

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通 讯

第 12 期（总第 334 期）

内部资料 注意保存

2017 年 12 月 5 日

-
- ◆ 中国坚定迈向复兴之路.....林 干(2)
 - ◆ “草地农业论”及模式不切合中国实际.....李毓堂 孙发政(5)
 - ◆ 艰苦奋斗 开荒建场.....张开平(10)
 - ◆ 我国健康产业发展的思考.....孙万鹏(13)
 - ◆ 用灰熵学把中国特色社会主义推向前进.....廉绵第(16)
 - ◆ 农民画和漆画的融合是我国农村绘画艺术的又一次创新.....徐 静(17)
 - ◆ 中吕·山坡羊——东北垦区农场赞.....蒋谐音(18)
 - ◆ 为保障小麦高产稳产 应坚持做好一喷三防工作.....杨柏林 丁云芳(19)
 - ◆ 高度重视关系国家安危的几个农民问题.....郭书田(23)
 - ◆ 做大集体经济和增加农民收入的有效之举.....中国报告网(25)

几句留言

老干部具有丰富的经历，是党和国家的宝贵财富与重要政治资源。《通讯》由中国管理科学研究院农业经济技术研究所自 1995 年创办 23 年来，在许多一生心系“三农”老领导、老专家的高度关注与大力支持及几位年轻同志的努力下，为关注“三农”的社会各界的专家学者搭建起一个“互通信息、交流经验、各抒己见、建言献策”的平台，前后刊出 350 期 3600 多篇文章，坚持理论联系实际的原则与“言之有物，言之有据，言之有理”的文风，受到广大读者的欢迎与赞誉，特别是受到农业部的一些老部长与老司局长的支持与热情鼓励。近二年由农业部技术推广中心主任胡兆荣同志兼任农经所所长，克服了重重困难，使《通讯》坚持下来，有了更好的基础，完全能够独立地运作，继续弘扬好的传统。

我由于年事已高，且又多病，尊重医生与一些老同志的忠告，经商议决定从 2018 年 1 月起，不再直接参与这项工作。

《通讯》创办以来，会有不尽人意或缺陷的地方，我应负主要责任，欢迎批评指正，并致歉意。再次特向多年来关心与支持的老同志以及农业部与有关部门领导、科研院所和高等院校的学者表示最为深切的谢意，向默默无闻奉献的年轻同志表示由衷的敬意。

我作为农业战线的一名退役老兵，将在党的十九大精神鼓舞下，继续关注中国农民问题，作出力所能及的努力。

郭书田

2017 年 12 月

中国坚定迈向复兴之路

——喜迎党的十九大

林 干

一、党的十九大将把一场波澜壮阔实现两个 100 年奋斗目标的中国梦继续进行到底

68 年前，以毛泽东同志为首的党中央领导全国人民推翻了三座大山，人民得到了解放，建立了新中国。从新中国建立之初到改革开放这 30 年，建立了国家基本政治制度，通过计划经济手段，确立了基本的经济制度和社会制度。经过不懈努力，医治了多年的战争创伤，改变了一穷二白的旧模样，使国家逐步走向兴旺发达之路。

1978 年十一届三中全会以来，由总设计师邓小平同志为中心，倡导改革开放，建立了由计划经济转型为市场经济，到 2012 年十八大的 30 多年中，中国经济得到了飞速发展，年均 10% 的增长，使 7 亿人口脱了贫，老百姓的日子好过了，走向了富裕之路，中国成为世界第二大经济体和全球最大贸易国。

2012 年以党的十八大为标志，中国进入了第三个 30 年时代，即习近平同志倡导的实现两个 100 年奋斗目标，为中华民族伟大复兴的中国梦开始新的征程。这五年取得的辉煌成就使我们走向了盛世时代，正如习近平同志“7·26”讲的那样，“在中国前所未有地接近中华民族伟大复兴目标，前所未有地走进世界舞台中心的时候”。这五年，“解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事”。这五年，党中央率领全国人民攻坚克难，啃了硬骨头，爬坡过坎，趟过深水区，改革了 1500 件大事，大事好事喜事连台，综合国力不断增加，中国在世界影响力得到了普遍提高。这五年，中国梦不断提升，迈出了强国之路坚实的一步。

在“7·26”讲话中，习近平同志告诫全党同志，把握三个牢记，“牢牢地把握社会主义初级阶段这个最大国情，牢牢地把握我国发展的阶段性特征，牢牢地把握人民群众对美好生活的向往”；掌握三个意味，“意味着近代久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史飞跃，意味着社会主义在中国焕发出强大生机活力并不断开辟发展新境界，意味着中国特色社会主义拓展了发展中国家走向现代化途径，为解决人类问题贡献了中国智慧，提供了中国方案”；“四个伟大”“在新的时代条件下，我们要进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业，实现伟大梦想”。从习近平同志讲话中可以看出，我们国家经过了不到 70 年的发展建设，已经是一个大有作为的国家。国际上高度评价赞扬“中国的发展非常了不起，值得借鉴”。我们国家尽管强起来，但还不是强国，依然是发展中国家。消除贫困，改善民生，切实解决好群众对美好生活的向往，逐步实现共同富裕，既是社会主义的本质特征，也是我们党的重要使命。十九大后的五年，将是一个宏伟的五年，也是一个具有生机活力的五年，要适应新情况和新举措的不断变革，要有新理念、新思维、

新战略，进行四个伟大的创造，坚持中国特色社会主义不动摇，坚定地走下去，坚持改革开放进行到底，坚持全面从严治党永远在路上，复兴之路将越走越宽广。

第一个 100 年奋斗目标，将在 2020 年实现全面建成小康社会，届时只有三年时间，这为最后决战的三年。实现第二个 100 年奋斗目标，还有 30 年，尚需六届党的中央委员会领导实现。让我们以高昂的心怀来迎接这一伟大目标工程。

二、千方百计把我们的优势充分发挥出来，为中国梦提供有力支撑

1、党的领导是一切工作的有力保证。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，审时度势，高瞻远瞩，有能力、有办法、有智慧，勇于创新，不断拼搏，攻坚克难，相信一定会领导好，一定会把我们国家建设得更加美好。

2、全国有 8900 中共万党员，有 451 万个基层组织，有 13 多亿个勇敢勤劳的人民，听党的话，跟党走，这是主基调。随着我们国家好起来、强起来，美好生活不断提升，焕发出无穷的魅力。特别在这些党员中，经过十八大以来的洗礼，在全面从严治党的感召下，思想及政治水平有了很大提高，一心为党、一心为人民，与人民群众心连心，保持了我们党坚如磐石的战略定力。由于党员的模范带头作用，直接影响了广大人民群众与天斗（战胜自然灾害），与地斗（发展农村经济）的积极精神，任何大事难事只要有党就能办成。

3、党的十八大这五年，积累了一整套系统的治国理政从理论到实践最宝贵的财富，可以更好地用好用实。在政治上，坚持马克思主义、列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观为指导和习近平治国理政的重要讲话精神，以新理念、新思想、新战略推进五位一体总体布局，协调推进四个全面战略布局、四个自信和四个意识。精神变物质，综合国力不断提升，大众创业万众创新，新技术、新产品、新方案不断涌现。老百姓说，如今天上没有的，我们有了，地上没有的，我们也有了。再一次说明科技水平的发展突飞猛进，西方国家卡我们脖子的时代将一去不复返。如今，社会上流传古代我们发明了指南针、火药、造纸、印刷术，堪称四大发明，现在我们普及了互联网、电子商务、支付宝、单车共享，可称为新的四大发明。

4、中国经济有韧性。中国经济尽管由高速度进入到中高速时代，但年增长仍保持在 6.5%—7.0%，证明已经是一个了不起的速度。2017 年上半年经济达到 6.9%，国际货币基金组织、世界银行纷纷看好中国经济，不断提升预测速度。由于社会主义制度的优越性，涉及国计民生的大工程、大企业都掌握在国家手里，民营企业也要接受国家统管。据 2016 年统计数据，居民储蓄占 GDP 份额为 45%，远高于日本的 28%，中国居民储蓄量相当于美国+欧盟的总和，因此，在亚洲金融危机时，中国经济几乎未受冲击。美国雷诺兄弟公司破产引起了全球金融危机，中国经济未曾受到影响，可谓岿然不动。如今，国家还有 3 万亿美元外汇储备，人民币列入国际货币基金特别提款权，有利于经济不断提升。当今人民币走强，现人民币已升至 6.5 元兑换 1 美元。美国有一个人叫哈特，他等了七年，损失了 2.5 亿美元。他预料人民币崩盘可以大赚一笔，但没想到，人民币不但没有崩盘，走势还十分坚挺。

5、继续“坚持三个不动摇”。十八大以来的五年，从中央到地方，自始至终高举中国特色社会主义大旗，坚持中国特色社会主义救中国，继续坚持到底不动摇，坚持全面改革进行到底不动摇，坚持全面从严治党铲除腐败不动摇，使我们党更加纯洁壮大。

三、在前进的道路上，还会遇到这样或那样的一些困难和问题，应给予高度关切，把问题解决好

1、我们仍处在社会主义初级阶段，这是最大的国情，表现在人多地少，人均只有一亩三分地，资源不足，底子薄，收入低，日子还不是那么宽松，还有一部分尚未脱贫的农户。我们依然是发展中国家。因此，我们办事情、制定计划、出台各项政策时，把握我们仍处在社会主义初级阶段基本国情，按照中国特色社会主义特征来进行发展和建设。

2、地区之间、城乡之间还有不少差距，应努力逐步来缩小这一差距。东中西部、东北老工业区、31个省区市、300个地级市（区）和3000个县（区）不同程度都有差异，城乡间差距近些年来正在逐步缩小，是个好现象。2016年，城乡人均收入差距比例为2.71:1，城市人均收入为33616元，农村人均收入为12362元，差距仍然不小。

3、人民群众对美好生活的向往也在不断提高，食品、看病、上学、住房、就业、收入和新农村建设、环境治理、生态建设以及社会安定、树立良好道德风尚、大力提高广大人民群众的精神文明水平，这些问题都提到了议事日程上来，应根据轻重缓急，有计划、有步骤，分期分批予以解决。

4、要有忧患意识。世界并不太平，中国的崛起引起西方国家的仇视，特别是美国，千方百计找你的麻烦，如南中国海、贸易、人权等等；同时，日本也在起哄对付中国。国内藏独、疆独、港独和台独都在寻机捣乱，我们要提高警惕，予以应对。

