

# 中国管理科学研究院农业经济技术研究所

# 通讯

第9期（总第331期）

——农业部老干部畅谈党的十八大以来农村重大成就专辑

内部资料 注意保存

2017年9月5日

- 
- ◆ 发展新理念引领“三农”工作开创新局面·····陈耀邦(1)
  - ◆ 积极推进农村集体所有土地产权改革 赋予农民财产权利·····郭书田(4)
  - ◆ 摆脱贫困 走向富裕 实现中国梦·····林 干(6)
  - ◆ 我国农业走出去的新成就·····朱丕荣(8)
  - ◆ 深化农垦改革 弘扬农垦精神 建设现代农垦·····魏克佳(10)
  - ◆ “三农”问题是一个重大战略问题·····赖瑞华(15)
  - ◆ 呵护海洋渔业资源 就是呵护我们的家园·····樊强国(17)
  - ◆ 畅谈全面从严治党的重大战略举措与落实·····白 光(19)
  - ◆ 发展现代农业 培育新型职业农民·····吴明钟(22)
  - ◆ 习近平要求新闻工作者做好两件事·····王燕生(24)

# 发展新理念引领“三农”工作开创新局面

陈耀邦

2017年4月

党的十八大以来，贯彻落实习近平总书记提出的一系列治国理政的新理念、新思想、新战略和党中央的决策，党的建设得到了加强，整顿作风和建立新制度，形成风清气正，人民拥护，各项事业蓬勃发展的大好局面。党的十八届五中全会坚持以人民为中心的发展思想，鲜明提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展新理念。新发展理念符合我国国情、顺应时代要求，对我国经济、社会的发展具有重大指导意义，也是做好农业农村工作的指导方针。

## 一、五大发展理念对“三农”工作具有很强的针对性、时代性、前瞻性

改革开放以来，农业和农村经济有很大发展，由于党对“三农”工作一贯的高度重视，始终把“三农”工作放在重中之重来安排，推动农村和农业发展的一系列改革，不断加大强农惠农的力度，落实“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，农业现代化和新农村建设都有重要的进展。就以“十二五”时期来说，农业生产能力和水平又有新的提高，5年中，粮食总产量提高近7500万吨（1500亿斤），已连续3年稳定在6万吨（12000亿斤）以上，蔬菜、水果和养殖业持续增长，主要农产品市场供应充足；全国农田有效灌溉面积占比已达52%，农业科技贡献率达到56%，主要农作物耕种收综合机械化水平达到63%，良种覆盖率超过96%。

“十二五”时期农民人均纯收入年均增加1000余元，自2010年开始，农民收入增速连续6年超过城镇居民，城乡居民收入差距缩小到2.73:1。农村社会事业有很大发展，社会面貌呈现新气象。但是，从适应社会主义市场经济发展的要求和进一步推进农业现代化来看，还有不少问题和困难。

一是我国农村改革是从实行家庭承包经营责任制开始的，现在大多数农户仍是家庭小规模经营，这对现代农业要求规模化、集约化、商品化生产是不相适应的。

二是我国从计划经济转变为社会主义市场经济，但农业生产和市场化的要求还不相适应。这些年实行的粮食等重要农产品最低收购价和临时收储政策，对促进农业增产和农民增收发挥了重要的作用。但国家收购价格不能很好反映市场供求变化，导致一些农产品出现结构性失衡。

三是在农产品短缺年代，农业生产主要追求高产，为了高产和增收，过度开垦林地、草原、湿地，不重视用地养地，造成土壤退化；过度消耗水资源；过量和滥用化肥、农药，以及工矿废水、废渣进入农田，造成土壤污染。这种状况，影响食品安全和农业的可持续发展。

四是随着扩大对外开放，国内外两个市场，两种资源，对市场供求有很好的调剂。但是，由于国内农业资源紧缺、基础设施和生产技术总体还不高，农业生产率低，投入品成本过大，一些重要农产品缺乏竞争力，造成进口农产品的冲击，近年国内过多进口玉米，造成大量积压就是突出的例子。

五是在发展新型城镇化中，城乡关系还不够协调。农村青壮劳动力大量进城，资金也主要流入城市。如何引导人才、资金、技术到农村，做到城乡协调发展，还有不少问题。

以上这些问题，都需要落实发展新理念，通过改革创新，协调发展，绿色发展，扩大开放，坚持共享来解决。

## 二、“十三五”规划中有关农业的发展规划很好体现了五大发展理念

2015年10月，中共中央召开了十八届五中全会，会上提出并通过了《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。习近平总书记关于《建议》的说明中，明确提出“建议稿提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，在理论和实践上有新的突破，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。”“这五大发展理念，是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现”。按照五大发展理念的思路，在《建议》稿中，提出了“大力推进农业现代化”，“加快转变农业发展方式，发展多种形式适度规模经营”，“着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路”。这是完全符合现代农业发展的要求的。同时，《建议》提出稳定农村土地承包关系，深化农村土地制度改革，构建培育新型农业经营主体的政策体系，坚持最严格的耕地保护制度，及有关推进农田高标准建设，加强粮食等大宗农产品主产区建设，优化农业生产结构和区域布局，开发农业多种功能，提高农业综合效益，推进农业标准化、信息化和健全农产品质量安全过程监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系，发展现代种业，提高农业机械化水平，持续增加农业投入，完善农业补贴政策，完善粮食等重要农产品收储制度，加强农产品流通设施和市场建设等建议，对发展农业的一些重点工作提出了明确的具体要求。此外，针对协调发展和资源环境保护，还提出了一系列的应对措施。这样，《建议》对农业和农村社会发展的基本思路、主要目标、重大战略、重大措施、着力要解决的突出问题都有了明确的意见。

根据十八届五中全会《建议》，在随后编制的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中，对《建议》提出的指导意见作出具体详细的规划，特别是在推进农业现代化，加快转变农业发展方式，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系方面，都有详尽的规划。在推进农业现代化中，突出提出增强农产品安全保障能力，提高粮食生产能力保障水平，加快推进农业结构调整，推进农村一二三产业融合发展。在构建现代农业经营体系中，明确提出以发展多种形式适度规模经营为引领，创新农业经营方式，构建以农户家庭经营为基础，合作与联合为纽带，社会化服务为支撑的农业经营体系。《纲要》对其它有关的提高农业技术装备和信息化水平，完善农业支持保护制度，以及强化安全保障，推进新型城镇化，加快农业转移人口市民化，推动城乡协调发展；加快建设美丽宜居乡村，推动区域协调发展；加快改善生态环境，加

强生态保护修复；全力实施脱贫攻坚，推进精准扶贫和精准脱贫，支持贫困地区加快发展，完善脱贫攻坚支撑体系，都作了详细的规划。

十三五《规划纲要》是一个目标明确，措施有力，符合国情，人民拥护的规划纲要，实现《规划纲要》的蓝图，我国将在实现民族伟大复兴的进程中大大跨进。那时的农村、农业现代化水平将有新的提高，粮食和主要农产品的供给保障能力更强大，农民收入进一步增加，生态环境得到改善，美丽乡村将更多涌现，贫困人口实现全部脱贫，全国全面建成小康社会，生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村大量涌现。那是一个多么喜人的局面。

### 三、落实发展新理念，“十三五”农业工作开局良好

2016年，是“十三五”开局之年，农业部门认真落实发展新理念和中央的决策部署，按照十三五《规划纲要》的要求，围绕“提质增效转方式，稳粮增收调结构”，着力推进农业供给侧结构性改革，开拓创新，扎实工作，着力抓了几件重点工作：一是调整优化农业结构。以玉米为重点推进种植业结构调整。二是着力促进农业绿色发展，加强农业面源污染防治工作。三是着力提升农业综合生产能力。四是着力加强规划编制和政策完善。五是着力深化农村改革。重点是推进农村土地制度改革和集体产权制度改革。六是着力拓宽农民增收渠道；大力推进农村产业扶贫。此外，和水利部门密切配合，大力开展农田基本建设和节水灌溉工作。

2016年，农业和农村经济发展实现了“十三五”良好开局，实现了稳中有进，做到了“两稳、五进”。

“两稳”，就是农业生产稳，农民收入稳。2016年粮食产量61,624万吨（12,324.8亿斤），比上年减产520万吨（104亿斤），仍为历史上第二个高产年。棉油糖、肉蛋奶、水产品供应充足。农民收入稳定增长，农村居民人均可支配收入12,363元，比上年增长8.2%。扣除价格因素，实际增长6.2%，比城镇居民人均可支配收入实际增长5.6%高出0.6%，进一步缩小了城乡居民收入的差距。

“五进”，就是农业结构调整有序推进，农业生产条件不断改进，农业绿色发展大步迈进，精准扶贫和精准脱贫全力推进，农村改革稳步前进。去年重点调减了玉米面积，畜禽养殖规模化率达到56%，主要农产品加工转化率超过65%。高标准农田建设加快推进，灌排骨干工程建设与配套改造和小型农田水利建设等进展顺利，新增高效节水灌溉面积133万公顷以上。在绿色发展方面，农药使用量继续零增长，化肥使用量接近零增长。脱贫攻坚战全面打响，按照每人每年2300元（2010年不变价）的农村贫困标准计算，2016年农村贫困人口4335万人，比上年减少1240万人。在农村改革方面，出台了农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置办法，开启了家庭承包责任制后的又一重大制度性创新，农村土地承包经营权确权登记颁证面积已超过8亿亩，新型农业经营主体总量超过270万个，多种形式适度规模经营面积占比超过30%。农业和农村经济的发展形势十分喜人。

