

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

通 讯

第 9 期（总第 317 期）

内部资料 注意保存

2016 年 9 月 5 日

- ◆ 在农业部离退休干部局“两优一先”表彰会议上的发言 郭书田(1)
- ◆ 关于脱贫问题的几点意见和建议 张仲威(2)
- ◆ “两权”抵押贷款试点中存在的问题及政策建议 于法稳 廖永松(9)
- ◆ 关于“中等收入陷阱”的哲学思考 孙万鹏(13)
- ◆ 跨越“中等收入陷阱”的关键在于从根本上改变城乡二元经济社会结构... 郭书田(19)
- ◆ 沧海桑田生态经济工程与防洪抗灾 任荣荣(27)
- ◆ 关于建议成立村官学院的思考 徐 静(30)
- ◆ 弘扬吴觉农茶人精神 高麟溢(34)
- ◆ 完善法律政策体系促进绿色循环现代农业快速发展 农经所河南研究室(39)
- ◆ 第三医学集“道、儒、释”各家之精华 孙万鹏(49)
- ◆ 创新效应和发展理念与创新文化 王兴成(55)
- ◆ 进一步促进河北邯郸馆陶“黄瓜小镇”的发展措施 裴红蕾(61)
- ◆ 云南省元谋县开展金沙江流域土壤沙化土地退化生态恶化修复技术措施集成示范应用推广研究 杨丕春(63)
- ◆ 云南省元谋县生态农产品质量安全工作取得显著成效 杨丕春 张鹏(65)

在农业部离退休干部局“两优一先”表彰会议上的发言

郭书田

各位领导、同志们：

大家好！今天是党的 95 年生日，也是我入党 64 年的纪念日，参加这个隆重的大会，意义重大而深远。有了共产党，才有了我的今天。首先对表彰的先进支部、优秀党员、优秀党务工作者表示热烈的祝贺！我这次又被表彰，说句心里话，每次受到表彰时总觉得受之有愧，只是“沧海一粟，微不足道”，与受表彰的同志以及因受名额限制未受表彰的许多老同志相比，无论从我的经历或从品德修养与思想作风方面，有很大差距，值得我学习，在此，对一直信赖与关怀我所在的支部、总支以及党委的同志们表示深切的谢意！

农业部是个老部，老党员多，包括老红军、老将军、老中央委员等，这些老党员的经历是农业部的重要政治资源，这是最为宝贵的财富，具有弘扬党的优良传统与发挥正能量的强力优势。2015 年在局领导的支持下，我与一些老同志收编了农业部与农口 55 位老领导（部级与以上的领导，其中农业部 37 位，从第一届部长李书城至第七届部长何康）的事迹资料，以及参加抗日战争的 36 位老同志的事迹资料，深受教育，是弘扬党的优良传统的好教材，值得农业部每位工作人员学习与传承。在他们身上表现出来的崇高信仰、优秀品德与优良作风，特别是坚贞不屈的革命精神，是无价之宝，是取之不尽用之不竭的政治营养，是我们永远学习的榜样与导师。他们当中有些是身经百战的老将军，大部分已经去世，我永远怀念他们。我能够先后在他们当中的一部分老前辈的关怀与领导下工作，言传身教深受感染，是学习的难得机遇，自然会产生一种光荣感、幸福感与自豪感。他们在农业战线怀着对农民的深厚感情而奋斗不息的贡献，激励增强了我的责任感和为农民服务的动力。在他们的教诲下成长，作为他们的晚辈、部下、

学生，怀着感恩的心情致以崇高的敬意。其中，对我影响最深的是实事求是，也就是马克思主义的唯物史观，是做人、做事、做学问的基本准则。当前正在进行的“两学一做”要解决好这个关键问题，相信一定会以史为鉴，前事不忘，后事之师，取得实在的良好成效。

在这里，我与老同志一起，感谢部党组与主管老干部工作的部长以及部机关党委对老干部工作的高度重视与关切，韩长赋部长亲自任老干部工作领导小组长。感谢办公厅、人事司、计划司、财务司、服务局等有关司局在人力、物力、财力等方面的积极支持，改善老干部的活动场所与工作条件，特别要感谢以陶永平局长为首的老干部工作队伍，他们怀着一片爱心、热心、操心、费心、细心、耐心，这“六心”归纳为“一心”，就是责任心。他们像对待自己的父母亲人那样，不辞辛苦、兢兢业业、任劳任怨、一丝不苟做好服务工作，使老同志深受感动，由衷敬佩，念念不忘，深表谢意。衷心祝愿农业部老干部工作“百尺竿头更进一步”。前不久，中央巡视组对农业部提出的落实中央三农方针政策不够全面，不够到位；党的领导不够有力的意见，老干部能够在改进中发挥积极作用。祝愿老同志健康长寿，万事如意，家庭幸福。以周恩来总理身体力行的“活到老，学到老，改造到老”为座右铭，怀着一颗笑对人生的健康心态，过好每一天，努力做到人老心不老，身衰志不衰，继续坚定对党的信仰与忠诚，保持良好的政治生态，永葆夕阳红，以此与大家共勉。多多保重。谢谢！

（作者系农业部原政策法规司司长，写于2016年7月1日）

关于脱贫问题的几点意见和建议

张仲威

编者按：作者已90多岁高龄，为资深农业经济学家与教育家，长期从事农业经济的教育与

研究工作，特别是在农业规划的实际应用方面卓有成效。本文是他多年从事庭院经济研究的总结，并经过缜密思考写出的，供决策研究参考。同时，他又是本刊的重要作者，先后刊载十多篇文章。

一般人们都认为农民很苦，农村很穷，农业很严峻，但实际上更应考虑的是贫困区的农民才是真苦，农村才是真穷，农业才是真严峻的。为此，中央以坚定的信心，提出 2020 年要使 7000 万贫困人口脱贫的决策。这是非常正确的战略决策，因为它不仅关系到 7000 万人口脱贫，更关系到全国全面小康的实现。在全国正为此付诸实施之际，笔者拟提出下列一些特殊政策与特殊方式使能更好地解决这一特殊群体问题的建议，敬请有关领导参考、批评、指正。

一、向中央的建议

（一）扩大贫困户的宅基地面积的政策

当前我国农户宅基地面积各地不同。笔者建议对贫困农户这一特殊群体，应以特殊的政策进行处理，即从其自己已承包经营的农田中划出五分地作为其扩大的宅基地，使之有较大的空间去发展庭院经济。与此同时，笔者还建议：各户所划出的面积，可能通过充分协商集中连片，形成一个庭院发展区。由此，便可由目前各家各户的不同经营内容及劳动密集粗放的经营模式向资金的、技术的规模化、集约化的（如一村一品）经营形式发展，使避免搬迁、并拆等折腾而取得更大的经营效益。

扩大贫困农户基地 发展庭院经济的作用可概括如下：

1、调动激发贫困农户的主动性、积极性和创造性

农民，特别是贫困农户最关心、最直接、最现实的不首先是有关就学、就医的问题，而首先是自己破旧、穷困的家园建设，即如何把贫穷的家建设成能过好日子家。如果说土地是农民的命根子，而宅基地则是其赖以生存、繁衍、劳动的载体，是其命根子的命根子。其宅基地若能扩大，则无疑必将调动和激发他们改天换地的积极性、主动性和创造性，从而会打开扶贫工作的大好局面。

2、为贫困农户发展庭院经济，提供更加广阔的空间，从而解决其资金来源及剩余劳动力的

出路

贫困农户一般仅靠现有的几亩承包农田是不可能致富的，必须改变其经营方式，同时还需激励他们自力更生、艰苦奋斗的决心。扩大宅基地、发展庭院经济事实上是改名不改姓的经济结构的转型，是经营方式转型的最佳选择。由此土地的使用虽有所改变，但经营权并未改变；并且可使撩荒或抛荒的农田资源和现在正利用的农田资源变为农户宅基地内的资产；由资产变成了资金，或由资金变成了股份。未来使用的变化，将根据不同的需求而改变，如某一天与某公司签约，可以此作为股份入股，或参与农业合作社以资金方式入社。如若既不入公司，又不入社，则依然为其资产了。

过去全国农户，包括贫困农户在内，都在自己的庭院内种粮、果、树、菜或养鸡、猪，大多是小打小闹或可有可无的副业生产，而当前则多数从事与市场联系密切的集约型的第一、二、三产业，并已是现代经营模式的民营企业了。

贫困户的宅基地扩大以后，用于发展庭院经济，不论用于发展第一产业（如种植草莓、蘑菇、蔬菜等作物，或养殖家畜、家禽或野生动物）、或用于发展第二产业（如农产品加工、深加工、制作家具、作坊等）及第三产业（如餐饮业、服务业、文化娱乐业、信息业等）都是农业经济内的经济转型。

这种合理的结构转型，尽管规模小，但效益大。在贫困农区种粮，一般都是每年投入少，或甚至无投入，由此形成掠夺式的经营，产量每年日趋低下，以最高产量每亩 800 斤计，每斤二元，每亩只可收入 1600 元，减去成本，不仅收入低微，而且生态逐年处于破坏状态。而庭院经济经营则每年每平方米土地的收入要比良田高数倍、数十倍，甚至数百倍。

追溯上世纪八十、九十年代的调查，农户中一个劳动力从事庭院经济的年收入可达 2000—3000 元人民币。若按现价计，就是 2—3 万元人民币。照此计算，全国 24000 万农户（约每户 3 人）若能全部发展起庭院经济，粗算就可创造产值年达 4800—7200 亿元人民币，加上承包的大田经营及其它收入，则年收入可达 6000—8000 亿人民币，减去生产性成本，仍可获得 2000—3000 亿人民币的收入。若以 2020 年的头两年作为准备阶段不可计外，从 2018 年开始，则按 30%

年递增率计，可获 2600—3900 亿人民币；2019 年 3300—3500 亿人民币；2020 年可获 4300—6500 亿人民币。到 2020 年按美元计，年人均可达 710—1080 美元，超过了国际贫困人口年人均 720 美元（国际水平为每日 1.9 美元，中国水平为每日 1 美元）。

按国际贫困人口一天 1.9 美元计，年收入 693 美元，约 8600 元人民币；户均收入 13800—25800 元人民币。

3、扩大宅基地面积发展庭院经济，是剩余劳动力及城镇待业者的最佳选择空间

现阶段随着国家经济转型和现代化的农业机械化、电气化、水利化水平的提高，农业种植业剩余劳动力也愈来愈多，从城镇企业返乡的农民工，特别是从贫困地区到城镇打工的农民工返乡的愈来愈多。与此同时每年 700 多万的大学毕业生和城镇就业也越来越多，这个趋势给国家带来较大的压力。贫困户庭院经济的发展可为上述人员提供广阔的就业、再就业的空间，也为大学毕业生创造了历练的场所。若 2400 万个贫困户平均每户能吸纳一个就业者，全国即可吸纳 2400 万个就业者和再就业者，同时也为国家减轻了就业的压力。

值得提出的是随着庭院经济的发展及效益的日益提高，近年来又出现农民工返乡潮的实际情况，外出打工是否划算？笔者认为多数是不划算的，因为即使外出打工收入会高些，但丧失了无法用货币来衡量的对父母的赡养及对子女的培养与求学的时光。由此，让贫困区的打工者返乡，亡羊补牢犹未为晚，应以最大的努力弥补过去。

4、扩大宅基地发展庭院经济是缓解我国经济转型、产能过剩带来的广阔的市场需求

随着我国的经济转型、产能过剩压力过大之际，若能扩大贫困户的宅基地，为发展庭院经济，就需要建设生产性用房、舍、圈、场、厂及设备、设施等，为此就需要大批的钢筋、水泥、木材、原料、材料等物资。2400 万贫困户就形成了一个重要的需求方群体。如每户需用半吨钢材，全国的贫困户就可需买 1200 万吨钢材。此举，也就缓解了国家的部分产能过剩的压力。

5、扩大宅基地是发展庭院经济、改善农业生态环境、改变贫困者生活环境的先决条件

随着贫困户庭院经济的发展，其经济实力将逐渐增强，农业生态环境及贫困户的生活环境也将逐渐发生变化，农业生态由贫瘠（土壤缺乏有机质、团粒结构、板结等）得到改善，肥力

逐步提高，水土流失得到有效控制，贫困户在房前屋后种花、种草，庭院前种树将逐渐增多，贫困户的生活习惯也必将逐渐改进。原来破旧、贫极的庭院面貌，特别是厨房、厕所、饲养舍、圈、棚等脏、乱、臭的现象也将改变为美化、净化、绿化的景观。

（二）制定组织志愿队送智、送德、送技术和技能给贫困户的方案

过去扶贫多采取救济方式，即送钱、送物等所谓的“送鱼”或“输血”的方式，而今应改为“授渔”及“造血”，使之由“靠外力”扶贫改为“靠内力”脱贫的思维和方式。为此，希望中央能组织一支较大的精英志愿队，以较长的时间（4-5 年）为贫困者送智、送德、送技术和技能，以提高贫困者的科技、文化、道德素质以及艰苦奋斗、自力更生的精神，发展庭院经济，改善农业生态环境和贫困者的生活环境。

扶贫工作艰巨、生活艰苦，但是一项崇高而荣誉的工作。可以预测未来将会涌现出一批在扶贫实践中的扶贫模范、先进工作者和优秀党员。

（三）对贫困者群体制定特殊的政策，诸如补贴、减税、免税、引资、融资以及教育、医疗等政策，使贫困者以内力为主发展庭院经济成为加速脱贫的外力需求。

二、向地方政府的建议

（一）工作重点向贫困区倾斜

我国现有 14 个连片特困区，592 个贫困县，12.8 万个贫困村，7000 多万个贫困人口，其中一半以上分布于西部地区。据此，建议有关贫困人口地区（市）、县（市）、乡镇，特别是西部地区各级政府的工作重点应向贫困地区倾斜。因为他们比过去数以万计的脱贫者更贫困，更无文化和技术，帮助他们脱贫，就成了“啃骨头”。为此，地方府的领导力量要加强，工作时间要加多。如发展庭院经济，应更多帮助使之与相关的龙头企业、新型主体合作社、农业种植、养殖大户、农业合作社挂钩，与有关采购公司、企业、机关联系，形成有机的产供销一体化，共享经济效益。

（二）思维方式与工作方法、应随形势的发展而改变

即使全国贫困地区的“三农”（农村、农民、农业）较前发生了巨大的变化，地方扶贫工

作的思维方式、工作方法需要随之而改变。如在改变由贫变富的实践中，农民是主人，外来者都是客人，在思维方式和工作方法上要尊重他们的自主与权益。他们的行为要通过示范、试验、说服、教育、交流等方式方法促使他们自愿变革，完成由不认识到认识，由认识到行动的改变，绝不可采用强迫命令的方式。农民决不是铁板一块的，特别在搬迁并拆转等问题上要采取说服教育、善于等待的思维方式与工作方法。

（三）做好志愿者的工作。组织、宣传工作中，对志愿队的选聘、培训、分配、布局、安置等好坏，决定脱贫工作的成败，志愿队的工作决定脱贫工作的速度与质量。地方政工作者需做好志愿队的组织与宣传工作，决定脱贫工作的成败。到贫困区的地方工作者不仅要做好志愿者的工作，同时还要做好贫困群体的工作。这就显示出不言而喻的地方工作者工作的艰巨性。

（四）办好培训班是脱贫工作的重中之重

“小康不小康关键在老乡”，“脱贫不脱贫关键在培训”。根据过去扶贫的经验与教训，要使贫困区改变由贫变富的面貌，必须改变“受鱼”为“授渔”及“输血”为“造血”的方法。办好“授渔”的主要方法是办好培训班，这应是地方工作者的一项重要任务。发挥志愿者的积极性和特长，帮助他们办好对贫困者不同类型、不同级别、不同时间的培训班使来参加学习的贫困者能在较短的时间内将发展庭院经济的一技之长学到手，达到致富的目的。地方工作者至此才算出色地完成了任务。

三、向贫困者群体的建议

改变贫困面貌是贫困者的大志。要实现大志，必须有计划（打算）。人们常说：“吃不穷，穿不穷，计划不到一世穷。”孔夫子说过：“工欲善其事，必先利其器”。笔者认为所谓“器”，即以农业规划为主的农业区划、农业规划、农业计划及农业合同四位一体的农业科学计划体系，简称为“三划一同”。什么是“三划一同”？为什么要向贫困者建议拿起这把武器？又如何运用这把武器？如何用它发展庭院经济，脱贫致富？先做如下简述：

“三划一同”四位之所以成为一个有机的整体是因为它们彼此间存在着一定的相似性、差异性、制约性和序列性的辩证关系。说为相似性，是指它们都是依据客观规律推断未来的科学

预见，都是来源于实践，来源于群众，为国家总目标及社会经济服务的手段（工具、利器）。所谓差异性，是指这四位一体之间是不同的，并且是各有特点的。农业区划（县以下到户称“摸家底”，县以上称农业区划）是根据客观规律（自然、经济、社会 and 地域分异规律）、国家的政治经济任务、自然、经济条件的类似性和差异性所进行的地域划分，也可说是摸家底划分。就其分区划片、产业结构调整、产业布局来说，具有明显的空间性。农业规划（又称农业发展规划）是一种长期的计划形式，其任务是分期、分批、分阶段完成农业区划分区划片、产业结构调整 and 农业布局的任务。从这个角度来说，具有明显的时间性。农业计划的任务是更加具体地按年、按月或按阶段地落实农业规划的任务。这就更显而易见其有明显的时间性。农业合同是根据农业规划和计划、产量与劳务指标，具有法人资格的双方或多方在平等、资源、等价的基础上所签订的具有法律效力的协议书。它具体规定了在什么时间、什么地方进行交易，具有明显的时间和空间性。由此它也成为计划体系的一个组成部分。

“三划一同”除其相似性外，彼此之间还存在着联系性、制约性与序列性。所谓序列性，表现在农业规划是第一位的，依次是农业计划和农业合同。所谓联系性，表现在农业区划的成果为农业规划提供科学依据，农业规划分期、分批、分阶段地完成农业区划提出的农业产业结构的轮廓指标、生产布局 and 战略措施。农业计划是根据农业规划制定的各项指标与措施，使之更加具体化。农业合同是根据农业计划（长期、年度、短期）签订，并按期、按质、按量、按任务、按规定的地点、时间、内容来完成（履行）签约（协议书）。当农业合同履行之时，就是农业计划完成之日。由此，又充分显示农业区划、农业规划、农业计划、农业合同彼此之间存在着密不可分的关系，缺一不可。过去有很多地方只搞农业规划，不搞农业区划，不调查、研究、分析、摸清家底，没有经济基础就搞起“形象工程”、“政绩工程”来；有些地方还采取命令主义，大搞拆、迁、并、转，群众意见很大；有许多地方只搞农业规划，不与农业计划、农业合同配套，由此无法付诸实现，只能成为一张美丽的图画挂在墙上，或成为一具空文，束之高阁；有些地方只搞农业计划，不与农业合同联系，即不与市场联系，农产品、农业劳务有时供大于求，有时求大于供，造成卖粮、肉等难，市场买粮、肉等难。上述由于农业区划、农业

规划、农业计划、农业合同四位一体形成一个有机体。若相互脱节、脱钩，不仅浪费了大量人力、物力、财力等资源，破坏生态环境，还大大挫伤了农民的积极性，怨声载道。也严重影响了国家的安定局面。贫困区的资源更为有限，在制定和运用“三划一同”时一定要从实际出发，坚决不搞“花架子”的任何项目。在执行过程中要一步一个脚印，使“三划一同”四位一体紧密地拧成一体，像四级运载火箭把飞船顺利送入太空一样，一环扣一环使之成为发展庭院经济的一把利器。