5、要预防三个陷阱。一是“中等收入陷阱”。是一个国家发展到中等收入阶段（人均国内生产总值3000美元左右）后，可能出现贫富悬殊的环境恶化、甚至社会动荡问题，导致经济发展徘徊不前，这就落入了中等收入陷阱，东南亚及拉美一些国家都曾过早的出现这个问题。改革开放之初，中国的人均国内生产总值(GDP)只有155美元，属于低收入国家，84%的人生活在每天1.25美元国际贫困线之下。2002年，中国人均GDP达到1100美元，超过1045美元的门槛，迈入中等收入国家。到2010年，中国人均GDP达到4210美元，超过4126美元的标准，成为中等收入偏上收入的国家。但要看到，贫富差距近五年来第一次拉大。据国家统计局数据，2016年基尼系数上升为0.465，联合国认为基尼系数超过0.4就说明收入差距较大。二是“修昔底德陷阱”。修昔底德陷阱是美国政治家格雷厄姆·艾莉森提出的观念，他借用古希腊历史学家修昔底德关于伯罗奔尼撒战争论，表达出新崛起国家离不开战争崛起。据近500年世界像样的战争共有16次，其中12次都是战争结束后的崛起，只有4次是和平崛起。我们崛起，是和平崛起，不会去侵略别人，但要警惕别人来侵略我们。三是“塔西佗陷阱”。古罗马历史学家在名著《历史》一书中认为：“一旦皇帝成为人们憎恨的对象，他做的好事和坏事同样会引起人们对他厌恶”。在任何社会中，信任是一种非常宝贵和稀缺的社会资源，这就需要从站稳人民立场，切实把握民意，严格责任机制，健全公开机制等方面入手，有效破解“塔西佗陷阱”。习近平总书记2014年3月18日在河南省兰考县县委常委扩大会议上的讲话，提醒全党注意“塔西佗陷阱”，党中央已经用全面从严治党的实际行动和成就，向世人昭示了应对“塔西佗陷阱”方面的显著成效。

十九大胜利召开，是一次重要具有深远历史意义的盛会，在这次会上，将提出未来宏伟美好蓝图，行动纲领的路线蓝图和一系列重大举措，将两个100年奋斗目标仅仅锁定在全会上。第一个100年奋斗目标，经过决战三年到2020年如期全面建成小康社会。紧接着，将第二个奋斗目标提到重要的议事日程。全党全国人民将豪情满怀，昂首阔步，树立四个意识，维护中央权威，踏上复兴之路。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，把四个伟大做大做强，为十九大赋予全党全国人民任务努力完成好。

（注：此文于2017年9月13日，在农业部团结湖活动站第三党支部大会上，向离退休老干部上党课的讲话。9月23日定稿）

“草地农业论”及模式不切合中国实际

——同任继周院士商榷

李毓堂 孙发政

[前言] 任继周院士在《中国科学报》2017年4月19日头版发表署名文章，再次倡导他创立的“草地农业论”及模式。他在文章中把我国传统农耕文明贬称为“耕地农业”，否定其主流宗旨和合理内涵，说它“沿袭几千年已走到历史的尽头”。对当今我国农业基本状况和发展目标则作出种种误判，作为推行西方发达国家那样“草地农业”模式的根据。并竹结论说：“草地农业就是完成几代人期望的农业现代化和它伴生的有别于农耕文明的新社会文明的既定目标”。

笔者认为：任院士倡导的“草地农业论”及模式，不符合我国史情、国情、农情、社情实际。问题还在于“草地农业论”已非个人学术观点，它凭借高教讲坛和院士权威，二十多年来几乎成为统领我国草业教育和科学领域的主导理论，对草业科学发展与创新人才培养带来了深远影响。

鉴于事关国家社会经济和农牧业发展大计，为秉公求真，现就“草地农业论”同任院士商榷。

一、否定我国农耕文明的主流宗旨和合理内涵不符史情

任院士在署名文章中把中国几千年来的农耕文明贬称为“耕地农业”，说它是“以耕战为国策，独重谷物而忽视其他农业组分的特殊农业系统”。这一说法是不符史情的。

1、我国农耕文明历来崇尚“民以食为天”、“国以民为本”、“得民心者得天下”。农耕文明的主流宗旨是以民生民本为国策。尽管某些朝代一定时期在边疆实行过屯垦戍边“耕战一体”的国策，但非历史的主流。

2、农耕文明历来追求“五谷丰登”、“六畜兴旺”、“茶丝茂盛”，是农林牧综合的有机系统。它几千年来持续供给谷物、肉类、役畜、棉丝、茶药、蔬果、草料等产品，保障了衣、食、住、行的基本社会需求。即使在“耕战”时期，也必须“兵马未到，粮草先行”，离不开战马、役畜与草料。同时，农耕文明中早就有畜粪肥田、稻田养鱼、谷地牧鸡及草田轮作等优良传统。就连任院士署名文章中提到的冬麦田放羊事例，也非“草地农业”。尤其是农耕文明通过充分利用农业副产物、厨余及十边地等，大力发展以繁殖率高的猪、羊和禽为主的农区畜牧业，施用厩肥改良土壤，使耕地数千年持续利用，得到世界农学界的赞叹。这才是农耕文明“为中华民族生存与发展做出过巨大贡献”的实质所在。因此将农耕文明说成是“独重谷物而忽视农业其它组分的耕地农业”，是不符史实的。

3、农耕文明还融合了草原文化、海洋文化等因素。由于中国自古以来就是多民族国家，地大物博，在历史发展进程中以中原汉族为主体的农耕文明，通过茶马、盐粮、丝绸交易和贸易，同边疆民族的草原文化、海

洋文化不断交流融合，共同构成了璀璨的中华文明。农耕文明在农业现代化中将与草原文明、海洋文明密切交融发展，共同步入推陈出新的更发展阶段。这一史实是无可否认的。

二、在中国推行“草地农业”模式不符国情

任院士在署名文章中说：“草地农业是草地与畜牧业占较大比重的现代农业系统。是草地+n（包括林、茶、棉、烟、药、杂等）。总体看来，结构中草地大约占农用土地的 25%，畜牧业产值大约相当农业总产值 50%左右，这正是现代发达国家的主要农业模式”。笔者认为，在我国推行西方发达国的“草地农业”模式，是不切合国情的。

1、发达国家的所谓“草地农业”模式，是由其人口少，人均占有耕地和草原面积大的基本国情决定的。这些国家一方面利用充裕的耕地种植谷物与饲草，一方面利用广阔的草发展畜牧业，由此形成农牧产值比重各半、食物构成粮肉并重的格局。在这一系统中耕地和草地均发挥了重要作用，并非“草地+n”。

2、我国基本国情是人口多，人均占有耕地少，草原面积大但利用不善、潜力还未发挥出来。在此情况下，通过集约利用耕地生产谷物饲料，并充分利用农业副产物及十边地发展农区畜牧业经济，形成谷物饲料生产+猪牛羊禽养殖为主的农牧结合模式。目前农区畜牧业产值占到农业总产值的 30%左右，农区提供的肉蛋奶占到全国的 90%以上，基本上满足国人消费需求。这一状况是由自然禀赋和社会长期发展形成的，不能否定其合理性。

3、要把当今中国农用土地的 25%（并且是“好地”）拿来种草推行“草地农业”模式，是不现实的。

我国人均耕地仅为 1.3 亩，除种植粮食外，还需担负棉、糖、豆、蔬、果、茶、药、烟、杂、饲等种植任务。随着人增地减与市场变化，目前棉、油、糖、豆种植面积大幅减少，进口量大幅增加，粮食缺口每年也在 5%以上。在此情况下，欲再将 25%的耕地拿来种草，岂不造成农业供给侧结构更加失调？

4、当前，我国畜牧业发展潜力在于综合开发林草秸三大饲用资源与优化利用草原，加速农区和牧区畜牧业双轨发展。尤其是对三倍于耕地面积的草原草山草滩，潜力很大，如能通过退耕还草、人工种草、优化管理建设，定可在国计民生中发挥巨大作用。

三、对目前我国农牧业和农业经济的判识不符合农情

谈到当今我国农牧业状况时任院士在署名文章中说：“现在是牲口饲料很少，主要靠进口。人吃的肉多了，硬给他粮食，结果粮卖不出去，而且成本高。”谈到农业经济发展状况时说：“半个世纪以来，我国农业由小农经济过渡到合作化为代表的计划经济。20 世纪 90 年代从计划经济过渡到市场经济，意外地发生了举国忧虑的“三农”问题”。现在“是到第三次农业结构变革的时候了”，“把耕地农业失去的从草地农业发展中得到补偿。”这是不符合当前农情实际的。

1、我国耕地种植中饲草料比重不断扩大，年产工业饲料达 2 亿吨以上，可基本满足需要。虽然每年还需进口部分饲草料，但非“主要靠进口”。近些年来，国家进一步提倡农业实行“粮经饲”三元结构，农业部门正在着力推广科技创新成果，开发林、草、秸三大饲料资源，发展饲料桑、苜蓿、籽粒苋等优质高产饲草，特别是推广秸秆经特种微生物菌剂发酵转化为高蛋白饲料技术，这将大大推进农区畜牧业转型升级。

2、把不同范畴的小农经济与集体经济、计划经济与商品经济以及“三农问题”混为一谈,难以说明“草地农业”的必要性。并且“草地农业”作为实现“第三次农业结构改革”的目标,究竟属于何种经济也未能说明。

3、“三农”问题在农业出现以后就已存在,何能归咎于商品经济带来的“意外发生”?怎能用“草地农业”模式就可解决。

4、至于一些地方出现“卖粮难”的问题,并非我国粮食多得卖不出去。实际情况是我国粮食自给尚有缺口,每年还需部分进口。正是由于进口粮食价格倒挂,个别地方才出现“卖粮难”问题。这已通过政策调整解决,不应成为推行“草地农业”的根据。

5、“草地农业”是为了反对“以粮为纲”。这一说法也不能成为推行“草地农业”模式的理由。其实,“以粮为纲”方针是上世纪六七十年代特殊时期的产物,那时国人吃不饱肚子,必须发展粮食解决温饱问题。改革开放以来国家作了多方面调整,已形成农林牧副渔全面发展的格局。说“农耕文明已走到历史的尽头”,“草地农业”就是“完成中国农业现代化和社会文明的既定目标”,是不符合社情的。任院士在署名文章中说:“以耕战思想为基础的农耕文明已走到历史的尽头”,“难以与后工业时代融合”,“现在我们应该以虔诚的心态清醒的头脑走向既定目标——草地农业系统,完成几代人期望的农业现代化和它伴随的有别于‘农耕文明’的新社全文明”。这是不符合我国社会经济发展实际的。

6、中国农业现代化是涵盖农业科技、管理、体制、机制、“三产”结构、农民致富、新农村建设以及政策、人才等内容在内的复杂巨系统,目标是实现农业强、农民富、农村美。而“草地农业”,充其量不过是农业生产结构中农牧比重的一种模式,叫人们“以虔诚的心态清醒的头脑”把它当做“几代人期望的农业现代化既定目标”,是不符合实际的。

7、说农耕文明“难以与后工业时代融合”,“已走到历史的尽头”,并把它摒弃于“新社会文明”之外,这也是不符合社会经济发展规律的。

如上所述,我国“农耕文明”自有其优良传统与存在价值。在工商文明时代,农耕文明将与时俱进,通过第六次产业革命,普及绿色科技与现代管理,实行规模经营体制,发展农产农工农商“三产”一体化的新兴产业经济,达到产值倍增、农民致富、农村环境优美和设施现代化,实现农耕文明和工商文明的相互辉映,逐步消除社会三大差别。这才是真正的“新社会文明”。因此,不能把农耕文明同工商文明完全割裂开来。

四、“草地农业”、“耕地农业”,在概念与内涵上的矛盾

任院士把发达国家农业模式称作“草地农业”,把中国农耕文明称作“耕地农业”。因草地与耕地,属于土地利用范畴;农业属于产业范畴,并且有狭义概念和内涵(专指谷物生产)与广义概念和内涵(包括农林牧副渔);因此,用“草地农业”与“耕地农业”来表达农业生产模式,在概念与内涵上就自相矛盾。

1、发达国家农业,包含了耕地种植谷物饲草等重要内容。如称其为“草地农业”,从“农业”的广义概念与内涵理解,则耕地去哪里了?从农业的狭义概念与内涵理解,则畜牧业到哪里了?