今年是实施“十三五”规划的重要一年。农业部门将遵循发展新理念，按照“十三五”《规划纲要》的要求，围绕深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，全面推进农业和农村经济工作。可以预料，全国农业和农村经济发展又将出现一个新局面，并以此迎接党的十九大胜利召开！

（作者：农业部原部长）

# 积极推进农村集体所有土地产权改革 赋予农民财产权利

——党的十八大以来集体所有土地产权制度改革重大突破

郭书田

2017年4月12日

我出生于农村，学的是农业，从事研究的对象是农民。在数十年的实践中，深知中国是以农立国的国家，农业是国民经济与社会安定的基础。农业、农村、农民“三农”问题实质是农民问题，农民问题始终是革命与建设的根本问题。农民问题的核心是土地问题，土地是农业之母，是农民的命根子，是农民共同所有的最大财富。在新中国建立以来，农村土地制度经历了三次重大变化，也可以说是三次土地制度改革。

第一次是党依靠农民，在农村建立革命根据地，实行农村包围城市的战略，经过28年艰苦卓绝的奋斗，推翻了压在农民身上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”的统治，建立了新中国。新中国建立后不久，党领导农民实行土地改革，使农民获得了土地财产权，实现了“耕者有其田”，解放了生产力，使农业生产很快恢复到战前的水平。这是第一次土地制度改革。接着，在实施过渡时期“一化（工业化）三改（对农业、手工业、资本主义工商业社会主义改造）”的总路线中，对农村实行了土地的集体化（包括高级农业生产合作社与人民公社），使农民丧失了土地的财产权，成为单纯的劳动力。在困难时期，农民自发实行“包产到户”，又成为被批判的“禁区”。进入改革开放以后，在实践是检验真理唯一标准的思想路线指引下，农民以安徽凤阳县小岗村为代表，奋起突破这个“禁区”，创造了土地的“包干到户”（后称“家庭承包经营”），在得到中央肯定与认可情况下，使农民获得了经营权，又一次解放了生产力，粮食产量由1978年代3亿吨增加到1984年代4亿吨。在基数增大的情况下增1亿吨的时间缩短为6年，这是第二次土地革命。经过30多年的实践，出现了两个重大问题：一是一家一户的小生产形成“超小型农户经济”，每户平均承包经营土地为6.7亩，效益很低，也很难推进农业现代化。在工业化、城镇化加速发展过程中，不但未能同步实现农业现代化，而且还出现了农业副业化、农业劳动力老龄化、农村空心化的“三化”。二是土地“包干到户”只解决了承包经营权问题，而未触及集体所有土地农民主体地位虚化问题，使土地严重流失，农民利益受损。自1999年以来，耕地减少了1.3亿亩，土地“农转非”的出让金高达27万亿元，2014年最高达4.2万亿元，成为地方政府财政收入的重要来源，农民所得甚微，引起农民不满。为解决这一重大问题，党的十八大以来，特

别是十八届三中全会关于深化经济体制改革决定中，第一次旗帜鲜明的提出：“赋予农民更多财产权，保障集体经济组织成员权利，积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。”（亦称农民的“六权”）2015年中央决定在全国选择了29个县（市区）进行土地产权股份合作改革试点。2015年5月，习近平总书记在小岗村召开农村改革座谈会上强调指出，要在坚持和完善农村基本经营制度的同时，着力推进农村集体资产确权到户的股份合作制改革。2016年的11月，中央发出《完善农村土地所有权承包经营权分置办法的意见》（亦称“三权分置”），也就是落实所有权（不能虚置），稳定承包权（长期不变），放活经营权。到2015年底，全国有5.9万个村（相当于人民公社的生产大队）和7.1万个组（相当于人民公社的生产队）完成了股份合作制改革，分别占总数的9.7%与1.4%。2017年将试点增加100个县（市区）。这就是第三次土地制度改革，是对集体所有土地产权制度改革的重大突破。

从实践效果看，这项改革对解决农民问题是有益的探索。一是增加了农民的财产性收入，提高了在家庭收入中的比重，达到10%以上（目前全国只均为3%左右），成为贫困农民脱贫的有效途径。二是促进了经营权流转，形成适度的规模经营，解决了土地经营的小型化、分散化、细碎化问题，为推进农业现代化创造了条件。目前，全国流转面积占承包面积的36%。三是增加了集体经济的积累，壮大了集体经济实力，提高了农业综合生产能力。上海市闵行区实行股份合作改革后，2015年人均分红收入1025元，户均收入4100元。江苏省昆山市为全国百强县之首，建立土地股份合作社后，2015年农民分红收入比上年增长31%，城乡居民收入之比为1.5:1，在全国是最低的。浙江省是股份合作制度发源地之一，普遍建立了农村土地股份合作社，2015年全省消灭了绝对贫困，脱贫标准为人均收入不低于4600元，比全国脱贫标准高出了一倍。

股份合作制是中国农民又一个重大创举，把股份制的优势与合作制的优势结合起来，产生出新的优势，既为个体经济联合起来发展壮大开辟出广阔的道路，又为解决集体经济产权农民主体虚化问题找到了有效的实现形式。第一个成立土地股份合作社是广东省佛山市南海县罗镇村，第一个用地方政府名义颁布法规支持股份合作社的是浙江省黄岩县，第一个编著《论农村土地股份合作社》的是中国农业大学王立诚教授，都是在上个世纪80年代产生的。股份合作社遇到的思想阻力主要是，认为它是不伦不类、非驴非马，而体制阻力则来自地方政府，既垄断一级市场，以低价征用农民土地，又经营二级市场，以高价出售给房地产商，从中获得巨额的差价收益，形成了以地生财，强有力的利益结构。一个新生事物的出现总会遇到来自旧势力的障碍，并不奇怪。股份合作这个制度创新，具有很强的生命力，在于把资源变为资产，资产变为股权，农民变股民，使农民成为在集体经济组织中的有产者，不仅在经济上能够获得并分享土地的增值效益，更重要的是能够真正行使当家作主的民主政治权利，包括知情话语权，决策参与权，资产处置权，收益分配权，管理人员选择权，民主监督权，为防止“小官巨腐”与改善基层干部作风，维持社会稳定与巩固党的执政地位，奠定了良好的制度基础，是马克思主义的中国化，形成“联合体内的自由人”社会的成功实践。相信在广阔的祖国大地上，这一新生事物会不断发展壮大，显示出制度的强大优势。

（作者：农业部政策法规司原司长）

# 摆脱贫困 走向富裕 实现中国梦

——畅谈党的十八大以来变化

林 干

2017年5月25日

## (一)

党的十八大开创了中国梦的里程碑。这五年来，在以习近平为核心的党中央坚强领导下，我们国家发生了日新月异翻天覆地的变化。在十八届六中全会上确立习近平同志为全党的领导核心，是众望所归，历史选择，人民期待，是中国之幸，世界之福。这些年来，在习近平同志领导下，我们党办了许多许多的大事、好事、喜事，全党满意，高度评价习近平为党、为国家、为人民所做出的丰功伟绩，永远值得我们自豪和骄傲。

习近平同志高瞻远瞩，把人民最为关心的大事摆到议事日程上来，体现不达目的不罢休的决心。实现两个一百年奋斗目标的中国梦，精准扶贫、精准脱贫，老虎苍蝇一起打，全面从严治党取得了明显成效，为我们党和国家长治久安奠定了坚实的基础。

十八大以来，中国在世界的影响与日俱增，在国际社会中，中国有了广泛的话语权，国际地位得到提升，中国经验、中国方案、中国智慧受到世界的青睐。中国综合能力不断增强，稳居全球第二大经济体，成为世界最大的贸易国，经济总量突破 11 万亿美元大关，占世界经济总量的 15%。我国改革开放以来取得的成绩，堪称人类经济史上不曾有过的奇绩。中国成为世界经济发展的领头雁，为世界经济的发展提供了动力，特别在进口、利用外资、对外投资、出境旅游提供了机遇。2016 年中国经济增长 6.7%，而世界经济仅增长 2.4%，中国经济对世界经济贡献率达 30%，对亚洲经济贡献率达 50%以上。中国倡导的一带一路为沿线各国人民造福，得到了广泛认可，目前已有 100 多个国家和国际组织参与和支持，开发建设正在有序进行，普遍得到好评。中国倡导的亚洲开发银行已有 80 个成员国参与得到世界认可。中国实施走出去战略不断扩大，方兴未艾。中国投资合作遍及全球 160 个国家，投资大约 1700 亿美元，人民币被纳入特别提款权范畴成为国际货币，与美元、英镑、日元同等，显示出中国实力不断增强。

## (二)

一、党的十八大以来，三农变化前所未有的，特别是粮食生产，可谓世界上一大奇迹。

1、粮食连续 12 连增。近两年来，粮食总产量依然保持了 1.2 万亿斤的高产水平。粮食持续发展，带动了农业的全面发展，畜牧业、渔业、果品、蔬菜极大丰富，满足了人们的需求。

2、农民增收步伐加快，老百姓的钱包越来越鼓，2016 年人均收入达 12362 元。多年来连续增收，增幅比城镇大，城乡间收入差距逐步缩小（城镇人均收入 33616 元），目前为 2.71:1。

