



农业经济技术研究

通讯

内部资料
注意保存

2015年 第六期 总第302期

主管：中国管理科学研究院

主办：中国管理科学研究院农业经济技术研究所

【院所动态】

- ◆中国管理科学研究院农业经济技术研究所河南研究室成立.....(1)

【政策法规】

- ◆财政部农业部关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见.....(2)
- ◆农业部办公厅关于开展国家农业产业化示范基地认定和监测等工作的通知.....(4)

【三农简讯】

- ◆吉林省调整农业保险责任范围 涵盖全部病虫害(5)
- ◆京郊樱桃量价齐跌为哪般.....(6)

【基层动态】

- ◆广东佛山市南海区：村股确权“到人”变“到户”.....(7)
- ◆甘肃生猪价格有望步入新一轮上升期.....(8)

【专家论坛】

- ◆农工相辅 志在富民——求索费孝通农村工业化思想.....张蓝水(9)
- ◆“阿根廷之谜”与土地问题探析孙万鹏(12)
- ◆高度关切农村养老产业发展的重大意义.....郭书田(17)
- ◆探索“积极养老”的新途径.....丁玉华(19)
- ◆依法治国的关键是正确处理权与法的关系卢文(22)
- ◆我国食品安全与农业产业链管理陈雄烈(25)
- ◆虫草现状及替代开发展望.....洪绮娴(30)
- ◆赴日旅游观感吴峻(32)
- ◆被蒋介石开除通缉的人 原国民党政府资源委员会委员长、能源专家孙越崎.....孙叔涵 朱丕荣(34)

【院所动态】

中国管理科学研究院农业经济技术研究所河南研究室成立



2015年5月13日，经中国管理科学研究院农业经济技术研究所“中管院农经【2015】004号”文件批复，“中国管理科学研究院农业经济技术研究所河南研究室”在河南省社会主义新农村建设农促会挂牌成立。常务副会长金海洲、副会长张民鹤、苏英文、副会长、党支部书记王占科，河南研究室首席专家揭益寿、主任杨柏林，研究员崔伏香、副研究员丁云芳出席了成立大会。

经河南省社会主义新农村建设促进会申请，中管院农经所审查、考核，认为河南省社会主义新农村建设促进会三农理论与实践研究室、民盟河南省委课题组是中国绿色循环现代农业基本理论研究的承担者，具有专业的研究团队和前沿的研究成果，符合中管院规定的研究室成立条件。河南研究室的成立可整合社会理论研究力量，充分发挥基层理论研究机构接近基层的优势，提高理论研究对于实践的指导作用。会上，农促会领导对于河南研究室的工作提出了要求，并特别强调，研究室一定要高质量、高效率地完成中管院农经所交办的一切任务，大力支持研究室的工作。研究室主任杨柏林、首席专家揭益寿均表示，一定全力以赴做好研究室的工作，在理论研究和指导示范基地建设方面取得双丰收，多出精品。为了适应河南研究室成立后的新形势和对工作的新要求，研究室对2015年的工作计划做了调整：一是《中国绿色循环现代农业研究》一书出版和三农理论与实践课题研究；二是河南省绿色循环现代农业示范园区、基地建设与管理；三是办好两年制现代农业管理人员培训班；四是建立台湾农业生产资料推广体系；五是适时召开农民通讯员会议，了解基层情况。

【三农简讯】

湖南省洪江市三年投入 5947 万元 力推农业综合开发

自实施农业产业化项目来，洪江市2013—2015年共投入资金5947万元，其中财政资金1430万元、自筹资金4517万元，大力实施农业综合开发产业化项目，有力推动全市现代农业产业发展，取得了显著的社会效益和经济效益。

据悉，洪江市农业综合开发三年来先后扶持了4家龙头企业、5家农民专业合作社。通过政府买单扶持，企业和农民专业合作社生产规模得到了进一步扩大，打响了黔阳柑桔品牌，使华宇竹业有限公司达到了年创1亿元的销售额。通过农业产业化项目扶持，我市可新增生产总值1.2亿元，直接受益农户3000户，农民年收入增加总额2500万元，新增农村劳动力就业人数2000余人。

【政策法规】**财政部农业部关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见**

财农【2015】31号

各省、自治区、直辖市、计划单列市人民政府：

近年来，党中央、国务院高度重视农业补贴政策的有效实施，明确要求在稳定加大农业补贴力度的同时，逐步完善农业补贴政策，改进农业补贴办法，提高农业补贴政策效能。遵照党的十八届三中全会和近年来中央1号文件关于完善农业补贴政策、改革农业补贴制度的要求和党中央、国务院统一决策部署，财政部、农业部针对农业补贴政策实施过程中出现的突出问题，深入开展调查研究，在充分征求和广泛听取各方面意见的基础上，提出了调整完善农业补贴政策的建议，经国务院同意，决定从2015年调整完善农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴等三项补贴政策（以下简称农业“三项补贴”）。为积极稳妥推进调整完善农业“三项补贴”政策工作，现提出如下指导意见：

一、在全国范围内调整20%的农资综合补贴资金用于支持粮食适度规模经营

（一）必要性。自2004年起，国家先后实施了农业“三项补贴”，对于促进粮食生产和农民增收、推动农业农村发展发挥了积极的作用，但随着农业农村发展形势发生深刻变化，农业“三项补贴”政策效应递减，政策效能逐步降低，迫切需要调整完善。

一是转变农业发展方式迫切需要调整完善农业“三项补贴”政策。我国农业生产成本较高，种粮比较效益低，主要原因就是农业发展方式粗放，经营规模小。受制于小规模经营，无论是先进科技成果的推广应用、金融服务的提供、与市场的有效对接，还是农业标准化生产的推进、农产品质量的提高、生产效益的增加、市场竞争力的提升，都遇到很大困难。因此，加快转变农业发展方式，强化粮食安全保障能力，建设国家粮食安全、农业生态安全保障体系，迫切需要调整完善农业“三项补贴”政策，加大对粮食适度规模经营的支持力度，促进农业可持续发展。

二是提高政策效能迫切需要调整完善农业“三项补贴”政策。在多数地方，农业“三项补贴”已经演变成成为农民的收入补贴，一些农民即使不种粮或者不种地，也能得到补贴。而真正从事粮食生产的种粮大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体，却很难得到除自己承包耕地之外的补贴支持。农业“三项补贴”政策对调动种粮积极性、促进粮食生产的作用大大降低。因此，增强农业“三项补贴”的指向性、精准性和实效性，加大对粮食适度规模经营支持力度，提高农业“三项补贴”政策效能，迫切需要调整完善农业“三项补贴”政策。

（二）基本内容。根据当前化肥和柴油等农业生产资料价格下降的情况，各省、自治区、直辖市、计划单列市要从中央财政提前下达的农资综合补贴中调整20%的资金，加上种粮大户补贴试点资金和农业“三项补贴”增量资金，统筹用于支持粮食适度规模经营。支持对象为主要粮食作物的适度规模生产经营者，重点向种粮大户、家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织等新型经营主体倾斜，体现“谁多种粮食，就优先支持谁”。

支持发展多种形式的粮食适度规模经营，既可以支持以土地有序流转形成的土地适度规模经营，也可以支持土地股份合作和联合或土地托管方式、龙头企业与农民或合作社签订订单实现规模经营的方式、农业社会化服务组织提供专业的生产服务实现区域规模经营等其他形式的粮食适度规模经营。

各地要坚持因地制宜、简便易行、效率与公平兼顾的原则，采取积极有效的支持方式，促进粮食适度规模经营。重点支持建立完善农业信贷担保体系。通过农业信贷担保的方式为粮食适度规模经营主体贷款提供信用担保和风险补偿，着力解决新型经营主体在粮食适度规模经营中的“融资难”、“融资贵”问题。支持粮食适度规

模经营补贴资金，主要用于支持各地尤其是粮食主产省建立农业信贷担保体系，推动形成全国性的农业信用担保体系，逐步建成覆盖粮食主产区及主要农业大县的农业信贷担保网络，强化银担合作机制，支持粮食适度规模经营。也可以采取贷款贴息、现金直补、重大技术推广与服务补助等方式支持粮食适度规模经营。对粮食适度规模经营主体贷款利息给予适当补助（不超过贷款利息的 50%）。现金直补要与主要粮食作物的种植面积或技术推广服务面积挂钩，单户补贴要设置合理的补贴规模上限，防止“垒大户”。对重大技术推广与服务补助，可以采取“先服务后补助”、提供物化补助等方式。

二、选择部分地区开展农业“三项补贴”改革试点

（一）必要性。我国作为世界贸易组织成员，对农业的补贴受到世界贸易组织规则的约束。继续增加现有补贴种类的总量，将使我国在世界贸易组织规则总体范围内的支持空间进一步缩小，不利于我国充分利用规则调动种粮农民积极性、进一步提高种粮农民收入水平。因此，需要改革现有农业“三项补贴”制度，将一部分农业补贴转为在世界贸易组织规则中使用不受限制的补贴，如对耕地资源的保护等。同时，加大对粮食适度规模经营的支持力度。为积极稳妥推进改革，有必要选择部分地区开展试点。

（二）试点内容。2015 年，财政部、农业部选择安徽、山东、湖南、四川和浙江等 5 个省，由省里选择一部分县市开展农业“三项补贴”改革试点。试点的主要内容是将农业“三项补贴”合并为“农业支持保护补贴”，政策目标调整为支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。一是将 80% 的农资综合补贴存量资金，加上种粮农民直接补贴和农作物良种补贴资金，用于耕地地力保护。补贴对象为所有拥有耕地承包权的种地农民，享受补贴的农民要做到耕地不撂荒，地力不降低。补贴资金要与耕地面积或播种面积挂钩，并严格掌握补贴政策界限。对已作为畜牧养殖场使用的耕地、林地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地，以及长年抛荒地、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地等不再给予补贴。同时，要调动农民加强农业生态资源保护意识，主动保护地力，鼓励秸秆还田，不露天焚烧。用于耕地地力保护的补贴资金直接现金补贴到户。二是 20% 的农资综合补贴存量资金，加上种粮大户补贴试点资金和农业“三项补贴”增量资金，按照全国统一调整完善政策的要求支持粮食适度规模经营。

其他地区也可根据本地实际，比照试点地区的政策和要求自主选择一部分县市开展试点，但试点范围要适当控制。2016 年，农业“三项补贴”改革将在总结试点经验、进一步完善政策措施的基础上在全国范围推开。

三、切实做好调整完善农业“三项补贴”政策的各项工作

调整完善农业“三项补贴”政策事关广大农民群众利益和农业农村发展大局，事关国家粮食安全和农业可持续发展大局。地方各级人民政府及财政部门、农业部门要充分认识调整完善农业“三项补贴”政策的重要意义，统一思想，高度重视，精心组织，明确责任，加强配合，扎实工作，确保完成调整完善农业“三项补贴”政策的各项任务。

（一）切实加强组织领导。调整完善农业“三项补贴”政策由省级人民政府负总责。地方各级财政部门、农业部门要在人民政府的统一领导下，加强对具体实施工作的组织领导，建立健全工作机制，明确工作责任，密切部门合作，确保工作任务和具体责任落实到位，确保调整完善农业“三项补贴”政策的各项工作落实到位。地方各级财政部门要安排相应的组织管理费，保障各项工作的有序推进。

（二）认真制定具体实施方案。各省级财政部门、农业部门要结合本地实际，在充分听取各方面意见的基础上，认真制定调整完善农业“三项补贴”政策实施方案，因地制宜研究支持粮食适度规模经营的范围、支持方式，明确时间节点、任务分工和责任主体，明确政策实施的具体要求和组织保障措施。确定的具体实施方案要报请省级人民政府审定同意。各省在研究粮食适度规模经营支持方式过程中要与财政部、农业部进行沟通，省

级人民政府审定的实施方案要报财政部、农业部备案。

(三) 抓紧落实农业“三项补贴”政策。各地要抓紧制定 2015 年农业“三项补贴”政策落实方案, 调整优化补贴方式, 抓紧拨付 80% 的农资综合补贴资金和全部种粮农民直接补贴、农作物良种补贴资金, 及时安全发放到农户, 尽快兑付到农民手中。用于支持粮食适度规模经营的资金要抓紧研究制定具体措施, 尽快落实到位。试点地区农作物良种推广可以根据需要从上级财政和本级财政安排的农业技术推广与服务补助资金中解决。

(四) 切实加强农业“三项补贴”资金分配使用监管。明确部门管理职责, 逐步建立管理责任体系。中央财政农业“三项补贴”资金按照耕地面积、粮食产量等因素测算切块到各省, 由各省确定补贴方式和补贴标准。省级财政部门、农业部门负责项目的组织管理、任务落实、资金拨付和监督考核等管理工作, 督促市县级财政部门、农业部门要做好相关基础数据采集审核、补贴资金发放等工作。对骗取、套取、贪污、挤占、挪用农业“三项补贴”资金的, 或违规发放农业“三项补贴”资金的行为, 将依法依规严肃处理。

(五) 密切跟踪工作进展动态。中央和省级财政部门、农业部门要密切跟踪农业“三项补贴”政策调整完善工作进展动态, 加强信息沟通交流, 建立健全考核制度, 对实施情况进行监督检查。财政部、农业部将深入有关省开展调查研究, 及时了解情况, 总结经验, 解决问题。同时, 财政部、农业部将研究制定相关制度, 适时对各地农业“三项补贴”政策落实情况进行绩效考核, 考核结果将作为以后年度农业补贴资金及补贴工作经费分配的重要因素。

(六) 做好政策宣传解释工作。各地要切实做好舆论宣传工作, 主动与社会各方面特别是基层干部群众进行沟通交流, 赢得理解和支持, 为政策调整完善和改革试点工作有序推进创造良好的舆论氛围和社会环境。

财政部 农业部

2015 年 5 月 13 日

农业部办公厅关于开展国家农业产业化示范基地认定和监测等工作的通知

农办经【2015】16 号

为贯彻落实《中共中央国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》(中发〔2015〕1 号)关于“推进农业产业化示范基地建设”的要求, 按照全国农业产业化联席会议的部署, 经研究, 决定开展国家农业产业化示范基地认定、监测和调查分析等三项工作。现将有关事项通知如下。

一、工作内容和程序

(一) 开展第三批国家农业产业化示范基地认定

——申报程序。根据《农业部关于印发〈国家农业产业化示范基地认定管理办法〉的通知》(农经发〔2013〕8 号, 以下简称《办法》), 市、县人民政府组织符合条件的园区进行申报, 向所在省(区、市)及新疆生产建设兵团农业产业化主管部门提出申请, 并报送有关材料。各省级农业产业化主管部门按照创建国家农业产业化示范基地的标准, 严格审核有关材料, 组织专家评审后择优向农业部推荐。申报数量不得超过分配名额。

——申报材料。主要包括: 1. 县(市、区)人民政府申报文件; 2. 省级农业产业化主管部门的推荐文件和专家评审意见; 3. 园区编制的国家农业产业化示范基地申报书, 内容主要有基本情况、运行现状、申报理由、审核意见等(格式见附件 1); 4. 示范基地所在县(市、区)基本情况表(附件 2); 5. 示范基地基本情况

表（附件3）；6. 示范基地内龙头企业基本情况表（附件4）；7. 园区成立的相关文件或当地政府开具的所申报示范基地中农业产业化龙头企业在划定区域内集聚发展的证明材料、建设规划或建设方案等材料。

（二）开展第一批国家农业产业化示范基地监测

——监测对象。按照《办法》关于“每四年对国家农业产业化示范基地进行动态监测”的要求，本次示范基地监测的对象是2011年农业部认定的第一批76家国家农业产业化示范基地。名单见《农业部关于认定第一批国家农业产业化示范基地的通知》（农经发〔2011〕8号）。

——监测程序。示范基地向省级农业产业化主管部门提出监测申请，并报送有关材料。各省（区、市）及新疆生产建设兵团农业产业化主管部门按照相关标准，严格审核有关材料，组织专家评审，提出初步监测意见。对于审核不合格的示范基地，要说明具体原因，同时提出等额推荐递补示范基地的建议。递补示范基地所需的材料、程序与认定工作相同。

——监测材料。主要包括：1. 省级农业产业化主管部门的监测意见和专家评审意见；2. 示范基地引导龙头企业集群集聚发展基本情况；3. 示范基地所在县（市、区）基本情况表（附件2）；4. 示范基地基本情况表（附件3）；5. 示范基地内龙头企业基本情况表（附件4）。

（三）数据调查分析

——调查对象。本次调查分析的对象是2013年农业部认定的第二批77家国家农业产业化示范基地，主要目的是了解国家农业产业化示范基地发展的基本情况和问题，为制定支持政策措施提供依据。名单见《农业部关于认定第二批国家农业产业化示范基地的通知》（农经发〔2013〕9号）。

——调查程序。各省（区、市）及新疆生产建设兵团农业产业化主管部门组织本省示范基地，在农业产业化信息系统中填报相关数据，不需要提交纸质材料和文件。本次填报的数据将作为未来监测工作的参考。

二、有关要求

1. 创建和监测国家农业产业化示范基地要符合《办法》规定的标准。
2. 所有表格均需填写2013年和2014年数据。对于国家农业产业化示范基地的认定和监测工作，各省（区、市）及新疆生产建设兵团农业产业化主管部门和各有关示范基地要在准备纸质材料的同时，进入“农业产业化信息系统”（网址、用户名和密码等另行通知）填报并审核有关数据，并确保电子材料与纸质材料相符。
3. 各省（区、市）及新疆生产建设兵团农业产业化主管部门应于7月1日前，向农业部农业产业化办公室报送纸质文件和材料（地址：北京市朝阳区农展南里11号，邮编：100125），并完成在系统填报数据。
4. 各地要加强审核把关，切实负好责任，不得弄虚作假。如有舞弊行为，经查实，视为示范基地不合格，所在省（区、市）不得推荐递补。