2、中国农耕文明,包含了农区畜牧业等重要内容,如果其为“耕地农业”,从“农业”狭义概念与内涵理解,则畜牧业到哪里了?从农业广义概念与内涵理解,则为何说它“独重谷物”?

3、按照“草地农业”概念与内涵理解,则开垦草原种粮是否也当属于“草地农业”?

此外，“草地农业系统”生产层次划分中，把至当前“三农”创新发展的农畜产品加工业（第二产业）和商贸业（第三产业）都划入“后生物生产层”中。甚至在任院士主导的草业期刊中，把阐述钱学森草产业沙产业理论的文章，统统划入“后生物生产层”栏目中，这些不在此赘论了。

[结语]任院士曾在牧草学、草原生态学和草原畜牧学的研究领域中作出过卓越贡献，但在做院士后创立和倡导的“草地农业论”及模式却不符合中国实际。当前，我国占国土 1/3 的草地资源，由于长期开垦破坏、管建不善，导致生态退化，草原畜牧业衰落、“三牧”问题突出；亟需加强草原管理建设，创新草原牧业与牧区经济发展，提高全国牧业产值在农产值中的比重，增强国计民生发展后劲。我们愿与任院士共同致力于草地畜牧业创新发展，为实现中国特色“三农”（三牧）现代化作出贡献。

参考文献

- 1、任继周：《到第三次农业结构变革的时候了》，中国科学报，2017年4月19日，第1版。
- 2、陈亮、胡涵锦：《钱学森沙草产业的理论及其实践》，草业科学，2017年第1期。
- 3、孙发政、李毓堂：《创建一二三产业融合发展的知识密集型业，助力经济社会转型与升级》，第八届中国管理科学大会论文集，2015年8月，北京京西宾馆。
- 4、李毓堂编著：《钱学森知识密集型草产业及第六次产业革命的理论与实践》，农业出版社，2010年9月。

（作者：李毓堂原为中国系统工程学会草叶系统专业委员会主任；孙发政为中国系统工程学会草叶系统专业委员会常务副主任。）

附：

到了第三次农业结构变革的时候了

任继周

耕地农业已经走到历史的尽头，不能再继续发展了。

耕地农业是我国独创的，以耕战为国策，独重谷物，忽略其他农业组分的特殊农业系统。

耕地农业与城乡二元结构几乎同时发生，在中国已沿袭数千年。曾经为中华民族的生存与发展做出过巨大贡献。

但现在人们的食物结构较之以前已发生大的革命，肉食已经占比较大的比重。同时按食物当量来说，人吃一份，牲口吃 2.5 倍人的口粮量，现在农业的大头应该是动物饲养。但现实是，牲口饲料很少，主要靠进口。人吃的肉多了，硬给他粮食，结果粮食卖不出去，而且成本高，因为追求高产，大水大肥大农药，有毒有害。

近半个多世纪以来，原来农耕文明的社会基础小农经济被迫消失，自觉或不自觉地发生过两次重大农业结构变革。第一次是 20 世纪 50 年代从小农经济过渡到以合作化为代表的计划经济；第二次是 20 世纪 90 年代

从计划经济过渡到市场经济。

由于我们对农业结构的理解不足，第一次农业结构改革导致严重饥荒，尽管原因有多种，如“瞎指挥”、“平调风”等，但各类弊端造成的恶果必然以农业结构的失误为归宿。

第二次农业结构改革，在大国崛起的大好形势下却意外地发生了举国忧虑的“三农问题”，系列产业症结与社会症结同时显现。其产业症结为农业的供给侧与消费侧严重错位，最终导致水污染、土污染、食物污染，农产品过剩与短缺并存，资源浪费严重，生产成本高于进口产品的到岸价。

这两类症结告诉我们，以耕战思想为基础的“农耕文明”已经难以与后工业化时代相融合，耕地农业伴随城乡二元结构走到了历史的尽头。草原文明、海洋文明展现了不容忽视的社会推动力。

十八大以来，党和政府的许多文件已经多次宣示，第三次全国规模的农业结构改革，正在以调结构、去库存、去杠杆、补短板等多项措施拉开序幕。我们一向依赖的政策杠杆，在棉花产业已经全然失效，粮食杠杆的断裂之声也已清晰可闻，至于油料作物，正在寻寻觅觅不见端倪。

我国传统的粮、棉、油三大产业境况如此危殆，这不过是历史催促我们进行农业结构改革的信号，我们大可不必过分惊慌。因为，新兴的草牧业已初现曙光，其次可充分利用国际、国内两个市场做出合理调节，把耕地农业失去的从草地农业发展中得到补偿。

草地农业，也就是我们常说的草业，是相对于耕地农业而言的草地与畜牧业占较大比重的现代大农业系统，现代草地农业是“草地+n”的大农业。这里所说的“n”项产业，可包括林、果、棉、烟、杂等等。草地农业并不排除其他农业组分，而是使各个农业组分各得其所各展所长。在草地农业的框架内，因地制宜，优化布局，以求获取最大的经济效益和生态效益。

总体看来，草地农业结构中草地大约占农用土地的 25%，畜牧业产值大约相当农业总产值的 50%左右。这也正是现代发达国家的主要农业模式。

现在应该发展的不是狭义的农业，而是农林牧副渔兼顾，必须是好地种草，地是越种草越肥，不是越种越薄，草田轮作，良性循环，持续发展。从我们在兰州大学所做的一些县级规模试验区的效果看，冬麦地放羊，粮食不减产，而且羊肉增加了，这也显示了农业结构改革的重要性。我认为现在政府部门应该先选几个旗县做农业结构改革的样板。值得注意的是，农业结构变革是全面的安排和优化，不是只做某一肉牛、奶牛项目。

让人欣慰的是，相关草地农业的思想在去年中央一号文件就已体现，在今年一号文件更加落实了。

前两次农业结构改革是不期而遇，没有充分准备，还没有摆脱粮食安全就是食物安全的误区；还没有认知我们的农业供给侧与消费侧的严重错位；还没有认知农业生态系统的结构与功能的规律不容悖反；更没有察觉耕地农业已经伴随城乡二元结构走到了历史的尽头。

一句话，我们因缺乏农业结构改革的自觉而付出了沉重代价，现在我们应该以虔诚的心态，清醒的头脑，走向我们的既定目标——草地农业系统，完成几代人期望的农业现代化和它所伴生的有别于“农耕文明”的新的社会文明，其中不可忽视草原文明与海洋文明因素的介入。

（摘自：中国科学报 2017 年 4 月 17 日）

艰苦奋斗 开荒建场

张开平

离开北大荒已多年了。哪些激情年代的往事，还留存在记忆中……

朝鲜停战协定生效。志愿军总部决定，组织志愿军归国慰问团，向祖国人民汇报。我当时在志愿军八五零五部队文工队创作组，我们编演的战斗英雄高万山获得批准，参加慰问团二分团，团长是我们师政委朱绍田。在归国慰问途中，朱政委告诉我们，部队已经回国，在黑龙江抢修汤旺线森林铁路。

我们回到部队时，部队已接到新的命令。一部分要调到福建鹰潭，修建鹰厦铁路，为解放台湾作准备；另一部分要调到黑龙江，开发北大荒。铁道兵司令员王震来汤旺线视察工作后，已同副师长余有清去北大荒勘察建场地址。

一九五四年十月，我同部分八五零五部队的转业官兵乘火车到密山后，由余友清副师长带领我们向虎林出发。我们是为开荒建场打前站的。

副师长余有清走在队伍的前面。他个子不高，穿一套黄色旧军装，背一柄卡宾枪，身体消瘦，但走路很快。他原名周玉庭。出身在湖南慈利县的一个贫农家庭。1934年参加红二方面军。红军长征途中，他在营里任管理员。战士每天走120里，他要走180里，他要为部队安排粮草和食宿地点。到延安后，入了党，调到战斗连担任排长。他小时候被马踢过一次，以后见马就让路。1940年部队到绥远后，派他到骑兵团当团长。他找了一名老师和一匹烈马，苦练骑术。不知摔了多少跤，那匹有名的枣红马终于被他降服了。有一次战斗，他骑着枣红马，带着一队骑兵，沿着长城追击日寇。把坐着六轮大卡车逃亡的日本兵活捉了。这次战斗活捉了500多名俘虏和一辆卡车。他的枪法在部队也是出了名的。据说。有一次和日本鬼子遭遇；他发现有个指挥官正举着望远镜向他们隐藏的灌木中瞭望。他不慌不忙，举起三八大杆“叭”的一枪，敌军指挥官应声倒地。等到打扫战场，捡回了那副望远镜，只见子弹不偏不倚，正好从右边镜筒里射了进去。

辽阔的草原展现在我们面前。左边，隐藏在灰色大气中的完达山脉，象条长龙似的蜿蜒伸向遥远的白云深处；右边，在远远的蓝天与大地接触的地方，弯曲的穆棱河闪耀着波光；中间，是一马平川的草原，看不到尽头。一群群野鸭鼓动着翅膀，在我们前后左右，飞来扑去。一队队麋子，偏着头，竖起耳朵，藏在齐腰深的五花草中谛听。当我们的脚步声逼近它们时，它们才一扭头，越过沼泽，跳过灌木丛向完达山脚奔去。我头脑中，浮起来当地的民谣。“棒打獐鹿瓢舀鱼，野鸡飞到饭锅里”，“黑土肥到家，插根筷子也发芽”。我们将要在这蛮荒、富饶的北大荒，开始新的战斗生活，心情无比激动。