3、贫困人口十八大前为 7000 万，这几年已有 5000 多万人脱了贫，剩下的 2000 多万贫困人口，也将在今后两年全部脱贫（改革开放以来，已有 7 亿人口脱了贫，占全球脱贫率的 90%）。

4、农村小康生活不断提升，衣食住行、教育、医疗、就业基本得到满足，生活越过越红火，可谓芝麻开花节节高。

5、农村发展后劲依然强劲。新型特色产业不断涌现，乡镇企业在广大农村仍然迸发出新的生机，承担着农村致富的半壁江山。目前，农民工总量达到 28711 万人，平均月收入达 3275 元，成为农村致富的主要门路。2016 年，农村旅游接待游客 22 亿人次，收入超过 4400 亿元。农村运用互联网电子商务进行交易，农产品交易量现已超过 2200 亿元。各地还不断开发了一批名优特新产品，如名果、名茶、名菜、名花、名药（中药材）等等，有力地支撑了农民的收入增长。在农村经济发展的同时，农村特色小镇，一村一品，一乡一业，都在不断地推进。

6、认真抓好农林牧副渔五业共同发展，一二三产业融合协调，城乡统筹较快跟进，有力促进了农业持续发展和农村经济的繁荣。

二、党的十八大以来，中央对三农工作采取了一系列重大举措，促进了农业更大的发展。

1、党中央把三农工作作为全党工作的重中之重，抓得好，成就显著。

2、对三农出台了一系列多项好政策，强农惠农深入人心，极大调动了亿万人民生产积极性，激发了广大人民的智慧和力量，撸起袖子大干社会主义。

3、一些重大举措有效推进，确实保证 18 亿亩耕地的底线，保护永久基本农田面积不少于 15.46 亿亩，确保建成 8 亿亩、力争 10 亿亩的高产标准农田。

4、大力推进科教兴农。目前农业科技贡献率已达 56%，农田耕作机械化程度已达 62%，农业现代化水平不断提高。科技提升了增产增收，农民种地有了盼头。

5、随着逐步富裕起来的农家，一大批农村人口不断向城镇转移。目前城镇人口为 7.8 亿人，占全国 13.8 亿人口的 57.35%，还有 5.89 亿农村人，占全国人口的 42.65%，城镇化率在不断提升，城镇化率的提高是离不开广大农民参与的。

### (三)

展望未来，我们豪情满怀。要认真学好用好习近平同志治国理政的新理念、新思维、新战略，认真贯彻五大发展理念，四个全面战略布局，四个自信，坚持四个意识，发挥中国特色社会主义制度的优越性，最大限度地集中全国人力、物力、财力办大事的优势，在党的好政策指引下，亿万人民撸起袖子加油干，国家一定会建设得更美好。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为努力实现两个 100 年宏伟目标的 中国梦，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

(作者：农业部原外经办主任)

## 我国农业走出去的新成就

朱丕荣

2017 年 4 月

党的十八大以来，在“和平、发展、合作、共赢”的对外方针指引下，我国农业对外开放水平明显提升。突出表现是：多边活动增多，向多极化发展，如亚太经济合作组织、上海合作组织、中国与东盟、中国与中东欧、中国与拉美、二十国集团等农业会议，不少在中国召开，有利提高我国农业的国际地位与对外影响力，软实力增长。另一方面是加大农业走出去步伐，扩大投资力度，在境外合作创办农业企业，硬实力增长，以利用好国内外两种资源、两个市场，实现平等互利、共同发展繁荣，推进世界农业进步。

首先，介绍近年来我国农业走出去办企业的进展。我国农业走出去是有基础的。改革开放以来，我国一贯倡导农业领域“南南”合作，推动发展中国家的农业发展；1985 年 3 月中国水产集团首先到非洲开创合作捕捞渔业，都取得了良好的效益和信誉。2013 年农业部就制定了“2013——2020 年境外农业资源合作开发的发展计划”，支持中国机械——美诺公司牵头，成立了中国境外农业开发产业联盟，鼓励推动企业强强联合，发挥各自优势，形成走出去产业链。2014 年国家建立了以农业部牵头，发展改革委员会、商务部、财政部、外交部等参加的农业对外合作部际联席会议制度，统一协调，制定政策措施，加强扶植领导，推进农业对外合作事业。中国进出口银行和国家开发银行给予贷款支持。采取国家支持，市场为导向，企业为主体，项目为载体，政府服务为保障，围绕保障农产品有效供给和提升企业国际竞争力，在更大范围领域、在更高层次上组织参与重点产业和区域的农业对外投资合作。2016 年农业部又制定了“2016——2020 年农业对外合作规

划”。在中国农业科学院成立了海外农业研究中心，并建立了农业对外合作公共信息服务平台，成立全球农业大数据与信息服务联盟，启动对外合作企业信用评价，征集重要项目信息，还举办了 78 个培训班，培训 600 多人次，成功地启动农业对外合作“猎英行动”计划，有 60 多家知名大中型农业企业走出去参与，创建了农业对外合作人才培训基地。

据商务部统计，农业企业对外投资（存量）2004 年 8.34 亿美元，2010 年 26.12 亿美元，2013 年底境外农业企业 379 家，投资存量 37.13 亿美元，遍及 71 个国家，解决东道国 10.9 万多人就业，缴纳税费 10.9 亿多美元。2015 年统计，境外农业企业达 1300 多家，对外投资（存量）117.4 亿美元，扩展到 85 个国家，遍及全球五大洲，不仅是发展中国家，也有发达国家。仅中国进出口银行已向 90 个农业对外合作项目贷款 230 多亿元人民币。2016 年中国水产在伊朗，将投资 200 亿元人民币，开发西亚、非洲渔业合作，将派 60 多艘渔船进入红海、波斯湾从事捕捞生产。2016 年统计，我国在“一带一路”沿线国家农业投资 500 万元人民币以上项目已达 185 个，共计 156 亿元人民币。

对外合作的经营范围很广，涉及粮食、大豆、饲料、饲草、油料、棉花、糖料、果蔬园艺产品、养猪、养禽、养兔、养牛，奶牛、水产、橡胶、油棕、剑麻、油橄榄、奶粉、农产品加工、葡萄酒等，还有农业机械、农药、兽药、沼气工程等，有的还建农业开发区，产加销一体化经营等领域。业主有中等国有企业、地方国有企业、集体和民营企业，也有沿海一带农民闯出去，开办小型蔬菜农场，供应当地市场消费。现在已拥有一批骨干企业。如中国水产总公司、中国农业发展公司，中国农垦发展公司等。特别是中国粮食集团公司，已收购了全球两个大粮商（荷兰基尼德拉集团和新加坡来宝公司）股权，这是农业领域对外投资的最大项目，到 2020 年该公司海外营业收入将占 60%以上，海外粮源掌控量超过 5000 万吨，第三国贸易量超过 8000 万吨，总经营量达 2 亿吨，成为国家粮食进出口战略的国家队。还有地方国有企业，如黑龙江农垦集团，云南农垦集团，广东农垦公司等。集体民营企业，如伊利奶业、双汇食品、光明食品、蒙牛奶业等，正在发展壮大，增强我国农业企业的国际竞争能力。

顺便，介绍一下我国农业援外的情况，这是负责任大国的义务。近年来，我国还加大了农业援外的力度。通过双边和联合国粮农组织粮食安全特别计划框架下，向发展中国家提供农业技术援助，以建立农业技术示范中心，派遣专家，提供咨询，技术指导，培训人才等方式，积极帮助他们提高农业生产能力。2008-2013 年间，我国向非洲国家援建近 30 个农业技术交流中心，派出专家千名以上，来华培训 3000 多人。1996 年和 2004 年，我国分别向联合国粮农组织捐赠 3000 万美元+5000 万美元的信托基金，支持开展“南南”合作。2014 年我国决定向非洲提供“现代化合作计划”援助 600 亿美元，其中将建立 100 个乡村实施“农业富民工程”，派 30 批农业专家组赴非洲，建立中非农业科研机构（10+10）合作机制，配置设备、专家，帮助推进非洲实现农业现代化建设。在肯尼亚援建中非联合研究中心，从事农业技术开发研究示范和培训高级人才。2014 年李克强总理访非，宣布支持非洲实施农业优质高产示范工程，在 5 年内，为非洲培训 1000 名农技管理人才。

向东盟国家提供 700 多万美元，执行农业技术促进项目，支持农作物育种、农业技术推广和人员培训，以及组织跨境动植物疫病防控等项目实施。2014 年我国向上海合作组织捐赠 5000 万美元，用于成员国农机

推广和人员培训。2015年9月，习近平主席在联合国大会上宣布，为最贫困国家提供20亿美元的发展援助和增加对最不发达国家投资，力争到2030年达120亿美元，其中都有农业方面的技术教育援外项目，这是负责任多的国际义务，必须办好。

据商务部资料，到2015年底，我国农业援外完成270多个项目，派出1万人次专家和技术人员，帮助100多个发展中国家在当地培训18万多名农业技术人员，在华培训4万多名农业官员和技术人员。提供大量农业机械、良种、化肥等生产物资。还相继对外进行粮食援助，仅2016年就向非洲14个国家提供紧急粮援达7亿多元人民币。累计帮助发展中国家减少饥饿人口近1亿人，深受欢迎好评。

农业是关系改善人们生活、发展经济社会的大事，全球关注。搞好农业对外合作交流，不仅可以增进国际友谊，而且能够促进世界农业进步、共同发展，为全球减贫和粮食安全大业做出贡献，我们应为此奋力前进。

