

# 中国管理科学研究院农业经济技术研究所

# 通 讯

## 第 10 期（总第 306 期）

内部资料 注意保存

2015 年 10 月 5 日

---

- ◆ 深切悼念尊敬的杜润生同志逝世 ..... 郭书田（01）
- ◆ 纪念新中国第一任农业部部长李书城 ..... 编 者（04）
- ◆ 我国农村又将面临一次重大变革——“互联网+三农”调研启示 ..... 万宝瑞（18）
- ◆ 纪念抗日战争胜利七十周年 ..... 卢 文（23）
- ◆ 对党的十八大以来发展变化的看法与建议 ..... 朱丕荣（27）
- ◆ 四个全面是实现中国梦，保持党和国家兴旺发达、长治久安的一项重大战略 ..... 林 干（31）
- ◆ 我看十八大以来的变化 ..... 丁玉华（35）
- ◆ 我看十八大以来的变化——农村 ..... 郭书田（39）
- ◆ 关于我国经济安全发展的思考 ..... 孙万鹏（43）
- ◆ 北大荒印象 ..... 葛新生（48）
- ◆ 关于虚拟经济与实体经济协调发展的若干问题 ..... 卢继传（52）

## 沉痛哀悼中国农村改革的重要开拓者杜润生同志

2015年10月9日6时20分，原中央农村政策研究室和国务院农村发展研究中心主任杜润生同志于北京病逝，享年102岁。

多年来，作为农村改革重大决策的参与者和亲历者，杜润生为推动中国农村改革和发展呕心沥血，他的思考和建议对于中国改革深化亦极具启示。中国管理科学研究院农村经济技术研究所对此表达深切的哀思与崇高的敬意。

### 深切悼念尊敬的杜润生同志逝世

郭书田

今早听到杜润生同志逝世，享年102岁。今年7月他病在医院，大家曾为他祝贺生日，怀念他的革命一声，特别是在改革开放以来为农村改革和发展作出了重大贡献。在此之前，我曾写过几篇回忆性的文章，讲述了亲身经历的事与感受，留作纪念。

我国在实践是检验真理的唯一标准的思想路线指引下，从农村作为突破口，拉开了改革开放的序幕，取得了重大进展，提供了重要经验，带动了城市乃至整个国民经济体制的改革，取得举世瞩目的成就。最近在抗日战争胜利70周年举行规模甚大的阅兵式，习近平主席访问美国和在联合国大会的讲话，屠呦呦教授获得诺贝尔生理医学奖等，无不令海内外中华儿女为之振奋和欢欣鼓舞。在此时刻，我不由地回首往事，回想起在30多年前杜老在农村作为改革开放的发源地所作的重大贡献及深远意义。

在粉碎“四人帮”和结束“文化大革命”后，开始了“拨乱反正”。农村虽在十年动乱期间也深受其害，但农民为了生存仍坚持生产，使粮食稳定增加，保证城市居民基本的生活需求，为社会的稳定作出了突出贡献。在改革开放以后，农村带头突破人民公社的“禁区”，实行以土地制度为核心的一系列改革，但由于阻力甚大，举步维艰。为了推动农村改革，中央建立了以杜润生同志为主任的农村政策研究室，深入调查，总结基层创造的经验，排除阻力，推进改革的深入发展。

1978年底，中央召开了十一届三中全会，通过了《关于加快发展若干问题的决定(草案)》，在这个决定中提出两个不许：不许分田单干，不许包产到户。1979年在四中全会正式通过时，把两个不许修改为一个不许分田单干，一个不要包产到户。对包产到户的批评虽有所缓和，仍然是限制的。在1980年9月中央召开的由各省市自治区第一书记参加的中央工作会议，对包产到户与包干到户引起激烈的争论，有两位省委书记在争论中谁也说服不了谁的情况下称：“你走你的阳关道，我走我的独木桥”。在此情况下产生了会议纪要，中央发了著名的75号文件《关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题》，提出“在边远山区和贫困落后地区，可以包产到户，也可以包干到户”。为包产到户，特别是包干到户开了口子。包产到户早在上个世纪60年代在一些地区曾经出现而受到批判取消。包干到户是首次由农民创造的，与包产到户不同之处在于取消了工分制，实行“交足国家的，留够集体的，其余都是自己的”，方法简便，利益直接，直来直去不拐弯，深受农民欢迎。在75号文件下达后，各地势如破竹，一泻千里，在农村大地广泛推行，成效显著。当时在身为国务院副总理和国家农委主任万里同志的支持下，杜润生同志发挥了关键性的作用。

为了使这项改革顺利发展，在杜润生同志主持下，自1982年至1986年中央连续发了5个一号文件：

1982年《全国农村工作会议纪要》，是第一个一号文件，指出包产到户、包干到户都是社会主义集体经济的生产责任制。

1983年《当前农村经济政策若干问题》，是第二个一号文件，指出：以家庭承包经营为基础的统分结合的双层经营，是农民的伟大创造，是马克思主义农业合作化理论在我国实践中的新发展。

1984年《关于一九八四年农村工作的通知》，是第三个一号文件，指出：延长土地承包期15年以上。

1985年《进一步活跃农村经济的十项政策》，是第四个一号文件，指出：除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务。

1986年《关于一九八六年农村工作部署》，是第五个一号文件，指出：增加农业投入，改善农业生产条件。

1987年中央发了五号文件《把农村改革引向深入》，指出农村经济体制改革的根本出发点是发展社会主义商品经济，促进农业现代化，使农村繁荣富强起来。杜润生同志提出今后中央不再发一号文件，经中央同意，五号文件成为农村改革和发展多年性指导性文件。

从80年代初至90年代初，农村改革的特点是在解放思想、改革开放的大政策下，由下而上推进，包括土地的家庭承包经营，异军突起的乡镇企业，民主政治的村民自治，进城务工经商的农民工等，都是农民的创造，由杜润生同志为主的团队经过调查研究，总结了实践经验，得到领导的认可，形成了政策法规。把这个过程可以概括为：解放思想—群众创造—专家总结—领导认可—政策规范—全面推进。完全符合党的相信群众、依靠群众、尊重群众的首创精神和从群众中来再到群众中去的群众路线，体现了科学的方法论。

为了进一步推进农村改革，新的中央提出“工业反哺农业，城市支持农村”的方针，研究解决深层次城乡二元经济社会结构、实现城乡一体化的发展，从2004年起传承用发一号文件方式指导农村改革的发展，至今已发了十二个一号文件。农村面临深层次矛盾日益凸显出来，特别是城乡差别过大和贫困人口过多等引发诸多社会问题，影响全面建成小康社会与社会主义新农村建设以及两个一百年目标的实现。以史为鉴，展望未来，在纪念杜润生同志逝世时，要进一步弘扬党的优良作风，把党的十八大以来提出一系列政策措施真正落实到农民中，产生巨大的正能量。

杜润生同志十分关心并积极支持民办的科研机构。中国管理科学研究院是在陈云同志倡导下建立起来的。由中国科学院原党委书记田夫任院长，下设若干研究所。农业经济技术研究所是其中之一。建所时由中央党校原副秘书长史维国教授任所长，因年事已高退任，在考虑继任人选时，因田夫院长与杜润生同志（在中国科学院曾任秘书长）熟悉，杜老支持由郭书田继任。杜老高度赞赏这个科研单位。他曾说，在自然科学方面有中国科学院，在社会科学方面有中国社会科学院，都是官办的最高科研机构。中国管理科学研究院既包括自然科学又包括社会科学，拥有一批兼有两种学科能够发挥交叉优势的专家，是很有特色的。杜老在看了我们编印的《通讯》后对我说，中国农业科学院有一个农业经济技术研究所，中国社会科学院有一个农村发展研究所，都是官办的，你们的农业经济技术研究所是民办的，可以创造民办农村研究机构的经验，就“三农”问题向国家建言献策，我很欣赏这个民间科研机构，

有自己特色——小机构、大网络，在《通讯》发表的很多文章是不错的。杜老成为本所的顾问，亲自参加召开的研讨会，作重要讲话，并在《通讯》发表文章，使我们深受教育和鼓舞，现汇编成册，永誌不忘，文章目录如下：

1996年第9期刊载了《求实集》序，1999年第3期刊载了《农村改革决策纪实》，2002年第1期刊载了《当前农村的三个问题》，2003年第2期刊载了《城市化与农民工》，2004年第5期刊载了《农村土地问题》，2004年第18期刊载了《高度重视理论创新》，2008年在纪念农村改革开放30周年专辑（一）刊载了《中国改革农村漫忆》。杜老的教导永远留在全体研究人员的心中，成为一种强的动力。



2001年12月，在《通讯》召开的座谈会上，关心和支持《通讯》的老领导杜润生（左三）、国务院发展研究中心副主任王郁昭（左二）、何康（右三）、石山（左一）、相重扬（右二）、科技部原副部长韩德乾（右一）等

（作者系农业部原政策体改司司长）

## 纪念新中国第一任农业部部长李书城

编者

李书城，字晓圆，又名筱垣（1882—1965），湖北省潜江市袁桥村人。23岁追随孙中山先

生参与筹备和组织同盟会。辛亥革命期间，他与黄兴在日本留学，后在武昌肩战斗，参加孙中山领导的讨袁，护法等战争。1921年前后，他支持和帮助胞弟李汉俊在上海发起建党，中共“一大”在他家中召开。抗战期间，他积极拥护中国共产党提出的“建立抗日民族统一战线”的政策，利用自己的声望和影响，做了许多上层人士的工作。解放战争时期，他积极投入反蒋斗争，为全国解放奔走呼号，他支持和掩护共产党人进入武汉，恢复和重建中共地下党的组织，开展对敌斗争，称得上是解放武汉的功臣。

1949年9月21日，受毛泽东主席邀请，李书城出席了全国政协第一次全体会议。10月1日出席开国大典，10月19日在政务院举行的第三次会议上，经周恩来总理提议，任命他为农业部部长。解放之初，百废待兴，农业的恢复和发展首当其冲，又困难重重。李书城不顾自己年近古稀，孜孜不倦地学习党的有关农业政策，学习农业技术知识，他深入基层，深入群众，工作出色，受到党和人民的好评。李书城先后当选第一届全国人大代表，第三届全国人大常委会委员，第三、四届全国政协常务委员会委员。在离职之后，于1956、1963年分别以人大常委与政协常委身份两次返乡视察探亲。

今年是共和国成立66周年，也是农业部建立66周年。现将第一任部长李书城于1954年离任前为优秀工作者、学习积极分子和业余文化体育活动分子的题词手迹（复印件）及《关于四年来农业生产工作的基本情况和今后方针任务》刊载如下，作为纪念。

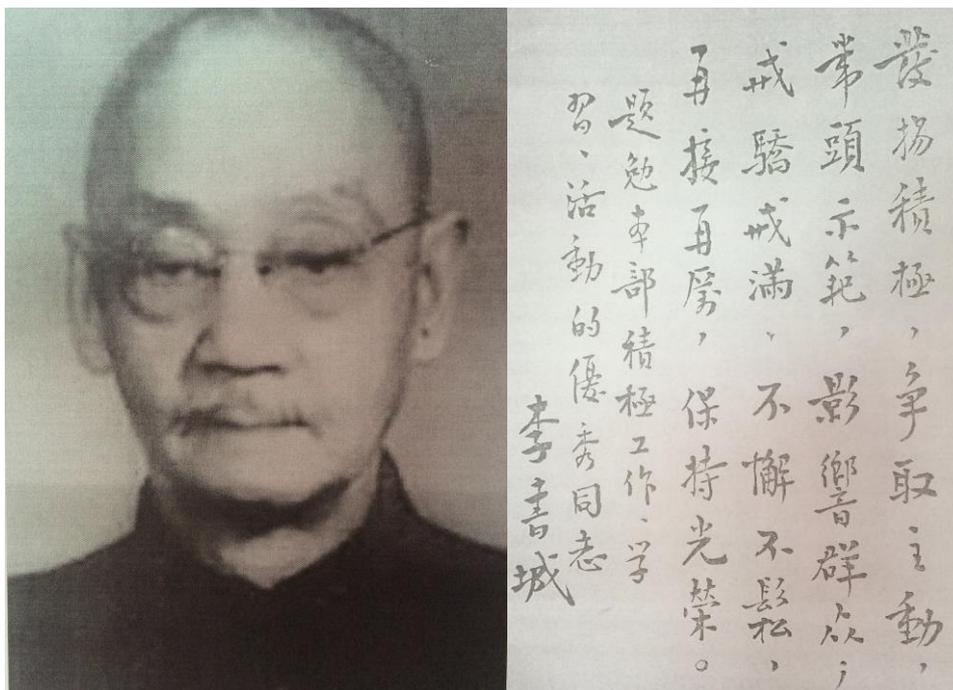
李书城部长题词

题字说明

1954年4月，农业部召开了表彰优秀工作者、学习积极分子和业余文化体育活动分子大会。李书城为受表彰的人员题写了贺词。

尹德华因1953年协助四川扑灭口蹄疫，1954年协助西康防治牛瘟，在工作中表现优秀，受到农业部李书城部长给予“优秀工作者”奖励。

当时的奖品是一本红色的硬皮日记本，大32开，很厚，质量很好。封面印有“前进”字样。第一张扉页上印有红色的“奖”字，第二页是毛泽东主席的照片，第三页是朱德总司令的照片。第四页是李书城部长的题词：

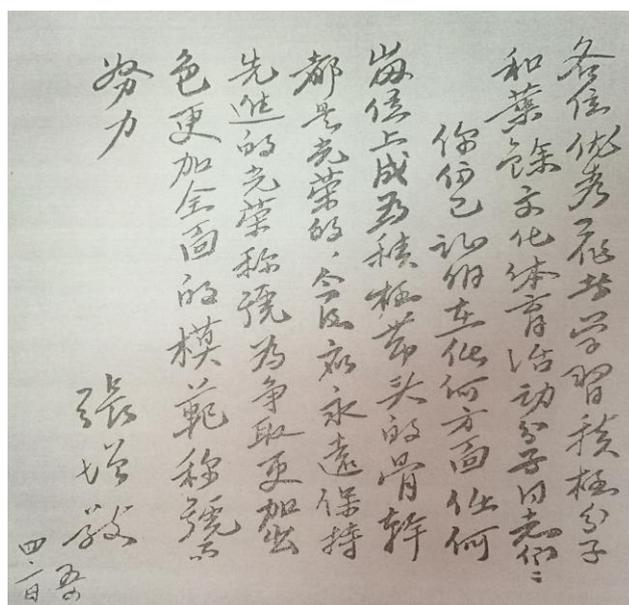


发扬积极，争取主动，带头示范，影响群众；戒骄戒躁，不懈不松，再接再厉，保持光荣。

题勉本部积极工作、学习、活动的优秀同志

——李书城

第五页是党委书记张增敬同志的题词：



各位优秀工作者，学习积极分子和业余文化体育活动分子同志们：你们已证明在任何方面任何岗位上成为积极带头的骨干都是光荣的。今后应永远保持先进的光荣称号，为争取更

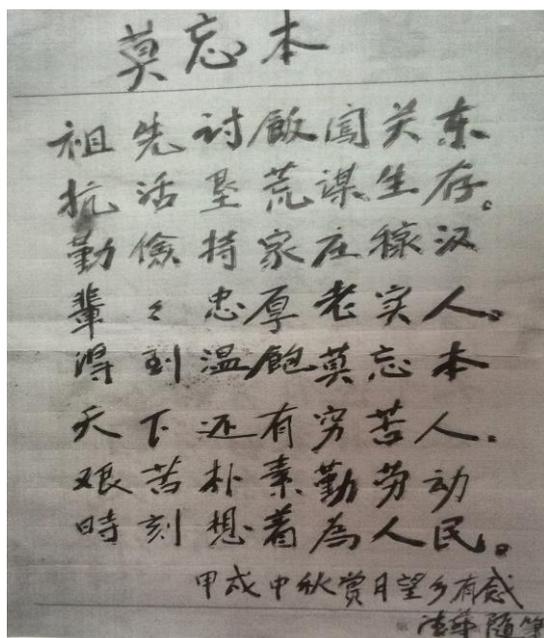
加全面的模范称号而努力。

——张增敬

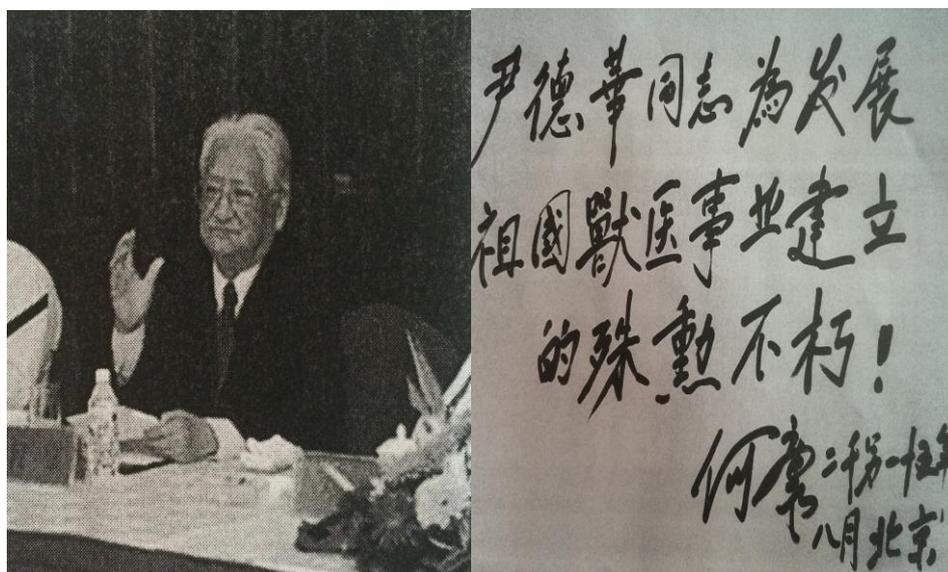
1954年4月1日

以上两份题字的原件是尹德华的女儿尹永美保存下来的，十分珍贵，对她表示感谢。

以下是甲戌年（1994）中秋时尹德华随笔



2015年何康部长的题词：



## 关于四年来农业生产工作的基本情况和今后方针任务

### 一、过去农业生产工作的基本估计

四年来，我国农业生产工作，在中央、毛主席和各级党委与人民政府的正确领导下，经过各级干部努力和广大农民辛勤劳动，获得了如下成绩：

第一、普遍地促进了农业增产。1952年全国粮食、棉花及工业原料、多数特产作物、畜牧、水产的生产量，都已经超过抗日战争前的最高水平。1953年若干地区遭受灾害，粮食产量仍达到3313亿斤，略多于1952年，棉花生产2353万担，超过战争前38.6%，大家畜增达7976万头，猪9347万头，绵羊、山羊7248万头，水产增达190万吨，都超过了战前水平。农业生产的恢复和发展，对于我国财政经济状况的根本好转、抗美援朝的胜利及支援国家的工业建设，改善人民生活，巩固工农联盟，都起了重大作用，并为实现农业的社会主义改造准备了条件。农业生产的恢复与发展，是由于：全国解放，建立了人民民主专政；土地改革基本完成，消灭了封建的土地制度，解放了农业的生产力，互助合作运动发展，克服了个体农民生产上的困难，提高了农业生产力，国家的大力扶持，如兴修水利、生产救灾、发放贷款、改进农业技术、组织城乡物资交流及奖励农业增产的政策，加以苏联专家的指导等。