西岗，距离虎林县城约两公里左右，在伪满时期是日本关东军的兵营和军火库。日本投降后，这里变成了废墟。冒着零下30多度的严寒，我们清理残砖断瓦；余副师长还带着我们到100多里的虎头要塞，去挖寻废弃的军械，虎头曾是日本关东军进攻和防御苏联的桥头堡；我们支起来电锯和铁匠炉，组织爬犁上山拉木

头，开始了场部建设。

随后来的人员，也到达了各个开荒点。睡在帐篷里，难熬北大荒的寒夜。官兵们就地取材，搭马架，挖地窝。部队在朝鲜有挖坑道的经验，有的地窝子，有三米多深，七八米宽，中间放个废旧的汽油桶，点燃火柴，温度可达到20多度。

一九五五年元旦，一块散发着松木清香的牌子挂在了西岗工地上。上面写着，“中国人民解放军八五零五部队农场”。

刚过元旦不久，王震司令员就来场视察各个开荒点。在勘察中，司令员对余副师长和随行人员说，“我们要脚踏实地，边开荒、边生产、边建设、边扩大、边积累，艰苦创业，搞出一套经验来。”“你们当年要开荒20万亩，播种4万亩，先解决粮食自给。”在座谈时，他反复强调“民以食为天，搞工业化也要粮食，毛主席和周总理为粮食操心，铁道兵在北大荒多生产粮食也是为主席和总理分忧啊！”。在一队的开荒点，王震司令员，点燃了第一把荒火，烧荒化冻，要我们及早开荒。

王震司令员走后不久，传来了消息，说王震同志受到彭总批评，不按黑龙江政府规定，擅自在爱民一队点火烧荒。黑龙江冬季，对森林荒原的防火是很严格的。在省县有关部门的帮助下，全场动员，学习防火知识，由余有清任总指挥，在各开荒点，挖防火带，组织扑火队伍。经过两天三夜的奋战，超额完成了烧荒任务，为大面积开荒打下了基础。

当时，农场仅有两台斯大林80号拖拉机投入开荒。生荒地，到处是“塔头屯子”和没膝深的泥潭，拖拉机经常陷车；畜力开荒，马蹄陷进泥里，也经常要人帮助拔腿。开荒进度很慢。余副师长号召大家想办法。在拖拉机履带上加宽木板，分散压力，叫做“穿靴子”；改进马拉犁犁铧，找适合马拉犁的地块，叫“找对象”。余副师长挽起裤腿，跳到泥水里，和战士们一起试验人拉犁。20人、16人、最后8人拉，效果较好，叫“八人抬”。开荒最大的麻烦是蚊子和小咬。人一下地，黑压压一片蚊虫小咬就迎面扑来，一挥手就抓一把。咬得人浑身起包，奇痒拦挡。于是赶制防蚊帽，有的战士嫌防蚊帽憋气，干脆浑身抹上稀泥，叫做“化妆上阵”。当年，用各种办法开了14万多亩荒地，其中，人拉犁占了三分之一。

全场动员，开始抢种大豆、小麦、玉米、蔬菜。作物和杂草同时冒出了绿色，人们又忙起了松土除草。第一年，作物的产量虽不高，但每个人都充满了收获的喜悦。

农场决定，转业官兵，可以分期分批回家探亲。有些人回场时，带来了爱人、小孩，有的带来了女朋友。王震司令员又动员了100多名四川女青年来场支边。农场一下子热闹起来！

1955年8月，毛主席、军委批准了王震上报的“关于北大荒的开发报告”。随即，王震从铁道兵九个师中先后动员了17400名干部和战士奔赴黑龙江，参加北大荒建设。

年底，王震司令员给余有清副师长来信“老母鸡该下蛋了”，要他抓紧勘察新的开荒点，为扩建新场做准备。即后，又来信，要求“明年力争开荒110万亩”，“铁道兵后勤部已申请了明年开荒的机具和油料”，并要求，尽快修复密山至虎林的铁路，“做为农场的专用线”。

1956年初，根据王震司令员的命令，八五零五部队农场，改名八五零农场。八五零是铁道兵的番号。任命余有清为场长。当年二月，农场即组派了三批勘测小组分赴密山、虎林、饶河、宝清四个县，勘测开荒地块和建场地址。勘测小组背起行李、仪器、干粮、枪支，踏着积雪，冒着严寒，往返千余里，经过40多天的奋战，终于拿出了852、853、854、858等农场的初步建场规划。经过两个多月的奋战，密山至虎林的铁路部分通车，场内的公路也做了扩建。1956年5月，国家成立农垦部，任命王震为部长。随后，又成立了密山农垦局。

农场的规模扩大了，人员增加了，经费非常紧张。场党委提出“艰苦奋斗，勤俭办场”。许多开支，都

是采取“自力更生，就地取材”。1957年，铁道兵转业复原人员，正式办理转业复原手续。场党委提议，排以上干部不领转业费，将这笔转业费用于建设食品加工厂。在场长余有清和副厂长侯敬甫的带领下，得到排以上干部的支持。冬天的烤火费也不发了，许多人学习当地群众搭火炕，解决越冬问题。

1958年3月，根据中央的命令，10万转业军人，奔赴北大荒参加建设。4月，军委总部和各兵种的先头人员1万多人到达密山火车站。王震部长在火车站外的广场上做了动员讲话。会后，除了女同志乘坐卡车或马车外，其他人员，均扛上行李，步行至各个农场的开荒点。八五零农场，前后安排了1万多人。到达各个农场的还有如：丁玲、艾青、聂甘弩等一批名人。

在全国大跃进的形势下，完达山下，穆棱河边，到处是红旗招展，人声沸腾。农垦部决定将八五零农场五分场定为农垦部的试验农场，并派出技术人员来场规划、设计，计划建设一个大型机械化农场。场部按照小城镇建设，取名卫星城。为了解决七虎林河的水患，集中了4000多人，修建云山水库。王震部长和余有清场长同我们一起劳动，挖土、抬石、筑坝。

北大荒真是“人才济济，群英荟萃”，只要场领导有什么想法，就有人“毛遂自荐，欣然受命”。发电厂、木材加工厂、粮油加工厂、食品加工厂；养鸡场、畜牧场；学校、医院、幼儿园；像雨后春笋般的拔地而起，农场一片欣欣向荣。

在勘察荒地中，发现了在完达山中有日伪时期，已砍伐的大量优质红松。为了支援北京十大建筑，场党委决定组织一批人员上完达山运木。完达山离最近的火车站有100多里。先用人力将红松运到山下，然后装上爬犁，用拖拉机和马匹牵拉爬犁运输。由于爬犁太重，冰道经常遭到破坏。在三九寒天，运输队的同志又四处找水，用铁桶和面盆向破坏的冰道浇水制冰，维护冰道的畅通。经过一个多月的奋战，装了三个车皮的优质红松，运往北京。

1959年，有4000多名山东支边青年来到农场，经过各种磨练，逐渐成为了农场的骨干力量。

1959年至1961年，农场遭到严重的水涝灾害。59年，降雨800多毫米，平均比常年多了一倍。小麦灌浆时，又遭受了一场大面积的冰雹。当年，作物严重减产。60年，在作物播种和生长期，又遭受连阴阴雨，农作物大面积减产或绝产。61年，春旱、秋涝，病虫害大面积发生。职工家属的口粮降到每月只有18斤，总场大食堂，每人每天，只有4两口粮，其余的用“代食品”补充。许多同志患上了浮肿病。余友清场长，身体不好，仍坚持在大食堂用餐；带领我们上山挖野菜、搜集橡子，送到食堂做“代食品”；破冰抓的鱼，泥潭抓的泥鳅，优先送给病号。

面对自然灾害，没有怨天尤人，而是认真总结经验教训。农业生产，光有干劲是不行的，还要学会科学种田。1961年冬季，掀起了兴修农田水利工程的高潮，学习农业科学知识之风也悄然兴起。

1960年下半年，中国青年杂志向我约稿。我写的“北大荒老红军”一文，登载在中国青年23期上。朱德委员长为此专门题词“青年同志们：学习红军老战士的不断革命精神，艰苦奋斗，发奋图强，建设我们伟大的社会主义祖国！”。同期，还刊登了胡耀邦同志的文章“在农业战线上造就一代新人”。

1963年，我调到北京在农垦部工作。虽然离开了北大荒，但是在工作中还是经常保持着联系。

1978年老红军余有清在长沙病逝，我受农垦部人事司派遣，去长沙协助湖南省委组织部，办理了丧事和家属安置。

（本文于2017年6月20日由作者提供）

我国健康产业发展的思考

孙万鹏

目前，国内外对健康产业的内涵与外延尚无“予之以权衡”的权威界定，普遍认为健康产业是指与维护 and 促进人类身心健康直接或间接相关的产业集合；是未来产业的新增长点，是“经世济民”身负重任的领域，属于“第三经济学”⁽¹⁾的范畴。

在笔者看来，健康产业既包括面向病患群体，以治病救人为主的第一医学（西医）、第二医学（中医），也包括面向健康与亚健康人群，以“预防为主，综合养生”为主的现代第三医学。

一、关于健康产业发展的潜力

众所周知，健康需求是人类可持续发展“重其人伦之光华”的需要。近年来，我国城乡居民健康需求快速增长，出现了医疗生态圈从传统临床转向大健康的转变。

从“第三届世界健康产业大会”释放的信息表明：健康已成为人们生活中经常提及的热门话题，小到吃喝住行中的无数细节，大到环境污染、气候变化都与健康有关。⁽²⁾由此引出的话题，已不再是疾病与医疗，而是生活方式与健康，食疗与健康等等第三医学的有关问题。

科技部生物工程专家库成员周长生说：“对于疾病，人们开始认识到为什么发达国家的人能把更多的医疗费用用于预防，而用相对较少的钱来治疗；知道预防比治疗更为重要。”这就是说，第三医学比第一、二医学，更值得人们予以重视观的生成，提升了我国健康产业发展的“潜龙”。究其原因：

1. 大众收入水平提升。据研究，随着收入水平提高与消费结构升级，健康产业成了继信息技术产业之后的全球“财富第五波”（皮尔泽，2012）。2014年我国人均GDP达到7570美元，成为典型的中上等收入国家，收入水平持续提升极大激活了居民健康需求。自1999年商业健康保险启动以来，全国保费收入年均增速“高亢激越”，超过了25%，2014年达到1587亿元，同比增长41%。我国已成了仅次于美国的全球第二医疗市场。据测算，到2020年健康险保费收入有望达到7000-10000亿元。