（作者：农业部外事司原司长，教授级高级农艺师，1989—1992年曾任联合国粮农组织计委委员）

## 深化农垦改革 弘扬农垦精神 建设现代农垦

魏克佳

2017年4月5日

平同志为核心的党中央对农垦事业的高度重视。在我国加快社会主义现代化建设、经济发展步入新常态的关键阶段，中央出台了指导农垦改革发展的文件，对于新形势下全面深化农垦改革，发展壮大农垦事业，推进建设具2015年11月27日，中共中央国务院印发了《关于进一步推进农垦改革发展的意见》，充分体现了以习近有中国特色的现代化农垦和国家经济社会发展全局，有着重要的战略意义。

新中国的农垦事业是在毛泽东等老一辈无产阶级革命家亲自领导和决策下，在特殊历史条件下，选择一支特殊队伍，采取特殊形式，完成国家特殊使命，建立起来的特殊组织形式。

农垦是服从并服务于国家核心利益的战略力量。她从南泥湾出发，伴随共和国的建立和成长，已经走过了七十多年的光辉历程，为党和国家做出了卓越的贡献。目前，农垦已遍布除台湾以外全国31个省、市、区，国土面积达37万平方公里，拥有1789个国有农场，1420万人口，国有及国有控股企业3200余家。她在新中国建立和成长中的地位 and 作用，是不可替代的。

## 光辉的历程 卓越的贡献

一是屯垦戍边、保卫边疆、建设边疆、繁荣边疆的作用不可替代

新中国的农垦事业可以追溯到抗战时期。1939年，在抗战最艰苦的时期，为保证红色政权和边区军民的生活自给，中国共产党及边区政府在延安建立了第一个军垦农场——光华农场。1941年，为了粉碎国民党政府对陕甘宁边区的经济封锁，八路军120师359旅响应毛泽东主席“自己动手、丰衣足食”的号召，跟随王震将军在南泥湾开展了著名的大生产运动，既保卫了党中央，又保障了延安军民粮食、衣被、肉菜等自给，为党中央领导全国人民夺取抗日战争和解放战争的伟大胜利奠定了坚实的物质基础。同时，铸就了“自己动手、丰衣足食”的南泥湾精神。

共和国成立之初，面对百废待兴的战争创伤和边疆的政治稳定、民族团结，党中央又作出一系列重大战略决策，从此开创了新中国农垦事业的崭新篇章。

在西北，根据毛泽东关于军队参加生产建设工作的指示，新疆军区代司令员王震，于1950年1月23日向驻疆部队发出了开展大生产运动的命令，动员11万指战员就地屯垦，创建军垦农场。1954年10月，中央军委主席毛泽东批准了王震和王恩茂两位将军的建议，一个专门从事农业生产建设的兵团组织、一个世界上独一无二的特殊建制，新疆生产建设兵团成立了。60多年来，兵团为新疆各族人民服务，在166万平方公里土地上，进行着中国历史上规模最大的西部大开发，发挥了“建设大军”“中流砥柱”“铜墙铁壁”的作用，做出了特殊的历史贡献，筑起了西北边陲永不移动的界碑。

在东北，为了支持解放战争胜利，从1947年起，黑龙江等东北根据地，就通过开垦荒地陆续建立了多个机械化国营农场。1958年中央成都会议决定发展“军垦农场”后，按照王震将军提出的方案，十万转业官兵成部队建制开赴北大荒建设“军垦农场”。1959年约6万山东支边青年，响应时代号召加入北大荒垦荒大业。1968年以后又有数十万城镇知识青年、支边青年、知识分子奔赴北大荒，在极其艰苦的条件下开荒建设，把北大荒变成了北大仓。

在华南，根据中央“一定建立我们自己的橡胶生产基地”的战略决策，1951年8月，政务院作出《关于扩大培植橡胶树的决定》，由副总理兼财经委员会主任陈云主持这项事业，中共中央华南分局第一书记叶剑英直接指挥，1952年3月，江西、湖南、广东、广西等地2万多解放军指战员奉命组建林业工程第一师、第二师和独立团，分赴海南岛和雷州半岛开荒建设橡胶农场。与此同时，云南南部发展橡胶的工作也在同时进行。从1953年起，大批农林院校师生、科技人员、复转官兵、内地移民支边青年、城市知识青年参与到橡胶农场的开发建设中，分别在荒无人烟的海南岛和雷州半岛、在崇山峻岭的云南南部建立了橡胶生产基地。

在新疆、黑龙江、华南等边疆地区开荒建立国营农场的同时，全国其他一些省份也在沿海、沿江、滨湖、荒山、荒漠地区垦荒造田，开荒建立了大批国营农场，创造了世界垦荒历史上的奇迹。在6000多公里的边境线上，建设了数百个国有农场，筑起了屯垦戍边的国防屏障。这些国有农场对保卫边疆和建设边疆发挥了极其重要的作用。

二是保障国家粮食安全和重要农产品供给的作用不可替代

中国是一个人口众多的发展中国家，历届党中央领导集体都把解决好吃饭问题作为治国理政的头等大事，强调任何时候都要把中国人的饭碗牢牢端在自己手上，而且饭碗中要装中国米。新中国成立以来，几代农垦人通过垦荒造田，为国家开垦耕地 500 多万公顷，年产粮食 700 多亿斤，粮食商品率高达 90%，成为国家在关键时刻能抓得住、调得动、应得急的重要力量。

建设国家级商品粮基地。1990 年 7 月 17 日，由农业部和黑龙江省向国务院汇报了农垦 100 亿斤国家级商品粮基地建设项目。会后，国务院发文同意 100 亿斤商品粮基地建设项目在国家立项，并列入国家“八五”“九五”计划。这是当时列入国家计划唯一的重大农业建设项目。

100 亿斤商品粮基地建设项目实施，意义十分重大。是农垦在新时期改革开放的成功范例，是农垦在国有农场全面兴办家庭农场后，实现由大农业、大机械、现代科技和土地由家庭承包经营后，新型农业经营主体和先进生产力的有机对接。项目成功地利用了世界银行和外国政府贷款、补偿贸易等外资、引进了国外最先进的大马力拖拉机和配套田间作业机械，大大加强了垦区的农业基础设施建设，改善了农业生产条件，提高了农业综合生产能力，是农垦走向农业现代化的里程碑。1996 年，国务院李鹏总理、姜春云副总理，及其之后的邹家华副总理、江泽民总书记等中央领导到三江平原视察，对农垦国家级商品粮基地建设取得的成就，给予了高度评价；对中国人能够解决自己的吃饭问题充满信心；对国家能够直接掌控农垦的“一把米”，倍感欣慰。

发展奶牛，服从国家需要，适应百姓需求。随着种植业的发展，农垦养殖业也在逐步发展。五十年代后期，随着人民生活水平的提高和妇女就业人数的增加，城市鲜奶供应紧张，毛泽东主席将数十封反映订奶困难的人民来信亲自批给农垦部部长王震，要求国营农场重视发展奶牛生产，增加奶品供应。1965 年，北京、上海、天津、黑龙江、沈阳、重庆等地郊区国营农场、积极发展奶牛。当时，这些大城市的奶量供应，农垦已占到全市的 80%以上。农垦的知名乳品品牌光明、三元、完达山、海河、燕塘等至今在市场上受到广大消费者的青睐。

2000 年，按照国务院副总理李岚清批示，国家科教领导小组正式批准农业部提出的实施国家“学生饮用奶计划”。并经国务院批准，由农业部牵头，同国家发改委、财政部、教育部、卫生部、轻工、质检等部门组成了国家“学生饮用奶计划”部际协调小组，办公室设在农业部农垦局。国家“学生饮用奶计划”的实施，广泛受到了各地地方政府的支持，受到了广大中小学校师生家长的欢迎。国家“学生饮用奶计划”的实施不仅增强了中小学生的健康素质，促进了乳品的市场消费，而且带动了奶牛养殖业，增加了农民收入，加快了中国奶业的发展。

农垦棉花和天然橡胶产量约占全国总产量的 1/3 左右，是国家主要产棉基地和天然橡胶基地。农垦天然橡胶基地的建设，建国初期不仅打破了帝国主义对我国天然橡胶的经济封锁，而且初步解决我国国防工业以及国民经济发展的基本需要，减少了对进口胶的依赖程度。此外，围绕大中城市建立的一批郊区农场，对解

决大中城市菜篮子和农牧产品供给起到了重要作用。

### 三是农业现代化建设的示范带动作用不可替代

农业现代化，是农业发展的最终目标。发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务。建设现代农业，就是要用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代产业体系提升农业、用现代经营形式推进农业、用现代发展理念引领农业、用培育新型农民发展农业。党的十八大以来和历年中央一号文件多次明确提出，我们要走出一条中国特色的新型农业现代化道路，即生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强和生态环境可持续，核心是要保障国家粮食安全和促进农民增收。关键在于依靠科技进步和创新，重点是提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率。这既是对以往建设现代化农业经验全面总结，也是现实条件下推进农业现代化的必然选择。