农业部办公厅

2015年5月25日

【三农简讯】

吉林省调整农业保险责任范围 涵盖全部病虫害

2015年，吉林省将适当调整农业保险责任范围，将地震、泥石流和山体滑坡，以及草鼠害纳入吉林省农

业保险责任范围；将原有的突发、暴发性粘虫、草地螟、蚜虫、水稻作物的二化螟和玉米作物的大斑病 5 种病虫害责任扩大至全部病虫害，切实保障投保农户的风险需求。

自 2007 年吉林省首次开展国家政策性农业保险试点工作以来，经过 8 年的发展，逐步构建起市场化的种植业生产风险保障体系。目前吉林省农业保险以政策性农业保险为主。中央财政补贴险种在吉林省有玉米、水稻、大豆、葵花、花生，其中中央财政补贴比例为 40%，省级财政补贴比例为 25%，县级财政补贴比例为 15%，农户自交比例为 20%。同时还有地方政策性补贴险种，种植业包括人参、温室大棚、辣椒、烟叶、林下山参、食用菌几大类，养殖业保险主要是能繁母猪养殖保险和育肥猪养殖保险。2014 年，全省农业保险保费总额达到 72088 万元。根据保险机构初步提供的查勘定损情况，2014 年全省理赔款约为 4.99 亿元。

2015 年，按照中国保监会、财政部、农业部《关于进一步完善中央财政保费补贴型农业保险产品条款拟订》规定，吉林省调整了农业保险相关政策。一是取消绝对免赔，设置损失程度 30% 相对免赔。即损失程度在 30%（不含）以上，保险人才给予赔偿；且计算赔款时不再减去 30% 损失程度。二是调整绝收成数标准。将农作物 80%（含）以上损失确定为绝收。三是调整保险系数。即：2014 年确定的损失程度 30%（不含）-70%（含）系数保持不变，损失程度 70%（不含）-80% 系数分别由 1.5 和 1.7 调整为 1.2。

同时，扩大了农业保险覆盖范围，将二轮承包土地和其他方式承包的土地纳入保险范畴。二轮承包土地符合投保条件的农作物愿保尽保。其他方式承包的土地符合投保条件的玉米、水稻、大豆、花生、葵花等农作物，有完备合同、所在村公示无异议的，可以投保。参保农户应提供二轮土地承包合同或经营权证书、土地流转合同、其他方式承包合同，对于不能提供证书或合同的，保险机构原则上不得承保。

（消息来源：吉林省农委信息中心）

京郊樱桃量价齐跌为哪般

又到一年樱桃成熟时。被誉为水果里“贵族”的樱桃，价格往往不菲。可连日来记者走访京郊多个樱桃园发现，今年樱桃的采摘价却降下了“高贵的身段”，不少樱桃园主打出了降价的招牌以招揽采摘客。另外，今春 4 月初本市接连遭遇降温和大风天气，大部分樱桃园遭遇不同程度的减产。量减却价跌，为啥？

眼瞅着樱桃一串串红了，门头沟区王平镇西马各庄村果农的心里喜忧参半，喜的是一年辛劳终于迎来收获，忧的是今春遭遇降温大风，樱桃普遍减产四成，可价格却卖不上去。按市场规律，产量减了，价格应该会升上去，可西马各庄村今年的樱桃采摘价却不升反降，由往年每公斤 300 元降为每公斤 200 元，降了三成。为何降价？该村樱桃合作社理事长李景来无奈地说：“今年集团采购的客户明显减少，甚至消失了，客户变成了普通市民，不降价就会滞销。”李景来还说，今年樱桃上市比往年略晚，受山东等外地进京樱桃的冲击较大。外地樱桃主导水果批发市场和超市，打的是低价牌，每公斤仅 40 元左右，即便本地樱桃走采摘路线，价格也很难涨上去。

不仅是西马各庄村，门头沟区大名鼎鼎的樱桃沟，今年也降低了门票和采摘价。相比去年，门票由 200 元降至 100 元，最低采摘价由去年每公斤 300 元降低至每公斤 240 元。樱桃沟相关负责人表示，虽说今年樱桃略有减产，但还是决定降价，目的是吸引更多的采摘客。

还有一些价格本就亲民的樱桃园，在今年遭遇减产，也不得不小幅降价。密云县溪翁庄镇金巨罗村的樱桃树由于刚刚进入挂果期，今年受春季降温影响严重，减产达 70%。但这个村认为，眼下郊区樱桃采摘市场

竞争十分激烈，要想畅销，就得降价。今年，该村樱桃采摘价定为每公斤 100 元，比去年略降一成。通州区西集镇 1.1 万亩樱桃园预计今年减产近三成，樱桃采摘价最低每公斤也降到了 80 元。

市果品专家普遍认为，受今春低温天气影响，樱桃普遍减产。减产后的樱桃品质会有所提升，个头较以往更大、颜色会更红、甜度也更高。至于樱桃为何减产还降价，市园林绿化局产业处副处长方建辉认为，随着本市樱桃种植面积的增多，以及集团采购客户的明显减少，樱桃的采摘价正在逐步恢复理性。现在的果农已对市场有了理性的认知和判断，樱桃正从价格虚高的“贵族”水果渐渐成为“平民”水果。

（消息来源：京郊日报）

【基层动态】

广东佛山市南海区：村股确权“到人”变“到户”

对于广东省佛山市南海区某村改居社区居民小何来说，最近这几天，他几乎逢人就打听：“股权确权到底是怎么回事？”虽然已经到城里安了家，但每到年底，小何都会从社区拿到一笔不菲的股权分红，这让他一直对那张“能生金蛋”的农村户口恋恋不舍。听说社区要搞股权确权，小何心里开始打起鼓来。他最关心的，是自己的分红会不会减少。

小何的忐忑与社区干部的期待，都与一份名为《佛山市南海区集体经济组织股权（农村土地承包经营权）确权登记颁证工作实施方案》的文件有关。这份《实施方案》中，“确权到户、户内共享、社内流转、长久不变”十六字既为此番确权定下总基调，同时也在稳定农村集体产权关系与提升农民财产权利权能双重目标的引导下，是对农村集体产权实现方式的又一次认识深化和实践探索。

变化之一：股权地位法定化

在此次确权工作中，被小何等居民反复追问的一个问题是，当地大部分农村经济股权已经实现了固化，为什么还要搞确权？

对此，当地官员给出的答案是，一方面，这是农村集体土地承包经营权确权登记办证的大势所趋，另一方面，虽然村股股权固化程度较高，但在一些村庄仍然存在集体经济组织成员资格界定不清所导致的股权混乱问题。“特别‘外嫁女’等十类特殊群体的股权问题在一些地方迟迟无法得到落实和保障，为社会稳定埋下隐患。”

2015 年年底确权工作完成后，《集体经济组织户内股权及成员证》将成为南海区农村集体经济股权的全新载体和基本凭证。这不仅使当地农村集体经济组织股权获得更广范围和更高层次的认可，同时也将进一步保障成员在集体经济组织内部参与决策和享受分配的权利。

变化之二：股权分配家庭化

当地一位社区干部告诉记者，在之前的确权“到人”时代，社区每年的股权分配方案都要反复调整，“村民家里难免会有出生、死亡、儿子结婚、女儿出嫁等人口变动，光是统计这些就让人头痛了，由于分红与之密切相关，稍有疏漏，便会引发纠纷。”

根据《实施方案》所提出的“确权到户、户内共享”原则，今后，南海区农村集体经济组织只需要负责由村（社区）到户的一次股权分配即可，至于从户到个人的二次分配，则由村（居）民家庭内部自行安排解决。而“长久不变”的固化原则同时也意味着，村级分配的股权份额将不再随着户内人口的增减而发生变化。“这样，我们也可以从繁琐的户口统计中解脱出来了。”上述社区干部说。

变化之三：股权流转常态化

在保障既有股权结构又不“伤筋动骨”的同时，在南海区此次农村股权确权工作中，推动股权社内流转的常态化，被认为是改革中的“动静辩证法”。

此前，在南海区一些地方，由于历史、观念等方面原因，一些特殊群体的集体经济组织成员资格或无法界定，或虽有资格却无法行使成员权利。在这其中，以“外嫁女”问题尤为突出。虽然南海区 2008 年出台的一份文件已经明确了“外嫁女”在农村集体经济组织中的合法地位和权益，但是仍有部分村庄囿于“嫁出去的女泼出去的水”等传统认识，拒绝让“外嫁女”参与权益分配。

对于“外嫁女”等特殊群体的权益落实与保障问题，此次股权确权则从两个层面释放了利好信号：一方面，确权到户后，“外嫁女”能否享受分红将不必再提交到村级层面进行讨论，而由家庭内部协调解决；另一方面，股权流转为“外嫁女”等以赠与或购买等方式获取集体股权打开了一道豁口。

据了解，南海区还将适时出台《集体经济组织成员股权(股份)管理交易试行办法》，对农村股权有偿退出、转让、继承、抵押、赠与、担保等进行规范。

(消息来源：农民日报)

甘肃生猪价格有望步入新一轮上升期

记者日前从省农牧厅农产品营销管理办公室获悉，截至 5 月 20 日，甘肃省生猪(毛重)平均出场价格为每公斤 14.00 元，与去年同期相比上涨 3.50 元，涨幅为 33.33%；与今年 3 月上旬、4 月底价格相较，每公斤分别上涨 2.80 元、1.0 元，甘肃省生猪价格已连续两个月上涨。此间人士表示，受环保准入门槛限制、生猪养殖微利和投入增加等多重因素影响，生猪价格可能进入新一轮上升期。

据悉，2014 年年初以来，全国生猪市场持续低迷，除节假日略有反弹外，市场价格长期在低位徘徊。除少数规模企业勉强保本运行外，大多数养殖企业陷入亏损。由于此轮价格低迷期较长，小规模母猪养殖和生猪饲养企业被迫转型退出市场，能繁母猪、生猪存栏量下降明显。与全国情况类似，甘肃省主要养殖区能繁母猪、生猪存栏数量减少明显。以临洮县为例，与 2013 年同期相比，规模企业能繁母猪存栏减少 20% 左右，如果将小型企业计算在内，降幅为 35% 左右；生猪存栏减少 30% 左右。

农业部 5 月 15 日公布的数据显示，4 月份全国生猪存栏 38692 万头，比去年同期减少 9.71%；能繁母猪存栏 3971 万头，已连续 20 个月持续下滑。随着能繁母猪、生猪存栏数量下降，生猪价格自今年 3 月份以来触底反弹，4 月份开始，规模养殖企业开始盈利。据省农牧厅农产品营销管理办公室对陇西、景泰、临洮等主要生猪市场销售价格及养殖企业经营情况调研显示，近期生猪市场价格上升趋势明显，由于能繁母猪、生猪存栏下降，仔猪市场紧俏，价格上涨明显，仔猪留栏育肥数量大幅提高，生猪市场逐步复苏，规模养殖企业实现盈利。

此外，目前生猪饲料主要原料玉米价格已从 2 月份 2000 元每吨上涨到 2500 元每吨，由于玉米占据猪饲料成本的 70% 左右，玉米价格的上涨使企业盈利受压。

(消息来源：甘肃日报)

【专家论坛】

农工相辅 志在富民

——求索费孝通农村工业化思想

张 蓝 水

有资料说，“逻辑”一词是章士钊翻译的，“幽默”一词是林语堂翻译的。而“社区”一词则是费孝通翻译的。在多年前的一次民盟北京市西城区会议上，笔者亲耳聆听了费孝通谈“社区”这个词的产生背景。如今这个社会学术名词已经成为家喻户晓的大众语汇。

费孝通（1910-2005）是我国著名的社会学家、人类学家，中国民主同盟的卓越领导人。他一生志在富民，高度关注农村和小城镇发展，提出了“草根工业”、“苏南模式”、“温州模式”等重要发展思路。20世纪80年代初，他为乡镇工业崛起呐喊，引起中共中央和有关部门的关注。费孝通关于农村工业化的思想，对我国改变“二元经济结构”，完成从农业社会向工业社会的转型，至今都具有重要指导意义。

一、中国农村真正问题是农民的饥饿

费孝通作为社会学家的奠基之作，是其1938年的博士论文《江村经济》。他深入农村实地调查，在这篇论文中提出：“中国农村的基本问题，简单地说，就是农民的收入降低到不足以维持最低生活水平所需的程度。中国农村真正的问题是人民的饥饿问题。”什么是“最低所需程度”，就是维持人的生命最起码的要求，即“吃饱穿暖”，而首位的最基本的就是“不饥饿”。生产食物的农人的食物“不足以维持人的最低所需”，结果就是农人的饥饿。这是费孝通当时农村调查得出的重要结论。这个论断揭露了当时社会的真相。在20世纪30年代的中国，如同一声振聋发聩的吼声。在当时4亿人的中国，哲人不计其数，是那么多人不知道吗？非也！实际是没有深入民间的体验，没有为民请命的担当，没有思想的纯真和智慧，没有实事求是的勇气和胆略。他的导师马林诺夫斯基为《江村经济》所作的序，评价该书“将被认为是人类学实地调查和理论工作发展中的一个里程碑。”“真理不是别的，而是人对真正事实和力量的实事求是。”“对真正事实的实事求是”的确点到了穴位上，显示了费孝通当时作为青年社会学家最宝贵的品质。

解放后，在一个历史时期内，也出现了令人痛心的“农民饥饿”问题，实际上仍然是中国农村的基本问题。1958年大跃进、人民公社、公共食堂、大炼钢铁、粮食产量浮夸，使农村生产力受到严重破坏，导致1959~1961年的全国大饥荒，农村出现因饥饿而死人的大灾难。《江村经济》20年后的1959年，中央领导人彭德怀给中共中央主席的农村调查报告，道出了当时农村的实情，最后被定成右倾机会主义。实际上，直到20世纪80年代初，撤销人民公社，实行土地家庭承包责任制之前，饥饿问题一直威胁着中国农民的生活。电视剧《老农民》展现的就是农民一直在与“饥饿”作斗争。

1995年，费孝通在《农村·小城镇·区域发展》一文中说：“我这一生有个主题，就是‘志在富民’。”他说：“我在农村实地调查里从亲眼所见的事实产生了一种想法：中国农村的基本问题就是农民吃饭穿衣的问题。”这就是人们常说的温饱问题。靠了改革开放，我们终于在20世纪末，解决了10亿人的温饱问题，进入了全民的小康时代。

二、人多地少、农工相辅与农村工业化

费孝通在1948年的《乡土中国》中，有一段对农、牧、工职业特征的文字，非常朴素、形象地阐明了三者各自的特性，可以说是大师的大白话，但说到细节儿上去了。他说：“农业和游牧或工业不同，它是直接取

自于土地的。游牧的人可以逐水草而居，飘忽无定；做工业的人可以择地而居，迁移无碍；而种地的人却搬不动地，长在土里的庄稼行动不得，伺候庄稼的老农也因之像是半身插入了土里直接靠农业来谋生的人是粘着在土地上的。”农人是“半身插入土里”“粘着在土地上”，这把农民与土地关系的本质一下子点透了。

在这样的情况下，如何使人多地少的农村，使粘着在土地上的农民尽快富裕起来？费孝通说：“中国农村要单靠农业生产的收入是绝对不够的，要想富起来，必须进行副业和手工业的生产，就是要将农村里的劳动力尽可能地转化为生产力。”“农民要在农业之外，找到一个把劳动力变成生产力的办法”（《志在富民》1991）。2002年费孝通在《关于“文化自觉”的一些自白》中说“在农村工业化中，真正有活力的是家庭工业。”但是，费孝通提出要“引进现代技术改造传统手工业，即在农村里进行‘工业革命’。至于改变人多地少的基本情况，则必须限制人口继续增长，并使农业里多余的劳动力转向工商业。”（《社会科学对中国农村发展的贡献》1994）费孝通提出“农民必须从土地上解放出来，可以离土不离乡。不要都从事农业，要农工相辅。除了传统的一家一户的手工业外，更重要的是要发展一村或几个村子联合起来搞的集体性质的现代工业。”（《两篇文章》1984）人多地少，要把农业上多余的劳动力，从土地里释放出来，转移到家庭手工业、农产品加工业。农村需要现代工业，搞一场工业革命，走农村工业化之路。由于我国社会的复杂情况，我们失去了世界第一次工业革命的机会。现在世界正在进行第二次工业革命，面临着第三次工业革命。我国农村要抓住机遇，完成工业革命的历史任务，实现农村工业化，使农民在农村工业化中真正富裕起来。费孝通提出的“农工相辅”思想，是解决中国农村基本问题的一用即灵的一把金钥匙。

费孝通特别强调现代工业在农村发展中的重要地位。“从农村经济新机构中农、副、工三个方面来看，发展前途最大显然是工业。乡村工业可以分为两种，一种是用本地区所产的原料加工制造直接在市场上销售。这在中国称作‘农工商一条龙’。另一种农村工业是为都市里的大工厂制造零件。”（《三访江村》1981）发展以农产品为原料的工业，对农村来说具有天然优势。在大城市郊区和交通便利的农村，发展为城市大工厂的来料加工，或者成为大企业的“代工”工厂，农村则具有劳动力优势和厂房价廉的优势。

费孝通把农村工业化的载体定位在乡镇工业上（前期曾叫社队企业）。他提出：“重要的是使农民直接参与到工业生产中去，这就是乡镇企业。”（《志在富民》1991）“中国乡镇企业产生在农村里和小镇上他们白天在工厂里做工，晚上回到农村的家里，他的主要劳动对象已不是土地，所以我们称之为‘离土不离乡’。”“乡镇企业充分利用了农业里吸收不了的多余劳动力，把农民转变成工人。”（《社会科学对中国农村发展的贡献》1994）由于工人在农村居住和生活，也使得乡镇工厂的成本构成降低，比在城市的工厂有其特别的优越性。最重要的是，在乡镇发展工业，离土不离乡，解决了农业多余劳动力变成生产力的出路，使农民参与国家工业化进程，使农村走上工业化。对此，费孝通在对比研究中提出了“苏南模式”这个名词。江苏省的苏州、无锡、常州包括南通，都位于长江下游。当地农民把工业引进农村，通过工业保存了集体经济实体。苏南由于乡镇工业的兴起而进入工业化时期。费孝通对浙江温州的考察又提出了不同于苏南的“温州模式”。通过对苏南和温州的比较研究，费孝通对“发展模式”概念明确为：“在一定地区，一定历史条件下，具有特色的发展路子。”（《农村·小城镇·区域发展》1995）他说：“客观发生的历史事实使我产生了‘模式’这个概念。新概念的形成反映着客观实际的变化，是实践的产物，同时又成为认识工具，帮助进一步认识新生事物和促进实践变革。”费孝通借助模式概念发展了人类的认识论。