2. 催生了银发婴儿经济。2014年我国60周岁以上老年人口达2.12亿人，占全国总人口的15.5%，占世界老年人口的22%，老年人口规模相当于英、法、德三国人口总量。预计2020年我国老年人口将达2.43亿人，2025年将突破3亿人，进入“蹊径转深沉”的深度老龄社会。同时，我国老龄化还伴随高龄化、失能化、空巢化和少子化。2014年超过80岁的高龄老人达2400万，老年空巢家庭率超过50%。我国老年人口总量及其占比的持续提高，将直接带动健康养老及老年用品需求的迅速扩张，巨大的“银发产业”正在形成。另外，“单独二胎”政策正式“启西门而出”，新一轮的生育高峰将催热“婴儿经济”。近年来，我国0-3岁婴儿稳定在5000万左右，成为仅次于美国的全球第二大婴儿用品消费市场。

3. 医疗的思维方式转变。由于现代社会工作压力加大，特别是生活节奏“云聊一快”，竞争激烈，人际关系复杂，容易导致心理失衡，造成亚健康群体急剧增加。据统计，我国40-50岁人群，由于“上有老，下有小”负担重，在过去十年里死亡率上升了2.4倍，成为亚健康的高危群体。亚健康促使传统医疗模式逐步向生物-心理-社会医疗模式转变。居民健康意识从疾病治疗为主，向疾病预防与健康保健为主转变，并产生了疾病治疗占10%，预防保健占90%令人吃惊的“匪夷所思”新结构。它在迫使人们转变医疗的思维方式，也为健康产业的发展提供了无穷的潜力。

二、健康产业新兴业态的涌现

全球新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，特别是生物技术和信息技术日新月异，推动健康产业新业态、新模式不断涌现。可谓是“江间波浪兼天涌，塞上风云接地阴”。

据麦肯锡研究所（2013），未来5-10年全球将产生重大技术突破创新的领域主要聚焦于移动互联网、物联网、云计算、先进机器人、3D打印。下一代基因、储能、先进材料、可再生能源等，其中下一代基因技术突破创新将有助于解决经济社会可持续发展所亟需面对的健康问题。

国家发展改革委重大课题（2014）对50项备选技术评价结果也指出，下一代基因组是2020年影响我国发展的12项重大技术之一，这将推动我国生命健康领域新业态和服务模式的蓬勃发展。移动互联网、物联网、云计算等重大技术突破创新及其与生命健康领域的融合渗透，也将催生一大批健康产业新业态、新模式。

在笔者看来，这些健康产业新业态对第三医学的贡献，主要有：预测性(Predictive)，预防性(Preventive)，个体化(Personalized)，参与性(Participatory)。

作者舍恩伯格在著名的《大数据时代：生活、工作、思维的大变革》一书中，描述了谷歌通过分析大量用户的搜索记录，比官方机构提前一两周预测流感暴发的生动案例，让世人见识到大数据的魔力。

事实上，信息通讯技术的高速发展让医疗界出现“众智之所为，无不成也”⁽³⁾智慧型加速的趋势。IBM中国区医疗与生命科学总经理刘洪直言，大数据技术为传统医疗带来了颠覆性的变革。他认为，近年来，医疗健康产业与大数据结合紧密是多方需求着力的结果。“我们现有的医疗服务体系并不合理，一方面，有病都跑大医院找专家的模式仍未有太大突破，但事实上基层医疗涌动着极大的需求；另一方面，医疗消费的支出结构偏向于患病期间，但院前治未病和院后的健康监控的重要性日益突出，这就催生了对健康产业资源重新配置的需求。”⁽⁴⁾

实际上，“基于互联网的智能医疗包括远程会诊、移动健康管理、健康数据云计算等健康服务模式，有望降低医疗信息搜索成本和就医交易成本，还将推动医疗服务的个性化和精准化。”⁽⁵⁾健康服务信息化平台建设有助于推进医疗卫生机构之间的“双向转诊”，也有助于健康保险机构对投保人健康信息和医疗费用进行有效管理。有了物联网、大数据、云计算等技术参与，就能将不同层次的医疗机构“往蹇来连”。可谓“长城何连连，连连三千里”，既可以节省资源的投入，也能让基层的医务人员接触到最前沿的技术和知识，有利于提高业务素养，从而实现医疗改革强基层的目标。

此外，患者的个性化，差异化如何进行参与性、预防性防治，无疑事关重要，可谓“疾生而智慧衰”。笔者在“从《第三医学》反观西方哲学与科学”一文中，曾经提出：“西医治病，中医治人，第三医学纠错”。⁽⁶⁾正如电视剧《末代御医》中杜仲所说：“治病要先治人，治人要先治心”。这就非要凸显“个性化、差异化”不可。健康产业新业态也须与之相适应。

三、健康产业加快发展的对策

健康产业加快发展，既是顺应城乡居民健康需求快速发展趋势，也是新常态下“飞空引导”，⁽⁷⁾引领消

费热点、改善社会民生的要求。

1. 深化体制机制改革。健康产业是关系国计民生的行业。我国健康产业发展需要立足国情，进一步推进医疗卫生、商业保险、养老服务等市场开放程度，鼓励不同所有制有序“有竞有争”，实现健康产业供给侧改革。考虑到健康产业涉及一二三产业诸多领域，相关部门职能“类皆重出”与交叉，建议中央层面建立健康产业发展推进委员会，统筹协调健康产业发展各项工作。同时，应放宽市场准入，凡是法律法规没有明令禁入的领域，实行“非禁即入”。要实现健康产业服务的多元化、多层次化、个性化、差异化。

2. 推进重点领域加快发展。推进实施“健康中国”工程，支持健康产业顺利发展。“十三五”时期重点发展无毒医疗服务、健康养老、智慧医疗、预防医疗、个体化医疗、第三方医学检测、健康管理、商业健康保险以及健康生活方式等。积极推广第三医学预防保健方法和技术。鼓励发展以老年公寓、涉老康复护理、疗养院、临终关怀等为主要内容的养医结合综合体。结合政府购买社会服务，支持发展第三方的医疗服务评价、健康管理服务评价、健康市场调查服务等。通过科技专项支持加快联合攻关，支持研发制造以保健调理为主要功能的家用医疗器械，发展阅读疗法、音乐疗法、行走疗法、快乐疗法、舞动疗法等第三医学疗法。

3. 促进区域协调发展。坚持统筹“健康大业”与因地制宜结合，加强健康产业发展规划与布局。结合“一带一路”、长江经济带、京津冀协同的“动若重规，静若迭矩”的发展战略。加快建设各具特色的健康产业示范基地。重点围绕健康产业发展的主体培育、业态拓展、品牌创建、政策创新等，选择不同区域分类开展试点示范，形成可复制、可推广的健康产业发展经验和模式。结合国家远程医疗服务试点与健康服务业信息化示范基地建设，支持建设区域性远程医疗服务中心，大力发展远程影像诊断、远程会诊、远程监护指导、远程手术指导、远程健康咨询、远程教育等。依托 56 个民族的民族疗法的特色优势，支持预防保健、养生保护、养生康复、健康管理、食疗调理、医疗旅游、电子商务为一体的健康养生产业园区和新型社区。支持各地结合开展美丽乡村创建示范、休闲农业与乡村旅游示范点创建工作，推进健康养老与农业、文化、旅游等产业“蹊径转深沉”的深度融合，打造形式多样、特色鲜明的健康养老项目和基地。鼓励和支持各地创建拥有自主知识产权的健康产业区域“品物流形”⁽⁸⁾与品牌。

4. 促进国际合作与交流。加强对外开放，瞄准国际医疗旅游市场，鼓励外资和境外企业在中国设立“沈阳钻极”的研发机构、置办健康服务“甘露醴泉，太平机关”，⁽⁹⁾和养医结合体。由于第三医学在复杂性疾病和亚健康状态调节等方面具有“特立独行”的优势，进一步促进“西医-第三医学-中医”三极发展有重要意义。

要支持开设健康频道，加强“天行健，君子以自强不息”的宣传教育，要深入落实养身保健领域人才项目，加强产业化高端人才引进和流动引导，放宽高端人才引进政策，“引重致远，以利天下”。鼓励企业、高校院所，建立“适合实用”型人才联合培养机制，以便“举措应变而不穷”。⁽¹⁰⁾

备注：

(1) 孙万鹏：《第三经济（产业经济）初探》，2016

(2) 周长生等：《健康大数据论坛，医疗生态圈：从传统临床转向大健康》，健康管理杂志社，12月14日，2015

(3) 《淮南子·主术训》

(4) 健康管理杂志[编者按]“4P：下一代医疗”，健康管理 NO. 64, 2015

(5) 姜江、洪群联等著：《“十三五”产业新增长点——打造经济发展新引擎》，第 86 页，中国市场出版社，2016

(6) 孙万鹏：《从“第三医学”反观西方现代哲学与科学》，太湖春秋《新医说》春季号，2016

(7) 《南史·王僧辩传》

(8) 《易·乾》

(9) 《易林·屯之谦》

(10) 《荀子·王制》

(作者：浙江省农业厅原厅长)

用灰熵学把中国特色社会主义推向前进

廉绵第

社会上有一种舆论，我们国家到底是姓“资”还是姓“社”？二元论者争论不休，有的人认为我们国家过去姓“社”，现在姓“资”，也有人认为，现在是中国共产党领导下的资本主义社会；有人认为，中国过去是社会主义，现在还是社会主义，不同的是现在是特色社会主义。争来争去得不出正确的结论。孙万鹏先生用《灰熵学》解释就能得出正确的结论。灰熵学认为，任何事物没有绝对的“黑”，也没有绝对的“白”，都是灰色的，灰主张社会可以部分是白色的，部分是黑色的。白是纯的社会主义，黑是纯的资本主义，可以是“一国两制”；一国两制最早是邓小平为收回香港提出来的，本文所说的一国两制是指整个社会而言的。也是针对世界而言的。

世界上不存在绝对纯的资本主义社会，也不存在绝对纯的社会主义社会。什么是纯资本主义？纯资本主义是 100%的私有制，没有公有制，叫资本主义。而且实行市场经济，政府不插手经济。什么是纯社会主义？纯社会主义是 100%的公有制，没有私有制。实行的是计划经济，经济计划由政府一手包办。例如，苏联过去是纯社会主义制度，100%的公有制，没有私有制，实行计划经济，政府一手包办。名符其实的一国一制，经不起实践考验垮台了；苏联解体后，俄罗斯实行了私有化，国民经济一片混乱，经过普京的调整，恢复了公有制，现在俄罗斯公有制占 70%。私有制占 30%，因为俄罗斯是资源型经济，适合公有制，俄罗斯经济才开始复苏起来。我们国家在毛泽东时代也是纯社会主义，也是 100%的公有制，政府掌握国民经济，纯粹计划经济，也是一国一制，所以，经济衰退，民不聊生。在邓小平实行了改革后；所有制方面部分实行私有制，部分实行公有制。我们国家私有制已占 60%，公有制占 40%。在实行计划经济同时，也实行了市场经济，把它叫做社会主义市场经济。所以，我们国家经过 40 年的改革开放，国民总产值名列世界第二，超过日本，仅次于美国。国力开始强大，人民生活水平大大提高。再来纵观世界发达国家，不都是私有制，也有公有制。就英美国家私有制占 70%，公有制占 30%。在市场经济的同时，实行宏观调控，所以，他们经济发达，国力