农垦从建立之日起，就担负了示范带动我国现代农业建设的重任，并进行了不懈的探索。经有关专家对农垦农业现代化综合研究和评估，与全国 31 个省区市的现代化农业发展水平进行横向对比，多项指标科学综合评估显示，农垦综合评价指数得分位居全国之首，比全国综合得分高出 20 多个百分点。农垦粮食亩单产，高出全国平均水平 1/3 左右；农垦农田有效灌溉率，高于全国平均水平 12 个百分点；耕、种、收综合机械化率，高于全国平均水平 28 个百分点；病虫害统防统治面积比率，高于全国平均水平 30 个百分点；奶牛和生猪规模饲养率，都大大高出全国平均水平。这些指标说明了农垦农业现代化建设确实处于全国领先地位，不愧为“国家队”、“排头兵”的称号。近年来，农垦通过跨区作业、科技服务、窗口示范、辐射供种、产业联盟等多种形式，示范农民、带动农村，为我国的现代农业发展做出了重要贡献。此外，农垦通过小城镇建设、农业产业化龙头企业带动，有力地促进了当地区域经济社会的发展。

### 创新农垦文化 弘扬农垦精神

文化是我们中华民族的血脉和精神家园，是群众凝聚力和创造力的重要源泉。农垦文化是在特殊的历史条件下，特殊的农垦人群体，为完成特殊使命而形成的一种特有的文化，是中华民族文化宝库的一支奇葩。农垦文化是在不断继承与发展中，融合军旅文化、企业文化、知青文化、乡土文化、民族文化于一体的文化体系。她不仅是构建社会主义核心价值体系的重要来源，而且还丰富了社会主义核心价值体系，是社会主义先进文化的重要组成部分和生长点。

农垦精神是农垦文化的精髓。农垦精神是农垦人在长期的艰苦创业历程中创造形成的巨大精神财富。1986 年 2 月，王震同志在《当代中国——农垦卷》序言中就明确提出：“什么是中国农垦创业者精神呢？我以为最主要的，一是艰苦奋斗，二是勇于开拓。在今天，坚持和发扬这种精神，对推动我国农垦事业以至整个社会主义事业的进一步加速发展仍是非常重要的”。“艰苦奋斗、勇于开拓”的农垦精神，既是农垦人的思想境界、精神风貌的真实写照，也是农垦人坚韧不拔、自强不息、开创伟业的宝贵源泉。农垦精神是农垦人在开发建设农垦事业过程中形成的高度政治觉悟、崇高思想、无私奉献的核心价值观。

农垦在长期艰苦创业的历程中，如“自己动手、丰衣足食”的南泥湾精神，新疆生产建设兵团形成的“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”的兵团精神，黑龙江农垦形成的“艰苦奋斗、勇于开拓、顾全大局、无私奉献”的北大荒精神等等。农垦精神已成为农垦人世代相传、历久弥新并推动农垦事业发展的价值核心和强大力量，对农垦人具有强烈的内聚力、向心力和持久力。农垦不仅是时代先进文化的大学校，也是时代高尚精神的大熔炉。一些反映时代气息的优秀文艺作品在此诞生，一些优秀的领导干部、企业家、文化名人和知识青年在这里得到锻炼成长。

优秀的农垦文化、宝贵的农垦精神和高尚的农垦人群体，特别是这些从抗日战争、解放战争和抗美援朝转业的老兵门，他们“献了青春、献终生，献了终身、献子孙”的无私无畏，在时时影响、改造着农垦人的世界观、人生观和价值观，时时激励着农垦人增加力量和勇气，使几代农垦人在艰苦环境下历练、成长。农垦文化和农垦精神，不仅是农垦也是国家和中华民族宝贵的精神财富。诗人郭小川一首诗《刻在北大荒的土地上》，也刻在我们的心底：“继承下去吧，我们后代的子孙！这是一笔永恒的财产——千秋万古长新，耕耘下去吧，未来世界的主人！这是一片神奇的土地——人间天上难寻……”

### 深化农垦改革 建设现代农垦

农垦 60 多年的开发建设和改革发展历程，不仅创造了巨大的物质和精神财富，而且取得了十分宝贵的历史经验。比如，农垦不断深化改革，从计划经济向适应社会主义市场经济体制转变的经验、农垦不断转变经济发展方式的经验、推进国有农场经济结构调整的经验、提高垦区经济整体素质和市场竞争能力的经验、农垦建设国家级农产品商品基地和提高农产品有效供给的经验、国有农场建设和实现新型城镇化的经验、改革国有农场土地管理制度和运行机制的经验、国有农场建立合理的劳动分配制度和不断提高民生幸福指数的经验等等。农垦改革既有成功的经验，也有失败的教训。当前农垦改革也还面临不少困难、矛盾和挑战，如：农垦管理体制尚未完全理顺，经营机制不够灵活，社会负担依然沉重，政策支持体系仍不健全等。

总结农垦创业、改革、发展的伟大实践，农垦始终坚持以服从和服务于国家利益和战略大局为重；始终坚持以服务广大人民群众利益为重；始终坚持发展和提高先进生产力和先进文化。农垦在客观上具有人均占有资源多，国家投入力度大，组织化程度高，集中力量办大事能力强等优势。

中共中央、国务院《关于进一步推进农垦改革发展的意见》的出台，为农垦新时期发展带来了难得的战略机遇。农垦人必须进一步解放思想和扩大对外开放，坚持社会主义市场经济的改革方向，加快推进农垦管理体制和经营机制的改革和创新；坚持建设以现代农业为主体的大农垦、大基地、大产业；建设具有中国特色的现代化农垦，使农垦在生产力和市场竞争力、科学技术、现代经营形式和运行机制、管理者的市场经营和发展理念及员工素质上，逐步达到国内和国际先进水平。只要充分发挥农垦的资源优势、产业优势、科技优势和组织优势，深化农垦改革，创新农垦文化，弘扬农垦精神，新时期农垦事业一定会实现大发展、大繁荣。

（作者：农业部农垦局原局长）

# “三农”问题是一个重大战略问题

赖瑞华

2017年4月

“三农”问题是我们国家建设和发展中一个重大战略问题，也是我们农业部面临的一个根本性任务，关系到我国亿万农民的福祉。

## 一、说说“三农”问题的定位和目标

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高度重视“三农”问题，连年发出中央1号文件，把“三农”工作摆到前所未有的高度。一是强调“三农”——特别是农业——是全面建成小康社会、实现国家现代化的基础。过去很长一段时间说农业是国民经济的基础，现在的提法把农业的基础地位提升到了一个全新的高度。二是继续把“三农”工作摆到全党工作的重中之重地位。三农向好，全局主动。习近平总书记提出，要坚持把解决好三农问题作为全党工作的重中之重。三是确定“三农”工作的目标是强、美、富。习近平总书记说，现在我们一定要看到，农业还是四化同步的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板，中国要强，农业必须强，中国要美，农村必须美，中国要富，农民必须富。这三点充分说明，党中央对“三农”问题的顶层设计，在实现国家现代化和全面建成小康社会中定位明确，在全党工作中的定位明确，在实现四化中定位明确，全面体现了习近平总书记治国理政的新理念新思想新战略，为解决“三农”问题指明了方向。

## 二、说说解决“三农”问题的道路

基础不牢，地动山摇。没有农业现代化就没有国家的现代化；没有农村和农民的小康，就没有全面的小康。习近平总书记指出，在新的形势下，农业的主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾，主要表现为阶段性地供过于求和供给不足并存。这个主要矛盾决定了解决“三农”问题的基本道路和策略，为提出和推进农业供给侧结构性改革提供了根本理论依据。还有一个就是在改革中必须保住一条基本底线，即确保粮食安全，保中国人的饭碗在任何时候都牢牢端在自己手上，中国人的饭碗应该主要装中国粮，必须坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，实现藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。以上，一个主要矛盾，一条基本底线，决定了我们必须坚定地毫不动摇地走农业现代化

的道路。根据习近平总书记系列重要讲话和“十三五”规划精神，那就是：要进一步加快转变农业发展方式，发展多种形式适度规模经营，发挥其在现代农业建设中的引领作用。着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业质量效益和竞争力，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体，一二三产业融合发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。与此同时，还要完善政策体系、监管体系、推广体系和服务体系，以保证农业现代化的建设和目标顺利实现。这就是解决农业要强的问题。

在农村方面，就是要解决农村要美问题。习近平总书记说，农村要美，按照这个目标要求呢，就是要加强农村社会管理，提升农村治理水平。要继续推进社会主义新农村建设，走符合农村实际的路子，遵循农村自身发展规律，注重补农村的短板，扬农村的长处，努力建设美丽乡村和农民幸福家园。

在农民方面，首要的是让农民富起来。从改革开放以来，特别是近几年中，我国广大公民已经走上了勤劳致富的道路，农民收入得到了较大幅度提高，农民生活有了显著改善。在实现全面小康的路上阔步前进。在解决贫困农民问题上，经过我们长期的努力，已走出了一条具有中国特色的扶贫开发道路，使7亿多农村贫困人口成功脱贫，为全面建成小康社会打下坚实的基础。但是，截至2014年底，按照新的贫困标准，全国的贫困人口还有7017万人。按照中央要求，到2020年实现全部脱贫，贫困县要全部摘帽。按照习近平总书记要求一个也不能落。要实现脱贫攻坚工程，实现精准扶贫、精准脱贫，落实责任，监督到位，确保2020年实现7017万农村贫困人口脱贫目标如期实现。具体措施是：通过产业扶贫，解决3000万人脱贫；通过转移就业解决1000万人脱贫；通过易地搬迁解决1000万人脱贫；总计5000万人左右。还有2000多万完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，可以通过全部纳入低保覆盖范围，实现社保政策兜底脱贫。届时，我国将成为世界上减贫人口最多的国家，也是世界上率先完成联合国千年发展目标的国家。这个成就，足以载入人类社会发展史册，也足以向世界证明中国共产党领导和中国特色社会主义制度的优越性，是具有伟大世界意义和深远历史意义的大事。