“三划一同”虽是脱贫致富的利器，但要使 7000 万贫困人口全部脱贫还要靠运用利器的人——贫困区的劳动者，靠积极参加培训班刻苦学到一技之长、提高了政治素质的劳动者。中央制定特殊政策，地方采取特殊方法，社会给予特殊支持都属于外力。仅靠外力不能致富，要靠内力，即自力更生，艰苦奋斗，有决心、有信心去自我脱贫。经验一次次证明，抱着“等、靠、要”的态度，即等银行贷款、社会资助、捐赠是脱不了贫、富不起来的。只有靠内力、苦干、实干发展庭院经济，才能真正脱贫致富，建设起自己美好的家园，过上好日子，国家也由此实现了全面小康社会。

（作者为中国农业大学教授）

“两权”抵押贷款试点中存在的问题及政策建议

于法稳 廖永松

摘要：2015 年开展的“两权”抵押贷款试点已经近 10 个月，基层调研发现，试点工作中存在着确权颁证进展缓慢、抵押物价值评估机制缺失、交易变现困难、缺乏风险分担和补偿机制等问题，从而使参与“两权”抵押贷款的金融部门缺乏积极性。为此，提出了应从“确权颁

证、评估定级、流转变现、风险分担”几个层面出台相应的政策措施，以进一步完善“两权”抵押贷款试点工作。即推动土地确权与颁证、建立促进农民宅基地流转和抵押的制度、搭建规范的农村产权流转交易平台、畅通农村产权抵押品变现的途径、建立“两权”抵押贷款风险分担机制。

一、“两权”抵押贷款试点现状

农村金融不仅是我国金融体系的重要组成部分，更是支持服务“三农”可持续发展的重要力量。在新常态下，农业适度规模经营、农村产业融合发展，多元化的农业经营主体有更高的金融需求，为此，需要进一步提升农村金融服务质量，以实现农村金融与“三农”的共赢发展。在此背景下，国务院印发了《国务院关于开展农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》（国发〔2015〕45号），并在农村改革试验区、现代农业示范区、宅基地制度改革试点区开展试点工作。通过近10个月的试点，试点地区已摸索出了一些成功的经验。但通过我们在贵州省湄潭县等地区调研发现，“两权”抵押贷款试点工作还存在一些突出问题，亟需完善相关政策措施，以便在2017年结束试点工作之时，能够总结出好的经验及模式，在全国范围内推广。

二、“两权”抵押贷款试点中存在的突出问题

1. 确权颁证进展缓慢。调研发现，一些地方虽然已全面启动农村承包地和农民住房财产权确权颁证工作，但由于历史原因，存在边界不明、面积不准等问题，加上多重因素制约，证书未发放；如需全面推开确权颁证工作，工作量大、任务重、困难多，导致确权颁证工作推进缓慢。

2. 抵押物价值评估机制缺失。一是缺乏科学的评估办法，难以确定抵押物的价值。农地方面，按照所有权、承包权和经营权三权分离的改革思路，农地承包权作为抵押物的价值评估方法缺乏；而多数地区农民房屋不集中，地理位置、交通条件、房屋结构等千差万别，尤其是在山区，农民住房分布极为分散。由于缺乏一套客观、科学、准确的评估体系和标准，对农地、农民住房等抵押物的价值难以准确评估。二是缺乏专业评估机构及队伍。目前，还没有对农村

土地承包经营权和农民住房价值进行评估的专业机构和人才队伍，对二者价值的评估都是由金融部门的相关技术人员，根据土地租金及地上附着物的价值或个人经验来确定抵押物的评估价值，主观意愿成分较大，容易产生道德风险。三是没有形成完善的交易市场。试点工作已推行了近10个月，但至今还没有形成完善的农村土地承包经营权和农民住房产权交易市场，即使有交易，交易也不活跃。四是抵押物价值评估缺乏公平性。调研发现，在“两权”抵押贷款业务中，金融机构一直处于强势地位，而农民则处于弱势地位，抵押物价值常被低估，农村土地承包经营权和农民住房产权价值难以得到公平体现。

3. 交易变现困难。一是流转平台建设滞后。调研发现，一些地方虽然成立了流转中心，但仅仅发挥提供土地流转信息、供需双方见面场所等作用，相关配套设施没有跟上，影响了农村产权上市流转交易。二是对接收抵押物产权人的合法权益保护不够。试点中，没有出台相应的规定办法保障抵押物交易后使用权的产权登记有效性，缺乏对接收抵押物产权人的保护措施和权益维护。三是交易成功难。根据相关法律法规的规定，集体土地上的房屋只能在本村组内转让。如果出现贷款不能按期偿还，金融部门在处理抵押房产时，村内居民之间难以交易，导致处置抵押的农地承包权和农村住房交易难、变现难现象突出，直接影响金融机构开展“两权”抵押贷款的积极性。

4. 缺乏风险分担和补偿机制。从“两权”抵押贷款发放的对象看，多为农户和新型农业经营主体；从贷款用途来看，一般用于农产品生产、加工和销售以及具有一定规模的农业三产融合发展综合体。由于农业生产经营的自然风险、市场风险大，收益具有较大的不确定性，极易造成银行贷款风险，在缺乏风险分担及补偿机制缺失的情况下，金融机构进行“抵押”贷款的主动性、积极性不高。

三、完善“两权”抵押贷款试点的政策建议

针对“两权”抵押贷款中存在的问题，应围绕“确权颁证、评估定级、流转变现、风险分担”等方面建立起有效的机制，方能更好地推动“两权”抵押贷款工作的进行。

1. 推动土地确权与颁证。对试点县农村的各类土地面积进行详查，建立土地管理台账，并

实现动态监管。明晰集体土地所有权的主体、行使代表和成员资格，完善集体土地处置和收益权能，细化集体土地用益物权，赋予农民更加充分而完整的土地承包经营权、宅基地使用权，并颁发统一的农村土地承包经营权、使用权证书和房屋所有权证书。对于三产融合发展特别是休闲农业经营主体内修建的设施，可以参照农民住房发放产权证书，用于银行抵押和参与市场交易。

2. 建立促进农民宅基地流转和抵押的制度。在保证农村居民基本权益的前提下，可以通过建立促进农民宅基地流转和抵押的制度，适当放宽农民宅基地流转和抵押限制。一是放宽范围。对于已在城市、乡镇购房置业，原宅基地已非其生存必须的农民，允许其在提交相关房产证明后，流转或抵押宅基地。二是设定期限。宅基地使用权是一种特殊的用益物权，现行法律没有限制宅基地使用权期限，建议参照我国《物权法》关于土地承包经营期限为30年、50年或70年的有关规定，立法规定实现抵押权时抵押权人对抵押物的占有和使用的最长期限（比如10~30年），进一步确保抵押人不会永远失去宅基地使用权，同时保护了债权人的合法权益。

3. 搭建规范的农村产权流转交易平台。一是制定统一、科学、公开、透明的交易规则。明确交易平台、交易流程的监督管理部门及具体管理职责、手段，为农村产权流转和交易双方提供中介服务，规范引导各方参与农村产权交易。二是建立实施抵押物变现的场所。通过竞价、协议转让、拍卖等多种形式处置、变卖抵押物，为开展抵押贷款业务的金融机构提供实现抵押权的场所。

4. 畅通农村产权抵押品变现的途径。一是扩大权益受让人范围。在赋予集体经济组织或其成员优先购买权的前提下，允许区域内符合条件的其他集体经济组织及其成员、其他法人、自然人和专业合作社作为受让方，扩大抵押物交易的范围。二是建立农村土地回购托底制度。由试点所在地的政府牵头设立农村产权抵押融资回购基金，在缺少有效受让人或无法实现抵押产权转让变现的情况下，由政府收购抵押产权，以提高抵押物的处置效率。

5. 建立“两权”抵押贷款风险分担机制。一是建立风险补偿机制。根据区域经济发展水平差异，由中央、省、市、县四级政府按比例出资建立风险补偿基金，明确各方风险分摊比例，

在“两权”抵押贷款出现违约、金融机构无法处置抵押物时，实施抵押物收购或对金融机构进行贷款风险补偿，弥补参与“两权”抵押贷款试点的金融机构因此而出现的利益损失。二是建立风险分担机制。引导和鼓励保险部门适时在现行法律法规的框架内，开设“两权”抵押贷款保险品种，以分散金融机构发放“两权”抵押贷款的风险。加快成立新型农业信贷担保机构，推出针对“两权”抵押贷款的融资担保业务，分担贷款风险。

（作者分别为中国社科院农发所研究员、副研究员）

关于“中等收入陷阱”的哲学思考

孙万鹏

编者按：本文是作者的近作。他在对全球各大洲的发达国家、发展中国家、欠发达国家实地考察的基础上，以哲学的理念分析研究了“中等收入陷阱”问题，提出把人民幸福作为国家发展的终极目标，开拓了新的视野，超越了“就事论事”的思维方式，在当前讨论中独具一格。“中等收入陷阱”不仅是经济问题，还涉及社会发展与生态环境等问题，也就是联合国提出的三个层面可持续发展的17项指数，需要有新的思维方式。

据悉，从2016年3月14日至4月15日，我国的《参考消息》推出“强国策：跨越中等收入陷阱”系列文章25篇，引起各界，尤其是经济学界的强烈反响。笔者在朋友的“鼓之以雷霆润之以风雨”⁽¹⁾的鼓励下，在诸事聚集，“删裁繁芜，刊改漏失”⁽²⁾的夹缝中，写作此文，以求教于方家。

一、中等收入陷阱的提出与缺陷

所谓“中等收入陷阱”，是由世界银行经济学家因德米特·吉尔，和现供职于布鲁金斯学会的霍米·哈拉斯提出并命名的。它意指一些国家开始发展很快，后却误入歧途。如南美大多数国家，国民人均收入长期（约半个多世纪）停留在1万美元左右，除智利、乌拉圭于2011年突破发达国家1.26万美元的“门槛”外，其他则较多地被描述成陷入“中等收入陷阱”。

近年来，笔者“东穷日出，南走扶馀，西行欧美”，游考了五十多个国家，有的国家还去了二至三次。也曾获知一些国家的政策制定者在为这个“陷阱”感到“势同履虎”。⁽³⁾加利福尼亚大学伯克利分校的巴里·艾肯格林、亚洲开发银行的朴东炫和高丽大学的辛宽镐在近期发表的论文中提到，作为后发优势的一个典范，中国是否会陷入中等收入陷阱是“萦绕在每个人脑海中的问题”。其“关切之情，溢于言表”。

其实，在笔者看来，“中等收入陷阱”这一术语，虽然“工商得以流议，士庶得以传言”，⁽⁴⁾声闻不废。但背后的理论和“典证”却是“奇亦为正，正亦为奇”，出奇的薄弱。事实上，发展是一个长期而艰辛的过程，其间各个经济体的大小和规模都会经历变化。要说“陷阱”，每个收入等级中都可能存在。前年，笔者在南美游考时得知，远在1820年，阿根廷人均GDP达1300国际元，高于美国1257和西欧1230的国际元。1880-1914年是阿根廷现代化进程中的“美好时代”。在这一时期，阿根廷借助农牧业初级产品生产和出口（羊毛和腌肉，小麦和玉米）的迅速增长，带来了巨额的财富。到第一次世界大战爆发前夕，阿根廷赢得了“世界粮仓和肉库”的美誉，“成了世界上最富裕和最成功的国家之一”。⁽⁵⁾当时的法国巴黎还出现了“像阿根廷人一样富裕”的谚语。然而，当笔者2014年赴南美时，“原来南美的强国排序为A（阿根廷）B（巴西）C（智利），已逆转为CBA。智利的人均GDP约2万美元，阿根廷却停留在1万美元左右”。有点像我国大清帝国康乾盛世时，中国经济总量世界第一，GDP占世界经济总量28.7%，⁽⁶⁾可是，至今我国人均收入还不到1万美元。那么，能不能说是“第一收入大国陷阱”呢？显然，这种术语背后的理论和证据，是有出奇缺陷的。

笔者认为，“步，进趋也”。通常，“进步是大写的人的需要，在正义者心目中具有崇高地位。进步行为表现是一个复杂的灰色巨体系。一般而言，进步是历史性的概念，顾名思义，它指的

是事物的现在比过去进了一步”。⁽⁷⁾大家知道，所谓“中等收入陷阱”，是建立在国民人均收入基础之上的，这种进步标准没能反映由于环境污染、城市化和人口增长给社会进步造成的影响；在进行国际比较时，国内相对价格差别很大，明显具有不可比性。笔者在美国的一段时期内，每餐吃 32 美元的套餐，我们夫妇一餐花 64 美元，倒尽了胃口，简直感到“苦不堪言”。回到中国杭州，我俩每餐化 10 多元人民币（不到 2 美元），吃得津津有味。若选择在食堂用餐，就更加“味美又省”。国内外生活费至少相差 30 倍以上。将经济增长和发展，等同于社会进步，犹似“炊事员做生饭还差一把火”。⁽⁸⁾

笔者认为，进步不能还原为单一的经济因素。⁽⁹⁾

笔者记得，联合国教科文组织，曾委托法国学者弗朗索瓦·佩鲁教授从哲学的高度撰写一部《新的发展观》，或称《新发展哲学》。佩鲁强调，发展中国家的结构改造不应该局限于经济空间，而应扩大到整个社会，它们的发展战略应该是整体的、综合的和内生的。不应是“一心之发，一念之转”。

二、霸权影响了“竞争中协调”原理

近年来，人们在探索发源于西方的还原论，与发轫于东方的整体论之间的鸿沟时，经常发出“如何连接这两个认识相对充分的领域，填补其间的未知鸿沟挑战”的感叹！

我国著名科学家钱学森，在生前提出了“层次论、桥梁论并与哲学相联系”的钱学森框架。

(10)

中国科学院过程研究所李静海等研究表明：“竞争中协调这个共性原理就是还原论与整体论之间目前所缺失的内容”。⁽¹¹⁾这个结论与笔者的研究“不谋而合”。

其实，笔者在《关于应对复杂性挑战的思考》⁽¹²⁾一文中，曾经引用世界系统思考泰斗德内拉·梅多斯归纳的系统八大“陷阱”：上瘾式的转嫁负担；规避与扭曲系统的规则；目标错误使系统扭曲；竞争排斥或富者愈富；以眼还眼，以牙还牙的竞争；系统状态的恶性循环；公共资源、设施、场地悲剧；政策阻力或治标不治本。

应该说，从世界复杂的体系上看，体系的陷阱“比比皆是”。目前，世界上个别国家滋长的

霸权行为，利用自己的军事、科技与经济实力，使还原论与整体论之间“竞争中协调”的原理公正性逐渐缺失。这很可能成了系统体系的第九大“陷阱”。正如，别尔嘉耶夫所说：“在生存的意义上，超越是自由，并要求自由，是使人摆脱自己的奴役。但这个自由不是轻松，而是困难，自由经历着悲剧性的矛盾。”⁽¹³⁾这就是说，大自然赋予人类自由，并不意味着他可“任意妄为”。任性的选择与造作决不会带来真正的“春风无限潇湘意”。

笔者觉得，薛守义教授说得好：“我想特别强调人的自由与责任。人犯了过错，都得自己承担责任。一方面，过错之所以过错，只是因为他有自由，而且这过错本身是可以免除的，否则人就不会为他自己的行为负责。另一方面，我们既然有选择的自由，就得意识到自己的责任。有位西方学者建议在美国西海岸上建造一个责任之神像，来和东海岸上的自由女神像互补。这是一个极为明智的建议，可惜至今还没有得到响应”。⁽¹⁴⁾

应该说，当前人类创造了高度发达的文明，显著地改善了物质生活条件，平均寿命明显增长。然而，人类生活是“晒穆王之荒诞，歌白云之西母”⁽¹⁵⁾，荒诞不经。20世纪发生两次世界大战，人类进行了大规模惨绝人寰的屠杀。二战后，冷战时期美国又发动了两次战争。令人焦虑的是，迄今仍没有任何有效的机制能保证人类不再次陷入这种“粗鲁野蛮”之中。笔者在游考中隐隐感到，当今时代，霸权盛行，社会冲突不断，不管是处于什么“高收入陷阱、中等收入陷阱或低收入陷阱”，普遍觉得“不知精爽归何处”，⁽¹⁶⁾精神空虚，缺乏安全感。人类制造的核武器已使自身陷于空前的危机之中，随时都可能遭到灭顶之灾。有人甚至悲观地认为，照此下去，整个人类历史很可能成为地球史上一个短暂的插曲。笔者在欧美遇到的一些基督教徒也认为，“人在自由中脱离了上帝，成为堕落的和有罪的存在物”。一些政客虽然也举着谋求平衡的旗子，然而所谓“准正，平衡钧权”在何方。不过，笔者还是乐观的，全世界爱好和平的人们毕竟是绝大多数。目前，反映出来的负能量，大抵都与霸权影响了“竞争中协调”原理有关。

三、哲学的终极旨趣在人类幸福

哲学的终极旨趣在人类幸福，这是人们为哲学规定的使命。哲学的目的在于推动人类社会进步，增进人民生活幸福，逐步走向“真善美”的境界。人类摆脱系统众多陷阱或困难的努力，

就是要“兴天下同利，除天下同害”，⁽¹⁷⁾使人类“同归幸福”。

伯特兰·罗素在他的《走向幸福——罗素精品集》上篇“不幸福的根源”中说：我们的文明时代极重要的任务之一就是去寻求一种没有战争的制度；但是当人类如此不幸，以至于互相的残杀比起持久地享受生活的阳光来反倒显得不怎么可怕时，在这种情况下，再好的制度也是难以实现的。在其下篇“幸福的根源”中说“幸福的秘诀在于：使你的兴趣尽可能的广泛，使你对所感兴趣的人和物作出的反应尽量地倾向于友善，而不是敌视”。⁽¹⁸⁾罗素的话，让我“受用非浅”。

2012年，在《中国科学发展报告》中说：“追求幸福是人的天性，无论每个人在追求什么，无论人类在追求什么，其终极的目的，都是幸福快乐，也就是说人类的一切努力的目的在于获得幸福”。

在经济学中，幸福被定义为效用（utility），现代西方经济学理论模型中，个人的效用被假定只是依赖于他自己的消费。一个基本结论就是，增加收入能够使消费者获得更高的效用。1974年，[美]经济学教授伊其特林，在《经济增长可以在多大程度上提高人们的快乐》中说：“通常在一个国家内，富人报告的平均幸福和快乐水平高于穷人，但如果进行跨国比较，穷国的幸福水平与富国几乎一样高”。它被称为“幸福——收入之谜”或幸福悖论。2006年[英]“快乐星球指数报告”称，据178个国家和地区中GDP与生活满意度之间的关系研究，生活满意度指数的临界阈值在人均5000美元左右，而当指数超过此阈值时，快乐就“缓步当车”了。

近几十年来，一些人调查发现：收入与幸福之间呈现了明显的剪刀差形式。在世界银行工作的日本学者西水美惠子说“我长期从事经济发展工作，对由于富裕带来的社会性疾病总是感到非常痛心。完全受经济增长左右的政策往往使人陷入物欲的陷阱，难以自拔。长期从外界来看日本人，我感到他们已经渐渐丧失了精神上的幸福——这样的问题并不只存在于日本，几乎所有的国家都存在相同的问题”。

近年来，不丹、法国、加拿大、瑞典等国“幸福政治话语”方兴未艾，“幸福战略模式”初见端倪。不丹前国王吉格梅·辛格·旺楚克就提出了国民幸福总值的概念。取代因德米特·吉

尔等人提出的“中等收入陷阱”之概念。认为，政府施政以实现幸福为目标，注重物质和精神的协调发展。并将环保和传统文化的保护置于经济发展之上。强调幸福取决于生命存在的品质。生命的存在意味着富有人性。同情和合作对于获得幸福而言，与遵循“竞争中协调”原理一样重要。

应该说，人民幸福是国家发展的终极目标，也是检验国家发展最终标准。2012 年 11 月 5 日，习近平同志在中外记者见面会上强调“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，并一连讲了人民追求幸福期盼的 10 个“更”：“有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好”。我们有理由相信，中国正加速向幸福社会迈进。

备注：

(1)《易·系辞上》：

(2)《后汉书·郑玄传论》：

(3)《梁书·武帝纪》：

(4)白居易《策林四·纳谏》：

(5) John Barrett, “A Century of the Argentina Republic The Independence——Devoted to the Consideration of politics, Social and Economics, May 26, 1910; 68; 3208; APS Online, P: 1121.