强大。习近平曾经说过：“任何社会主义国家都要有资本主义因素，任何资本主义国家也要有社会主义因素，”所以，一国两制国家才能发展起来。由此可以看出，灰熵学理论是符合社会发展的普遍规律，用灰熵学理论指导下，经济就能发展，社会就能强大。

灰熵学的熵是说，“任何事物都在扩散变化的，并且是不可逆转的。”不管是经典科学，还是现代科学都在不断地发展，就灰色就有几万种。科学家不断地对灰色进行研究，推动社会发展。拿哲学来讲，唯物论和唯心论是早期的一种认识，绝不是唯物论是正确的，唯心论是错误的。任何事物既有唯物部分，也有唯心部分，例如，养生保健学提倡饮食平衡，动静平衡都是唯物的，同时提倡心态也要平衡，这是唯心部分。实践证明心态好就能长寿，它是养生很重要的组成部分。

哲学上的两极论，对社会发展起到了推动作用，但它有许多不足的地方，有些理论是极端化了，对社会发展产生了不良的影响，对它正确的地方加以肯定，对它错误的部分加以否定。灰熵学规律是存在每一件事物中，通过科学家的研究，把其黑白分开，造福人类，孙万鹏把它哲学化，系统化，这就产生了“灰熵学”理论。灰熵学是对二元论的重大发展，在哲学上有着划时代的意义。

社会上有一条公理：“用世界文化武装的人才能是成功者”。孙万鹏先生，知识渊博，博学世界文化，他是用世界文化武装的人，他创立了“灰熵学”文化，他就是一位伟大的成功者。

我倡议中华民族应该普及一下《灰熵学》理论，把我们特色的社会主义国家推向前进。

（作者：北京德力爱得科技有限公司总经理）

农民画和漆画的融合是我国农村绘画艺术的又一次创新

徐 静

产生于上世纪大跃进时代的中国农民画已经走出国门，走进东欧、北美，走进联合国，走进西方资本主义世界的发源地—英国伦敦。它向世界宣传了中国文化，特别是宣传了中国农村发生的翻天覆地的变化。古老的中国传统绘画艺术形式与现代中国农村现实的有机结合具有巨大的艺术感染力，所以，它深受外国人的欢迎。中国漆艺源远流长，有着七千年的历史，为世间贡献了无数的瑰宝，漆工艺是古老华夏文化宝库中一颗璀璨夺目的明珠。它不仅深受国人的喜爱，也深受外国人的欢迎，经国务院批准文化部把它确定为首批国家级非物质文化遗产。

农民画和漆画融合，使农民画的形式更完美，艺术感更强烈；是对农民画的表现形式和艺术空间的扩展；是对农民画创作品质和影响力的提升。

农民画和漆画融合，使传统漆画的内容更丰富，是对我国非物质文化遗产的丰富和发展。中国农民画和中国漆艺这两种艺术形式的融合，必将进一步丰富我国农村绘画艺术的内涵，是中国农民绘画艺术的又一次创新。

农民画和漆画融合，将会扩宽农民的就业门路，将会为农村培养更多的艺术人才，促进农村文化的发展和繁荣。

农民画和漆画融合，将会进一步促进农民画的专业化和产业化发展。农民画的专业化将会极大的提高农民画的艺术水平，扩宽农民画的市场。农民画的专业化、产业化将不仅会丰富农民群众的文化生活，精神生活，还将会给农民带来更多的经济利益，使农民的钱包更鼓，使农民的生活更美好。将有利于贫困地区的农民脱贫致富，尽快走上奔小康的幸福之路。

农民画和漆画融合，是在福建省文化厅的指导下，由福建省艺术馆主办的“农民画漆画技艺培训班”上提出并实施的。这是一次全新的艺术尝试。这次尝试的成功，将使一个全新的文化符号——农民漆画应运而生。

培训班尝试的成功，得到了文化部的肯定，下一步在文化部的指导下，我们中国农民书画研究会将积极配合有关省市区文化部门共同把这项工作开展下去，努力开创农民画和农民漆画发展繁荣的新局面，推动农民画进一步创新。

（作者：中国农民书画研究会名誉会长）

中吕·山坡羊

——东北垦区农场赞

蒋谐音

黑龙江啸，长白山曜，良田万顷阳光照。麦田高，稻穗摇。种收机械都成套，支干沟渠规划巧。秋，粮库饱；冬，年过好。

（作者：农业部离退休干部局团结湖活动站离休干部，本文写于2013年5月）

为保障小麦高产稳产 应坚持做好一喷三防工作

杨柏林 丁云芳

为了支持小麦生产，提高农业防灾减灾能力，保证国家粮食安全，从2012年起，中央财政每年都安排专项资金对冬小麦产区实施“一喷三防”技术补助。补助的资金政府分别采取统一购药或现金直接发放给农户和采取购买服务的方式，由专业组织统防统治。这项政策的实施提高了农民做好田间管理的积极性，为抓好病虫害防治和保障小麦稳产高产提供了有力保障。

2015年，经国务院同意，财政部、农业部印发了《关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见》（财农〔2015〕31号），要求在全国范围内从农资综合补贴中调整20%的资金，加上种粮大户补贴试点资金和农业“三项补贴”增量资金，统筹用于支持粮食适度规模经营，重点用于支持建立完善农业信贷担保体系，同时选择部分省开展试点，将农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴合并为农业支持保护补贴，政策目标调整为支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。从试点情况看，调整完善农业“三项补贴”政策方向正确，目标明确，操作简便，取得了预期效果。在总结试点经验的基础上，2016年在全国全面推开了农业“三项补贴”改革。

2017年中央调整后的惠农政策是将“一喷三防”的惠农补贴资金整合到农业防灾减灾补助资金中统一切块下达，不再单独发放。农业部、财政部发布的2017年重点强农惠农政策第27条规定：农业生产救灾，立足地方政府救灾，中央后补助，中央财政对各地农业重大自然灾害及生物灾害的预防控制，应急救灾和灾后恢复生产工作给予补助。

中央的补贴政策调整了，但一喷三防工作的重要性没有变化，进一步做好一喷三防工作的基本要求没有变化，因此，各级地方政府必须进一步提高对于小麦一喷三防工作重要性的认识，必须进一步组织、落实好一喷三防工作。

一、一喷三防的重要性

小麦进入生长中后期后是生长的旺盛期，是生产产量和品质的关键期，也是小麦病虫害的多发时期，因而也是防治小麦病虫害的最佳时期。小麦的病虫害防治重在预防，病虫害一旦发作再用药效果就比较差，会严重损害小麦的品质。同时，搞好“一喷三防”不仅可有效防治病虫害危害，还可提高叶片的光合强度，促进光合效果，延长小麦叶片功能期，达到增粒重、防早衰的目的，具有明显增产效果。抓好这一阶段的病虫害防治工作，对夺取小麦丰收起着决定性的作用。

（一）一喷三防概念

“一喷三防”是在小麦穗期一次性喷施多酮、吡蚜酮、吡虫灵、啶唑醇、多菌灵等杀虫剂、杀菌剂以及植物生长调节剂和磷酸二氢钾、氨基酸水溶肥料、腐植酸水溶肥料等叶面喷施肥料，重点防治蚜虫、吸浆虫、赤霉病、白粉病、纹枯病，增强小麦抗逆性，防干热风、防倒伏，增大麦穗、增加小麦粒重的重要措施，是促进小麦稳产增产的一项关键技术。

（二）小麦中后期常见疾病

每年的5月上中旬进入麦田管理关键期，因为这个时期是小麦保花增粒、提高粒重，形成产量的关键阶段，同时也是小麦病虫害及自然灾害集中发生期。像小麦穗期最容易爆发的锈病、麦穗蚜、纹枯病、白粉病、吸浆虫等病虫害；小麦扬花灌浆期的干热风危害极大。

1、锈病：小麦锈病俗称“黄疸病”，分条锈病、秆锈病、叶锈病，叶锈病主要发生在叶片、叶鞘上，茎秆很少发生，孢子堆呈桔黄色至赤褐色，散生于叶片上。秆锈病主要危害麦秆、叶鞘，叶片、麦穗也有发生，孢子堆大、呈褐色、椭圆形，周围有破裂翻起的麦皮，扬花灌浆期病株率达到高峰，病斑扩大，相互连成典型的花秆症状，烂茎致使主茎和大分蘖常不能抽穗形成“枯孕穗”，有的抽穗后成为枯白穗、结实少、籽粒秕瘦，是中国小麦生产上分布广、传播快，成为影响小麦稳产高产的主要障碍。

2、麦穗蚜：是小麦生产中的常发性害虫，每年的5月份小麦扬花后是麦蚜危害的主要时期，如果防治不及时就会造成小麦减产，重者减产幅度达20%以上。

3、纹枯病：是由立枯丝核菌侵染引起的一种真菌病害。主要危害小麦茎秆基部，茎基部1-3节的叶鞘上形成椭圆形云纹状灰褐色病斑，抽穗时叶鞘上形成萝卜籽状的菌核，往往造成谷粒不饱满，空壳率增加，病重时主茎枯死，产生白穗，遇风雨时易倒伏。纹枯病菌主要以菌核在土壤中越冬，也能以菌丝体和菌核在病稻草和其他寄主残体上越冬。该病菌寄主范围很广，生活力强，菌源地广泛。

4、小麦白粉病：主要危害叶片，严重时叶鞘、茎秆，麦穗也可发生，病斑梭形、隆起，表面覆有灰白色霉层。

5、小麦吸浆虫：俗称麦蛆，麦红吸浆虫和麦黄吸浆虫两种，小麦吸浆虫因其幼虫在小麦灌浆期吸取小麦粒浆液而导致籽粒干瘪，直接造成损失。一般年份可减产10-30%，重发年份可损失小麦产量40-50%以上，严重发生的田块甚至绝收。吸浆虫由于虫态个体小，危害隐蔽，虫量大，一旦爆发，产量损失严重，是一种毁灭性害虫。