费孝通仔细分析了乡镇工业的类型，并且提出大力发展第二类工业的意见。1983年，他在《小城镇 大问题》中提出“社队工业的三种基本类型”。“第一类是原料和市场都不在当地农村，只是利用当地劳动力的工业。”“第二类是原料来自当地农村、市场也比较可靠的工业。这类工业实际上是当地农副产品的延伸工业，农

副产品与工业原料衔接起来，是社队工业中最稳定的一类。第三类工业性质上它是城市大工业的扩散，相当于大工厂的一个附属车间。”他强调乡镇工业的稳定性，提出“必须根据农村地区的特点去确定能够发挥自己优势的工业方向，才能保持稳定性。”“应当把工业的重心转移到第二类上去，要大力发展食品工业和具有地方特色的轻纺工业或手工业。”他指出：“农村工业的原料与农副产品衔接起来，进行劳动密集型的工业生产，以地方特色拓宽国内与国际市场，这些无疑是社队工业选择发展方向时应该遵循的普遍原则。”对农副产品在乡镇进行加工，与把农副产品运输到城市进行加工，在原料的损耗、运输成本及下脚料处理等多方面相比，在农村发展农副产品加工业具有先天的优越性。改革开放以来，我国农副产品加工业在农村得到快速发展，进而加快了农村工业化进程。这充分显示了费孝通“农工相辅”和发展农村优势工业思想的真理性。

费孝通认为“社队工业具有顽强的生命力”。他列举了一个与国有企业不同的例子，认为“社队工业很有点像是传统家庭手工业的扩大化和集体化。家庭手工业是不计工资、只算收入的。”有的社队工业暂时赔了些钱，但劳动者有工资，农民还是增加了收入，还是愿意坚持工作。他指出，社队工业的“坚韧性来自传统，来自人多地少的现实。”

三、走自己的中国工业化道路

对于发展乡镇工业，费孝通指出：“工业发展不同于农业，它必须要有一个集中的地方。这个地点一要交通便利；二是对来自各个村庄的务工社员来说地理位置适中。这两个要求使社队工业找到了处于衰落的小城镇。”（《小城镇 大问题》1983）按照胡耀邦提出的，小镇历史上就是农村的政治中心、经济中心、文化中心。乡镇工业多坐落在小镇上。由于小镇工商业的发展，进而形成小城镇。费孝通认为，小城镇“是在中国传统社会现代化过程中出现的农民走上工业化和城市化道路上的重要里程碑。”（《论小城镇建设》2000）“发展小城镇，农村的人口压力就可以减少，农村里多余的人口就有了出路。”“在小镇上工作的人不用离开家，住在农村，到镇上去做工作”，“发展乡镇工业，农民进厂不进城、离土不离乡”（《两篇文章》1984）。农村进行工业化，发展乡镇工业，农民工作在小镇，居住在村里。这是乡镇工业的一大特色，即兼顾了承包地的机械化耕种和管理，又照顾了家庭老小和孩子教育。对社会来说又发展了小城镇。即使全家迁居到小城镇，也还能照看土地耕种。待工作稳定了，可以将土地流转给从事家庭农场的农户。发展离土不离乡的乡镇工业，还避免了在离家远的大城市打工，造成家中留守的妻儿老小无暇照顾，进而形成的新的社会问题。农村工业化促进小城镇发展，既有助于推进我国特色的城镇化发展道路，又推动我国农业现代化发展。

费孝通对于我国工业化道路的探索作出了重要贡献。他在1995年《农村·小城镇·区域发展》一文中指出：“西方工业化的发展是以农村的萧条和崩溃为代价的，这是西方工业化道路的一大特点。”我们不同，他说：“中国的工业化是在农业繁荣的基础上发生、发展的，而且又促进了农业的繁荣和发展，使农业走上现代化的道路。”（《中国城乡发展的道路——我一生的研究课题》1992）他在1984年《两篇文章》中说：“多办乡镇企业成了我们社会主义工业化的一条道路。”而且“它是具有中国特色的工业化的道路。”我国是农业大国，人多地少是基本国情。我国的工业化必须走与城镇化、信息化、农业现代化共同发展，实行工农相辅、共同繁荣的路子。

农民在农业繁荣的基础上，利用来自土地的积累兴办乡镇工业。使得乡镇开始走上工业化道路，全国各地产生了为数众多的以乡镇工业为基础的小城镇。费孝通在1995年《农村·小城镇·区域发展》一文中，对中国工业化发展的道路做了高度概括和总结。他指出：“中国人口有十多亿，农村人口又占绝大多数，在这样的国情下，我认为多种多样的工业不宜集中在少数城市，而应当设法尽可能分散到广大农村里边去，我称之为‘工业下乡’。工业下乡的意图，是使国家经济结构中增加工业比重时人口不至于过分集中，甚至可以不产生大量脱离农村的劳动者，而在工农相辅、共同繁荣的基础上实现农村工业化，城乡一体化。这可能是中国的工业化

进程不同于西方工业国家发展模式的一个基本区别，也是我看到的适合中国国情的可行道路。”

写到这里，使人想到，我国传统经济中二元结构的特点，决定了中国不能像西方发达国家那样，走从传统农业社会直接转变为现代工业社会的发展道路。现任总理李克强在他年青时的博士论文中提出，中国必须经历一个农业部门、农村工业部门与城市工业部门并存的三元结构时期。由二元结构转变为三元结构，并不意味着距离经济结构一元化的道路更漫长了。这种由“二元”向“三元”的过渡，使在中国的条件向下向一元经济结构的转换，打开了一条可行的道路。使这种转换既成为可能，又会加快转换进程。

乡镇工业的崛起是农村工业化的主流。农村剩余劳动力主要进入乡镇工业和小城镇是由二元结构转换为一元结构的重要途径。费孝通倡导的以乡镇工业为主体的农村工业化，使乡镇工业从农业的母体中分离出来，成为一个相对独立的经济部门，促进了小城镇的蓬勃兴起，又成为中国城镇化道路的一大特色。

四、农业机械化重在培养能手

1984年，费孝通在《两篇文章》中谈到：“农民没有富起来，手里没钱，人这么多，机械化进不去，农村经济长期不得解决。”在发展乡镇工业，推进农村工业化的进程中，不能忘记农村经济的发展。只有大量农业劳动力转移到乡镇工业，并从中富裕起来，才有资金雇用农业机器耕作。从事农业的人少了，才有需要和必要推行农业机械化，促进农业经济在农村工业化的进程中保持发展和繁荣。这也曾是我国农业机械化领导者项南说的“边富边化，边化边富”的道理。

费孝通在《访美掠影》一文中，由美国的“家务机械化”联想到农业的机械化。他说：美国“由于最近几十年来农业技术的改进，大量采用了机器耕种，同样一块土地，农业生产上所需的人力大大减少了。”“到1978年（美国）全国农村人口不到900万人，总人口的1/20都不到。”也就是说，美国高度的农业机械化使得美国农村人口降到低于5%。这是发达国家农业的普遍特征。

在这篇文章中，他由住宅中眼花缭乱的家用机电设备的使用问题，联想到我国存在的一个普遍现象。那就是“我们一讲到机械化，脑海里想到的总是些机器。没有机器当然说不上机械化，但是机器是要人去使用的，这个道理却不大注意。”他又想到农业机械化问题，“比如说，我们讲农业机械化总是用有多少拖拉机来表示，而我们究竟培养了多少在使用拖拉机的人，有多少拖拉机真的有人在使用，使用的效果怎样，关于这些在我看到的一些报告里，就不大提到的了。”这是那个时候，我国农业机械化领域里的一个普遍现象和缺陷。现在，这种状况已经大有好转。

费孝通说：“铁牛抛起锚来，不懂得修理，求它也不抵事。看来光是羡慕人家有机器使唤是不够的，还得练出一套会驾驭这些机器的本领”。农业上如此，社会上何尝不是如此？现代社会正要求人人成为懂机电、会使用、会修理、防受骗的多面手。社会对人的文化素质和技术本领的要求越来越高了。

（作者系经济日报高级编辑）

“阿根廷之谜”与土地问题探析

孙万鹏

关键词：阿根廷之谜、成功人士公墓、合葬生态墓、墓葬点燃的新土地改革

摘要：最近，笔者参观了阿根廷公墓，联系起浙江云和县程宅村《一座合葬生态墓，节约土地千余亩》的报道，

思绪万千而涌。阿根廷的贵族公墓，现今成了世界各地人士的旅游圣地，为阿根廷赚取了大量的外汇，6400个墓地成了文化艺术精品传承汇聚的“大世界”。浙江程宅村将原本散落在千余亩土地里的122座祖坟，集中到了一个4平方米的墓穴里安放；由此云和县节约了1千多亩土地，如今一座新兴的工业园区正在原先的墓地群上兴起。在笔者看来，墓葬点燃的土地改革，必将被载入史册。

最近，笔者在南美“游考”时，多次听到一个关于阿根廷人的笑话：“你想知道怎样一夜暴富吗？”“这很简单。只要按实际价值买一个阿根廷人，再按他们自己认为值多少钱的价格卖出去”。这个在阿根廷人内部也再三谈起的笑话，无疑与“阿根廷之谜”，有着“涌泉涓涓，南流不竭”的联系。

一、阿根廷“美好时代”的繁荣

一位在阿根廷工作、生活20余载的上海籍华人，向我介绍说：远在1620年，阿根廷人均GDP达1300国际元，高于美国1257和西欧1230的国际元。1880-1914年是阿根廷现代化进程中的“美好时代”。在这一时期，阿根廷借助农牧业初级产品生产和出口（羊毛和腌肉，小麦和玉米）的迅速增长，带来了巨额的财富。到第一次世界大战爆发前夕，阿根廷赢得了“世界粮仓和肉库”的美誉，“成为世界上最富裕和最成功的国家之一”^①。当时的法国巴黎还出现了“像阿根廷人一样富裕”的谚语^②。

1913年，阿根廷的人均GDP仅次于英国、美国等少数国家，高于许多西欧国家的平均水平^③。该年阿根廷人口只占拉美人口的9.5%，出口收入却占拉美出口收入的30%。

阿根廷初级产品部门“马肥忙行走”，带动了其他经济、社会部门的“发扬蹈厉”。

一是带动了交通运输部门的发展与土地的增值。初级产品出口与铁路发展联系密切。可谓“四畅交于中，而发作于外”，两者之间呈现相互促进、共同发展的关系。初级产业的迅速发展产生对土地、劳动力和市场的巨大需求。1820年代，贝尔纳迪诺·里瓦达维亚领导的改革派政治家制定了一个称为租地（*emphyteusis*）的计划，根据租地法，政府向个人分配了大片的土地，分成有30、60和100平方里格（一里格等于3.54英里）。平均授地5~10里格，本土居民和外国人都可以得到授地。由于商业的增长又带动了土地市场的活跃。从布宜诺斯艾利斯省的土地价格看，1800年价值1角5分一公顷的土地到1837年提高到了3个金比索（PESO），到了19世纪中期又提高到30个金比索（1美元约等于8.001比索）；很自然，土地价值的上升又推动了农牧场主人改善自己的产业^④。

二是带动了与出口品联系密切的食品加工业发展。19世纪中叶以前，阿根廷仅有以加工腌肉和皮革为主的手工业小工场，几乎可以“藐藐然而忽略”，在1869年普查时，未作统计。随着出口增加，一些本地原材料供应充分的加工业，如面粉、酿酒、制糖等首先得以发展，随之，如食品冷藏、加工等出现了更大发展的势头。据1895年普查，阿根廷全国建立各种规模的工厂为2.4万个，1914年达4.88万个。1894年，肉类加工出口值为1176万金比索，到1914年增加到9692万金比索，增长了74.1%。1894年肉类冷藏工业的出口占肉类总出口的16%。到1914年这一比例上升到90%。1913年全国工业消费品的71.3%是由本地生产，其中食品，本国生产占90.6%^⑤。

三是带动了城市化的进程和公共事业的发展。1869-1914年，阿根廷不断发展的大小城市可分为三种类型：①潘帕斯型城市。主要是指在潘帕斯地区通过发展农业种植业而逐渐从垦殖点繁衍出来的一些城市，如拉潘帕省的圣罗萨、恩特雷里奥斯省的马拉那等。②商业型城市主要是指一些交通枢纽、货物集散地形成的城市。如巴拉那河沿岸的港口城市科连特斯，西部贸易中心图库曼，大西洋沿岸的马德普拉塔等城市。③商业—官僚型城市。首都布宜诺斯艾利斯被称为是此类型城市的典型，发展尤为“百夫之特”。1914年已发展为南美洲最大的城市。该市的七九大街，是纪念阿根廷1816年7月9日独立日而命名的，宽148米，有10条机动车道，2条

非机动车道、1条中心绿化隔离带、2条外侧绿化带，长4公里。至今，仍是世界上最宽的林荫大街。是阿根廷鼎盛时期的印记。

四是带动了阿根廷人文发展指数的现代化。所谓人文发展指数，是联合国开发计划署于1990年提出的，以“预期寿命、教育水准和生活质量”三项为“邦家之基”，按一定的计算方法组成的综合指标。它是衡量一个国家现代化“程其器能”的重要指标。在阿根廷，1870-1874年均死亡率为30.70%，到1910-1914年下降至17.7%，相比墨西哥、智利、古巴、哥伦比亚等拉美国家，分别为46.6%、31.5%、21.4%和26%^⑥。1905年，阿根廷政府颁布《扫盲法令》，到1914年小学生人数从1894年的24.8万增至86.3万人；教师从8000余人增至2.5万人。人口识字率从1869年的22.6%，上升到1914年64.1%、生活质量也有“霸功显彰”的提高。

到“一战”爆发前后，阿根廷人曾骄傲地宣称：“如果以进步的程度来衡量一个民族经济的重要性，那么阿根廷共和国就是世界上经济潜力最大的国家之一。它在过去50年的发展表明，它的土地、土壤、种族、理想，以及它的社会、政治和经济组织将在数年内使阿根廷成为地球上最强大的国家之一”^⑦。

二、“阿根廷之谜”的原因探析

一位大连籍的华侨向我介绍说：“阿根廷是个奇怪的国家，她是唯一一个从发达国家转向发展中国家的特例。”他说，“原来南美的强国排序为ABC，A代表阿根廷，B代表巴西，C代表智利；但现在已经逆转为CBA。现在智利的人均GDP约达2万美金，居第一位；阿根廷人均GDP仅1万美金左右，明显地是走向了衰败。”究其原因，众说纷纭，成了解不开的“阿根廷之谜”。

早在1944年，[美]学者费利克斯·J·威尔出版了《阿根廷之谜》一书，提出了“失去机会论”。一是19世纪末，阿根廷过度依赖肉类和谷物出口，没有通过发展工业来实现经济的多样化，从而失去第一次机会。二是“一战”期间，阿根廷经济对外部市场过分依赖的劣势充分暴露，政府仍没有采取可行政策来保护幼稚工业的发展，因而失去了第二次机会。三是在大萧条时期，阿根廷保守派政府更是用双边主义来回避困难，过分依赖英国的贸易与投资，从而失去了第三次机会。

卡洛斯·迪亚斯·亚历杭德罗在1970年出版的《阿根廷共和国经济史论文集》，提出不同观点，认为，阿根廷贝隆主义的崛起，是阿根廷“失去发展工业机会”的罪魁祸首。强调贝隆政府限制外国投资的发展，不重视对外贸易，以及牺牲经济利益的民众主义分配方式，导致阿根廷国内出现了严重的外汇危机和经济危机，使经济增长缺乏持续能力^⑧。

1987年，美国普林斯顿大学出版社出版了卡洛斯·H·魏斯曼所著的《阿根廷发展的逆转：战后的反革命政策及其结构性后果》一书，借用威尔的“阿根廷之谜”的说法，“着重探究了为什么阿根廷会成一个不发达国家的问题”，强调了阿根廷政府在20世纪40年代所奉行政策的失当，尤其是工业政策和劳工政策的失误，是该国衰落的主要原因。同年，巴莱里阿诺·加西亚的著作，也认为贝隆政府要为“阿根廷的经济扭曲负责”。

1990年，美国学者保罗·H·刘易斯在《阿根廷资本主义的危机》的文章中，再次强调，阿根廷在20世纪的失败，主要责任在于贝隆主义统治。“无论是工业家、商人还是农场主，贝隆主义的经济战略一开始就激起了他们的反对，然后他们就疏远政府，最后则撤回他们的投资。对未来的信心一旦被破坏，就很难再拾起来。这可能是阿根廷资本主义危机的根本原因”。

2007年，意大利美国学者维托·坦奇在《阿根廷经济编年史》一书中提出，正是由于贝隆政权“创造的永久性财政问题”，使阿根廷经历了一个“从富裕国家变成贫穷国家的历程”。他强调说，贝隆政府在1946-1955年间执行的所谓“福利国家”的政策，是通过剥削农牧业出口的收益建立起来的。它使GDP总量30%左右，均用于社会福利等领域，不仅造成了阿根廷“意识形态分裂”，还使该国陷入永久性财政恶性循环之中^⑨。

另外，还有一些学者更多地从外部因素去寻找破解“阿根廷之谜”的答案。1981年，阿根廷人卡洛斯·安德烈斯·埃斯库德将这种“外因论”发挥到了极致。他强调阿根廷与英国之间的密切联系，是该国经济繁荣的基石，也是其挑战美国南美洲霸权的有力武器；“二战”后，美国对阿根廷长期的经济抵制政策和对英国在阿根廷影响的打压，致使阿根廷与英国之间的经济联系越来越疏远，阿根廷经济也因此失去了发展的动力，政治也变得动荡不安，其衰落就不可避免了^⑩。

除此以外，文化因素也成为学者们解释“阿根廷之谜”的角度之一。20世纪60年代，有学者将阿根廷发展的“大延迟”（Great Delay）归因于阿根廷人“消极的”价值取向。1991年，尼克拉斯·沙姆维出版《阿根廷的发现》一书，从思想文化的角度解释阿根廷为什么会“被广泛视作一个失败国家”的问题，他说：“阿根廷是从第一世界在短短几十年时间内沦落为第三世界的少数国家之一”，他认为“在经济、社会最早形成阿根廷观念的知识分子们所造成的思想上的分裂”，强调这才是“阿根廷之谜”的深刻根源^⑪。