(6) bbs.hlgent.Com/info/u18_5781202/

(7) 孙万鹏著：《表现学》第十四章“需求与进步行为表现”，山东人民出版社，1991

(8) 同上，第 327 页

(9) 同上，第 328 页

(10) 颜泽贤等：《系统科学导论——复杂性探索》，第 9 页，人民出版社，2006

(11) 李静海、黄文来著：《探索介科学——竞争中的协调原理》“一个共性挑战”，科学出版社，

2014

(12) 孙万鹏:《关于应对复杂性挑战的思考》,载于《统筹城乡经济社会发展论坛》通讯,第八期,2013

(13) 尼右拉·别尔嘉耶夫:《论人的奴役与自由》[M]·张百春译·北京:中国城市出版社,

2002

(14) 薛守义著:《工程哲学——工程性质透视》,第6页,科学出版社,2016

(15) 李白《大猎赋》:

(16) 李群玉《题二妃庙》诗:

(17) 《荀子·王霸》:

(18) 《罗素精品集——走向幸福》,王雨、陈基发编译,中国社会科学出版社,1997

(作者系浙江省农业厅原厅长)

跨越“中等收入陷阱”的关键 在于从根本上改变城乡二元经济社会结构

郭书田

2006年,世界银行在《东亚经济发展报告》中首次提出《中等收入陷阱》(Middle Income Trap),标准为人均GDP1000—1200美元之间。“中等收入陷阱”问题,不但是国际热议的重大问题,也是国内十分关注而争议甚大的问题。前不久,《参考消息》连续刊载了25篇文章,作者大部分为知名学者,如林毅夫、厉以宁、胡鞍钢、郑永年等,各抒己见。农业部农业司老司长高麟溢,根据各方面的意见作了综合分析。最近,《第一财经报》刊载了北京大学国家发展研究院院长姚洋、国务院发展研究中心原副主任刘世锦、财政部部长楼继伟、中国社会

科学院副院长蔡昉四位观点不同的文章。这种有不同意见的讨论十分有益，不仅有助于逐步统一认识，也是活跃学术思想、发扬学术民主、促进学术发展的重要表现。

中国是以农立国的文明古国，勤劳智慧的农民，不仅创造了光辉灿烂的农耕文明，成为东方农业文明的发源地，又是从陈胜、吴广到太平天国，从林则徐到孙中山，成为推动历史发展的主力。在有了中国共产党以后，依靠农民建立农村革命根据地，实行农村包围城市的战略，经过 28 年艰苦卓绝的奋斗，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，为新中国的建立作出了重大牺牲。在革命战争年代，从红军到八路军、新四军、解放军、志愿军，农民是主力，仅在抗日战争期间死伤的 3600 万人中，大部分是农民出身的子弟兵。在新中国建立以后，经过农民的努力，于 1952 年使农业生产很快恢复到 1936 年战前的水平。在开始实行工业化时，依靠农民用工农业产品价格“剪刀差”（即压低农产品价格，提高工业品价格，斯大林称为“超额税”）的办法，提供巨额的原始积累（9494 亿元），为工业化发展奠定了坚实的基础，创造了卫星上天的条件。为偿还苏联援助 156 个项目的贷款及利息，由农民生产茶叶，从 1950 年至 1958 年出口茶叶 26.02 万吨，创汇 3.39 亿美元，提前两年还完苏联的 3 亿美元贷款。在“大跃进”与“文化大革命”两次全局性失误的人民公社时期，农民既是刮“五风”（高指标、瞎指挥、强迫命令、虚夸、一平二调三提款的共产风）的严重受害者，在一些地方，出现了非正常死亡的痛心事件，又是以坚韧不拔的精神，千方百计增加粮食生产，粮食产量由 2 亿吨上升为 3 亿吨；即使在十年动乱“文革”中，顶住批“唯生产力论”巨大压力，粮食生产由 3890 亿斤上升为 5469 亿斤，保证了城市居民的基本口粮，同时还接纳了 1000 万城市知识青年，依靠农民度过了难关。在改革开放以后，以农村为突破口，农民以极为顽强的精神，冒着极大的风险，闯开了一个又一个禁区，创造了一个又一个奇迹。一是土地的家庭承包经营（即包干到户，交足国家的，留够集体的，其余都是自己的，直来直去不拐弯，方法简便，利益直接）。被人力资本经济学家舒尔茨称之为这是推动农村社会进步的第一推动力。二是“异军突起”的乡镇企业。

由人民公社的社队企业转为乡镇企业，开创了一条新的工业化与城镇化道路，成为由计划经济转为市场经济的先导力量，形成“四轮”驱动（乡办、村办、个体、私营）与“五业”并举（工业、交通运输、建筑、商业、服务业）的局面，在国民经济中处于“半壁江山”的地位，被一位外国元首称之为这是中国经济高速发展的“原子武器”。三是民主政治建设的村民自治。由村民委员会实行“四大”民主（民主选举、民主决策、民主管理、民主监督），开创了中国政治体制改革的先河，被美国前总统卡特称之为这是中国农民找到了行使当家作主权利的诀窍。四是突破了户籍制度与进城的严厉门槛，顶着种种非难，进城务工经商。除了乡镇企业就地吸纳农业剩余劳动力外，开创了就业的新渠道。目前在城镇务工经商的农民工达 2.76 亿人，接近美国人口，转移成本完全由农民自己承担，为城镇经济的发展，做出了重大贡献，产生了一批新型农民企业家。五是 2008 年在亚洲金融危机中有 2000 万农民工失业返乡，因家里有承包土地，未发生社会问题，被美国《时代》杂志在年终封面刊载对全球影响最大的人物时，选载了四名青年农民工照片，向他们表示在应对金融危机中做出重要贡献致敬。农民的这些创造，是在实践是检验真理唯一标准的思想路线指引下取得的，带动了整个国民经济体制的改革，有了今天举世瞩目的成就。我们在成为全球“G2”的今天，不能淡忘农民的功劳。

但是，遗憾的是我们看到，中国农民既是牺牲最大、贡献最大的群体，至今还是最大的弱势群体，突出反映在根深蒂固的城乡二元经济社会结构，虽有些突破，但尚未根本改变农民的弱势地位与城乡关系严重失衡的状态。这是中国问题的要害，是难以跨越“中等收入陷阱”的总根子。党的十六大提出中国已经进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段，把“三农”工作作为全党与政府全部工作的“重中之重”，采取了一系列措施，如取消农业税费，减轻农民负担等，受到农民的欢迎，缓和了党和政府与农民的紧张关系。十八大以来，进一步加强了对农业与农村发展的支持，特别是为解决贫困问题，作了重大努力，有了新的进展。当前，影响跨越“中等收入陷阱”最突出的问题：一是城乡居民差别仍然很大。近四年，农民人均纯收入增

幅虽然高于城市居民的增幅，又高于 GDP 增幅的“两高”是可喜的，收入差由 2009 年最高的 3.33:1 下降为 2015 年的 2.73:1，仍居历史高位（1978 年为 2.5:1，1984 年下降为 1.7:1，以后逐年扩大），中央提出在 2010 年的基础上到 2020 年居民收入翻番的目标，无论是平均算或分开算都可以实现，而城乡差别大的问题未能消除。二是解决贫困问题的任务十分艰巨。中央对解决 7000 万人的贫困问题有了具体部署，但标准是 2300 元，即日消费不低于 1 美元。如按国际日消费 1.9 美元的标准计算，贫困人口会增加近一倍。现行的这个标准也反映出区域之间的差距更大。2015 年全国农民年收入平均为 1 万元，而东部地区为 2 万多元，与西部贫困人口的差别为 10:1，两个差距均超过基尼系数 0.4 的警戒线，这是影响社会安定的重要因素。国际货币基金组织总裁拉加德在北京论坛提出，中国要“收窄”（Nartou）城乡与区域之间收入的差距是很中肯的。三是农民的土地权益损失太大。在加速城镇化发展过程中，耕地由 1995 年的 19.5 亿亩下降为 18.2 亿亩，净减少 1.3 亿亩。收取耕地占用税是要通过新垦或复垦实现“占补平衡”，由于改变用途，未能做到。土地严重流失的根子在于现行的地方政府职能错位，就是既垄断一级市场，以行政手段与低的价格征收农民集体所有的土地变为国有；又经营二级市场，以高价出售给开发商和房地产商，既当裁判员，又当运动员，一身二任，从中获得巨大的差价收益，成为地方财政收入的第二来源。据财政部门的统计资料，自 1999 年至 2015 年的十七年土地出让金高达 27 万亿元，最高的 2014 年为 4.2 万亿元，而农民所得甚少，有些成为失地游民，引起农民的强烈不满。中央决定市场在资源配置中起决定性作用，在土地问题上起决定性作用的不是市场，而是政府，造成房产大量积压，还要“去库存”。这个用卖农民土地养活政府财政的体制到了非改革不可的时候，不能再拖延下去。可以说，近年来的城镇化，在很大程度上是以牺牲农民土地权益为代价的，这是又一次对农民土地权益的剥夺。土地是农民的命根子，在上访的人群中，农民约占 90%，而土地问题约占农民上访的 80%。温家宝同志任总理时在一份国土资源部的材料上痛切地批语：三令五申，收效甚微，触目惊心，后患无穷。后来，在一次会议

上重申：农民的土地承包经营权，宅基地使用权，集体建设用地收益权，是法律赋予农民的权利，任何人不得剥夺。解决土地流失问题还要在社区落实集体所有权，稳定承包权，放活经营权，使农民既是劳动者，又是有产者；既是社员，又是股东，改变长时间以来在集体所有经济产权中农民主体地位虚化状态，真正成为土地的主人，行使当家做主的权利，包括知情话语权、决策参与权、资产处置权、收益分配权、管理人员选择权、民主监督权等，也可以说这是“还权于农民”的举措，有助于防范“小官巨腐”的出现，促进社会和谐。四是农民工权益受损问题。进城的农民工，已成为城市建设与服务业的主力军，却享受不到与市民的同等待遇，实际上成为“二等公民”。这是被西方国家领导人与媒体指责为“人权”问题的依据之一，我们自然不能接受。尽管从改革户籍制度开始，探索逐步实现公民权利均等化，虽然难度甚大，但再难也要下决心解决，不仅对存量还应包括增量。五是基础设施、公共服务、社会保障的城乡差距还很大。从中央到地方各级政府，在这方面已经做了大量工作，正在逐步缩小城乡差别，而任务仍十分艰巨，需要做出巨大努力。在文化、教育、医疗等事业的发展，财政、金融的支持，应把重点放在农村（提高占总支出的比重），特别是西部山区与少数民族贫困地区。六是农业是国民经济的基础。中央提出“三化”（工业化、城镇化、农业现代化）同步，实际的情况是，不但未能同步，还出现农业副业化，劳动力老龄化，农村空心化的“三化”以及三大留守人群（老人、妇女、儿童），成为新的重大社会问题。有的地方甚至撂荒。有人提出“由谁种地”的问题。值得特别需要关注的是农产品对外贸易自2004年以来，由净出口变为净进口，由顺差变为逆差，年年增大。尤其是关系国计民生、社会稳定、国家安全的粮食大量进口，造成库存大量增加，还要“去库存”，玉米市场价格由1.3元/斤下降为0.65元/斤，受害的是农民，谷贱伤农，引起人们的不安。2015年净进口粮食（包括大豆）高达1.2亿吨，相当于国内产量的1/5。各种农产品进口总量占用的耕地约为6亿亩，相当国内耕地总量的1/3。产生这个问题的根子在于以户为单位的经营规模小，劳动生产率低，加上科技成果转化率低导致科技贡献率低，影响产

品数量及质量。而大量使用化学肥料与农药不仅造成严重的面源污染，地力下降，土壤重金属污染，严重威胁人民的生命安全，而且增加了成本，削弱了竞争能力。粮食十二连增，在很大程度上是以牺牲生态环境为代价的，难以为继。中国是农业大国，又是人口大国，如此大量进口的潜在危险是十分可怕的。有人主张大量利用国际资源进口农产品等于进口外国的土地、水、肥料、补贴等，减轻国内的压力，何乐而不为。这是很错误的。历史的经验证明，在出现全球粮食危机时，产粮国囤积惜售，即使有充足的外汇，也买不到粮食。任何时候，农产品的供给必须主要立足于国内，进口只能作为品种余缺调剂。总之，我们在农民问题上，欠农民的太多，“赤字”太大，加剧了城乡二元结构，长期处于失衡状态，成为国民经济与社会发展的短腿。

由于农村人口基数大，占总人口的比例大，往往以平均数掩盖了实际的差别。如按户籍人口计算，城市化率只有 38%，农村人口占 62%，即使按常住人口计算，城市化率超过 50%，而农村人口占的比例大大超过发达国家。2014 年人均 GDP 达到 7575 美元，已接近中等收入向高收入过渡的边缘。关键在于能否缩小差别，2014 年为 2.8:1，仍居高位。据联合国可持续发展解决方案网络（SDSN）与哥伦比亚大学地球研究所于 2016 年 6 月 16 日共同发布的报告，对 156 个国家的幸福指数（共 8 项，前两项为人均 GDP 与平均寿命）排序，丹麦位居第一，而中国为 83 位，差距甚大。一个重要原因是城乡差别太大，高收入人群在城市，低收入人群在农村。据《南方周末》刊载香港胡润研究所报告，内地资产 5 亿元的富豪 1.7 万人，占总人口的八万分之一，拥有资产合计 31 万亿元，相当于 GDP 的 1/2，每人平均 18.2 亿元，有 300 人拥有资产 100 亿元。最近有人提出，在包括中国在内的亚非拉 12 个发展中国家中，建立增加中产阶级的新兴市场概念“V12”（Velocity）。中国要建立橄榄型收入结构社会（两头小，中间大）就要增加中产阶级，而重点在农村。中国有句古语：不患寡而患不均，是警世之言

产生上述问题的根子在于决策上违背了生产关系必须适应生产力发展、上层建筑必须适应经济基础的原则，违背了自然规律、经济规律、社会发展规律，违背了马克思主义的唯物史观

与认识论，即主观主义、教条主义、形式主义、形而上学。需要从上到下认真从思想理念上“反思”经验教训，做到以史为鉴，前事不忘，后事之师。

从实践上看，可喜的是有一些地区创造出好的典型，能够增强解决上述问题的信心与决心。

浙江省是个人多地少的小省，人均耕地只有 0.5 亩，不仅在生态环境治理上走在全国的前列，还在 2015 年消灭了绝对贫困，使贫困人口人均收入达到 4600 元，超过全国现行脱贫标准的 1 倍，达到了国际标准。他们在 2015 年，全省完成了农村集体经济产权制度改革，建立起以土地股份合作社为核心的股份合作制，使农民成为有产者的股东，增加了财产性收入，提高在家庭总收入中的比重，真正成为能够行使当家作主权利的主人。为彻底改变城乡二元结构，在基础设施、公共服务、社会保障以及公民权利等方面，为真正实现均等化，缩小城乡差别，有了显著的进展。2015 年，全省常住人口 5508 万；GDP 达到 42886.5 亿元，比上年增长 8%，人均 77861 元（11978 美元）；财政收入 4810 亿元，增长 7.8%；城镇居民人均收入 43714 元，农村人均收入 21125 元，收入差为 2:1。均走在全国前列。

江苏省昆山市，是知名的中国第一县，位居百强县榜首。总面积 931 平方公里，24%为水面，常住人口 165 万。2015 年完成地区生产总值 3080 亿元，人均 18.6 万元（2.86 万美元），财政收入 800 亿元，上交国家 400 亿元。进出口总额 834 亿美元，其中出口 518 亿美元。全县居民人均可支配收入 42755 元，其中城镇居民人均可支配收入 50749 元，农村居民人均纯收入 33623 元，是全国居民可支配收入 21966 元的 2 倍，农民人均纯收入 10772 元的 3 倍。通过推行土地等集体经济的股份合作，把资源变资产，资产变股权，农民变股东，在农民家庭收入中，工资性收入占总收入的 61.8%，财产性收入约占总收入的 10.26%，是全国平均的 3 倍，农业从业人员，只占总人口的 1%，城乡居民收入之比为 1.5:1。

改革开放以来，由于乡镇企业的快速发展，出现了一批国内生产总值（GDP）超过 1 亿元的大村，其中有 10 亿、50 亿、100 亿以上的富裕村，最高的是江苏省的华西村，是知名的中国第

一村。本村村民 5000 人，经济总收入曾达到 500 亿元（2015 年为 480 亿元），人均收入 1000 万元（153 万美元）。为提高产品竞争力，2013—2015 年投入技改资金 8.87 亿元。大力发展第三产业，2015 年接待游客近 200 万人次，服务业利润贡献高达 65%。每年投入 8000 万元，带动周边 13 个村发展致富，缩小差距。每年投资 1.1 亿元，与新疆、西藏、宁夏、贵州等地区的一些村建立扶贫致富的合作关系。随着外来员工增多，在企业内部的工资与奖金，一律同工同酬，按劳分配。这里工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动差别很小。吴仁宝老书记的继承人吴协恩，传承并发展老书记坚持实事求是这个法宝作为治村创新的思想理念。

这些典型在全国虽然是少数，但展示了跨越“中等收入陷阱”的前景，相信有了星星之火，就会产生燎原之势。据农业部统计，2015 年农民累计创办的中小微型企业 2505 万家；近 5 年农民返乡第二次创业的超过 450 万人，有 54.3%的创业者取得了显著成效，为调整农村产业结构，壮大农村经济，转移劳动力就业，推进农业现代化与社会事业的发展，做出了重要贡献。

一些领导同志常说，没有农民的现代化就没有国家的现代化，没有农民的小康就没有全国的小康，没有农村的幸福乐园就没有全国的幸福乐园。农业强则国家强，农村美则国家美，农民富则国家富，这是很有道理的。中国的自然资源虽然由于人口基数太大，而人均量低于世界平均水平，但总量是丰裕的。从寒温带到赤道热带，以及辽阔的海域，被认为是全球最大的生物基因库，开发潜力是巨大的。特别是西部地区具有后发优势，如能科学地开发利用，会具有十分广阔的前景。毋庸讳言，中国的社会资源，特别是历史、文化资源是举世无双的，这是无价的资源，分布在不同地域与民族地区。跨越“中等收入陷阱”的潜力在农村，扩大需求是保证经济继续稳定增长的前提，需求以内需为主，内需的重点在农村。2014 年全年最终消费支出对 GDP 增长的贡献率首次超过 50%。全国居民人均消费支出增长 7.5%，略高于 GDP 增长 7.4%。其中农村增长 10%，城镇增长 5.8%，可见农村的市场潜力是巨大的。还可以看到，在由中等收入进入高收入阶段，消费需求会由物质消费为主转为文化消费为主。2015 年，全国农村的休闲