第二、促进了互助合作。各级农业部门一般都积极参加了发展农业生产互助合作组织的工作，并通过各项增产措施，促进了互助合作的发展。各地互助合作组织，克服了生产上的困难，改进了生产技术，增强了农民战胜自然灾害的能力，有效地提高了产量。各地依靠发展互助合作组织，又带动了广大农民，发动爱国增产竞赛，奖励劳动模范，克服了生产到顶的保守思想，鼓励了农民的增产积极性。

第三、逐步改进了农业技术。领导并帮助农民保护和繁殖耕畜，增补和改进农具，改进耕作技术，战胜自然灾害。农民的畜力和农具，在战争中所遭受的损失，一般均已恢复。在平原旱作地区，推广新式步犁、马拉农具及其他新式农具和水车，试办了农业机器拖拉站、抽水站、马拉农具站。在改进耕作技术方面，从一般地提倡精耕细作、学习苏联先进技术进而与当地的生产条件和群众的生产经验相结合，许多地区找出当地不同作物的增产关键，如深耕保墒、适当密植、合理灌溉、推广良种、增施肥料，改良土壤等，就地推广，收到了

一定的增产效果。本着防重于治的方针，领导农民抗旱、防涝，防治畜疫、防治病虫害，有效地遏止和减轻了灾害，保证了农业增产。互助合作组织推动了农业技术的改进，技术改进工作又使互助组、农业生产合作社得到巩固与提高。群众在技术上互教互学的评比运动的开展，提高了农民改进技术的兴趣和信心。全国已建立起农业科学研究所和省、专、县农场 2281 处，经过几年来的整顿，办得好的已成为推广先进技术的基地。农业技术推广站 3600 多个，畜牧兽医工作站 1600 多个，凡是骨干较强领导抓得紧的地方，经过深入群众，因地制宜地工作，就能获得增产成绩。这是联系群众、推广先进耕作技术的良好组织形式。

第四、建立和发展了社会主义性质的国营农业企业。机械化的大面积耕作的国营农场，初步学习了苏联的先进经验，改进了农业技术，积累了一些经验，培养了一批干部，为国家生产了部分商品粮食，产量一般高于当地农民。特别是经过 1953 年整顿后，明确了经济核算制度，和依靠职工办好农场的思想，大多数农场的经营情况有了改善，近半数农场已做到生产有利，获得了办好国营农场的初步经验。目前全国共有 59 个国营机耕农场，耕地面积 210 余万亩；全国省（市）以上领导的国营牧场和种畜场已有 83 个，各种牲畜 114000 余头，牧地 1600 余万亩；国营水产公司 11 处，有渔轮 248 艘。这些企业已成为引导农民、牧民、渔民向社会主义前进的据点，并为今后进一步发展国营农业企业准备了条件。

第五、逐步建立了各级人民政府的农业行政机构及事业机构，协同教育部门整顿和创办了高等和中等农业院校 100 多所，培养了大批行政干部和技术干部。

几年来，各级农业部门，在各级党委与人民政府领导下所进行的工作，基本上是遵循着党的路线前进的，但在工作中仍有不少缺点和错误：

（一）在领导群众生产的工作中，由于不了解小农经济的特点及如何改造小农经济，忽视了中国农村经济发展的不平衡性和农业生产的地域性，因而产生了急躁冒进和一般化的偏向。具体表现在对个体农民干涉过多，按主观热情办事，有些是个体农民办不到的事，也强迫他们去办，例如普遍号召个体农民订计划，部分地区在农村进行项目繁杂的普查。农业部门表报之多，是农村五多的突出表现之一。有些工作本身是应当做到，也是群众所需要的，例如推广新式农具、优良品种、农药农械、商品肥料等，但不少地方在实际工作中，不注意研究当时当地的具体条件，而采取一般化的步骤和方法，如过早过急地要求五年普及良种，机械地摊派步犁、水车、化肥，机械地规定农作物的密植株数等等，致在若干地方发生强迫

命令，引起群众不满。又如过早地制定全国劳模奖励办法，组织全国规模竞赛，奖励偏重于小面积的丰产，实物奖励的标准定的过高，从而助长了部分干部的锦标主义。同时在另一些地区，在改进农业技术和供应生产资料等工作中，也发生过放任自流的偏向。

（二）对社会主义的农业企业重视不够，对办好这些国营农场引导农民进行社会主义改造的重要意义认识不足。有些干部不了解国营农业企业目前在整个农业经济中所占的比重虽小，但它是进步的，最有前途的，是对广大农民具有引导作用的一种经济。不少农场在建场前，缺乏充分确实的调查研究和周密慎重的勘测设计，在经营管理上，存在着供给制思想，缺乏经济核算观念；多数农场机构大，冗员多，基本建设缺乏计划，要求过高，存在着摆大摊子的冒进倾向；加以在试办初期，缺乏经验，也确有若干困难，从而发生成本高、产量低、浪费大的带普遍性的现象；有些农场产量虽高，但成本高，浪费大，劳动效率低，多数赔本。不少国营牧场、国营水产企业，也有类似情况。

（三）对农业科学研究工作抓得不紧，具体指导很差，帮助和鼓励技术人员认真地学习群众生产实际经验和系统地学习苏联先进科学并使两者结合起来做的不够，不少农事试验研究机构的工作，存在着脱离实际、脱离群众和各搞一套的作法。在农业教育工作上，没有积极配合教育部门办好农业院校，中等农业学校划归农业部门后，未能抓紧领导和贯彻正确的教学方针，对充实和提高师资改进教材做得不够，在农业科学研究机关和农业院校中，理论与实际脱离的现象仍未能有效的克服纠正。

（四）在工作作风上，存在着不同程度的主观主义、分散主义和官僚主义。表现出思想性和政治性不强，对农村中及国营农业企业建设事业中的基本情况，缺乏深入的、系统的、周密的调查研究，往往按主观愿望办事。只看需要，不顾可能，或片面强调现状，缺乏预见，因而在若干工作中，就不免脱离实际，脱离群众，加以文牍主义、事务主义的危害，缺乏经常深入的检查工作，以致错误未能及时发现和纠正。

1953年春季，中央号召反对主观主义、官僚主义、命令主义，并颁布指导农村工作的三大文件以后，各级农业部门在认真学习后，认识到领导农业生产必须从小农经济的现状出发，同时检查和揭发了过去工作中的缺点和错误，纠正了工作中的急躁冒进和一般化的偏向。不少领导干部深入农村，抓住基点，了解情况，推动生产。但有的又只注意了适应小农经济的现状，而忽视了对小农经济的改造工作，把对农民生产必要的领导也当成不应有的干涉而任

其自流，结果就是减弱了农村工作的力量。若干农业部门对新式农具的推广、药械及其他生产资料的供应、发展供应农场的准备、及许多必须做的技术措施，也一度束手束脚，未能积极解决。经过大张旗鼓地宣传国家过渡时期的总路线，实行粮食统购统销，中央颁布关于发展农业生产合作社的决议，广大农民发展生产和互助合作的积极性空前高涨，干部的阶级觉悟大大提高，进一步地明确认识了领导农业生产既要照顾小农经济的特点又要逐步改造小农经济，放任自流的偏向从而得到纠正。

## 二、今后农业生产工作的方针和任务

我国业已进入国民经济有计划建设的新时期。随着国家工业化的进展，城市人口逐年增加，人民生活不断提高，需要增产更多的粮食、棉花、油料、特产蔬菜、畜产品、水产品等。但目前农村中小农经济还占绝对优势，扩大再生产的能力很低，不能满足国家工业化和人民生活日益增长的需要。因此农业生产工作的方针是：坚决贯彻国家过渡时期的总路线，逐步实现对农业的社会主义改造，发展农业生产，积极发展畜牧业、水产业，以适应国家社会主义工业化的需要和人民生活水平逐年提高的需要，巩固工农联盟，并在社会主义工业的领导之下，随着工业的发展，进而取得农业社会主义改造的彻底的完全的胜利。

（一）根据上述方针，在第一个五年计划时期内，农业生产的具体任务是：

1、增产粮食和棉花，是农业生产战线上的首要任务。在粮食生产中，应粗细粮并重，并视各地情况提倡种植高产量的粮食作物。抓紧各主要粮区的增产关键，进行增产，切实恢复灾区生产，并大力提高低产区的产量。粮食总产量要求 1954 年达到 3602 亿斤左右，较 1953 年产量增产 8.7%。

增产棉花应以普遍提高单位面积产量为主，并在宜棉地区扩大种植面积。要求 1954 年棉田面积达到 8261 万亩，总产量 2749 万担，较 1953 年成立增加 16.8%。

2、油料作物，除东北等适宜地区增产大豆外，其他各地花生、油菜、芝麻等也必须增产。1954 年油料（花生、油菜、芝麻三种）总产量是 9176 万担，较 1953 年增加 30.8%。在不影响粮食增产的前提下，适当地扩大花生、菜籽、芝麻、向日葵、胡麻、苧麻、蓖麻等油料作物的种植面积。在山地要长期地有计划地奖励大量栽种油茶、核桃等。对麻、烤烟、糖料等工业原料，则应根据工业、民用、外销的需要和增产的可能，积极发展。

3、大量繁殖牲畜，增加畜产品并逐步改良牲畜的品种。繁殖役畜，应成为畜牧工作的重点。全国大家畜 1954 年要求达到 8385 万头，较 1953 年增加 5.5%。积极改良羊种，提倡增产半细毛羊和细毛羊，大力增殖家禽。加强畜牧兽医工作的领导，办好国营农牧场，在牧区继续贯彻中央既定政策，以促进畜牧业的发展。

4、积极提高海洋水产，发展淡水养殖。1954 年水产品要求达到 208 万吨，较 1953 年增加 9.5%。在海洋渔业中应扶持组织起来的渔民和贫苦渔民增添船网，改善捕捞、养殖、加工技术，严格执行繁殖保护政策，颁布保护法令，加强海上安全设备，逐步实行常年作业和扩大海洋捕鱼，并掌握合理渔价，以提高渔民生产积极性。在淡水渔业中，应发展养殖，防治病害。

5、各地山区应继续贯彻农、林、牧及其他副业相结合的方针，开展护林、育林、扎山沟、修梯田、保持水土等工作，加强经济扶持和物资交流，加强技术指导和防治灾害等。积极发展适宜山区栽培的油茶、蚕桑、茶叶、果品等，以改善山区人民生活。

积极增产茶叶，加强现有茶园的管理，增补新株，以提高单位面积产量。提倡老树更新，垦复旧茶园，并在主要茶区有计划地开辟新茶园，基本稳定现有茶区。1954 年要求生产毛茶 180 万担，较 1953 年增加 6.2%。

有计划地发展蚕桑、水果，根据其多年生的特点与内外销的需要，提倡在山区荒地大量种植，尽量避免与粮棉争地。家蚕茧 1954 年生产 137.8 万担，较 1953 年增加 14.6%。

6、大城市郊区及工矿区附近农村的农业生产的首要任务，是有计划地提高蔬菜生产，保证供应，同时适当地发展肉类、乳类、水果的生产。大力发展蔬菜互助组，积极地举办蔬菜生产合作社，根据可能条件，建立国营蔬菜农场。郊区国营农场应以蔬菜为主，并培养果木，发展乳牛、养猪、养鸡等。

（二）在目前条件下，增加农作物产量的方法，应以提高单位面积产量为主，同时在可能条件下适当扩大耕地面积。我国自然条件优厚，人口众多，生产潜力尚未充分发挥，在现有耕地上，通过发展互助合作，改进耕作技术，提高单位面积产量还是很有可能的。

扩大耕地面积，开辟新的农业基地，是今后长时期内安置人多地少地区剩余劳动力及增产粮食和其他农业品的主要办法。在第一个五年计划期内，主要是组织力量调查可耕荒地，收集必要资料，并根据国家财力有计划地在部分地区进行重点垦殖。

为了适当解决粮食种植面积和增加经济作物种植面积的矛盾，除按照国家需要，规定各种经济作物的种植面积和发展比例外，要求各地根据当地的土壤、气候、作物、种植习惯、技术及交通条件，逐步地大体划定经济作物区，划定后不要随便改变。

（三）提高农业生产的根本办法，是“逐步实现对农业的社会主义改造，使农业经济由落后的小规模生产的个体经济变为先进的大规模生产的合作经济”，并随着国家工业化事业的进展，在国家工业援助下改革农业技术，逐步采用新式农具、拖拉机和和其他农业机器，采用化学肥料和先进耕作方法。但在第一个以致第二个五年计划时期内，我国拖拉机生产和化学肥料生产的年产量还是有限的，农业增产的主要依靠是促进农民的合作化，发挥组织起来集体劳动统一经营的优越性，带动广大农民，开展群众的技术改革运动以及适当发展国营农场及其他国营农业企业等。因此：

第一、积极地稳步地发展互助合作组织。这是使农业过渡到社会主义的具体道路，也是不断提高农业生产的主要保证。各级农业干部在各级党委和人民政府的统一领导下，认真学习并坚决贯彻中共中央《关于农业生产互助合作的决议》及《发展农业生产合作社的决议》。大力发展和巩固农业生产合作社，积极发展和提高各种类型的互助组，以便实现大面积增产并带动个体农民走向合作化。县以上各级人民政府都应该设置专人以及适当的机构，切实负责研究改进农业生产合作社、互助组的经营管理、改进技术等事项，有计划地为农业生产合作社训练农业技术人员和会计人员。各级农业部门应善于通过农业生产中各项增产措施，国家对农民的经济援助以及国营农场的示范作用，以促进和扶持农村互助合作运动的发展。农业生产中各项工作，均须以改造小农经济这个总任务紧密地联系起来。在牧业和渔业中也应积极稳步地发展互助合作。

第二、个体农民在今天还是多数，还有一定的增产潜在力量，必须正确地和适当地运用他们的生产积极性，以提高生产。各级农业部门在组织群众力量和运用国家经济援助以贯彻各项增产措施时，均应关心和照顾而不是歧视单干农民，要善于通过互助合作组织的示范行动和具体帮助，耐心教育和吸引单干农民走向互助合作。

第三、有计划地有步骤地发展国营农场、国营牧场、国营水产公司等，这是引导农、牧、渔业生产前进，推动社会主义改造的据点。所有国营农业企业，其基本环节是加强领导，依靠职工，改善经营管理，克服供给制思想，坚决贯彻经济核算制。所有单位均应无例外的开

展增产节约运动，实行计划、定额、成本、技术管理，建立专责制，实行按件计工，巩固劳动纪律，发动生产竞赛，实行超额奖励，采取超额完成国家的生产任务。以本身的社会主义积累去扩大再生产，以实际的增产成绩向群众示范，联系群众，帮助和推动群众组织起来，改进技术，提高生产。

国营农场应充分利用已有的土地和设备，提高劳动生产率，充分发挥机具效能。为了改良土壤，可根据具体条件实行当地群众行之有效的调茬轮作。有条件的农场，亦可实行苏联先进的作物、牧草轮种制。一般农场均应以农业为主，同时应当因地制宜地分别发展畜牧、水产、林木等副业，实行多种经营。新办国营农场必须按照投资少、收效快、收获大，不与民争地的方针，慎重选择自然条件较好的场址，经过周密的勘察、设计，始得建场。在第一个五年计划内，国营机耕农场的耕地面积扩大到 630 万亩。