1998年，戴维·兰德斯在其被誉为“新国富论”的《国富国穷》一书中，将这种文化因素发挥到了极点。认为“排外”、“游手好闲”和“爱出风头摆阔的不良的消费习惯”等文化因素，实际上是阿根廷发展进程迟缓的深层原因^⑫。乔纳森·C·布朗2009年出版的著作中也应和这种观点。他说：“阿根廷社会充满了偏见，阶级结构僵化”。在许多方面，这个南美国家从来没有克服种族主义、社会歧视和政治傲慢这些殖民遗产。19世纪国家独立后，那些掌握国家政权的人继续使用暴力来维持社会秩序和分配财富。在20世纪初，经济增长和欧洲移民改变了这个国家，然而其政治文化、社会习俗并没有受到影响。移民对传统的阿根廷文化的吸收远远超过了对新的文化的培育^⑬。

在笔者看来，阿根廷从成功走向失败，其原因是多元的、复杂的。既有政治方面的原因，又有经济方面的原因，还有社会与文化方面的原因，而且相互交错在一起，“复庙重屋，八达九房”，可谓是“藏岐复壁中”，结果是“剪草难治根”，“剪不断，理还乱”。导致动荡、分裂、衰败。加上总统任期制“缺乏法制保障，1930-1983年出现了走马灯式的任期，平均任期仅2年，短的仅49天，根本无法做到系统性解脱桎梏、“解铃系铃”。也无法解决好“比较优势与产业升级换代的关系”、“国内经济发展与外部环境的关系”、“政治稳定与经济的关系”等。加上蒙羞的“马岛战争”与2001年金融危机，又使阿根廷“泪灞子腮边落，血冬凌满脊梁，冻剥剥雪上加霜”，国家的衰败应就可以理解了。

三、关于阿根廷公墓的启示

2014年10月9日，笔者在当地朋友的推荐下，参观了有“布宜之肺”美誉的森林公园。然而，令人意料不及的是，在这座森林公园里除了玫瑰园外，竟然有一座“门庭若市”的阿根廷贵族墓园。对国家有过贡献的名人才能长眠于此。换言之，葬在这里代表着一种荣誉与高度的认可。一位在阿根廷生活多年的上海籍华人告诉我说“在这里，人们需要通过毕生的努力，甚至几代人奋斗，才能在此墓园中占有一席之地。”

笔者参观后发现，在此公墓里：阿根廷历史上大多数总统和副总统都葬在此地，包括被称为国母的贝隆夫人。这座墓园附近有肃静的教堂、典雅的咖啡厅、精美的品牌店、还有大草坪和广场。这使墓园似乎成了一座典雅的小镇；而且家家户户有门有脸。更为奇特的是，这座墓园竟然成了阿根廷的旅游胜地。每天都有来自世界各地的游客和当地人来此祭拜或游览。也有人躺在草坪上晒太阳，可以说是门庭若市。

据了解，此座墓园始建于1822年，每块墓地葬的不只是一个人，而是子孙共此一墓。从墓园的面积看，不算很大，但据看墓者说，目前有墓6400个。墓室都是石质的如花岗岩、大理石之类，尤其令人触目的，一般都有漂亮的艺术雕塑，有的一个人物雕象，就胜于在一些国家看到的名胜古迹。真可谓令人大开眼界。毫不夸张地说，这里6400个墓，造型各异，各具特色，堪称是个艺术精品汇聚的大世界。一个外国朋友边看边说：

“这里的好多雕塑都是价值连城所在”。显然，这与葬在此地的人非富即贵有关。

据笔者观察，这里的墓室都是多层的。墓室之内都设有楼梯，有的简直像个钟楼；有的装有玻璃，可以看到墓内漂亮的装饰；有的像个小教堂；有的像个别致的山洞；大概这种竖直的并向高处、深处发展，有利于节省土地。为了避免洞穴里滋生鼠群，墓园里还养了大量的猫。若要仔细观看雕塑与墓主人的介绍，恐怕不看上几天时间不行。正看之时，突然一大列的轿车载着鲜花与小棺木（或骨灰盒）缓缓驶入，接着一大队文质彬彬之士，护送着灵柩，可谓“云汉有灵匹，弥年阙相从”。据说，又是一位有头有脸人物的后代，要在此入葬了。说也奇怪，几天以来笔者虽然在阿根廷布宜诺斯艾利斯，看了世界著名的抒情剧院之一的歌隆剧院，它以黄金吊顶、水晶灯和彩壁闻名于世；也看了世界上最宽的纪念阿根廷独立日而命名的七九大道；同时，也参观了阿根廷独立纪念碑、国会广场、总统府（玫瑰宫）、布市大教堂、探戈发源地、典雅的女人桥等等。但是，唯独在笔者脑海里“挥之不去”的，竟然还是这座阿根廷公墓。

夜已深了，笔者却全无睡意。笔者是“理尚栖约，思绪万千”。因为，笔者在准备赴南美游考的前夕，郭书田先生曾来电，要我考虑探索赋予农民土地等资源性资产以更多财产权的问题。并表示了探索赋予农民股份合作与发展土地股份合作等多种形式的关注。其实，这同样是我“思前想后，思乙乙其若抽”的心事。笔者知道：日前，中央审议通过了有关农民股份合作和土地等农村集体资产股份权能改革试点方案，标志着我国布局农村集体资产产权试点工作即将全面展开。试点的目标就在于探索赋予农民更多财产权利，明晰产权归属，完善各项权能，激活农村各类生产要素潜能，建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制。这是农村改革一项重要顶层设计，是土地等农村集体经济资源改革的重大制度创新。

笔者在 2014 年年初发表的《关于股份合作制的再思考》一文中，曾经提到农民的物资财产权包括了土地、山林、水面、房屋等财产权。在后来的调查中发现，由于我国“七山一水二分田”的实际，产生了大量的老屋“宅基地”废弃不能发挥其应有价值的局面。“他山之石，可以攻玉”。阿根廷公墓的成功，可以给我们以启示。笔者认为，人生都在旅途中，都有到站的问题。因此，它是涉及我国 13 亿人的事业或产业。我们可以选一些非农业用地，如农村老屋“宅基地”等作为试点。搞得好的，①可以创造新的旅游胜地，让农民增加收入，赢取各方游客的物质与精神财富；②可以开发出各个层次的，诸如：成功人士公墓、创新者公墓、诚信者公墓、孝悌者公墓、爱国志士公墓、名人公墓、合葬生态墓等等，使好人有好的归宿，有利于更好地聚集社会的正能量；③使优秀设计者、艺术雕塑家、工匠等有更多的用武之地，有利于涌现出更多人才，并使我国的文化遗产更为星汉灿烂；④有利于形成一个公墓行业，可开拓新的更庞大的就业队伍，尤其是农民管理公墓的收入者；⑤有利于城乡的互动，某些节假日，使城市就业者有机会去农村拜谒祖先之墓，有利于激活农村的潜能，有利于农村自留山、责任山、老屋“宅基地”等获取更多的股份合作的财产权利。⑥墓地向高处发展，向地下延伸，发展这种立体式的公墓，有利于节约我国宝贵的土地资源，联系浙江省丽水市云和县，2012 年 7 月提出向低丘缓坡要发展空间的政策，程宅村将全村原本散落在千余亩土地里的 122 座祖坟，按辈分高低依次按放进 122 个精巧的骨灰盒金罐，集中于一个 4 平方米的公墓里，取得了“一座合葬生态墓，节约土地千余亩”惊人的业绩^①，如今一座新兴的工业园区正在原先的墓地群上兴起。浙江省民政厅社会事务处处长胡玉民说，我省一直在推行生态墓，以消除青山白化。像云和县程宅村这样既节省了土地，又能让群众满意的生态墓，值得借鉴推广。这也是大势所趋。笔者相信，这是一件“浩态狂香昔未逢，红灯烁烁绿盘龙”的有价值之举。在笔者看来，墓葬点燃的土地改革，必将被载入史册。

备注：

①John Barrett,“A Century of the Argentine Republic”, The Independence---Devoted to the consideration of politics,

Social and Economics, May26, 1910; 68; 3208; APS Online, P.1121.

②Jorge schvarzer, “The Argentine Riddle in Historical Perspectiue”, Latin American Research Review, Vol.27, No.1.27, No.1,1992,P.169.

③安格斯·麦迪森：《世界经济千年史》，179.189 页

④乔纳森·C·布朗著：《阿根廷史》，左晓园译，中国出版集团，东方出版中心，2010

⑤Ernesto Tornguist, Co. The Economic Development of the Argentina Republic in the Last Fifty years, P.106.

⑥B.R.米切尔：《帕尔格雷夫世界历史统计：美洲卷，1750-1993 年》，88-89 页，经济科学出版社，2002

⑦Ibid.P.xiii.

⑧Carlos Diaz Alejandro, Essays on the Economic History of the Argentine Republic New Haven: Yale University press,1970.

⑨Vito Tanzi, Argentina: An Economic chronicle: How one of the Richest in the world Lost its wealth, new York: Jorge pinto Books Inc, 2007, PP.1-15.

⑩Carlos Andres Escude, The Argentine Eclipse: the International Factorsin Argentina’s post World War//Decline, ph.D.Dissertation, Yale University, December1981.

(11)Nicolas shumway, the Invention of Argentina, Berkeley: University of california press, 1991.

(12)戴维·S·兰德斯：《国穷国富》，488-458 页，北京：新华出版社，2001

(13)乔纳森·C·布朗：《阿根廷史》，序言第 5 页

(14)《钱江晚报》通讯员叶晓波，驻衢州记者盛伟：《一座合葬生态墓，节约土地千余亩》，钱江晚报，浙江新闻

（作者系浙江省农业厅原厅长）

高度关切农村养老产业发展的重大意义

——在中国老龄产业市场战略研讨会上的发言

郭书田

由中国发展战略研究会市场战略工作委员会与世界老年健康论坛组委会共同举办的这次研讨会，聚集各部门的专家学者。从事老龄产业的企业以及媒体等朋友，研讨我国老龄产业发展问题，是很有现实意义的。在此，我作为一名农业战线退役的老兵，向在座的和在各地从事关爱并为老人服务的朋友致以崇高的敬意！

人口老龄化是一个极大的世界性社会问题。国际上的老龄标准为 65 岁，超过总人口的 7%即进入老龄社会。我国按此计算已超过 10%。如按我国退休年龄 60 岁计算，约为 2 亿人，占总人口近 15%。未富先老超前进入老龄社会，老龄人口数量大居世界首位，在老龄人口中农村超过城市而贫困人口主要在农村，这是我国老龄社会的三个重要特点。建设富强、民主、文明、和谐的中国特色社会主义现代化国家，解决好老龄人口（包括存量与增量）问题是一项重大的政治任务。从事发展为老龄人口服务的产业是一项最伟大、光荣、崇高的事业，功德无量，名垂千古！

尊老、敬老、养老，是中华民族传统文化的重要内容，起源于农耕文明，根植于农村，以家庭为基本载体。“养儿防老”“不孝有三，无后为大”“重男轻女”等传统观念根深蒂固，都与养老有关，尤其在农村很多地方延续

至今，仍有很大影响。这是以家庭为纽带的自给自足自然经济社会的必然反映。在我国老人是一个很大群体，又是一项极为重要的人力资源。新中国建立以来，党和政府十分重视和关切老龄人工作。近些年来，在深化改革中，对农村老人采取一系列政策措施，例如建立农民养老金制度，每人每月发放 60 元养老金（大城市郊区和经济发达地区发放标准还要高一些）；实行合作医疗，每人每年交纳 100 元，即可在乡村医院看病报销 70% 医疗费，在县级与以上的医院看病（包括住院）可报销 60% 医疗费；在乡镇建立了简易的养老院，收养无子女的矜寡老人，有的地方每年交纳 100 元，连续 15 年即可取得进入养老院的资格，有助免除后顾之忧。这些养老措施虽然水平甚低，而开始起步，把家庭养老与社会养老结合起来，在我国农村发展史上是一项重大进步，受到农民的欢迎，值得赞誉。相信随着农村经济的发展和深化改革，促进城乡二元结构的改变与城乡差别的逐步缩小，最终走上城乡一体化协调发展之路。一批年经济经营收入亿元以上村庄，养老设施与服务达到相当高的水平，说明农村养老事业具有巨大的发展空间。

农村的老人，也就是老农民，一般文化程度低，有的还是文盲，但在他们身上既体现了深厚而悠久的中华民族传统文化的精华，又在革命战争年代曾当过红军、八路军、新四军，参加过抗日战争与解放战争，做出了重大贡献，体现了革命的优良传统。在新中国建立以后，在土地改革、合作化和人民公社以及改革开放中，出现了一批老有所为的农业劳动模范与先进生产者。在国家工业化初期，通过实行工农业产品价格“剪刀差”的政策，提供了数额巨大的原始积累（9898 亿元），为建立国民经济体系奠定基础。今天的卫星上天不能忘记老农民的功劳。在“大跃进”与“文化大革命”两次全局性失误中，农民既是受害者（包括有的地方发生非正常死亡的悲惨事件），又坚持生产，保证了粮食的基本供给，粮食产量由 1958 年的 2 亿吨上升为 1978 年的 3 亿吨。在“十年动乱”中，粮食产量由 3890 亿斤上升为 5469 亿斤，为社会稳定做出了不可磨灭的贡献，并且还创造了“红旗渠精神”“大寨精神”“华西村精神”等新农村文化的典范。在人民公社条件十分困难的情况下，创办了“敬老院”。我国的改革开放发端于农村，在实践是检验真理唯一标准的思想路线指引下，农民突破一个又一个禁区，创造了土地的家庭经营，异军突起的乡镇企业，民主政治的村民自治，进城打工的农民工，取得了重大成就，为推动城市乃至整个国民经济体制的改革提供了宝贵的经验，受到国际社会的高度赞誉。这一切充分说明农民的智慧与勇敢是推动历史前进的重要力量。在这些农民中不少已经去世，有些还健在，自然受到人们的敬仰。在近些年来，由于工业化与城镇化迅猛发展，农民集体所有土地大量流失，不但未能同步实现农业现代化，还出现了农业副业化与劳动力老龄化，青壮年农民进城务工，从事农业生产的是“留守老人”（“703861”部队）约为 5000 万人，支撑了粮食生产，实现了“十一连增”，近两年产量达到 6 亿吨，这批老农民起到了关键性作用。在进城务工的农民中有一批经过艰苦拼搏创业成为有实力而走向国际的农民企业家，他们当中有些返乡第二次创业，为新农村建设已做出新的贡献。

中国的老农民是中华各个民族传统文化的传承者，有一批是农耕文化的发展者，有一批是祖传中医的弘扬者，有一批是工艺美术的创造者，有一批是精神财富的捍卫者。在发展老龄产业中，要特别重视发掘和弘扬这些取之不尽的精神文化财富，丰富中华民族优秀文化的宝库。有些老农民曾担任地方政府与基层党政部门的领导职务，有的还是全国人大代表和全国政协委员，如郭夙莲、申记兰等。特别令人敬佩的是老农民十分珍惜自己当家做主的民主权利，村民自治是广西自治区柳州市宜山县山岔乡农民创造的。突破了在人民公社解体建立乡镇政府后在村设立村公所建制，开创了政治体制改革的先河，经全国人大常委会认可后在全国迅速推开。美国前总统卡特研究人权问题，不相信这个事实，特意经中国政府同意到江苏吴县实地考察村民选举的全过程，改变了看法，认为农民真正找到了行使当家做主权利的诀窍。四川省遂宁县步云乡一位 101 岁的老妇蔡王氏由儿子背着去乡里参加直接选举乡长的投票的活动，在 104 岁时于 2001 年由孙子背着第二次参加乡长的选举，

这是该乡由乡民直接选举乡长的试验（按选举法规定乡长应由乡人民代表大会选举产生）这个十分感人的事实充分说明农民有强烈的追求民主的意识，高度珍惜自己的民主权利；为表现当家做主不顾高龄去投这一张神圣的票。这是蕴藏在老农民中最可贵的政治资源，在发展老龄产业中可高度重视发掘与弘扬这种资源，使其传承下去，在新农村建设中显示其巨大的生命力，创造出新的辉煌。

早在 2000 多年之前，孔子在《礼记·礼运篇》中提出建设“大同世界”的理想：“大道之行也。天下为公，选贤与能，讲信修睦，故人不独亲其亲，不独子其子。使老有所终。

壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者，皆有所养。男有分，女有归，货恶其弃於地也，不必藏於己。力恶其不出於身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭，是谓大同”。今天海内外中华儿女，正在为实现两个一百年的中国梦并把这个理想融入其中而努力奋斗！衷心祝愿老龄事业蒸蒸日上。谢谢！

（作者系农业部原政策体制改革司司长）

探索“积极养老”的新途径

——在和平里活动站老年人相互帮扶活动现场会上的发言

丁玉华

据中国老年学学会 2014 年 10 月 21 日发布的统计数据显示，截至今年 6 月 30 日，全国健在百岁老人 58789 人。《老年文摘》报标题：《全国百岁老人近 6 万人》。其中年龄最大的 128 岁，叫阿丽米罕·色依提，女，新疆疏勒县人，蝉联 2014 年中国十大寿星榜首。全国 60 岁以上 2 亿人。农业部机关百岁健在老人有杜润生、李竹三等。

健康长寿是人类孜孜以求的目标。由于社会生产力的迅速发展，改变了社会物质条件和人们的生活方式，人类进入了史无前例的长寿时代，人类社会则进入了老龄化社会。从这个意义上讲，人口老龄化是社会文明进步的结果。目前，世界上所有发达国家都已进入老龄社会。1999 年，中国也进入了老龄社会。《联合国第二届世界老龄大会政治宣言》（2002 年 4 月 12 日）指出：“我们祝贺世界许多地区人口预期寿命的延长，这是人类社会的一项重大成就。”“老年人的潜力是未来发展的强有力的基础。”联合国秘书长安南在会上说：“老年人是过去、现在和未来的中介，他们的智慧和经验筑成了社会的生命线。”“我们不能把老年人看成是我们以外的人，而是未来的自己。”世界卫生组织在会上提交的《健康与老龄化》中指出：“人口老龄化是一个全球性的问题，需要国际、国家、地区和地方共同采取行动。”“老年人仍然是家庭、社区和经济的资源”，并提出《积极老龄化——政策框架》。