农业接待游客 22 亿人次，经营收入 4400 亿元，可见由此对拉动经济增长的空间多么广阔。我们只要有正确的政策，把开发利用与保护结合起来，就能产生巨大的经济效益与社会效益。把这两大资源融为一体，就能建设成为具有中国特色社会主义强国，矗立于世界，经得起任何风浪的考验。

（作者系农业部政策法规司原司长，写于 2016 年 6 月 16 日）

沧海桑田生态经济工程与防洪抗灾

任荣荣

这些年来，我国年年有洪水，年年防洪抗涝，劳民伤财，不计其数。

近日翻看旧作，乃是 1983 年执教南京林业大学时写的有关长江流域的生态经济一文。该文中我引用了明朝俞汝为《荒政要览》和清朝梅伯言《书棚民事》的一些论断。现摘抄如下：“古之立国者，必有山林川泽之利，斯可奠基而蓄众。”“川主流、泽主聚，川则从源头达之，泽则从委处蓄之。川源淤阻，其害易见，人皆知浚治者。万顷之湖，千亩之荡，堤峰秃坏，鲜知究心。甚有众豪强，阻塞流觅小利者。不知泽不得川不行，川不得泽不止。上流之壑为下流之源，全系于泽，泽废是无川也。况国有大泽，涝可为容，不致骤当衡溢之害；旱可为蓄，不致遂见竭之形。”

1998 年大洪水，《世界林业经济》编辑部又约我撰稿《九八年长江流域特大洪灾的深层反思与对策》，我又再次引用上述古人之论说。数十年过去了，还是一而再、再而三被古人说中了。

1980 年，江汉湖群蓄水量骤降为 10 亿立方米，相当于 1949 年 41 亿立方米蓄水量的 24%，减少 76%！所以，1998 年大水灾丝毫不奇怪。

到 2016 年又是特大水灾，也在意料之中。在围湖造田、填湖造城运动中，江汉湖群面积再

次遽降。1949 年江汉湖群有湖 1066 个，1980 年下降为 326 个，2016 年只剩下百余个了！新城镇犹如雨后春笋不断出现，新城镇发展到哪里，地面就硬化到哪里，雨水下泻土壤通道基本堵塞，川泽淤塞甚至消失。长江流域雨量充沛，多年平均降水量达 2 万亿立方米，全靠川泽流蓄。人若居无定所便四方流浪，水无川流泽蓄必到处肆虐。近数十年乃至数百年所有洪涝灾害不是天灾造成，全是人祸！近 2 万亿立方米的降水量是开天辟地就自然存在，总量未变，只是年际有变化。所以，可以下结论如无对策，则今年抗洪，以后还是要抗洪，而且一年比一年凶险，劳民伤财，代价只会越来越高，对中国的经济影响将难以预测。

对策：

1982 年，长江流域已有 3000 万人口，侵占了历史上的湖泊洼地，逐水而成的田地面积达到 5 千万亩。本人估测，目前人口可能超过 5000 万。驱水而成的田地、城镇面积至少也在六七千万亩。

现在要求都退耕还湖、退城还湖不可能，5000 万老百姓去往何方？移民更不可能，长江三峡水库动迁 120 万都困难重重，真正移出库区的只有 10 余万，大部分都是后靠上山了。

1998 年特大洪灾后，国家下决心禁伐长江上游森林，三峡库区建设生态涵养林，这是对策之一。

建设山区水库和塘坝，尽可能把水多留些在山地丘陵也是对策，但力度不大。目前中国有 86000 座水库，基本上是 80 年代前建成的，尚待整修。80 年代后，农村的山塘、水库等水利工程建设基本滞后，这也是失误之一。中国人口已接近 14 亿，农村劳动力特别是青壮年基本上都流入城镇打工，留下的都是弱势人群，农业后继乏人，已成为农业发展的一个大问题。

总而言之，对策必须考虑三个大问题，分别为生态安全、经济效益和老百姓的安居乐业。

对此，我们提出的相应对策是推广实施沧海桑田生态经济工程。

沧海桑田生态经济工程就是在宜泽之地栽植以耐淹饲料桑为代表的水陆两栖经济树种，开挖基塘，栽植水生经济作物。敞开胸怀，吞吐来水，水盈则海，水去则桑。恢复植被，养蓄水分，培植生态经济生物资源，给当地农民以安身立命、安稳致富之基。

这个工程项目不是凭空想出来的，从科研到实践、示范，已经过了 8 个年头。地点就在长江三峡库区。

三峡库区淹没土地总面积为 50 余万亩，亦即原来的农区和居民点。由于抗洪、灌溉和发电的需要，每年九月下旬蓄水，水位从 145 米升至 175 米。三月开始退水，四五月份退水至 145 米，腾出 200 多亿立方米库容，用于拦蓄汛期洪水，确保宜昌以下的汛期安全。从 145 米到 175 米，正好有将近半年的成陆期，此处称之为水库消落带。

库水退下去后，后靠移民迫于生计，在消落带种植季节性作物，施用化肥农药，造成面源污染。收获时只取谷穗，秸秆则留在库里，成为库区漂浮物，直达宜昌大坝，形成污、害之物。作物生长期间若遇汛期洪水来袭，则颗粒不收。移民每月得国家几十元补贴，生活无靠，以致上访等群聚事件不断。如是，消落带治理成为世界性难题。

以任荣荣教授为首的团队受国务院三峡办委托，承担了消落带治理任务。经一年考察、三年研究试验，所实施的工程项目就是沧海桑田生态经济工程项目。2013 年顺利通过国务院三峡办和中国工程院专家组验收。事后，又依托重庆海田林业科技有限公司继续研究实践，进一步从理论到实践再深化，终于形成了独具特色的沧海桑田新颖的地理景观。他们的主要成果是：

选取了任荣荣教授多年选育的饲料桑作为恢复森林植被的建群树种。多年的实践证明，此桑树不是常见的一般蚕桑，它富含抗氧化物质和丰富的蛋白质及多种营养物质。没顶水淹三到四个月，依然保持活力，水退即萌发生长。尽管只有五六个月的生长期，但枝条的高生长至少在一米以上。有的达到两米。夏季高温超过 40 度，叶不萎蔫，每亩鲜生物量超过两吨。桑叶可用作牛、羊、猪、鸡、鱼的添加饲料。由于其内含丰富的生命活化物质，所产畜牧食品均无重金属、农药、抗生素、激素残留，品质极为优秀，口感极佳。产品售价远高于市价。动物青春期延长，免疫力更高于同类动物。

九月水库蓄水，旺盛的桑林逐渐淹没进入水体，由于桑树属于优质饲料，鱼类争相到此觅食，很自然地，又成为鱼类资源极为丰富的天然渔场。专业渔民一个冬天捕鱼收入多的达 20 余万元，少的也有七八万元。各种鱼类味美而无重金属及有害物质，故而供不应求，大大增加了

移民收入。

除此，根据海拔和地形，又开挖了几百亩水生经济作物净水沉沙塘，种植太空莲和富有景观色彩的两栖植物，构造了多样性生境，促使两栖生物尽可能地向多样化发展。

由于沧海桑田生态经济工程顺利实施，吸收了 40 多名移民就业、创业，一些外出打工的也返乡了。

综上所述，沧海桑田生态经济工程对于长江流域一些年年需要抗洪排涝的省区有较大的参考性。原理是相通的，各地只要因地制宜从实际出发，都有成功的可能。

沧海桑田生态经济工程有利于生态环境、有利于发展经济、有利于老百姓增收致富，一石三鸟！

(作者为中国林科院研究员，重庆海田林业科技有限公司董事长。

本文写于 2016 年 7 月)

关于建议成立村官学院的思考

——参观刘现庄村的启示

徐 静

今年 6 月 23 日，我应邀到河北省玉田县刘现庄村参观。刘现庄村是河北省新农村建设优秀示范村，位于京、津、唐金三角中心地带，距京沈高速鸦鸿桥出口 3 公里，辖 10 个村民组，全村总人口 2612 人，耕地面积 3000 余亩，农业生产以玉米、小麦等常规粮食作物为主。刘现庄村 2009 年以前同周围的村庄一样；现在的刘现庄村和城市几乎没有什么两样。走进刘现庄，好像走进了一座现代化的小城。一排排崭新的居民楼，宽阔整洁平整的大马路，道路两边林立的路灯，四季有绿三季有花的街景绿化，靓丽气派的文化广场、村民中心，让人大开眼界。2015 年刘现庄全村实现生产总值 2.5 亿元，全村人均纯收入达 1.2 万多元，真正实现了共同富裕。

刘现庄村不仅是个富裕村，还是个精神文明模范村，它以孝道文化立村，真正做到了老有所养、老有所乐、老有所学、老有所为，呈现出了“人人讲文明，户户心欢畅”的崭新气象。这个村先后被授予“河北省文明村”“河北省新农村建设示范村”“河北省统筹城乡基层党建模式示范村”“农村基层民主政治建设先进单位”“安全文明小区”等荣誉称号。参观后，我抑制不住内心的激动，当即写下了这样几句话，名曰：“刘现庄村赞”，记下了我之所见所闻。

中华孝老村，河北刘现庄。

经济大发展，村貌大变样。

人人讲文明，户户心欢畅。

老跳广场舞，少唱幸福歌。

歌颂毛主席，歌唱共产党。

美丽小康村，正为复兴忙。

书记白利国，村官好榜样。

刘现庄村 2009 年以前和周围村一样，贫穷而落后，破旧与脏乱，没有一条像样的路，到处坑坑洼洼。刘现庄村为啥 2009 年后能发生这么大的变化？这是我在思考的问题。我认为 2009 年后刘现庄之所以会发生如此大的变化，最根本最主要的是因为选了白利国同志这个村党支部好书记。事实证明，只要有一个好书记，贫穷会变成富裕，落后会变成先进。那么好书记的标准是什么呢？换句话说，一个好书记需要具备什么条件呢？我认为必须具备五个条件：首要的也是最基本的是要有全心全意为人民服务的无私奉献精神。这也是我们常说的德。刘现庄村的白利国书记就是具备了这种精神的人。他当书记之前，是一个大公司的董事长，有上亿元的资产。当书记后，他把上亿元自有资产，全部奉献给了刘现庄的村民。新居民楼盖好了，他自己不去住，先让村民进去住。村上分东西，他要最差的。这样的书记，村民怎么会不佩服呢，怎么会说话、办事没有人听呢？第二、要有办事和管理能力。这也就是我们常说的才。当书记，没有一定的才能是不行的。刘现庄村的白书记就是个这样的能人。他既懂经济，会赚钱，又会管理。不同的人，他用不同的方法去管理。总能让人心服口服。第三、要能团结人。团结就是

力量，只要全体村民一条心，只要村民团结，就没有克服不了的困难，解决不了的问题。刘现庄村的白书记就是个会团结人的书记。第四、要有坚定的理想信念，要有长远的眼光。要想到，我们今天的小康只是向共产主义迈进的一小步，我们的理想是实现共产主义，所以没有任何值得骄傲和自满的，一定要努力、努力、再努力。刘现庄村的白书记就是这样一个永不自满的书记。第五、要有较高的文化素养。没有文化是不能建设社会主义的，更谈不上为共产主义而奋斗。列宁说：“只有用人类创造的全部知识来武装自己，才能成为一个共产主义者”。刘现庄村的白书记就是这样一个人有较高的文化素养的书记。

这样的书记，不是容易就能找到的，他们是从实践中磨炼出来的，更多的是要靠我们党来培养。我们现在培养农村基层干部的方式主要是靠在群众监督下的实践，再加县委党校的培训。这行不行呢？也行也不行。说它行，新中国成立六十多年来就是这样过来的。说它不行，是因为它不能适应建设社会主义伟大强国的需要。建设社会主义强大国家最严重的问题还是在农村。没有农民的小康，就没有全国人民的小康；没有农业、农村的现代化就没有整个国家的现代化；没有农村的稳定就没有全国的稳定。农业是国民经济的基础，农村政权是国家政权的基础，农村政权不巩固，农村不安定，国家的政权就不巩固，国家就不安定。国家不安定，还谈什么实现全面小康，还谈什么实现中华民族的伟大复兴。这是被中国革命和建设的历史所证明了的。毛主席历来重视农民问题，重视农村政权的巩固。在当前，农村问题更加突出，农村政权的巩固更加重要，建设社会主义伟大强国对农村干部提出了更高的要求。这就决定了培养农村党支部书记、培养村官，提高他们的政治、业务素质更加重要。我们再也不能像过去那样认为村官没有什么需要专门培养的，是个人都能当。绝非如此，能当县委书记，不一定能当好村官；反过来，能当好一个好的村官，就可以当好一个乡官，乃至县官。那么，怎么才能适应建设社会主义伟大强国的需要呢？适应当前的需要呢？我认为需要成立一个专门培养村官的学校。

为什么需要成立一个专门培养村官的学校？第一、像过去那样靠实践加县委党校来培养太慢、层次太低，不能适应当前的需要，特别是不能适应建设社会主义伟大强国的需要。靠实践磨炼只能出来个别的和极少数的；靠县委党校培养，县委党校毕竟不是专门研究培养农村党支

部书记、村官的学校，它研究的不深，就不可能培养出高层次的农村党支部书记和村官。第二、靠近年来用派大学生当村党支部书记的办法固然比过去没有实行这个办法要好，但这里面存在很多问题。一是大学生包括农大的毕业生都没有受过如何当好村党支部书记、村官的专门教育，他们还是缺乏这方面的专业知识。二是这些大学生下去的目的并不是要真当一个村党支部书记，而主要是为了下去锻炼，将来再上来。三是这些大学生基本上都不是当地的，而是外来的，对农村的实际并不怎么了解，不可能真正做到从当地的实际出发来处理问题。四是农民知道他们是来锻炼的，兔子尾巴长不了，不可能真正的完全相信他们、拥护他们，听从他们指挥。所以，这不是个根本办法。那么根本办法是什么呢？我认为根本办法就是成立专门的学校。

成立专门学校的好处是什么呢？一是可以进行专门研究、专门培养。这样就可以从中找到如何当好村党支部书记、村官的规律，就可以用它来培养教育出真正的专业人才。二是来此学校学习的都是自己志愿的，毕业后是要真正的回到农村在农村领导农民干一辈子。三是可以大部分从那里来到那里去，对当地的实际情况熟悉，可以真正做到实事求是，从实际出发。四是他们回到农村面对的是自己的父老乡亲，群众真正的信任他们、拥护他们，他们也便于开展工作。五是他们都是有志献身农村、献身家乡的青年，他们的目的单纯，就是一心一意建设社会主义新农村。六是经过专门学校的专门培养教育，他们不仅掌握如何当好村党支部书记、村官的规律，而且掌握如何建设社会主义新农村的文化科学知识，怎么能会领导不好呢？

有此必要，那么有没有可能呢？我认为，是完全可能的。成立这样的专门学校，无非是要解决这样几个问题。一、确定办学方针和培养目标。这是国家有关领导部门的事，国家有关领导部门如果认识到了培养村官的必要性和迫切性，认为有必要，就好办；如果认为没有必要，那当然办不成了。二、选择校长和老师。可以从现在的大学中来挑选，可以根据自愿，我相信是会有一批有远见、有抱负的人才来报名的。三、确定学制、课程设计和编写教材。这些问题可以由老师和选拔有丰富的实践经验的村党支部书记来共同研究讨论。四、确定学校规模和档次。我认为一开始学校规模不宜太大，档次也不宜太高。可以先成立个村官学院，设三两个专科和一个本科。将来视需要再另定。五、办学经费。可以国家投资，也可以民间集资。成立校

董事会负责筹集办学资金，监督使用。六、选址。我主张南方选韶山，毛主席的家乡；北方选刘现庄，因为它现在是中组部和农业部的教育培训基地，他们村有积极性，又有白利国这个好书记做榜样。

有人担心有没有人愿意来学的问题，这当然是个问题，我认为它取决于党委和政府的态度。党委、政府重视就好解决，否则就难。具体问题关键是两点：一是学生的学习费用由谁来出；二是毕业后的分配问题，工作安排问题。这两个问题解决了，招生就不是问题。

刘现庄愿意作发起单位和韶山共同发起，成立一个村官学院筹备委员会或者筹备组，来研究解决有关问题。

以上想法能否变为现实，归根到底，还是个对培养村官的必要性和迫切性的认识问题；对改革过去的培养方式方法的必要性和迫切性的认识问题。

（作者为农业部办公厅原主任）

弘扬吴觉农茶人精神

高麟溢

一、吴门荟萃，薪火相传

吴觉农这个名字，我小时就听我祖父提到过，大概是抗战时期吴觉农从香港来往温州、宁波、福州等口岸，谈论对外销绿茶着色的问题。后来我考进复旦大学农学院茶叶专业，我们的几位专业老师王泽农、陈椽、庄晚芳等都是吴老的同事。复旦大学毕业后，我被分配到上海华东农林部工作，和在经作处一起搞茶叶业务的先后就有葛敬应老师，曾是和吴老一起在日本留学的前后同学；俞庸器同志，是吴老在崇安茶叶研究所的同事；左纪谷同志，是1944年复旦大

学重庆茶叶系毕业的吴老学生。我调到农业部经济作物总局，后来帮助吴老修订《茶经述评》第三稿约吴老学生冯金炜同志，一起共事一段时间。特别当时的中国茶叶公司，吴老的学生和同事更多。在北京有胡浩川同志、方翰周同志，是吴老的老同事，学生熊森、胡光亚等；在上海中茶分公司有钱梁、陈君鹏老同事，学生何耀曾、王克昌、郑国钧等。从这里可以看出吴老交流面宽、朋友多，同时，桃李满天下，培养茶界学生也很多。他们这一代人在新中国成立后，在祖国茶叶战线事业上起到了举足轻重的作用，为祖国茶叶事业立下不朽的功勋。

第一次我到吴老家是中国农学会蒋仲良同志带我去的。这是1978年7月吴老参加中国农学会在山西太原召开的全国代表大会和学术研讨会，吴老当选为第二届农学会副理事长。吴老心情比较舒畅。通过学会要农业部主管茶叶业务的经济作物局同志向他汇报全国茶叶情况，局领导派我去。开始我还有点胆怯，但吴老很随和，热情接待我们，汇报后，还留我们在他家用了午餐。自从这次后，我就常去他家，汇报全国茶叶情况和存在问题。有一次，当我汇报到李先念副总理批评有些部门，对茶叶和农产品“多了砍，少了赶”时，吴老点头说：“批评得好。”另外有一次在广西桂林参加中国茶叶学会暨茶叶生产现代化研讨会，这次会上我发了言，会后他看到我，以长者的身份对我说：“讲得好”，充分鼓励我。1987年，吴老90华诞，我代表农业部农业局到祝寿会上向吴老表示祝贺。1989年，吴老逝世以后，我和老伴还经常在节日去看望吴老夫人陈宣昭师母。

吴老是我所敬爱的领导和老师。他为民为国，辛勤耕耘。他的一生是伟大的一生，是当之无愧的“当代茶圣”，是我们茶界永远学习的楷模和榜样。许多老茶人和茶界的众多朋友都是吴老的晚辈。吴老的茶学思想内容十分丰富，含义深广，要学习的东西很多。故老茶人建议成立“吴觉农茶学思想研究会”，示以代代相传，弘扬他的光辉思想。

二、以茶还贷，增强国力

1949年10月1日，毛主席宣布“中华人民共和国成立”。10月3日中苏建交。12月16日毛主席到苏联访问。1950年2月15日《人民日报》公布我国政务院总理兼外交部长周恩来和