国营牧场应努力增殖牲畜和增加畜产品，经营上必须与农业结合，做到草料、食粮、蔬菜的自给。

国营水产公司必须大力改善渔捞技术，提高捕鱼量，并成为团结和组织渔民的核心。

稳步发展合作经济，正确发挥个体农民积极性，有计划地发展国营社会主义农业企业，三者必须紧密联系，互相配合。互助合作组织要向国营农场学习先进经验，同时要关心和帮助单干农民。国营农场要以本身的增产示范推动互助合作组织，并教育单干农民，以达到逐步实现农业的社会主义改造发展农业生产的目的。

#### （四）农业部门务保证实现增产任务并促进农业合作化的各项措施：

第一、推广新式农具，增补和改良旧农具，继续试办机器拖拉机站、抽水机站、新式农具站、打草机站，促进互助合作，提高农业生产力。农业部门应根据各地条件和农民需要，提出生产和推广新式农具的计划，教会农民使用，并帮助农民解决畜力困难。在推广新式农具的地区，应视需要在技术推广站中配备修理员，并组织乡村铁匠学会修理新式农具，组成农具修理站，建议工业部门努力提高农具质量，降低价格。南方各大区、省应积极研究适宜水田使用的新式农具。

在土地平坦、互助合作基础较好，增产商品粮棉收效较快的地区，有重点地试办机器拖拉机站，在水稻地区试办抽水机站，以机械耕作和机械灌溉的优越性向农民示范，促进农业生产的合作化，并从中积累经验，培养干部。

旧式农具在目前生产上仍占有主要地位，应配合供销合作部门，协助农民增补旧式农具，并切实降低农具价格。农民所需运输工具亦应注意适当添补。

协助商业、合作部门做好农具、肥料、耕畜及药械等生产资料的供应工作，切实帮助农民解决生产资料的困难，有意识地引导农民将余资投入扩大再生产，是提高农业生产促进农业社会主义改造的重要环节。

第二、逐步改进农业技术。切实整顿并加强农业技术推广站的工作，使科学技术与群众增产经验相结合，找出当地增产关键，就地取材，就地推广。技术推广站应充分运用当地农场的先进经验和示范作用，首先做好互助合作中的技术改进工作。在互助组及农业生产合作社中，成立农业技术研究会或研究小组，培养农民技术干部，并依靠他们去带动广大农民，及时耕作，改进耕作和栽培技术。

切实组织广大群众的选种留种工作，选择当地优良品种，就地推广。各级农场、互助合作组织的留种地，应根据可能积极繁殖产量高、品种好和抗逆力强的品种。各地指导推广良种的工作机构应予加强。

在商品肥料不足的情况下，应切实贯彻以农家肥料为主的方针，充分利用现有肥源，推行合理施肥方法，鼓励农民养猪积肥，增加厩肥，按照各地条件，适当扩大绿肥面积，发展其他人造肥料，充分利用城粪，并试行利用磷肥及泥炭等矿质肥料。

为了适应推广新式农具后增强畜力的需要，必须大力增殖耕畜，并逐步改良畜种。所有国营农场、牧场、互助合作组织均应繁殖牲畜并奖励农民繁殖。根据各地条件切实解决饲料问题，提倡选留种畜，改进配种工作，减少母畜空怀现象。加强防治畜疫工作，保证牲畜安全。

有计划地改进农田基本建设。协同水利部门组织群众有计划地、因地制宜地兴修小型农田水利，修塘、筑坝、开渠、打井，增补汲水工具，扩大灌溉面积，提倡合理用水，改进灌溉方法，协同林业部门营造防沙、防洪、防风林，提倡改良土壤、保持水土、防旱保墒和排水防涝的耕作技术。

加强对病虫害预测预报，结合改进耕作技术，开展群众性的防治工作。重点试办植物检疫，防止危险病虫害的传播。各地应研究当地自然灾害发生的规律，确定防治重点，但对其他灾害，亦应积极防治。

第三、加强农业（包括畜牧、水产）科学研究工作，以适应农业合作化的发展。贯彻科学技术与群众生产经验相结合的方针，针对当地生产上普遍存在急待解决的问题，有计划地有组织地进行综合性的试验研究，提高作物栽培、品种改良、牲畜饲养、水产养殖等技术。一切新的科学技术成就及外国外地的经验、良种等，均须先行试验，在试验示范成功后再逐步推广。各地农业科学研究机关，应从长期的农业建设着眼，对各该区域土壤、气候、作物、病虫害、耕作制度等有计划地进行调查研究，以指导当前的农业生产，并为合作化、机械化的大田耕作准备条件。在机耕农场、农业生产合作社、拖拉机站、新式农具站所在地区，应有计划地选择基点，研究相适应的技术措施。省农事试验场（分场）、专业试验场（包括指定有试验研究任务的专、县农场），应以试验研究为主要任务，同时做好大田生产示范和良种繁殖工作。一般专、县农场，应坚决贯彻增产示范的方针，繁殖良种，帮助农民改进技术。

第四、改进农业计划工作。在国家有计划的建设中，由于互助合作组织的开展，粮食、油料统购统销政策及主要农产品的预购政策的实行，我们必须也可能加强农业工作的计划性。因此，应根据国家建设和人民生活的需要，贯彻正确的价格政策及进行必要与可行的经济工作和政治工作，逐步引导农民按照国家要求进行生产。国家规定的各项农业生产指标则下达到县，由区乡干部根据县所分配的控制数字，配合宣传价格政策和预购农产品等工作，与农业生产合作社、互助组的代表，按照当地可能的条件，商量各乡村实际的种植计划与增产任务，并进行宣传以推动个体农民。下面议定的数字应报县综合办公室作为指导生产掌握价格政策的大体依据。各级农业部门应依据国家要求和各地具体条件逐步进行系统的有关农业经济的重点调查，继续研究农业生产发展的合理规划，保证农业经济中农业、畜牧、水产的等各个部门相适应地发展。

第五、认真办好农业部门直接管理的高等院校及中等农业学校，大力培养农业建设人才。除按规定招收青年学生外，应有计划地吸收当地有农业生产经验的农村干部及农业生产合作社的骨干、劳动模范、农场工人入学。教育的方针应当是学用一致，就地培养，就地使用，适当调剂，同时还应有步骤地适当地调整农业学校内专业的设置，积极地培养和提高师资，有计划地编译适用教材，加强试验和实习，稳步地进行教学改革。

加强在职干部的学习，抽调干部轮训，不断地提高现有干部的政治水平与业务水平，使农业干部认真学习国家过渡时期的总路线，学习国家对农业的社会主义改造的理论政策，学

习苏联先进经验和农业科学技术，学会指导国营农业企业和农业生产合作社的经营管理的本领，善于联系农民群众，总结群众生产经验，深入钻研，逐步精通业务。

从政治上、思想上和技术上进一步团结、教育、培养和提高技术人员，加强为人民服务的观点，帮助他们积极学习群众经验，学习苏联农业科学。在农业生产合作社中，在广大农民中，大力传播农业科学知识，有意识地发现与培养农业专家。

第六、继续开展爱国增产竞赛，奖励劳动模范。主要形式应当是在一个乡、一个区或一个县的范围内，组织互助组、农业生产合作社之间及组员和组员、社员和社员、生产队和生产队之间的增产竞赛。增产奖励及评选劳动模范的对象，主要是大面积增产的互助组、农业生产合作社及其优秀骨干和领导生产的模范干部以及在农业技术改进上有特殊创造和贡献的人。应以精神奖励为主，物质奖励数量不应过大。

第七、有计划地扶助少数民族地区的牧业、农业和副业生产。首先应逐渐减轻自然灾害，配合国营商业和供销合作部门有计划地供应适合当地条件的生产工具，发放贷款，帮助推销土、特产品，加强物资交流，解决农民、牧民的具体困难。配合卫生部门，开展少数民族地区的医疗卫生和防治畜疫工作，达到人畜两旺。培养当地农、牧业工作的民族干部，传播先进的农牧技术，逐步改进生产方法，提高产量，改善生活巩固民族团结。

### 三、加强农业生产的领导

为完成上述任务，各级农业部门必须改进和加强对农业生产的领导。

（一）坚决贯彻积极建设、稳步前进的方针，提高工作的计划性。领导农民完成当前的增产任务必须与长期的农业建设任务相结合，放松当前工作或不积极为将来发展作准备这两种偏向都须防止。一方面要反对安于小农经济现状，而不能预见将来，不积极从事农业社会主义改造的右的思想；另一方面也要防止超过群众觉悟和可能条件，要求过高、过猛，盲目冒进的左的偏向。一切工作必须根据需求与可能，分别轻重缓急，逐步进行。没有经验的事，均须经过试办取得经验后逐步推行。

（二）各级农业部门应善于将下述各方面的活动，组织起来，并按照情况，加强对农业生产的具体指导。依靠互助合作组织贯彻各项增产措施，并从改善经营管理、改进技术、加强经济援助以及训练骨干等方面给予帮助，从而促进互助合作组织的发展；办好国营农场（牧

场、水产企业），充分发挥增产节约的示范作用，密切联系群众，以实例引导农民前进；技术推广站与新式农具站是农业部门直接指导群众生产的基层组织，应加强领导，深入群众，在提高产量、增加收入方面，真正给群众以具体帮助；农业科学试验研究机关应及时了解与研究互助合作组织及国营农场在生产中提出的问题，寻求解决办法；农业院校应根据农业建设的实际需要，为上述企业 and 专业机关培养干部，毕业学生应首先派到场、站去工作。各场、站应有计划地运用展览会、座谈会、组织参观、结合评比竞赛等方式，教育群众。

（三）应在调整编制精简人员的原则下，加强各级农业机构。为了适应农业生产的地域性，必须适当加强各省的农业机构。专区、县两级政府的建设科，根据各地实际情况适当地改为专业的农林水利（牧）科（局），并适当充实县级农业部门和各农业企业事业单位的领导骨干。

（四）加强农业部门的政治领导。农业部门必须在各级党委与人民政府统一领导下，努力工作，防止分散主义。提倡和发扬虚心学习、实事求是、因地制宜、大胆创造的作风，力戒主观主义、官僚主义与一般化、公式化的作风，领导工作必须深入下层，做好基点工作，推动全盘。改进和加强检查工作，正确地开展批评与自我批评，及时总结和推广新的经验，发现缺点和工作中存在的问题，应及时正确解决，克服文牍主义与事务主义。加强农业部门与有关部门的团结，建立密切联系，从全局出发，主动地配合工作。

## 我国农村又将面临一次重大变革

——“互联网+三农”调研启示

万宝瑞

国务院发布的《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》是新时期党中央国务院对我国经济社会发展的一次战略部署，明确了互联网在“三农”发展中的地位和作用，为促进“三农”发展指出了方向。近来，我们对北京、河北、辽宁和重庆等地区调研表明，互联网已开始深入到“三农”工作的方方面面，在农村经济社会发展中显示了强大的生命力，为农业增产、农民增收、农村发展发挥了重要作用。从互联网在农村发展趋势来看，将会展

现出继实行家庭联产承包责任制之后，我国农村又一次重大变革。

### 互联网是引领“三农”发展的重要手段

“三农”工作涉及经济、政治、文化、生态和社会等多方面，如何促进各领域协调发展，是农村工作的难点。互联网之所以能成为解决“三农”难点的手段，其主要是基于以下几个特点。

（一）互联网对“三农”的“兼容”效应。互联网能够渗透到“三农”工作各个领域，形成了诸如“互联网+”现代农业，“互联网+”人才培养，“互联网+”科技推广，“互联网+”乡村治理等多种形式，对“三农”工作都起到了助推作用。

（二）互联网对“三农”的“集聚”效应。我国农村多而分散，如何有效满足千家万户对生产和生活需求，一直是个难题。互联网可将农民分散的个性化供给和需求积聚起来，通过各种网络平台集聚形成规模效应，实现为农服务的便利化。

（三）互联网和“三农”的“互吸”效应。相比城市而言，农村的互联网市场未来需求更加广阔，农村对互联网的吸引力，以及农民对融入互联网的愿望都十分强烈。对“三农”这片互联网蓝海来说，互联网的“互吸”效应一方面能够动员更多的政府部门、企业、厂商、社团，通过政府信息服务、B2B、B2C、O2O和第三方电子商务平台等，有针对性地为“三农”服务。另一方面，随着农民电子商务意识的增强，“三农”工作将更多地依靠互联网来开展，包括农产品电子商务、便民服务、互联网村务管理等方面。

### “互联网+三农”必须要遵循三项原则

在“三农”领域，在利用“互联网+”的时候，还需审时度势、因地制宜，应当遵循以下原则：

（一）以农民的利益为导向。首先，推行互联网对于农民来讲，应遵循“实惠、平等、公平、方便”的原则。实惠是指农民能够从互联网得到好处，增加收入；平等是指农民在购买和销售农产品时双方能够平等协商定价；公平是指在农产品交易中，农民对确定农产品质量等级等有话语权；方便是指互联网为农民生产、销售提供了便利，对其操作农民易掌握。只有这样，互联网在农民生产生活中才受欢迎。其次，发展“互联网+三农”，各地区应根

据实际，集中力量，发挥地区资源优势 and 特色，以农民最关心的切身利益为切入点，一件一件地去解决。只有广大农民得到实惠，“互联网+三农”才能成功。

（二）具备条件先搞，避免一哄而上。“互联网+三农”大有可为，但在发展初期，不应一涌而上。比如目前，发展“互联网+”乡村旅游，面临同质化现象较为突出的问题；“互联网+”农产品销售，面临小规模农户网上推广能力不足、互联网服务平台多而散等问题。

“互联网+”并非万能，发展初期，各地区应本着先简单后复杂、先试点后推广的原则，具备条件先搞，取得经验后，以点带面再逐步推进。

（三）发挥年轻人和能人带动作用。实践证明，我国发展好的乡村，多是党支部或乡村能人带动引领的结果。农村发展缓慢原因主要是由于人才和资金的缺乏。互联网时代农村的发展，离不开年轻人和能人的带动作用。年轻人有思想、有文化、有创业热情，要给他们创造条件，吸引他们回到农村广阔天地施展自己的才华。在实现“互联网+三农”行动中，发挥年轻人作用是关键环节。

### **“互联网+三农”对于促进农村发展具有重要作用**

“互联网+”概念诞生不过半年，却显示出了强大生命力，目前“互联网+”行动已进入发展的黄金期。对于“三农”工作，“互联网+”显示出以下重要作用：

（一）通过互联网，推进现代农业建设。互联网可以渗透到农业产业链的各个环节，通过互联网，将农业产前、产中和产后联系起来，成为促进现代农业发展的重要手段。在产前，农民所需的生产资料可以与农资电商和农机具电商进行对接，通过手机、电脑等智能终端购买；在生产中，农民可借助互联网和农业信息服务平台，获取生产信息和服务。山东、江西等地乡村基层，出现了形式多样的农业社会化服务平台，如“网上农技超市”，邀请农业社会化服务组织入驻，从插秧、植保到收割等农业生产全程服务，都可供农民网上挑选或电话预定。在产后，农民通过电子商务平台，开展形式多样的互联网销售，加快了农产品流通发展。重庆市荣昌县 2014 年从事网络销售业务公司已达 1180 家，全年电商销售额达 3 亿元，同比增长 57.8%，当地的“荣昌猪”通过中国畜产品交易网，去年实现了 1.5 亿元的销售额，并通过电商的发展带动了当地物流业发展。此外，互联网在“三品一标”农产品发展、农产品品牌建设、农产品加工等领域，都发挥了重要作用。

（二）通过互联网，促进产业化经营，实现一二三产业融合发展。近年来，农业占 GDP 的比重逐渐变小，第一产业增速已放缓到了 3.5%。我国农业的生产功能逐渐弱化，相反，生态功能、文化传承功能和社会保障等功能正在凸显。实践表明，农业不仅有单纯的农作物生产价值，而且，还可向农产品加工、运销、流通、休闲观光和服务业延伸，使农业呈现出复合型、复合型价值，能够得到多重的利益回报。互联网能够充分发挥农业多功能性，促进农业产业化经营，对农民增收和农村发展发挥巨大作用。河北金沙河面业集团通过发展粮食产业化经营和互联网营销，使小麦从入厂到最后挂面、面片出厂最高增值比率达 170%和 234.5%，带动了 3000 多个农民就业增收致富。

（三）借助互联网，培养农村致富带头人。农村的发展和振兴，以及传统农业要向现代农业转变，人才是关键，互联网在培养农村人才和吸引城市人才回流等方面发挥了重要作用。目前，各级政府都建有农技推广网，可以借助农业科技推广服务平台将农业科研人才、技术推广人员和新型农业经营主体等有机结合起来，为农村提供先进生产技术和农业科技人才。此外，还可以借助网络的丰富资源，提供信息咨询和职业农民培训，如农业领域有一个公益性电话号码叫 12316，这个平台可接受农民生产、生活等问题咨询。据有关单位测算，该平台现在每年为农民增产和减损合计约 100 亿元。

（四）借助互联网，改善乡村治理。乡村治理直接关系到农村经济发展和社会稳定。目前，乡村基层矛盾较多，乡村的法治建设、精神文明建设、党风廉政建设等方面比较薄弱。为了改善乡村治理，建议可做如下探索：

一是借助信息化平台探索村民自治。目前多数乡村依靠村村通广播系统，或村口的宣传栏进行村务公开和管理，但局限性很大。现在依托移动互联网，可以建立村集体内部的信息化自治平台，并依此推进村务公开、政务公开和党务公开，实现村民自治制度化和规范化；可以建设农村集体“三资”信息化监管平台，并将农村集体财务预决算、收入、开支、资产台账和资源登记等信息公开，接受广大村民的监管；也可以依托信息化平台，对农村集体资产承包、租赁、处置和资源开发等集体决策，实现民主管理。