6、小麦赤霉病：又称麦穗枯、烂麦头、红麦头，主要引起苗枯、茎基腐、秆腐和穗腐。小麦赤霉病近年发病率高，如果防治不当会造成小麦减产，严重的会造成绝收，对我国各麦区生产安全构成严重威胁。该病不仅影响小麦产量，还在被侵染的麦粒中产生赤霉毒素，导致人畜中毒，造成小麦品质下降，致使麦农损失惨重，严重的还会引起食品安全问题。

7、干热风又称干旱风、热干风、火风，是一种高温、低湿并伴有一定风力的农业灾害性天气。它出现时，气温温度显著升高，湿度明显下降，具有一定风力，从而导致植株蒸腾加剧，叶子打蔫，根系吸水不足，影响灌浆效果，严重时可导致小麦枯萎死亡。

二、一喷三防存在的问题

根据国家往年发放补贴的资金来算，一亩地国家补贴是5元的农药，如果自己喷洒的话喷洒一次药剂费用每亩大概在2元至3元之间，如果请合作社防治服务费用是5元，按两次喷洒频率计算，每亩地的费用一般在15元左右，5元补贴费用，主要是起到补充和引导作用。但在一些地方一喷三防专项资金实施期间出现的问题应当高度重视，比如：

（一）资金截留现象。国家统一发放的一喷三防专项资金，本是国家对种田农民的一项惠民政策，目的在于确保小麦稳产增产，而有的地方财政局和农信社以演双簧的方式，将资金截留。补贴资金一般是通过财政局下拨到农信社，政府以扣押的方式把补贴资金留在了农信社，并没有真正下拨到种田农户手中，而政府随时可以收回这笔补贴资金。

（二）提前定标问题。一喷三防专项资金实施期间，有的政府选择了给农民统一发放农资，所以需要进行招标统一采购，招标的目的是为了优中选优，可是被一些唯利是图的人钻了空子。一般在一喷三防农资采购前，是由当地政府农业局专家根据当地的病虫害发生情况和种植面积，选择所需农资及数量，然后公布采购计划，各农资企业可根据政府发布的采购计划，参与竞标，招标的目的本来是想选择出质优价廉的所需农资，但在这个过程中被一些基层的政府人员当成了一个敛财渠道。在还未公布采购计划前，当地的一些农资经销商就会得到消息，他们就开始联系生产厂家，疏通关系，通过他们的一些工作，在开标前就已经内定好了供货商，使招标过程完全成了走过场。

（三）药物存在严重质量问题。由于出现提前定标现象，而在招标过程中所有参与方，都会为自己争得一杯羹，那么生产企业为了保护好自已的利益，他们会想法设法偷工减料，把生产成本降下来，这样一来产品质量就无法保证，最终到农民手里的农资都成了摆设。以致有人戏称：“一喷三防”成了防供应商（生产企业）、防采购商（一般为农业局）、防代理商（一般是当地经销商）。

（四）基层随意处理国家统一购买的农药物资。政府将统一购买的农资发放到村委会后，村委会并没有把药按时按量发放给农户，而是将农药扣留在了村委会，被扣留的农药有的以低价转手给种田大户或农资经销商，有的将农药免费送给了自己的亲朋好友，自行处理了。还有的在发放过程中给自己关系好的村民就多发点儿，关系不好的村民就少发点儿等等。

（五）所发药物缺乏针对性。有的地方用药不是根据苗情、虫情、病情以及未来气候变化、病虫害发生趋势、病虫害抗性变化、科技进步状况等灵活地确定用药种类、数量和配比，而是多年使用同一个配方，导致防治对象不准、防治药剂不对路、长期单一用药病虫害抗性增强、防治效果欠佳、增产效果不明显等问题较为突出，影响到农民参与的积极性。

（六）所发药物缺乏时效性。小麦“一喷三防”，适宜的防治时机是小麦抽穗期至扬花期，最佳的防治时机是小麦初花期。时机恰当事半功倍，错过时机防治则效果大打折扣。但有些地方在实际落实中，由于宣传组织不及时、经费不到位等原因，经常出现发药时间偏迟问题，药物到手错过时机，只好第二年再用，有的农户干脆就不打了，直接影响了“一喷三防”的落实。

国家推行的一喷三防保障措施，很多都是在最后一公里处不能落实，专项补贴没有发挥出它真正的作用，造成资金浪费。这些现象，在今後一喷三防工作中必须得到纠正，且不能再出现类似现象。

三、进一步做好一喷三防工作的建议

从全国来讲，尽管近年来粮食生产连年丰产丰收，粮食储备较为充足，但粮食供求矛盾凸显的局面没有

彻底改变，为此，必须进一步提高对于落实国家粮食安全战略重要性的认识，继续做好与粮食安全战略和农民利益密切相关的小麦一喷三防工作。为此建议：

（一）加强组织领导。小麦中后期发生病虫害，既严重影响产量，又对小麦品质构成威胁。各级农业部门要充分认识到做好小麦中后期病虫害防控的重要性，加强组织领导，强化责任落实，完善应急预案，及早安排部署，组织技术人员，采取有效措施，坚决继续做好一喷三防工作。

（二）提高农民思想认识。农产品的安全取决于生产者的素质，通过会议、讲座、教材等多种形式，加强对生产者的教育和引导，使农民从根本上认识到一喷三防工作的重要性，主动做好一喷三防工作。

（三）做好宣传工作。要通过宣传车、村级广播、技术培训及电视、手机短信和宣传页等多种形式，有针对性地向农民宣传病虫害知识和防治技术，帮助农民解决遇到的技术问题，确保防控工作取得实效。

（四）加强监测预警工作。小麦生长进入中后期后，是稳定小麦产量的关键期，但由于这一时期时期的气候变化异常，各级农业部门要切实加强对小麦病虫害的监测预报工作，充实测报人员，健全监测网点，配备先进的测报工具，进一步加大对小麦条锈病、赤霉病、穗蚜等病虫害的普查范围和频次，准确掌握发生动态和特点，及时发布、会商分析病虫情报，明确重点防控区域、最佳防治时间和防治技术，确保农民适时开展科学防治有据可依，决不能因测报失误而造成防治工作被动。

（五）做好技术指导工作。“一喷三防”看似简单，其实是一项专业性、技术性很强的工作，各级农业植保机构应根据苗情长势、田间病虫种类、发生情况、危害程度等实际情况，以及未来气候变化情况、后一阶段病虫发生趋势，初步确定使用杀虫剂、杀菌剂的种类、数量、配比以及施药次数，特别是小麦抽穗期，如果阴雨天气过多，必须增加喷施次数才能保证对赤霉病的防治效果；还要根据当地病虫的抗性变化，科学的更换杀虫剂、杀菌剂的种类与配比，避免长期、单一用药；在选药方面应紧跟科技发展步伐，选择新型、高效、低毒、低残留农药来提高喷施效果。在关键防治时期或病虫害重发区要组织农技人员进村入户、包片蹲点，面对面、手把手指导农民及时防治病虫害。

（六）保证采购质量。采购分为两块，一是政府统一采购，政府统一采购时除了严格执行采购法及相关规定外，要注意检查各种登记证书及有效期限、产品标准、产品技术指标与标准的一致性、产品与登记证书的一致性、产品应用范围、产品在采购区域应用情况等。二是个人采购，个人采购时不要贪图便宜，尽量购买大厂家生产的产品，注意产品的生产日期，尽量到专营机构买药，以免买到劣质、低含量的的产品，影响防控效果。

（七）做好准备工作。由于小麦的一喷三防工作时效性很强，在落实此项工作时，要早准备、早宣传、早发动，提前组织培训好施药人员，备好药剂、肥料、药械等，防治时机一到立即动手，争取抢在小麦抽穗期至扬花期完成施药工作，提高防治实效。

（八）科学合理规划补助资金的使用。从2017年开始国家不再单独发放一喷三防专项资金，而是把这块资金与防灾减灾稳产增产补助资金一块下发，这项补助资金的调整，有利于资金的集中使用，更有利于政府做好小麦稳产增产的工作。从一喷三防专项资金下发5年来的经验看看，政府农业部门直接向企业或专业合作社购买服务的方式，实施小麦一喷三防的统防统治工作方法，预防效果和资金使用方面是比较理想的。政府只需要将所需资金或所需药剂发放到购买服务的企业或合作社，并与他们签订合同，县农业部门、财政部

门只需对各乡镇完成的作业进行抽查验收，由村委会将一喷三防作业情况登记造册，逐级上报至县级农业、财政部门，如出现弄虚作假的作业组织者，采取措施及时予以处理。这样不仅省时、省力、省钱，还提高了效率，保证了质量。

（九）加强监督管理

由县纪检监察部门牵头，组织县财政、审计等部门组成专项资金审查小组，对惠农资金的拨付、兑现、使用情况开展专项监督检查，及时发现和纠正存在的问题，有效杜绝资金滞留、挤占、挪用、营私舞弊等现象发生。同时，建立县、乡群众信访工作机制，公开举报电话，及时处理群众来信、来访、来电反映的问题，坚决杜绝违反政策的现象和由此产生的群众越级上访事件。

一喷三防是小麦防治病虫害、增产增效的关键措施，各级领导只要重视，督促检查到位，充分落实好群众的知情权、参与权、监督权，把群众满不满意，作为工作的重要标准，不断完善措施、健全制度、强化监督、规范程序，化解和消除惠农政策落实方面的矛盾纠纷，就能释放农业潜力，促进农民增收，农业增效。同时，切实把惠农工作做好，把惠农资金用好，把惠农目的达到，也是稳定大局的需要和必然。

（作者单位：中管院农经所河南研究室、河南省农促会研究室，本文作于2017年6月26日）

高度重视关系国家安危的几个农民问题

郭书田

古人教导我们，人无远虑，必有近忧。特别是在好形势下，要有忧患意识，居安思危。在国际化大潮中，既有发展的机遇，又有严重的各种挑战与考验，包括国内的与国际的各种社会矛盾，十分突出。其中，特别值得高度重视的是农村9亿农民的权益问题，尤其是由于进城的农民又引发“三留守”（老人、妇女、儿童）出现的严重社会问题与隐性危机。据有关部门与科研机构的调查，主要有以下几项：

一、农村幼儿“智商”（IQ）大大低于城市。国际广泛认可的“1000天理论”认为，生命最初的1000天是脑智发育的黄金期，一个人两岁半时的IQ（智商）决定其终身的IQ（智商）。据《第一财经报》报道，中国农村调研儿童营养状况的农村教育行动计划（REAP）在农村的调查，因留守儿童由爷爷奶奶照管，缺乏父母的爱教，致使幼儿认知滞后。他们在2013—2015年对陕西省174个乡镇351个村1808名6—30个月大的幼儿的“贝利测验”（分数低于85分的幼儿比例），18—24个月大的幼儿中，认知发展滞后的比例达41%，而在25—30个月大的幼儿中，这比例高达55%。中国城市与富裕农村，这一比例仅为15%左右。2015年REAP在河北省农村进行第二次“贝利测验”，也有55%孩子认知发展滞后。在云南边境农村，超过60%的孩子认知发展滞后，令人惊异不已。这是关系中华民族未来人口素质的重大社会问题，至今尚未引起党政领