苏联外长维辛斯基已于1950年2月14日签订了两国《关于贷款给中华人民共和国的协定》。协定规定“苏联给予中国3亿美元贷款，中国以原料、茶叶、美元等偿还贷款本息”。

旧中国留下来的是“一穷二白”的烂摊子，还苏联的贷款中所指原料就是农口部门同志说的“鸡毛蒜皮”，即鸡鸭毛、猪鬃、大蒜、皮革等，换汇率很低。所以，还贷主要靠茶叶。当时国家领导人对茶叶生产十分重视，到处宣传“一吨茶叶可以换十二吨钢材”。以茶叶偿还贷款起于吴老对苏茶叶贸易（1938年，吴老出任与苏联谈判“以茶叶换武器”）。1949年10月27日，在北京召开全国茶叶产销会议，吴老在会上作“关于茶叶产销会议筹备经过，苏联需要茶叶，今后茶叶外销问题和今后茶叶工作方针问题”的报告。该会以政务院财委会名义召开，由农业、外贸部联合主持。这是新中国成立后首次全国性的茶叶行业会议。这次会议也就为毛主席、周总理到苏联访问、签订以茶偿还贷款的协定做好了准备。3亿美元现在看来是个不大的数字，但在当时是关系到苏联援助我国156项工程能不能顺利完成的问题，是关系到我国工业化能不能实现的问题。为了偿还苏联贷款，中央财委、农业、外贸各部的领导及农业部副部长兼中国茶叶公司的总经理对抓好茶叶生产就更加重视。1950年3月25日，吴老主持召开第一届中国茶叶公司经理会议，决定大力增产红茶，除对现有红茶区大力增产外，对已改制的老红茶区和可改制红茶的绿茶区都应普遍大规模改制红茶，满足苏联对红茶的需求。当年9月，中国茶叶公司与苏联全苏粮谷输出公司签订茶叶合同，由中方供应苏方茶叶10050吨，其中红茶5550吨，绿茶2100吨，青砖茶2000吨，红茶末400吨。

1950年12月19日，吴老还亲自到杭州参加“中国茶叶公司制茶干部训练班”，作了《目前茶叶产销趋势和我们的任务》的报告，又与老技师胡浩川和浙江省农业厅及中茶杭州分公司研究浙江省部分绿茶改制红茶的事宜。安排改制地区组织红茶推广工作队，举办茶叶技术训练班，在改制地区设立红茶初制所以及红毛茶收购价格等问题。年末，总公司要求1951年除原有红茶区增产外，选择浙江平水绿茶区、皖北大别山和四川、云南、贵州部分茶区也改制红茶。

虽然吴老1952年12月辞去中国茶业公司经理职务，1954年7月以后开始与茶分离，但是

他已培养了许多和他志向一样的接班人，早已提出复兴中国茶叶的计划，并为新中国茶叶事业打下初步基础。特别在“以茶还贷”上，他有丰富的经验。抗战时期，海路不通，他与苏联谈判，通过陆路“以茶叶兑换武器”支持抗日战争。同时他还到苏联考察过茶叶，了解苏联需要进口大量红茶。以此为新中国初期增加国家外汇提供了一条重大的经济渠道和措施。后来，以茶还贷即成为新中国茶人和各级行政领导，特别是外贸、农业、供销社共同努力完成的任务。在党中央和国务院领导下，在大家共同奋斗努力下，1950年至1958年我国共出口茶叶26.02万吨，创汇3.39亿美元，十年偿还苏联贷款3亿美元的额约九年就完成了。这是我国广大茶农和茶叶工作者对国家实现工业化所做的贡献。也是吴老一手操办，为新中国从农业大国向工业化国家起步迈进所做的重大贡献。

三、弘扬吴觉农茶人精神，做大做强我国茶产业

吴老自称：“我一生事茶，是一个茶人”。还讲过“我从事茶叶工作一辈子，许多茶叶工作者，我的同事和我的学生同我共同奋斗，他们不求功名利禄、升官发财，不慕高堂华屋、锦衣美食，没有人沉溺于声色犬马、灯红酒绿，大多一生勤勤恳恳，埋头苦干，清廉自守，无私奉献，具有君子的操守，这就是茶人风格。”上个世纪30年代抗日时期，他还在浙江茶叶改良场，出版了《茶人》周刊，阐述做茶人的使命和茶人精神，要求“复兴全民族，复兴整个茶业”。1940年他在重庆复旦大学纪念周上，发表了《复旦茶人使命》的讲话，指出中国茶叶过去何以衰落，“一是缺少科学，二是缺少人才。”吴老还在1943年崇安全国茶叶研究所创立一周年纪念大会上，提出10条做事做人的准则：做事要公而忘私；动静兼顾；即知即行；替人着想；训练自己；做人要有科学家的头脑；宗教家的博爱；哲学家的修养；艺术家的手法；革命家的勇气。

吴老毕生提倡茶人精神，宣传茶人精神，我觉得最难得的是吴老一生亲自实践，身体力行。在这里仅举几个例子，就可窥见一斑。

1、1924年（吴老27岁）中华农学会从南京暂移到上海，办公地点就在吴老寓所——闸北宝山路三德里A19号。当时吴老担任农学会总干事。吴老不但让出房子，还支付了会务经费。

1926 年在第 9 届年会时，会议主席宣称两年会务开支，都是由吴觉农会友垫支。而且他每天忙碌在车站、码头，送往迎来中华农学会和有关文化界进步人士，并为他们安排食宿。

2、1950 年 8 月 4 日，上海文化部门派人会见吴老，要求吴老把多年居住的上海大陆新村 10 号寓所，腾让出来建立鲁迅纪念馆。吴老和夫人陈宣昭愉快的接受，于当年 9 月 5 日搬迁完毕，免费让出了该寓所。

3、在吴老从商期间的解放前夕，尤为关心茶叶理论建设。在此，他自费出版了《茶叶全书》中文版。该书分上下两册，并附有照片，共印制 100 册，存放在之江公司。同时在公司办公室里，临时搭了一个阁楼，专为吴老的“战友”储放行李。因为这是当时最安全的地方，由吴老的会计主管存放。吴老还拿出 1000 美元，放在会计处，只要有人以吴觉农的名义来取，就可以给他，不必记名字，仅记下一个数目就可以了。和吴觉农接触较多的亲朋好友，都知道他对“战友”如此慷慨，对自己却非常节俭，中午往往就吃一盒饭或者一碗面条，随意便对付过去。

4、上世纪 70 年代“文化大革命”的后期，吴老又开始收集茶叶资料，为写作《茶集》作准备。他除自己亲自前往中国历史博物馆详细抄录了春秋至秦的茶史相关资料外，通过写信给同事、学生和茶人以及有关图书馆，四方收集茶叶资料，并负担所有费用支出。直到 1985 年他 88 岁时，才编撰完《中国地方志茶叶历史资料选辑》。该书是他多年来从 1226 册在历代地方志中摘录的有关茶叶史料，涉及 16 个产茶省（自治区）份，700 个县，规模十分宏大。

5、1982 年 1 月，吴老向中国农学会无偿捐献了自己的房产。其地址在裱褙胡同，北京火车站北，建国门天文观象台西边，共计 29 间房，以供农学会筹建农史资料馆。当年春节期间，中国农学会召开理事扩大会议，原农业部副部长、中国农学会理事长杨显东主持会议，接受了吴觉农会员捐献的北京房产，并在此基础上征集书刊、资料、图片、手稿、文物及纪念品等，筹建中国农业史料馆。

2001 年“吴觉农茶学思想研究会”成立以后，我和茶界的朋友联系也比较多，大家对吴老茶人精神学习十分认真，体会颇多。最近，我见到江西省一位企业家，他深有体会的说：“要学

好做茶，先要学好做人”。我听到以后十分感动，他真正体悟了吴老的茶学思想，真正理解了吴老的茶人精髓。当然，茶人精神随着国家形势的变化和市场经济的发展，其内涵也会随着时代的变迁与时俱进，不断注入新的内涵。愿茶界朋友同仁根据自己的资源和技能条件，发挥各自优势，把吴老茶人精神作为自己的目标和动力，为使我国从“茶叶大国”向“茶叶强国”的中国梦而努力奋斗。

（作者为农业部种植业司原副司长）

完善法律政策体系促进绿色循环现代农业快速发展

中国管理科学研究院农业经济技术研究所河南研究室

河南省社会主义新农村建设促进会三农理论与实践研究室

中国民主同盟河南省委员会课题组

绿色循环现代农业是中国新型农业现代化的最佳实现方式，其总体要求是转变农业发展方式，实现农业既全程绿色生产、又全程绿色循环和农产品生产全面实现优质、高产、高效、生态、营养、安全；总目标是降低农业生产成本、保障农产品供给、提高农业经济效益、增加农民收入、改善生态环境、促进农业经济绿色发展、可持续发展，实现农业全面现代化；基本内容是实现现代农业“十化”，即农业生产的“标准化、规范化、产业化、专业化、集约化、信息化、商品化、绿色化、循环化、低碳化”；具体操作要点是“八节一降一减一低二提高加循环”，即节地、节水、节种、节肥、节药、节能、节劳、节粮，降低农业生产成本，减少污染物排放，发展低碳农业，提高农产品质量、提高农业经济效益，对农业资源包括农业生产的投入品减量使用、对农业生产的废弃物重复利用、变废为宝等。

发展绿色循环现代农业，推动建设新型农业现代化，“前途光明、方向正确、前景广阔”，但是由于任务繁重、涉及面广、政策性和技术性都很强，且时间紧迫，实施起来确实“道路曲

折、矛盾很多、困难极大”，这就要求我们必须坚持科学态度，求真务实，改革创新，开拓前进。而要做到上述要求和这一宏伟发展目标，法律、政策的保障作用十分重要。因此，必须把完善法律政策体系、严格执行法律政策，作为促进绿色循环现代农业发展的重大措施之一认真落实。

一、中国涉农法律政策体系简述

中国直接涉农的法律主要是中华人民共和国《农业法》、《土地管理法》、《水法》、《水土保持法》、《草原法》、《森林法》、《渔业法》、《畜牧法》、《动物防疫法》、《野生动物保护法》、《农业技术推广法》、《种子法》、《农产品质量安全法》、《食品安全法》、《药品管理法》、《农村土地承包法》、《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》、《农业机械化促进法》、《农民专业合作社法》、《村民委员会组织法》、《城乡规划法》、《环境保护法》等二十几部；另有条例类法规二十多部，例如：《基本农田保护条例》、《农业保险条例》、《畜禽规模养殖污染防治条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》、《农业机械安全监督管理条例》、《生猪屠宰管理条例》、《农民专业合作社登记管理条例》、《全国农业普查条例》、《农村五保供养工作条例》、《重大动物疫情应急条例》、《兽药管理条例》、《渔业船舶检验条例》、《农业转基因生物安全管理条例》、《种畜禽管理条例》、《草原防火条例》、《水土保持法实施条例》、《农民承担费用和劳务管理条例》、《渔港水域交通安全管理条例》、《村镇建房用地管理条例》、《水产资源繁殖保护条例》等；其他以国务院和中央各部、委、办、局名义发布的纲要、决定、指示、规程、指导意见、管理办法等，更是一个庞大的规范性文件体系，足有几千件，可以说，中国涉农的法律法规体系已经臻于完备。从这一点看，中国已经进入法制国家的行列。中国涉农法律政策体系的完善，保证了中国农村社会的稳定和农业经济的稳步发展。

但是，法律政策体系的完善不是一劳永逸的，国家在不断进步，经济社会在不断发展，必须根据变化了的实际需要，及时修改已有法律、制定新法律和新政策。中共十八大提出新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化后，中国经济社会发展很快，特别是在 2020 年全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴第一个 100 年发展目标的中国梦战略激励下，全党和全国人们克服经济发展不利因素的影响，取得了“十二五”辉煌的发展成果，为顺利进入“十三五”攻坚决

胜阶段奠定了坚实的基础，但是要如期完成到 2020 年的发展目标，使广大农村农民全部进入小康，还有很多艰巨的工作要做，其中继续完善法律政策体系，继续发挥法律政策的保障作用，仍然十分重要。

二、中国涉农法律政策体系亟待继续完善

目前，从服务于 2020 年全面建成小康社会、2030 年全面实现绿色循环现代农业即新型农业现代化发展目标的实际需要出发，涉农的法律政策还有许多需要完善的地方。

现举几例如下：

例一：关于《农民专业合作社法》。2007 年 7 月 1 日开始实施的《中华人民共和国农民专业合作社法》，对于支持、引导农民专业合作社发展，规范农民专业合作社的组织和行为，保护农民专业合作社及其成员的合法权益，促进农业和农村经济的发展起到了积极作用。但是，近 10 年来农村形势发生了很大变化，《农民专业合作社法》的一些规定已经不适应农村集体经济发展和新型农业现代化建设的实际需要了。首先，法律名称不适应，主要是“专业”的法律含义不清。《农民专业合作社法》规定：“农民专业合作社是在农村家庭承包经营基础上，同类农产品的生产经营者或者同类农业生产经营服务的提供者、利用者，自愿联合、民主管理的互助性经济组织”。这里的“同类农产品”是指具体一种农产品，如香菇生产合作社、黄金梨生产合作社、木耳生产合作社、养猪合作社等，还是指一类农产品，如种植业合作社、养殖业合作社、水产业合作社等，含义不清。事实上现有的农民合作社综合型的多，专业型的少，以地域成立合作社的多，以产品合作的少，以行政村内农户成立合作社的多，以跨行政村成立的少。现在有不少中央文件在提到农村的合作社时，以“农民合作社”称呼的居多，仍以“农民专业合作社”称呼的明显减少。如果对“专业”做狭义理解，颁布这部法律的必要性就值得商榷，如果对“专业”做广义理解，似乎“专业”就失去了事实依据。法律名称标志着法律适用的范围，适应范围不同，具体规范标准、要求自然不同。同时，从“农民专业合作社”的定义来看，它是在联产承包责任制基础上发展起来的“互助性经济组织”，与目前提倡的适度规模经营、三产融合、农业产业化发展的方式有很大不同，需要从适应绿色循环现代农业发展和推动新型农业

现代化快速实现的现实需要出发，对《农民专业合作社法》做出相应修改。

例二：关于《农村土地承包法》。2003年3月1日开始实施的《中华人民共和国土地承包法》，对于维护农村土地承包当事人的合法权益，促进农业、农村经济发展和农村社会稳定发挥了重要作用，但是，十几年来中国的农业政策发生了巨大变化，《土地承包法》的许多内容已不适应新型农业现代化发展和2020年全面建成小康社会的需要。虽然为了发展农业适度规模经营，中共中央办公厅、国务院办公厅2014年11月制发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》（以下简称“中央两办意见”），但是，由于《土地承包法》没有修改，一些农村土地流转、经营方面的重大问题，仍然无法解决。如：《土地承包法》是在联产承包责任制的社会背景下颁布实施的，2006年全部免除农业税后，农民的土地承包权还存在，而联产责任没有了，这对减轻农民负担、增加农民收入是一天大的好事，特别是国家出台一系列农业补贴政策后，土地承包权对于农民利益的重要性更加凸显，但是由于责任的消失，使农民产生了“种地是个人的事”的观念，而淡忘了“保证国家粮食安全是农民应尽的义务”的理念，好像种地种好种不好只是个人、家庭的事，与国家没有什么联系似的。因此，在法律、政策中应当适当引导农民树立国家、全局观念，在得到国家规定的土地承包权收益的同时，应当积极响应国家关于推行新型农业现代化的号召和战略部署，走土地适度规模经营的道路。但是，现行法律规定土地流转不流转、怎样流转、流转费用多少，完全由承包人决定，没有给发包人和当地政府留下在保证农民承包权利益的条件下的工作空间，这对于稳定土地承包制度、保护农民利益来说，有可取之处，但是实践证明，从尽快形成适度规模经营的实际需要衡量，这样规定有明显不足，因为这样规定不利于农村土地快速依法有序流转，尽快形成适度规模经营的局面。“中央两办意见”虽然明确发出了通过引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见，但并没有突破《土地承包法》的原则规定。“中央两办意见”中关于“土地承包经营权确权登记原则上确权到户到地，在尊重农民意愿的前提下，也可以确权确股不确地”是一大亮点，为农村土地在保证村民土地承包股权收益的前提下按照适度规模经营的要求一步发包到位，预留了空间，但是为了能够引起普遍关注，应当在修改《土地承包法》时给予进一步阐述。

同时,《土地承包法》中关于土地“流转的期限不得超过承包期的剩余期限”的规定,不利于适度规模经营制度的稳定和对于土地集约化经营的投入,特别是在接近承包期到期的几年内,土地流转就会停滞;关于“承包期内,承包方全家迁入设区的市,转为非农业户口的,应当将承包的耕地和草地交回发包方”的规定,现在城乡均实行居住证制度,何为非农业户口,需重新界定等。还有一些立法技术问题,如《土地承包法》规定“承包期内,发包方不得收回承包地”、“承包期内,发包方不得调整承包地”等,可是条文具体内容规定的却是在什么情况下、按照什么程序可以收回承包地、调整承包地,有点文不对题。

例三:关于《农产品质量安全法》。《中华人民共和国农产品质量安全法》自2006年11月1日起施行至今近10年了。10年来,本法虽然对于农产品质量安全起了一定的保障作用,但是,与人民群众对于农产品质量安全的要求距离甚远,至今违规、超量使用、滥用农药、化肥、植物生长调节剂(各种植物生长激素)、动物抗生索的现象仍然非常普遍,严重威胁着生态环境安全和消费者的健康,这一方面与宣传教育、执法措施、力度不到位有很大关系,另一方面也与法律不健全有关。例如:本法规定“农产品质量安全标准是强制性的技术规范”,据此可以认为对于无公害产品认证应是强制性措施之一,但是法律并没有对于无公害产品进行强制性认证的规定。实际操作中只是在农产品进入市场时进行有限的抽查,无法全部避免有毒有害农产品进入消费环节;本法只规定了“县级以上人民政府农业行政主管部门”对于农产品质量安全负有的管理、监督职责,没有涉及到乡镇政府的责任,不知道立法时是如何考虑的,不知道是乡镇政府不应该管农产品质量问题,还是没有能力管农产品质量问题,笔者无法理解。但笔者认为,作为最基层和农业生产直接打交道的乡镇政府,对于农产品安全问题不应该置之度外;还有,本法列举了“农产品生产企业和农民专业合作社应当建立农产品生产记录”,可是没有规定谁负责例行检查、按照什么程序检查落实情况,没有落实怎么办,发现弄虚作假怎么处理,规定不明确,如果单靠县级人民政府农业主管部门去检查、落实,是根本做不到的。所以,对于已经执行近十年的《农产品质量安全法》,应当根据执行情况、存在问题、实际需要和可行性

进行全面审查、深度修改，使其真正起到农产品质量安全的保障作用。

例四：关于《肥料登记管理办法》。肥料（肥料登记管理办法的管辖范围是商品肥料，以下所提肥料均指商品肥料。）的重要性，在农业种植业投入品中仅次于种子，它不仅与农作物产量密切相关，同时与农业生产成本、农业生态安全和农产品质量安全都有直接关系。因此，必须十分重视肥料的生产、使用和管理。但是，由于在肥料管理方面不得力，导致肥料生产、销售和使用都比较混乱。虽然《农业法》第五十八条规定“农民和农业生产经营组织应当保养耕地，合理使用化肥、农药、农用薄膜，增加使用有机肥料，采用先进技术，保护和提高地力，防止农用地的污染、破坏和地力衰退”，但是由于没有具体的落实办法，还是一纸空文。2000年6月以农业部名义下发的《肥料登记管理办法》，只解决了肥料登记问题，对于肥料的研发、生产、销售、使用等全面依法监管的要求相差很远。许多人大代表提议案要求制定颁布《肥料法》，但是据说2006年农业部向国务院提交了一份《肥料管理条例》（草案），至今过去10年了，条例也没有出台。美国、加拿大、法国、韩国、日本等国都出台了肥料方面的管理法规，我国也十分需要一部肥料方面的管理法规，以鼓励研发符合绿色发展目标的高效、廉价肥料及有土壤改良作用的肥料，且有必要以财政补贴方式鼓励使用有机肥、生物肥，限量使用化肥（以不污染环境为限）。完善法律体系，管好、用好肥料，是发展绿色循环现代农业的一大关键措施，必须尽快解决肥料生产、使用和管理法制化问题。