二是借助信息化平台，创新乡村基层管理服务。互联网已渗透到人民生活的方方面面。可以利用信息化平台更好地发挥村两委的服务作用。比如，重庆市荣昌县积极发展新型农村合作医疗网，在村卫生室建设医疗报账系统，给广大村民就医带来了极大便利，一定程度上

解决了看病难的问题。辽宁省辽阳县将基层党组织体系、基层民主组织体系、综治维稳组织体系、便民服务组织体系、经济合作组织体系、文化宣教和环境监管组织体系和农村社区居民健康工作整合到一起，形成了“6+1”农村社会治理新体系，并建立了“6+1”工作信息平台，有效解决了为民服务“最后一公里”问题。该平台可进入15个乡镇、199个村级页面，囊括了党务管理、民诉平台、三资管理、电子商务、土地流转等十几个系统模块。此外，借助互联网平台，可以探索开展法制教育，化解农村矛盾，还可以以互联网平台为抓手，倡导移风易俗，培养良好道德风尚，提高农民综合素质。

三是借助互联网平台，加强对农村留守儿童、留守妇女、留守老人的关爱和服务。我国已进入人口老龄化快速发展阶段，农村社会老龄化问题比城镇更加严峻，问题更突出。据不完全统计，农村空巢老人数量约1个亿，还有近5000万的留守妇女和6000万留守儿童，可以通过互联网整合政府和社会力量，落实监管主体责任，加强对农村留守人群的关爱和服务。

### “互联网+三农”存在的问题及建议

（一）当前存在的问题。“互联网+三农”虽然是发展趋势，但也面临着不少困难，突出表现在以下方面：

一是小农户对接大市场的难题依旧存在。农民常常依赖于中间商，如龙头企业、经纪人、合作社或协会等对接大市场，定价权、订单权都很小，有了电子商务平台，小农无需或减少依赖中间商，可直接对接市场，但这仅是条件较好的部分农村可以做到。由于农村电子商务基础设施建设滞后，完全依靠互联网解决农产品流通问题还不现实，相当多农民还要依赖中间商来解决。

二是乡村物流体系建设问题。互联网出现后，传统的赶集方式逐渐转变为“网上赶集”，传统的“车马配送”正在转变为现代物流配送。但我国农村地域广阔，村庄分散，特别是落后地区网上交易后，购销产品量少而分散，给物流配送增加难度，一时难以解决。

三是农村地区信息获取能力不足的问题。我国农户获取信息的渠道逐渐由过去的口头传播向互联网发布转变，但农村真正能掌握信息的人才缺乏，获取相关信息的能力依旧不足。应当探索让电子商务操作简便易行，像智能手机那样，即便文化不高的农村老人也能轻易掌握。如辽宁省电子商务协会就针对农民信息应用能力开展培训工作，已先后有1000多名村

民参加了培训，各村组织对农民开展网络下乡宣传普及活动，广大农民切实感受到信息化就在身边、信息化能帮助致富。

四是交易产品质量保证问题。随着互联网销售额的增大，交易双方通过网络沟通，尚难确定农产品的质量等级，部分商品在物流过程中也会出现质量问题，这些都会影响互联网销售，特别是农产品冷链物流标准不配套，生鲜农产品质量问题尤为突出。

（二）相关政策建议。在“互联网+”的浪潮下，要真正实现互联网带动农村的发展，各级政府应对如下建设给与付出和政策支持：一是要加强互联网基础设施建设，防止出现“城乡信息化二元结构”，可借助“宽带中国”战略，实现宽带村村通，缩小城乡数字鸿沟。二是要加强农产品产地市场建设和流通体系与农产品电子商务的有效对接，提高流通能力。三是应注重培养提升农民互联网应用能力和信息化水平。四是各乡村基层应利用“互联网”将所在乡村的优势资源与农业现代化串联起来，将信息化渗透到农业生产、农产品销售、农业政务管理等各环节。

（作者系农业部原常务副部长）

## 纪念抗日战争胜利七十周年

卢文

今年是抗日战争胜利七十周年。抗日胜利改变了世界形势，也改变了中国的局面，永远值得我们纪念。

1931年9月18日，日本帝国主义侵略东北，蒋介石政府实行不抵抗政策，以至日军步步入侵。1937年已进到北平附近，7月7日在卢沟桥发动大规模的侵略，才促使全国结成抗日民族统一战线，奋起抗日，经过八年苦战，终于和反法西斯国家一起，打倒日本侵略者，取得抗日战的胜利。

下面就我的经历和地方情况说一些实际体会。

1931年“九一八”事变时，我只有9岁，而且是在乡间，还不懂得事情的严重。1937年卢沟桥事变时，我刚考上合浦一中（今北海中学）高中部，开始懂得并关心国家大事。我

们上学不久，日本即派军舰和飞机封锁北海，军舰炮轰冠头岭和地角，飞机轰炸北海市区和廉州镇，战火漫天，死神狂舞，满目疮痍，我们已无法安静地读书。大家都明白，亡国灭种，当亡国奴的危险已临到头上，唱起《流亡曲》就抱头痛哭，再不团结起来抵抗，就将永远成为奴隶，陷入万劫不复的深渊，于是决心救亡图存，只要能拯救中华民族，就是为此付出生命也在所不惜；并认定谁能够领导我们打倒日本，使中国得到独立自由，就跟谁走。那时，国民党虽然统治中国，有庞大的军队，但是讲不清如何抗日，如何能争取胜利，只是高叫：“四万万同胞团结奋斗，最后胜利必然是中国的！”空洞无物，没有实际办法，眼见大片国土不断沦陷，国家命运岌岌可危，心急如焚。它招揽人的方法，是升官发财，腐败庸俗，令青年人很失望。1938年夏，读了毛泽东的《论持久战》，豁然开朗，它科学地分析了敌我情况，指出抗日不会亡国，也不会速胜，是持久战，阐明了战争的发展趋势，指出争取胜利的途径，看了使人五体投地。于是一心为国的青年多决心跟共产党走。大家看到共产党所以有锐利的眼光，是因为有马克思主义的科学理论作指导，当时有不少青年不怕千辛万苦奔赴延安寻求真理，留在地方的有志青年便积极学习马克思主义著作，提高了思想觉悟，由抗日民主战士转变成共产主义战士，这成为那时青年思想的主流。

日军的野蛮侵略，到处杀人放火，奸淫虏掠，狂轰滥炸，炮毁枪伤，给中国人民造成巨大的灾难。地方上先后发生的重大惨案有：1939年9月11日，日军第一次在北海涠洲岛登陆，杀害岛上居民100多人，6000多人逃离该岛。1939年11月，日军在钦防登陆，一路烧杀到南宁，沿途居民死伤累累。1940年2月，日军在贵台上那岭村杀害居民100多人。同年3月，日军进犯灵山，将坛墟附近躲进龙舞岩石洞中的男女老少140多人，用柴草塞住洞口烧，用鼓风机把烟吹进洞内，将其中的人全部熏死。1941年3月3日，日军在北海登陆，劫杀7天，杀死杀伤来不及逃走的100多人，捉去60多名妇女到军舰上奸淫，放回的不到一半，撤走时还捉走50多人，烧毁房屋100多间，抢去粮食、食油、畜禽等物资一大批。日军的暴行激起广大不愿做亡国奴的群众奋起抗日，保家卫国。1939--1940年，日军侵占钦防时，钦县小董地区的屯茂、六虾、八甲、石隆、那料、竹山、新月塘、南忠、那香等大片地区的群众，纷纷组织抗日自卫队，坚决抗日。1940年4月，六虾村的抗日自卫队30多人，英勇地和围攻的日军400多人激战一天一夜，毙敌数十人，缴获步枪8枝，子弹1000多发，钢盔11顶。自卫队牺牲1人，后撤上古窠岭。屯茂村的壮丁团配合蔡廷锴派出的武装袭击

村东敌金星岭哨所，毙敌 17 人，缴获轻机一挺，步枪 10 多支，弹药一批。贵台、那天一带群亦组织抗日自卫队，1940 年 2 月，一个分队在黄仙湾伏击进犯贵台的日军，毙敌 2 人。灵山县的许多地方都组织抗日武装，在敌军进犯时，抗日自卫。旧州的群众武装在东流村附近伏击路过的日军，毙敌 4 人，缴枪 3 枝，子弹 180 发，手榴弹 24 个，军用品一批。1945 年夏，日军在太平洋上不断失败，阴谋杀掉涠洲岛上的居民和台湾兵，撤往海南岛。台湾兵获悉后，和岛上居民中反日的积极分子郑仁甫等串连，组织了 60 多人准备起义。正好日军司令斋藤带 10 多个人去海南岛，他们便于 6 月 19 日夜 11 时，在台湾兵的配合下，顺利解决了日军司令部、哨所、电台、仓库等 9 个据点，杀死日军 19 名，另有 5 人自杀或投海毙命，缴获重机 3 挺，轻机 4 挺，步枪 20 多支，电台 2 部，子弹手榴弹一批，汽车 2 辆。起义人员只伤 2 人。他们把缴获的武器组成涠洲人民抗日守岛自卫队。涠洲人民靠自己的力量在日本投降前两个月，就全歼敌人，光复涠洲，充分显示中国人民抗日的英雄气概。

抗日战争初期，国民党还积极抗日，但它奉行的是靠政府和军队抗日的片面抗战路线，不敢充分发动群众起来抗日。1939 年 11 月，日军在钦防登陆向南宁进攻时，国民党军一七五师和新十九师曾作了一些抵抗。1940 年 1 月，日军向太平进犯时，该两师在四峡坳英勇抗击，毙日军 340 多人，缴枪 200 多支及军用品一批，我军牺牲 200 多人。1940 年 3 月，日军进犯灵山时，我军袭击占领矛针墟之敌，毙敌 200 多人，缴获一批武器，我军牺牲 8 人。当时到灵山指挥作战的第二十六集团军总司令蔡廷锴将军，是坚决抗日的，但他指挥不动国民党的军队，自嘲为“空军司令”。自 1939 年以后，国民党逐渐转向消极抗日，积极反共。先后在 1939 年 6 月和 1944 年 9 月在合浦县城廉州制造过两次破坏共产党领导机关的“儒家巷事件”和“永信烟庄事件”，两次共逮捕了 8 人。自 1939 年夏季以后，解散抗日团体，取缔抗日运动，镇压群众反奸商运米对敌的斗争，加重对人民的压榨勒索，日益走向专制腐败。1940 年冬，日军退出南宁以后，钦廉四属原有的正规军都撤走。1941 年 3 月，日军在北海登陆，劫掠 7 天，完全没有遭到抗击。1944 年 11 月，日军再次占领南宁，分兵 2000 多人，自南宁经钦州、合浦到湛江，国民党地方部队闻风而逃，一枪不发，敌军如入无人之境。国民党地方政权却乘机开烟馆、开赌场、开妓院，加重对人民的勒索，社会秩序十分混乱，人民群众异常愤慨。当时，广东南路和桂南成了敌后，国民党地方政权不抗日，中共南路特委指示各县党组织发动抗日武装起义，组织自己领导的队伍抗日。我们起义，得到广大人民

的拥护支持；而国民党地方当局却纠集保安团、警察队、组织反动民团对革命武装实行疯狂的“围剿”，使我队伍陷入极端困难的处境。日本投降时，我们被困在深山老林中没有得到消息，过了好一段时间才知道。那时全国在庆祝抗日胜利，而我们却面临着日本投降后，国民党可以集中更大的兵力“围剿”我们的严重局面。抗日期间，共产党和国民党的实际表现，使广大人民看清两党的性质和作用，让他们作出明确的抉择。

从上述事实可见，抗日战争使国内情况发生了深刻的变化：它促使国内各种政治势团结起来，共御外侮，形成全国统一的局面；日军的暴行迫使全国不关心政治的广大群众觉醒起来，关心国家命运，走上积极抗日的道路，从中受到教育和锻炼；它使很多有志的青年由抗日救国走上为共产主义事业而奋斗的革命道路，积极寻找参加共产党，党的组织在全国各地迅速恢复和发展；八路军、新四军在敌后通过发动群众抗日获得巨大的发展并得到很好的锻炼；在抗日战争中，共产党和国民党的政策和实践的不同，使人民清楚地看到不同的方向和道路，使共产党的影响不断深入人心，赢得广大群众的拥护。这为战后共产党的胜利培育了力量，打下了基础。

抗日战争的胜利具有重大的历史意义：它改变了世界形势，特别是亚洲的形势，打倒了凶恶的侵略势力，使世界和亚洲走上和平发展的道路；它是中国一百多年来第一次取得的对外战争的胜利，使中华民族获得独立，摆脱了被侵略的屈辱历史，屹立于世界各民族之列。

抗日战争给我们的教训是：

（一）落后就要挨打。清朝后期，因为落后腐败，招致列强的侵略。辛亥革命后的落后衰弱，导致日本发动要灭亡中国的侵略战争。因此，我们必须搞好建设，使国家富强起来，加强国防，努力为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

（二）日军的野蛮侵略使我们遭到国破家亡的浩劫，事实表明，覆巢之下无完卵，没有国就没有家，没有国家的富强，就没有和平环境和个人的幸福安康。因此，要有整体观念，爱国家、爱民族、爱集体，把国家民族的利益摆在第一位，不能只为自己，只顾个人利益，只讲自由主义，不遵守纪律和国法，更不能做危害国家民族利益的事。

（三）一个政党只有为民族和人民的利益而奋斗，才能得到人民的拥护和信任，才有生命力。我们共产党员必须保持旺盛的革命精神，为民族复兴、为人民福祉不懈地奋斗。绝不能淡化革命观念，丧失革命意志，脱离群众，慵慵懒怠，腐化堕落，危害社会。

（四）对侵略者绝不能退让。“九·一八”及以后实行的“不抵抗政策”，鼓励了日本的侵略野心，要灭亡中国。张伯伦、达拉第的“绥靖主义”，纵容了希特拉的战争狂焰。美国的退让政策招致太平洋战争的爆发。这都是深刻的历史教训。我们坚持和平发展战略，不侵略别人，但必须坚决维护国家主权，对侵略者必须强硬，绝不能退让畏缩。

抗日战争胜利已过了七十年，而日本的右派势力仍不断到靖国神社去朝拜第二次世界大战的战争罪犯；不承认侵略，不承认南京大屠杀，不承认强征慰安妇，强称我国的钓鱼岛为其固有领土，强制国会通过安保法案等等，妄图恢复军国主义，重走侵略道路，值得我们严重关切，提高警惕。我们纪念抗战胜利，必须保持清醒的头脑，吸取历史教训，团结一致，加强国力，巩固国防，高举和平旗帜，维护反法西斯战争胜利的局面，粉碎幻想重温战争旧梦的狂人的阴谋。

（作者系农业部农村经济研究中心研究员）

## 对党的十八大以来发展变化的看法与建议

朱丕荣

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，全面深化改革，方向明确，举措有力，国内建设、国际外交、治党、治国、治军等各方面都取得了显著成效。

提出与贯彻“为实现‘两个一百年’（建党100年，到2021年；建国100年，到2049年）建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家宏伟奋斗目标”，极大地振奋了亿万人民发展社会生产力的活力。

提出与实施“四个全面”（全面建设小康社会，全面深化改革，全面从严治党，全面依法治国）的理念，确保我国社会主义现代化建设持续、健康发展。

### 两年多来的明显变化

1、国内经济社会稳步发展。国民经济总产值年增长7%以上，城镇化率54.7%，市场繁荣，物价稳定，外汇储备达3.8万亿美元，社会秩序较为安定，人民生活改善，城乡人民收入增加。2014年居民人均可支配收入增长8%，快于经济增长。农民居民人均可支配收入增

长 9.2%。农村贫困人口减少 1200 多万人。出境旅游年超过 1 亿人次。科技、文化、教育、卫生、社会保障等各项事业更加向好。

2、现代化基础设施建设增强，国家实力提高。制造工业、航空航天、军事装备、交通能源、高速铁路，电力、通讯，卫星应用，探月工程，科技创新等方面，都有大的进展。南水北调工程中线通水。京津冀协同，长江经济带建设正在快速展开。环境治理，生态工程，食品安全，防灾、抗灾、救灾等项工作积极进展，推进了可持续发展。

3、外交工作活跃，国际地位与影响力不断提升。习主席、李克强总理出访世界各洲多国，出席国际会议重大活动，积极参与多边、区域机制建立和国际规则制定。积极推行“和平、发展、合作、共赢”的外交战略方针，朋友遍天下。中国已是世界第二经济体，对世界经济增长的贡献率居世界第一。中国的话语权，大国形象和国际威望大为提高。“一带一路”战略顺利推进，沿线国家搭上中国发展的列车，形成区域大合作。由中国倡建亚洲基础设施投资银行，得到许多国家的响应支持，创始国达 57 个国家之多。中国已在世界崛起。尽管美、日等一些国家，制造散布“中国威胁论”，采取遏制围攻，借钓鱼岛、南海问题不断挑衅，但中国态度坚强，经济与军事实力雄厚，他们不敢进一步欺压、轻易动武。

4、整顿纪律党风，反贪污腐败，有很大成果。“老虎苍蝇一起打”，近两年揭露各层次、各领域的问题，真是触目惊心。特别是揭露了周永康、徐才厚、令计划等一批高级领导干部，就其犯罪事实，严加惩处，大快人心。教育人们，此风不杀，将有亡党亡国的危险。另一方面，严格落实中央八项规定，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，大力宣扬社会主义核心价值观，表扬好人好事，有力树起了正气。