2014 年，全国老干部局长会议指出，目前，全国离退休干部 1800 多万，其中中共党员 1050 多万，离退休干部党支部 20.8 万个。这是我们党长期执政的政治基础。在老干部身上积累了强大的独特的正能量，具有不可替代的政治优势、智慧优势、经验优势。广大老同志在推动科学发展、社会和谐、加强作风建设等方面发挥了积极作用，涌现了一大批老同志的先进典型。正如老年报刊上讲的，老干部威望高，是全面深化改革的“压舱石”，凝聚力量的“粘合剂”，化解矛盾的“润滑油”，推动改革开放的“助力器”。老干部要做时代主旋律的“传播者”，带头做老龄社会的“时代老人”，当好社会前进的示范者、引路人。我们要在建设中国特色社会主义社

会，实现中华民族伟大复兴中国梦进程中，释放更多的正能量，作出更大的贡献。

农业部老干部工作，在党中央、国务院及部党组的领导下，在探索中创新，在实践中发展，取得了很好的成绩和经验。林干同志写了一篇文章：《老有所养颂党情》，其中小标题是“党的光辉照我心”、“老有所养乐陶陶”、“老干部局是咱们的家”、“无需扬鞭自奋蹄”。文章指出，老干部局除设几个处室外，还建立了 8 个活动站，作为老干部学习、开会、娱乐的场所。还创办了老年大学、读书会、合唱团等，为老干部办实事、好事，体现了党和国家的深情厚意。林干同志的文章代表了老同志们的心声。离退休干部局在和平里活动站实施的党支部老同志相互帮扶机制，是对“积极养老”形式的一种探索。

和平里工作处共有离退休干部 76 人，其中 80 岁以上的 35 人。空巢独居、失能半失能、行动不便的 32 人。几年来，该处党组织探索相互帮扶机制，局里成立以陶永平局长为组长的领导小组，对空巢独居、长期患病、80 岁以上身体较差的老同志为帮扶对象。按照“就地、就近、相邻、自愿”的原则，由党支部领导，支部书记、支委、党小组长带头，支部党员广泛参与，让相对年轻、身体较好和有奉献精神的同志，对空巢、独居和 80 岁以上老人，形成“一对一”、“一对多”、“多对一”的相互结对子的网络。按照“联络图”通过电话、走访等，及时了解帮扶对象困难予以帮助，并及时反馈给党支部、活动站。活动站有专职人员服务，老同志都有他们的电话。过去讲：“有困难，找警察”，这个站上有的同志说：“有困难，找张青（活动站长）、找支部”。和平里活动站党支部的老年人相互帮扶活动，实施几年来，效果比较好。

2014 年 10 月 15 日，由黄宝华书记主持支部党员大会，对支部帮扶活动进行讨论。大家发言热烈，对支部几年来的帮扶工作给予充分肯定。

该支部 1998 年建立，几届保持先进，老同志之间有互相帮助的优良传统。如应曰琰常年帮助对门的 90 多岁的老干部胡英，生活上照顾，代买东西，精神上安慰，传递信息。十几年来任读书组组长，坚持主持学习讨论。还为活动站和居民楼服务等。支部书记郭士勤以活动站为家，经常到活动站学习、工作，十几年来一直为活动站代取报刊。该支部老同志的互帮活动就是在这样的基础上发展起来的。

大家认为，随着生活条件的逐步改善，老年人大多数实现了“老有所养”，但退休独居、空巢、失独等情况逐渐增多。随着认知功能的衰退，孤独自闭、焦虑抑郁、精神调节控制力弱化等心理问题开始“侵袭”老年人。

专家认为，关爱老年人要从“心”开始。既然生理衰退不可抗拒，老年人除自身健康的生活方式和良好的情绪管理外，更多地则需要外界的心理帮助。外界心理帮助可提升老年人心理健康。和平里活动站的帮扶机制属于远类的帮扶活动。互相谈心、交流，吐露他们的心声，说出体验和感受，共同分享内心的正能量。

“积极养老”需要全社会的共同努力，不断开辟养老新途径。和平里活动站互相帮扶机制主要是让低龄老人帮扶空巢、孤寡的高龄老人，为其搭建一个老有所为的助老平台，开辟养老新模式。低龄老人参与、乐享并获益。“帮助别人，快乐自己”，奉献——在参与中收获幸福。这就是他们的共同感受和体会。

张书华任支委、党小组长，开始当作支部的任务去帮扶丧偶的张凤茹。本人前几年丧偶，去年小儿子又去世，沉重的打击，精神极度痛苦。当二人相互谈心、聊天、安慰，两人成为同病相连的好友。张凤茹说，我是被帮扶的对象。自己丈夫逝世后，我非常悲痛，感到孤独。党小组长屠家琪自己的夫人患肾病，每周三次骑三轮车陪同夫人到医院透析，还常给我打电话问候、安慰和通报信息，我非常感激。

张复荣、官玉祥、阚爱华帮扶半失能的楚金波。楚一次走失，在海淀一家饭店门口过夜，他们和活动站一起寻找，终于在第二天找回。

郭士勤、张文庆二人帮扶陈静、王维琪，生活上照顾，精神上安慰。张经常陪王散步、聊天。郭和陈是一墙之隔的邻居。陈常年患病处于半失能状态。陈把家门钥匙交给郭一把。陈有急事、打电话或敲郭的墙壁，郭

急忙过来帮陈。郭还用轮椅推着陈逛街、晒太阳，或到商场购物等。胡秋发帮助半失能的牛光升。屠家琪联系冷述仁、田淑兰，经常通报信息，他们都很感谢。

宋云秀丈夫住院5个月去世，自己和女儿又得病，心痛身疼，非常难过。她在会上讲，感谢支部和同志们的关心、帮助，同志们到我家探望，会上、路上、电话的安慰、鼓励，是心灵深处的帮助，比物质的支持更重要。生老病死是自然规律，除自己正确面对，非常需要组织和同志们的关怀。这是精神上的升华，是心灵上的抚慰。由于组织和同志们的关心，我已渡过了精神上的难关。支部工作做得好，帮扶活动是支部工作的又一创新。

既然是对“积极养老”方式的探索，就应对相互帮扶活动中遇到的问题作些调查分析。

1、“健康老龄化”、“病苦老龄化”和“完全失能”、“部分失能”的问题。在理论上，人口老龄化具有数量、质量和结构的特征。其质量的特征要看人口老龄化究竟处在何种状态中，是处在“健康老龄化”，还是“亚健康老龄化”或“病苦老龄化”的状态。所谓“病苦老龄化”，在个体意义上，是指“长寿不健康”的老年带病生存现象；在群体意义上，是指患有疾病和处于部分甚至完全失能状态的老年人规模扩大、比重上升的过程。据全国老年人口状况追踪调查数据，2010年末中国城乡部分失能和完全失能老年人约3300万，其中完全失能老年人1080万。

国际上衡量老年人生活自理能力的指标，包括吃饭、穿衣、上厕所、上下床、洗澡、室内走动等六项。其中任何一项“做不了”的，定义为“完全失能”；任何一项都能做，但“有困难，需要人帮助”的定义为“部分失能”。

“病苦老龄化”在一定程度上可以预防和改变。首先要倡导前老年期的“健康建设”和“健康储备”，坚持科学、健康的生活方式；其次要发展老年医学，提倡对老年人的“医养护”，通过保健和复健，降低老年人的患病水平；再次要从政策上关注、社会上关怀、生活上关心、精神上关爱病苦的弱势老人，建立雪中送炭的长效扶助机制，让他们的晚年多点暖色和温情。

2、老年人的家庭关系问题。退休后主要生活范围是家庭。因此，家庭结构、家庭成员之间的关系，对老年人心理状态有影响。和平里活动站目前家庭结构还是两代或三代同住的组合家庭为主。老年人是受到尊重的，在家里面有地位、有发言权的，甚至有的还是一家之主。

在我们中国组合家庭为主的情况下，老年夫妇之间的关系，老年人与年轻夫妇之间的关系，老年人与孙儿、孙女的关系非常重要。

就我们国家来讲，老年人离婚率是很低的，婚姻关系比较稳定。农业部的情况更好一些。

2008年10月24日，在北京凯宾斯基饭店举办农业部离退休干部夫妇50周年金婚庆典，由农业部离退休干部局发给“金婚庆典留念”证书，金婚夫妇脚踩红地毯步入会场，是一次光彩夺目的庆典活动。农业部部长孙政才登台讲话并颁发金婚证书。当时农业部机关老干部800人，其中240对夫妇达到金婚。2014年各活动站又举办一次。时隔5年，和平里活动站又增加了5对。可见农业部机关老年人婚姻稳定的状况。

3、老年人丧偶问题。十几年来，本支部老干部逝世9人，丧偶者7人。按照自然规律，老年人常常免不了丧偶，这对于老年人来说，往往带来巨大的精神创伤。这种刺激在全部精神刺激中也位列首位。一般要经过4个阶段才能恢复：第一，发呆，发木，什么都不清楚；第二，脑子里全是死者的形象，死者的东西——渴念死者；第三，抑郁，思想感情沉闷；第四，恢复。遇到这种创伤的人容易出现精神障碍。所以，除自己排解，想得开点，子女、亲友、支部的相互帮扶工作跟上去，多多关怀，帮助其渡过这个难关。现在鳏寡老人再婚的比以前多了，本站有二位老人再婚。但其中一位老夫娶少妻，无计划生育指标怀孕了，女的还想生下来。这可麻烦了，站上、支部里，登门帮助、说服，做工作，最后堕胎。

4、老年人的幸福要注意提升心理控制力的问题。老年人想幸福，除别人帮扶外，自己要注意提升心理控制力。美国积极心理学创始人塞利格曼曾提出一个幸福公式：幸福指数=先天遗传素质+后天环境+你能主动控制的心里力量。假如这三点都做得好，生活就会幸福。

先天遗传素质与后天所处环境，我们几乎无法控制，但是我们能培养自己控制心理力量的能力。有一外国名人家中失窃，朋友安慰他，他回信说：“感谢上帝，因为第一，贼偷去的只是我的东西，而未伤害我的生命；第二，贼只偷去我的部分东西，而不是全部；第三，做贼的是他，而不是我。”这种在负面事情中保持理性思考与愉快心境的能力，就是主动控制心理力量的能力。这样例子，和平里活动站也有一位，他所讲的情况和以上例子大体相似。这说明我们老干部的心理素质是相当好的。

老人帮老人的相帮活动，当然在现实中也遇到一些困难，其中之一是老同志普遍进入高龄，刚退下来的大部分被反聘。局里还是有意识地安排相对年轻同志任党支部委员和书记。全国老干部局长会议上指出：要用心用情、尽心尽力，进一步加强和改进老干部服务管理，加强离退休干部党支部建设和思想政治建设，始终做到政治上尊重、思想上关心、生活上照顾、精神上关怀。还提出：“加强探索研究，破解工作难题”，我们认为，离退休干部的互相帮扶机制是在老干部工作实践中应运而生的新事物，一定会在发展中逐步完善，同时，离退休干部的服务管理工作也一定会越来越好。

（作者系农业部离退休干部读书会会长，中国老教授协会常务理事）

依法治国的关键是正确处理权与法的关系

——学习党的十八届四中全会文件精神

卢文

中共十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，是全面依法治国的纲领性文件，具有重大历史意义和现实意义，它将把我国的政治改革向民主、文明和现代化大大推进，为中华民族的伟大复兴作出光辉的贡献。

文件的内容很全面、很实在，具有操作性，得到全党全国人民的衷心拥护。它的贯彻实施，将使我国成为法治国家、法治政府、法治社会，有利于经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态建设、军队建设、党的建设、和平统一和处理好国际关系。

我认真阅读了文件，深感这是一个好文件。文件确定了之后，最重要的事情是贯彻执行。在落实过程中，有一个值得着力抓好的问题，就是要正确处理好权和法的关系。

一、正确认识党的领导和遵行法律的关系

我国法治的本质特征是，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。习近平总书记在《关于[中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定]的说明》中指出：“党和法治的关系是法治建设中的核心问题。”“社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。”

有些党政领导人，特别是有的党委的第一把手，错误地认为，党统一领导各方面的工作，党领导制定法律，党的领导人就可以超越于法律之上，不受法律约束，有无上的权威，可以为所欲为，自认为我就是法，以言代法，以权压法，权大于法，徇私枉法，权钱交易，置法律于不顾，践踏法律的尊严；把自己看作是真理的化身，

把自己的话当作金科玉律，把权力看成万能的法宝，靠权力强制推行个人意志，为所欲为，听不得不同意见，打击报复持不同意见的人，顺我者昌，逆我者亡。这种事情屡见不鲜，严重损害党和法律的形象，广大群众对这种人和这种事，十分愤慨；也是力推法治的严重障碍。党政领导人不带头守法、执法，如何叫其他人和群众遵法、行法呢？因此，实行依法治国，必须彻底解决这个问题。

我们党的领导，是用先进的科学理论，分析当前的实际情况，听取各方面的意见，按照事物发展的客观规律和广大群众的意愿，从实际出发，作出正确的决策；以党员的先锋模范作用和组织力量，带领群众去实行这些决策；再根据实践的检验，听取群众意见，加以修正和补充，再在实际中贯彻。领导的权威来自决策的正确，符合客观规律，代表人民的根本利益，得到群众的拥护。我们党领导制定法律，必须反映客观规律、人民意志。绝不能随心所欲，不能把领导人摆在党政和群众之上，不能靠强权推行个人的不合理决定，不能像过去的封建帝皇和军阀那样行事，那不是科学的领导，不是党的领导作风。

《决定》明确规定：“坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键。”“任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威，都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法和法律行使权力和权利、履行职责或义务，不得有超越宪法法律的特权。必须维护国家法制统一、尊严、权威，切实保证宪法法律有效实施，绝不允许个人以任何借口任何形式以言代法、以权压法、徇私枉法。必须以规范和约束公权力为重点，加大监督力度，做到有权必有责、用权受监督，违法必追究，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究行为。”“各级领导干部要对法律怀有敬畏之心，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，带头遵守法律，带头依法办事，不得违法行使权力，更不能以言代法，以权压法、徇私枉法。”“完善党委依法决策机制，党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人的职责。”这些规定都很清楚，很有力。总之，要把领导权力关在法律的笼子内，不能有越法的特权，这和反腐败一样重要。

二、行政机关要依法行使权力

政权机构具有行政权力。有些政权机构负责人便滥用权力，把它置于宪法法律和人民利益之上，像旧社会那样做官当老爷，追求个人特权和个人利益，骑在人民头上作威作福，欺凌群众，损害人民利益，为群众所痛恨。我们的政权是人民的政权，是为人民服务的，就必须依照维护人民利益的法律办事，成为法治政府，严格执法，不能有违法的行为。

习近平总书记在《说明》中强调：“政府是执法的主体，对执法领域存在的有法不依、执法不严、违法不究甚至以权压法、权钱交易、徇私枉法等突出问题，老百姓深恶痛绝，必须下大气力解决。”《决定》提出：“各级政府必须坚持在党的领导下，在法治轨道上开展工作，创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建立权责统一、权威高效的依法行政体制，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。”“行政机关要坚持法定职责必须为，法无授权不可为……行政机关不得法外设定权力……推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间。”“坚决排除对执法活动的干预，防止和克服地方和部门保护主义，惩治执法腐败现象。”

三、不许领导违法干预司法是实现司法公正的重要一环

要实现依法治国，就必须做到司法公正。习近平总书记在《说明》中说：“司法公正是维护社会公平正义的最后一道防线。公正是法治的生命线；司法公正对社会公正具有重要引导作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。”

《决定》指出：“当前，司法领域存在的主要问题是，司法不公、司法公信力不高问题十分突出”。司法不公，有的是司法人员的品质、道德、作风不好；有的是由于体制不完善；而有相当大的一部分是因为主要领导

人员非法插手干预或因领导人的压力造成的。因为司法部门受党委管，人事调动也由党委组织部定，不敢不听党委领导人的话，否则就有挨整或丢掉乌纱帽的危险。最近网上发布，2013年11月，安徽省退休检察官孟宪君向最高人民检察院举报，称自己8年前在市领导干预下，把一宗民事纠纷案办成刑事案件，把无罪的人判有罪，提出要予以纠正。今年4月，安徽高院决定再审，但却不能开庭。这是一宗以权压法的典型案例。像这种事情，也是不断出现的。此外，当官的违法损害群众利益，群众要向法院起诉，很多法院都不敢受理，即使受理，也很难取胜。因此，老百姓多不把公检法看成主持公道、维护民众利益的单位，有事大都不找法院。他们相信中央能主持公道，能压住地方的违法官吏，因而即使千里迢迢，千辛万苦，也愿意到北京上访；或是到较相信的上级纪委会。最近，信访制度改革，访诉分开；不许越级上访，那一级的的问题到那一级的解决。在一些官员不守法的地方，一些应向法院起诉控告官员的事，法院却推挡不予受理；一些地方信访部不接受反映当地官方问题的信访人，或者虽然接受了，地方当局不理睬信访单位，石沉大海，老百姓奔走无门，有苦无处诉，苦难得不到解决，怨声很多。

《决定》为此作出规定：“完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情，任何司法机关都不得执行党政机关和领导干部违法干预司法活动的要求。对干预司法办案的给予党纪政纪处分；造成冤假错案或其他严重后果的，依法追究刑事责任。”“健全行政机关依法出庭应诉”。“建立健全司法人员履行法定职责保护机制。非因法定事由，非经法定程序，不得将法官、检察官调离、辞退或作出免职、降级等处分。”“坚持以事实为根据、法律为准绳，健全事实认定符合客观真相，办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度。”“实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制”。“健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。”“绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。坚决反对和克服特权思想、衙门作风、霸道作风，坚决反对和惩治粗暴执法、野蛮执法的行为。对司法领域的腐败零容忍，坚决清除害群之马。”“把信访纳入法治化轨道，保障合理合法诉求依法依据规定和程序就能得合理的法律结果。”对信访制度我感到还须要进一步改革和完善，要真正开通下情上达、能为群众解决问题之门。