例五：关于《农业技术推广法》。《中华人民共和国农业技术推广法》是一部很重要的法律，依法推广农业技术会更加有利于现代农业的发展。但是从执行的效果来看，《农业技术推广法》没有明显起到对于农业技术推广的促进作用。原因在于：第一，对于各级国家农业技术推广机构的职责规定太原则，没有量化、没有指标、不具体，除了“农业劳动者和农业生产经营组织根据自愿的原则应用农业技术，任何单位和个人不得强迫。”的规定是硬性的，只要有人反映有人强制推广农业技术了，就可以进行调查处理了，但对于“国家农业技术推广机构及其工作人员未依照本法规定履行职责的，由主管机关责令限期改正，通报批评；对直接负责的主管人员

和其他直接责任人员依法给予处分”的规定，则如同虚设，事实上，在技术推广方面没有职责目标要求，因为不作为、因工作不到位受到法律处分的基本没有，主要原因是法律规定什么行为应当受到什么样的法律追究不明确，谁去追究不明确，追究程序不明确。类似问题，在中国的行政法律法规中普遍存在，法律法规规定了，但在实践中却无法执行，大多属于立法有缺陷造成的。比如《农业技术推广法》第三十条规定：“平调、挪用和挤占农业技术推广机构的财产和服务设施的，由上级政府或农业行政主管部门责令其退还，并赔偿经济损失；情节严重的，对责任者给予行政处分。”就很难执行，因为，执法主体不明确，上级政府或农业行政部门究竟是指谁，不明确；因为农业行政主管部门多、分工细，多头执法，认识不统一，农业技术推广执法往往只限于市场管理、打击假冒伪劣，却很少从服务和支持新技术推广方面着手，对于推广农业新技术不力的怎么界定、怎么处理，不明确。所以，农业技术推广工作实际处于普遍重视不够、推广不力的状态。要改变这种状态，应当从修改完善《农业技术推广法》入手。

例六：关于《农业标准化管理办法》。《农业标准化管理办法》（简称“管理办法”）是1991年国家技术监督局根据《中华人民共和国标准化法》（简称“标准化法”）制定颁发的农业标准化管理办法，与《标准化法》相比较，没有多少区别和独到之处。比如《标准化法》中标明“种子与重要农产品的国家标准、行业标准，以及法律、行政法规规定强制执行的标准是强制性农业标准”，但强制性标准应当采取怎样的强制措施保证执行，就没有相应规定了，《管理办法》照抄照转，没有进一步说明农业部划分的“三品一标”农产品的标准中有没有强制性国家标准，如果说绿色、有机产品的标准还不能作为国家的强制性标准，那么无公害产品的标准能不能做为强制性的国家标准？如果能，或者应该，那就应该制定出强制执行的法制措施，对于无公害产品要强制认证，就像汽车必须强制购买第三人责任险一样。为了做到这一点，国家应当对于强制认证无公害农产品做出规范性规定，并且依法给予支持和监督，确保食品、药品、日用农产品制品的安全。

总之，类似情况还不少，仅举以上几例说明。法律政策属于上层建筑范畴，是为经济基础

服务的。时代发展了，形势变化了，法律政策也必须跟着修改和变化，才能更好地服务于经济社会的发展，才能更好地发挥其应有的发展导向、激励、调节和化解社会矛盾的作用。

三、完善法律政策体系，促进绿色循环现代农业快速发展

发展绿色循环现代农业，是推进新型农业现代化的最佳途径。但是绿色循环现代农业是一个新事物，在其发展过程中，会有许多新问题和新的社会矛盾需要解决，这就需要采用教育的、组织的、经济的、政治的、法律的等各种措施综合治理，才能收到预期的效果。其中法律政策运用得好，就能起到事半功倍的综合效果。

（一）法律政策的宣传教育作用

法律政策是做人做事的强制性规范和行为准则，只有多宣传，做到家喻户晓、人人皆知，才能起到教育作用。但是，越是宣传到人人皆知，越要求法律政策的时效性与现实性密切结合，保持同步，否则，如果法律政策老是滞后，不能解决现实问题，在老百姓的心目中，会无形中降低法律政策的感召性，作为上层建筑的法律政策就会降低对于经济基础的保护和促进作用。

（二）法律政策的导向作用

法律政策集中反映了国家意志，有极强的导向作用。国家提倡什么、支持什么、禁止什么、惩处什么，在法律政策中应当规定的明明白白。一般来说，法律的制定和修改会有一定滞后性，政策比法律虽有较好的及时性，但有时对于新的实践活动发现不及时、在一段时间内认识不到位，政策的出台也会有一定时滞性。从小岗村“冒险”进行土地承包到国家出台联产承包责任制政策的过程就是明证。如果法律政策出现的滞后性、时滞性长时间不能改变，就会减弱其导向性，使老百姓在法律政策和现实之间迷茫，摸不清方向了，就会不由自主地发生一些违反现行法律和政策的事件。所以法律政策的制定和修改不仅要尽量缩短滞后性、时滞性，而且应有一定的预见性，才能对经济社会的发展起到良好的导向作用。新型农业现代化是全新的事业，要引导这项事业快速健康发展，必须对于法律政策的制定和修改做出快速反映。比如土地流转速度慢，问题多，就要研究真实原因，修改不适应的法律，出台新的政策，解决问题，促使土

地流转加快进度，尽快形成土地适度规模经营的良好发展局面，而不能简单、武断地发出“土地流转不能搞‘大跃进’”的呼声，持听之任之、无所作为的消极态度，这对于推动新型农业现代化快速健康发展是不利的。

（三）法律政策规范管理的作用

管理是科学，管理是生产力，管理是秩序的决定因素。小到一个单位，大到一个国家，都需要科学、良好的管理。法律政策代表国家意志，代表最广大人民群众的根本利益，依照法律政策履行对于国家的管理职责，坚持法治，是对国家事务有管理权的人员基本要求。但是，法治的前提是有法可依，所以制定新法律、修改完善过时的法律条文、废除旧政策、制定新政策，经常保持法律政策的健全性和时效性，是国家权力机关和行政执法机关非常重要的经常性工作。特别是在社会大变革时期，由于形势变化快，法律政策出现滞后现象是常有的，但是，越是在社会大变革时期，新事物频繁出现，越需要发挥法律政策强有力的规范、引导作用。推行绿色循环现代农业发展方式，走新型农业现代化道路，就是农村工作全面深入改革的时期，必须进一步加强法律政策体系完善工作，以全面适应改革发展形势的实际需要。

（四）法律政策的公平与效率

“法律面前人人平等”，是全世界通行的法律准则，适用法律政策范围内的单位和个人在适用法律政策上一律平等，是完全符合法制精神的。所以，公平和正义是法治的精髓。在处理社会矛盾方面，只有严格依照法律和政策，坚持公平和正义，才能使各种社会矛盾迎刃而解，促进经济社会稳定快速发展，才能充分体现出法治的效率。所以，要推动农村改革深入发展，促进绿色循环现代农业高效率发展，还必须依靠法律政策发挥公平与效率的作用。

（五）法律政策的强制作用

法律和政策之所以威力巨大，是由于它是由国家强制力做保障的。但是这种强制力，不能仅用在违反了法律和政策的事后惩治方面，这只是法制的一种功能。法制的基本功能也是主要的功能是法制的警示作用。但是，法制的警示作用往往被忽略或轻视，不仅不学法、不懂法的

一般民众会不自觉地出现一些违法违规现象，就连政府部门的执法主体有时也不去研究和落实法律政策的落实办法。比如前面提到的国家《标准化法》的执行情况、肥料管理方面的情况，就存在类似现象。所以，准确、科学、充分运用国家法律和政策的警示作用，落实强制推行措施，使大多数人都能做到知法、遵法、守法，是法制国家建设的重要一环。

总之，法律和政策在管理国家事务中、在推动经济社会发展中、在各项改革进程中，都发挥着不可替代的重要作用，在推动绿色循环现代农业发展中，同样发挥着重要作用。但是，由于绿色循环现代农业是全新的事业，且涉及领域宽广、涉及社会经济结构的重塑、涉及利益分配方式的改变，十分需要与它相适应的利益调整机制、争议解决机制和配套的行为规范，因此，必须及时修改、完善法律政策体系，必须随时保持完善的法律政策体系，以此推动绿色循环现代农业顺利发展，保证于 2020 年如期实现全面小康。

课题组导师：揭益寿 课题组组长：杨柏林
课题组成员：崔伏香 张民鹤 丁云芳 孙振浩
2016 年 6 月 10 日

附：课题目录

引言..... 2

一、中国涉农法律政策体系简述..... 3

二、中国涉农法律政策体系亟待继续完善..... 4

三、完善法律政策体系促进绿色循环现代农业快速发展..... 13

（本文为《完善法律政策体系促进绿色循环现代农业快速发展》课题报告引言部分）

第三医学集“道、儒、释”各家之精华

孙万鹏

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上指出：“中华民族创造了源远流长的中华文化，中华民族也一定能够创造出中华文化的新辉煌”。⁽¹⁾

据国际易学联合会荣誉会长丘亮辉研究，源远流长的诸子百家文化，是对春秋、战国、秦汉时期各种学术派别的总称。有记载数得上名字的为 189 家，4324 篇著作。其后的《隋书·经籍志》和《四库全书总目》等记载“诸子百家”实有上千家。流传广泛的是法家、道家、墨家、儒家、阴阳家、名家、杂家、农家、小说家、纵横家。⁽²⁾

记得 2008 年笔者作为世界汉诗协会顾问赴台进行两岸诗歌交流与全球粥会世界总会活动时，恰遇中华文明 5001 周年纪念活动。而诸子百家文化充其量至今仅 2500 年。当然，笔者知道，这是一个“饱受争议”的话题。然而，笔者赞成丘亮辉研究员的结论：“中华文明的承传，实际上超五千年，几乎还有一半以上的中华文化被我们淡忘或者忽视了，那就是易道本源”。中华文化的基本结构是“一源三流”，源头是易，三流是道、儒、释。易为主干，三流交融互补。

文化史已经表明，诸子百家的思想是运用不同方法对周易进行诠释和演绎，以及周易在不同领域内的应用，鲜明地展现出《周易》哲学的精神气质。中医则是最能反映中国文化价值观和思维方式的。阴阳亦属于哲学范畴。而第三医学则是对传统中医学、印度医学及阿拉伯医学等国际传统医学系统“传承、转化、发展、提升”的产物。

一、药食同源 寓养于食

应该说，道家的养生思想、养生方法在养生学中，是“理出丰高”，“鼓策播精”，最为突出，无疑是居第一位的。⁽³⁾道家养生最精彩，其主旨是尊道崇德、贵生全身。在养生、贵生、乐生、长生方面，不仅有独具一格的理论体系，而且有切实可行的操作方法，有秘诀，也有秘法。可

谓“博大精深，计深虑远”。

老子是道家哲学的开创者，其以道为最高哲学范畴，既是宇宙万物的本原，也是宇宙万物运动变化的大规律；既是宇宙生命赖以生存的依据，也是宇宙生命生生不息的大法则。老子“以自修道而养寿”，讲“长生久视”，主张柔弱虚静，少私寡欲，见素抱朴就是养生大道。

道家是无神论者，而道教属于多神教。但无论是道家或道教有一点是共同的，那就是尊崇生命，讲究养生，乞求长生不老。道教还提出：“我命在我不在天”，并探索出一套内外修炼的养生术，有服食、辟谷、导引、行气、存思、存神、坐忘、内丹、外丹、房中、吐纳、胎息等等，以延年益寿。

在道家、道教看来，人身小天地、天地大人身。天地可以天长地久，人的生命也可以长生久视；天地有无限的能力，人也有无限的潜能。与强调“以毒攻毒”并获诺贝尔奖还可采用大麻、砒霜入药的医学出现医源性、药源性的致命副作用不同，无毒养生不仅能延长生命的长度，且能增强生命的厚度，不仅能增加生命的“量”，且能提高生命的“质”。

在笔者看来，在“道家的养生大道”中，给第三医学提供的最宝贵内容之一是药食同源、寓养于食。

1. 食与不食皆为智慧。人，是一种生物，食物是人生命的必需品，是马斯洛需求层次理论中的最基本的需要。人的饮食发展，贯穿人类发展的全过程。“食”是人活的前提，没有能量，就不会有生命活动；但是，现代社会食物丰富了，很多人的疾病（糖尿病、脂肪肝等等）恰恰是吃出来的。不食不行，食的不科学也不行，这决定了食与不食皆需智慧。

2. 质与量的饮食有节。人活一世，我们要追求各种生命活动的质量。男人需要力量，女人需要美丽，老人需要身轻体健，儿童需要均衡发育。所有这一切，都是食物在起作用。在我国，神农尝百草，确认食物对人体的作用。《黄帝内经》更明确了食物补精益气：五谷为养，五果为助，五畜为益，五菜为充，气味合而服之——符合自然法则的美妙比例，可以让食物为人类提供最大的帮助。⁽⁴⁾

3. 顺自然节律选择食物。道家相信寓养于食，粥饭茶酒样样蕴含健康玄机。辟谷清肠，净是道家长寿的根本。可沟通内外，激发人体最大潜能。更值得指出的是，道家的药食同源说法认为，常人食之为食物，患者食之为药物。近代又发展出“厨房重于药房”的食治理念。这就为第三医学的以食代药与健康生活方式健身提供了新的契机与希望。可谓是“安身之本，必资于食。不知食宜者，不足以存生。不明药忌者，不能以除病”。道家人士孙思邈，寿长超百，由于他的大力提倡和身体力行，于唐代产生了我国第一部食疗专著《食疗本草》，使食物疗法成为了一种专门的学问。并成了吃出健康、吃出长寿的优先垂范。

二、协调平衡 以和为贵

从历史上看，儒家的仁爱精神、现实关怀、生命修养是使国人走出精神困境和健康困境的钥匙，从儒家等国学文化中，我们既可找到对于衣食住行、学习工作的具体指导，也可以找到消除烦恼、慰藉心灵、健康养生的方法，更能找到一条可以指引我们回归和谐的大爱之路。⁽⁵⁾

儒家的养生观是一种重视养生和养德的养生观。儒家的中庸、立德、修心、尽性、礼乐等，可视为精神养生的方法。孔子认为，天道以中庸为法，过犹不及。养生要谨守中庸之道，才能颐养天年。这种中庸就是“阴阳中和”，协调平衡。孔子主张“未能事人，焉能事鬼”；“未知生，焉知死”。认为人应当把注意力全部集中于当下现实的生命之上，不要分心去考虑死亡及死后世界的问题。“中庸”是儒家思想的核心。以孔子继承人自居的荀子在《荀子·礼论》中曰“天地合而万物生，阴阳接而万物起”。反映出天人和谐的繁荣景象。体现了古人维护生态平衡，善待自然万物，重视人与自然和谐共处，强调天、地、人的和谐发展。

现在看来，儒家文化不走极端，温良平和的特点，对我国养生理论的发展有重要意义。《黄帝内经》作为阐发养生思想始祖之作，在《素问·六元纪大论》中说：“夫五运阴阳者，天地之道也——故物生谓之化，物极谓之变，阴阳不测谓之神，神用无方谓之圣”。认为阴阳运动变化过程中，必须保持“阴平阳秘”的相对平衡状态，才能维持生命状态的协调平衡，这可以说是第三医学《平衡论》思想的最原始模型，它也被誉为“养生思想的最高纲领”。⁽⁶⁾保持机体各种机能的协调平衡是维持人体健康的根本。讲究平衡，目标在“和”。

1. 仁者寿，养生第一命题。“医者仁心”“医乃仁术”“仁者爱人”，仁就是爱。仁这个字在郭店楚简中写成“身心”，表示身心合一、身心和谐。后写成“仁”，二人为仁，表明人与人之间的关系。实践表明，那些能够“嗜欲不能劳其目，淫邪不能惑其心”，即所谓“德全而不危”。

《中庸》中有：“中也者，天下之本也，和者天下之达道也。致中和，天地位焉”。中是天下的根本，天下的本源，达到中和的状态，宇宙及世界中的万物便能和谐平衡地发展。《养生延本录》云：“能中和者必久寿”。它已成为第三医学融预防、保健、养生、康复为一体的指导思想与秘诀，或第一命题。可谓修仁德与养生殊途同归。

2. 养元气，养生之根本。《黄帝内经》说：“元气，所受于天，于谷气并而充身者也”。意思是讲，元气是个定数。它与水谷之气、呼吸之气、自然之气一起补充，维持人的生命。其实，印度古典医学所说“人体存在一定比例的基本物质”，就相当于“元气”。现在很多的研究发现：“元气是细胞才具有的推动人体生长、发育的精微物质”。它会随细胞中 DNA、基因的分裂复制与传承，并变成后天元气。而元气的重要成分之一是 ATP 物质，它是人的细胞之“能量货币”。人有元气百病不生，人无元气万药不灵。⁽⁷⁾ 因此，养元气，是养生之根本，并非虚言。

3. 不为相，则知医为孝。在儒家看来，“不为良相，便为良医”。通常，“治国、平天下”的仕途道路是儒生修身养性、实现抱负的重要追求。然而，良相毕竟是少数，也有不少儒生出于对腐败官场的憎恶，追求孝顺和仁爱，转为苍生大医，“兼济天下”。《孝经·开宗明义章第一》记载：“仲尼居，曾子持。子曰：‘先王有至德要道，以训天下，民用和睦，上下无怨，汝知之乎？’曾子避席曰：‘参不敏，何足以知之？’子曰：‘夫孝，德之本也，教之所由生也’。文中所说的孝包括侍养双亲，为双亲治病养生。医圣张仲景“留神医药，精究方术，上以疗君亲之疾，下以济贫贱之厄，中以保身长全”。⁽⁸⁾ 可谓“良相治国平天下，救民于水火；良医悬壶济世，救世扶伤”。故古人将相与医并论，“医良则相，庸则匠”。⁽⁹⁾

永离恶道 受生善道

历代养生大师都强调养神的重要性。有所谓“药养不如食养，食养不如精养，精养不如神养”⁽¹⁰⁾的说法。明代张景岳在谈养生时，引用“释氏有戒欲者曰：断阴不如断心，心为功曹，

若止功曹，从者都息。邪心不止，断阴何益？此言深得制欲之要，亦足为入门之一助也”。但导清静养神才可延年益寿，与佛教的清心养心，永离恶道，受生善道相同。明代龚廷贤《寿世保元》有诗云：“惜气存精更养神，少思宽欲勿劳心”。人欲延年百岁，首先要敛气保精以养其内在精神。明代万全《养生四要》认为“心常清静则神安，神安则精神皆安，以此养生则寿，爱世不殆”。清代曹庭栋《老老恒言·燕居》云“养静为摄生首务”。可见，保持心境的安宁、愉快和少私寡欲、淡泊安定的精神境界，能使心神处于平静和专一的状态。“养神”是养生的重要内容，只有神气清和，胸怀开阔，全身才能处于阴阳平衡的正常生理状态。⁽¹¹⁾