5、“三农”发展形势好。农业、农民、农村问题是党的各项工作的重中之重，这个问题解决不好，难以建成社会主义现代化国家。我们农业工作者对此特别关心。农业方面，粮食“十一连增”（1979 年以来人口增加 4 亿多人，全国人均粮食产量由 600 多斤增加到 800 多斤），农民收入五年连续增长（快于城镇居民），真是来之不易。农林牧渔，农村一、二、三产业全面发展，有利缩小城乡差别，保障人民对改善生活的需求。目前，农村公共设施增加，居住、教育、文化、卫生等条件改善。城镇食品市场丰富多彩，供应充足。新兴乡村旅游业，每年接待 7 亿多人次，就业 2000 多万人，收入 2000 多亿元。农业机械化发展也快，耕、种、收综合机械化水平超过 59%。今年黄淮海地区麦收季节下雨多，如果不是机械化，

丰产则不能丰收，霉烂损失会很大。

农村扶贫工作，连续两年获得国际表扬。2013年（提前两年）中国实现了“饥饿人口数量减半”的目标，获实现“世界粮食首脑会议目标”成就奖。2014年6月获实现“联合国千年发展目标”成就奖。

由农业受援国变为捐赠、援助国。我国农业（1979—2005年）接受世界粮食计划署粮食援助（每年平均约3800万美元），2005年后，不再接受援助，成为捐赠国。

2014年我国又向联合国粮农组织捐赠5000万美元，用于“南南合作”（发展中国家间农业技术合作）基金，援助发展中国家。

农业加快扩大对外投资，在境外办农业企业。2014年，中粮集团花28亿美元，收购香港来宝集团51%的股权（农产品贸易）和收购国际Nidena集团（农业）51%的股权。上海光明集团收购新西兰、澳大利亚、英国、以色列等乳品食品企业。中国农垦集团实施联合、联盟、联营三大战略，以谷物、橡胶、奶业三大产业，加快推进产业化、集团化、股份化。今后5年，使走出去垦区土地达1亿亩，再造一个新农垦。2015年6月，黑龙江中国华俄兴邦投资公司与俄罗斯贝加尔边区政府合作，在俄国租用11.5万公顷（以后扩至20万公顷）土地，中方投资27亿人民币，共同开发粮、草、猪设施农业建设。发展境外农业的步子很大。

### 提一些意见和建议

我从农业外事工作岗位退下来已20多年，接触面不广，了解实际情况少，只能就感觉到的一些问题，提一点意见与建议。

1、大力加强精神文明建设。当前社会不正之风尚未完全扭转。弄虚作假、招摇撞骗，伪劣商品仍不少。我经常接到一些欺诈的电话，说欠缴电话费、电视费、邮件费，冒充老友有病要求寄钱，冒充公安人员要求提供情况等。驾驶员不守规纪，交通事故频发。新的贪官污吏仍在不断出现。每年的审计公报，机关、国营企业违法乱纪的情况还盛。为此建议，除加强社会教育、倡导精神文明外，要建立严格的管理、督促、检查制度，特别用人上，要严格审查把关，注重政治品德，诚实可靠，作风正派。在各单位，组织定期召开生活会，和风细雨地开展批评和自我批评制度，及早发现与纠正不良倾向。

2、深化体制改革，综合部门下放权力，加强农业部门实力。联合国系统的农业领域（如世界银行、联合国开发计划署、世界粮食计划署、国际农业发展基金会等的农业项目）均由联合国粮农组织统一评估、咨询、协助执行。我国不少农业项目则由国家发改委、财政部、科技部、商务部等规划和安排管理，农业部门无权干预。如占用耕地的补偿基金，用于扩大开垦、改造中低产田，则由财政部设立农业综合开发办公室管理，造成机构重复，力量分散，未能很好发挥农业部门的优势与职能。

3、重视农业走出去，办好境外企业。目前，我国是农产品国际贸易的逆差国，每年进口粮、油、肉、糖、奶制品、橡胶等农产品，其总量相当于至少使用 5.6 亿亩耕地的产能。我国水土资源短缺，有计划地发展境外农业，既可补充和缓和国内农产品供应不足，又有利于推进所在国农业发展，能实现互利共赢，共同发展。这方面涉及外交部、发改委、财政部、商务部、海关、银行等多部门业务，需要统一协调，制定扶持政策加以引导，保驾护航。目前已出现一些问题。如近几年北京、上海、香港等商人在法国收购 50 多座波尔多葡萄酒庄园，每年向中国销售其葡萄酒，已达其产量的 10%。据 2014 年法国资料显示，他们出售葡萄酒庄的面积已达 1.2 万公顷，其中 21% 的面积由中国投资者购买，波尔多地区 193 个酒庄中，47% 由中国投资者收购。这样过多发展葡萄酒生产，向我国销售，不利于我国家利益与消费政策。另外，辽宁、黑龙江省在乌克兰办了一些畜牧、农业等企业，由于局势变化，势必影响我国企业安全生产。建议国家要调查研究，总结经验教训，提出政策措施，使境外农业得到健康发展。

4、建立中国农民协会。我国工人有工会组织，有利团结、教育、依靠工人群众，调动他们的积极因素和保障他们的利益。我国农民，是党的可靠同盟军，人数更多。我们革命根据地、红色政权是在农村中发展壮大的，农民协会在土地革命、解放战争建立民主政权中发挥重要作用。把农民团结组织起来，有利于调动他们的主动积极因素，维护农民利益，协调好工农、城乡关系，加快社会主义现代化建设。国际上都有农民组织，有的还分农场主、农业工人协会，大农、中农、小农等组织，有利于政治协商，制定与实施农业发展政策，保障农民利益和农业发展，原中央农村政策研究室主任杜润生同志 1986 年曾向邓小平同志提出过成立中国农民协会的建议，当时邓回答：“这个意见很重要，我要考虑，先看三年，如果三年后，大家都同意，你再提出来，我一定批。”后来，因为 1989 年政治风波搁下来了。

现在整个形势很好，请中央再作研究决定此事。

（作者系农业部国际合作司原司长）

## 四个全面是实现中国梦，保持党和国家兴旺发达、长治久安的一项重大战略

——我看十八大以来的变化

林 干

### 一、十八大以来，变化巨大，成绩显著，是历史性的一次重大契机

十八大以来，在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下，开拓创新，真抓实干，领导全党全国人民努力奋斗，作了大量卓有成效工作，大事、好事、喜事连台，深受全党全国人民的欢迎和拥护。就连一些外国人也十分赞赏中国的一些举措。这些决策是：坚持“老虎”、“苍蝇”一起打；有腐必反，有贪必肃；实现中国梦两个100年奋斗目标；一带一路；四个全面：即全面深化改革、全面建成小康社会、全面依法治国、全面从严治党。这些决策体现了党中央的决心：一是走和平发展道路，推进国家繁荣富强；二是使全体人民过上幸福美好的好日子；三是不断巩固提高壮大第二大经济体的实力，不断提升中国在世界的影响力。

这些巨大变化还表现在：（1）国家的综合实力不断增强，GDP总量2014年达63.6万亿元，增长7.4%，已突破10万亿美元大关。每年增量相当于一个中等发达国家的总量。全国财政收入达14万亿元，年增长8.6%，外汇储备接近4万亿美元。（2）一些主要的经济指标位居世界前列，高科技在不断创新，人们说美国有的我们有，美国没有的我们也有。（3）两位数的高速增长，过去曾保持了多年。当今由于世界经济不景气，我们的出口受阻，下行压力加大，现在经济增长调整到中高速增长，即年增长7%左右，且由于总量基础大，也比原来高速增长要多。同时采取转变方式、调整结构、保持增长的举措，增长会向好的方面发展。全球经济年增长在2%—3%，我们增长在7%左右，仍然是全球经济发展的领头羊。（4）三农这一块，是一块硬骨头。在国家强农、惠农、富农政策的扶持下，农业出现了新亮点。“民以食为天”，“手中有粮心中不慌”，“农业稳天下安”深入人心，大办粮食，大办农业的

劲头始终不减。我国用世界 10%的耕地和 6%的淡水资源，养活了占世界 20%的人口，做到粮食自给，解决了 13 亿人口的吃饭问题，而且做到了粮食获得了“十一年连增”，农牧渔业得到全面发展，这不能不说是个奇迹。农业的发展还得益于科技力量的支撑，科技兴农进万家，科技水平不断提高。几个数据可得以证明：科技贡献率达 56%，良种覆盖率过 90%以上，农业耕种机械化达 61%，水利对粮食生产贡献率达 40%以上，灌溉面积达 9.52 亿亩，按 18 亿亩的耕地，已占一半以上。（5）关注民生，人民生活进一步得到提高和改善。2014 年农村人均收入 9892 元，增长 12.3%，城镇居民收入 26635 元，增长 10.3%。农村人均收入增幅已超过城镇居民收入增幅。加快扶贫工作力度正在有序进行，2014 年全国贫困人口 7017 万人，比上年减少 1232 万人。全国农民工总量为 27395 万人，他们为国家经济建设发挥了积极作用，同时还增加了收入，城镇化率不断加快，目前已达 54.77%。出境旅游已达 1 亿人以上，国内旅游达 37.6 亿人次，旅游收入达 3.3 万亿元。购车（汽车）热、购房热持续升温。通过这些事例说明，广大人民群众生活在不断改善和提高之下，又迈出了可喜的一大步。（6）“发展是硬道理”，“空谈误国，实干兴邦”。从中央到地方各级党委和政府都把心思放在全心全意谋发展，一心一意搞建设，形成了风气，各地探索出许多新的增长点及实现小康社会的办法，加大扶贫力度，建设青山绿水，保护耕地，修铁路，筑公路，盖楼房，发展企业办经济实体，各地展现出一片繁忙景象。只要不折腾，不瞎指挥，真抓实干地干下去，中国梦——两个 100 年的奋斗目标一定能实现。（7）加强党员干部的思想教育，取得了明显效果。坚持党要管党，从严治党，近两年来，党中央从上到下在干部群众中进行了一系列政治思想教育，如开展党的群众路线教育和实践活动，贯彻“八项规定”，反对四风，反对形式主义、官僚主义，讲排场比阔气的享乐主义和奢靡之风，要求干部做到照镜子，正衣冠，洗洗澡，治治病，倡导对干部进行三严三实的教育。通过这些教育，提高了党的战斗力，提高了党员的政治思想觉悟，转变了工作作风，密切了与群众关系，为人民服务的境界更高了，忠于党、忠于国家的理念更强了。通过这些教育，必将对全党产生深远的影响，为实现中国梦两个 100 年奋斗目标打下了坚实基础。

二、十八大以来，党中央凝聚全党全国人民之力，决心实现中国梦，为民造福，赢得了广大人民的好评。

“老虎苍蝇一起打”，中央反腐的决心深得民心。广大人民群众对官员的腐败行为深恶痛绝，大官腐、小官腐几乎成了一个怪圈在蔓延，长期以来没有下手整治。十八大以来的两年多，从中央到地方，在全国范围开展了反腐斗争，不管是大官或小官，也不论职位高低，有腐必反，已经挖出了为数不少的一批贪官，反腐的任务永远在路上。从周永康、薄熙来到徐才厚、令计划、苏荣等，他们严重违纪违法，案件思想根源，政治上变质，不遵守政治纪律和政治规矩，经济上贪婪，道德上堕落，生活上腐化，严重触犯党纪国法。反腐不是一件小事，关系党的生死存亡。十八大以来，中央高举反腐大旗，雷厉风行，不留情面，将反腐斗争进行到底，直至胜利。通过党的建设，从严治党，清除党内毒瘤，扫除前进路上障碍，提高了党的威信，提高了的战斗力和凝聚力，密切了群众联系，阔步前进为经济发展注入了活力。十八大的反腐行动将在我党的历史上留下浓墨重彩的一笔。

中国梦——为实现两个100年奋斗目标，也就是说要建成强国富民的国家。中国梦也是习近平同志提出的。中国梦使广大人民有了希望，有了力量，有了盼头，让人民过上美好幸福的好日子。鉴于当前世界形势错综复杂，经济下行压力加大，出口下滑的形势，一些企业不景气，党中央和国务院采取了一系列的重大举措，保持经济稳步增长，使经济向好的方面发展，在全党全国人民的努力下，今年上半年经济增长7%，是一个不错的好势头，预计下半年将稳步增长。特别在转变生产方式、调整产业结构、保增长等方面，将有显著改变。中国是全球第二大经济体，经济发展的势头一直是好的，是最有活力的，我们已在发展、巩固、提高、继续壮大第二经济体上迈出了可喜的一步。

习近平同志倡导一带一路建设，得到亚洲、欧洲、中东、非洲国家的欢迎和赞赏。一带一路正在有序进行，一是充分利用资源，达到共同开发目的；二是提高周边国家发展经济的力量，广交朋友；三是利用一带一路，促进我国经济的发展，特别是基础设施建设所需要原材料有了用武之地。一带一路是我国同有关国家通力合作进行的一项雄伟工程，必将为沿线国家发展经济、惠及民生提供了广阔前景，也必将产生深远影响。

### 三、十八大以来，中国在世界的影响力与日俱增，吸引世界目光

中国好了，中国强了，是中国的一大进步。正是这个变化，国外看好中国，引起了世界的关注。世界银行、国际货币基金组织按购买力平价计算，中国经济 2014 年底将超过美国。尽管选用购买力平价这一算法有待进一步研究，但看好中国是这一主流。一位美国学者说：21 世纪是中国世纪，起源应从 2015 年元月一日开始。中国精神、中国力量、中国经验、中国榜样、中国特色、中国道路等等，受到许多外国人的崇尚。

中国在世界影响力，从来没有像今天影响力这么大，受到世界上的重视和青睐，世界上事没有中国参与就很难办成。在联合国安理会、20 国集团峰会，亚洲经合组织非正式会议、金砖国家会议、上海合作组织会议以及大大小小的论坛及双边会谈上，中国声音、中国建议、中国举措受到各国关注和采纳，显示了大国的气魄。中国倡导建立亚洲基础设施投资银行，建立金砖国家银行，实施一带一路宏伟蓝图，为亚洲及周边国家的经济繁荣，作出了自己的贡献，受到世人的好评，必将产生深远的影响。

### 四、建议努力抓好以下几项工作（重点是三农问题）

1、郡县制天下安。昔日的郡县，大致就是今天的地级市和县。全国拥有 2000 多个县和 200 多个地级市，只有把 2000 个县 200 多个地级市建设好，发展好，小康社会就有希望了。现在这 2000 个县情况如何？据了解有 1000 个县左右情况是好的，已经实现或接近小康水平，也有不少的县进入小康社会。另 1000 个左右县，其中 592 个县是国家贫困县，还有 400 个县左右不好不坏，属于中等水平，尚未进入小康。问题是把这 1000 个左右县工作做好了，实现小康社会就有保证。同时 200 个地级市对所属的各县要做好三农工作，促进加快发展。

2、加大扶贫力度。全国目前还有 7000 万贫困人口，到 2020 年全面建成小康社会只有 6 年时间，平均每年需要脱贫 1000 多万人，时间紧，任务重，也是难啃的贫困片。应采取重点突破，选拔有能力、有干劲、有办法的干部担任县委书记，领导全县扶贫，国家则在财力上给予必要的支持，促进 贫困县经济发展。

3、粮食依然是一个大问题。全国有 13 个粮食主产区，800 个产粮大县，应考虑到这些地区及产粮大县不应成为粮食的大省大县，财政的小省小县，要将这些产粮大省大县既看作

是粮食的供应基地，又是经济的发展基地，促进经济的全面发展。

4、就近城镇化，也是一个广阔天地。一种像华西村、韩村河一类吸收周边几个村一道城镇化；另一种是到大集镇、县城落户经商做工，这两种形式应予提倡。全国高校一年的毕业生就达 700 万人，加上自然落户，每年大致有 1000 万人，也足够在大中城市安排。同时对大中城市应有计划的限制人数增长，以减轻过多人数对大中城市的压力。

人们对十八大寄予厚望。历史上的七届二中全会以来到新中国成立，国家发生了翻天覆地的变化；十一届三中全会实施改革开放以来，又发生了翻天覆地的变化。相信十八大以至未来，在四个全面战略布局引领下也必将在中华大地上发生翻天覆地的变化。

（作者系农业部原外经办主任）

## 我看十八大以来的变化

丁玉华

按照中共中央组织部老干部局《关于在离退休干部中开展“我看十八大以来的变化”调研活动的通知》精神和农业部离退休干部局领导批示意见，让我参加这次调研活动。我写了一个发言提纲，请审阅。

### 一、新常态下新亮点。

从 2015 年全国“两会”中看出，我国经济社会在新常态下呈现不少新亮点：一是居民人均可支配收入达 20167 元，实际增长 8%，超过经济增速度。其中，城乡居民收入分别增长 6.8%和 9.2%，农村居民收入增长速度超过城镇居民。收入分配上的这两个“超过”，带来了居民消费率的提高。这是多年期盼的结构调整的重大成果。二是第三产业增加值增长速度及其占 GDP 的比重均超过第二产业。由此带来新增长就业人数的较快增长，城镇新增就业 1322 万人，成为居民收入增长较快的重要原因。三是研发投入强度超过 2%，技术创新成果开始成批涌现。科技创新加快，有力地推动了产业升级。四是我国粮食总产量达 12142 亿斤，实现了“十一连增”；农民人均纯收入达 9892 元，实现了“十一连快”。改革开放创造了中国经济发展的奇迹，而“三农”是中国奇迹的强大支撑。五是《政府工作报告》从中心思想到

