实多办好事实事，为群众分忧解难，为村里增添繁荣与光彩。

乡村振兴应以党的领导为要。今年中央一号文件指出：“办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党”。从市镇两级层面来说，必须加强和改善党对“三农”工作的领导，把方向、谋大局、定政策、促改革、增活力，协调方方面面，把农业农村优先发展的要求落到实处；在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排；切实加强村级党组织的思想、组织、作风建设，克服与扭转当前有些党员干部存在的重工作、轻学习，重“指挥”、轻力行，重应付上级、轻群众疾

苦，以及图虚名、搞形式等浮躁不扎实的思想作风；对少数干部存在的“微腐败”、不清廉的问题，要警钟长鸣，常抓不懈，努力做到防微杜渐，清廉为民。从基层党组织和党员层面来说，要加强自身建设，党员干部以身作则，带头带领群众脚踏实地地实施好乡村振兴的“三年行动计划”，自查自纠，民主讲评，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，做到一个党员一面旗帜，坚定信心，咬定目标，砥砺奋进，久久为功，扎实谱写环境优美、民风淳朴、产业勃发、社会和谐、既保留乡愁又有现代化气息的乡村振兴新篇章。

（作者单位：江苏省昆山市农村经济研究会；本文选自《中国村庄》2018 年第 6 期）

努力推动经济发展的生态转型

——访问环保老人曲格平之二

张可兴

张可兴：原国务院环境保护委员会顾问马世骏，他与同事提出了“社会—经济—自然复合生态系统”的理论，现在成立了生态环境部，似乎看到这个理论的影子？

曲格平：我与马先生共事多年，对他的生态学思想有所了解。他从研究昆虫到研究人类，从经典的实验科学到现代系统科学，从生态科学到环境科学，从人类到社会，探索了不同的新思路，开创了不同的新领域，发展了现代生态学。20 世纪 80 年代初，马世骏等中国生态学家在总结了整体、协调、循环、自生为核心的生态控制论原理的基础上，提出了社会－经济－自然复合生态系统的理论，指出可持续发展问题的实质是以人为主体的生命与其栖息劳作环境、物质生产环境及社会文化环境间的协调发展。这是一条从生态关系的系统分析出发，掌握人与自然关系的新思路。要搞好生态环境工作，可以从马先生的理论中得到启示和借鉴，把生态环境看作一个大的生态系统，正确处理和积极协调与其他系统的关系，使得社会—经济—自然这个巨大的复合生态系统呈现和谐共进的新局面。这样做，非常符合“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。

张可兴：您曾强烈呼吁，我们需要一场环境革命。我国现在实施的生态文明建设，是不是可以看作环境革命呢？

曲格平：可以这样看。我们从上世纪七十年代开始的环境保护，在很长时间内是跟随在发达国家的后面，学习它们的理论，效仿它们的方法，也不断突破他们的模式，结合我国实际进行创新。但是在追求 GDP 的强大压力下，实际上走的是在发展经济中扩大污染，在污染中加深对环保认识，在污染治理中不断加强环保的路子，没有很好地体现后发优势，使得环境保护在很长一个时期处于经济发展的附属地位，工作比较被动。为了取得工作的主动权，我们一直在努力把环境保护纳入国家的重大决策、发展战略、发展目标，不断追求环境与经济、环境与社会、环境与资源等等的协调。这些努力使得我国环境没有因为 GDP 的大幅增长而同步恶化，这可以看作是一个很了不起的成就。但是，只有当不协调、不平衡、不可持续的这些负面影响问题充分暴露，党中央做出建设生态文明的决策，特别是党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”的总体布局之后，将环境保护融入生态文明这个更大的背景中，环境保护才发生了革命性的变化，真正开始摆脱污染治理治不胜治的被动。同时，以生态文明建设覆盖原有的环境保护，生态文明建设既是发展的目标且被摆到突出地位，也成为检验“五位一体”总体布局落实成效的标准，这在国际上可以说是独树一帜，非常具有示范意义。从原始的狩猎文明，经历了黄色的农业文明到黑色的工业文明，人类走过了漫长的道路，付出了巨大的代价，现在各国都在期盼绿色的生态文明。放眼望去，能在全国范围推进绿色转型、推进生态文明建设的国家，只有我们可爱的中国。因此，生态文明建设完全可以看作是一场深刻的环境革命，甚至是国家治理理念到治理模式的革命。建设生态文明，这是我们对全球环境保护贡献的中国智慧和中国模式。