为了全面解决农业、农村和农民问题，习近平总书记说，农村经济社会发展关键在人，要通过富裕农民、提高农民、扶持农民，解决好“地谁来种、新农村谁来建”的问题。富裕农民就是广辟农民增收致富门路，提高农民收入和生活水平；提高农民就是提高农民素质，培育造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，确保农业发展和新农村建设后继有人；扶持农民就是要强化政府对农业的支持保护，改善农民生产生活条件。要让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业者，让农村成为安居乐业的美丽家园。同时，还要实现城乡一体化发展，通过全面解决“三农”问题，最终实现城乡一体化，进而达到国家现代化，实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化。

### 三、“三农”工作稳步推进，“三农”成就更加喜人

一是农业稳定发展，粮食产量连年稳定增加，农产品质量、效益和安全稳定提高。粮食总量实现十二年连增，2016年达6.16亿吨，是历史上第二个高产年，鱼、肉、蛋、奶、水果、蔬菜等产量稳定增加，2016年肉类总产5000多万吨，水产品产量6400多万吨，市场供应充裕，价格稳、人心稳。二是农民收入稳定提

高，增长幅度甚至超过城镇居民收入增长水平，2016 年收入增幅达 6.5%以上。三是产业结构调整，农业绿色发展，科技创新发展，农村经营管理制度改革，新农村建设等稳步推进，取得显著成效。四是农村发展新产业、新动能蓬勃兴起，转方式、调结构、促改进等进行积极探索，产业园区建设、休闲农业、乡村旅游、乡村养老等新业态和一二三产业融合发展方面，正在各地兴起。土地承包经营权确权登记颁证面积超过 8 亿亩。农村贫困人口 2015 年减少 1000 多万，2016 年脱贫 1240 万人，2017 年脱贫人口将达到 1000 万以上。

农业部作为国务院主管农业工作的职能部门，始终坚持全面贯彻执行党中央国务院有关“三农”工作的决策和部署，向以习近平同志为核心的党中央看齐，全面落实中央 1 号文件精神，在取得“十三五”开局之年开门红的基础上，继续全面做好“三农”各项工作，推进农业供给侧结构性改革。在确保粮食安全基础上，以提质增效、增加农民收入、保障有效供给为目标，以提高农业供给质量为主攻方向，以体制改革和机制创新为根本途径，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高土地出产率、资源利用率、劳动生产率，促进农业农村发展由过度依赖资源消耗、主要满足量的需求，向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求转变。2017 年将重点抓好三个推进：农业结构性调整有序推进，达到提质增效；农业绿色发展大步迈进，打好防污攻坚战，实现农药、化肥用量零增长或负增长，启动轮作、休耕试点；农村经营体制改革稳步推进。具体说，就是重点抓好国家农业示范区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色产品优势区、农业可持续发展试验区等五区和现代化农业产业园的建设，建立健全四个平台，即农产品质量安全追溯平台、农兽药基础数据平台、重点农产品市场信息平台、新型农业经营主体信息直报平台。各项工作需要切实做好做实，做出成效，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

（作者：国家驻农业部审计局原局长）

## 呵护海洋渔业资源 就是呵护我们的家园

樊强国

2017 年初

以习近平同志为核心的党中央在十八大报告中，明确提出建设海洋强国的战略目标，将海洋战略提升为国家战略。我们这些长期从事东海渔业资源调查和监测的退休专家们倍感鼓舞。中国 300 万平方公里的蓝色水域蕴含着丰富的渔业资源，这是一种特殊的有再生能力的国家资源，同时具有预示海洋生态变化的重要功能。因此，呵护海洋渔业资源就是呵护我们的家园。

十八大以来，国家建法立制，落实执法措施，海洋环境及渔业发展都取得瞩目的发展。2016 年度中国水

产品总量达 6900 万吨，养殖产量占 73%，渔业产值达 11000 亿元人民币。更可喜的是，减排治污功效明显，内陆及海洋重要渔业水域生态环境质量总体保持良好，人工渔礁海洋牧场建设取得突破性进展。面对这些成就，老专家们追昔抚今感慨万千。

共和国初建时，百废待兴。东海所海洋渔业资源的科技人员乘风破浪、披星戴月，开发了大沙、鱼山、东海中部等渔场，优质鱼类的动物蛋白质为沿海地区和特大型城市居民的健康提供了保障。

70 年代初，周总理提出“要加强对鱼类资源管理，特别是对中上层鱼类资源调查”的指示，科技人员经过几年艰苦的调查探捕证实东海外海的鲐鲹类渔场。从 1979 年绿鳍马面鲀（俗称：橡皮鱼）旺发，外海渔业由此蓬勃发展。每每言及此事，老专家的脸庞都荡起一种豪气。

80 年代中期，千帆竞发，万船撒网，海洋专家们心急如焚，联名撰文“为子孙万代计、禁止竭泽而渔”，建议开拓养殖事业，减缓海洋捕捞。

国家为此专立《渔业法》及《实施细则》引导渔业向远洋开发，并大力开展人工养殖事业。东海所渔业资源调查船队随即赴日本海西南部、额霍斯克海西南区进行试捕调查，为远洋渔业发展做出了开拓性工作。

为保证渔业资源休养生息，近海资源调查任务由开发转为养护。90 年代中期，东海区首先实行伏季休渔。在这关键时期，东海所调查船相继到龄退役，东海渔业资源调查监测工作进入艰难时期。记得渔业资源老前辈赵传綯研究员在病重期间对我说：“调查不能停，数据一旦断裂，无法交代”。农业部渔业局在资金十分紧张的情况下，尽力保证海洋渔业资源的常规调查经费。科技人员理解国家暂时的困难，没有科考船就租小渔轮。从此，每年的春夏秋冬，东海洋面上，定期颠簸着几艘小渔轮。当时的工作条件极其艰苦，舱面狭小，空气混浊，淡水奇缺。夏季烈日暴晒，一身盐花；冬季寒风呼号，手背皲裂。记不清有多少科技人员在海上为患病的孩子担忧，为体弱的父母默默祝福。二十多年，他们年复一年的分类测量、记录比对、分析研究，为伏休期渔业资源效果进行评估，为伏休期的合理调整提供参数依据。

一位研究员痔疮手术后，为汇总数据放弃休息，坚持工作，导致伤口感染，化脓流血，直到发现他购进整包的尿不湿，才知晓工作是在怎样的状态下完成的。这些可敬可佩的科技人员在中日渔业谈判中据理力争，为维护我们发展中渔业大国的权益尽了应有的责任。

资源是大自然赋予人类可供生存与利用的宝贵财富，任何临海国家都高度重视海洋资源权益，北欧巴斯克人将鳕鱼渔场集体守护上千年，从不向外人透露。而今，这种古老的资源保护方法已不可行，但朴素的生态平衡意识，仍引人深思。恩格斯指出，“人类对大自然无情地索取，必遭到大自然无情的报复”。鉴于海洋捕捞强度已超过鱼类资源的承载限度，农业部于 1999 年、2000 年提出海洋捕捞“零增长”、“负增长”目标，推进人工鱼礁建设和增设保护区。这是全国为数不多的产业部为保护资源自觉减产的果敢之举。

十八大以来，各项重大渔业资源养护制度、措施进一步提升，不断加大的水生生物资源养护和修复力度使渔业可持续发展水平不断提高。2015 年农业部与浙江省政府开展的东海渔业增殖放流活动，共投入大黄鱼、黑鲷、中国对虾计 1700 多万尾，全国共举办大型放流活动近百场，带动全国共投入资金近 11 亿元，2017 年全国增殖放流投入各类苗种达 390 亿尾，形成中国水生生物养护的新高潮。目前，多年不见的中国对虾、梭子蟹等渔汛开始形成，东海海域出现一定规模的大黄鱼野生群体，小黄鱼、带鱼资源衰退现象已得到遏制，海洋生态文明稳步前进。

为响应党中央海洋战略的号召，2012年以来，东海所鱼类标本馆接待中小學生 6000 余人次參觀，組織專場講座 16 次，老專家們參與上海育民中學開展的海洋“藍絲帶”活動，為學生們講授海洋漁業歷史及水生動物習性，培養他們熱愛海洋、呵護海洋生物的意识，鼓勵他們報考海洋院校。鄭元甲研究員已近 80 高齡，仍領銜完成《中國海洋生物捕撈》叢書的編著。

當然，我們也清醒的認識到東海漁業資源的低齡化、低質化、小型化狀況仍未得到根本性扭轉，海洋魚類生態環境依然脆弱，“去產能”“提品質”的目標任重而道遠，漁民的培訓轉產也需要各級政府的通力合作，更需要一支經費充裕、裝備精良、有智慧、有定力的海洋漁業科技隊伍。

2017 年初，東海所領導宣布“在農業部的關心和支持下，兩艘近海漁業科考船已經舾裝，一艘 3000 噸級的遠洋科考船將開工建造”時，一位研究員動情地說：“多年前我在海區執行任務，眼見遠處駛過鄰國那艘裝備完善的科考船，心里想，何時能登上自己的科考船……現在終於實現了”。言語間眼眶里閃動着淚光。這是一種喜悅，也是一種信心。呵護祖國藍色水域的生態安全是一代又一代海洋漁業科技工作者神聖的使命，為實現海洋戰略的強國夢，他們將不忘初心、乘風破浪、一往無前。