导与社会社会各界的关注，急需采取有力措施加以改变。

二、农村两代留守妇女的“抑郁”。据《财经周刊》报道，REAP 在中国贫困农村开展儿童早期发展干预项目多年，2016 年对秦巴山区七个国家级贫困县 42 个镇区下设 42 个村，收集了 1062 个“养育人”（孩子的妈妈与外婆）抑郁倾向的数据，监测显示，24.5%的“养育人”有抑郁倾向，在采访的 708 位母亲中，有抑郁倾向的占 21.8%；在 268 位奶奶中，有抑郁倾向的占 33.2%。REAP 认为，她们是被高歌猛进的城镇化掩埋的乡村心灵痛苦的一角，这些两代留守妇女的“轻生寡欲”与“郁郁寡欢”，是两代男性农民工长期在外的必然结果，不仅对孩子产生负面影响，而且在样本儿童中有 34.4%认知发展滞后，甚至出现家庭暴力与自杀的不幸事件。农民工背井离乡，进城对增加家庭收入发挥了不可低估的作用，全国农民工工资性收入占家庭总收入的比重已超过 50%。由于受根深蒂固城乡二元结构的影响，不得不把自己的妻子和孩子长期留在农村，产生家庭撕裂的严重社会阵痛。对此需要高度正视，采取标本兼治措施加以解决。

三、农民工超时劳动的危害。据国家统计局发布的《2016 年农民工监测调查报告》展示，农民工月从业时间平均为 25.2 天，日从业时间为 8.7 小时。日从业时间超过 8 小时的占 27.3%，一周从业时间超过 44 小时的占 84.4%。农民工月均从业时间 219.24 小时，是法定的 166.6 小时的 1.32 倍。也就是说，工资总量的 1/4 是由超工时贡献的。农民工超时劳动。自然会使身体免疫机能下降，工伤事故概率提高，危害身心健康，甚至出现“过劳死”。同时会降低农民工学技术的意愿，延缓市民化进程，掩盖了工资水平本来低的不合理缺陷。加之有些企业不能按时发放工资，致使农民工生活更加困难。农民工从事建筑业与服务业，多为重体力劳动，劳动条件差，大部分是又累又脏的苦活。由于超时劳动，占去大量的业余时间，减少了必要的业余活动。据统计，农民工看电视占 45.8%，上网占 33.7%，文体体育占 6.3%，读书看报占 3.7%，学习培训占 1.3%。解决农民工超时劳动需要加强宣传与执法监督力度，着力推行尊重农民工权益的举措。

四、农民工收入水太低。据国家统计局资料，2016 年居住在城市的农民工为 13585 万人，其中购房的占 17.8%，不到 2400 万。农村生活消费水平低于城镇，农村人均日常消费支出仅为城镇的 1/3，而城镇住房价格则是农村的 7—8 倍。自 2000 年以来，农民工工资大体稳定在相当于城镇职工平均收入 60%的水平上。这样就形成工资水平低于城镇消费水平的巨大反差，所得工资难以更多地补贴给在农村的家人。有 66.1%的农民工由于收入低，不愿继续在城市打工，返乡而又找不到合适的活干，这也成为不愿流转承包地甚至撂荒的重要原因。2016 年务工农民工月收入为 3572 元，而同期城镇非私营单位就业人员月收入为 5631 元，农民工收入相当于后者的 63.4%，而 2009 年为 51.9%，差距还有新的扩大。这种现象自然会造成农民工心理的“失衡”，不利于社会的和谐与安定。2016 年，我城镇化率为 57.35%，而户籍人口的城镇化率为 41.2%。在外地农民工中，流入地级市以上城市的农民工 11190 万人，占外出农民工总数的 66.3%，其中流入直辖市的 8.6%，流入省会城市的 22.6%，流入地市级城市的 35.1%，而跨省流动农民工流入地级以上城市的占 80%，省内流动的农民工流入地级以上城市的占 54.6%。产生消费支出与工资收入增长不同步的现象，新增农民工有所下降，出现“民工荒”问题。

五、农民工老龄化日益突出。2016 年全国农民工总量达 28171 万人，50 岁以上的老农民工占总数的 19.2%，超过 5000 万人，而且还在增加。未富先老也表现在农民工身上。一是留在城市工作难找。由于年龄大，文化程度低，无特殊专业技能，难以找到合适的工作，生活来源没有着落。二是未富先老而又缺乏社会保障。由于户籍制度的限制，大部分高龄农民工没有给自己办理养老保险与医疗保险，享受不到城市职工保险制度带来的福利。中央提出在“十三五”期间解决 1 亿农民工市民化问题，除了实行城乡统一户口制度外，更为重要的是公共服务和社会保障的均等化。三是回到家乡融入难。除了有一部分进城打拼成为企业老板的农

民工返乡第二次创业外，大部分老龄农民工离乡几十年，缺乏依靠，农民虽已实行养老保险（每年交 100 元，连续 15 年，可享受每月 60 元的养老金）与合作医疗保险，而水平很低，难以维持老龄农民工的生活，成为中国老龄社会中的一大弱势群体。

六、农民工协调与维权能力低下。据国家统计局资料，2016 年农民工当权益受损时，选择解决途径依次为：36.8%与对方协商解决，30.1%向政府机关部门反映，27.2%通过法律途径解决，其他为找工会、亲友、同乡或自己忍受。由此看出，提高农民工协调与维权意识与能力十分重要，建立协调与维权组织也有必要。

应该说，农民工进城务工经商是改革开放的重要产物，是农民为了生计，不顾风险，克服困难，艰辛奋斗，对根深蒂固城乡二元经济社会结构的重大突破创举，成为城市建设的主力军，对城市乃至整个国民经济的发展做出了重要的贡献。有接近美国人口总数的农民工进城创业，而“农转非”成本完全由自己承担，史无前例。但是，在工业化城镇化过程中，大片土地与劳动力“农转非”，而农民由“世袭农民”转成“两栖农民”，未能同步市民化，成为大的二元结构尚未改变的情况下，在城市内又出现了小的二元结构，农民工不仅身份仍为农民，而在公共服务、社会保障以及公民权利等方面，形成与城市居民截然不同的两种待遇，这是最大的不公平。这种情况已经到了必须彻底改变的时候，不能再以种种借口继续拖延下去，成为难以跨越的“中等收入陷阱”的障碍。

农业、农村、农民“三农”问题实质是农民问题，而农民问题的关键是使他们获得与城市居民平等权利，这是关系国家安危与党的执政地位，具有全局性、战略性重大问题，不能小视。要活学活用传统文化“三气”（顺天气、接地气、和人气）之功，而不是相反（逆天气、离地气、战人气），这也是古今中外长治久安、兴国安邦之道。为此，首先需要有忧患意识，希望在四个意识之外，增加一个忧患意识。相信，在以习近平同志为核心的党中央领导下，一定能够解决这一具有世界意义的重大问题，展现城乡一体化的新局面与美好前景。

（作者：农业部政策法规司原司长，本文写于 2017 年 8 月 18 日）

做大集体经济和增加农民收入的有效之举

——全国农村集体资产股份权能改革综述

中国报告网

“以前觉得集体资产不关咱们平头百姓的事，现在不一样了。我们当了股东，家里除了土地流转、打工收入、养老保险和农业补贴之外，又多了一项分红收入。”安徽省天长市张铺镇平安社区的村民陈继文说。

2015 年 5 月，经中央深改组、国务院同意，全国 29 个县（市、区）作为试点开展了农村集体资产股份

权能改革。记者日前采访了解到，一年多来，试点地区采取了一系列有力度、有特色的举措推进改革，普遍实现了集体经济变强、农民增收、农村发展多头并进。

据农业部农村经济体制与经营管理司有关负责人介绍，目前各试点地区已全面或在试点范围内设置并科学管理集体资产股权。普遍开展集体成员身份确认，积极组织开展农村集体资产清产核资。在此基础上，将集体经营性资产折股量化到人、确权到户，股权设置以成员股为主，大多不设集体股。

值得一提的是，不少地区实行了因地制宜，甚至一村一策的策略，在让群众满意的同时也适应当地发展。上海市闵行区针对当地各镇、各村之间差异较大的情况，实行分类推进。比如，先村后镇，村级改革完成了再稳妥推进镇级改革。对于农业地区一些资产量小、收益低、负资产的村，先扶持其发展等。

这项改革让试点县（市）集体经济组织成员有了股权，实现了集体资产“共同共有”向“按份共有”转变，也赋予了农民对集体资产股份的占有权和收益权。部分地区还积极开展赋予农民对集体资产股份有偿退出权、继承权试点，探索抵押权、担保权的试点以及由此带来的多种金融服务，完善集体资产股份权能。

一些试点地区通过政经分开的探索，将原村集体经济组织的资金、资产和资源由村委会代管转变为农村集体经济组织自管，保证成员对集体资产的自主决策运营权，在调动积极性的同时完善管理机制，引入适合现代企业发展的发展方式等，有效释放了活力。

股份权能改革一方面使农村集体资产折股量化后变为可以流动的市场要素，盘活了农村资源、资产，促进了资源、资产的效益最大化，另一方面推动农业组织化、规模化的发展，带动了产业的进步，从而促进了集体经济的发展。农民对集体资产股份权益也进一步丰富。如，2015年上海市闵行区有62家新的村集体经济组织实施了分红，分红总额达4.4亿元，人均分红约3764元。其他试点地区也均有不同程度的增长。

改革还加快了农村基础设施建设和公共服务提升。在江苏省苏州市吴中区，村庄道路、污水处理、停车场、小游园等基础设施得到完善，农村绿化、亮化、洁化基本到位；社区服务中心普遍建立，农民医疗补助、老年人补助、困难户补助等惠民福利村村全覆盖。

（本文摘自中国报告网，2016年12月1日）

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业部
送：中国管理科学研究院 有关部委司局、各省农委（农业厅）、中国管理科学研究院各研究所
发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问：卢继传 刘 坚

主 编：胡兆荣

副 主 编：许小平

责任编辑：孙正恩 辛 梅

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

邮 编：100125

电 话：010-59195015 59195293

邮 箱：zgynjs@163.com

010-66117652 57206299

xxp1102@163.com

地 址：农业部北办公区16号楼、18号楼

农业部农村经济研究中心南3楼/4楼

部门协助：中国管理科学研究院农业经济技术研究所推广培训处

责任人：黄维东