张可兴：在加强建设生态文明的大背景下，生态这个词也热起来了。

曲格平：生态热，我认为是一件好事，说明大家都在关注生态了。上世界八十年代就提出了生态农业、生态经济，后来环保部门又搞过生态功能区，持续推动生态村、生态县、生态省建设等等，生态建设虽然做了很多工作，但是社会的关注程度还不算很高。现在又产生了生态产品、生态产业等新概念，其内涵不是很清晰，因此定义也不统一。把生态产品视作维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境的自然要素，我以为是可以接受的。像清新的空气、清洁的水源和宜人的气候等，这些都与生态环境的保护和改善有着直接的关系，非常符合“人民日益增长的美好生活需要”。随着人们对这个事情关注和研究的深入，一定会对生态产品的内涵和边界有个清晰的看法和科学的界定。

既然要有生态产品，就不能不发展生态产业。目前对生态产业似乎也没有一个确切的定义，我觉得现在可以把视野放宽泛一些，凡是把生态环境作为资源进行合理开发的产业、有利于保护和改善生态环境的产业，都可以视作生态产业，像传统的农业、林业、水利、渔业等，像随着环境保护事业发展起来的环保产业，还有各地根据生态学原理发展的各种新型产业，包括一些生态产业园区等。它们或是依靠生态环境来发展，或是对调整产业结构产生积极影响，最根本的一点，它们都与改善生态环境息息相关。

张可兴：您这样说，我觉得很像生态经济?

曲格平：改革开放以来的经济发展，极大地甚至是过度地消耗了资源和环境，我国的经济必须进行转型，实施生态转型。转型的方向应该是发展生态经济。上世纪八十年代初，许涤新等专家就敏锐地感到，我国的发展不能只顾经济发展，不顾生态环境的承受能力，因此提出要把经济学和生态学结合起来，发展生态经济学。我参加了中国生态经济学学会的成立大会，并担任了两届副理事长。经过几十年的发展和实践，现在我们可以说，生态经济就是可持续发展经济。我们可以在发展生态产业的基础上，构建生态经济体系，使我国的经济真正实现绿色转型。我国在转变经济增长方式的背景下，推进了循环经济的发展，循环经济的本质就是生态经济。生态经济最突出的特点，就是要摆脱单纯追求 GDP 增长，那种发展模式的“无根性”。因为 GDP 的计算，没有充分考虑资源环境及其外部性，使得经济发展缺少了根基。这也就是为什么在过去那种发展模式下，我们环境保护工作非常艰难的重要原因之一。痛定思痛，我坚决支持实施绿色转型，在我国构建生态经济体系。因为提出“谁来养活中国人”而被国人所熟悉的美国地球政策研究所所长布朗，为他的著作《生态经济》加的副题是“有利于地球的经济构想”。可以看出，发展生态经济符合世界潮流。

（作者单位：《环境保护》杂志社；摘自：《生态经济通讯》2018 年第 4 期）

本刊第 6 期《精神的丰碑》一文中有两处错误，特于更正：

（1）第 2 页第 9 自然段第三行 15000 万元奖金改为：1 亿 5000 万元奖金。

（2）第 3 页第 2 自然段“就能大难变小难”，加上“小难变不难”。

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业农村部

送：中国管理科学研究院 有关部委司局、全国各省农委(农业厅) 中国管理科学研究院各研究所

发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：刘 坚 卢继传

副 主 编：辛 梅

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

电 话：010-59193366 59195293

010-66117652 57206299

地 址：农业农村部北办公区 16 号楼、18 号楼

主 编：胡兆荣

责任编辑：孙正恩

邮 编：100125

邮 箱：zgynjs@163.com

moagov@163.com

农业农村部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