海洋興則國家興、海洋強則國家強。

展望十九大，我們堅信，在黨中央“五位一體”“四個全面”的精神指導下，在“兩學一做”的實踐中，一個碧海金沙、物種豐饒的美麗生態家園必將實現。

（作者：中國水產研究科學院東海水產研究所原黨委書記）

## 暢談全面從嚴治黨的的重大戰略舉措與落實

白光

2017 年 4 月

黨的十八大以來，黨中央緊緊圍繞實現“兩個一百年”奮鬥目標和中華民族偉大復興的中國夢，舉旗定向、謀篇布局，以“四個全面”戰略布局攻堅克難、強基固本，开辟了治國理政新境界，開創了黨和國家事業發展的新局面。圍繞這一总体認識，闡述四個觀點。

### 一、全面從嚴治黨是實現“兩個一百年”奮鬥目標的戰略舉措

這一觀點是要表達黨中央為什麼要確定全面從嚴治黨這一戰略舉措問題。我們都知道，入黨時有一句誓詞，那就是為共產主義奮鬥終身，這是我黨的崇高信仰和最高理想。但是，同時在我們心中也產生一個問號，

那就是共产主义离我们的现实距离有多远，没有答案。社会主义是共产主义的第一阶段，那么建成发达的社会主义时间有多长？没有答案。改革开放后，我国进入社会主义初级阶段，初级阶段有多长？邓小平讲至少要一百年时间。由此可见，我们的理想与奋斗目标离我们太远，必须要找到一个现实社会能企盼的奋斗目标，这正是党的十八大要解决的首要问题。

党的十八大强调，在中国共产党成立一百周年时，我国要全面建成小康社会，这是中国梦的第一个宏伟目标；在中华人民共和国成立一百周年时，我国要建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，这是中国梦的第二个宏伟目标。

如何实现这两个宏伟目标？围绕两个宏伟目标，从党的十八届三中全会到六中全会的主题，构成了一条清晰的线索，这就是“四个全面”战略布局的渐次展开；展现出一个系统的纲领，这就是“四个全面”战略布局的整体构架。

习近平同志高度重视战略思维，他指出：战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确，战略上谋划得科学，战略上赢得主动，党和人民事业就大有希望。他强调要在解决突出问题中实现战略突破，在把握战略全局中推进各项工作。“四个全面”战略布局的提出，就是抓住突出问题带动中国特色社会主义全局实现战略突破，并在把握全局中推进各项工作的生动体现。

## 二、全面从严治党不辱我党历史使命

这一观点是要表达现实中党内出现的各种问题与状况必须标本兼治问题。全面从严治党战略举措排在“四个全面”最后，这一方面说明全面从严治党难度很大，阻力很大，另一方面也说明这一战略举措是重中之重战略举措。

从“老虎苍蝇一起打”的反腐决策，到清理不合格党员，到加强对一把手的监督等等，党的十八大以来，从中央到地方的一系列实干举措，彰显了“党要管党，从严治党”的决心，赢得了人民群众的拥护。这一切，源于习近平同志“全党必须警醒起来”的忧患意识，来自“打铁还需自身硬”的清醒认知。党要管党，从严治党，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。

从严治党，要有坚决有力的措施手段。廉政建设，反腐败斗争，事关党的前途命运，在这个问题上，以习近平同志为核心的中央决心很大，态度明确，将反腐倡廉作为从严治党的重要举措，强调有腐必反、有贪必肃，要求狠抓不放、常抓不懈。农业部党组认真学习习近平总书记的系列讲话和党规党纪，强调要加强各项纪律，引导全体党员干部把党规党纪刻印在心上。

## 三、坚持全面从严治党就是要把党建设好

这一观点是要表达党建问题是执政党必须抓好的首要问题。台湾国民党去年下了台，问题就出在党建上，这是一个教训。共产党要执好政，就要抓好党建，从严治党。

1. 全面从严治党要靠制度治党，“要扎紧制度的笼子”。党的十八大后对许多党内制度进行了重新修改颁布，充分体现了以制度规范党建工作、以制度巩固党建成果、以制度提升党建水平、以制度推进党建进程的具体要求，提升了党的建设的层次和高度。

2. 全面从严治党在于“全面”。从党的建设内容上看，党的十八大以来，以思想建设为先导，以作风建设为抓手，以反腐肃贪为突破口，以建章立制为保障，以组织建设为基础，以正风肃纪为重点，党的建设涉及方方面面，党的建设取得了很大的成效。

3. 全面从严治党，关键在严、要害在治。“严”要贯穿党的建设的始终，反映了新时期加强党的建设力度。习近平同志曾指出：“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那么我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。”显然，党要管党、从严治党丝毫不能放松。

抓好党建工作是各级党委的重要使命。近两年来农业部管理干部学院党委突出重点，推进党建工作再上新台阶：比如突出抓好党的基层组织建设，巩固学习和专项整改工作成果；突出抓好精神文明建设，不断加强和改进学院思想政治工作；突出抓好干部队伍建设，持续提升素质和人才保障工作水平；突出抓好作风建设，营造学院内部风清气正良好氛围等等，使党建工作再上新台阶。

#### 四、新形势下要保证全面从严治党落地生根

这一观点是要表达全面从严治党是一项长期任务。全面从严治党落地生根才能表明这一举措具有现实性、针对性和长久性。

1. 要旗帜鲜明讲政治。讲政治就是要始终坚持在大是大非面前政治立场坚定，在错误言论和观点面前态度鲜明；讲政治就是要始终保持共产党员的政治本色和坚定的政治立场。

2. 必须坚决维护党中央权威。凡是党中央提倡的坚决响应，凡是党中央决定的坚决照办，凡是党中央禁止的坚决杜绝。要自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

3. 从严治党必须狠抓落实。我们着力推进从严治党主体责任延伸到各级党组织、落实到每名党员身上，真正把从严治党抓实见效、落地生根。比如农业部管理干部学院党委将党风廉政建设工作与学院中心工作同研究、同部署、同督促、同检查，自觉履行全面从严治党的主体责任，纪委专责监督、整体推进，各部门各负其责，形成了齐抓共管、上下联动的工作格局。

总之，全面从严治党是实现“两个一百年”奋斗目标的重大战略举措，只有全面从严治党才能不辱我党的历史使命，只有全面从严治党才能把我党建设好，并且这是一项长期的任务。

（作者：农业部管理干部学院教授）

# 发展现代农业 培育新型职业农民

吴明钟

2017年4月

我是农广校退休干部吴明钟，从事农村基层干部和农民教育培训工作多年，谈起十八大以来我国农民教育的新成就，颇有几分感慨。今天我想就培育新型职业农民、发展现代农业向各位领导同志们谈几点体会和建议。

## 一是培育新型职业农民事关国家战略

职业农民，即“爱农业，懂技术、善经营的农民”。

党中央提出了两个一百年奋斗目标的中国梦，2020年实现全面小康，本世纪中叶建成社会主义现代化强国，而国家现代化的关键是农业现代化。党的十八后大不久，习近平总书记和李克强总理相继作出了开展职业农民培育工作的战略部署。总书记在2013年底召开的中央农村工作会议上发表的重要讲话，把“谁来种地”“怎样种好地”作为三农工作中的重大课题，作了战略性的深刻阐述，强调建立专门政策机制、构建职业农民队伍。去年四月，在安徽小岗村召开的农村改革座谈会上，再次强调要吸引年轻人务农、培养新型职业农民的重点是“加快构建职业农民队伍”，形成一支高素质农业生产经营者大军。2012年以来，中央连续5个1号文件，以及中办、国办多个重要文件，都对职业农民培育作出了全面部署。特别是2016年中央1号文件单列一项，强调要定向培育新型职业农民，把职业农民培养成建设现代农业的主导力量。总书记的重要论述和中央文件的部署要求，进一步强化了新型职业农民培育工作在农业发展中所处的战略地位。作为一个从事农民教育培训工作多年的老同志，与全国各级农广校和广大办学人员一样深受鼓舞。

## 二是培育新型职业农民事关农业发展道路

目前，我国农业正处在调结构、转方式的关键时期，转变农业发展方式，推进农业供给侧结构性改革的任务十分艰巨。农民是现代农业发展的主体，农民职业化是农业基本现代化的重要标志。新型职业农民+农业经营主体+规模经营，是我国现代化农业发展的基本方向。再过10年20年，一大批有文化、懂技术、善经营、会管理、能创业的新型职业农民，将是中国现代农业发展的主要依靠力量。

### 三是培育职业农民事关全面实现小康

小康不小康，关键看老乡。全面建设小康的重点和难点是农民，最艰巨最繁重的任务在农村。“农民要小康”，“收入要连涨”。虽然这些年农民收入持续增长，城乡收入差距在缩小，但绝对差距不断在扩大。2015年农民人均可支配收入为11422元，正常的城镇居民收入高达31195元，相差近2万元。“农民”二字还是一种“身份”，农业没有真正成为体面的职业。培育新型职业农民，就要打造“专业户”、家庭农场主、合作社带头人、农业企业骨干，发展多种形式的适度规模经营，使农业经营更有效益，成为有奔头的产业、体面的产业，让贫困地区脱贫致富奔小康。