1. 清心养心，神守为静。杭州上天竺法喜寺推荐给退休老人的一首看来平常却深寓意的诗寺曰：“手把青秧插野田，低头便见水中天，六根清静方是道，退后原来乃向前”。强调六根清静是老人修身养生的前提。其实，早在1800多年前三国时期，诸葛亮在《诫子书》中，就留下了千古名篇：“夫君子之行，静以修身，俭以养德。非澹泊无以明志，非宁静无以致远”。这便将释家的养生大道进一步发展了。这里的静字，“一是不攀比，可谓比字两把刀，伤人又伤己。二是情绪稳定，胸怀宽阔，每临大事有静气”。⁽¹²⁾

2. 热心善众，广结善缘。在《学佛修道炼功养性集成录》⁽¹³⁾中说：“修炼事非寻常，心须柔和善良，养生之道自揣摩，性历时空无妨”。在百字铭中有“欲寡精神爽，少饮不乱性，贵自勤中得，温柔终益身，善处真君子，暗中体使箭——”认为，“干坏事好比走下坡路，不要化力气，随人心所欲，干善事好比逆水行舟，要化大力气”。提出所谓善不外乎“孝、悌、忠、信、礼、义、廉、耻、仁、慈”这十善功德，只要做到了一个就会带动其他九善，广结善缘，才能永离恶道，受生善道。

3. 让“身心灵”，整体健康。雷久南博士提出“身心灵”整体健康的理论，在港台和五台山的演进和培训中，都受到一定程度的欢迎。其建议的重点为：“保持爱心、素食为主、心情舒畅、利他工作、协调环境、消除业障、慈悲为怀、积聚福报”等⁽¹⁴⁾，在笔者看来，这种整体观与我国的中医是相通的。

笔者认为，如果说中华文化“一源三流”的基本结构假设是成立的。那么，“道、儒、释”

三流交融互补，涌现出的第三医学，可以“想副我所期”的。

备注：

- (1) 2013 年 8 月，习近平总书记在全国宣传思想工作会议上的讲话
- (2) 孙万鹏：《在第 52 届世界传统医学大会上的发言》，2014 年 11 月 29 日于斯里兰卡
- (3) 张其成著：《道家养生大道》前言，广西科学技术出版社，2011
- (4) 张其成著：《道家养生大道》第一章吃与不吃都是道家的养生智慧
- (5) 张其成著：《儒家养生大道》，广西科学技术出版社，2014
- (6) 麦克卢汉·理解媒介：论人的延伸[M] 何道宽译，译林出版社，2011
- (7) 孙万鹏：《在第 52 届世界传统医学大会上的发言》“元气论”，2014
- (8) 张仲景：《伤寒杂病论》自序
- (9) 共享健康网（<http://www.gxjk.net>）
- (10) 江玉、谭群英、王明杰：《中医养生思想与中国传统文化的融合研究。》，《医学与哲学》

2015 年 5 月第 36 卷第 5A 期总第 54 期

- (11) 同上
- (12) 赵玉平：《文明之旅：谈诸葛亮的“诫子书”》
- (13) 上天竺法喜讲寺：《学佛修道炼功养性集成录》，庚辰年九月
- (14) 雷久南：《身心需灵整体健康一百问》，琉璃光养生中心，美国加州

（作者系浙江省农业厅原厅长）

创新效应和发展理念与创新文化

——2016 年阅读笔记之三

王兴成

编者按：这是中国社会科学院经济学家王兴成研究员的一篇新作。他从事全球经济信息研究多年，取得了多项重要的研究成果。这篇新作，记述了我国创新的全球效应，全面阐释了当今世界创新发展的五大理念，提出创新文化的主要原则，对于落实中央创新理念、促进创新发展具有现实意义。

世界著名智库、美国麦肯锡研究院近期发表研究报告充分肯定和高度评价我国发展理念之一创新的全球效应。国内学者认真研究和阐释五大发展理念——创新、协调、绿色、开放和共享。同期有关学者创造性地探讨塑造当代创新文化，为培育五大发展理念奠定基础。这都是值得我们继续关注和认真学习并身体力行的。

一、我国创新的全球效应

我国当代五大发展理念为创新、协调、绿色、开放、共享，其中创新发展首当其冲，并贯穿其他各大理念始终。近日我十分高兴地阅读《光明日报》驻华盛顿记者韩显阳撰写的特别报导《中国有望成为高效创新的“全球典范”》⁽¹⁾。该文择要介绍了国际著名管理咨询公司美国麦肯锡公司旗下的经济智库——麦肯锡全球研究院(MGI)于2015年末发表的长达132页的研究报告《中国创新的全球效应》。对我国的发展理念之一创新践行效应进行调研，其结论指出，中国发展理念践行——创新活动成效喜人，其创新能力远胜于世人的估计，甚至在一些领域已经达到引领全球的水平。尽管当前中国下调了经济增长目标，并面临下行压力，但该研究院并未改变当初的研究结论。该智库认为，中国经济的创新程度主要表现为：(1)2014年中国的研究开发投资高达2千亿美元，其绝对值位居世界第二；(2)中国工程类专业大学毕业生每年超

过 120 万名，比紧随其后的五个国家的总和还多；（3）中国乃是专利申请数量的全球领先者，2013 年超过 73 万件。由此可见，近年来中国的创新实力正在与时俱增，快速提高，令人欢欣鼓舞。该研究院此次采用一种新的研究方法，即将各个行业创新分为四种类型：“客户中心型创新”、“效率驱动型创新”“工程技术型创新”“科学研究型创新”。该报告指出，总体而言，中国企业在前两领域优势最大，而在依靠后二者的行业差距尚多。现对该报告择要简介如下。

中国行业创新成功案例颇多。

1、该报告指出，中国“客户中心型创新”行业有许多成功案例，家电、互联网软件以及消费电子企业分别占全球行业总收入的 39%、15%、10%，超越了全球同行。相关企业已成为各自行业的全球领军者。中国“效率驱动型创新”能够巩固其全球制造业中心地位，帮助其向产业价值链上游发展。当前中国太阳能电池板组件占全球收入的 51%、纺织品占 20%、通用化学品占 15%、建筑机械占 19%、电气设备占 16%，这都充分显示了中国在知识密集型行业的竞争力正与日俱增。近 10 年中国在全球制造业附加值的比重已提高到原来的 3 倍，由 2004 年的 8% 上升至 2014 年的 25%。该报告显示，中国制造业的成功主要归功于覆盖完整的供货商网络、庞大熟练的劳动力群体和现代化的物流基础设施等。

2、中国高端创新前景看好。在“工程技术型创新”方面，中国的特点表现为“先消化后创新”。各行业工程创新的进展速度不同，其中表现出色的是“企业到政府”（B2G）领域，获得政府订单的企业通过“获取、消化、改善”国外技术来学习创新。这一模式在高铁列车（目前中国占全球市场的 41%）、风电（20%）和电信设备（18%）等行业十分成功。

3、中国创新潜力巨大。该研究报告相信，中国具备成为全球创新领导者的潜力。该国企业和日益壮大的创业者群体依靠庞大的国内市场，快速扩张新产品和服务业规模，吸引消费者，开展持续创新。在“效率驱动型创新”方面，中国制造业生态系统不断取得进展。高铁列车、电信设备等行业呈现学习掌握“工程技术型创新”能力。雄心勃勃的企业创新战略，辅以科学有效的政策支持，可以让中国在现有成果的基础之上全面挖掘创新潜力并实施持续创新活动。

该研究报告《中国创新的全球效应》的结论部分指出，通过全面深入地理解各行业的创新

模式，中国的企业领袖、学者和政策制定者可以采取行之有效的方法有针对性地鼓励创新，在现有创新成果的基础之上，继往开来，制定合理政策，促进各大基本类型行业创新。由此，中国将朝着成熟、大、卓有成效、创新驱动的模式转型，并最终成为高效创新的全球典范。

二、当今发展理念阐释

近来，我饶有兴趣地阅读了郝戈在《中国社会科学报》总第 937 期 发的文章《五大发展理念推进当代中国社会全面发展》(2)。该文认真而又简明地阐释了创新、协调、绿色、开放和共享的发展理念，为继续学习和思考，现摘要笔记如下。

1、创新发展突破动力“瓶颈”。为了转变经济发展方式，发展动力从要素驱动和投资驱动转向创新驱动，发展战略从传统的后发优势转向先发优势，着力进行供给侧的新三驾马车——要素质量、结构优化和科技创新的改革发展。可见，只有创新发展才能从根本上突破发展动力不足的“瓶颈”。创新发展就是把发展基点放在创新上，形成促进创新的体制机制，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。实施该战略的关键在于增强自主创新能力，努力掌握关键核心技术。当然，创新不仅是科技创新，还包括理论创新、制度创新和文化创新等全面创新。显然，创新发展能够激活我国经济社会发展新动能，并有效推动我国经济社会持续发展。

2、协调发展促进社会均衡。协调发展就是要坚持区域协调、城乡一体、物质文明与精神文明并重、经济建设和国防建设融合等。在协调发展中拓宽发展空间，在加 薄弱领域时增强发展后劲。这就要求我们多方面促进速度与效益、经济与社会、城乡区域、不同产业、公有制与非公有制经济以及物质文明与精神文明、国家软实力与硬实力、对内发展与对外发展之间逐步达到协调发展。这样就能够加 社会发展的整体性和全面性，能够矫正社会发展的不平衡性，逐步形成平衡发展结构。

3、绿色发展缓解资源约束。

绿色发展就是要坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。这就要求我们必须遵循社会

发展规律和生态循环规律来促进经济社会发展，不断解放和发展生产力的生态内涵、绿色内涵，协调好经济发展与环境保护的关系，处理好经济建设、人口增长与自然资源利用、生态环境保护的关系。在制度机制方面，要不断建设和完善政府统一的规划管理制度、自然资源有偿使用制度、防治结合的从严治理制度以及环境治理的各级政府问责机制。简而言之，绿色发展能够维护生态安全，筑牢社会发展的生态安全屏障，转变经济发展方式，确保社会发展的永续性，这是至关重要的。

4、开放发展规避全球风险。

开放发展就是要扩展对外开放格局，丰富对外开放内涵，提高对外开放水平，协同推进战略互信、经贸合作、人文交流，努力形成深度合作互利共赢格局。开放合作涵盖许多领域，其关键乃是发展更高层次的开放型经济，要构建低能耗、高效益、双向互动、自主创新的“精益型”对外开放模式，统筹国内经济发展与对外开放的关系，促进国民经济持续健康发展。必须有针对性地确定各个产业对外开放的程度和速度，为各产业提高自主创新能力营造较为宽松的环境。同时，金融开放发展必须服务于实体经济并有利于富国 民。总之，开放发展有利于加当代社会的国际性，营造社会发展的全球境遇，构建社会发展的内生和外援的联动机制。当然必须善于掌握和运用各种积极有利因素并回避相关消极不利因素。

5、共享发展激发主体力量。

共享发展就是要按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线，突出重点，完善制度，引领预期，注重机会公平，保障基本民主，实现全体人民共同迈入全面小康社会。共享发展理念指明了发展目标是人民共同富裕，发展成果由人民共享，这些都充分体现了社会主义本质要求。共享发展要求我们在社会发展中化解矛盾，补齐短板，脱贫攻坚，惠及民生，保障公平正义，激发广大人民群众的积极性、主动性和创造性，确保人民群众当家做主。共享发展的关键是协调好先富与共富的关系，坚持完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，以及按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，构建和完善国家主导型劳动者维权机制。共享发展能够夯实社会发展的民生基础，确保人民的主体地位，推进并实现人民

大众共同富裕。

综上所述，五大发展理念乃是适应和引领当代中国发展新阶段的新发展观，能够科学指导新的发展实践，合理应对发展新常态，有效解决发展新问题，推动实现全面建成小康社会的目标。

三、当代创新文化培育

近期，我认真拜读了冯之浚、方新和李正风的文章《塑造当代创新文化践行五大发展理念》⁽³⁾，收获良多，十分高兴。该文明确指出，塑造当代创新文化，必须遵循的主要原则和要求如下。

1、坚持解放思想而又实事求是的路线。西方著名学者熊彼特指出，创新者的“独特任务——从理论上讲和从历史上讲——就在于打破旧传统，创造新传统。”习近平认为，“以解放思想的新境界，推进各项事业的新发展，做到既保持工作的连续性和稳定性，又体现工作的时代性和创造性。”

2、培植和运用系统的思维方式。建立良性运行的创新生态系统和国家创新体系，对 变我国在长期计划经济体制下形成的部门分隔和条块分隔的状况具有特殊意义，对促进新知识和新技术的生产、传播与应用的高效结合、破除制约创新的组织障碍和制度藩篱尤为重要。

3、拓展开放合作的全球视野。开放式创新是当代创新活动的重要方式，在全球范围内配置资源乃是全球化时代的重要特征。伴随着全球化进程的不断推进和我国经济的快速发展，我国经济正在深度融入全球经济之中，既面临更加复杂、更加剧烈的全球竞争，需要不断提升自主创新能力，也面对创新链的上游、价值链的高端实现更为广泛的国际合作战略机遇。

4、弘扬遵循规律、崇尚科学的求真精神。这就要倡导理性怀疑的批判精神，不断摆脱旧的理论教条和陈规陋习的束缚，不迷信权威，不唯上、不唯书、只唯实，在多元探索、理性怀疑、平等交流中不断发现真理、追求卓越。同时必须形成宽容失败的社会氛围。

5、倡导负责任的研究与创新。国际创新领域重要 物《研究政策(Research Policy)》2013年曾刊文《构建负责任创新的框架》指出，“负责任创新”定义为“通过对当前科学与创新的集体管理来观照未来”，意在加 对创新的社会治理。欧盟的研究和创新计划《地平线2020(Horizon2020)》包含“负责任研究与创新”的专门规划。该规划要求科研人员与相关机构

和人员必须使研究与创新的过程与结果更加符合社会的价值观、需求与预期。

6、尊重广大民众的首创精神。诺贝尔经济学奖获得者埃德蒙·菲尔普斯在《大繁荣》一书中指出，经济大繁荣的源泉是现代价值观：参与创造、探索和迎接挑战的愿望。这种价值观点燃了实现广泛的自主创新所必需的草根经济的活力。大多数创新是由千百万普通人共同推动的，他们有自由的权利去构想、开发和推广新产品、新工艺，或对现状进行改进。正是这种大众参与的创新带来了庶民的繁荣兴盛——物质条件的改善以及美好的生活。

7、努力推动传统文化的创造性转化。“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最鲜明的民族禀赋。”《易经》曰，“天行健，君子以自强不息。”千百年来这种宝贵的发奋图强和创新精神始终鼓舞着我们。

这样，我们就能在不断学习和实践中逐步牢固树立和切实践行五大发展理念——创新、协调、绿色、开放、共享。塑造当代创新文化是条件和基础，践行五大发展理念是途径和愿景，两者相辅相成，相得益彰。

参考文献

（1）韩显阳：《中国有望成为高效创新的“全球典范”》，《光明日报》2016年4月13日第12版。

（2）郝戈：《五大发展理念推进当代中国社会全面发展》，《中国社会科学报》总第937期第3页，2016年3月31日。

（3）冯之浚、方新、李正风：《塑造当代创新文化 践行五大发展理念》，《科学学研究》，2016年第1期第1—3页。

（本文作者为中国社会科学院研究员 中国管理科学研究院原常务副院长）

进一步促进河北邯郸馆陶“黄瓜小镇”的发展措施

裴红蕾

中国管理科学研究院农业经济技术研究所胡兆荣所长携中国农业科学院植物所、加工所两位专家及农经所几位员工于2016年6月24日参观了“美丽乡村”——河北邯郸馆陶“黄瓜小镇”后，对于其利用合作社组织展开的现代农业模式及所取得的各项成就给予了充分的肯定。在肯定该地区业绩发展的同时，胡所长也对其提出了更高的要求——“做强做大”，树立全国的学习榜样，带动本区经济发展的同时，以点带面，促进整个农业现代化体系的发展。经各位专家探讨后，对“黄瓜小镇”的下一步发展提出了以下建议：

一、加大优良品种的培育和种植

目前，国内有近100种黄瓜品种，“黄瓜小镇”需结合本地的实际情况（气候、雨水、土质及劳动力等）选择口感好，产量高，需求较大的黄瓜品种进行种植。只有这样，才能在降低成本，提高收益的同时，站稳市场。

二、加强高新技术的引进和专业人才的培养

在现代农业迅速发展的今天，技术和人才是第一要素。为解决“黄瓜小镇”在种植方面的技术难点，中国农业科学院将为其提供一定的技术支撑。主要包括：适用于该地区优良品种的选择、种植管理技术、温室搭建以及该地区在管理过程中所出现的任何难题。此外，“黄瓜小镇”要有走出去的决心，不做井底之蛙，要经常参访农科院各种植基地，了解目前国内外的先进技术；要培养自己的专业人才，定期进行培训，并聘用农科院校的毕业生进行技术操作和管理。

三、延伸产业链

“黄瓜小镇”要利用好自身的资源优势，延伸产业链。首先，要发展观光旅游业，每年举办黄瓜节，在促进该地区现代观光旅游业发展的同时，为农民带来收益（门票、采摘等）。中管院农经所可为其扩大宣传，邀请农业部领导莅临黄瓜节，促进“黄瓜小镇”品牌的提升和发展。

其次，要进行黄瓜深加工，建立自己的加工厂。产品可包括黄瓜菜肴、酱菜、果汁、挂面、酿酒、面膜等，切实实现该地区黄瓜产业的一体化发展。中国农业科学院可为其提供技术指导。

四、提升产品附加值

“黄瓜小镇”位于馆陶镇，要利用好该地区精美陶艺的优势，提升自身的产品附加值，使种植业与陶艺相辅相成。其可以做一些具有“黄瓜小镇”的 logo，或者具有黄瓜形状的工艺品（茶具、瓷器等），在参观旅游者购买小工艺品作为纪念的同时，可带动馆陶镇陶艺的发展，促进黄瓜小镇经济的发展以及提升黄瓜小镇的品牌影响力。

五、加强品牌宣传

“黄瓜小镇”要利用多种途径，提升自己的品牌宣传力度。首先，所有产品均有自己的 logo；其次，利用政府及科研院所等资源，为自己造势；最后，农经所可为其免费提供 CCTV 栏目等电视宣传。总之，其要利用线上与线下平台，加大宣传力度，提升自身的品牌影响力。

最后，在解决以上相关问题的同时，“黄瓜小镇”要利用好黄瓜小镇位于三省交界及京津冀一体化发展的优势，吸引全国各地的投资者竞相投资以及旅游者的参观力度，促进该地区的现代化农业发展，解决农民就业问题，实现农民增收；在建设黄瓜小镇美丽乡村的同时，以点带面，在全国各地发展类似于“黄瓜小镇”的合作社模式，切实实现农业增效，农民增收，农村发展的良好局面。