话语风格，都有一种全盘刷新的意味，达到了困难谈透，信心足够的结果。对政府一再限权，“大道至简，有权不可任性”；对人民利益和民间创新则大刀阔斧地让权、让利。一个政府，削自己的权，断自己臂，大家现在可以理解李克强总理谈及“壮士断腕”的悲壮了。这份悲壮，为的是百姓从改革分享获得感，值！

二、“四个全面”是引领民族复兴的战略布局，“四个全面”是党中央主动的战略选择。以习近平同志为总书记的党中央，从党的十八大以来，几次重大会议，构成了“四个全面”形成的路线图：十八大强调“全面建成小康社会”，三中全会部署“全面深化改革”，四中全会要求“全面依法治国”，党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，“四个全面”战略布局清晰展现。

“四个全面”是引领民族复兴的战略布局，蕴含了深刻的战略思想。每一个“全面”，都是一整套结合实际，继往开来，勇于创新，独具特色的系统思想。“四个全面”加起来，相辅相成，相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国相结合的新飞跃。

习近平《谈治国理政》一书，我买了一本，通过学习认为，党的十八大以来，以习近平为总书记的新一届中央领导集体，带领全党全国各族人民积极应对前进道路上的困难和挑战，坚定不移深化改革开放，大力推进国家治理体系和治理能力现代化建设，凝聚起实现中华民族伟大复兴中国梦的强大力量，开启了中国改革开放和现代化建设的新征程。

习近平作为中国党和国家的最高领导人，围绕治国理政发表了一系列讲话，提出了许多新思想、新观点、新论断，深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的重大理论和现实问题，集中展示了我们党新一届中央集体的治国理念和执政方略。如最近全党在学习“三严三实”论述，就在本书第381页《树立和发扬“三严三实”的作风》上。“各级领导干部都要树立和发扬好的作风，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。”

三、中央政治局和中央政治局常委，是一批德才兼备、年富力强的领导精英，是严格按照党的组织原则选拔和选举出来的，体现了党的意志，反映了人民的心愿，表明党的兴旺发达、充满朝气、富有活力，为担当历史使命提供了组织保证。再次表明，我党是一个成熟、团结和谐、开拓创新、永葆先进的马克思主义执政党。对中央十八大以来的工作是满意的，

我对党和国家的发展充满信心。习近平和李克强二位是政治家、改革家、实干家，工作很出色。包括对他们二位的夫人也是很满意的。彭丽媛是艺术家，程虹是教授、专家。在外交上形象好，不卑不亢，落落大方，代表了中国人民的形象，为国家增彩、加分。

四、党的路线、方针、政策是正确的。

1、高举中国特色社会主义旗，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想、改革开放、凝聚力量、攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。这是党的旗帜、灵魂、根本标志。向党内外，国内外宣示，我们党举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝什么目标继续前进。

2、把握战略机遇，面对挑战。综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。这是十八大对未来发展形势作出的战略性的判断，是正确的，十八大以来也是这样执行的。以此制定的路线、方针、政策也是正确的。这样，把握机遇，面对挑战，沉着应对，有所作为，赢得主动，赢得优势，赢得未来。

3、伟大复兴中国梦，“两个百年”奋斗目标，凝聚全党和全国各族人民力量为之奋斗。有 30 多年发展的基础、巨大成就，这个目标越来越近，一定会实现，很可能提前。

4、反腐倡廉，历史性的突破、重大成绩，非常满意。王岐山同志这个中央纪委书记干得好。

五、外交上成绩突出。利用联合国常理事国地位，上合组织、金砖国家、世贸组织、20 国集团，特别是提出“大国关系概念”、“一带一路”、亚洲基础投资银行，抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年纪念活动等，这都是妙招。说明我们国家的智库、业务主管部门有智慧、能干。

美国奥巴马总统不想打大仗，但他要遏制中国，胡搅和。东海、南海几个小国也在瞎闹腾，我们认真对付就是了。关键的关键是把我们的国家事情办好。我们已是世界第二大经济体，第一制造业大国，第一外汇储备大国。我们秉承积极防御的战略方针，人不犯我，我不犯人。作为军队当然要时刻准备打仗，要打胜仗，要强军。我们要争取和平环境，“不战而屈人之兵”。我们就按既定的方针、政策办，就这样再发展它三、四十年，再看中国和世界是个什么样子？！

## 六、居安思危，自强不息。

我们国家大，人口多、底子薄、资源缺、灾荒多、事故又频发等。社会经济可持续发展太难了。我想到几件事，仅供参考。

1、2.7 亿农民工这个弱势群体的居住条件、业余生活、子女入学等，值得重视。

2、按原扶贫标准尚有 8000 万贫困人口；按新标准尚有贫困人口 2 亿。要达到全面小康，还得下大力气。

3、人口老龄化，60 岁以上人口 2 亿多人，还在增加。人的长寿是人类社会的一大进步。但养老问题颇多，应列入研究解决议程。

4、每年有 800 多万大学毕业生就业是一个问题，同时要考虑到这些孩子大部分是独生子女。这是中国的独特的情况，也可能是人类的独特的情况。他们正在走上工作岗位，有些已是国家的栋梁之才。我有两个第三代孩子，学历都不低，一个大学毕业参加了工作，一个正在读博士。他们和上山下乡、插过队的人相比，没吃过苦。从小无兄弟姐妹竞争，6 个老人宠爱。对他们的特点、教育、成长和使用，应有些特殊的措施，如必须经过几年基层的锻炼，才能任县以上领导职务等。

5、要加强文化建设。我国经济发展迅猛，这是中国历史上，或者说是世界历史上从未有过的发展奇迹。但经济发展快，文化发展滞后，人的思想、道德素质和文化素质跟不上；监督机制、法制机制跟不上，出现这么多贪官污吏，不奇怪，认真对待就是了。我们党也曾经提出过在市场经济大潮中要注意“四个危险”和“四个考验”，这个警告现在仍是有效的。

七、党和国家对离退干部是关心的，我对老干部工作是满意的。正如中央领导同志讲的，老干部工作其他国家肯定没有，其他党也没有，是中国共产党的建设特色，承载着弘扬党的优良传统、中华民族传统美德和中央关心爱护广大老同志的重要任务，在党的工作中具有特殊重要的地位。

我们已享受到了改革开放的成果，也有了“获得感”。在此，感谢党和国家对离退休干部的关心和照顾。我们一定团结在以习近平为总书记的党中央周围，和中央保持一致，在改革开放中发挥余热，增添正能量。

（作者为农业部老干部局原局长）

# 我看十八大以来的变化——农村

——为中央组织部在离退休干部中的调研而作

郭书田

以习近平同志为总书记的党中央，高度重视“三农”（农业、农村、农民）工作，采取了一系列惠农与强农政策措施，使农村面貌有了很大改变。主要表现在以下十个方面：

一、粮食生产在连续9年增产的基础上连续两年增产，实现了“十一连增”。近两年超过6亿吨，今年夏粮增产3.3%，这为确保粮食安全提供了有益经验。主要是实行“四项补贴”（按播种面积补贴、良种补贴、生产资料综合补贴、农机具购置补贴），每年有所增加。对小麦、稻谷实行最低收购价，对棉花、大豆实行“目标价格”试点。习近平同志强调指出，必须把中国人的饭碗端在自己的手里，有很强的针对性。

二、农民收入在连续9年增加的基础上连续两年增加。近四年农民人均纯收入实现了“两高”，一是增幅高于城镇居民可支配收入增幅，二是增幅高于GDP增幅。城乡居民收入之比，遏制了继续扩大的态势，开始有所缩小，由2010年的3.3:1减为2014年的2.9:1。2014年农民人均可支配收入达到10489元。

三、在坚持“依法、自愿、有偿”的原则下，促进土地经营权的流转（流转面积占耕地总面积的28%），实现部分土地的适度规模经营。出现了专业大户（287万户）、家庭农场（87万个）、专业合作社（超过100万个）、股份合作社等新型经营主体。明确了土地承包经营权为用益物权，可以抵押担保，为解决长期以来农民贷款难问题创造了条件。同时允许宅基地也可流转。建立城乡统一的土地市场，允许农村集体建设用地与国有土地“同权、同价”。开始对农村土地“确权、登记、发证”。

四、针对在工业化、城镇化加速发展过程中（按常住人口计算，城镇化率超过50%，按户籍人口计算，只有38%），不但未能同步实现农业现代化，还出现了农业副业化、农业劳动力老龄化、农村空心化以及“三留”人群（留守老人、妇女、儿童，共约1.5亿）严重问题，强调必须同步实现农业现代化。中央发出了专门文件，并在基础设施、公共服务、社会

保障等方面推进城乡一体化。支持城市企业到农村发展农产品加工与流通业，推进农业产业化经营实体（全国有 30 多万个，其中充当龙头企业的有 10 多万个），鼓励有实力的农民企业家返乡第二次创业。

五、在普及 9 年制义务教育免收学杂费、实行合作医疗的基础上，开始发放养老金与最低生活费，虽然水平较低，但有了好的开端。中央强调加强农村社区建设，首次发了专门文件，缩小城乡差别。有步骤地推进户籍制度改革，解决农民工市民化问题（全国农民工有 2.7 亿，其中去外地城市的为 1.6 亿）。大力发展农业职业教育，提高农民素质，培育有文化、懂技术、会管理、善经营的新型农民队伍。提高农业科技含量（目前为 56%），抵御自然与市场风险能力。

六、打好扶贫攻坚战。全国有 14 片 600 多个国家级贫困县，人口为 7000 多万，标准为每日消费不低于 1 美元，全年为 2300 元人民币。在 2020 年建成小康社会，必须同步完成扶贫任务，不能有任何遗漏，表明中央的决心。鼓励大学毕业生到贫困地区农村，参加这项具有重大历史意义的事业。

七、在物质文明、精神文明的基础上，增加了政治文明与生态文明，形成四大文明。在经济建设、政治建设、社会建设的基础上，增加了文化建设与生态建设，形成五大建设。生态经济是生态文明的基础，生态农业是生态经济的基础，也可以说生态农业是生态文明的基础的基础。中央专门发了建设生态文明的文件，涵盖了生态农业的内容。农产品在“高产、优质、高效”的基础上，增加了生态与安全两项内容。

八、“小康不小康，关键看老乡”。全面建成小康社会，重点与难点在农村。把社会主义核心价值观也是全面建成小康社会的目标（富强、民主、文明、和谐）与建设社会主义新农村的目标（生产发展、生活富裕、乡村文明、管理民主）结合起来，促进农村的全面发展。不同地区由于自然、社会、经济条件差异甚大，需采取分类指导的方针。

九、在实行统一经营与家庭经营相结合的双层经营的基础上，重点发展真正的合作经济组织，包括生产合作、供销合作、信用合作，探索集体经济产权的有效实现形式，着重解决集体经济组织农民主体地位“虚化”问题。中央强调赋予农民更多财产性权利，发展股份合作，增加农民的财产性收入，提高在家庭收入中的比重，尊重和维护集体经济组织成员的权

利。

十、加强农村党的基层组织建设，充分发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。充分发挥村民自治组织四大民主（民主选举、民主决策、民主管理、民主监督）的作用，保证农民能够真正行使当家作主的权利。加强农村的法治建设，修改完善现行法律，健全农村执法队伍。

党的十八大以来，农村发生了重大的变化，有目共睹。但是不能估计过高，盲目乐观，还要有强烈的忧患意识，居安思危，切忌虚假的“莺歌燕舞”。要清醒地看到多年形成的城乡二元结构深层次矛盾日益凸显，对农民的历史欠债太多，农民仍是最大的弱势群体，农业基础薄弱，后劲不足，仍是国民经济中的薄弱环节，农村发展滞后，农民增收困难，城乡差别与区域之间差别巨大，影响社会稳定与党的执政基础。2015年为第十二个五年计划的最后一年，即将进入第十三个五年计划时期，农村面临的四个关键性重大问题。即一是农民收入与城乡差别问题，二是土地制度问题，三是确保粮食安全问题，四是财政投入与扶贫问题（以上详见《通讯》第七期）。

总之，在第十三个五年计划期间，在改变“三农”弱势状态和城乡二元结构方面，能有重大突破。农业部是农村经济综合管理部门，原来承担林业管理、农田水利、土地利用、资源与环境保护等职能，设有专门的机构。在机构改革中，把这些部门肢解出去，形成分割的局面，希望在国务院新一轮机构改革中能有所转变。

回顾农村改革的历史经验，土地的家庭承包经营，异军突起的乡镇企业，民主政治的村民自治，进城务工经商的农民工等农民的创造，都是在实践是检验真理的唯一标准的思想路线指引下，突破一个又一个禁区取得的。在十三五计划期间，解决上述四个问题，也还要解放思想，不唯书，不唯上，只唯实，一切从实际出发，深化改革，敢于突破阻碍生产力发展的条条框框，解决好关系农民切身利益的体制问题。为此，特别需要在“三严三实”教育中着重解决好各级党政领导的作风问题。现在会开得很多，文件也发得不少，就是落实不好，需要下功夫加以转变。

历史是一面镜子。以史为鉴，前事不忘后事之师，这是中华民族文化的重要基因。农业部是一个老部又是一个大部，离退休干部有800多名，与在职干部之比为2:1。这是农业战

线最为宝贵的政治资源。为了弘扬与传承党的优良作风，离退休干部局于 2104 年编印了自第一届至第八届 27 位老部长、副部长的事迹。由农史研究室编印了中央农村工作部，国务院农林办公室、农村政治部，中央农村政策研究室，国家农业委员会，国务院农村发展研究中心，农垦部，水产部 18 位老领导的事迹。为纪念抗日战争胜利 70 周年，离退休干部局编印了《牢记历史，勿忘国耻》专辑，摘编了记述农业系统 35 位部级及以上参加抗日战争老领导的历史文献，包括邓子恢、谭震林、王震、萧克等老一辈无产阶级革命家在抗日战争中亲身经历的重大事件与作出的重大贡献，史料极为珍贵，这种政治遗产将成为开展爱国主义教育的好教材。

习近平总书记高度重视老干部工作，2014 年亲自接见全国老干部先进代表，发表了语重心长的讲话，指明做好老干部工作的重大意义与充分发挥老干部政治资源的作用。农业部在上个世纪 80 年代，为发挥老干部作用，组建了以老干部为主体的农业政策研究会，为老干部搭建了建言献策、发挥余热的平台，创办了《通讯》。农业政策研究会是 1984 年成立的，是由林乎加老部长提议经何康部长主持的部党组决定将退下来的老同志一百余人组织起来的。第一任会长是朱荣老部长，在他去世后由边疆老部长继任，肖鹏、刘锡庚、刘培植老部长和农科院老院长卢良恕院士任副会长，由时任政策体改法规司司长郭书田兼任秘书长，后任专职副会长，直至 1994 年停办止，历时 10 年。研究会成立后就编印了《通讯》，先后刊出 463 期，每周一期，每期一篇，每年年终将其编在一起出版一本《中国农业问题研究》，由王任重副总理题写了书名，何康部长写了序言《志在兴农意尤“酣”》。国务委员陈俊生题字：“研究农业政策，为农业工作提供咨询服务。”林乎加老部长题字：“退休了还想为实现小康加热增光，尽绵薄之力，这是研究会同志的心愿。”刘中一部长题字：“研究会集中了农业部一大批老同志，这些老同志有丰富的阅历和经验，研究问题比较超脱，给部乃至中央建言献策，能够发挥在职干部不可替代的作用。”研究会在中央国家机关首创，曾受到中共中央组织部的表彰。在研究会停办以后，《通讯》也随之停办。1995 年中国管理科学研究院（院长为中国科学院原党委书记田夫）聘任郭书田为农业经济技术研究所所长，由研究所把《通讯》继续办起来。研究所的成员基本上是农业政策研究会的老同志，又增加了一些部外的老专家学者。《通讯》的承办单位虽有些变化，而宗旨与作者、读者基本队伍没有变，

一直坚持下来。20年来，共刊出2000多篇文章约1000多万字，其中70%以上的作者是农业部的老同志。近几年部离退休干部局每年将在《通讯》刊出老同志的文章汇编成册，选了部分老同志的文章编入《永远跟党走》的文集之中。

（作者系农业部原政策体改司司长）

## 关于我国经济安全发展的思考

孙万鹏

去年，笔者曾对我国一段时期（1983-2008），外商“直情径行，如川之方至”的直接投资，25年增长近百倍之事，写了《外商直接投资对我国经济影响初探》<sup>①</sup>一文。时至今日，在笔者看来，我国的经济安全已到了“安则虑危”的时候了。

### 一、关于我国民族产业的安全问题

据2012年的数据，三资企业的产值在我国工业总产值中的占比到24%，已到了各国普遍认定的“明烽燧之警”的警戒水平。从产业层面看，外商直接领域不断扩张，从轻纺工业、电子装备业“举踵延颈”，延伸至上游工业，从组装加工环节“延颈企足”至整机研发环节，从工业部门延伸至商贸、金融、咨询乃至教育传媒等第三产业部门，在医药、轻工、化工、机电、电子通信等行业中，“登高丘以延企”，跨国公司已占据我国三分之一以上的市场份额，在部分高技术行业中，跨国公司占据的市场份额已达一半以上，在家具、皮革、电子通信、仪器仪表等行业，外商投资已“伏天地而和阴阳”，占据绝对优势。此外，随着时间的推移，单项外商直接投资的规模也不断扩大，欧美企业在华单项规模动辄几千万、上亿美元，世界500强企业几乎全部在华有投资，究其原因，主要是：