四、加强对党政领导干部守法执法的监督

《决定》对党政领导干部守法、执法的规定是很明确、具体、严格，得到绝大多数党员、干部和广大群众的衷心拥护，将在很多地方和单位得到贯彻落实，使全面依法治国的决定顺利实施，有力推进依法治国的实践向前迈进。但是，我们党内总有一些具有特权思想和一心图谋个人利益的人，他们感到这些规则使他的特权和图谋受到严格的约束，达不到个人目的，就会利令智昏，耍出种种花招，搞上有政策下有对策的勾当；或是阴奉阴违，弄虚作假，隐瞒真相；或是曲解文件，钻文件法律空隙；或拉帮结派，在圈内为所欲为；或是消极对待，不予执行；或打击报复持不同意见和举报其劣迹的人员，如此等等。不要以为文件写上了，公布和传达了，就自然落实，一切问题都解决了。阻力还是不小，走样的事还会在一些地方出现。这些人由于个人利益的冲动，常常顽固不化，不是靠传达学习文件、内部教育学习就能自行解决的。必须有外在的监督和压力才能排除、解决或减少。

《决定》规定：“强化对行政权力的制约和监督。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、舆论监督制度建设；努力形成科学有效的权力运行制约和监督体系，增强监督合力和实效。”“全面推进政务公开。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开。”“构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制，推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开，

依法及时公开执法司法依据、程序、流程、结果和生效法律文书，杜绝黑箱操作。”“加强对司法活动的监督。”“加强党内法规制度建设。运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处，促进党员、干部带头遵守国家法律法规。”“党规党纪严于国家法律。对违反党规党纪的行为必须严肃处理”。“严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，对任何腐败行为和腐败分子，必须依法予以坚决惩处，决不手软。”“把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容，纳入政绩考核指标体系。把能不能遵守法律、依法办事作为考核干部的重要内容，对特权思想严重，法治观念淡薄的干部要批评教育，不改正的要调离领导岗位。”在监督工作中，应该把群众监督、网络监督放在重要的位置；在对党政干部的监督中，应该着重对党的领导人特别是第一把手的监督。应该把党政干部违法的行为列入纪检会的职责范围，像反对腐败一样认真抓起来。

五、让人民享有法律所赋予的权力

我国的法治体现人民当家作主。我们的法律既要保护人民的利益，又要让人民参与国家大事。人民真正普遍享有并善于运用法律所赋予的权力，才算为依法治国打好坚实的基础。

《决定》规定：“健全有立法权的人大主导立法工作的机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。”“把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政性决策的程序。”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”。“坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期性基础工作，深入开展法治宣传教育，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。”“发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用。”“健全依法维权和化解纠纷机制。强化法律在维护群众利益、化解社会矛盾中的权威地位，引导和支持人们理性表达诉求、依法维护权益，解决好群众最关心最直接最现实的利益问题。”“对人民法院依法应该受理的案件，做到有案必立，保障当事人诉权。”“推进基层治理法治化。”实行党务公开、政务公开，使群众有知情权、参与权、监督权。

我国有几千年的封建专制历史，缺乏民主法治的传统；又是一个人口众多、幅员广大的大国。因此，在中国全面推进依法治国，既是伟大光荣的创举，也是一项艰巨的事业，需要做多方面的深入细致的工作，并经历较长的时间，不可能一蹴而就。但这是符合社会发展方向和人民意愿的宏伟事业，在以习近平为总书记的党中央的坚强领导下，必将取得辉煌的胜利。

（作者系农业部农村经济研究中心研究员）

我国食品安全与农业产业链管理

陈雄烈

“民以食为天，食以安为先。”食品安全问题是关系到广大人民群众切身利益和社会稳定，关系到公众的身体健康和生命安全，关系到企业的生存与整体产业的健康发展，关系到市场秩序和区域经济的可持续发展，关系到国际贸易和国家与政府形象的社会共同关注的世界性“热点”问题。各国政府纷纷采取一系列保证食品安全的政策和措施，强调食品安全要“从农田到餐桌”的全过程进行系统监控。加强农业产业链管理，将食品的产前、产中、产后、加工、流通、消费等环节系统地链接在一起，将有助于解决我国的食品安全问题。

一、我国食品安全问题简析

党中央、国务院历来高度重视食品安全问题，国务院各部门和各地政府始终将有效打击制售假冒伪劣食品

等违法犯罪活动,全面构建和完善食品安全保障体系,努力从根本改变我国食品安全形式作为整顿和规范市场秩序的重点。自1999年以来,商务部会同中宣部、科技部、财政部、铁道部、交通部、卫生部、国家工商总局、国家环保总局、国家食品药品监督管理局、国家认监委、国家标准委等十二个部门联合实施的“三绿工程”就是本着“以人为本、执政为民”和“坚持科学发展,构建和谐社会”的思想,以建立健全食用农产品与食品流通领域及畜禽屠宰加工行业的食品安全保障体系为目的,以严格市场准入制度为核心,以“提倡绿色消费、培育绿色市场、开辟绿色通道”为主要内容而开展的系统工程。“三绿工程”旨在充分调动全社会的力量,把流通领域食品安全工作放在突出位置,努力营造人人关心和重视食品安全的市场秩序,逐步构建起“从农田到餐桌”的食品质量安全监控与保障体系。

(一) 我国食品安全存在的主要问题

与过去相比,中国食品安全状况有了明显改善。特别是最近几年,中国一直把打击制假冒伪劣食品等违法犯罪活动作为整顿和规范市场经济秩序的重点,采取了一系列措施加强食品安全工作。新近颁布实施的《食品安全法》更是为保障民众身体健康和生命安全提供了有力的法律支持。总体看来,生产销售假冒伪劣食品案件多发的势头有所遏制,食品安全形势趋于好转。但必须看到,长期以来,中国的食品供应体系主要是围绕解决食品供给量问题建立起来的,当前中国食品安全形势依然严峻,食品行业在原料供给、生产环境、加工包装及销售等环节的安全管理都存在问题,食品不安全因素贯穿于食品供应的全过程,各大类食品均存在安全隐患,重大食品安全事故屡有发生。食品安全管理体制、食品安全标准体系、食品安全检验检测体系等还明显不完善。中国食品安全科技成果和技术储备严重不足。

作为一个发展中国家,我国在确保食品安全方面仍然面临严峻挑战,食品安全问题仍然比较严重,在以下方面表现尤为突出:

1、生物性污染和化学性污染是中国食品安全主要问题

生物性污染主要指生物(尤其是微生物)自身及其代谢过程、代谢产物(如毒素)对食品原料、加工过程和产品的污染,包括细菌污染、病毒和真菌及其毒素的污染、寄生虫、蝇、螨等造成的污染等。据世界卫生组织估计,在全世界每年数以亿计的食源性疾病患者中,70%是由于食用了各种致病性微生物污染的食物和饮水而造成的。2000-2002年,中国疾病预防控制中心营养与食品安全所对全国部分省市的生肉、熟肉、乳和乳制品、水产品、蔬菜中的致病菌污染状况进行了连续的主动监测,结果表明,微生物性食物中毒仍居首位,占39.62%;化学性食物中毒占38.56%;动植物性的原因不明的食物中毒均占10%左右。在微生物污染中,细菌性污染是涉及面最广、影响最大、问题最多的一种污染。在食品的加工、储存、和销售过程中,原料受到环境污染、杀菌不彻底、贮运方法不当以及不注意卫生操作等是造成细菌和致病菌超标的主要原因。

食品中的化学污染包括食品原料本身含有的、在生产加工过程中添加及由化学反应产生的各种有害化学物质污染,主要有:

①化肥、农药残留。如有机磷、有机氯等;

②药物残留。为了预防和治疗禽畜等疾病,通过直接用药或饲料添加而大量投入的化学药物,主要有抗生素类、磺胺类等;

③激素残留。为促进动植物生长发育,缩短生长周期而添加的各类激素,这些激素残留可能引起人体生长发育和代谢的紊乱;

④添加剂的滥用。食品生产中允许使用的添加剂在标准规定下使用,安全性是有保证的,但实际生产中却存在着不按操作规程和剂量滥用添加剂的现象,对人体带来慢性毒害,包括致畸、致癌等;

⑤食品包装材料、容器与设备带来的污染。材料里有害物质的溶出对食品造成的污染。

2、食品供应链各环节过程中的不安全因素

食品从生产到最后到达消费者手中，要经过生产、加工、流通诸多环节，在每一个环节食品都有可能受到污染，供应链越长，经过的环节越多，受到污染的可能性就越大。

①生产环节：为满足人类对食品的需求，必须依靠农药、化肥、激素、抗生素等来提高单位面积产量，而另一方面，农业投入品的过度滥用使生态平衡遭到破坏，病虫抗药性增强，防治难度加大，其结果是生产者为了追求产量必须准入更多农业化学品，这种恶性循环造成有害化学残留日趋严重，食品在供应体系的源头受到污染。

②加工环节：一些食品加工企业以追求利润最大化为目标，尽量减少设备设施的投入和管理的投入，有些不法商人为了使成本最低，在食品添加剂的安全控制上不把关，使食品安全系数下降，甚至一些厂商为牟取暴利生产假冒伪劣食品。

③流通环节：由于包装、储藏运输等设施落后和管理不善，往往造成食品的二次污染。

④消费环节：消费者对食品的安全从最初的“看得见”因素（颜色、气味等）发展到“看不见”因素（病原菌污染、农兽药残留等），消费者无法有效保护自己。

3、食品安全标准体系有待完善

现行许多食品安全标准的科学性和可操作性都亟待提高。我国绝大多数食品标准还属于非常具体的质量指标与卫生（安全）指标相混合的食品标准，造成监督困难，消费者也缺乏判断依据，标准体系仍不完善，相当一部分标准远低于国际水平。

4、食品质量安全信息管理不完善

我国已基本建立了一套以政府机构为主导的，包括信息收集与交流系统、食品标签制度、食品质量认证体系、食品安全监测与预警系统、食品安全信息可追溯系统及安全教育与培训在内的食品安全信息制度和管理体系，使得我国的食品安全信息管理水平有了很大的提高，但我国在食品安全信息制度和管理体系建设方面还存在一些问题。

1、缺乏成熟的法律体系支撑。我国食品质量安全信息管理的标准和法规体系尚未成熟，与国际先进水平相比存在较大差距，集中体现在与食品标签、追溯系统等相配套的法律制度等软环境方面基础太差。

2、食品安全追溯制度建设基础薄弱。主要表现在相关法律法规自查自纠尚未完善，政府相关职能部门缺乏相应的政策指导；组织基础薄弱，小规模农户的管理基础较差；农产品安全追溯的技术基础薄弱，信息化在农村与初级农产品批发经销方面发展水平低。

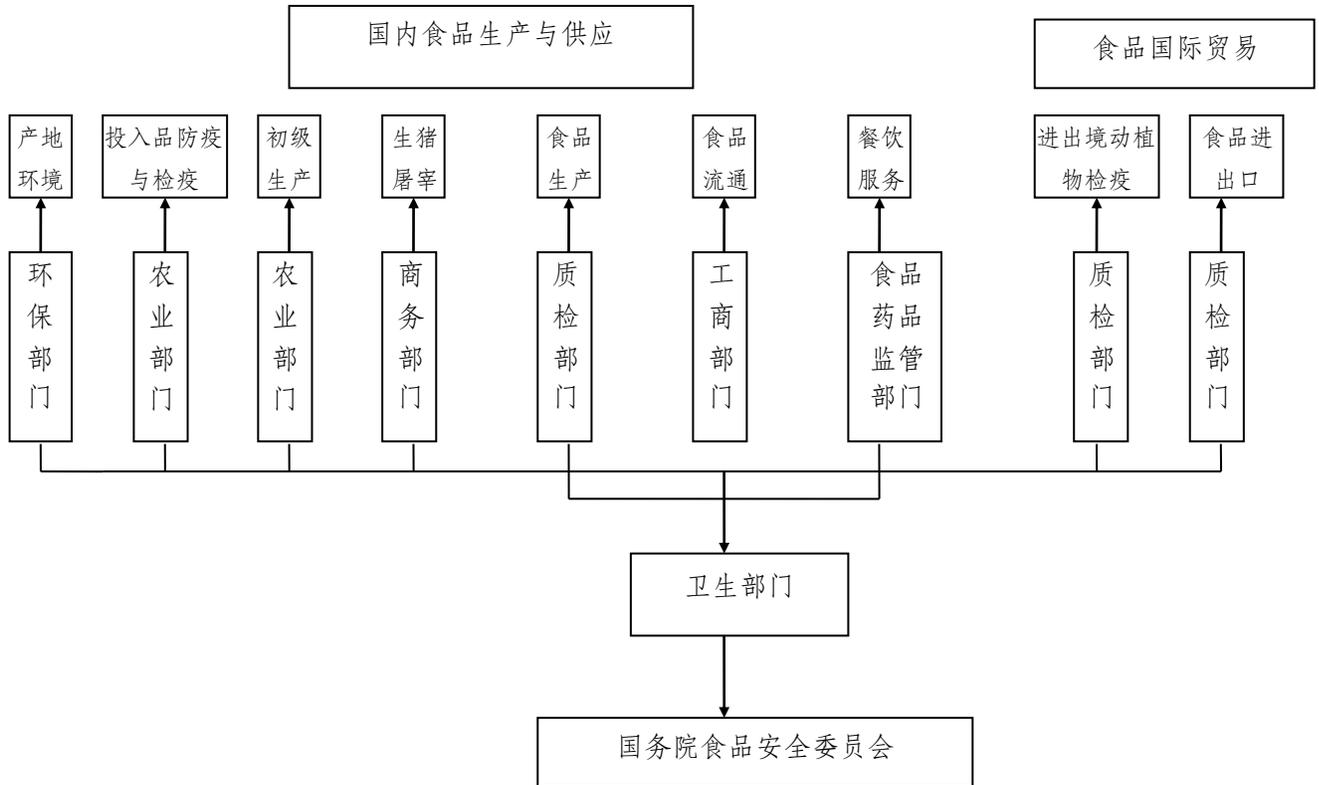
3、教育和培训体系建设滞后。我国尚未建立系统的食品安全教育和培训体系，食品生产者和消费者对食品质量安全管理的参与不足。

（二）从两个系统角度认识和解决我国食品安全问题

总结并分析以上我国食品安全存在的主要问题可得出结论，我国食品安全问题是一个复杂而又庞大的问题，解决这些问题是任重而道远的工作，笔者认为应从社会系统和产业系统的角度来认识和解决我国食品安全问题。

首先，从社会系统角度看，应重点解决“九个度”问题，即：农业的系统认识度问题、食品生产的诚信度问题、食品供应的可溯度问题、政府监管的公信度问题、科学技术的支撑度问题、法律标准的保障度问题、信息交流的透明度问题、健康饮食的普及度问题、公众消费的信任度问题。

由我国食品安全监管体制（见附图）可知，食品安全问题是个复杂的社会系统问题，而“九个度”涉及到了与食品安全问题相关的社会系统的方方面面，解决这“九个度”问题对于切实保障食品安全具有重要意义。



附图 我国食品安全监管体制

其次，从产业系统角度看，应加强农业产业链管理，围绕着食品的产前、产中、产后、加工、流通、消费等等环节构成庞大的系统，把农业产业链中的产品链、组织链、信息链、价值链、供应链、资金链等重要链条系统地链接，“从土地到餐桌”系统地加以解决。

食品污染的来源可划分为原料污染、加工过程污染、包装污染、运输和储蓄污染、销售污染。在国外，食品的流转过程被形象地称为：“田头——餐桌”。显然，产业链条越长、环节越多，发生食品污染的概率越大。

在某种程度上可以认为，食品安全问题是人类自身经济活动发展的必然结果。对此，我们可以做一个简单的推理：在农业尚未发达的阶段，食品的供应基本上全部由农户自己完成，从农业生产资料的供应（如农家肥、饲料等）到农畜产品的种植和饲养，再到简单食品加工（如自己做豆腐），没有农药化肥等各种化学污染、没有加工及运输等污染、没有各种工程技术的污染，家家户户自给自足（生产者与消费者合二为一），因此也没有受假冒伪劣产品侵害的可能。威胁食品安全的因素基本局限在微生物污染上，而这种风险通常是无法降低为零的。

从这个意义上讲，食品安全作为一个社会及经济问题的存在，是随着食品经济体系的复杂化而产生，并随其发展而发展。而食品经济体系的复杂化主要体现于食品生产方式和消费方式的复杂化。

因此，食品安全问题的形式机制根本上是由于当今食品经济体系复杂化、国际化及多元化。食品供给的链条越来越长、环节越来越多、范围越来越广，加大了食品风险发生的概率。一种食品从农场到餐桌，要经过生产、加工、流通等诸多环节，而在每一个环节，食品都有被污染的可能性，并且任何一个环节出现污染问题都

必然造成食品安全问题的发生，从而威胁食品的安全消费。

二、农业产业链管理的基本内涵

（一）农业产业链管理的基本内涵

有鉴于国际上对供应链管理尚无统一的定义，我们借鉴以上提到的供应链以及供应链管理的概念，认为农业产业链管理（Agricultural Chain Management）是供应链管理理论在农业领域的具体应用，它是将农业生产资料供应、农产品生产、加工、储运、销售等环节链接成一个有机整体，并对其中人、财、物、信息、技术等要素流动进行组织、协调与控制，以期获得农产品价值增值的活动过程。从宏观上看，国民经济就如一个庞大的链条群，各个产业、部门之间及每个产业内部之间都互相联系、相互制约。从微观上看，每一种产品、每个产业都有一定得链条，即产品链或产业链。农业产业链不仅指产业间的物质联系，如从种子的生产，到作物的大田生产和畜牧业生产，再到农副产品的收购、加工、储藏、运输、批发、零售，最后到消费的过程；同时也是指产业间的组织联系，这涉及种子公司、农户和专业协会、加工运销企业、批发商和零售商、配送中心等各种经济实体和组织机构的相互联系。应该说，这种产业链雏形在中国农业发展过程中早就存在。