（作者系中国管理科学研究院农业经济技术研究所办公室秘书，写于 2016 年 6 月 28 日）

云南省元谋县开展金沙江流域土壤沙化土地退化生态恶化

修复技术措施集成示范应用推广研究

杨丕春

长江是中华民族的母亲河、动脉血管，金沙江是长江的上游源河，云南省元谋县位于滇中高原北部，隶属云南省楚雄彝族自治州，地理坐标为东经 $101^{\circ} 35'$ — $102^{\circ} 05'$ ，北纬 $25^{\circ} 25'$ — $26^{\circ} 07'$ ，东西宽 42 公里，南北长 77 公里，土地总面积 2026.69 平方公里，属金沙江流域干热河谷地带，四周群山环抱，中部扭陷，形成“元谋断陷盆地”。境内最低海拔 898 米，最高海拔 2836 米。海拔 1350 米以下的地区，属南亚热带干燥季风气候区，受金沙江河谷影响，旱季和雨季分明，季风气候显著。境内气温随高程增加而递减，即海拔每增高 100 米，气温下降 0.6°C ，降雨量随高程增加而增加，因此“立体气候”特征明显。据元谋气象局多年实测资料统计，这里常年平均气温 21.8°C ，极端最高气温 42°C ，极端最低温 -0.8°C ，全年月平均气温大于或等于 10°C 的积温 8003°C ，终年无霜，年平均日照 2651 小时，光热资源丰富，是云南有名的“天然温室”，许多喜温作物可在这里可进行秋冬反季节露地栽培。县内降雨时空分布不均，年际变化大，年平均降雨量 621.8mm，降雨集中在 5~10 月，降雨量占全年降雨量的 90.5%，年平均蒸发量 3729mm。

云南省元谋县是我国金沙江干热河谷区和云南省各干热区中最典型的代表，也是旱作商品农业搞得最活跃的地区之一，旱作农业占播种总面积的 75% 以上。境内立体气候明显，包括南亚热带、中亚热带、北亚热带、暖温带和中温带等五个气候带，并有山区、半山区和坝区之分，适宜多种植物和农作物生长发育，群众从事旱作农业的生产经验丰富。元谋县曾于 1985 年开展全县经济、社会、生态系统工程发展规划，并长期致力于生态建设与可持续发展。此前，元谋境内的小丙岭基地

2003 年开始建设，是国家级农业科技示范园区。近年来，随着国家现代农业项目的实施，元谋以滴灌为主的节水农业发展迅速，效益显著，2010 年 3 月 24 日的中央电视台《新闻频道》为此作了专题报道。自 1998 年全省冬季农业开发会议在元谋召开以来，云南省的绝大多数县市区和四川省的部分县市区都曾到元谋参观考察冬季农业开发暨现代农业发展情况，起到了良好的示范作用。通过多年的建设，元谋境内的水利、交通、市场、通讯及其它服务业的基础设施条件已经有相应的规模和基础，如成昆铁路、京昆高速公路、108 国道等均从元谋境内穿过，金沙江航道可以直达四川攀枝花市。云南省生态农业研究所（元谋技术服务推广站）、云南省农科院热区生态农业研究所和四川成都山地灾害研究所元谋试验站均位于元谋境内，为元谋现代农业发展和生态环境建设增添了力量，对云南、四川两省的金沙江干热河谷区诸县市的农业开发起到了良好的示范和推动作用。2010 年 5 月，元谋县积极申报国家现代农业示范区，2013 年云南楚雄国家现代农业示范区获批，元谋县被列为现代农业示范核心区。元谋具有独特的自然资源优势，但是生态环境建设基础薄弱、任务艰巨、责任重大，多年来在中央和省州各级领导、科技人员的关心支持下，以蔬菜、水果为主的农业产业开发已经有相当的规模和基础，水利、电力、交通、通讯、市场等基础设施配套相对完备，为现代农业生态示范园区的创建创造了相应的条件，开展金沙江流域土壤沙化、土地退化、生态恶化的修复、治理、集成示范、应用推广研究显得十分重要。

该项目研究的指导思想是围绕创新、协调、绿色、开放、共享发展战略，全面深入贯彻落实党的生态文明建设纲领，为实现中国梦、美丽乡村、美好家园，美丽彝州、生态楚雄，以及金沙江、长江生态、经济、社会可持续发展，实现大众创业、万众创新、中国创造而改善生态、优化经济、完善社会。该项目通过深入总结生态建设成果，对生态利用、修复、建设、保护的技术要领、行为措施进行深入优化提炼，通过总结历史（1950 年至 2000 年五十年），提炼当今（2001 年至 2020 年二十年），展望未来（2021 年至 2050 年三十年），达到鉴史、睿智、育人、资政、创新、引领的目标任务。该项目研究的主要内容是通过贯彻用制度保护生态，用爱心爱

护生态，用责任建设生态，用法律巩固生态的理念，突出实用技术培训，贯彻落实政策法规，建立优化实施主体，改善经营管理体制，引入资本运营机制，巩固生物技术措施，优化综合工程措施，建设生态能源基地，实行精准扶贫攻坚，推行绩效监督考核管理。

项目以邀请座谈、约稿撰文、交流研讨、技术论坛、典型示范、专业审稿、专家定稿等方式，整合流域重点县、州、省及国家级相关部门、企事业单位、科研机构、教育机构、管理机构、专业学会、行业协会、技术团体，如各级农业、林业、水利技术机构，股份公司、专业合作社、大学、农科院、林科院、动植物研究所、生态农业研究所、动物科学院、水产（渔业）科学院、生态经济学会的实用技术专家、农企技术骨干，汇聚集体智慧，提升技术水平，服务生态经济建设。

该项目拟于2016年9月形成技术培训部分初稿，10月至12月修改校对技术培训内容，形成其它部分初稿；2017年1月至3月其它部分审稿，组织开展重点研讨；2017年4月至6月定稿、排印，作为生态经济技术培训教材宣传推广。通过总结完善生态建设技术与措施的各项成果，为金沙江、长江生态经济社会综合协调可持续发展提供科学依据、实践案例、智力支撑、技术支持、典型示范及推广模式。

（作者供职于云南省元谋县农业局，本文写于2016年7月16日）

云南省元谋县生态农产品质量安全工作取得显著成效

杨丕春 张鹏

根据《国家农产品质量安全县创建活动方案》和云南省高原特色生态农产品发展要求，元谋县全面开展生态农产品质量安全工作，并取得显著成效。

一、依法履行地方政府属地管理责任

1. 加强组织领导，明确职能职责。为切实加强对农产品质量安全监管工作的领导，县人民政府成立了由县长任组长，分管副县长任副组长，农业、畜牧兽医、财政、发改、市场监督管理等部门和 10 乡（镇）人民政府主要负责人为成员的元谋县农产品质量安全监管工作领导小组，制定下发了《元谋县农产品质量安全监管实施意见》，明确了各乡（镇）、相关职能部门、种养植农户（大户）、经营单位（企业）质量安全监管工作职能职责，有力形成农产品质量安全一盘棋的监管机制，筑牢了绿色产业发展的质量安全网。

2. 强化督促检查，建立绩效考核。为加强对各乡镇、县级各门农产品质量安全监管工作的检查督促力度，确保监管工作落到实处，我县将农产品质量安全监管工作纳入对乡（镇）、部门年度农业工作目标综合绩效考核，并严格实行农产品质量安全事故一票否决制度。

3. 突出监管重点，科学谋划布局。为加强对全县农产品质量安全监管工作的指导，我县把农产品质量监管工作纳入了“十三五”规划，重点抓好农业投入品的生产经营源头和农产品的生产、加工、流通、消费等五个环节的监管工作，教育农民科学合理地使用农业投入品，引导和帮助农民按照绿色食品、生态农产品生产技术规程进行标准化生产。加强认证和对已认证的农产品的标志进行管理，确保认证产品的质量和社会公信力。

4. 加大经费投入，增强保障能力。为保障全县农产品（畜产品）质量安全监管工作的正常运转，县人民政府把全县农资市场监管、县级动物疫病防治、农产品质量检测、植物检疫、测土配方等纳入了县级财政预算，安排专项资金，有力保障了全县农产品（畜产品）质量监管工作顺利进行。

二、严格落实农产品生产经营单位主体责任

1. 建立农产品生产经营主体档案。为全面掌握元谋县农产品生产经营主体状况，元谋县制作了《主要农产品生产主体情况统计表》、《元谋县农产品质量安全监管信息电子档案》、《元谋县规模养殖场监管电子档案备案表》等档案资料，对全县的农产品生产销售企业、农民专业合作社经济组织、畜禽屠宰企业、收购储运企业、经纪人和农产品批发、零售市场等生产经营主体的基本情况进行了登记，并建立生产经营主体“黑名单”制度，依法公开生产经营主体违法信息。

2. 加强宣传培训。利用“3.15”、“三下乡”、“普法宣传周”等活动，采取发放宣传材料、讲解、答疑等形式向广大群众宣传农产品质量安全知识。积极组织开办绿色证书、新型农民、农民田间学校、劳动力转移、阳光工程等形式多样的技术培训班，开展多元化的无公害农产品、绿色食品、生态农产品生产技术、《农产品质量安全法》进行宣传培训，对纳入监管名录的农产品生产经营主体及种养殖大户的责任告知与培训，发放《楚雄州农产品质量安全告知书》、《最高人民法院最高人民检察院关于办理危害食品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》、《国家禁用限用农药清单》等宣传资料，张贴宣传画。发放《云南省农作物种子条例》、《云南省农作物种子试验种植管理办法》、《农药管理条例》、《国家禁用和限用农药名单》、《元谋县A级绿色食品农药使用准则》、《楚雄州农产品质量安全承诺书》、《购买种子时应该注意什么》、《如何防止购买假劣种子》、《发生种子质量纠纷时如何投诉》、《云南省楚雄州元谋县农业转基因生物安全监管行政执法告知书》等宣传资料。

3. 突出过程控制。农产品生产企业或农民专业合作社组织实施质量承诺，落实生产记录制度，建立《农作物田间管理档案》，严格执行禁限用农兽药管理、农兽药休药期（安全间隔期）等规定，屠宰企业落实流向登记制度，认真登记产品的流向。与我县农产品生产加工企业、合作社、种养殖大户等农产品生产经营主体签订《农产品质量安全承诺书》。将全县符合养殖备案条件的重点规模养殖户分门别类进行梳理审核，建立监管名录，与各养殖业主签订了《动物防疫责任书》、《畜产品生产安全承诺书》、《出栏动物保证书》、《兽药饲料安全使用承诺书》，发放《病死畜禽无害化处理告知书》、《禁止使用“瘦肉精”告知书》、《病死动物和动物产品无害化处理规程》。

4. 开展农产品检测。一是为加强我县农产品生产企业和农民专业合作社的自检能力，我县为部分企业和合作社配备了农产品农药检测仪。二是屠宰企业落实进场查验、肉品品质检验、“瘦肉精”检测等制度，

5. 实施无害化处理。建立病死畜禽及不合格农产品无害化处理机制，病死畜禽无害化处理率达到100%，

三、强化农业投入品监管

1. 实行市场准入和监管名录制度。实行农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品市场

准入管理和生产经营主体监管名录制度，建立了《元谋县农药经营人员花名册》、《元谋县饲料经营户监管电子档案备案表》。

2. 规范经营。认真督促农业投入品经营企业落实农业投入品购买索证索票、经营台账制度。在田间地头建立了农业面源物处理池，对农药包装废弃物进行集中收集处理。《元谋县农药管理规定》：我县禁止销售和使用剧毒、高毒、高残留农药及其混配剂，推荐销售和使用高效、低毒、低残留的生物源、矿物源农药。积极开展放心农资下乡进村入户活动，教育农资经营者诚信经营、守法经营，建立健全诚信经营档案，鼓励生产基地、农民专业合作社实行农资统购统供、集中配送。建成农业投入品监管信息平台，农业投入品全部纳入平台管理。

3. 开展质量监测。建立农业投入品质量常态化监测制度，定期对县域内主要生产基地、交易市场的投入品开展监督抽查和技术指导；严格执行禁限用农兽药、饲料和饲料添加剂等有关规定。

四、扎实推进农产品质量安全监测

1. 认真做好外销蔬菜产品质量安全监管。为保证外销果蔬产品的质量安全，2006年，县人民政府制定出台了《元谋县果蔬产品市场准入、准出办法（试行）》、《元谋县果蔬产品市场准入、准出办法实施细则（试行）》，农产品质量检测站严格按照《农产品质量安全法》的要求，加强对我县外销蔬菜的检测，做到外销的每一批蔬菜都经过检测，对检出不合格的产品，追根溯源，会同工商部门给予销毁处理。乡（镇）检测点加强对生产基地的检测，指导农民合理掌握农药安全间隔期，对安全间隔期不到，检测不合格的一律不得采收上市。农业局植保站严格按照国务院《植物检疫条例》和《关于加强农业植物及植物产品运输检疫工作的通知》要求，积极做好我县农产品的产地检疫和调运检疫工作，外销办抽调相关人员组成农产品质量安全检查小组，设立查验点，对运出县外销蔬菜进行《产品检测合格证》和《植物检疫证书》进行查验，对证件不全的一律不得外运，从而坚决杜绝了未经检疫检测的农产品流出我县，确保了外销农产品的质量安全。通过县乡检测机构严格检验检测，使外销果蔬产品质量安全得到有效监管。

2. 积极开展蔬菜水果产品取样抽检工作。根据州农业局（楚农通〔2015〕32号）文件精神，由楚雄州农产品质量检测中心开展2015年全州农产品质量例行监测工作，每个季度对各县的农产品质量安全进行抽样监测。按照文件要求和工作安排，农产品质量检测站在县城内超市、农

贸市场、批发市场进行抽样及前期样品打浆冷冻后及时将样品送到州检测中心进行检测。

3. 圆满完成省农业厅下达的年度农产品质量安全例行监测和监督抽查任务。

4. 畜产品质量安全监管工作成效明显。一是开展重大动物疫病免疫工作。二是做好畜禽寄生虫病防治工作。三是认真落实重大动物疫病免疫效价及动物疫病监测。四是加强“瘦肉精”检测，确保肉品质量安全。五是督促开展重点区域的定期消毒灭源工作。

五、加强农产品质量安全执法

强化农资市场监管，建立打假举报联动机制，设置举报点，公布举报电话“12316”，及时查处农资违法违规案件。县农业、公安、工商、质监等部门积极配合，依法开展“农药残留专项整治”、“打假护农，保粮增收”等专项活动，重点加强农药、种子、肥料等农资市场执法检查，落实禁限用农药的管理规定，严厉打击销售和使用高毒高残留农药的行为。

六、全面实行标准化生产

1. 加强环境监测。元谋县高度重视农业生产环境的管理与保护，积极开展产地环境和污染状况监测，土壤重金属污染普查，加强畜禽养殖粪便污染防治，严防农业生产环境污染，加强生产基地、基本农田、生产用水的质量监管，注重生产生活废弃物的回收处理，避免面源垃圾、废弃物品等对农业生产环境的污染与破坏，切实改善农业生态环境，为绿色产业发展提供环境保障。经农业部农业环境质量监督检验测试中心（昆明）对我县蔬菜主产区耕地、灌溉水源、大气等进行认真检测分析后得出的相关数据表明，我县蔬菜主产区环境的空气、灌溉水、土壤质量均为清洁，无污染，符合国家规定的无公害蔬菜产地环境要求，完全适宜生产无公害蔬菜。

2. 加强标准的制定及普及。根据国家规定的农产品质量安全标准要求和元谋蔬菜生产实际，先后编印了《元谋县创建全国无公害蔬菜示范县实用手册》、《元谋县无公害蔬菜生产技术手册》、《元谋无公害蔬菜综合标准》、《元谋县 A 级绿色蔬菜生产技术手册》等技术资料，制定了生产标准，对蔬菜生产技术进行规范，为规范化、标准化生产提供了技术保障。

3. 大力推广先进实用技术。大力推广工厂化育苗、统防统治、病虫害绿色防控、测土配方施肥等先进实用技术。

4. 扎实推进标准化示范。为进一步推进元谋绿色产业建设步伐，提升农牧渔业发展水平，促进绿色产业提质增效和农民增收，2010 年，出台了《中共元谋县委办公室 元谋县人民政府

办公室关于绿色产业“三化三区”建设的意见》（注：“三化”一标准化、规模化、区域化，“三区”一标准化示范区、规模化示范区、区域化示范区），以农业增效、农民增收为目标，以科技为依托，积极争取项目，大力推进三化三区建设。

5. 积极开展质量安全认证。元谋县把农产品品牌建设作为农业增效、农民增收的突破口来抓，打响品牌战略，引导进行绿色农产品品牌认证和注册农产品商标，争创驰名商标产品品牌商标，着力打造优势特色品牌，取得了明显的成效。

七、农产品质量安全监管体系逐步健全

元谋县切实加强农产品质量安全监管体系建设力度，按照有机构、有人员、有制度、有职能、有装备、有资金、统一持证上岗、统一专人检测、统一记录台帐、统一检测试剂，统一管理的“六有五统一”原则，制定了有关规章制度，实行规范化管理。形成了以县农产品质量检测站为中心，乡镇农产品质量安全监管工作站为骨干，农产品生产基地、农产品加工企业、农产品批发市场质检点为依托的覆盖全县的农产品质量检测体系，为全县农产品质量安全监管工作提供了强有力的技术保障，县级每年抽检送检果蔬、土壤等样品 10000 多个。2015 年 6 月，元谋县农产品质量检测站通过了“农产品质量安全检测机构考核”、“实验室资质认定”和“食品检测机构资质认定”复评审，再次获得“二加一”认证。同时，元谋县人民政府食品安全委员会在全县 78 个村委会（社区）各设立 1 名村级食品药品安全协管员，并制定《元谋县村级食品药品安全协管员管理及考核办法（试行）》，要求村级食品药品安全协管员协助食品药品监管部门和当地乡镇人民政府，对所在行政村辖区内的食品药品安全进行监督管理，确保人民群众饮食用药安全。

八、农产品质量安全制度机制基本完善

为进一步规范对农产品质量安全监管，元谋县先后出台了《元谋县农产品产地环境管理制度》、《元谋县无公害农产品管理办法》、《元谋县农药管理规定》、《元谋县果蔬产品市场准入、准出办法》、《元谋县农产品包装管理实施方案》、《元谋县畜牧生产投入品管理办法》、《元谋县活畜交易市场准入制度》、《元谋县农产品质量安全事故应急预案》、《元谋县畜产品质量安全事故应急处置预案》等基本制度，在工作中创新机制，采取重点检查与面上检查相结合，突击性检

查与经常性监管相结合, 市场监督与引导企业自律相结合的方式, 出台了《元谋县诚信农资经营户评选办法》, 县政府授牌, 同时在新闻媒体上予以公布, 在农药管理中, 建立了举报奖励制度。

通过狠抓农产品质量安全监管各项工作措施的落实, 元谋县农产品质量安全水平明显提高, 在历次接受省、州农业行政主管部门组织开展的农产品质量安全监测中, 检测结果均为合格, 扎实推动了绿色产业、生态农产品健康可持续发展, 为农民的持续稳定增产增收奠定了坚实基础。多年来, 未发生重大农产品质量安全事故, 未发生因本县生产的农产品造成其他地方发生重大农产品质量安全事故。2015 年, 元谋县农产品质量安全监管和农业行政综合执法工作被楚雄州农业局考核评定为一等奖。

(作者分别供职于云南省元谋县农业局, 本文写于 2016 年 6 月 20 日)

报: 中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业部
送: 中国管理科学研究院 有关部委司局、各省农委(农业厅)、中国管理科学研究院各研究所
发: 中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

总 顾 问: 卢继传 刘 坚

副 主 编: 许小平

网 址: www.zhongguanyuan.com.cn

电 话: 010-59195015/5016/5293

010-57168089 57206299

地 址: 农业部北办公区 16 号楼、18 号楼 农业部农村经济研究中心南 3 楼、4 楼

部门协助: 中国管理科学研究院农业经济技术研究所推广培训处 责任人: 黄维东

主 编: 胡兆荣

责任编辑: 裴红蕾 辛 梅

邮 编: 100125

邮 箱: zgynjs@163.com

xyp1102@163.com