一是我国积极鼓励外商投资的政策。这一“国家发政”特别在改革初期，对我们引进国外资本、技术和良好的管理经验起到了积极的作用。

二是允许外资参与我“国有企业”批量改制。这是一个吸引外资十分“诱然与日月争光”的原因。在2000年前后，国有企业普遍陷入经营困境，为帮助国有企业解困，国家一方面

鼓励民营企业参与中小规模国有企业的改制，另一方面将利用外资作为国有大中型企业“产权改革”的主导思路。

三是加入世贸组织为外资在华并购创造条件。我国在加入世界贸易组织后，从持股比例、转让技术等方面放宽了对外商直接投资的“黔中之限”，同时也放宽了资本市场的开放程度，从而为外资在华并购创造了良好的条件，2004-2005年，外资并购额占外商直接投资总额的比重，从以前的5%猛增至60%左右；2007年，外商独资企业已占外资企业的77%。

然而，事物总是有利有弊的，但我们要“慎密深思”，以图我国经济的安全发展。

据了解，“目前我国很多完全放开的领域如日化、超市零售等，已经形成由少数外资垄断市场的局面，中资企业被边缘化。更值得警惕的是，在地方国有企业中，有不少原各个工业部的部属企业，其中包括一批装备工业骨干企业出让给外资，意味着放任跨国公司消灭竞争对手、扩大在华地盘、垄断我国市场，突乃自毁长城之举。一些行业排头兵企业被外资收购后，行业层面的协同技术攻关也受到很大影响或被迫中止，一些承担国防工业重要配套任务的战略性企业，也一度面临被外资吞并的险情。不仅如此，各地方政府在最近数十年的经济发展中，往往以招商引资作为促进经济增长的首选手段，并且为了引资开展‘逐底竞争’，竞相推行‘零地价’、‘送厂房’，配套贷款等无止境的优惠措施。在这种‘幸愿相依傍’的依靠外资的发展模式中，存在着本国产业主导权旁落的深层隐忧。在外资竞相进入的背景下，本国企业的自主科技研发能力遭受‘俯首以自抑’，难以具备与跨国公司面对面竞争的能力；一批关键技术、核心控制系统和重要零部件仍然未能‘何当摆俗累’，摆脱依赖西方进口或依靠外资在华生产的局面。”<sup>②</sup>其对我国民族产业安全的影响，是显而易见的。

## 二、全面动态理解开发、发展与安全

产业安全问题，“溯本穷源”是一个经济社会系统在同时充满机会和威胁的环境中，如何“趋利避害”，保生存、图发展的问题。所谓开放，是指一个自主系统与环境的互动关系，封闭导致“见安僵卧”<sup>③</sup>和“僵卧孤村不自哀”<sup>④</sup>式的停滞，即系统与环境不发生互动，其结果是系统的停滞和死亡。只有开放，系统才能与环境互动，从而“舍拔则获”，<sup>⑤</sup>不过，系统与环境的互动必须有选择，要把握发展趋势，如果系统在开放中，不加“特指铨选，间有

拣选”<sup>⑥</sup>地吸收，直至“融入”环境，同样会失去生存权。鉴于此，全面、动态地理解开放、发展、安全三者的关系，至关重要。

应该说，今天我国面临的已不是开放不足的问题，而几乎是“无关键不开”的高度开放，在这种情况下，可谓是“朋而不心，面朋也；友而不心，面友也”。<sup>⑦</sup>然而，“知人知面不知心”，安全形势渐趋复杂，在这种情况下，就突现了我们居安思危意识和防范机制不足的问题。

我国确实需要坚持开放，但开放必须与国内发展相统筹。我国确实需要引进外资，但必须以有利于引进学习技术，有利于产业结构优化，以不能妨害国家安全为前提。为此，在政策设计层面，应当形成“明见万里”的、内在逻辑一致的战略思想，将“统筹国内发展和国外开放”确定为保障产业安全和有效利用外资的基本原则。

我们知道，改革开放从根本上要服从国家的长远发展利益，要通过“广意气自如”，不受人支配的自主技术创新，推动产业优化升级，在这一过程中，国有骨干企业是民族工业的支柱和自主创新的主体。“与时沈浮，唯唯恭愿”，才能在政策层面处理好开放、安全与发展的关系。才能确保产业安全和利用外资“双赢”。

值得指出的是，2011年2月，国务院颁布了《关于建立外国投资者并购境内企业安全审查制度的通知》，就并购安全审查的范围作出详细规定：对于军工配套企业，重点、敏感军事设施周边企业，与国防安全相关的其他单位，与国家安全相关的重要农产品、重要能源和资源、重要基础设施、重要运输服务、关键技术、重大装备制造等行业的企业，成立外资并购安全审查部际联席会议，由国务院领导，发展改革委、商务部牵头，并会同相关部门，对外资并购所涉及的行业和领域开展并购安全审查。这无疑是十分必要的。

近年来，笔者游考了全球五大洲五十多个国家，“明明在下，赫赫在上”，任何主权国家都不可能对外国资本完全开放。尤其是某些发达国家，总是要求别国开放市场，却又高度警惕防止外国资本在本土渗透扩张。以美国为例，1950年颁布了《国防生产法》，构成了美国国家安全审查制度的“自堂徂基”。1975年，美国成立了由12个政府部门组成的外国投资委员会（CFIUS）；1988年通过的埃克森-弗罗里奥条款，授权外国投资委，就特定外国人对美国企业的并购行为进行安全审查，由总统最后裁决是否中止该交易，该条款作为《综

合贸易竞争法案的第 5021 节获得通过，并构成《国防生产法》的一项条款，这项审查在“9.11 事件”后，更加“严格，有威重之貌”。除美国以外，西欧各国也从未放弃本国产业的核心利益，德国允许出售少量中型企业，英国无一家重要企业向外资出售，只有几个拉美国家和东欧国家将国企彻底向外资拍卖，但其严重后果已“昭昭乎若揭日月而行”。

### 三、努力发展我国的混合所有制经济

中共十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称决定）说：“国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式，有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济”。这与笔者新近出版的《灰交融论》<sup>®</sup>思维，是完全一致的。

笔者赞成这样的观点：“发展混合所有制经济，是国有企业深化改革的必要要求。”

国家主席习近平在 2014 年“两会”期间，明确指出：“发展混合所有制经济，基本政策已明确，关键是细则，成败也在细则。要吸取过去国企改革的经验教训，不能在一片改革声浪中把国有资产变成牟取暴利的机会。改革关键是公开透明”。这个提法是“英辞润金石，商义薄云天”<sup>®</sup>的。

应该看到，进入 21 世纪以来，我国国有企业的绩效已经大大改善。国有经济改革和结构布局调整使骨干国有企业卸下了包袱，得以轻装上阵。2002-2012 年，全体国有企业的总销售收入从 8.5 万亿元增至 42.4 万亿元，年均增长 17.3%，企业利润与各种税费之和从 1.06 万亿元增至 5.5 万亿元，年均增长 18.0%，净利润从 3786 亿元增至 2.2 万亿元，年均增长 19.2%。更为重要的是国有企业在自主创新进口替代、重大工程建设等方面“发扬蹈厉”，发挥了巨大作用。石油的勘探和开采技术达到世界先进水平，保障了国内巨大需求。铁路系统将自主研发和引进消化相结合，使我国铁路装备制造和铁路运输能力“咄咄皆有跨灶之兴”。国有骨干装备制造业近年来实现了多项技术突破，如百万千瓦超临界火电机组、70 万千瓦水电机组、世界领先的特高压交流/直流输变电系统、第三代核电设施国产化、大型施工机械、港口起重机械、百万吨级乙烯装置，以及多种高端机床、工业控制系统——技术

的“穷虎奔突”和应用，带动了整体工业的技术升级，在一系列“应对敏给”的敏感领域冲破了西方的技术封锁。在全球化时代的国际竞争中，这批国有骨干企业起到了提升综合国力的中坚作用。过去10年间，一批特大型企业在我国成长起来，越来越多的本国企业跻身500强行列，其中绝大多数是国有企业。事实证明，在多种所有制“并育而不相害，并行而不相悖”和市场化的环境下，国有企业通过自身的改革，逐渐适应了市场竞争，不仅没有拖经济发展后腿，而且对国家的产业结构优化、技术创新以及兼顾收入分配公平等方面，都起到了正面、积极的作用，发挥了“特立独行，百夫之特”的优势。然而，正如《决定》中所说：“要允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济”。目的不在于降低国有股权的比例，变相实现私有化，而在于按照现代企业制度的原则，适度增加民间参股，坚持骨干企业的国有控股地位，保持原有股权结构的稳定。

目前，国有企业在体制上的弊病，主要来自企业主管任命考核的行政因素，以及监管的“禹耳参漏”。<sup>⑧</sup>现有的监管未能杜绝国有企业负责人普遍存在的责任感缺失、短期行为、官场钻营、贪污腐败等“倾危”。《决定》文本“开宗明义”指出：全面深化改革的目的之一是“推进国家治理体系和治理能力现代化”，发展混合所有制经济有利于各种所有制相互促进，交融发展，各得其所式的现代化和安全发展。可谓是“天地交而万物通，上下交而其声谐”。

备注：

①孙万鹏：《外商直接投资对我国经济影响初探》，载于中国合作经济学会《统筹城乡经济社会发展论坛》通讯2014年第12期

②龚剑：《产业安全与国有经济发展——访经济学家高粱研究员》，载于《海派经济学》，上海财经大学出版社，2015

③《后汉书·袁安传》李贤注引《汝南先贤传》

④陆游《十一月四日风雨大作》诗

⑤《诗·秦风·驷驖》

⑥《晏子春秋·内篇问上》，《明史·职官志——》

⑦《法言·学行》

⑧孙万鹏：《灰交融论》，世界文化艺术出版社，2015

⑨《宋书·谢灵运传论》

⑩《淮南子·修务训》

（作者系浙江省农业厅原厅长）

## 北大荒印象

葛新生

编者按：中国社会科学院世界经济所老所长徐更生研究员曾在考察“北大荒”后颇有感慨地说，考察现代农业用不着去美国、加拿大、澳大利亚等国，去“北大荒”就会一目了然。这篇文章验证了他的看法，而且比他预料的更好。特别是三个差别（城乡、工农、脑力劳动与体力劳动）的缩小乃至消失，是十分鼓舞人心的景象，正像《共产党宣言》中描绘的农业产业军正开始建立起来，值得欣慰。本文作者单位为中国社科院世界历史所，刊于《中国社会科学报》2015年7月24日《家园》专栏。

今年我院离退休干部工作局组织老干部健康休养的目的是北大荒。

我之所以要去，不只是要去见识一下回归的黑瞎子岛、著名的珍宝岛、原生态的千鸟湖湿地，更是因为那里是昔日的北大荒。我的同学、同事以及亲友都曾有在北大荒垦荒的经历，从他们的言谈中，能隐约感觉到那里粗犷壮丽的自然景色，历代人垦殖往事的传奇色彩，令人向往。

北大荒建设兵团在大批知青返城后，人口曾一度减少。如今随着城市化的推进，大量农村人口向城市迁徙，那么，以农业经济为主的北大荒又会有怎样的变化？我带着好奇与疑问，踏上了北至黑龙江，东及乌苏里江，南抵兴凯湖的旅程。

—

在离开佳木斯踏上佳抚（佳木斯到抚远）公路前，一行人专门去了松花江畔的“知青广场”。广场上有一尊黑色雕塑：一位知青卷着裤腿，一手扬鞭吆牛，一手扶犁奋力开荒。广

场旁有一面墙是老知青们的题词，是对青春岁月的回忆。那些题词把我的思绪一下子带回到那个传奇的年代。

新中国成立前后，先后有八批中国人民解放军转业军人奔赴北大荒。其中尤以 1958 年的 10 万转业官兵，规模最大，影响最深。当时，郭沫若曾赋诗一首《向地球开战》为 10 万官兵壮行。

在这片黑油油的土地上有来自山东等地 20 万支边青年；有高等院校、中等专业学校分配来的毕业生……之后，京、津、沪、杭等地 54 万知青相继来到这里屯垦戍边。数十年来经三代人的艰苦努力，北大荒几经曲折，终于变成了一个鱼米丰茂的北大仓。“北大荒”已与荒凉无缘，成为了历史名词。

载着我们一行人的轿车在三江（松花江、黑龙江、乌苏里江）平原上疾驶：映入眼帘的是一大片一大片的黑土和嫩绿嫩绿的禾苗，湿地和河流、草甸与白桦林不时从车窗边划过，向远方延伸，一片绿色连接着一片绿色。

## 二

车停在了北大荒农垦局建三江分局的七星农场，在这里我们见识了北大荒现代农业科技园。大自然有春发夏长秋收冬藏的规律，但在科技园的智能温室里，一年四季都会有收获。负责讲解的高个子姑娘，是刚刚从农大毕业一年的学生。据她介绍，这个温室区有 1 万平方米，种植了 100 多种名贵花卉、50 多种热带植物及特色果蔬：每开一朵花就能结出一根黄瓜，西红柿会像葡萄一样结成串，南瓜大如磨盘；南国的柑橘、柠檬、芒果、香蕉被移植到黑土地上开花结果……当人们在大田刚刚种下希望的时候，这里已是瓜果飘香。

这个投入 4000 万元、拥有 35 名科研人员的单位，肩负着整个农场从种到收的全过程指导和服务。工作人员一年四季少有闲暇，即便春节那几天也要轮流值班，这完全颠覆了我们对东北农村夏忙冬闲的老观念。

七星农场位于三江平原腹地，周边与富锦、同江、饶河、抚远比邻相接，又是具有“中国绿色米都”之称的建三江分局的“首府”，农业现代化程度已达 98%，每年有 10 余万人次来考察、调研、参观、学习和旅游观光。七星农场在 5 年前被列为黑龙江省重点旅游名镇后，

就确定了以“现代化大农业”吸引眼球的战略，所有旅游项目都围绕“现代化”和“大农业”规划展开，先后投入约3亿元，三年时间建成了以七星农场为中心，辐射富锦、同江、抚远和饶河的重点边境旅游名镇。

### 三

在七星农场辖区，人们能够饱览佳抚公路七星段100公里长的水稻田园风光；领略大型性“精准农业农具中心”的风采，中心的外观如北京展览馆，其农具停放场地约占2.6万平方米，停放着460多台（套）产自美国、德国、加拿大、日本、韩国的先进农机具；感受单块耕地1.26万亩、堪称全国最大的“万亩大地号”的壮观，万亩土地完全由卫星定位，计算机中央控制耕种，田垅笔直如画；见识一次催芽几百吨的工厂化、智能化水稻浸种催芽基地的宏大规模。七星农场，就是一个集现代农业、生态农业、园区农业、都市农业、体验农业和休闲农业于一身的旅游胜地。

当地的导游告诉我们，开发旅游，不仅是发展低碳经济，促进二三产业的壮大，更重要的是通过发展旅游，吸引更多的游人来三江，进而扩大建三江作为“中国绿色米都”的知名度，提升“北大荒”的品牌价值。就七星农场来说，如果因为旅游能使粮价每斤上涨一角钱，那么每年七星农场将增收约1.2亿元；整个垦区粮产按350亿斤计算，每年将增收约35亿元。

几年来我们到过很多的旅游景点，但七星农场发展旅游的终极目的较为与众不同：他们没有刻意把旅游作为经济增长点来培育，而是将其作为发展现代化大农业的副产品来培育和开发，最终希望通过旅游提高农产品的知名度，刺激现代化大农业的快速跨越发展。

这可真是“一箭多雕”之举。表面上看，他们并没把旅游的位置摆得多么突出，实际上是在最大限度地利用旅游的传播效应。首先，他们能充分利用现有的基础和资源，在没有专项投入的情况下，每年引客约10万人次，这本身就是一个无本买卖；其次，未来几年通过打造黑龙江省旅游名镇，更多的游客会光顾这里，餐饮娱乐等第三产业自然会获得快速发展；最后，通过开发旅游产品可以最大限度地把七星农场宣传出去，把建三江宣传出去，把北大荒的绿色生态农业宣传出去。这正是“既出了名，又挣了钱”。一个多么美妙的良性循环。

七星农场是了解整个北大荒的一个窗口，是整个北大荒的一个缩影。

#### 四

现在整个北大荒已成为拥有一百多个国营农场，地跨黑龙江省 40 多个市县，耕地 3000 余万亩，农林牧副渔全面发展，农工商综合经营的垦区。

北大荒历经几代人的开垦：从最初的人拉马拽、一把锄头一条垅的辛苦劳作到采用世界上最先进的农业机械作业。在党的惠农政策的指引下，从创业到创新、从创优到跨越，实现了传统农业向大型化、机械化和智能化农业的转型。北大荒的农民已成为有房、有车、有高学历、有技术的四有新人，他们的年收入少则十几万，多则上百万。三大差别（城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动的差别）正在北大荒地区逐渐地缩小、消失。

看到和听到的这一切，使我真切地体会到邓小平同志“发展才是硬道理”这句话的深刻含义。是的，农业科技的发展不只是简单地低投入高产出，它更是国家富强的保证。北大荒 60 多年的开发建设，不只为国家粮食生产的安全提供了保障，而且也保障了国家边疆领土的安全。就像当年的南泥湾大生产一样，它的意义不只是解决给养，发展经济，更是改善了党群关系，巩固了根据地，坚持了长期抗战……