农业产业链管理（Agricultural Chain Management）是从西方发达国家引进的一种新的观点。与农业产业化和农业产业一体化相比，农业产业链管理有以下特点：①农业产业链管理是一个静态的概念。它主要侧重如何使用农业发展不偏离方向，强调的是管理的手段。②农业产业链包括了农、林、牧、副、渔各业的产品链，它是具体的不同农产品链的集合体。农业链管理就是分别对不同的农产品产业间的物流链、信息链、价值链、组织链等方面进行管理，侧重综合运用决策、计划、组织、指挥、控制等管理职能对农业产业链中的人、财、物以及信息、技术等要素进行整合。③农业产业链管理注重如何提高整个产业链的运行效率。它将农业生产资料供应和农产品的生产、加工、储运和销售环节连接成为一个有机体，并对其人、财、物以及信息与技术等要素流动进行组织、协调和控制，以期获得产品价值增值的过程。

农业产业链管理包括以下四个方面的内容：①价值链管理。其基本原则是在市场条件下，通过产业链的有效管理，使农产品尽可能地增值。农业产业链中的利益分配是由市场来决定的，是一种供需平衡的结果。②组织链管理。农业产业链各环节在市场条件下形成一条条完整的农业产业链，并由市场来指挥其进行生产结构调整，提高其组织效率和决策效果。③信息链管理。在农业产业链管理中信息流起到带动农业产业链中物流与价值的重要作用，信息来自于市场或消费需求，在产业链中进行反向流动，它要求产业链的各参与者根据市场的原则进行分工与协作，以较少的投入生产出符合市场需要的产品。④物流链管理。农产品自然再生产和经济再生产的特性，对其流通提出了较高的要求，不仅要求农业产业链的物流系统必须方便快捷，而且要求物流体系必须完备。

（二）加强农业产业链管理的必要性

1、我国农业产业化理论在理论界、政府和实际管理部门的倡导下，已深入人心，各地农业产业化经营实践也得到长足发展，上下各级已充分了解到农业产业化经营是农业发展的方向。但对如何进行产业间的要素沟通与管理，如何拉长或加强产业链条等农业产业链管理理论，了解的不多，对已经存在的产业链管理实践经验总结的也不够，特别是对农业产业链条具体的物流、信息流、价值流等研究不足、管理水平不高。因此，通过加强农业产业链管理的研究和实践经验总结，有利于我国市场化农业的发展，有利于为我国农业产业链管理实践提供理论指导。

2、作为 WTO 成员国，中国的国内、国际农产品及相关产业领域的竞争将更加激烈，通过对我国现有农业产业链的整合，特别是对已存在的具体农产品链的整合，有利于提高我国农产品的竞争力，扩大市场占有率。

额。这里所谓农业产业链的整合和农产品链的整合，是要通过加强农业产供销或农产品上下游之间的组织、信息、价值和物流的沟通与协调，拉长和加强产业链条，增加农产品的附加值和竞争力。

3、与国外农业跨国公司相比，我国的农业公司及农业产业关联公司在供应链、信息链、价值链等管理方面还很不成熟，迫切需要这方面的理论指导，特别是就具体某一农产品链或某一具体农业公司的产业链管理的应用研究更是迫切，通过调查研究和应用农业产业链管理理论设计出农业产业链管理模式、实施方案才更加有针对性和可操作性。

4、农业产业链管理的重点是探讨如何提高整个农业产业链的效率问题，并通过产业链信息流系统逆向地将农产品需求信息传递到农产品生产部门，再经过加工、储运、销售系统，最终满足市场消费需要。农业产业链一头连结着市场，另一头连结着商品的生产、加工、储运和供应，有利于克服农产品市场信息不对称和产生的食品安全问题。因而，农业产业链系统对切实解决农民小规模生产与农业发展专业化、商品化、社会化的矛盾，对提高农民收入和农村经济结构调整，对有效的保证食品安全等都将产生重大影响。

（作者系北京三安食品科技有限公司总裁助理）

虫草现状及替代开发展望

洪绮娴

冬虫夏草是一种虫生真菌，属于生物界中真菌界、真菌门、子囊菌亚门、核菌纲、麦角菌目、麦角菌科、虫草属。具有益精气、补虚损、止咳化痰之功效，具有免疫调节、抗肿瘤、升白细胞、降血压、抗衰老、抗疲劳、调节内分泌、抑菌、抗病毒等多种药理作用，长期以来被视为珍贵的强壮滋补中药和藏药。虫草主要产于西藏、青海、四川、云南等省 3500~5000m 高原高寒草甸，全世界已报道的虫草属真菌已达 500 多种，我国已记载的有 90 多种。

近年来，虫草因其稀缺性和极高的药用价值，价格逐年涨高，但随之带来的是滥采乱挖。在盛产虫草的青藏高原及周边地区，已出现水土流失、草场退化甚至沙化现象。不仅如此，一些人受经济利益驱使放弃耕作，完全依靠挖虫草为生，一些孩子甚至丢弃学业，加入“挖草大军”。中国科学院的专家在青藏高原的冬虫夏草研究基地进行多年观察后发现，青藏高原虫草资源量与 30 年前相比大幅减少，部分破坏严重地区资源量不足 30 年前的 1%~3%。产区农牧民普遍反映，采集虫草越来越难。上世纪 90 年代初，产区农牧民每人每天最多可采集数百根冬虫夏草，现在最多也就十几根。与此相关的，还有鱼龙混杂真假难辨的虫草市场。虫草市场乱象丛生，令人忧虑，而在乱象中更加令人忧虑的，是人们对传统中医药的情感和信任的逐步丧失。

目前的冬虫夏草，价格动辄十几万元一斤，30 年来价格暴涨 3500 倍，成为普通百姓可望而不可即的中药材。长久以来，人们只关注虫草的疗效，却忽视了虫草自身的安全问题。中国菌类协会理事、南昌大学中德学院博士生导师魏平提到，虫草生长在土壤里，土壤内的重金属元素、农药残留物很容易被根系吸收。除土壤、水源，甚至空气都会影响到虫草自身的安全性，如果人服用了重金属超标的虫草，会造成体内重金属滞留，治疗效果适得其反，免疫力低下的患者还会引发重症。我国虫草的主要产区青藏高原、西南、东北、华北等，目前以西藏的虫草受污染程度最小，虫草的品质相对较高。对于消费者来说，首先辨别真伪就不大容易，更别说辨别产地了。

2014“中国·青海国际冬虫夏草站暨藏医药展交会高峰论坛”上，长期从事虫草研究的澳门大学中华医药研究院副院长李邵平表示：若想彻底了解虫草的所有有效成分和医疗、保健效果，必须开展临床试验，但临床试验需要大量原材料和资金，还需花费数年甚至更久。仅凭科学家的力量是无法开展的，需要政府支持。开展临床试验迫在眉睫，一方面可以让消费者理性服用、拯救濒危资源；另一方面还可以为今后培育天然环境下的人工虫草积累宝贵经验。

这一点，中南林业科技大学生命科学与技术学院的专家们（刘高强，王晓玲，杨青，魏美才）也持相同意见，他们在《食品科技》的一篇文章提到：“野生虫草资源日趋萎缩的状况严重，通过多种途径保证其生存繁衍是当务之急。除合理有效地保护野生资源外，人工培植冬虫夏草是减小人类需求对自然资源破坏的最佳方法。另外，目前高等真菌的规模化发酵生产已是当前获得药食用真菌菌丝体和代谢产物的主要途径。国内外有关冬虫夏草深层发酵的研究发现，发酵菌丝体和发酵液中主要活性成分和野生虫草中的基本一致。因此，利用现代生物技术规模化生产虫草菌体和活性产物是解决虫草资源供不应求的最佳选择。”

其实，对于虫草当中有效成分，或者活性成分的研究，国内外对此的研究已经基本上有了比较一致的意见，其中，虫草酸与虫草多糖，就是虫草发挥其药用价值比较重要的成分。

虫草酸（Cordycepic acid）是冬虫夏草和蛹虫草主要活性成分之一，人们将其称为甘露醇（Mannitol），它的化学分子式 $C_7H_{12}O_6$ ，为 1,3,4,5—四羟基环己酸，即 D-甘露糖醇。虫草酸能抑制各种病菌的成长，可预防与治疗脑血栓、脑出血、心肌梗塞、长期衰竭；虫草酸含量的高低是衡量虫草质量的主要标准之一，一般认为虫草酸含量高的虫草的药用价值高。

虫草多糖是药食用真菌发挥药效的活性成分之一。虫草多糖大多为半乳甘露聚糖，由 D-半乳糖和 D-甘露糖以 1:1 的摩尔比组成。一般主链结构为(1→2)甘露糖基，高度分支。此外，还分离出一种多糖为含少量蛋白质的半乳甘露聚糖。大量药理试验表明，虫草多糖类物质具有多种作用，如抗肿瘤，增强单核巨噬细胞的吞噬能力，提高小鼠血清中 IgG（免疫球蛋白 G）的含量，对体外淋巴细胞转化有促进作用和抗辐射作用等。冬虫夏草的多糖，其抗肿瘤活性也与分子量有关，分子量大于 1.6×10^4 时，才具有抗肿瘤活性。多糖的活性除了跟分子量有关外，还与多糖的溶解度、黏度、初级结构和高级结构有关。



国内的一些高校，如中国药科大学、上海中医药大学、北京大学及中国中医研究院等，都做了大量的虫草活性成分研究。而人工培养代用品的开展已有很多，自 20 世纪 70 年代末以来，人们就企图从冬虫夏草子座中分离得到冬虫夏草的菌丝体，进行人工发酵培养，根据其具有相似于天然冬虫夏草的生理活性及相似的化学成分，从而找到能代替冬虫夏草的原料。

1995 年广东新会建立了全国第一个人工培植虫草工厂，以虫草菌在特定的培养液中，在 23℃ 下，培养 2 个月生长成虫草，每天可收到 100kg 鲜虫草，可一定程度上解决目前冬虫夏草资源紧张问题，也是提供药源的一个很好的途径。对于大批量开发虫草替代品，国内的专家们在做，效果暂不明显，周边的国家也在深入研究。

2012 年，韩国国家研究院与香港 ASANA 合作，以西藏野生冬虫夏草菌为原种，突破“直接虫体培植技术”培植成原条虫草，再配合韩国专利“双微囊包覆技术”，将虫体及草体不同活性成分保留于每粒精华粉末中，使精华粉末不受胃酸破坏，直达肠道完全吸收。此技术于当年申请为韩国专利，并转化为“2222 金虫草”产品上市销售。

国内外虫草研究专家对于虫草的关注度越来越高，在其药用价值上的重要性及一定程度上的不可替代性，已经得到了国际上的公认，虫草市场的未来，更值得我们去期待。

（作者系雅生菜国际发展（中国）有限公司专家）

赴日旅游观感

吴 峻

2014 年 11 月 12 日~17 日女儿陪我一起参加乐享旅游团组织的赴日旅游。从北京直飞大阪，途经京都、东京，还登富士山，全程约 800 公里。沿途经过爱知、静冈、山梨、箱根、横滨五县（日本地域管辖为都-府-县-市-町村）。东京、大阪是日本第一和第二大城市，京都是日故都，是文化、旅游和工业城市。富士山日本人称为“圣岳”，海拔 3776 米，是全国最高峰，山顶终年积雪，有温泉、瀑布，北有富士五湖，风景优美。可想而知，这次我们所到之处，可算是日本最繁华的地区，短短 6 天时间，只能说是走马观花，一瞬而过。现谨就沿途所见、所闻、所思，谈以下几点观感，供大家参考。

一、城乡绿化搞得很好，环境比较洁净

一下飞机所见城市、乡村都被绿色覆盖，日本森林覆盖率为 67%，概括可说是乔灌草结合，宜乔则乔，宜灌则灌，宜草则草，很少裸地。城市墙壁、阳台、栏杆都种有花草，乡村房前屋后辟有花园，沿公路两旁都被行道树覆盖，甚至沿途加油站墙上也能见到植物。

其次是树种繁多，阔叶、针叶、竹藤混种，虽到秋冬季节，也能见到松、柏、槐、柳、杉、竹等绿色树种，红绿相间，挺拔傲立，没有令人有萧条衰落之感。

日本干净是出名的。无论漫步闹市街头，还是公园小径，映入眼帘的总是整洁的道路，草坪，没有纸屑、烟头，垃圾分类堆放，在路边常可见到装满塑料瓶罐的待运包装袋。

日本国土面积狭小，又多火山、地震、台风灾害，所以城乡建筑多以低层为主。我们第一天入住的大阪酒店，双人间也只有 20 多平米，厕所兼浴室也只有 2~3 平米，但建筑材料精致，隔音好，虽临街也听不到噪音，能睡得安稳舒适。

二、社会管理规范，治安较好

我原以为东京、大阪等城市，到节假日一定车来人往，拥挤不堪，实际情况并非如此，早晨路上行人不多，入夜后街上行人才多些。东京交通主要靠地铁，电车，公共汽车较少。日本公路未见收费站，据导游说日本公路也收费，只是通过监视探头自行刷卡收费，不必停车，大大节约了时间。

日本旅游景点，小而精，如大阪公园，四周有护城河围绕，庭院秀丽，亭台楼阁，奇花异卉，充满诗情画意，每年春季樱花，秋季红叶，流连观赏一圈只需 40 分钟。

京都祇园有一条“花见小路”，“花见”在日语是赏花的意思，不过这里并没有樱花，只是古城的风月之地。这条全长约 1 公里的小路南北风情大不相同，北段的花间小路到处林立着现代酒店、俱乐部；南段的花间小路却是传统居民住宅，修旧如旧，前面的街道、门厅都按现代设施安装下水道、门铃、邮箱等，房屋结构仍按原设计，没有大拆大建，保留原传统文化遗产，小街巷也没有扩宽仍可通汽车，由此可见城市建设的远见卓识。

富士山由山脚至山顶按高度共分十合，半山腰便称富士五合目，五合目高逾 2300 米，乘车而上，沿途赤松，铁杉遮天蔽日，居高临下，富士五湖，八岳历历在目。我们依次排队摄影，秩序井然，没有拥挤之感，摄完影已到夕阳西下，寒风凛冽，我们赶紧躲到小卖部等车下山。整整六天沿途没有遇到堵车，也没有见到一起车祸，社会交通安全有序。

三、日本的吃住和民众的生活水平

这次旅游收费中不含全部餐饮。早餐一般都由旅店提供自助餐，品种比较丰富，主食有牛乳、稀饭、豆浆、面包，副食有蔬菜、水果、香肠等。早餐吃饱喝够，一般中午吃些干粮就可对付过去。晚上有的旅店提供晚餐，有的要自己解决。“日本料理”一人一份内有米饭一小碗，面条一小碗，猪肉两片，鱼肉两片，还有一碟蔬菜、水果，营养搭配合理，但味道偏清淡，常吃就会习惯。在外就餐，店面和街道不同价格差异较大，最后一天在东京闹市区吃一碗面花了 1000 日元（合人民币 52 元），晚上到一家台湾人开的小餐馆，两人吃一餐只花 750 日元（合人民币 40 元）。在日本蔬菜、水果价格较贵，一个苹果要 10 元人民币，一个柿子（当地名产）也要 10 多元人民币。

日本普通职工的收入和生活水平如何？我们没有专门调查。但据当地导游韩则说他全年年薪约 600 万日元，相当于月薪 50 万日元（折合人民币 2.7 万元）。我高中一位同学的儿子在名古屋日企工作月薪也是 3 万人民币左右。日本城乡居民收入差距不大，像大阪、东京、京都等主要农业户收入甚至超过了城市职工收入。但由于城市房价很高，普通职工多数还是租房住，并非每家都有一套房子。

四、从京都商场和超市观察，商品琳琅满目，十分丰富，但很多都靠进口满足国内需求

就农业而言，长期以来，日本农业政策最主要目标：一是维持基本的农业生产基地，以防止发生农产品难以进口的风险；二是支持农民收入和农业经济发展。为此，日本政府对本国农业实行严格的保护政策。日本是世界上少数对本国农业保护程度最深，保护时间最长的国家之一。由于高度保护，改善了农民收入结构，但也给日本农业带来了消极的影响，导致了小规模土地经营格局的凝固化，农业劳动力素质的退化，年轻人进城或住在农村经营非农产业，老年人和妇女成为经营农业的主力军，据有关资料介绍，从 1966~1998 年，粮食自给率由 82%，下降到 27%。以热量计算的食物自给率从 79% 下降到 40%。日本目前已是世界最大的农产品进口国之一，进口额从 1960 年的 8.8 亿美元，增加到 1995 年的 394 亿美元。据计算，主要进口农产品的生产在国外需要种植面积为 1200 万公顷，相当于日本耕地面积的 242%。（刘坚等《日本新农业政策的理念及措施》中国农业出版社 2002 年版）。1999 年 7 月《食品·农业·农村基本法》经国会通过，努力提高国内农业生产能力，到 2010 年以热量计算的食物自给率从 40% 提高到 45%，粮食的自给率从 27% 提高到 30%。日本农

业虽然已实现了现代化，但付出代价太大，2000年的农林水预算相当于当年农业GDP的57%，再加上地方预算支出，日本财政支农资金超过农业GDP总额（刘坚等《当代世界农业面面观》中国农业出版社2002年出版）。

另从社会上观察，日本老龄化问题严重，从超市上经常可以见到佝偻着背的耄耋老人推着购物车独自采购，有些老人就是超市的打工族。日本从1973年之后妇女总和生育率低于更替水平（低于2.1），到2004年已降至1.29。与此同时，65岁以上老年人占人口的比重从7.6%上升至20%。2004年日本人口绝对数开始下降，预计到2050年人口将降至1亿人，65岁以上人口占总人口的比重提高到35.7%（日本国国会《日本100年数据》第4版第43页）。少子化和老龄化已经成为日本发展的最大挑战和最大负担之一，也是日本经济增长乏力和内需不足的主要原因。目前日本政府债务高达1000万亿日元，是国内生产总值的两倍多（冯昭奎2014）。