### 四是培育新型职业要坚持联合办学

中国农民教育经历了建国初期的扫盲、改革开放前的农村实用技术培训和之后的学历教育，到如今的全力培育新型职业农民等几个历史阶段，特别是改革开放后农民教育事业得到了空前的大发展。1980年12月12日，原国家农委、中国科协、教育部、共青团中央、全国妇联、中央广播事业局、中央人民广播电台、农业部、农垦部、中国农学会十个办学单位联合发文，宣告中央农业广播学校成立，对县乡村45岁以下不具备中专学历的干部实行轮训，补上学历，为实现中央组织部提出的干部“知识化、专业化、年轻化”作出了贡献。不仅部门与部门之间要联合办学，在农业内部也要争取相关司局与单位的支持。十八大以来，农业部党组和各司局高度重视、关心支持新型职业农民培育工作，在政策制定、资金保障、人才支撑等各个方面，均向农民教育事业倾斜，中央财政对职业农民教育的经费连年增加。2014、2015年分别为11亿元。2016年财政拨款增加至13.9亿元，比上年增长24.6%。

### 五是培育新型职业农民要坚持公益性原则

我们是个传统的农业大国，更是一个农民大国。由于历史的原因，农民文化水平普遍偏低，对科学技术的接受、消化还有待提高，有时还需要将科技普及与识字扫盲相结合。同时由于当前农业的经济效益低，国家在农民教育事业上应该持续增加投入，同时也要动员各个部门和社会力量投身于这一当务之急的事业，并出台一些更有力的政策措施，鼓励吸引更多农民参加到科学种田的道路上来。在过去几十年的建设发展中，农民所作出的贡献确实难以计算，随着国家实力的提升，应该从农民教育中多给他们一些回馈和补偿，这事关德政也是担当，有利于加快整个国家现代化的进程。

今年初出台的“十三五”全国新型职业农民培育发展规划提出，到2020年全国新型职业农民总量要超过2000万人。全国随着新型职业农民教育的迅速发展，一大批新型职业农民涌现出来，成为当地种养大户和农场主、合作社领办人；一些大学生、返乡农民工和退伍军人不断加入到职业农民大军中；一批戴眼镜的新型职业农民不断成长，为现代农业注入新鲜血液，增添了新的活力。据2015年申报的1.3万名青年农场主的统计，其中高中、中专生占58.9%，大专以上学历占34.7%，这是一项十分可喜的变化。职业农民创业、兴业的

典型层出不穷，成为当今农村中一道亮绚丽的风景线。

如今，中央农广校拥有了近4万平米集多媒体施教、专业开发及师资培训等功能的现代化教育培训大楼，这是难得的农民教育培训资源；作为老一代的农广人为之感到非常欣慰，希望当今的农广人，要抓在这一千载难逢的“黄金”机遇期，深挖农广校系统潜力，为培育新型职业农民多尽一些力量，多培养一些人才。祝愿农广人保持艰苦创业和开拓进取的精神，全身心投入到培育新型职业农民的伟大事业当中去，为发展现代农业实现中华民族的伟大复兴作出贡献，为迎接党的十九大胜利召开增添正能量。

（作者：中央农业广播电视学校常务副校长）

## 习近平要求新闻工作者做好两件事

王燕生

2017年3月

十八大之后，习近平同志对新闻工作者提出了很有针对性的、业务层面的要求：一个是“树立问题意识”，讲的是思想方法；一个是“讲好中国故事”，讲的是表述方法。

### 树立问题意识

2013年，习近平同志在一次研讨班上说：“要敢于和善于回答生活中和群众思想上迫切需要解决的问题”。“问题是时代的声音，不回避问题，敢于正视问题、解决问题，说话做事就会有的放矢”。2013年刘云山在宣传部长会上说：“要树立问题意识，问题是时代的声音，要善于发现问题、提出问题、直面问题、研究问题、回答问题，积极推动问题的解决，集聚推动发展的正能量。”

习近平既是树立问题意识的倡导者也是践行者。十八大以来，许多治国理政的大略方针都是和问题导向分不开的。“供给侧结构性改革”，就是针对供需失衡的问题提出来的。“精准扶贫、产业扶贫”就是针对“大水漫灌”式扶贫提出来的；“疏解北京非首都功能”就是针对北京的“大城市病”提出来的。总书记在问题导向向上为我们做出了榜样。

十八大以来，广大新闻工作者认真贯彻习近平同志的要求，在问题导向向上“农民日报”就做出了许多好文章。玉米收储制度改革，可称为农业供给侧结构性改革的首场标志性硬仗。围绕这一问题，农民日报发表

了多篇文章。2017年2月23日发表的《价改一字落，产业全盘活》记述玉米是怎样从死胡同里走出来的；2016年9月26日发表的《时下，对青储玉米而言——是秋天也是春天》，记述了玉米转型路上“粮改饲”的可喜变化。2017年2月22日发表的《王力军收粮案改判发出了怎样的信号》，提出了粮食流通体制改革，既要靠行政推动，也要靠司法推动，实际上这个案例也是媒体推动的结果。2016年7月7日“华西都市报”率先发文《探访贩卖玉米获罪农民，干这行的上千人没有证啊！》，这篇直面问题的报道，为推动这个案例的改判，发挥了关键的作用。

习近平同志提出的树立问题意识，是从思想方法上指导新闻宣传工作和新闻工作者。过去很长一个时间，一提到“问题”就想到“阴暗面”，许多涉及“问题”的稿件常常归到“反面”之列。十八大之后，逐步形成共识：“直面问题”属于“正能量”，“问题导向”属于治国方略。如今新闻工作者在研究问题和提出问题有了更多认识上和操作上的自信，问题性报道也已经成为一种新常态。

### 讲好中国故事

2013年，习近平在一次对外宣传工作会议上说，“讲好中国故事，传播好中国声音”。虽然当时是对“外宣”工作讲的，实际上已成为对新闻工作者的要求。各行各业都要讲好自己的故事，对我们而言，就是要讲好三农故事。

就讲好中国故事而言，习近平同志既是倡导者也是践行者。在介绍中国改革开放几十年发展历程时，他讲述了“梁家河”的故事；在回顾抗日战争八十周年的时候，他讲述了英雄母亲邓玉芬的故事；在纪念红军长征八十周年的时候，他讲述了“半条被子”的故事。总书记在讲好“中国故事”上，为我们做出了榜样。

十八大以来，广大新闻工作者认真贯彻习近平同志的要求，把讲好中国故事作为自己的业务追求。“农村工作通讯”组织全国驻村第一书记，开展了一次征文，原来征文的题目是“怎样当好第一书记”，后来征文的题目改为“第一书记讲村庄故事”，更加突出了“故事”色彩。《小老王卖猪》、《“晚到”的村民》、《一季土豆一季葱》《博导书记的扶贫答卷》等，一批鲜活的扶贫故事跃然纸上，“第一书记”的称号越叫越响。

今年春节期间，央视播放的春运铁路小夫妻（罗磊、刘颖）隔窗目送的镜头，触动亿万国人，媒体人称赞这是最精彩的中国故事。其实，故事背后的故事更加感人。制作这个节目的央视记者齐莉莉，当时孩子只有七个月，没有断奶。为完成采访任务，每次拍摄后，她赶紧找个没人的角落，用吸奶器吸出乳汁，请餐车服务员放进冰箱。前后八天，攒了25袋母乳，这是回家后，她给孩子的特殊礼物。这件事本身也是一个极其感人的故事。

习近平同志提出的讲好中国故事，是从表述方法上指导新闻工作。“故事”的要素和新闻的“五W”（何时、何地、何人、何事、何原因）是相通的。“公文”与“新闻”的主要区别之一，在于主题的表述是否依托“载体”，这里所说的“载体”和“故事”是相通的。

文风问题，由来已久。当年毛泽东就提出“反对党八股”。多年来，官话、套话、应景文章仍很有市场。习近平用“讲好中国故事”为改进文风开了一剂药方。事实证明，用好故事可以解读政策，用好故事可以推广经验，用好故事可以扬善除恶，兴利除弊。事实证明，讲好中国故事是一种高超的表述方法，不仅老百姓喜闻乐见，而且有事半功倍的效果。

（作者：原《乡镇企业报》总编辑）

**编者后语：**为宣传党的十八大以来的重大成就，迎接十九大的顺利召开，农业部离退休干部局组织部分离退休老同志接受中央电视台（CCTV-7）“聚焦三农”栏目采访，畅谈党的十八大以来农村的重大变化。现将访谈10位老同志的文字内容全文刊载，以飨读者。

---

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业部  
送：中国管理科学研究院 有关部委司局、各省农委（农业厅）、中国管理科学研究院各研究所  
发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

---

总 顾 问：卢继传 刘 坚

副 主 编：许小平

网 址：[www.zhongguanyuan.com.cn](http://www.zhongguanyuan.com.cn)

电 话：010-59195015 59195293  
010-66117652 57206299

地 址：农业部北办公区16号楼、18号楼

部门协助：中国管理科学研究院农业经济技术研究所推广培训处

主 编：胡兆荣

责任编辑：孙正恩 辛 梅

邮 编：100125

邮 箱：[zgynjs@163.com](mailto:zgynjs@163.com)  
[xyp1102@163.com](mailto:xyp1102@163.com)

农业部农村经济研究中心南3楼/4楼

责任人：黄维东



农业科学研究院



农业经济研究所