站在游船上，眺望着乌苏里江两岸：一边是曾被贫弱、短视的清政府割让出去的土地，植被丰茂，然而人烟稀少；一边是我们城镇化的村落，土地平旷、阡陌交通、绿树成荫、高楼耸立……油然想起郭小川的诗句：

继承下去吧，我们后代的子孙！

这是一笔永恒的财产——千秋万代长新；

耕耘下去吧，未来世界的主人！

这是一片神奇的土地——人间天上难寻！

（作者系中国社科院历史所研究员）

# 关于虚拟经济与实体经济协调发展的若干问题

卢继传

## 一、什么是虚拟经济

据工信部的数据，2015 年我国虚拟运营商的用户规模将达 5000 万人，占总移动通信用户的 3%。虚拟运营与基础（实体）运营商结合带来新的增长机会。

大家知道，“互联网+”的实质是各种行业、各种资源的优化配置与组合。虚拟经济运营正是应此而崛起的。虚拟经济运营主要旨在搜集经济信息资源，加以筛选、评估，让信息流、资源流、资金流、人才流科学融合，从而提出资源优化配置的平台解决方案。目前，全球虚拟运营的发展呈现多样化。虚拟经济运营成果既可为各行各业企业提供咨询服务，推动商业模式创新，也将促进全民创业、大众创新。因为，这项网络经济行业投资低，有利于创业。

互联网经济或网络经济相对传统企业实体经济来说，它是一种虚拟经济。它是以技术、信息、创意、虚拟化为基础的一种经济。以“虚拟银行”来说，它以互连网络为传输媒介，业务往来是通过电子信息交换，没有银行人员运作操作的形式。这是银行电子化的发展趋势。它属于第三产业即服务产业。虚拟经济主要提供平台、模式、咨询服务。这是在提供平台服务中体现了虚拟经济的价值。

在现代信息技术高度发达情况下，虚拟经济是国民经济结构中不可或缺的重要组成部分。它最终的结果是为实体经济服务。但是，一、二、三产业结构要合理、协调，防止国民经济过度虚拟化。

有人以为，互联网是快速致富的梦想。这种导向是不科学的。事实上，互联网企业寿命很短，不容易。请大家体验。

## 二、虚拟经济与实体经济的关系

### 1、2013 年 CCTV 中国经济年度人物颁奖盛典上雷军与董明珠对决

格力公司董事长董明珠和小米科技公司创始人雷军之间有 10 亿人民币的打赌：董主张

以工业思维为主导，坚持工业精神和传统工业企业，以制造能力和强大的技术支撑；雷军则主张以贸易思维为主导，突出网络化，强调商业模式创新。若干年之后，输方要付给胜方 10 亿人民币。不过，谁都不可能成为胜方，10 亿人民币将空打。

## 2、2014 年 CCTV 中国经济年度人物颁奖盛典上马云与王健林对决

马王打赌，到 2020 年，如果电商在中国零售市场份额超过 50%；王健林将给马云 1 亿人民币，反之，马云输了，要给王健林 1 亿人民币。这已有结论，下述分解。

我们首先认为，董、雷关于中国制造业的看法，双方之间应取长补短，跳出各自的思维定式：

仅有工业思维，我国的制造业就能够赢得未来吗？比如，1994 年到 1999 年，宝洁公司研发能力很强，同时拥有非常多的专利，但产品在市场销售不畅，业绩却连续 6 年下滑，其中很多专利也并没有真正用到宝洁的产品中去。再比如，柯达相机的失败。该公司追求技术的绝对领先，却由于对技术发展方向的误判，跟不上数字化技术，不得不申请破产。

对制造业而言，电子商务正成为中国制造业转型的重要驱动力。众多的中国工业企业由于缺乏销售渠道和自主品牌，利润极薄。这些企业一旦通过电子商务平台面向市场后，可以通过快速获取消费信息，消费者也可以直接与企业连接，交易不受时空限制，速度快；也不需要中间商，还可以较低成本创建自主品牌，进一步再造商业价值链。

显然，董明珠认为，制造业是国民经济的顶梁柱，说得十分正确，但制造业发展要跟上互联网思维，连接互联网，创造新的商业模式，开拓创新，才可能推动制造业持续发展。

仅有贸易思维为主导，用商业模式的创新来赢得未来吗？小米科技公司没有自己的工厂，小米的产品不是自己制造，而是与富士康、英华达等制造工厂合作。在软件上，小米没有自己的知识专利。互联网发展趋势表明，互联网（线上）也要与（线下）实体经济连接、融合，如果仅仅局限于电子商务平台，肯定面临绝境。因此，雷军要跟上“互联网+”的行动，互联网要与传统企业融合、结合，共同发展。这是互联网企业的生存之道。

这里需要明确的一个问题。在国际市场竞争中，中国缺乏叫板的资本，主要是核心技术和品牌。中国近年来科技进步取得了优异成绩，在军工、高铁技术、计算机等获得重大的技术突破，有了自己的核心技术和品牌，但在信息化技术、高精尖技术方面，如手机、电脑、

互联网、人工智能等，没有自己的核心技术，其产品大都在产品价值链的中低端。习近平同志一再强调，核心技术受制他人，我们必须解决。

什么是自主创新和怎样培养品牌？自主创新并不是指一般的自我创新，而是指技术水平一定要达到高精尖，不仅仅与专利等挂钩，而是以企业为主体，以掌握核心技术知识产权、高附加值价值链为目标，创造国际品牌。品牌也不是虚拟的、模仿的，而是以高质量产品和优质服务为代表的，以实现技术创新、商业模式创新、管理创新、制度创新等有机结合。

正如董明珠所说的，今天是国际化的时代，已经没有国界，中国今天的崛起更能体现的是用我们的实力、技术和创造力来改变这个世界。这就是实体经济。

对整个国家的制造业来说，自主技术创新是制造业发展的灵魂，否则，没有品牌产品，只能处于国际产品价值链上的低端。换言之，没有内容的商业形式，不可能产生品牌效应。在此意义上讲，在重大技术创新面前，任何商业模式创新都显得苍白无力。

那么，如何实现中国制造业的强国梦？我们可以用“制造业强国=工业思维+贸易思维”这一等式简要回答，互联网时代两者思维不可偏废。这将是发展制造业的大趋势。

### 3、董明珠与雷军的对决可作这样的结论性回答：

第一、实体经济是国民经济的基础与主导力量；实体经济是虚拟经济的基础。二者协调发展，相辅相成，才可能保持经济健康发展。第二，互联网企业或电商与传统企业相依共存、相互融合、结合、共赢发展。

### 4、虚拟经济及其对实体经济的影响：

其一、电子商务引发商业革命，降低了流通成本，推动实体经济的发展，带动了商业模式、生产模式的变革、企业组织管理模式，带动了生产服务业的创新。电子商务推动经济社会发展，功不可没。

其二，互联网经济不只是虚拟经济，虚中有实。当今，已不仅仅是网上购物，而网上线下结合成为新的商业模式，在网上接订单，然后转到传统企业、工厂、实体店去成交，这样把实体经济也带动起来。

其三，交易虚拟化，必须落地，比如，网上购物是虚拟化交易，但电商终将把产品送到消费者手上。网上的产品也有来源，不可能纸上谈兵。从事虚拟经济的企业也是合法注册的。

否则，它就成了空中楼阁。

不能虚对虚。否则，不能称为虚拟经济，而可能是诈骗。虚拟经济与传统企业融合就成了虚实结合经营的商业模式，虚拟经济与实体经济结合，共同推动新常态下经济的发展。

### 三、目前我国实体经济与虚拟经济存在不协调的问题

#### (一) 主要的问题

1、在互联网的冲击下，我国国民经济结构不够合理。2014 年福布斯中国富豪排名前十名，虚拟经济人士财富占据前三名。

2014 福布斯中国富豪榜前十名				
排名	姓名	财富（亿人民币）	公司	行业
1	马云	1193.4	阿里巴巴	软件及互联网
2	李彦宏	899.6	百度	软件及互联网
3	马化腾	881.3	腾讯	软件及互联网
4	王健林	807.8	大连万达集团	房地产
5	李河君	795.6	汉能控股集团	能源
6	宗庆后	673.2	娃哈哈集团	食品饮料
7	王文银	612	正威国际	原材料
8	雷军	556.9	小米科技	电脑与通讯设备、多元金融
9	何享健	459	美的集团	耐用消费品与服装
10	刘强东	434.5	京东商城	软件及互联网

数据来源：福布斯中文网

2011 年至 2013 年，荣登榜首的富豪分别来自机械制造、能源、食品饮料业、地产等实体经济。2014 年，实体经济已退居落后。

2015 年富润全球华人富豪榜(上榜门槛 20 亿人民币)，王健林成为全球华人首富（财富 2600 亿人民币），首次超过李嘉诚。他主要靠万达房地产等实体。

软件及互联网的马云（财富 1650 亿人民币）从第一降为第三，百度的李彦宏从第二降为第八。

这个排行榜的变化表明，实体经济还是国民经济的基础，起主导作用，互联网与传统企业融合发展，不能各自为王。虚拟经济与实体经济结合，将创造新的经济增长点。

这个事实可以作为马云与王健林对决的回答，马云输定了。不久前，马云改变纯电商模式，与苏宁合作。

2、虚拟经济行业职工与实体经济行业职工收入差距，与国际比较明显偏高。

2000 年虚拟经济行业职工平均工资水平比实体经济行业高 3791 元，2012 年这一差距扩大到 29104 元。2000 年虚拟经济行业职工平均工资水平是实体经济行业的 1.41 倍，2012 年扩大到 1.65 倍。如果考虑到虚拟经济行业有更高的福利性收入，两者之间的实际收入差距就会更大。

从国际比较看，2013 年，美国虚拟经济行业职工平均工资水平是实体经济行业的 1.39 倍，英国为 1.28 倍，日本为 1.28 倍，韩国为 1.24 倍。与这些国家和地区相比，我国的差距水平是最高的。

虚拟经济行业与实体经济行业收入差距偏大，将产生不利影响：

首先，加重经济结构问题。虚拟经济和实体经济行业收入差距偏大，拉大了城镇居民内部、城乡居民之间以及不同地区之间的收入差距，对改善收入分配结构、缓解经济失衡造成了负面影响。

其次，不利于实体经济发展。实体经济是虚拟经济产生和发展的基础，两者必须保持合理、协调的关系。两类行业收入差距偏大，既导致优质人力资源等过度集中于虚拟经济行业，也导致大量资本脱离实体经济流入虚拟经济行业，结果是实体经济行业因资金短缺而发展受限，大量资金却在虚拟经济行业空转。这样不仅危及国民经济持续健康发展，而且会对扩大就业造成负面影响，因为当前 95% 的劳动力要依靠实体经济行业提供就业岗位。

再次，增大了宏观经济风险。虚拟经济行业职工的高收入，很大程度上来自虚拟经济高投机性、高风险性。如果经济虚拟化过度，必将增大宏观经济风险。

还有，虚拟经济行业与实体经济行业的职工收入差距，有很大一部分来源于虚拟经济行

业的高垄断性。2012年在中国500强企业中，5家国有商业银行在营业总收入中的占比只有6.2%，在利润总额中的占比却达到35.6%；而268家制造业企业在营业总收入中的占比达到41.1%，但在利润总额中的占比只有20.2%。实体经济行业大多具有高度竞争性，生产要素价格和商品价格都不受其控制，既无法获得溢价收入，还要承担高昂的利息成本。近几年，规模以上工业企业的营业利润率只有6%左右，远低于银行业。

### 3、实体经济企业家的责任

2015年9月14日，一家互联网企业（艾肯家电网）作了这样的报道：“最近，资本纷纷关注并流向互联网等虚拟经济，现在在很多投资人眼中互联网都是吸引他们的‘极强关注点’，只要是跟互联网相关的项目都会吸引绝大多数投资者的眼球。现在年轻人或者是创业者心目中的英雄似乎全都被互联网界的人占据了。”

这个报道与中央政策引导相悖，可能反应了一个时段的社会现实，并非代表长期或未来的趋势，作了轻率的结论，并不是新闻媒介正面报道，正面引导的原则。

但是，传统制造业面临互联网的冲击是不争的事实。这需要中国制造业企业家坚守，开拓创新，担当起发展制造业强国的责任和使命。我以为，董明珠的呼声代表了中国企业家的强音：

2025是一个目标，意味着我们用十年时间能够让中国的制造，让世界上改变对中国制造的印象，这就是根本的改变，要想实现中国制造在世界上的改变，在这里呼吁所有中国企业家要有一份担当和社会责任感，不要为眼前的一点利益放弃我们的原则，我们要坚守质量和技术的突破。只有技术给别人带来改变，你才是英雄。所以我想，我们的企业家在今天应该重新审视自己，我们的担当在哪里，我们的责任是什么。我相信，2025中国一定是天翻地覆的变化，中国的制造一定用自己的行为改变世界对我们的印象。（据央视报道）

#### （二）解决实虚经济协调发展的政策引导

解决虚拟经济行业和实体经济行业收入差距偏大问题，已成为改善收入分配、促进实体经济发展、防止国民经济过度虚拟化的重要条件。

中央高度重视这一问题，近年来相关改革措施推出步伐明显加快。比如：进一步深化经济体制改革，进一步促进金融市场开放和竞争，加快利率市场化改革进程等等。此外，还应

通过税收政策等调整租金分配，减少虚拟经济行业租金占有份额，通过政府集中租金，以再分配的方式提高实体经济行业职工收入水平；实行差别化的税费优惠政策，扩大对实体经济的税费优惠，进一步减轻实体经济税费负担。同时，通过产业政策、技术政策等支持实体经济产业升级和技术水平提高，提高实体经济发展能力。

#### 四、互联网企业健康运行的规则

##### （一）正确认识互联网，正确认识虚拟经济

###### 1、互联网违法违规现象不能代表互联网本身

当下，互联网经济出现严重的信任危机，如不讲诚信、造假、以次充好、非法集资、网络红包诈骗、谣言、招摇撞骗、暗箱操作等，现在社会上开始出现抱怨互联网。事实上，这些违法违规操作都不代表互联网本身的品质与主流，完全是人为造成的。

运用任何新技术都有双刃剑的问题。这不是技术的问题，而是人的问题、企业的问题。大家不要被这些现象影响我们的判断。用俗话说，不该防互联网，而应该防贼，防那些违规操作的互联网企业，防那些虚构互联网模式，忽悠的人。

###### 2、互联网思维才是代表互联网的正能量

互联网在经营实践中积累了许多优良的经营品质与理念。诸如，创新、诚信、公开透明、“用户为主”、“体验为王”，负责任，维护消费者利益、开放、自由等。这些优良的品质、理念，加以总结形成互联网思维，指导互联网健康运行。

互联网思维代表了互联网品质、文化及其规范运作方式。这才是互联网的正能量。这些品质、文化是互联网的道，符合社会主义市场经济。互联网企业只有循道而行，才能使得互联网走上健康持续的发展道路。目前，互联网企业重新洗牌，循道者留，逆道者走。

##### （二）网络经济是一种道德经济

1、网络经济或相关的虚拟经济都要融入社会主义市场经济，才可能运行。互联网企业经营需要遵守中国的公司法，遵守国家规定的法律规定，遵守社会公德、商业道德，接受社会和公众的监督，承担社会责任，始终服务人民。

2、互联网或网络经济必须坚持诚信经营的原则。诚信是市场运行的基本原则，是人的

最基本的道德思想与行为准则；诚信是立身之本，一个人只有坚守诚信，才能在社会上堂堂做人，老老实实做事。从事互联网的年轻人不要过分地注重技巧、权谋和诡计，否则，将会败坏品格。

3、在电子商务时代，诚信更为重要。因为交易虚拟化，容易造假，更要坚持“利缘义取、财自道生”、“生财有道”、真实无欺、买卖双方相互信任、相互尊重的道德义利观。这才有真正的价值和意义。

互联网金融是一种虚拟经济，易发诈骗。上当受骗在于太冲动。有的人在高利率的诱导下，上当受骗，往往在于一时太冲动，失去冷静。在当今复杂的市场经济的情况下，不可心态浮躁，得失随缘，知足常乐，平常心看待功名利禄，心也就不妄动。我们与非银行机构互联网金融打交道，要有安全防范意识。

在市场上，有品牌就有冒牌，以假乱真。这是市场管理的难题。如果市场管理靠公众就容易了。打假人人有责，你如果上当不报案、打假，等于纵容诈骗，大家要承担社会责任，共同维护网络经济正常的市场秩序，使我们的社会走向文明。

为了不上当受骗，我建议，大家要组织起来，依靠组织讨回公道，引起社会关注。

（作者系中国管理科学研究院常务副院长兼任学术委员会常务副主任）

---

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业部  
送：中国管理科学研究院 有关部委司局、各省农委（农业厅）、中国管理科学研究院各研究所  
发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

---

总 顾 问：卢继传

副 主 编：许小平

网 址：[www.zhongguanyuan.com.cn](http://www.zhongguanyuan.com.cn)

电 话：010-59195015/5016/5293

010-57168089 57206299

地 址：北京市朝阳区农展馆北路2号（农业部北办公区16号楼、18号楼）

部门协助：中国管理科学研究院农业经济技术研究所推广培训处 责任人：黄维东

主 编：胡兆荣

责任编辑：裴红蕾

邮 编：100125

邮 箱：[zgynjs@163.com](mailto:zgynjs@163.com)

[xyp1102@163.com](mailto:xyp1102@163.com)