五、中日关系走势与前瞻

安倍晋三担任首相以来，大力推行右倾路线，悍然对钓鱼岛实行“国有化”，参拜供奉甲级战犯的靖国神社，企图修改日本宪法，解禁集体自卫权，否认历史上对中国及亚洲邻国的侵略行为，大力鼓吹“中国威胁论”。对中国的强力反制毫不妥协，且变本加厉。社会上对中日关系演变趋势也有不同看法。一种看法认为，日本整体向右是国家的意志，也是军国主义的传承，加上美国战略向亚太转移，需要日本和与中国在南海问题有争议的菲律宾、越南等国的支持，在政策上偏袒日本，靠近菲越。这就强化了日本对中国的强硬态势的氛围。认为看不清这一点，不能认清这一现实是十分危险的。另一种看法认为，“中日必有一战”这种观点是短视的，也是背离时代潮流的，历史经验教训反复证明，中日和则两利，斗则俱伤，两国均不能走对立、对抗的道路，更不能重演兵戎相见的历史悲剧。从最新民调也显示大多数日本人民是反对战争的，安倍的右倾路线是不能持久坚持下去的。针对上述观点笔者认为，针对当前复杂的国际形势和中日两国国内的现状，我们还是要坚持“两分法”：一是对好战的日本右翼势力保持高度警惕，澄清历史本来面目，揭穿日本右翼势力企图歪曲历史的图谋；另一方面对所谓“民调”也要做客观理性的分析，总的看从上世纪70年代至90年代日本民间对中国有好感的人比例还较多，从90年代至现在对中国有好感的人在下降，重要原因是部分老年人还存留一点对华歉疚感，而现在年轻一代对华没有歉疚感，且认为受中国打压，所谓“多数人反对战争”是值得质疑的。二是还要做好我们自己国内的事情，努力提升国家综合国力和军事实力，所谓“弱国无外交”，只有中国发展了，强大了，对于一向有着崇强凌弱的日本来说，才能赢得尊重，才有谈判的前提和基础。三是加强民间交流，恢复两国200多个城市之间的合作交流，“以民促官”、“以学促官”，研讨管控危机和恢复信任关系，假以时日，实现中日关系正常化，将拭目以待。

（作者系中国社会科学院编审《中国农村经济》杂志原副主编）

被蒋介石开除通缉的人

——原国民党政府资源委员会委员长、能源专家孙越崎

孙叔涵 朱丕荣

1949年10月1日中华人民共和国成立，宣告了国民党政府被推翻，彻底垮台。蒋介石统治集团溃逃台湾。是年11月间，蒋介石下令开除孙越崎的国民党籍，并通缉他。孙越崎是何许人？他与蒋介石是什么关系？蒋介石为什么要开除通缉他？这段历史故事，值得关注、追索、回顾，有利了解我国工业和能源建设的家底，以

及人民革命解放战争取得全面胜利的历程。

孙越崎是能源企业专家

孙越崎 1893 年 10 月 16 日生于浙江省绍兴县平水乡同康村。他父亲考上秀才，精明能干，1905 年就外出奔赴黑龙江省齐齐哈尔，人才出众，曾被任命为呼玛县县长，颇有建树。后来开拓创业，弃官开办了金矿，发家致富。

孙越崎幼年在家乡念私塾，勤劳守家，过着农耕生活。受当时反帝反封建、追求民主科学进步潮流的影响，他勤奋好学，爱国进步，立志科技救国的理念。从县简易师范毕业后，就读上海复旦公学、天津北洋大学、北平北京大学矿冶系，毕业后参加东北中俄合办的穆棱煤矿创建工作，卓有成效，曾获前去该矿考察的地质学家翁文灏的赏识。工作五年后，他辞职出国深造，赴美国斯坦福大学和哥伦比亚大学念研究生，不要学位，重在掌握煤炭、石油开发技术。1932 年冬，学成回国后经翁文灏介绍，在当时国防设计委员会矿室工作。1934 年任陕北油矿勘探处处长，领导在延长打下了第一口油井。不久，蒋介石派翁文灏前去河南焦作整顿中英合资的中福煤矿，翁文灏指名要孙越崎随同他去焦作参加该矿的整顿，并让他负责矿里的生产运销计划。结果第一年就见成效，扭亏为盈。1937 年孙越崎被任命为中福煤矿总经理。七·七事变，抗日战争爆发，为了保存工矿实业，不为日敌占有，孙越崎力排中外股东异议，果断地拆迁机器设备和技术人员到抗战后方，开办了湖南湘潭煤矿、四川天府煤矿，以后又扩办嘉阳、威远、石燕等煤矿，有力地支援了抗战后方的能源工业建设。

孙越崎负责创办玉门油矿，获蒋介石赞赏

1941 年开始，孙越崎被任命为甘肃油矿局总经理，负责筹建玉门油矿开发建设。1942 年太平洋战争爆发，他组织依靠群众，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，在荒凉的戈壁滩上，建成了玉门油矿，很快实现了年产汽油 180 万加仑的计划目标。

1942 年 8 月 26 日，蒋介石与宋美龄乘飞机到达嘉峪关，然后宋美龄飞往新疆迪化（乌鲁木齐），去与盛世才商讨回归新疆问题，而蒋介石则留在嘉峪关等候宋美龄归来。利用这段时间，他就到玉门去视察油矿。当时陪同蒋介石的有胡宗南、顾祝同、马步芳等，还有甘肃省主席谷正伦。孙越崎陪蒋介石坐在第一辆车里，在去玉门的沿途，蒋介石看到运输国产石油的汽车队，表露十分喜悦赞赏之意。到油矿后，蒋介石直接到 8 号井视察，当他看到盛满的储油池和喷油的井口时，高兴得连声说好。之后，他还看了几处油井和发电厂、机械厂、职工宿舍等，他对员工们在荒野中的奋斗创业精神大加表扬嘉勉。孙越崎不停地向蒋介石讲解开发油田经历与采油的常识，蒋介石听得非常有兴趣，觉得所听所闻都很新鲜，连连点头称好。参观用餐后的下午，蒋介石在会议室听取了孙越崎等全面汇报油矿的建设、开发、生产等情况，并一再说，“你们在这样荒凉的戈壁滩上搞建设，两年时间建成这个样子，实在不简单，不容易。以后你们有什么问题，可以随时告诉我，我一定支持你们”。在返回嘉峪关的路途上，孙越崎应蒋介石的提问，熟练地介绍了东北和华北矿产资源的情况。蒋介石听后表示“今天听了孙先生一席话，胜过读十年书啊！”十分赞赏。蒋介石出于充分信任，把密电码给了孙越崎，示意今后孙可以直接向蒋报告。不久，鉴于玉门油矿增产，储油设备和油桶有限，孙越崎请求蒋拨给 6 万个空油桶，蒋介石接电后即令总司令部后勤部拨运了 3 万个空油桶，解决了玉门油矿的大问题。后来，蒋介石在重庆，曾二次召见孙越崎，要他参加制定经济建设计划，并加入国父实业计划研究会，推举建设人才。

孙越崎由企业界转向政界

孙越崎原来是一个能源（煤、油）企业家，由于蒋介石的重用，使他走向政界。抗日战争胜利后，1945 年 9 月，孙越崎被行政院经济部任命为东北区特派员，接收沦陷区的敌伪产业。后因东北局势复杂，涉及国民党、共产党、苏联、美国四大势力，难以协调实施。之后让他兼任行政院河北、平津敌伪产业处理局局长，他

在北平集中精力接受敌伪财产。1946年1月中旬，行政院外交部与经济部奉蒋介石之命，让孙越崎去东北参加中苏谈判，协助东北经济委员会主任张嘉璈工作任经济顾问。当时，苏方提出，除原来中苏合办的几条铁路外，东北的重工业是苏军的战利品，要求由中苏合办。蒋介石对孙越崎说：“外蒙古已经让给他们了，不能再让了。全面合办不行，少数企业合办可以，就这样敷衍、敷衍吧。”1946年1月18日开始，孙越崎随张嘉璈一起同苏联人谈判，苏方态度傲慢，反复强调“中国东北的一切，是苏联远东军的战利品，包括工厂矿山。提出合办很照顾你们了”。中方坚决拒绝接受，据理力争，最后不欢而散，搁置起来。2月底，苏军开始从东北撤军时，把东北的重工业设备器材拆运去苏联。据记载，电力设备被迁走发电厂的65%，钢铁设备被撤走80%，还有一些财产和物资，使东北经济复苏受到很大影响。3月8日苏军撤出沈阳，3月12日美式装备的国民党新一军才进驻。

1946年3月28日起，孙越崎多次去东北考察和接管工矿企业。1947年春，孙越崎辞去河北平津敌伪产业处管理局局长一职，被任命为资源委员会副委员长，全力投入国家工矿业的恢复。但随着解放战争的快速发展，国民党军队在战场上不断溃退。孙越崎认清了“国民党必败，共产党必胜”的前景和国民党政府对这场内战应负的责任。他感慨地说，没有和平环境，就不可能发展工业。

孙越崎策划资源委员会系统弃暗投明

1948年5月，翁文灏出任行政院长，孙越崎被任命为行政院政务委员兼资源委员会委员长。这时，东北全境即将解放，关内的解放区不断扩大，蒋管区经济政治一片混乱，蒋家王朝摇摇欲坠。孙越崎出于爱护国家薄弱的工业资产不让国民党破坏，积极寻找地下党联络。同时于10月间，他利用国民党社会部在南京召开全国工业总会成立大会的机会，召集了一次秘密会议，把各地来的资源委员会所属工矿企业负责人和本部门负责人40多人集合在一起，商讨资源委员会的去留问题。他表述，“我们这些人，都是学工程技术的，都怀着工业救国的理想，资源委员会现有的工矿企业是中国仅有的一点工业基础，我们有责任把它保存下来。共产党执政后会效法苏联搞经济建设，大家都有用武之地，今后可以继续为国家建设效力”。他动员大家要“坚守岗位，保护财产，迎接解放，办理移交”，希望回去后秘密传达部署。会上获得了大家思想的共鸣，深为理解和支持。

资源委员会是国民党政府经济实力最强的单位，它拥有121个总公司，1000多个大中型企业与若干勘察设计院和地质调查等单位，有3.2万余技术人员，其中40%以上是大学生，有3000多名留学的高级技术人员，有70多万工人，其中20多万技术工人。据统计资料，1947年资源委员会直属产业的各项产值占全国工业总产值的比重很大，如煤炭占38%，发电量占83.3%，钢铁占90%，水泥占51%，石油及各种有色金属、机制食糖均达95%以上。

1948年12月的一天，蒋介石突然召见孙越崎，命令他拆迁南京电照厂、无线电厂、有线电厂、电瓷厂和马鞍山机械厂等五厂去台湾。孙越崎尽管心怀不满，但不敢当面抵制，只是极力强调运输和经费困难，加以搪塞。而蒋介石态度坚决，指示可先从铁路运到上海，再用船转运台湾，同意造预算，照拨经费，并要求尽快去台湾勘察厂址，限在1949年1月11日前迁出南京。事后，孙越崎找五厂负责人商量对策，采取假拆不迁，尽量拖延。1月21日蒋介石宣告引退，但他仍让京沪杭警备总司令汤恩伯督促孙越崎迅速把南京五厂迁至台湾。孙越崎找到当时主张国共和谈的李宗仁代总统密商，并与地下党取得了联系，协助策划，冒着生命危险，继续敷衍拖延。后因局势突变，汤恩伯急于溃逃，南京五厂终于停止迁台，保存了下来。

1949年3月起，李宗仁代总统任命孙越崎为经济部长兼资源委员会委员长。在南京解放前夕，孙越崎安排资源委员会总部留沪，布置全系统弃暗投明工作。4月26日他离沪去广州，应对残局，向何应钦内阁临时政府报到，并抓紧时机，向未解放的中南、西南、西北的困难企业发放经费，以便他们维护生产，保持人员不

散。5月29日行政院开会，孙越崎未到会，引起主持人台湾省主席陈诚的怀疑，他在会上说“孙越崎靠不住，要注意他”。孙越崎得知后，当天就离开广州，飞往香港。临行前分别给李宗仁、何应钦写了辞职信，让人转送。

孙越崎在香港，得到了地下党的支持和帮助，策划了资源委员会驻香港国外贸易事务所起义，将价值数百万美元的锑、钨、锡等矿产品和财产移交给了人民，并应玉门油矿经理邹明的要求，于8月初发电报给北平和谈代表邵力子，转请中共派解放军尽快解放玉门，以制止国民党军队破坏油矿的阴谋。

经过13个月的奋斗努力，资源委员会系统厂矿完整地投向和移交给了人民。陈毅司令员在上海接管资源委员会时说：“伪中央部、会一级中，只有资源委员会所有人员，包括各级负责人一级在已解放地区的所属各厂矿、企业员工和设备器材，几乎未有一点破坏，实在是伪中央文职机构中的一个全体员工起义的团体。”这对新中国初期经济恢复和之后的建设起到很大的作用。

1949年11月4日，孙越崎在香港地下党的帮助下乘船北上。海途中，国民党军队派4艘小艇截拦追捕他，因截错了船只，孙越崎幸免于难，安然返回北京。为此，蒋介石震怒之下，宣布开除孙越崎的国民党籍并进行通缉。

孙越崎为新中国建设事业尽心尽力

孙越崎抵京后，受到周恩来总理的欢迎，被安排在中央人民政府财政经济委员会计划局任副局长，主管基建、天然资源和轻工业。他曾负责制定了基本建设工作程序的法规。1952年底机构调整，他调任河北开滦煤矿管理处副主任，他建议采煤运输机械化和用喷高压水泥浆，防止自燃和爆炸等先进技术。

1950年经邵力子先生介绍，孙越崎加入了国民党革命委员会。他曾动员翁文灏回归大陆。以后他在唐山和河北省担任民革和政协领导。在历次政治运动中，原资源委员会主要留用人员都被怀疑是“潜伏特务”，受到审查和不公正待遇。孙越崎在文化大革命中也受到隔离审查和迫害，直到1973年才得到恢复和自由。1976年7月28日唐山大地震，他与夫人均埋压在废墟中，还受伤折断了两根肋骨，经邻居帮忙救出后，由女儿接到北京休养。从此，引起了党中央的关照和重视，后被任命为煤炭部顾问。1980年开始当选为全国政协常委，政协经济建设组组长，还相继担任国家进出口管理委员会顾问，民革中央监委主席、副主席，民革中央名誉副主席、主席，三峡工程论证的特邀顾问，还当选了欧美同学会名誉会长，中国和平统一促进会会长，民生轮船公司董事长，复旦大学北京校友会会长，中国辛亥革命研究会名誉理事长等各种社会职务，他都积极努力做好本职工作。

孙越崎晚年花了不少精力，为资源委员会留在大陆人员落实政策问题，不断向党中央反映。1992年3月16日受到江泽民总书记的会见，中央表示，对原资源委员会主要负责人员，按地下工作人员同等待遇，并于10月7日由中央统战部邀请原资源委员会有关人士参加开会，由政治局常委宋平同志代表党中央讲话，充分肯定：解放前夕资源委员会策划坚守岗位，护产护厂，迎接解放，移交人民的行为是爱国、正义的行动，是有功劳的。孙越崎与原资源委员会同事对此深表欣慰，衷心感谢党中央的亲切关怀。

孙越崎于1995年12月9日因病在北京逝世，享年103岁。12月23日人民日报头版刊登“孙越崎同志遗体火化”的消息。报道说“著名爱国人士、实业家和社会活动家，中国共产党的诤友，中国国民党革命委员会杰出领导人，孙越崎同志的一生是爱国的一生，为国家和人民不懈奋斗的一生，是追求真理、不断进步的一生，他一身正气，两袖清风，百折不挠，坦荡无私，顾全大局”，这是党和国家对他的评价。

（作者系孙越崎之女及女婿）

中国管理科学研究院教育科学研究所非物质文化遗产研究中心在京成立



2015年4月13日，中国管理科学研究院教育科学研究所非物质文化遗产研究中心在京成立，授牌仪式由中管院教育科学研究所所长曾爱平主持，由中国管理科学研究院常务副院长卢继传、副院长孙抱朴给该中心授牌并颁发证书。



中管院教育科学研究所非物质文化遗产研究中心致力于对我国非物质文化遗产的挖掘整理和传承，由燕氏文化传承人——燕保君老师带领课题组，运用其研究成果对人生规划、健康、人际关系、婚姻家庭等进行科学的认证，并给予系统的解读。

胡兆荣所长应邀赴云南德宏州进行考察调研



2015年5月15日至17日，中国管理科学研究院农业经济技术研究所胡兆荣所长带领中国农业技术推广协会能源专业委员会王万港副秘书长等人一行对云南德宏州傣康农业科技有限责任公司进行了考察和调研。在调研当中，胡所长首先对傣康农业科技有限责任公司这几年在百万肉鸡养殖的模式和优良品种保护上给予了高度评价，但还需要注意禽类散养行业的科学饲养及可持续发展性，合理优化饲料配方及安排轮牧式散养，确保高饲料转化率及土地或林地的氮含量不超

标，切实加强土地和林地的保护工作，实现经济效益、社会效益及生态效益共赢。另外，从活禽的运输方面也做出了建议，希望该公司能够在品牌建设和品种更新上下功夫，将来在保护地方环境的基础上，加强品种宣传，建立规模化的屠宰场和冷链物流生产线，以带动当地更多农民致富。

胡兆荣所长一行又参观了该公司在芒市城乡结合部正准备打造的都市型现代农业观光文化园区，听取了该公司莫杰才董事长及姚登文总经理对此项目的详细介绍。胡所长建议该项目要做好科学、合理的建设发展规划，确保拥有合理的产业支撑，保障农民的根本利益，使他们住的舒心、干的爽心、睡得安心，成为实实在在的新型职业农民，将公司的全部产业延伸成为一种长久的产业链。

在座谈会上，胡所长表示，对三农事业做服务和贡献是我们责无旁贷、义不容辞的责任，并表示回去后会组织农业部、中国农业科学院、中国农业大学的相关专家，对该项目进行深层次的研讨。

报：全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业部 中国管理科学研究院

送：有关部委司局、各省农委（农业厅）、中国管理科学研究院各研究所

发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心

总 顾 问：卢继传

主 编：胡兆荣

责任编辑：黄维东

网 址：www.zhongguanyuan.com.cn

电 话：010-59195015/5016/5293

010-57168089 57206299

地 址：北京市朝阳区农展馆北路2号（农业部北办公区16号楼、18号楼）

名誉顾问：郭书田

副 主 编：许小平

助理编辑：裴红蕾

邮 编：100125

邮 箱：zgynjs@163.com

xyp1102@163.com

